

Mandaat - en machtigingsregeling Vreemdelingenpolitie Fryslân

De korpschef van de regiopolitie Fryslân,

Gelet op,

de bepalingen gesteld in hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), met inachtneming van de Politiewet 1993, naar aanleiding van de hem opgedragen bevoegdheden en taken gesteld in of krachtens de Vreemdelingenwet 2000 (Vw), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Vb) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Vv)

overwegende dat het voor de uitoefening van de taken en bevoegdheden noodzakelijk is verwerkingen op decentraal niveau te laten uitvoeren, en de korpschef deze taken en bevoegdheden wenst vast te leggen in dit mandaatbesluit

Besluit vast te stellen de

“Mandaat- en machtigingsregeling vreemdelingenpolitie Fryslân”

1. Begripsbepalingen

Taken en bevoegdheden

De taken en bevoegdheden, die bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000 (Vw), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Vb) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Vv) aan de korpschef zijn opgedragen, alsmede het toezicht op de naleving van deze bepalingen.

Mandaat

Mandaat (oftewel: *beslissingsmandaat*) is de bevoegdheid om in naam van het bevoegd gezag besluiten in de zin van de Awb te nemen. Wie het bevoegd gezag is blijkt uit de ter zake geldende regelgeving (in casu de korpschef). Degene aan wie de bevoegdheid gemandateerd is neemt het besluit namens het bevoegd gezag. Uit het besluit moet ook blijken dat het *namens* het bevoegd gezag genomen is. Dat kan door in het besluit woorden te gebruiken als ‘namens deze’. Het feit dat het besluit genomen wordt namens het bevoegd gezag, betekent dat het bevoegd gezag ook instructies kan geven en in concrete gevallen kan ingrijpen. Mandaat wordt geregeld in de artikelen 10:1 tot en met 10:11 van de Awb.

Volmacht

Naast de bevoegdheid tot geven van mandaat (het nemen van besluiten) voorziet de wet in de mogelijkheid tot het geven van volmacht: het geven van de bevoegdheid om in naam van het bevoegd gezag privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten (artikelen 3:60 t/m 3:79 BW). Volmacht is in de onderhavige regeling echter niet aan de orde.

Machtiging

Machtiging betreft de bevoegdheid om namens het bevoegd gezag handelingen te verrichten die *noch een besluit noch een privaatrechtelijke rechtshandelingen* zijn (restcategorie). Machtiging is geregeld in de zogenaamde schakelbepaling van artikel 10:12 Awb. Hetgeen in de Awb is bepaald ten aanzien van mandaat, is van overeenkomstige toepassing op machtiging. Mitsdien zijn deze bevoegdheden opgenomen in een kolom.

Sub-mandaat of sub-machtiging

In artikel 1.3 Vv wordt bepaald dat de bevoegdheden genoemd in het Vv worden uitgeoefend namens de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie (verder te noemen: 'de Minister'). Eventuele algemene en bijzondere aanwijzingen van de Minister dienen in acht genomen te worden. Mitsdien wordt er van uit gegaan dat de Minister ter zake het bevoegde orgaan is en dat de korpschef mandaat of machtiging heeft van de Minister. Voorgaande impliceert dat daar waar de korpschef deze bevoegdheden overdraagt aan de betreffende, feitelijk sprake is van sub-mandaat of sub-machtiging.

2. Uitgangspunten

- 2.1** Op grond van artikel 47 Vreemdelingenwet zijn met het toezicht op de naleving van de wettelijke voorschriften met betrekking tot vreemdelingen belast de politieambtenaren, als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a en c, en tweede lid, politiewet 1993: executieven en Boa's.
- 2.2** In de onderhavige mandaat- en machtigingsregeling worden alleen die bevoegdheden overgedragen die in de wettelijke voorschriften rechtstreeks aan de korpschef zijn opgedragen en dus formeel door hem kunnen en/of moeten worden overgedragen. Bevoegdheden die in de wettelijke voorschriften al rechtstreeks aan de politieambtenaren, als bedoeld in 2.1, zijn opgedragen behoeven in de onderhavige regeling dus logischerwijs niet te worden meegenomen.

