

# Veiligheidsplan Drenthe 2009-2010

Jaar 2010



In opdracht van het Regionaal College Drenthe.

## Partners in veiligheid:

|                                   |                                 |
|-----------------------------------|---------------------------------|
| Gemeente Aa en Hunze              | Provincie Drenthe               |
| Gemeente Assen                    | Halt Noord Nederland            |
| Gemeente Borger-Odoorn            | Dienst Justitiële Inrichtingen  |
| Gemeente Coevorden                | Verslavingszorg Noord Nederland |
| Gemeente De Wolden                | Reclassering Nederland          |
| Gemeente Emmen                    | Leger des Heils                 |
| Gemeente Hoogeveen                | GGD                             |
| Gemeente Meppel                   | Bureau Jeugdzorg                |
| Gemeente Midden Drenthe           | Raad voor de Kinderbescherming  |
| Gemeente Noordenveld              | Veilig Verkeer Nederland        |
| Gemeente Tynaarlo                 | Veiligheidsregio Drenthe        |
| Gemeente Westerveld               | Hulpverleningsdienst Drenthe    |
| Openbaar Ministerie, parket Assen | Steunpunt Externe Veiligheid    |
| Politie Drenthe                   |                                 |

# Veiligheidsplan Drenthe 2009-2010

## Jaar 2010

Vastgesteld in het Regionaal College van 11 november 2009  
Besproken in Arrondisementaal Justitieel Beraad Drenthe op 30 september 2009

### Coördinatiegroep Veiligheidsplan:

- T. Slagman-Bootsman (burgemeester gemeente Westerveld)
- E. van Oosterhout (burgemeester AA&Hunze)
- W. van Boggelen (gemeentesecretaris Borger-Odoorn)
- F. Kloosterhuis (beleidsmedewerker gemeente Assen)
- A.J. de Jong (beleidsmedewerker gemeente Emmen)
- D. Bruijn (projectleider veiligheid gemeente Hogeveen)
- G. Souër (plv HOvJ Parket Assen)
- B. Nijhuis (beleidsmedewerker Parket Assen)
- E. Rooijers (lid korpsleiding Politie Drenthe)
- L. Bouman (beleidsadviseur Politie Drenthe)

## INHOUDSOPGAVE

|  |    |
|--|----|
| INLEIDING.....                                     | 4  |
| SAMENLEVEN EN SAMENWERKEN.....                     | 5  |
| (1) VEILIGE WOON- EN LEEFOMGEVING .....            | 7  |
| 1.1 Overlast en verloedering.....                  | 7  |
| 1.2 Veelvoorkomende criminaliteit .....            | 8  |
| 1.3 Woninginbraak (en diefstal).....               | 9  |
| 1.4 Geweld op straat (in het publieke domein)..... | 9  |
| 1.5 Huiselijk Geweld .....                         | 10 |
| 1.6 Uitgelicht: Zedenzorg/-criminaliteit.....      | 12 |
| (2) BEDRIJVIGHEID EN VEILIGHEID .....              | 13 |
| 2.1 Uitgaan/horeca .....                           | 13 |
| 2.2 Winkelcentra en bedrijventerreinen .....       | 13 |
| 2.3 Grootschalige evenementen .....                | 14 |
| (3) JEUGD EN VEILIGHEID.....                       | 15 |
| 3.1 Overlastgevende jeugd(groepen) .....           | 15 |
| 3.2 Criminele jeugd(groepen) .....                 | 15 |
| 3.3 Alcohol en drugs .....                         | 17 |
| 3.4 Veilig in en om de school .....                | 18 |
| 3.5 12-minners .....                               | 18 |
| (4) FYSIEKE VEILIGHEID .....                       | 19 |
| 4.1 Verkeersveiligheid.....                        | 19 |
| 4.2 Externe veiligheid.....                        | 20 |
| 4.3 Crisismanagement en rampenbestrijding.....     | 21 |
| (5) INTEGRITEIT EN VEILIGHEID .....                | 22 |
| 5.1 Radicalisering en terrorisme.....              | 22 |
| 5.2 Georganiseerde criminaliteit .....             | 22 |
| 5.3 Integriteit.....                               | 23 |
| AFKORTINGENLIJST.....                              | 24 |

## ***Inleiding***

In het Veiligheidsplan Drenthe 2009-2010 zijn de gezamenlijke inspanningen van diverse Drentse partners in de veiligheidsketen opgenomen. Dit is het casco waarop lokale veiligheidsplannen worden gebouwd en waarop de partners hun beleid formuleren.

Het meerjaren Veiligheidsplan Drenthe wordt jaarlijks bijgesteld op koerswijzigingen en actuele ontwikkelingen. Voor u ligt de bijstelling voor 2010.

Het Veiligheidsplan Drenthe is voortgekomen uit het besef van de noodzaak van gemeenschappelijke verantwoordelijkheid en de bereidheid samen problemen aan te pakken. Drenthe kent een rijke geschiedenis van samenwerking op het gebied van veiligheid. Zowel in voorbereiden, vaststellen, als het uitvoeren van veiligheidsbeleid weten partners elkaar te vinden en ketengericht samen te werken. Goed beleid vraagt goede plannen. Vanaf 2004 werken we in Drenthe met een integraal regionaal beleidsplan; ontstaan uit het Korpsbeleidsplan en daarna ontwikkeld tot het Jaarplan van partners in veiligheid.

De samenwerking in Drenthe, en daarmee ook de planvorming, heeft zich in de afgelopen jaren steeds meer verbreedt en verdiept. Deze groei en landelijke wijzigingen hebben geleid tot vernieuwing in de veiligheidsplanning in Drenthe. Hieruit is het Veiligheidsplan Drenthe ontstaan.

Om de regierol van de gemeenten in het veiligheidsbeleid te versterken heeft het Veiligheidsplan Drenthe een planningshorizon die gelijk loopt met de raadsperiode. Dit sluit aan bij het beleidsprogramma van het kabinet, de landelijke prioriteiten van de politie en het perspectief Openbaar Ministerie.

Daarnaast is voor de indeling van de inhoud gebruik gemaakt van de veiligheidsvelden en –thema's van het VNG-model.

Het Veiligheidsplan Drenthe is vastgesteld in het Regionaal College en besproken in het Arrondissementaal Justitioneel Beraad, de Colleges van B&W en de managementteams van Politie Drenthe en het Openbaar Ministerie Drenthe.

## **Samenleven en samenwerken**

Het perspectief van de burger maakt deel uit van integraal veiligheidsbeleid. Niet alleen omdat we rekening moeten houden met hun wensen en verwachtingen, maar vooral omdat de beleving van burgers een factor is die de (on)veiligheid beïnvloedt.

Het is een uitdaging om beleid te maken op basis van signalen van subjectieve sociale veiligheid, want niet alle vormen van criminaliteit beïnvloeden de ervaring van burgers en al zeker niet op dezelfde wijze of in dezelfde mate. Om problemen adequaat te kunnen beoordelen en een passende oplossing te bieden zijn verschillende informatiebronnen en invalshoeken nodig, die ons inzicht opleveren in de dynamiek van een buurt of wijk.

Door het aanleveren en verzamelen van subjectieve en objectieve gegevens worden probleemlocaties in wijken en buurten in beeld gebracht. Op basis van analyses van deze verzamelde gegevens worden gezamenlijk strategische doelen geformuleerd (dus niet benoemen van aandachtspunten in de 'dagelijkse aanpak' van problemen).

Criminaliteit speelt zich in de schaduw af en is daardoor maar ten dele zichtbaar. Inzicht in criminaliteit zal daarom nooit volledig zijn. Inspanningen om inzicht te verwerven, zijn noodzakelijk om maatschappelijk verantwoorde keuzes te kunnen maken in het terugdringen van de criminaliteit en het veiligheidsgevoel van de burgers. Het evenwicht tussen snelheid en zorgvuldigheid is hierbij van groot belang. Standaardisering is niet altijd gewenst en dwingen bijzondere kenmerken tot een behandeling op maat, bijvoorbeeld bij het tegengaan van recidive. Voor een daadkrachtige en effectieve aanpak van criminaliteit is de versterking van de kwaliteit en professionaliteit een essentiële voorwaarde.

Gevoelens van onveiligheid nemen niet automatisch af als de repressie opgevoerd wordt, omdat veiligheid meer samenhangt met een ervaren sociale problematiek dan met criminaliteit. Met name op het terrein van preventieve maatregelen is daarom aanvulling nodig die gerealiseerd moet worden met behulp van bestuurlijke aanpak, waarbij meerdere partijen, (alook burgers zelf) betrokken zijn.

Het actueel houden van deze integrale aanpak in een veiligheidsplan is een continu proces. Om die continuïteit te waarborgen stemmen de diverse partners in de veiligheidsketen hun werkzaamheden zo goed mogelijk op elkaar af. Daarnaast zoeken zij duurzaam samenwerking met andere partners zoals woningcorporaties en welzijnsinstellingen. Hierdoor kunnen trends en ontwikkelingen worden samengebracht die de mogelijkheid creëren voor een integrale aanpak van veiligheidsmaatregelen. Daardoor ontstaat zowel ruimte voor repressief optreden als voor het ontwikkelen van preventief beleid om ongewenst gedrag te voorkomen.

Dit vergt een combinatie van preventieve, strafrechtelijke en bestuurlijke maatregelen: een integrale aanpak. De nadruk ligt niet bij de taakuitvoering van de verschillende partijen in de veiligheidsketen, maar bij de bijdrage die elk van die partijen levert aan een doelmatige en doeltreffende, gezamenlijke aanpak van veiligheidsproblemen.

Die gezamenlijkheid komt onder andere tot uitdrukking in de instelling van het Veiligheidshuis Drenthe. Deze heeft tot doel het bestrijden van criminaliteit, het voorkomen van recidive en het bestrijden van overlast door een effectieve en efficiënte samenwerking en afstemming tussen partners, waarbij tevens persoonsgerichte afspraken tot stand kunnen komen. De meerwaarde zit in snellere en effectievere interventies, het organiseren van doorzettingsmacht, geen lastige gevallen doorschuiven en de bestaande overleggen afstemmen of zelfs saneren. Via slimme technieken en met behulp van ICT kan nog beter worden samengewerkt.

In 2008 is gestart met de eerste overleggen in het Veiligheidshuis Drenthe. In 2009 zijn inhoudelijke en logistieke stappen gezet om het verder te operationaliseren. In 2010 zal de ontwikkeling naar een integraal interventiemodel worden voortgezet, waarbij ook andere dan de huidige partners zullen worden betrokken (Bureau Jeugdzorg, OGGZ). Verder zal –naast het verder optimaliseren van de bestaande processen en logistiek– met name het onderwerp nazorg prominent op de agenda staan. De inbreng van de centrumgemeenten (mensen en middelen) zal worden geïntensiveerd.

Een andere samenwerkingsvorm is de Veiligheidsregio Drenthe, als multidisciplinaire en bovenlokale bestuurs- en organisatievorm voor de bestrijding van brand, zware ongevallen en rampen en crisisbeheersing.

### **Inspanningen Gemeente**

- De gemeente voert de regie op het lokale integrale veiligheidsbeleid.
- De gemeente maakt, in samenwerking met partners, jaarlijks een afgeronde veiligheidsanalyse (o.b.v. eigen onderzoek/analyse en informatiebronnen als wijkscans politie, veiligheidsmonitor, leefbaarheidonderzoek e.d.).
- Op basis van de veiligheidsanalyse worden lokale prioriteiten bepaald door de gemeenteraad en worden inspanningsverplichtingen vastgesteld door de lokale driehoek.
- De gemeente maakt een integraal lokaal veiligheidsplan op basis van de veiligheidsanalyse, de lokaal vastgestelde prioriteiten en inspanningsverplichtingen en het Veiligheidsplan Drenthe.
- Bij complexe problematieken, die blijken uit de veiligheidsanalyse en uitgewerkt zijn in een (veiligheids)plan, kan de gemeente verzoeken om (tijdelijke) verhoging of intensivering van de dienstverlening van partners.

### **Inspanningen Politie**

- In elke wijk wordt een gebiedscan gemaakt volgens een vast model en verstrekt aan de betreffende gemeente als input voor de veiligheidsanalyse.
- Jaarlijks wordt een regionale criminaliteitsbeeldanalyse (CBA) gemaakt. De CBA zware of georganiseerde criminaliteit op de door de ministers van BZK en Justitie vastgestelde speerpunten maakt hier deel van uit.
- Verbeteren informatiepositie en samenhang creëren in beschikbare informatie.
- Op basis van de regionale CBA, het nationaal dreigingsbeeld, de landelijke prioriteiten en het meerjarenbeleidsplan wordt een regionaal jaarplan opgesteld, waarin prestatieafspraken zijn vastgelegd, en vastgesteld door het Regionaal College.
- Elke basiseenheid maakt een jaarwerkplan op basis van de lokale veiligheidsplannen, het Veiligheidsplan Drenthe en het meerjarenbeleidsplan en jaarplan Politie Drenthe, waarin prestatieafspraken op de lokale prioriteiten worden vastgelegd.
- Op basis van gebiedscans worden op probleemlocaties 'afspraken op locatie' (AOL) gemaakt. De meldkamer heeft hierin een informerende rol bij het aansturen van de BPZ.
- Samenwerking met ketenpartners vanuit het gemeenschappelijke belang de veiligheid en leefbaarheid te verbeteren.
- Veiligheidsproblemen signaleren en partners hierover adviseren.

### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Vanuit de strafrechtelijke invalshoek een bijdrage leveren aan het gemeenschappelijke belang de veiligheid en leefbaarheid te verbeteren.
- Garant staan voor een rechtmatige en tijdige strafrechtelijke interventie.
- Overzichten en cijfers aanleveren aan partners .
- Zorgdragen voor goede afspraken binnen de strafrechtsketen via het Arrondissementaal Justitieel Beraad (AJB).

### **Inspanningen overige partners**

- Vanuit de eigen invalshoek een bijdrage leveren aan het gemeenschappelijke belang de veiligheid en leefbaarheid te verbeteren.
- Aanleveren van gegevens die nodig zijn voor het maken van een gedegen wijkscan en/of veiligheidsanalyse (met inachtneming van de wettelijke bepalingen voor het verstrekken van informatie).

## **(1) Veilige woon- en leefomgeving**

Bij het maken van beleid op veiligheid is naast de objectieve veiligheid, ook de beleving van sociale veiligheid door burgers een uitgangspunt; waar heeft de burger last van? Er is sprake van sociale veiligheid als in de woon- en leefsituatie bedreigingen als gevolg van misdrijven, overtredingen en overlast tussen (groepen) burgers onderling *niet* voor komen. Natuurlijk is het een utopie om te veronderstellen dat er in deze dynamische samenleving geen ontsporingen plaatsvinden. Partners in veiligheid dragen samen zorg voor een veilige leef- en woonomgeving. Een veilige woon- en leefomgeving heeft direct te maken met de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in buurten en wijken.

### **1.1 Overlast en verloedering**

#### **Inspanningen Gemeente**

- Inventariseren van aard, omvang en geografische spreiding van ervaren overlast en sociale spanningen.
- Samen met partners problemen analyseren en afspraken maken over ieders bijdrage in het oplossen van problemen.
- Zorgen voor een uitvalsbasis voor wijkagenten in wijk, buurt of dorpskern.
- Zorgen voor optimale fysieke kwaliteit van de woonomgeving, zoals goedwerkende straatverlichting, bestendig straatmeubilair.
- Zorgen voor het actueel houden van het APV, waarbij indien nodig voorbereidingen getroffen worden om aanvullend beleid vast te stellen, zoals gebiedsontzegging, preventief fouilleren of een samenscholingsverbod.
- Overlast met betrekking tot OGGZ in het casusoverleg bespreken.
- Signaleren van milieuovertredingen (betreffende de kern- en doelvoorschriften) en deze ter afwikkeling overdragen aan politie of bijzondere opsporingsdiensten.
- Een Lokaal Handhaving Overleg Milieu organiseren.
- Gezamenlijke handhavingprojecten in provinciaal/regionaal verband organiseren.

#### **Inspanningen Politie**

- Informatie aanleveren aan gemeenten over aard, omvang en geografische spreiding van ervaren overlast en sociale spanningen.
- Passend reageren op meldingen van overlast en vernielingen.
- Een bijdrage leveren aan het beperken/bestrijden van overlast op basis van OGGZ.
- Aandacht voor de bestrijding van overlast van (illegaal en te vroeg afgestoken) vuurwerk.
- Ondersteunen van het bestuur in de afwikkeling van geconstateerde milieu-overtredingen.
- Deelnemen aan het Lokaal Handhaving Overleg Milieu.
- Coördineren van inspanningen van BOA's t.b.v. milieu-activiteiten.
- Inzake milieu voldoen aan de afspraken met het Functioneel Parket: 8 pre-weeg documenten, 5 betekenisvolle zaken (per zaak 3 verdachten OM), 250 dossiers (parketnummers), beroep op CIE, rechercheren en ondersteunen op grond van handhavingarrangementen.

#### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Uitvoering geven aan strafrechtelijke aanpak conform meerjaren programmering handhaving milieuwetgeving.
- OvJ vervult nadrukkelijk een sturende rol betreffende prioritering van zaken.

#### **Inspanningen Provincie Drenthe**

- De samenwerking coördineren tussen de verschillende milieupartners en hiervoor capaciteit reserveren.

#### **Inspanningen Halt Noord-Nederland**

- De veiligheid en leefbaarheid in wijken bevorderen door samen met jongeren te werken aan hun wijk door middel van het project 'Go 4 it'.