Voorbeelden van bevoegdheden die rechtstreeks zijn opgedragen aan de politieambtenaren als bedoeld in 2.1:
de bevoegdheid tot staande houden bij verdenking van illegaal verblijf (artikel 50 Vw); het onderzoeken van vervoermiddelen (artikel 51 Vw), het inbewaringnemen van reis- en identiteitsdocumenten (artikel 52 Vw); het binnentreden van woningen (artikel 53 Vw); het inbewaringstellen van vreemdelingen (artikel 59 Vw juncto artikel 5.3 Vv); de bevoegdheid tot uitzetten (artikel 63 Vw juncto artikel 6.1 Vv); het plaatsen van aantekeningen in documenten (artikel 4.29 Vb)

- 2.3** Mandaatverlening vindt op verschillende niveaus plaats aan de politieambtenaren bedoeld in 2.1, te weten (in hiërarchische lijn): de teamchef Vreemdelingenpolitie; de groepschef Vreemdelingenpolitie, de medewerkers Vreemdelingenpolitie en/of Hulpofficieren van Justitie. De directeur Fryslân, tevens proceseigenaar is in de mandatering niet meegenomen omdat hier vanuit de praktijk geen behoefte aan bestaat. Als uitgangspunt geldt dat nu bepaalde taken en bevoegdheden aan verschillende politieambtenaren/functionarissen zijn overgedragen, deze taken en bevoegdheden in eerste instantie door de functionaris in neerwaartse lijn worden uitgeoefend. Bij ontstentenis van een functionaris zal, indien geen plaatsvervanger(s) is aangewezen, de eerstvolgende functionaris in opwaartse lijn de taken en bevoegdheden uitoefenen. Nu functionarissen op verschillende uitvoerende niveaus dezelfde taken en bevoegdheden hebben, geldt in voorkomende gevallen dat bij verschil van inzicht, de zienswijze van de functionaris in opwaartse lijn van doorslaggevende betekenis is.

3. Bezwaar

De bevoegdheid tot het nemen van beslissingen op bezwaar wordt - voor zover van toepassing - niet gemandateerd. Deze bevoegdheid is exclusief voorbehouden aan de korpschef of diens plaatsvervanger.

4. Ondertekening

Ondertekening van krachtens deze regeling opgestelde geschriften dient als volgt te geschieden:

- de korpschef,
namens deze,
(handtekening)
(naam en functie)

Ondertekening van krachtens deze regeling opgestelde geschriften dienen, voor zover gebaseerd op het 'Vv' (zie hiervoor de matrix in de bijlage), als volgt te geschieden (artikel 1.3. Vv) :

- de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze,
(handtekening)
(naam en functie)

5. Afkortingen

Min	Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie
KC	Korpschef
TC	Teamchef Vreemdelingenpolitie
GC	Groepschef Vreemdelingenpolitie
VP	Politieambtenaar werkzaam bij de Vreemdelingenpolitie
Hovj	Politieambtenaar tevens Hulpofficier van Justitie is (al dan niet werkzaam bij de Vreemdelingenpolitie)

6. Bijlage

De bijlagen maken deel uit van deze mandaatregeling. De bijlage, in de vorm van een matrix en voorzien van een leeswijzer, geeft aan hoe en aan wie de respectievelijke bevoegdheden zijn gemandateerd.

7. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt niet in werking dan nadat het op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt (artikel 3:42 Awb). De regeling wordt opgenomen in een algemeen (openbaar) register en wordt gepubliceerd in een regionaal nieuwsblad.

8. Vervallenverklaring

Met het inwerkingtreden van deze mandaatregeling vervallen alle mandaatbesluiten die ten aanzien van de onderhavige wetten binnen de politie Fryslân zijn afgekondigd. Deze mandaatregeling heeft exclusieve werking.

9. Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als de: “ **Mandaat- en machtigingsregeling Vreemdelingenpolitie Fryslân**”.

Aldus vastgesteld te Leeuwarden in het MT-Besluitvormend van 12 december 2006,

en ondertekend door
de korpschef van de politie Fryslân,
M.A. Berndsens-Jansen
op 13 december 2006

Leeswijzer:

Bevoegdheid	Bevoegd orgaan	Mandaat of machtiging	Submandaat of Submachtiging	Administratieve organisatie/Beleidskader
1	2	3	4	5

1. omschrijving bevoegdheden uit specifiek te benoemen Vreemdelingenwetgeving
2. aanwijzing van het bevoegd orgaan op grond van de Vreemdelingenwetgeving
3. aanwijzing van de gemandateerde, bevoegd tot het nemen van besluiten, of aanwijzing van gemachtigde, bevoegd tot verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen en/of overige (feitelijke) handelingen
4. aanwijzing van de subgemandateerde of subgemachtigde
5. verwijzing naar kaders of beleidsafspraken waarbinnen van de bevoegdheden gebruik gemaakt mag worden (“instructie”). Deze instructies zijn voortdurend aan verandering onderhevig. Genoemd worden de instructies die op het moment van inwerkingtreden van deze mandaatregeling gelden.

Bevoegdheid o.g.v. Vreemdelingenwet 2000 (Vw), Vreemdelingenbesluit 2000 (Vb), Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Vv)	Bevoegd orgaan	Mandaat/ machtiging	Submandaat/ Submachtiging	Beleids- en instructiekader
§1 Aanvragen tot het verlenen van verblijfsvergunningen				
Het in ontvangst nemen van een aanvraag als bedoeld in artikel 14 en 20 Vw, indien de vreemdeling rechtens van zijn vrijheid is ontnomen (artikel 24 en 37 Vw jo artikel 3.101, lid 2 en 3.108, lid 3, Vb)	KC	TC GC VP		Proces Inbewaringstelling
Het in ontvangst nemen van een aanvraag wegens vervolging van mensenhandel, als bedoeld in artikel 14 Vw jo artikel 3.4 lid 1, sub s, Vb (artikel 3.33a, lid 2, Vv)	Min	KC	TC GC VP	Persoonsgerichte Controle
§2 Maatregelen van toezicht en uitvoering				
Het verlengen van de termijn van ophouding, als bedoeld in artikel 50, lid 2 en lid 3, Vw bij het vermoeden van onrechtmatig verblijf met ten hoogste 48 uur (artikel 50, lid 4, Vw)	KC	TC GC HovJ		Alleen voor zover de hier aangewezen functionarissen tevens Hulpofficier van Justitie zijn (artikel 4.20 Vb en artikel 5.1Vv) Proces Object- of Persoonsgerichte Controle
Het in ontvangst nemen van kennisgevingen van verandering van woon- en verblijfplaats en vertrek (artikel 54, lid 1, Vw jo artikel 4.37 Vb)	KC	TC GC VP		Proces informatiegestuurde Handhaving
Het vorderen van gegevens met betrekking tot onrechtmatig verblijf, nachtverblijf, arbeid, beperkingen en vermissing documenten binnen een in de vordering aangegeven tijd en als bedoeld in artikel 54, lid 1, Vw jo artikel 4.38 Vb (artikel 4.16, lid 1, sub c en lid 2, Vv)	Min	KC	TC GC VP	Proces informatiegestuurde Handhaving 1 ^e en 2 ^e lijns ID onderzoek