### **Inspanningen Overige partners**

- Het interregionale milieuteam van de KLPD, de Algemene Inspectiedienst, de Fiscale Inlichtingen en Opsporingsdienst en de Inlichtingen en Opsporingsdienst van het ministerie van VROM leveren met capaciteit en kennis een bijdrage aan opsporingsinspanningen van het regionaal milieuteam.
- Partners leveren een bijdrage aan het beperken/bestrijden van overlast op basis van OGGZ.
- De GGD initieert snelle hulpverlening bij OGGZ-meldingen die tot stand komen op basis van een melding over milieu- c.q. stankoverlast.

## **1.2 Veelvoorkomende criminaliteit**

### **Inspanningen Gemeente**

- Ontwikkelen van een goed handhavingbeleid en inzetten van handhavinginstrumenten (b.v. BIBOB) waar dat nodig is.
- Uitvoering geven aan het hennepconvenant.
- De gemeente is conform het protocol veelplegers verantwoordelijk voor een adequate nazorg voor veelplegers, waarbij samen met zorginstellingen aandacht besteed wordt aan huisvesting, zorg, arbeid, scholing en inkomen.
- Het 'protocol veelplegers' uitvoeren.
- Een vast aanspreekpunt voor veelplegeraanpak aanwijzen.
- Op afroep deelnemen aan het JCO-veelplegers.

### **Inspanningen Politie**

- Voldoen aan de resultaatafspraak met BZK over het aantal verdachten OM.
- Hierbij hoge prioriteit geven aan opsporing van verdachten van geweldsdelicten.
- Trends signaleren in veelvoorkomende criminaliteit en daarop adequaat actie ondernemen.
- Uitvoering geven aan het hennepconvenant.
- Jaarlijks een overzicht opstellen van veelplegers en op basis hiervan met ketenpartners afspraken maken over welk deel hiervan kan worden aangepakt.
- Voor misdrijven van veelplegers geldt dat 80% van de pv's binnen 30 dagen na het 1<sup>e</sup> verhoor van de verdachte moet zijn aangeboden aan het OM .
- Per district zijn minimaal 10 meerderjarige veelplegers geadopteerd.
- Het 'protocol veelplegers' uitvoeren.
- Deelnemen aan het JCO-veelplegers.

### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Specifiek aandacht besteden aan kwaliteitsverbetering binnen opsporing en vervolging (PVOV).
- Garant staan voor tijdige en kwalitatief hoogwaardige afdoening van strafzaken .
- Onvoorwaardelijke (technische) en (beleids)sepots is maximaal 10%. (meerjarenplanningbrief 2007-2010) .
- Op 75% van de binnen 30 dagen na het 1<sup>e</sup> verhoor van de verdachte ontvangen pv van politie, volgt binnen 2 maanden een 1<sup>e</sup> beoordeling .
- Aan de hand van landelijke en regionale prioriteiten afspraken maken over aard en aantal aan te leveren zaken en inzichtelijk maken van de beschikbare opsporings- en vervolgingscapaciteit.
- Uitvoering geven aan het hennepconvenant.
- Vaststellen veelplegerslijst en met ketenpartners afspraken maken over welk deel van de veelplegers jaarlijks kan worden aangepakt.
- Maandelijks het JCO-veelplegers organiseren, waarin de bijzonderheden van de veelplegers besproken worden en afspraken gemaakt worden over de aanpak (persoonsgerichte aanpak van veelplegers ter beïnvloeding van de recidivekans).
- Het protocol veelplegers uitvoeren.

### **Inspanningen Dienst Justitiële Inrichtingen**

- ISD maatregel uitvoeren.
- Nazorg voor veelplegers organiseren.
- Informatie nazorg overdragen aan gemeenten (met contactpersoon nazorg).

### **Inspanningen Verslavingszorg Noord Nederland**

- Stelt diagnostiek op, op grond waarvan een integrale aanpak van problemen van verslaafden met gebruikmaking van justitiële drangkaders bewerkstelligd wordt.
- Voert ambulante en intramurale behandelingen uit voor verslaafde justitiabelen.
- Geeft voorlichting.
- Houdt intensief reclasseringstoezicht.
- Biedt casemanagement.
- Biedt reïntegratieplan.

### **Inspanningen Reclassering Nederland, regio Noord Nederland**

- Geeft voorlichting.
- Houdt intensief reclasseringstoezicht.
- Biedt casemanagement.
- Biedt reïntegratieplan.

### **Inspanningen Leger des Heils**

- Reïntegratie ex-gedetineerden.
- Laagdrempelige inloopvoorzieningen voor dak- en thuislozen voor maaltijdvoorziening en hulp.
- Opvang voor ex-gedetineerden (kortdurend en langdurig) om hen z.s.m. in traject te brengen richting zelfstandig wonen of met begeleiding van derden.
- Biedt woonbegeleiding en/of '10 Voor Toekomst' aan ex-gedetineerden met justitiële titel.
- Prison Gate Office: vinden van onderdak voor ex-gedetineerden zonder justitiële titel.

### **Inspanningen Overige Partners**

- Gezamenlijke onderzoeken met bijzondere opsporingsdiensten.
- Aansluiten bij door het programmabureau VOV gegenereerde ontwikkelingen.

## 1.3 Woninginbraak (en diefstal)

### **Inspanningen Gemeente**

- Bij de ontwikkeling van nieuwe woonwijken(buurtten) wordt voldaan aan de criteria van het Politiekeurmerk Veilig Wonen® .
- Terugdringen van maatschappelijke onrust door organiseren van voorlichting over veilig wonen.
- Afspraken maken met woningbouwcorporaties over preventie.

### **Inspanningen Politie**

- Intern duidelijke afspraken maken over de inzet van eenheden en technische recherche.
- Signaleren van trends en 'hotspots' en indien nodig handelend optreden .

### **Inspanningen Overige Partners**

- Op verzoek van gemeenten een bijdrage leveren aan voorlichting over veilig wonen.
- Zorgen voor goede nazorg voor slachtoffers (slachtofferhulp).

## 1.4 Geweld op straat (in het publieke domein)

### **Inspanningen Gemeente**

- Gebruik maken van gemeentelijke bevoegdheden (zoals huisverbod) om geweld tegen te gaan.
- Afspraken maken met horeca in het kader van veilig uitgaan.

### **Inspanningen Politie**

- Hoge prioriteit geven aan opsporing van verdachten van geweldsdelicten.
- Ter voorkoming van geweld aanwezig zijn in gebieden waar uitgaansgeweld geconstateerd wordt.
- Bij geweld tegen de politie wordt gehandeld volgens het protocol aanpak agressie tegen politieambtenaren.
- Bij openbaar geweld en geweld tegen hulpverleners wordt gehandeld conform landelijke afspraken.

### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Het protocol aanpak agressie tegen politieambtenaren wordt toegepast conform Strafvordering.
- Bij openbaar geweld en geweld tegen hulpverleners wordt conform de landelijke afspraken gehandeld.

### **Inspanningen Reclassering Nederland, regio Noord Nederland**

- Uitvoeren van elektronisch toezicht bij schorsing van de voorlopige hechtenis of een voorwaardelijke veroordeling.

## **1.5 Huiselijk Geweld**

### **Inspanningen Gemeente**

- De gemeente is verantwoordelijk voor de borging en de aanpak van huiselijk geweld.
- Regievoering op huiselijk geweld laten uitvoeren door de GGD.
- Werken conform het protocol '1<sup>e</sup> hulp huiselijk geweld provincie Drenthe'.
- Garanderen van de hulpverleningstaak middels AMW.
- In stand houden van het meld- en coördinatiepunt huiselijk geweld Drenthe.
- Regievoering voor de wet tijdelijk huisverbod.
- Zorgen voor een front-/backoffice en een vast contactpersoon voor het huisverbod.
- Registratie voor de wet tijdelijk huisverbod (laten) opzetten.
- Opstellen van een integraal plan van aanpak recidivisten huiselijk geweld.
- Zorgen voor opvang van slachtoffers en/of daders in crisissituaties.
- Met partners een convenant afsluiten om gegevens van probleemgezinnen al bij een eerste melding van huiselijk geweld door te kunnen geven aan de hulpverlening (privacy).
- Integrale cijfermatige registratie beheren en coördineren om het effect van activiteiten inzichtelijk te maken en beleid te kunnen formuleren (uitvoering door het meld- en coördinatiepunt huiselijk geweld Drenthe).
- Aanpak kinder/ouder-mishandeling volgens afgesproken protocol.
- De gemeente is verantwoordelijk voor de stimulering van de RAAK-aanpak in het kader van de aanpak kindermishandeling.
- Jaarlijks met partners een evaluatieverslag maken.

### **Inspanningen Politie**

- Werken conform het protocol '1<sup>e</sup> hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe'.
  - In geval er sprake is van een inwonende minderjarige altijd een zorgformulier invullen.
  - De jeugdagent toets dit op inhoud en kwaliteit
  - De jeugdagent zendt dit door ter bespreking in het JOT.
- Onder regie van de gemeente uitvoering geven aan de wet tijdelijk huisverbod.
- Inzicht geven in de top 10 van recidivisten huiselijk geweld.
- Afschaffen van het instemmingsformulier en overgaan tot het structureel doorgeven van probleemgezinnen huiselijk geweld via het veiligheidshuis naar het Meldpunt HG.
- Politiesepots structureel doorverwijzen naar het meld- en coördinatiepunt HG.
- Jaarlijks met partners een evaluatieverslag maken.
- Aanpak eengerelateerd geweld samen met Groningen en Friesland organiseren en implementeren. (Aanpak beschrijven en trainingen organiseren.)
- (Dreiging van) eengerelateerd geweld (her)kennen en interveniëren.

### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Werken conform het protocol '1<sup>e</sup> hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe'.
- Richten op het voorkomen van recidive door gerichte interventies, het herstellen van de geschonden norm en het vergroten van de aangiftebereidheid van slachtoffers.
- Uitvoering geven aan de nieuwe aanwijzing huiselijk geweld van de PG.
- Zorgdragen voor de informatie omtrent de afhandeling van huiselijk geweldzaken.
- Altijd een reclasseringsrapport vragen.
- Slachtofferzorg en vervolgen, tenzij ..., als beleid hanteren.
- Een goed overzicht van zaken realiseren ten behoeve van de integrale cijfermatige registratie met het oog op analyse en verbetering.
- Een vast contactpersoon aanwijzen voor het meld- en coördinatiepunt HG Drenthe.

- Afstemming organiseren tussen de trajecten voor strafrecht en de wet tijdelijk huisverbod.
- (OM)sepot analyseren en terugkoppelen in de regiegroep.
- Zorgdragen voor een maximaal (OM)sepotpercentage van 30%.
- Aandacht besteden aan eerge relateerd geweld en uitvoering geven aan het proces bewaken en beveiligen (Bodygard en AWARE).

### **Inspanningen GGD**

- Regievoering, communicatie en het initiatief om met ketenpartners tot afspraken te komen (in opdracht van de gemeente).
- Werken conform het protocol '1<sup>e</sup> hulp bij huiselijk geweld provincie Drenthe'.
- Ondersteunen regiegroep en werkgroep.
- Uitvoeren meld- en coördinatiepunt huiselijk geweld.
- Coördineren ontwikkelingen backoffice huisverbod.
- Integreeren aanpak kindermishandeling en huiselijk geweld met gemeenten en ketenpartners.
- Bijhouden integrale registratie en informatie leveren aan gemeenten en ketenpartners.

### **Inspanningen Dienst Justitiële inrichtingen**

- Binnen terugdringen recidive programmaontwikkeling brengen.
- Organiseren nazorg voor plegers van huiselijk geweld (aanmelden bij gemeente).
- Informatie nazorg overdragen aan gemeenten (met contactpersoon nazorg).

### **Inspanningen Verslavingszorg Noord Nederland en Leger des Heils**

- Werken conform het protocol '1<sup>e</sup> hulp huiselijk geweld provincie Drenthe'.
- Voorlichting en reclasseringtoezicht bieden.
- Verzorgen vroeghulp.
- Uitvoering geven aan de wet tijdelijk huisverbod (10-dagenregeling).
- Trainen van beroepsbeoefenaren in het herkennen en bespreekbaar maken van middelengebruik bij daders en deze motiveren voor behandeling.
- Deelnemen aan de stuurgroep, regiegroep en/of werkgroepen en de voorstellen implementeren.
- Realiseren van een goede registratie en conform privacyreglement delen met ketenpartners.
- Een vast contactpersoon aanwijzen voor het meld- en coördinatiepunt huiselijk geweld Drenthe.

### **Inspanningen Leger des Heils**

- Werken conform het protocol '1<sup>e</sup> hulp huiselijk geweld provincie Drenthe'.
- Voorlichting en reclasseringtoezicht bieden.
- Verzorgen vroeghulp.
- Uitvoering geven aan de wet tijdelijk huisverbod (10-dagenregeling).
- Deelnemen aan de stuurgroep, regiegroep en/of werkgroepen en de voorstellen implementeren.
- Realiseren van een goede registratie en conform privacyreglement delen met ketenpartners.
- Een vast contactpersoon aanwijzen voor het meld- en coördinatiepunt huiselijk geweld Drenthe.

### **Inspanningen Reclassering Nederland, regio Noord Nederland**

- Werken conform het protocol '1<sup>e</sup> hulp huiselijk geweld provincie Drenthe'.
- Voorlichting en reclasseringtoezicht bieden.
- Leveren rapportages aan en in opdracht van het OM
- Verzorgen vroeghulp.
- Uitvoering geven aan vonnissen (toezichten, bijzondere voorwaarden).
- Uitvoering geven aan de wet tijdelijk huisverbod (10-dagenregeling).
- Mogelijk elektronisch straatverbod koppelen aan schorsingsvoorwaarden elektronisch toezicht.
- Deelnemen aan het casusoverleg en aan de stuurgroep en de voorstellen implementeren.
- Realiseren van een goede registratie en conform privacyreglement delen met ketenpartners.
- Een vast contactpersoon aanwijzen voor het meld- en coördinatiepunt huiselijk geweld Drenthe.

### **Inspanningen Bureau Jeugdzorg**

- Werken conform het protocol '1<sup>e</sup> hulp huiselijk geweld provincie Drenthe'.
- Signaleren en verwijzen van minderjarigen die betrokken zijn bij huiselijk geweld.
- Realiseren van een informatiepunt voor de wet tijdelijk huisverbod.
- Organiseren van een 24-uurs bereikbaarheid ten behoeve van het huisverbod.

- Taxeren, regisseren en terugkoppelen van meldingen aan politie.
- Organiseren van benodigde hulp voor minderjarigen en hun ouders.
- Voldoen aan de landelijke norm voor snelle besluitvorming over de inzet van kindbeschermingsmaatregelen.
- Deelnemen aan de stuurgroep, regiegroep en/of werkgroepen en de voorstellen implementeren.
- Realiseren van een goede registratie en conform privacyreglement delen met ketenpartners.
- Een vast contactpersoon aanwijzen voor het meld- en coördinatiepunt huiselijk geweld Drenthe.

#### **Inspanningen Raad voor de kindbescherming**

- Werken conform het protocol '1<sup>e</sup> hulp huiselijk geweld provincie Drenthe'.
- Als tweedelijns voorziening inzetbaar door BJZ.
- Voldoen aan de landelijke norm voor snelle besluitvorming over de inzet van kindbeschermingsmaatregelen.

#### **Inspanningen Overige Partners**

- Deelname aan de stuurgroep en/of werkgroepen door:
  - Bureau Slachtofferhulp
  - Algemeen Maatschappelijk Werk (alle gemeenten)
  - Ambulante Forensische Psychiatrie Noord Nederland
  - Emancipatieadviesbureau Drenthe (Enova)
  - Crisisopvang (ter beschikking houden van time-outbed voor acute gevallen en opvang ingevolge de wet tijdelijk huisverbod).
- Voor zover deze instellingen ook participeren in de regiegroep:
  - Accepteren en implementeren zij de gedane voorstellen.
  - Werken zij conform het protocol '1<sup>e</sup> hulp huiselijk geweld provincie Drenthe'.
  - Realiseren zij een goede registratie ten behoeve van de integrale registratie namens de gemeente bij de GGD.
  - Wijzen zij een vast contactpersoon aan voor het meld- en coördinatiepunt HG Drenthe.
  - Nemen zij op verzoek deel aan gemeentelijke werkgroepen.

### 1.6 Uitgelicht: Zedenzorg/-criminaliteit

#### **Inspanningen Gemeente**

- Werken conform het 'Draaiboek Zedenzaken Drenthe'.
- Initiatief nemen in het vernieuwen/aanpassen van het 'Draaiboek Zedenzaken Drenthe'.
- In samenwerking met het OM wordt een regeling 'nazorg seksuele delinquenten' opgezet.
- Via buurtnetwerken alert zijn op zedencriminaliteit en signalen doorgeven.

#### **Inspanningen Politie**

- Werken conform het 'Draaiboek Zedenzaken Drenthe'.
- Wekelijks een zicht-op-zakenlijst opstellen met zedenmisdrijven en met het OM op basis hiervan afspraken maken over de prioritering in zedenzaken.
- De aanwijzing PG 'opsporing en vervolging seksueel misbruik' uitvoeren.
- Een relatie leggen met huiselijk geweld en de aanpak toepassen daar waar dit kan, waarbij de zedenaanwijzing leidend is.
- Gericht informatie inwinnen via jeugd- en wijkagenten en dit onderdeel maken van de wijkscan.

#### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Werken conform het 'Draaiboek Zedenzaken Drenthe'.
- Zedenzaken prioriteren binnen de districtelijke stuurcommissie (DSC).
- Deelnemen aan het regionaal zedenoverleg.
- Het initiatief nemen om in samenwerking met het lokaal bestuur de regeling 'nazorg seksuele delinquenten' op te zetten.

#### **Inspanningen Overige Partners**

- Op afroep meewerken aan het 'Draaiboek Zedenzaken Drenthe' door: GGD-GGZ, Bureau's jeugdzorg, AMK, Bureau Slachtofferhulp, Algemeen Maatschappelijk Werk en Reclassering.

## **(2) Bedrijvigheid en veiligheid**

Bedrijvigheid genereert onveiligheid. Het bevorderen van veiligheid in de openbare ruimte, zoals in winkelcentra of bij uitgaan en evenementen, vereist een specifieke aanpak gericht op samenwerking. Hierbij is het van belang dat partners elkaar in een zo vroeg mogelijk stadium op de hoogte houden van (mogelijke) problemen.

### 2.1 Uitgaan/horeca

#### **Inspanningen Gemeente**

- Indien een horecaconvenant afgesloten wordt, wordt hiervoor gebruik gemaakt van het herziene 'regionale convenant Veilig Uitgaan'.
- Indien noodzakelijk wordt gezamenlijk met partners een plan van aanpak horeca opgesteld met concrete resultaatverplichtingen voor alle partijen.
- De gemeente organiseert een horeca-overleg. Dit overleg wordt jaarlijks geëvalueerd.
- Indien sprake is van uitgaansgebieden wordt de kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan gebruikt.
- Bezien of cameratoezicht in de uitgaansgebieden tot de mogelijkheden behoort.

#### **Inspanningen Politie**

- In overleg met gemeente gericht horecatoezicht uitvoeren in uitgaansgebieden (projectmatig).
- Samen met de gemeente onderzoeken of cameratoezicht in de uitgaansgebieden tot de mogelijkheden behoort.
- Hoge prioriteit geven aan opsporing van verdachten van geweldsdelicten en ter voorkoming van geweld aanwezig zijn in gebieden waar uitgaansgeweld geconstateerd wordt.

#### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Op verzoek deelnemen aan gemeentelijk horeca-overleg.
- Strafrechtelijke middelen inzetten ter ondersteuning van het optreden van gemeente en politie.

#### **Inspanningen Verslavingszorg Noord Nederland**

- Een bijdrage leveren aan het verantwoord schenken en ondersteuning bieden bij incidenten in het uitgaanscircuit door middel van de Instructie Verantwoord Alcoholschenken (IVA), Barcode en cursus EHBD-U.

#### **Inspanningen Overige Partners**

- Concrete resultaatverplichting vastleggen in een plan van aanpak horeca (Horeca-ondernemers, taxibedrijven).

### 2.2 Winkelcentra en bedrijventerreinen

#### **Inspanningen Gemeente**

- Bij het ontwikkelen van nieuwe winkelgebieden en bedrijventerreinen of het revitaliseren van bestaande, wordt voldaan aan de criteria van het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO).

#### **Inspanningen Politie**

- Gemeenten doorverwijzen naar het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing Drenthe voor informatie en advies over de mogelijkheden van het Keurmerk Veilig Ondernemen.

#### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Strafrechtelijke middelen inzetten ter ondersteuning van het optreden van gemeente en politie.

#### **Inspanningen Overige Partners**

- In lokale KVO-processen inspanningsverplichtingen opnemen voor het lokale georganiseerde bedrijfsleven.

## 2.3 Grootschalige evenementen

### **Inspanningen Gemeente**

- Zoveel mogelijk waarborgen van de veiligheid en voorkomen van risico's bij grootschalige evenementen.
- Uitgeven van vergunningen en controle op naleving en handhaving van de bepalingen in vergunningen.
- Tijdens TT geen vergunningen verstrekken aan andere grote evenementen

### **Inspanningen Politie**

- Aan de hand van risicoanalyses een bijdrage leveren aan multidisciplinaire draaiboeken en een politiedraaiboek opstellen.
- Bij het bepalen van inzet gebruik maken van de evenementenkalender.

### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- De tolerantiegrenzen bespreken met gemeente en politie.
- Strafrechtelijke middelen inzetten ter ondersteuning van het optreden van gemeente en politie.

### **Inspanningen GHOR/GGD**

- Gemeenten adviseren over randvoorwaarden waaraan organisatoren van grootschalige evenementen zouden moeten voldoen om de veiligheid te waarborgen, waar het gaat om gezondheidsrisico's.

### **Inspanningen Veiligheidsregio Drenthe**

- Multidisciplinaire analyse van veiligheidsrisico's.
- Adviseren over relevante scenario's.
- Maken multidisciplinaire draaiboeken.

### **(3) Jeugd en veiligheid**

Overlast door jeugd(groepen) is een subjectief ervaren inbreuk op het welbevinden van burgers en bedrijven. Door waarneembaar gedrag en/of storende aanwezigheid in de publieke ruimte wordt een norm overschreden. Deze norm kan wettelijk of sociaal van aard zijn. Overlast door jeugd is zeer contextafhankelijk. Het is een proces van interactie tussen jeugd en haar omgeving waarin tijd, frequentie, plaats etc. een belangrijke rol spelen in het gegeven of overlast ervaren wordt of niet. Ervaren overlast is moeilijk te objectiveren.

Het tegengaan van overlast en criminaliteit door jongeren is een belangrijk aandachtspunt. De inzet richt zich op het voorkomen dat jongeren in de problemen raken én op het weer op het juiste pad krijgen van jongeren die hiervan afgedwaald zijn. Dit bereiken we door onder meer een snelle en consequente aanpak van overlast, inzet van jongerenwerkers, handhaving leerplicht, aansluiting straf- en civielrecht en afstemming tussen zorg, preventie en nazorg.

Belangrijke onderwerpen binnen de jeugdstrafrechtketen APJ Drenthe zijn de borging van JCO-support, invoering van de gedragsbeïnvloedende maatregel en de in-/doorstroom binnen de jeugdstrafrechtketen.

#### **3.1 Overlastgevende jeugd(groepen)**

##### **Inspanningen Gemeente**

- Opzetten en onderhouden structuur jeugd, gezin en veiligheid.
- APV actueel houden en aanpassen op de mogelijkheden van bestuurlijk ophouden.
- Jongerenwerk richten op overlastgevende groepen.
- Actieve, initiërende, regisserende en uitvoerende rol in het terugdringen van overlast door jeugd(groepen). Plan van aanpak maken en hierbij gebruik maken van de inventarisatie van de politie (de shortlist).
- Indien sprake is van jeugdproblematiek gerelateerd aan horecabezoek wordt in afstemming met de partners overgegaan tot passende maatregelen (bijv. bestuursdwang), gerelateerd aan lokale omstandigheden.

##### **Inspanningen Politie**

- Gericht informatie inwinnen via jeugdagenten en wijkagenten (als onderdeel van de wijkscan) en hierop anticiperen.
- Inventariseren van overlastgevende jeugdgroepen ten behoeve van het lokaal veiligheidsoverleg met behulp van de shortlist-methode.
- Aanwezig zijn in openbare ruimten en andere plaatsen waar jeugd aanwezig is.
- Gericht toezicht houden op plaatsen waar jeugd veelvuldig samenkomt en zonedig verbaliserend optreden.
- Vroegtijdig signaleren en adviseren over risicojeugd aan ketenpartners via het JOT.
- Gericht reageren op meldingen van overlast/vernielingen waarbij jongeren zijn betrokken.
- Faciliteren van en deelnemen aan de woensdagmiddaggesprekken.

##### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- De shortlist overlastgevende jeugdgroepen periodiek bespreken.

##### **Inspanningen Halt Noord-Nederland**

- Organiseren van themabijeenkomsten voor ouders van overlastgevende jeugd(groepen) door het programma 'Ouders van tegendraadse jeugd'.

#### **3.2 Criminele jeugd(groepen)**

##### **Inspanningen Gemeente**

- Doorontwikkelen en regionaal afstemmen (samenstelling en werkwijze) van het Jongeren Opvang Team (JOT) in vier gemeenten, waarbij de overige Drentse gemeenten aansluiten.
- Uitvoeren van de bestaande gestructureerde aanpak schoolverzuim door de leerplichtambtenaar en tegelijkertijd de preventieve aanpak toepassen.
- Verhogen van de instroom van proces-verbalen inzake leerplicht.

- Opzetten van een risicoanalyse jeugd per gemeente of leefgebied in samenwerking met GGD, Gezondheidszorg en scholen.
- Formuleren van een aanpak gericht op bescherming van jongeren (loverboys, digipesten, hyvesmisbruik, leefsituatie).
- Voorzien in een adequate nazorg voor jeugdigen die jeugdinrichtingen verlaten.