- vervolg -				
Het in ontvangst nemen van mededelingen met betrekking tot onrechtmatig verblijf, nachtverblijf, arbeid, beperkingen en vermissing documenten, als bedoeld in artikel 54, lid 1, Vw jo artikel 4.39 tot en met 4.44 Vb, alsmede het in ontvangst nemen van de aanmeldingen na binnenkomst in Nederland, als bedoeld in artikel 4.47 tot en met 4.50 Vb en/of het document als bedoeld in artikel 4.51 Vb	KC	TC GC VP		Proces informatiegestuurde Handhaving
Het verlenen van ontheffing tot periodieke aanmelding, dan wel het stellen van een andere dan een wekelijkse termijn voor de verplichting tot periodieke aanmelding, als bedoeld in artikel 54, lid 1, sub f, Vw jo artikel 4.51, lid 2, Vb (artikel 4.13 Vv)	Min	KC	TC GC VP	Proces Meldplicht
Het aanwijzen van de plaats waar de vreemdeling met rechtmatig verblijf zich in verband met het onderzoek naar de inwilliging van zijn aanvraag dient op te houden, als bedoeld in artikel 55, lid 1, Vw (artikel 4.16, lid 1, sub a Vv)	Min	KC	TC GC VP	Proces meldplicht Proces regelen vertrek
Het geven van aanwijzingen met betrekking tot de beschikbaarheid van de vreemdeling die een aanvraag om een verblijfsvergunning heeft ingediend, als bedoeld in artikel 55, lid 1 Vw (artikel 4.16, lid 1, sub b Vv)	Min	KC	TC GC VP	Proces meldplicht Proces regelen vertrek
§3 Vrijheidsbeperkende en - ontnemende maatregelen				
In het belang van de openbare orde of de nationale veiligheid beperken van de bewegingsvrijheid van een vreemdeling, als bedoeld in artikel 56, lid 1, Vw jo artikel 5.1 Vb (artikel 5.2, lid 2, Vv)	Min	KC	TC GC HovJ	Alleen voor zover de hier aangewezen functionarissen tevens Hulpofficier van Justitie zijn (artikel 5.2, lid 3, Vv); Proces Meldplicht; Proces Regelen Vertrek
§4 Uitzetting				
Verhalen van kosten van uitzettingen (artikel 63 en artikel 66 Vw, jo artikel 6.1 en 6.2 Vb, jo artikel 6.2 Vv)	Min	KC	TC GC VP	Proces Regelen Vertrek

- vervolg -				
§5 Het verstrekken en vorderen van informatie				
Het verstrekken van inlichtingen aan de Minister van Vreemdelingenzaken en Integratie over de bedrijfsvoering met betrekking tot de uitvoering van de Vw, als bedoeld in artikel 48 Vw jo artikel 4.17 Vb	KC	TC GC VP		Alle processen
Het binnen de daarvoor geldende termijnen in kennis stellen van de Minister van vrijheidsontnemende maatregelen, dan wel de voortdoring daarvan, als bedoeld in artikel 94, lid 1 Vw en artikel 96, lid 1, Vw (artikel 5.6 Vb)	KC	TC GC HovJ		Alleen voor zover de hier aangewezen functionarissen tevens Hulpofficier van Justitie zijn Proces Inbewaringstelling
Het verstrekken van gegevens over de verblijfsrechtelijke positie van vreemdelingen aan andere bestuursorganen ter uitvoering van hun taak, als bedoeld in artikel 107, lid 1, Vw jo artikel 8.1 Vb	KC	TC GC VP		Proces Informatiegestuurde Handhaving
Het vorderen van gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de Vw van andere bestuursorganen (artikel 107, lid 2, Vw jo artikel artikel 8.2 Vb)	KC	TC GC VP		Proces Informatiegestuurde Handhaving
Het schriftelijk verstrekken van bijzondere persoonsgegevens aan derden en instanties, als bedoeld in artikel 107a Vw (artikel 7.1c Vv)	Min	KC	TC GC VP	Proces Informatiegestuurde Handhaving
§6 Uitreiken van documenten en verklaringen				
Het afgeven van documenten of schriftelijke verklaringen waaruit het rechtmatig verblijf op grond van artikel 8, onder c, f, g, j en k, Vw, blijkt (artikel 3.9, lid 2, Vv)	Min	KC	TC G VP	Proces Kort Verblijf Proces Meldplicht
Einde				