### **Inspanningen Politie**

- Inventariseren en gericht aanpakken van criminele jeugdgroepen, daarbij gebruikmaken van de shortlist-methode.
- Basiseenheden adopteren alle binnen de grenzen wonende minderjarige veelplegers conform het protocol. Indien geen veelpleger aanwezig is, wordt aan een minderjarige, die lokaal (te) veel overlast veroorzaakt, extra aandacht besteed (preventieve adoptie).
- Actief deelnemen aan het JOT volgens gemaakte afspraken.
- Periodiek een Criminaliteitsbeeldanalyse jeugd (CBA-J) opstellen.
- Aandacht voor moderne vormen van criminaliteit onder jongeren via internet en GSM.
- Onderzoeken slachtofferschap jeugd (loverboys, digipesten, hyvesmisbruik, leefsituatie).
- Uitvoering geven aan de HALT-methode en deelnemen aan het HALT-overleg.
- Voldoen aan de landelijke normen voor de doorlooptijden:
  - 80% van de pv's minderjarige verdachten moet binnen 30 dagen na het 1<sup>e</sup> verhoor verdachte zijn aangeboden aan het OM (Kalsbeeknorm)
  - 80% van de HALT-zaken moet binnen 7 dagen na het 1<sup>e</sup> verhoor zijn ontvangen door HALT
- Deelnemen aan het justitieel casusoverleg jeugd (JCO-jeugd) met een uitvoerende, signalerende en adviserende taak.
- Desgevraagd achtergrondinformatie over jeugdigen verstrekken aan partners.
- Jeugdreclassering actief benaderen in geval van politiecontact met hun pupillen.

### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Coördinatie/regie nemen bij de aanpak van criminele jeugd groepen (shortlist-methodiek)
- Een bijdrage leveren aan de handhaving van de leerplicht.
- Aandacht voor het nazorgtraject.
- Overgang van strafrecht naar civielrecht.
- Een bijdrage leveren aan de aanpak van minderjarige veelplegers.
- Wekelijks een JCO-jeugd organiseren.
- JCO-support gebruiken als casusondersteunend systeem ten behoeve van het JCO-j.
- Gericht vervolgen van inbreuken op lichamelijke en persoonlijke integriteit van jongeren (loverboys, digipesten, benaderen op internet onder valse identiteit).
- 80% van de jongeren moet binnen 90 dagen na het 1<sup>e</sup> verhoor een transactievoorstel (voor taakstraf of boete) aangeboden krijgen.

### **Inspanningen GGD**

- Inzetten jeugdartsen in het kader van de aanpak van structureel schoolverzuim.

### **Inspanningen Justitiële Jeugd Inrichtingen**

- Inzet ten behoeve van traject- en netwerkberaad.
- Bijdrage leveren in het kader van proefverlof (resocialisatie en vermindering recidive).
- Adequate informatieverstrekking aan gemeenten over jeugdigen die de JJl's verlaten.

### **Inspanningen Reclassering Noord Nederland**

- Zonodig een vervoltraject bieden voor de Jeugdreclassering.
- Overdracht van jeugd- naar volwassenenreclassering waarborgen.
- Politie informeren over bijzonderheden en vorderingen in de begeleiding van pupillen.

### **Inspanningen Leger des Heils**

- Intensieve gezinsondersteuning bieden door het 'tien voor toekomst'-programma.
- Intensieve begeleiding voor jongeren van 16 t/m 25 jaar naar zelfstandigheid; Kenter methodiek.
- Aanbieden benodigde hulp voor minderjarigen en hun ouders.
- Uitvoeren jeugdreclassering en vervoltrajecten jeugdreclassering.
- Overdracht risicovolle dossiers van jeugd naar volwassenreclassering

### **Inspanningen Bureau Jeugdzorg**

- Realiseren en ondersteunen van de vier JOT's.
- Deelname aan JOT en JCO-j.
- Taxeren, onderzoeken, regisseren en terugkoppelen van (zorg)meldingen aan politie.
- Organiseren van benodigde hulp voor minderjarigen en hun ouders.
- Uitvoeren werkzaamheden Jeugdreclassering.
- Kwantitatieve rapportage aanleveren op de voortgang van de zorgformulieren.
- Invoeren van de maatregel gericht op gedragsbeïnvloeding met o.a. uitbreiding mogelijkheid om jeugdsancties te combineren.

### **Inspanningen Raad voor de Kinderbescherming**

- 80% van het onderzoek en de adviestaak moet binnen 40 dagen na een melding zijn afgerond.
- Expertise inbrengen op de verdere uitbouw van het JOT en daarbij de taakafbakening tussen JCO en JOT bewaken.
- Casusregie voeren bij verbinding van strafrecht en civielrecht of zorg.
- Strafrechtelijk adviseren op maat: weging voorgeschiedenis.
- Overgang 18 naar 18+ volgen.
- Aanleveren cijfers t.b.v. integrale monitoring adequate en tijdige executie taakstraffen.
- Ontwikkelen van een aanpak voor second offenders.
- Toezicht en regie houden op uitvoering van werkzaamheden van de jeugdreclassering (veelplegersprotocol).

### **Inspanningen Halt Noord-Nederland**

- 80% van de jongeren moet binnen twee maanden na het 1<sup>e</sup> politieverhoor met de HALT-afdoening van start gaan.

## **3.3 Alcohol en drugs**

### **Inspanningen Gemeenten**

- Zicht krijgen op indrinkplekken en alcoholgebruik onder jongeren .
- Opzetten van een gericht beleid gericht op het tegengaan van drankmisbruik en drugsgebruik door jeugdigen (VDG actieprogramma 'Aanpak schadelijk alcoholgebruik onder jongeren').
- Formuleren van een beleidsstandpunt over drinkketen.
- Beleid gericht op ouderbeïnvloeding (aanspreken ouders op gedrag jeugd).

### **Inspanningen Politie**

- Zicht krijgen op indrinkplekken en alcoholgebruik onder jongeren.
- Aanpak van drugshandel aan jeugd.

### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Strafrechtelijke middelen inzetten ter ondersteuning van het optreden van gemeente en politie.

### **Inspanningen Verslavingszorg Noord Nederland**

- Voorlichting geven over middelenmisbruik en verslaving.
- Beroepsgroepen trainen in het signaleren en bespreekbaar maken van middelenmisbruik en verslaving bij jongeren en hun ouders.
- Uitvoeren van behandelingen (ambulant en klinisch) aan jonge middelenmisbruikers.
- Deelnemen aan het JOT en daarin consultatie en hulpverleningstrajecten bieden.
- Samen met gemeenten een actief en samenhangend preventiebeleid ontwikkelen voor alcoholgebruik onder jongeren.

### **Inspanningen Halt Noord-Nederland**

- Ontwikkelen Halt-afdoening genotmiddelen in samenwerking met verslavingszorg

### 3.4 Veilig in en om de school

#### **Inspanningen Gemeenten**

- Formuleren van de aanpak veilige school.

#### **Inspanningen Politie**

- Deelnemen aan het project veilige school.

#### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Strafrechtelijke middelen inzetten ter ondersteuning van het optreden van gemeente en politie.

#### **Inspanningen Halt Noord-Nederland**

- Scholen ondersteunen bij de totstandkoming van schoolveiligheidsplannen (o.a. door deel te nemen aan de vanuit het ministerie van OCW op te zetten landelijke kwaliteitsteams schoolveiligheid).
- Begeleiden van de implementatie van peermediation op VO-scholen (hierbij worden leerlingen getraind in het leren bemiddelen bij conflicten tussen leerlingen).
- Voorlichting geven aan klas 1 en 2 van het voortgezet onderwijs met behulp van de HALT-lesmethodiek, in samenwerking met Politie Drenthe.

### 3.5 12-minners

#### **Inspanningen Gemeenten**

- Aanstellen van een coördinator 12- en 12+.
- Regisseren van een adequate reactie op signalen van zorg en misbruik, buiten het strafrechtelijke circuit.
- Formuleren van een gemeenschappelijk standpunt van de Drentse gemeenten over het geven van lessen aan basisscholen en de eerste groepen van het voortgezet onderwijs in het kader van het schooladoptieplan (SAP) of een vergelijkbare aanpak. Hierbij rekening houdend met de expertise van de betrokken organisaties en op basis van maatwerk voor de doelgroep die specifieke preventie nodig heeft

#### **Inspanningen Politie**

- Signaleren van zorgelijke situaties via het zorgformulier.
- Aansluiten bij de door de Drentse gemeenten gemeenschappelijk gekozen integrale aanpak van schooladoptie. De investering van gemeenten is bepalend voor de deelname aan de aanpak.

#### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Ontwikkelen van beleid op de aanpak van 12-minners.

#### **Inspanningen Raad voor de Kinderbescherming**

- Beleid 12- neerzetten.

#### **Inspanningen Halt Noord-Nederland**

- Aansluiten bij de door de Drentse gemeenten gemeenschappelijk gekozen integrale aanpak van schooladoptie. De investering van gemeenten is bepalend voor de deelname aan de aanpak.
- Ouders zo veel mogelijk aanspreken op hun verantwoordelijkheid als opvoeder vanuit het nieuwe beleid van het kabinet 'Overlast door 12-minners, een stevige aanpak'.

## **(4) Fysieke veiligheid**

Bewoners, werknemers, recreanten en publiek lopen fysieke risico's bij het betreden van het publieke domein en gebouwen, in de eigen woonomgeving en bij deelnemen aan verkeer.

Fysieke veiligheid heeft betrekking op de fysieke omgeving van burgers. Veiligheid is hierbij gericht op de persoon (attitude en gedrag) en op de omgevingsfactoren. Veiligheidsmaatregelen zijn gericht op vermindering van het aantal incidenten/ongevallen en verhogen van het veiligheidsbewustzijn.

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Binnen de rampenbestrijding en crisisbeheersing zijn inspanningen er op gericht om Drenthe veiliger en haar inwoners en bezoekers weerbaarder te maken tegen de gevolgen van rampen en crises.

### **4.1 Verkeersveiligheid**

#### **Inspanningen Gemeente**

- Gericht voorlichting geven aan de individuele weggebruiker met als doel:
  - bewust worden van onveilig weggedrag,
  - corrigerende of afkeurende reactie op onveilig/asociaal verkeersgedrag.
- Als wegbeheerder zorgdragen voor:
  - structurele wijziging van de infrastructuur waardoor weggebruikers zowel fysiek als mentaal tot gewenst verkeersgedrag worden bewogen,
  - uniforme uitvoering van de infrastructuur,

#### **Inspanningen Politie**

- Opzetten van informatiegestuurde verkeershandhaving, waarbij gebruik gemaakt wordt van gesystematiseerde gegevens. Op basis hiervan worden 'black spots' aangegeven (wegen waar veel ongevallen met letsel of dodelijke afloop voorkomen).
- Zorgdragen voor kwalitatieve afhandeling en analyse van zware verkeersongevallen waarbij doden, dan wel gewonden zijn gevallen. Dit moet resulteren in goede pv's om te komen tot een goede strafrechtelijke afhandeling. Het nevendoeel is te komen tot mogelijke vervolgacties naar wegbeheerder en weggebruiker.
- Inspanningen in de basiseenheden zijn ook gericht op het handhaven van de objectieve HelmGRAS- en verlichtingsovertredingen.
- In de basiseenheden is speciaal aandacht en capaciteit voor het handhaven van verkeersveilig gedrag in de omgeving van scholen en specifieke verblijfsgebieden b.v. winkelcentra.
- Voldoen aan de productieresultaten met BVOM voor HelmGRAS en blaasproeven.
- Bij verkeersongevallen wordt standaard een blaasproef uitgevoerd (botsen=blazen).
- Aanspreken van weggebruikers met asociaal weggedrag door inzet van het VROS-team (videoregistratie onopvallende surveillance) en de horkenlijn (TROEV).
- Van autobestuurders, die zijn betrokken bij aangewezen alcohol- en andere verkeersfeiten, wordt informatie aangeleverd aan het CBR.

#### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Strafrechtelijke middelen inzetten ter ondersteuning aan het politie/gemeentelijk optreden (o.a. educatieve maatregelen gedrag & verkeer en alcohol & verkeer).
- Uitvoeren van de meerjarenplanningsbrief 2007-2010 Assen.

#### **Inspanningen Provincie Drenthe**

- Gericht voorlichting geven aan de individuele weggebruiker met als doel:
  - bewust worden van onveilig weggedrag,
  - corrigerende of afkeurende reactie op onveilig/asociaal verkeersgedrag.
- Als wegbeheerder zorgdragen voor:
  - een structurele wijziging van de infrastructuur waardoor weggebruikers zowel fysiek als mentaal tot gewenst verkeersgedrag worden bewogen,
  - een uniforme uitvoering van de infrastructuur.

- Zorgdragen voor een goede analyse van de verkeersveiligheid in Drenthe en een eenduidige informatieverstrekking.
- Zorgdragen voor het goed functioneren van een regionale verkeersoverlegstructuur.

#### **Inspanningen Veilig Verkeer Nederland**

- Continuering van het huidige beleid in educatie en voorlichting.
- Deelnemen aan controles.

#### **Verslavingszorg Noord Nederland**

- Cursus educatieve maatregel alcohol en verkeer (EMA en LEMA) verzorgen voor bestuurders die herhaaldelijk onder invloed van alcohol deelnemen aan het verkeer.
- Uitvoering van de maatregelen alcoholslot.
- Cursus educatieve maatregelen gedrag (EMG) verzorgen voor verkeersdeelnemers die gevaarzettend gedrag vertonen.
- Uitvoering geven aan het preventieprogramma Alcoholvrij op Weg.

## 4.2 Externe veiligheid

#### **Inspanningen gemeente**

- De visie op externe veiligheid onderdeel maken van de algemene structuurvisie.
- Gebruik maken van de veiligheidstoets bij nieuwe plannen en vergunningen.
- Opnemen van de risicocontouren van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) in de bestemmingsplannen (toelichting, voorschriften en plankaart).
- Milieuvergunningen actualiseren en externe veiligheidsaspecten opnemen.
- Bijhouden inrichtingen in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS).
- Verantwoorden van het groepsrisico bij nieuwe ruimtelijke besluiten en vergunningen.
- Verantwoording van het groepsrisico ter advies voorleggen aan de RBD.
- Het advies van de RBD ter besluitvorming voorleggen aan het College B&W.
- Het besluit van het college van B&W over verantwoording opnemen in bestemmingsplan of milieuvergunning.
- In gesprek gaan met de provincie over de invulling van de samenwerking op externe veiligheid na 2010.

#### **Inspanningen Regionale Brandweer Drenthe**

- Adviseren bij bestemmingsplannen en vergunningen over de verantwoording van het groepsrisico.

#### **Inspanningen Provincie Drenthe**

- De provinciale visie externe veiligheid opnemen in het nieuwe omgevingsbeleid.
- Financieel bijdragen aan het steunpunt externe veiligheid.
- Uitvoering geven aan de Drentse projecten externe veiligheid.
- Deelnemen aan interprovinciale externe veiligheidsprojecten en de wensen van de Drentse gemeenten daarin uitdragen.
- Opstellen uitvoeringsprogramma's, jaarprogramma's en jaarverslagen.
- Jaarlijks verantwoording afleggen aan het ministerie van VROM over de inzet van rijks gelden voor externe veiligheid.
- In gesprek gaan met gemeenten over de invulling van de samenwerking op externe veiligheid na 2010.

#### **Inspanningen Steunpunt Externe Veiligheid**

- Gemeenten en provincie ondersteunen en adviseren met specialistische kennis op het gebied van externe veiligheid.
- Uitvoeren risicoberekeningen.
- Begeleiden / opstellen beleidsvisies externe veiligheid.
- Organiseren specifieke themabijeenkomsten voor inhoudelijke verdieping bij gemeenten.

### 4.3 Crisismanagement en rampenbestrijding

Partners in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding en Crisisbeheersing (RBRC) zijn: Regionale Brandweer Drenthe (RBD), Politie Drenthe, 12 Drentse gemeenten, OM, GHOR, UMCG/Ambulancezorg, Defensie, Waterschappen en Provincie Drenthe.

1: Borging bemensing crisismanagementorganisatie

Noodzakelijke voorwaarden scheppen om de crisismanagementorganisatie te bemensen en gedurende langere tijd in stand te houden.

2: Verbetering meldkamer

Verbeteringen aanbrengen in de alarmeringsprocedures en het functioneren van de gemeenschappelijke meldkamer op basis van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding , deel 1.

3: Versterking intergemeentelijke samenwerking

Facilitering uitvoering gemeentelijke rampbestrijdingsprocessen in intergemeentelijk verband volgens de uitgangspunten van het convenant over intergemeentelijke samenwerking.

4: Multidisciplinair oefenen

Uitvoering van de jaarprogramma's op basis van de meerjarenbeleidsnota 'Multidisciplinair opleiden en oefenen 2006 – 2010'.

5: Informatieplan grootschalig optreden

Ontwikkeling infrastructuur ten behoeve van informatievoorziening ten tijde van grootschalig optreden.

6: Calamiteiten en scenario's

Specifieke voorbereiding op ramptypes en 'nieuwe' crises.

7: Beheer en planvorming

Actualisering van huidige plannen en ontwikkelen van nieuwe plannen op het gebied van crisismanagement en rampenbestrijding. Organiseren van het beheer van de crisismanagementruimten en –middelen ten behoeve van het Commando Plaats Incident (CoPI), Regionaal Operationeel Team (ROT) en Regionaal Beleidsteam (RBT).

8: Coördinatie voorbereiding rampenbestrijding en crisisbeheersing

Ontwikkeling en beheer ten aanzien van de voorbereiding op de rampenbestrijding en de crisisbeheersing.

9: Pro-actie en preventie

Borging van de beheersbaarheid van grote evenementen en advisering en monitoring van risicocommunicatieprojecten.

10: Kwaliteitszorg

Verbeteringen van de kwaliteit van de voorbereiding op de rampenbestrijding.

## **(5) Integriteit en veiligheid**

Een integere samenleving functioneert overeenkomstig de geldende waarden, normen en daaruit afgeleide regels. Alle bij dit veiligheidsplan betrokken partners hebben een voorbeeldrol en handelen integer.

Bedreigingen rond radicalisering, terrorisme en georganiseerde criminaliteit kunnen de grondvesten van de maatschappij aantasten. Ze bedreigen de integriteit van onze samenleving.

### **5.1 Radicalisering en terrorisme**

#### **Inspanningen Gemeente**

- Verbinding houden / overleg voeren met sleutelorganisaties (allochtonen, dierenactivisten en extremistische organisaties).

#### **Inspanningen Politie**

- Inwinnen van informatie middels netwerken en bevolkingsgroepen (sitrap).
- Onderhouden van contact met sleutelfiguren uit organisaties en/of netwerken van allochtonen, dierenactivisten en extremisten.

#### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- Landelijke en regionale tendensen en ontwikkelingen volgen.
- Informatie delen met gemeente en politie, voor zover dit niet strijdig is met enige wetgeving.
- Actief meewerken aan projecten ter voorkoming en ter bestrijding van terrorisme.

### **5.2 Georganiseerde criminaliteit**

In 2010 is speciale aandacht voor een adequate lokale geïntegreerde aanpak van georganiseerde criminaliteit. Interventiemogelijkheden bestaan uit bestuurlijk, preventief optreden en strafrechtelijk repressief optreden. De bestuurlijke aanpak zal worden ingezet om preventief ingrijpen mogelijk te maken, dan wel om gesignaleerde knelpunten weg te nemen of maatregelen te treffen om drempels op te werpen tegen specifieke vormen van criminaliteit.

Speerpunten zijn: financieel-economische criminaliteit, cybercrime, mensenhandel en gedwongen prostitutie.

#### **Inspanningen Gemeente**

- Inzetten van het instrument BIBOB en andere bestuurlijke middelen om georganiseerde misdaad tegen te gaan.
- Toepassen van bestuurlijke aanpak in door het kabinet gestimuleerde programmatische aanpak van specifieke verschijningsvormen van georganiseerde misdaad.
- Indien prostitutiebedrijven in de gemeente aanwezig zijn, informeert de gemeente haar partners hierover, met inachtneming van de wettelijke bepalingen voor het verstrekken van informatie.
- Toezicht op prostitutiebedrijven.

#### **Inspanningen Politie**

- Opstellen Criminaliteitsbeeldanalyse van de zware of georganiseerde criminaliteit op de door de ministers van BZK en Justitie vastgestelde speerpunten.
- Financiële stromen als uitgangspunt nemen bij de opsporing van criminele activiteiten.
- Aanleveren van ontnemingsrapportages (zodat het OM kan voldoen aan haar verplichtingen op ontneming en conservatoir beslag).
- Intensiveren van bestrijding van cybercrime, o.a. door uitvoeren van het landelijk (nog te ontwikkelen) programma voor de aanpak van cybercrime.
- Mensenhandel structureel aanpakken en ketenpartners hierover adviseren.
- Informatie geven aan partners over prostitutiebedrijven met inachtneming van de wettelijke bepalingen voor het verstrekken van informatie.
- Participeren in de regiegroep prostitutiebeleid Drenthe.

### **Inspanningen Openbaar Ministerie**

- In samenspraak met politie een criminaliteitsbeeldanalyse opstellen.
- Bij het filteren, case-screenen en het formuleren van de voorgenomen onderzoeksdoelen wordt in alle strafzaken rekening gehouden met de mogelijkheid van financieel rechercheren en het leggen van conservatoir beslag. (Ontneming wederrechtelijk voordeel PR € 250.000 en MK 33 zaken. Conservatoir beslag PR 16% en MK 35%).
- Ontwikkelen 'Project ongebruikelijk bezit' om te komen tot een aanpak, waarbij ongebruikelijk bezit wordt ontnomen.
- Versterken van het strafrechtelijke optreden bij cybercrime.
- Mensenhandel/-smokkel wordt behandeld door een gespecialiseerde officier van justitie en parketsecretaris.
- De strafrechtelijke aanpak van mensenhandel/-smokkel wordt in interregionaal verband (Leeuwarden, Groningen, Drenthe) afgestemd.
- Bij strafbaarstelling van mensenhandel staat het belang van het individu op behoud van lichamelijke en geestelijke integriteit en persoonlijke vrijheid voorop.
- In de aanpak van mensenhandel ligt prioriteit bij zaken waarbij het gaat om seksuele uitbuiting, minderjarige slachtoffers en verwijdering van organen.
- In de aanpak van uitbuiting in arbeids- of dienstenrelaties ligt prioriteit op excessen waarbij sprake is van mensonterende omstandigheden en schending van de fundamentele rechten van mensen.
- Oppakken 4 mensenhandel(-smokkel)zaken.
- Participeren in de regiegroep prostitutiebeleid Drenthe.

### **5.3 Integriteit**

Voor handhaving en een correcte uitvoering van (overheids)taken is betrouwbaarheid vereist. Vertrouwen staat en valt met integriteit. Integriteit is een zaak van bedrijfscultuur en persoonlijke ethiek van functionarissen.

De Drentse partners in veiligheid spreken af:

- Binnen de eigen organisatie integriteitsbeleid te ontwikkelen en te onderhouden.
- Als instrument voor implementatie van het integriteitsbeleid normen en regels in een gedragscode vast te leggen.

## Afkortingenlijst

|          |   |
|----------|---|
| AJB      | = Arrondissementaal Justitieel Beraad                                   |
| AMW      | = Algemeen Maatschappelijk Werk   |
| AOL      | = Afspraak op locatie   |
| APJ      | = Arrondissementaal Platform Jeugd                                      |
| APV      | = Algemene Plaatselijke Verordening                                     |
| BEVI     | = Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen                               |
| BIBOB    | = Bevordering integriteitbeoordelingen door openbaar bestuur            |
| BJZ      | = Bureau Jeugdzorg  |
| BOA      | = Buitengewoon opsporingsambtenaar                                      |
| BPZ      | = Basispolitiezorg  |
| BR       | = Bovenregionale Recherche  |
| BVOM     | = Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie                         |
| BZK      | = Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties              |
| CBA      | = Criminaliteitsbeeldanalyse  |
| CBA-j    | = Criminaliteitsbeeldanalyse jeugd                                      |
| CBR      | = Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen                               |
| DOD      | = Divisie Operationele Diensten   |
| GGD      | = Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst                                  |
| GGZ      | = Geestelijke Gezondheidszorg   |
| GHOR     | = Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen                  |
| HALT     | = Het ALTERNatief   |
| HelmGRAS | = Helmplicht, Gordelplicht, Roodlicht, Alcohol, Snelheid                |
| HG       | = Huiselijk geweld  |
| hovj     | = Hulpofficier van justitie   |
| JCO      | = Justitieel Casus Overleg  |
| JCO-j    | = Justitieel Casus Overleg jeugd  |
| JOT      | = Jongeren Opvang Team  |
| KLPD     | = Korps Landelijke Politie Diensten                                     |
| KVO      | = Keurmerk Veilig Ondernemen  |
| NR       | = Nationale Recherche   |
| OGGZ     | = Openbare geestelijke gezondheidszorg                                  |
| OM       | = Openbaar Ministerie   |
| OvJ      | = Officier van Justitie   |
| PG       | = Procureur Generaal  |
| pSV      | = Project Subjectieve Verkeersonveiligheid                              |
| pv       | = Proces verbaal  |
| PVOV     | = Programma Versterking Opsporing en Vervolging                         |
| RAAK     | = Reflectie- en Actiegroep Aanpak Kindermishandeling                    |
| RBD      | = Regionale Brandweer Drenthe   |
| RBRC     | = Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding en Crisisbeheersing           |
| RRGS     | = Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen                          |
| SAP      | = Schooladoptieplan   |
| TROEV    | = Telektronische reactie op ernstige verkeersovertredingen              |
| UMCG     | = Universitair Medisch Centrum Groningen                                |
| VDG      | = Vereniging van Drentse Gemeenten                                      |
| VO       | = Voortgezet Onderwijs  |
| VOV      | = Versterking Opsporing en Vervolging                                   |
| VROS     | = Videoregistratie onopvallende surveillance                            |
| VROM     | = Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer |