

JAARVERSLAG 2006

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	1
TOP 10	3
REGIONAAL CONVENANT	5
VEILIGHEID VOOROP IN GELDERLAND-ZUID	6
1. INTAKE	7
1.1 AANGIFTE	7
1.2 TELEFONISCHE BEREIKBAARHEID SERVICECENTRUM	8
1.3 PALET VAN AANGIFTEMOGELIJKHEDEN	8
2 NOODHULP	10
2.1 RESPONSTIJD MELDCENTRUM 1-1-2	10
2.2 REACTIETIJD NOODHULP	10
3 HANDHAVING	11
3.1 TERUGDRINGEN VAN HET AANTAL VERKEERSSLACHTOFFERS	11
3.2 BEKEURINGEN MET STAANDEHOUDING	13
3.3 VEELPLEGERS	14
3.4 AFHANDELING JEUGDZAKEN	15
3.5 HUISELIJK GEWELD	17
3.6 BRIEFING EN DEBRIEFING	18
3.7 TEGENHOUDEN	18
4 OPSPORING	19
4.1 RESULTATEN OPSPORING	19
4.2 PROFESSIONALISERING OPSPORING	22
4.3 INFORMATIEGESTUURDE OPSPORING	23
4.4 ONDERSTEUNING OPSPORING	24
5 OPERATIONELE ONDERSTEUNING	28
5.1 REFERENTIEKADER GROOTSCHALIG POLITIEOPTREDEN	28
5.2 CONFLICT- EN CRISISBEHEERSING	28
5.3 INTERREGIONAAL BUREAU GEDRAGSDESKUNDIGHEID	28
5.4 OPBOUW VEILIGHEIDSREGIO GELDERLAND-ZUID	29
5.5 KLACHTBEHANDELING	30
5.6 INTEGRITEIT	31
5.7 SLACHTOFFERZORG	32
5.8 SCHADEVERHAAL BIJ GEWELDSINCIDENTEN	33

6 PERSONEELSMANAGEMENT	34
6.1 PERSONEELSFORMATIE.....	34
6.2 INSTROOM ASPIRANTEN	34
6.3 REGELING TOETSING GEWELDSBEHEERSING POLITIE	34
6.4 DIVERSITEIT	35
6.5 ONTWIKKELINGSGERICHT PERSONEELSBELEID	35
6.6 GEZONDHEIDSBELEID	35
6.7 MANAGEMENT DEVELOPMENT	36
7 DOELMATIGHEIDSVERBETERING.....	37
8 BEDRIJFSVOERING	39
8.1 INTEGRAAL VEILIGHEIDSBELEID.....	39
8.2 INTERNATIONALE POLITIESAMENWERKING	39
8.3 INTERREGIONALE SAMENWERKING MET POLITIE GELDERLAND-MIDDEN	39
8.4 PROJECT CAPACITEITSMANAGEMENT POLITIE.....	41
BIJLAGE 1 ORGANIGRAM (2004)	1
BIJLAGE 2 REGIO GELDERLAND-ZUID	2
BIJLAGE 3 JAARREKENING 2006 IN ÉÉN OOGOPSLAG	1
BIJLAGE 4 BESTUUR EN LEIDING	3
BIJLAGE 5 CIJFERS TERUGDRINGEN VERKEERSSLACHTOFFERS.....	4
COLOFON	5

Voorwoord

“Het leveren van een politie specifieke bijdrage aan de veiligheid in de regio”

Dit was de missie van het visiedocument voor de jaren 2003 – 2006. In het visiedocument was een Top 10 opgenomen met daarin de te behalen doelstellingen voor 2006. Naast deze doelstellingen waren voor het korps in 2006 ook de doelstellingen van belang uit het met de politieminsters gesloten Regionaal Convenant.

Het korps heeft ook in 2006 hard gewerkt aan het realiseren van genoemde doelstellingen. In onze regio concentreren we ons de laatste jaren veel sterker op de kerntaken opsporing en handhaving. Het is dan ook goed om te constateren dat die werkwijze er voor heeft gezorgd dat het de laatste vier jaar aanmerkelijk veiliger is geworden in Gelderland-Zuid.

- Het aantal aangiften daalde van 43.500 in 2002 naar iets minder dan 36.000 eind 2006. Dit gebeurde in een periode waarin het korps de mogelijkheden om aangiften te doen aanzienlijk heeft verbeterd. Zo kwamen er mogelijkheden voor aangifte op afspraak en internetaangifte.
- Het ophelderingspercentage steeg in dezelfde periode van 13,4% naar bijna 22%.
- Het ophelderingspercentage van geweldsmisdrijven steeg van 49% naar ruim 73%
- Het ophelderingspercentage van zedendelicten is aanzienlijk verhoogd (van 59% naar ruim 88% voor verkrachting en van 52% naar ruim 64% voor de overige zedendelicten).
- Ook de verkeersveiligheid is sterk toegenomen (13 doden en 110 gewonden minder dan in 2002)

Daarnaast is het serviceniveau aan melders en aangevers verbeterd en zijn de bereikbaarheid en beschikbaarheid van het korps nog steeds groot.

Ondanks alle inspanningen is een klein aantal doelstellingen niet gehaald.

Wat we dit jaar niet helemaal haalden, was het aantal op grond van het Regionaal Convenant in te zenden dossiers naar het Openbaar Ministerie. Hiervoor zijn wel enkele logische verklaringen. De feitelijke personeelssterkte nam het afgelopen jaar af. De bovenformatie van de laatste jaren zijn we kwijt, maar daardoor is er ook feitelijk minder capaciteit inzetbaar. Ook het onderzoek naar de moord op Louis Sévèke vergde in 2006 veel rechnercapaciteit hetgeen uiteraard ten koste is gegaan van de inzet op andere onderzoeken. Onze vaste overtuiging dat we er alles aan moesten blijven doen om deze moord op te lossen, is kort voor de publicatie van dit jaarverslag bewaarheid geworden. Een op 16 maart 2007 in Spanje aangehouden verdachte heeft bij terugkeer in Nederland de moord op Louis Sévèke bekend.

Een aantal gebeurtenissen drukte verder een stempel op 2006:

- Na een financiële hersteloperatie stond het korps een jaar eerder dan gepland weer op eigen benen.
- Er heeft dit jaar een gedwongen korpschefwisseling plaatsgevonden. Het korps is daar goed mee omgegaan en is na de wisseling met voortvarendheid aan de slag gegaan om de gewenste visie voor 2007 – 2010 te realiseren. Onder het motto “Veiligheid Voorop in Gelderland–Zuid” is een nieuwe koers ingeslagen voor de politie Gelderland–Zuid.
- Ten slotte namen we eind 2006 afscheid van korpsbeheerder mw. Dr. G. ter Horst. Onder haar beheer heeft het korps grote stappen vooruit gemaakt. Het doet ons daarom deugd om haar dit jaarverslag aan te bieden in haar nieuwe functie van Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De driehoek van Politie Gelderland–Zuid

Dhr. Mr. Th. C. de Graaf
Korpsbeheerder

Dhr. Mr. R.L.H. van Tooren
Fgd Hoofdofficier van Justitie

Dhr. H. van Zwam EMIM
Korpschef

Top 10

Door het meerjarig karakter van Visiedocument en Regionaal Convenant staan beleid en doelstellingen voor 2006 in het perspectief van een vierjarenperiode (2003–2006). Voor 2007 wordt een nieuw convenant afgesloten.

De focus van het korpsbeleid ligt in de beleidsperiode 2003–2006 op de volgende Top 10.

Doelstelling	Te realiseren door	Doel 2006	Resultaat 2006
1 Reductie slachtofferschap	▪ Daling aantal aangiften	37.000	35.963
	▪ Dossiers veelplegers binnen 30 dagen naar OM	<i>Lijst is opgesteld : nog niet meetbaar</i>	
	▪ Dossiers minderjarige verdachten binnen 30 dagen naar OM	80%	78%
	▪ Efficiënte aanpak preventieactiviteiten	uitvoering	uitgevoerd
2 Versterking opsporing	▪ Meer verdachten doorsturen naar OM	7.150	6.106
	▪ Prognose verdachten OM incl. alc>350 µgl.	7.354	6.306
	▪ Verhoging ophelderingspercentage	20%	21,9%
	▪ Verhoging gebruik AU-procedure	50%	50%
	▪ Daling technisch sepot	3,5%	4,7%
	▪ Daling beleidssepot	3,5%	2,5%
3 Aanpak geprioriteerde delicten	▪ Stijging ophelderingspercentage geweld	50%	73,3%
	▪ Stijging ophelderingspercentage verkrachtingen	70%	88,5%
	▪ Stijging opheldering overige zedenzaken	50%	64,1%
	▪ Toepassing protocol bij aangiften geweld en zeden	(audit)	geen meting
	▪ Stijging ophelderingspercentage woninginbraak	20%	9,6%
	▪ Daling aangiften woninginbraak	2.000	2.363
4 Bevorderen naleving kleine norm	▪ Groter aantal bekeuringen per agent	175	161
	▪ Groter aantal staandhoudingen per agent	105	78
	▪ Groter aantal bekeuringen snelheid	245.000	261.528
	▪ Groter aantal bekeuringen rood licht	8.500	10.815
	▪ Groter aantal bekeuringen helm	3.700	1.907
	▪ Groter aantal bekeuringen gordel	10.000	11.225
	▪ Invoering BOK-lijn (Bekeuren Op Kenteken)	operationeel	operationeel
5 Ontmantelen criminele samenwerkingsverbanden	▪ Ontmanteling CSV's	4	2
	▪ Inzet bovenregionale recherche (1% van de BVE-vergoeding)	1-1-04	1-1-04
	▪ Strategische analyse / criminaliteitskaart	uitvoeren	2005

Doelstelling	Te realiseren door	Doel 2006	Resultaat 2006
6 Reductie verkeersslachtoffers	▪ Reductie aantal verkeersdoden	25	24
	▪ Reductie aantal ziekenhuisgewonden	260	274
	▪ Verhoging aantal blaastesten	100.000	103.930
	▪ Hoger aantal bekeuringen voor alcoholmisdrijven	1.150	1.479
7 Continueren goede en efficiënte noodhulp	▪ Reactietijd prio 1 binnen 15 minuten	85%	81%
	▪ Alleen ter plaatse bij meldingen voor politie	Audit	
8 Zorgen voor uitstekende telefonische bereikbaarheid	▪ Respons binnen 20 seconden	80%	83%
9 Verbeteren waardering burger over beschikbaarheid politie	▪ Waardering over beschikbaarheid	> 4,5	4,7*
	▪ Internetaangifte	50%	46%
	▪ Aangifte op afspraak	Operationeel	Centrale planning
10 Verbeteren tevredenheid burger over politieoptreden	▪ Percentage (zeer) tevreden	≥ 66,4%	65,7%*

* Meting februari 2006

Regionaal Convenant

In november 2003 sloten de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de minister van Justitie en de korpsbeheerder het 'Regionaal Convenant politie Gelderland-Zuid'. Dit convenant bevatte de volgende beleidsvoornemens:

Doelstelling	Te realiseren door	Doel 2006	Resultaat 2006
1 Versterking criminaliteitsbestrijding	▪ Opsporing criminele illegale vreemdelingen en verdachten van mensenhandel/-smokkel:		
	1 ^e lijns identificatie *)	719	1.588
	2 ^e lijns identificatie *)	184	196
2 Intensivering toezicht en handhaving	▪ Responstijd 1-1-2 vast 85% < 15 seconden	95%	99%
	▪ Aantal staandehoudingen	44.138	51.711
3 Verbetering doelmatigheid	▪ Terugdringen ziekteverzuim*	6,2%	4,5%
	▪ Doelmatigheidsverbetering*	5,0%	6,0%

* Volgens gegevens regio GLZ

*) **1e lijns identificatie:** onderzoek van een persoon van wie niet onmiddellijk de identiteit en het rechtmatig verblijf op grond van de Vreemdelingenwet kan worden vastgesteld.

2e lijns identificatie: betreft het onderzoeken, verifiëren en vastleggen van identificerende gegevens van een persoon die niet rechtmatig in Nederland verblijft, op basis waarvan de persoon hetzij uit Nederland kan worden verwijderd, hetzij bij de diplomatieke autoriteiten van het vermoedelijke land van herkomst kan worden gepresenteerd voor het verkrijgen van een vervangend reisdocument.

Veiligheid Voorop in Gelderland–Zuid

Vele ontwikkelingen maken deel uit van onze leefwereld. Digitalisering, globalisering, het wegvallen van grenzen, toenemende anonimiteit in de samenleving en niet in de laatste plaats terrorisme hebben een plek gekregen in de huidige maatschappij. Een multiculturele maatschappij waar diverse nationaliteiten en groeperingen met elkaar leven.

De politie staat midden in deze maatschappij en is zich bewust van de veranderingen en haar rol daarin. Om goed en adequaat op bovenstaande ontwikkelingen in te kunnen spelen stelt het korps in het visiedocument 2007–2010 de volgende thema's centraal:

- Versterking opsporing;
- Vergroting slagkracht;
- Gericht toezicht en handhaving;
- De wijkagent;
- Diversiteit en multiculturele competenties;
- Actieve wederkerigheid.

Gelderland–Zuid investeert in de kwaliteit van de opsporing met als doel daadkrachtig op te treden tegen gepleegde strafbare feiten. Hierbij wordt vooral geïnvesteerd op de veelplegers die verantwoordelijk zijn voor een groot deel van de criminaliteit.

Om effectief te kunnen werken is voor het korps een goede informatiepositie van groot belang. Om deze informatiepositie te versterken, wordt onder meer gebruik gemaakt van de wijkagent. Deze agent werkt voor een groot deel van zijn tijd in de wijk en verkrijgt zo veel kennis van en informatie over de wijk. Aan het creëren van die goede positie wordt voorts bijgedragen door aandacht te geven aan de multiculturele competenties van medewerkers.

Het laatste thema, actieve wederkerigheid, heeft als doel de tevredenheid van de burger over de politie te verbeteren. Het korps zal de burger actiever informeren en bij het politiewerk betrekken.

Met de implementatie van de zes kernthema's uit de visie 'Veiligheid Voorop' is de politie Gelderland–Zuid klaar om daadkrachtig en slagvaardig op maatschappelijke ontwikkelingen in te kunnen spelen.

In het politiewerk worden vier processen onderscheiden, te weten intake, noodhulp, handhaving en opsporing.

- *Intake* is het werkproces dat wordt uitgevoerd op het moment dat de burger contact heeft met de politie. Daarbij denken wij bijvoorbeeld aan burgers die incidenten melden, aangifte wensen te doen, informatie vragen, vergunningen nodig hebben of doorverbonden willen worden.
- *Noodhulp* omvat de actie die vereist is op meldingen waarop direct gereageerd moet worden.
- *Handhaving* betreft de werkprocessen die een rol spelen bij het actief aanwezig zijn en optreden op die plekken waar inbreuken op veiligheid gepleegd (kunnen) worden; ook het actief voorkomen van dergelijke inbreuken maakt hiervan deel uit.
- Bij *opsporing* staan werkprocessen centraal waarbij daders van strafbare feiten op basis van informatie worden opgespoord en overgedragen aan justitie.

1. INTAKE

In het werkproces 'intake' staan klantgerichtheid en dienstverlening centraal. Het gaat om informeren, doorverwijzen en afspraken maken.

In 2006 is voortgebouwd op initiatieven die in 2003 in gang zijn gezet, te weten uitbreiding van het palet van aangiftemogelijkheden, toegang tot internet en kwaliteit van aangifte. Bij het doen van aangifte kunnen klanten gebruik maken van meerdere mogelijkheden. In 2006 is een onderzoek uitgevoerd naar de tevredenheid van aangevers. Hieruit blijkt dat de beschikbaarheid van diverse mogelijkheden om aangifte te doen positief gewaardeerd wordt.

De politie Gelderland-Zuid heeft een groot aantal vestigingen in de regio om de bereikbaarheid voor de burger in alle gemeenten te waarborgen.

Het politieportaal *www.politie.nl*, met een standaard toegang tot de site van politie Gelderland-Zuid, voorziet in een groeiende behoefte. Ook met dit instrument versterkt het korps zijn bereikbaarheid en informatievoorziening.

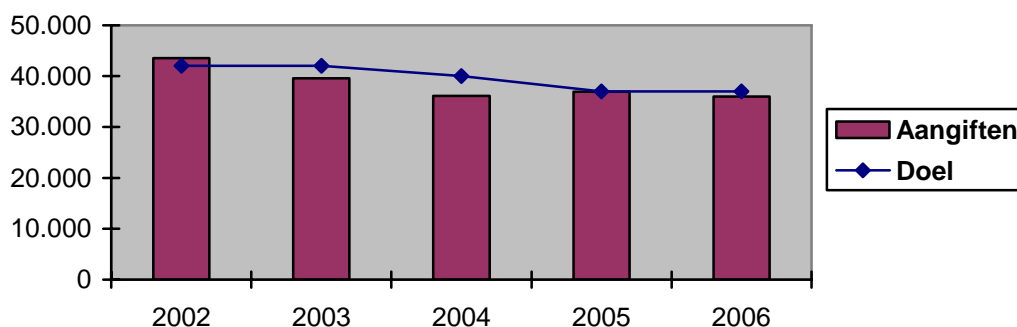
1.1 Aangifte

Bron: Top 10

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Aangiften	43.511	39.545	36.115	36.965	37.000	35.963

De daling van het aantal aangiften in voorgaande jaren heeft zich in 2006 doorgezet. De lichte stijging in het jaar 2005 is toe te schrijven aan de campagne 'Altijd Aangifte Doen'.

Het aangiftebeeld blijft gunstig gezien de groeiende populariteit van internetaangiften. Deze faciliteit maakt het eenvoudiger om van een aantal feiten aangiften te doen.



De daling in 2006 tekent zich met name af in Nijmegen, vermoedelijk onder invloed van de aanpak van veelplegers. Juist de typische veelplegerdelicten zoals fietsdiefstalen en auto-inbraken daalden in dit jaar. Voor auto-inbraken geldt tevens dat steeds meer auto's zijn voorzien van audio-installaties die niet meer te stelen zijn omdat ze geïntegreerd zijn in het dashboard. Opvallend, in positieve zin, is de sterke daling van het aantal overvallen en straatroven (30% ten opzichte van 2005). Een negatieve ontwikkeling is de lichte stijging van het aantal woninginbraken (15%). Deze stijging blijkt overigens volledig toe te schrijven aan pogingen, met andere woorden: niet-geslaagde inbraken.

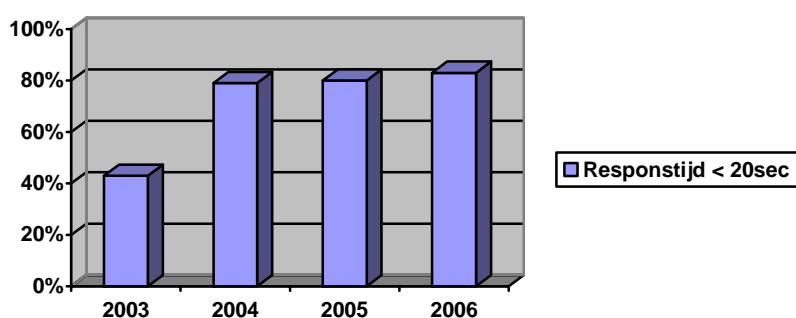
1.2 Telefonische bereikbaarheid Servicecentrum

Bron: Top 10

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Responstijd < 20 sec	–	43%	79%	80%	80%	83% *
Kwaliteit van service	7	7	7,4	7,5	7,5	8

Meting op basis van jaarcijfers servicecentrum

Politie Gelderland-Zuid vindt een goede bereikbaarheid en dienstverlening van groot belang. Veel contacten vinden telefonisch plaats. Uit onderzoek bleek in 2003 dat te veel klanten te lang moesten wachten. Eind 2003 heeft het korps daarom de capaciteit van het Servicecentrum structureel op niveau gebracht; dit heeft geleid tot een sterke verbetering van de responstijd.



Verbeterpunten waaraan in 2006 is gewerkt, zijn 'probleemstelling' en 'afsluiting'. In de laatste landelijke meting van de kwaliteit van de dienstverlening kwam het Servicecentrum van het korps Gelderland-Zuid uit op een rapportcijfer van 7,5. De onderzoekers waren met name positief over de interesse en professionaliteit van de medewerkers van het Servicecentrum.

1.3 Palet van aangiftemogelijkheden

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Internetaangifte		n.v.t.	Pilot: 31% van de aangiften	42% van de aangiften in laatste 3 maanden	50% van de aangiften	46% van de aangiften op de 8 feiten
Aangifte op afspraak		Pilot	Regiobreed ingevoerd	Servicecentrum maakt regiobreed afspraken		

**) Internetaangifte is mogelijk voor een beperkt aantal delicten. De doelstelling geldt alleen voor deze delicten. Het resultaat is het gemiddelde over de laatste drie maanden. Voor deze meetwijze is gekozen omdat internetaangifte nog sterk in ontwikkeling is.*

Politie Gelderland-Zuid vindt het belangrijk dat burgers aangifte doen van strafbare feiten en werkt daarom aan klantvriendelijke en laagdrempelige mogelijkheden daartoe. Beperken van de wachttijden en verruimen van aangiftekanaal staan hierin centraal. In 2004 is gestart met internetaangifte. In 2006 vond een forse uitbreiding plaats van het aantal feiten waarvan via internet aangifte gedaan kan worden. Steeds meer mensen blijken gebruik te willen maken van internetaangifte. Eind 2006 werd 46% van de aangiften via internet gerealiseerd; de ambitie van 50% is daarmee net niet gehaald.

Naast een hoge waardering voor *internetaangifte* (7,4) kent ook *aangifte op afspraak* een hoge waardering (7,3); dat geldt iets minder voor het gebruik van aangifteformulieren aan de balie. Deze mogelijkheden vormen zowel voor de aangever als voor de politie een *second best* oplossing in situaties dat er niet direct een aangifte kan worden opgenomen van minder ingrijpende delicten. De formulieren bleken onvoldoende gebruikersvriendelijk en worden aangepast.

Het Servicecentrum verzorgt de planning van rechtstreekse afspraken voor aangiften. Met de huidige capaciteit kunnen alle aangiften binnen drie werkdagen worden opgenomen.

2 Noodhulp

2.1 Responstijd meldcentrum 1-1-2

Bron: Regionaal Convenant

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel*) 2006	Resultaat 2006
Vaste telefonie < 15 sec.	90%	90%	93%	99%	95%	99%

*) Hoger dan de landelijke norm

Een zeer snelle telefonische respons is essentieel voor een goede noodhulpverlening. In het convenant met de minister is afgesproken de landelijke doelstelling rond de responstijd 1-1-2 over te nemen. Deze gaat uit van een streefwaarde van 80% binnen de gestelde termijn. Deze doelstelling wordt zeer ruim gehaald. Het korps heeft zijn doelen vanwege het maatschappelijk belang van goede noodhulpdienstverlening daarom gericht op het consolideren van een resultaat van minstens 95%.

Wat betreft mobiele telefonie geldt dat het korps hier slechts in zeer geringe mate invloed op heeft omdat dit via het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD) gefaciliteerd wordt. De meeste providers van mobiele telefonie kennen namelijk geen regioherkenning waardoor alle meldingen op één landelijk punt moeten binnenkomen. De resultaten zijn trouwens ruim boven verwachting. Het uitgangspunt 'als iedere seconde telt' wordt dus ook voor mobiele meldingen ruimschoots ondersteund.

2.2 Reactietijd noodhulp

Bron: Top 10

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004**)	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Reactietijd prio 1 < 15 min.	--	--	91%	89%	85%	78%
Reactietijd prio 2 < 30 min.	--	--	91%	90%	85%	86%

***) Meting over de laatste 5 maanden van 2004

Prio 1 = met zwaailicht en sirene naar een melding

Prio 2 = binnen 30 minuten ter plaatse

Een belangrijke kerntaak van de politie is het adequaat reageren op noodhulpmeldingen. Het resultaat over 2006 is iets teruggelopen ten opzichte van 2005. Dit heeft te maken met de uitbreiding van het aantal incidenten waarvoor inzet met zwaailicht en sirene gewenst is (van ruim 1000 in 2005 tot 2300 in 2006). Een tweede oorzaak van het niet halen van de prio 1 norm heeft te maken met de nieuwe apparatuur die in het kader van C2000 noodzakelijk is. Door de invoering van de eerste serie C2000 apparatuur kwamen allerlei technische onvolkomenheden aan het licht. Dit maakte dat het soms lastig was om zich ter plaatse te melden bij noodsituaties.

De noodhulp is in 2006 gekanteld van inzet op incidenttype naar inzet op urgentie. Hierdoor zijn er meer prio 1 meldingen. Juist bij spoedeisende inzet wordt het ter plaatse melden niet altijd gedaan, omdat de voorzieningen niet optimaal zijn voor het meten van gegevens. Uit analyse van prio-1 meldingen is gebleken dat in circa 5% van de meldingen de politie feitelijk te laat ter plaatse komt, 17% wordt verklaard door tussentijds afgemelde alarmeringen en registratiefouten.

3 HANDHAVING

3.1 Terugdringen van het aantal verkeersslachtoffers

Terugdringen verkeersslachtoffers

In het met het BVOM¹ overeengekomen 'Regioplan verkeershandhaving 2004–2008 heeft het korps de verantwoordelijkheid op zich genomen een bijdrage te leveren aan het terugdringen van het aantal doden en ziekenhuisgewonden als gevolg van verkeersongevallen. Deze bijdrage krijgt gestalte door handhaving, communicatie, advisering en samenwerking met partners in veiligheid. De regionale doelstelling is het aantal dodelijke verkeersslachtoffers in 2010 op maximaal 27 en het aantal ziekenhuisgewonden op maximaal 245 te brengen. Deze opdracht geldt als gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle relevante partijen zoals bestuursorganen, wegbeheerders en organisaties die zich met verkeer en verkeersveiligheid bezig houden. Met het oog op de integrale samenwerking vindt tussen betrokkenen regelmatig overleg plaats.

Voor de behandeling van verkeersongevallen geldt de Aanwijzing Verkeersongevallen en de door het Openbaar Ministerie (OM) in de aanbiedingsbrief genoemde beleidslijn 'Botsen = Blazen'.

Bron: Top 10

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Resultaat 2006
Verkeersdoden	37	31	34*)	24	24
Ziekenhuisgewonden	384	340	295	301	274
'Boklijn'	–	–	–	[Start]	181

*) Aantallen t/m 2004 zijn op basis van cijfers van de Adviesdienst Verkeer Vervoer (AVV)

De handhaving op het gebied van de vijf speerpunten – gordels, roodlicht, alcohol, snelheid, helm – is beschreven in een integraal handhavingsplan dat onderdeel uitmaakt van het convenant van het Bureau Verkeershandhaving OM (BVOM). Voor dit doel is in Gelderland–Zuid het project Verkeershandhaving ingericht. Voor de inzet van handhavingcapaciteit wordt zo veel mogelijk aangesloten bij de landelijke campagnekalender verkeer.

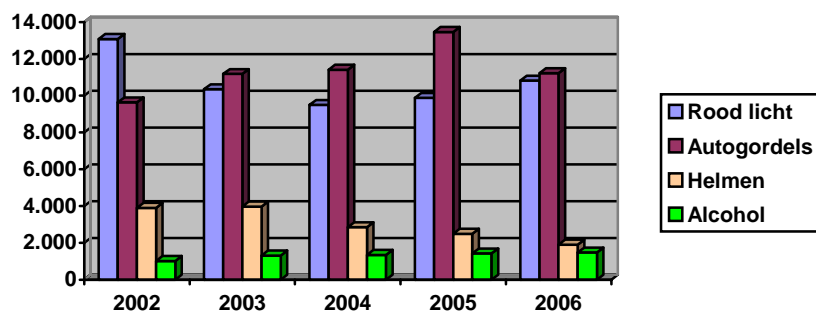
In bovenstaand schema is de ontwikkeling van het aantal verkeersdoden en ziekenhuisgewonden in de regio Gelderland–Zuid aangegeven. Uit de cijfers is het volgende af te leiden:

- Het aantal verkeersdoden laat een voortdurende *daling* zien. Het voor 2006 gestelde regio doel (max. 29 verkeersdoden) is gehaald. Het cijfer is constant gebleven ten opzichte van 2005.
- Het aantal ziekenhuisgewonden daalt weliswaar ten opzichte van voorgaande jaren, maar nog niet in voldoende mate om de voor 2006 gestelde norm (max. 260) te realiseren.

Medio 2005 is gestart met de zgn. '*BOK-lijn*' (een faciliteitregeling voor bekeuren op kenteken via grip nr. 7070). Vergelijken met de resultaten in dit eerste halfjaar wijzen de cijfers voor 2006 op verflauwde belangstelling: in 2005 kwam er bij de BOK-lijn nog elke dag een telefoontje binnen, en in 2006 nog maar eens in de twee dagen.

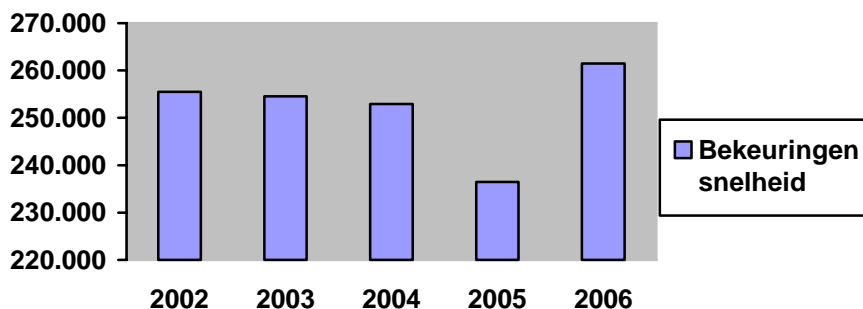
¹ Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie

Bekeuringen verkeershandhaving



Een belangrijke rol bij de handhaving op de vijf regionale speerpunten speelt het hiervoor speciaal opgerichte Team Verkeershandhaving (VHH). Ook de reguliere gebiedsgebonden teams in de regio hebben overigens een belangrijke taak bij het realiseren van de – met het BVOM overeengekomen – aantallen bekeuringen.

Snelheidsbekeuringen



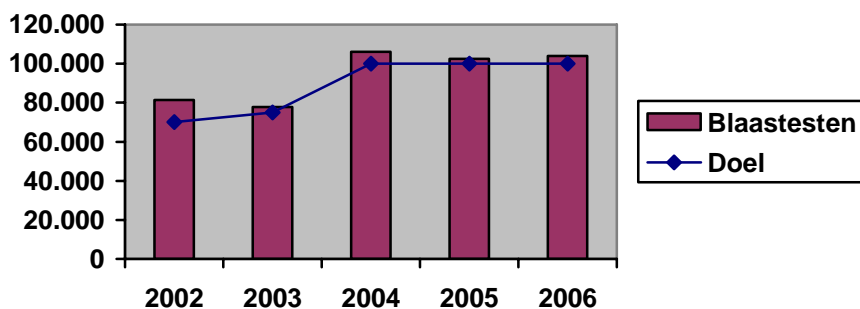
Uit de grafieken op deze pagina kan het volgende worden afgelezen:

Met als enige uitzondering het speerpunt helmen – waar de resultaten al jaren achterblijven bij de norm – wordt op regioniveau in 2006 bij alle speerpunten (in ruime mate) voldaan aan de resultaatverplichtingen.

Ook de normen inzake het aantal blaastesten en staandhoudingen (zie ook volgende pagina) zijn gerealiseerd.

Per saldo kan geconcludeerd worden dat op het gebied van verkeershandhaving in 2006 aan de doelstellingen is voldaan.

Blaastesten



Vervolgconvenant

Eind 2006 heeft een evaluatie plaats gevonden van de eerste helft van de contractperiode van 2004–2008. Op basis daarvan is besloten het contract te verlengen in de twee volgende jaren.

In 2006 zijn 14 projecten Subjectieve Onveiligheid in uitvoering genomen. De verkeersadviseur had als trekker bij deze en andere projecten een spilfunctie. De kwaliteit van de 'Subjectieve' projecten gaf het BVOM aanleiding deze te typeren als voorbeeldprojecten voor andere regio's.

Door de inzet van het *videovoertuig* zijn ook in 2006 weer grove overtreders in het verkeer aangepakt. In totaal zijn hierbij 172 rijbewijzen ingevorderd, een kwart méér dan in 2005 (137) en relatief veel in vergelijking met andere regio's.

Vermeldenswaard is ook de aanschaf in 2006 van een nieuwe '*alcoholbus*', een allerwegen als zinvol ervaren investering. Zo zorgt het gebruik van deze bus voor meer continuïteit en een hogere efficiency – resulterend in 345 PV's (norm: 300) voor alcoholgebruik in het verkeer. Bovendien blijkt de nieuwe bus een positieve uitstraling te hebben en een vertrouwenwekkende indruk te maken op 'klanten' en anderen die ermee in contact komen.

Verkeersongevallenanalyse

De afdeling *Verkeersongevalanalyse* (VOA) is in 2006 in totaal 74 keer ter plaatse geroepen om een onderzoek in te stellen naar de toedracht van ongevallen met ernstig letsel ('art.6'). Na een pilot in 2005 en een evaluatie in 2006 heeft de samenwerking van de afdeling VOA met de afdeling VOD (Verkeersongevallendienst) van de regio Gelderland-Midden thans een meer structureel karakter (zie 8.3).

De afdeling VOA heeft gegevens geïnventariseerd van de (24) dodelijke verkeersongevallen in 2006. Hieruit blijkt dat de helft van deze ongevallen plaatsvond in het district De Waarden, in Stad Nijmegen waren 3 verkeersdoden te betreuren, in district Tweestromenland 9.

Slechts bij één van de dodelijke aanrijdingen was er een indicatie – op basis van getuigenverklaring – dat er alcohol in het spel was.

Opvallend is dat bij een kwart van alle dodelijke ongevallen sprake was van een eenzijdig ongeval.

Ook is geconstateerd dat er in veel gevallen geen relatie was met de speerpunten (snelheid, gordel, helm, rood licht en alcohol) noch met de inrichting of technische staat van het voertuig of met de situatie van de weg. De afdeling VOA concludeerde dat onvoorzichtigheid in veel gevallen de belangrijkste oorzaak van de fatale afloop van het ongeval is geweest.

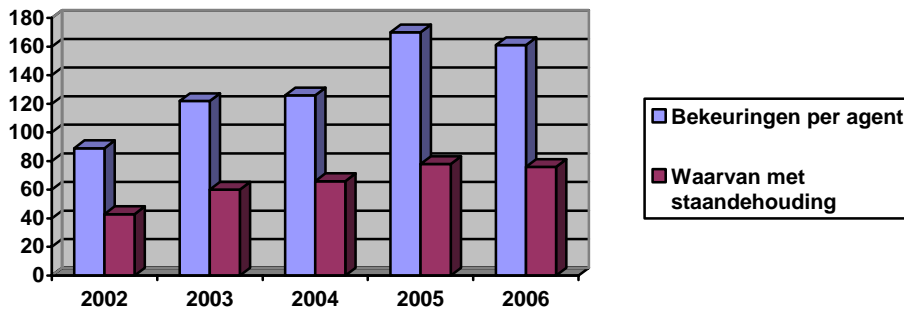
3.2 Bekeuringen met staandhouding

Bron: Top 10

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Aantal bekeuringen per agent	89	122	126	170	175	161
Waarvan met staandhouding	43	60	66	78	105	76
Totaal aantal bekeuringen met staandhouding	33.138	40.633	43.652	56.070	44.138	51.711

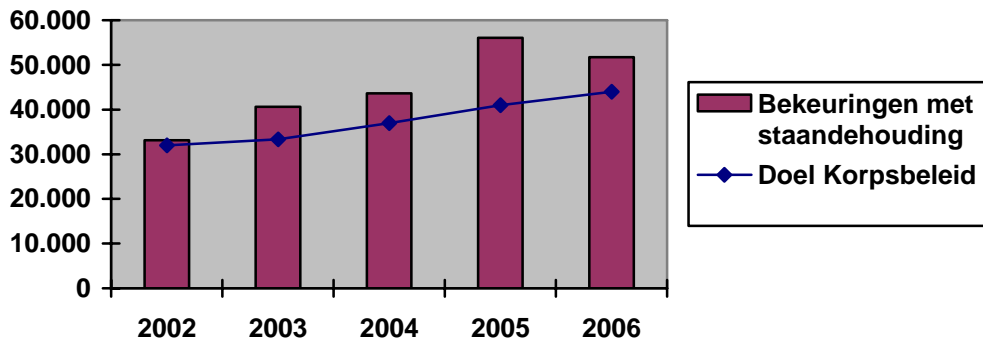
In 2003 is gestart met intensivering van de handhaving van de kleine norm. Asociaal of hinderlijk gedrag zorgt er voor dat mensen zich onveiliger gaan voelen op straat. Optreden op straat, ook voor kleinere zaken, verhoogt het gevoel van veiligheid.

Bekeuringen per agent



Met name bekeuren met staandehouding is effectief. Het aantal staandehoudingen per agent vertoont sinds 2002 een stijgende lijn; 2006 vertoont een lichte daling ten opzichte van 2005. Reden daarvan is een relatief grote uitstroom van basispolitied medewerkers (natuurlijk verloop, TOR, etc.) in combinatie met een achterblijvende instroom.

Bekeuringen met staandehouding totaal



In het convenant met de ministers van BZK en Justitie is een doelstelling voor het aantal bekeuringen met staandehouding opgenomen, waarbij wordt uitgegaan van ruim 44.000 staandehoudingen voor 2006. Met 51.711 staandehoudingen is deze doelstelling ruimschoots gehaald.

3.3 Veelplegers

In 2006 is de veelplegeraanpak geborgd door de aanstelling van een veelplegerregisseur in district Stad Nijmegen. De aanpak is redelijk succesvol geweest. Zo blijkt de recidivesnelheid van de veelplegers terug te lopen doordat een aantal notoire veelplegers langdurig vastzit. In 2005 heeft de rechter voor 5 veelplegers een ISD-maatregel uitgesproken. Met deze uitspraak worden veelplegers voor maximaal 2 jaar vastgezet in een Inrichting voor Stelselmatige Daders. Daarnaast zijn enkele veelplegers tot vrij lange straffen veroordeeld. Het verwachte effect, een verdere daling van typische veelplegerdelicten, wordt slechts ten dele gerealiseerd. Er wordt gekeken naar mogelijkheden om de pakkans van de veelplegers te vergroten.

De taak van de politie bestaat voornamelijk uit het periodiek samenstellen van een selectielijst van mensen die voldoen aan de kwalificatie van '(zeer actieve) veelpleger', het actief volgen van de leden van de doelgroep en het uitvoering geven aan de repressieve aanpak conform de afspraken die daarover in het casuoverleg zijn gemaakt. De repressieve afhandeling van de Nijmeegse veelplegers gebeurt door de Stadsrecherche en de frontoffice van het OM.

De samenwerking met de partners in de veelplegeraanpak verloopt goed. Het casuoverleg is operationeel en functioneert goed. In dit overleg participeren alle bij de aanpak betrokken partners: OM, gemeente, politie, verslavingsreclassering 'De Grift', Reclassering Nederland en de reclasseringsafdeling van het Leger des Heils. In het casuoverleg wordt de veelplegerslijst vastgesteld en worden proactief afspraken gemaakt over de daadwerkelijke aanpak van de leden van de doelgroep op individueel niveau, waaraan elke ketenpartner zijn eigen specifieke aandeel levert. Inmiddels is ook het nazorgtraject uitgewerkt. Dit moet nog operationeel worden.

Per team zijn aandachtsfunctionarissen en adoptieagenten benoemd en er wordt gewerkt met persoonsgerichte ketendossiers. Een efficiënte werkwijze is nog steeds een punt van aandacht. Zo wordt er gekeken naar de invoering van technische hulpmiddelen om een snelle inventarisatie van de handel en wandel van veelplegers te realiseren. Tevens wordt gewerkt aan de optimalisatie van de interne informatie-uitwisseling.

Vanaf de zomer van 2005 worden de landelijke definities ('veelpleger', 'zeer actieve veelpleger' en 'stelselmatige dader') ook in de regio Gelderland-Zuid gehanteerd. Er is op basis van deze definities uit het Herkenningssysteem (HKS) een nieuwe selectie gemaakt van de doelgroep van de veelplegeraanpak. In december 2006 stonden zodoende voor District Stad Nijmegen 153 mensen op de veelplegerslijst. In District De Waarden voldeden 25 mensen aan de kwalificatie '(zeer actieve) veelpleger'; in District Tweestromenland 8. Gemiddeld is 40% van de doelgroep gedetineerd.

3.4 Afhandeling jeugdzaken

Het jaar 2006 stond in het teken van *vroegsignalering² en doorverwijzing*. In samenwerking met bureau Jeugdzorg Nederland is voor de politie een zorgformulier ontwikkeld om de meldingen aan bureau Jeugdzorg nog professioneler te laten verlopen. Ook zijn voor een effectieve doorverwijzing afspraken gemaakt over de wijze van overdracht.

Bron: Top 10

Afhandeling Jeugdzaken	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
HALT-verwijzingen	439	469	443	477	450	517
Verdachten OM (jeugdzaken)	779	867	830	824	900	741
Doorlooptijd jeugdzaken (instroom OM < 30 dagen)				74%	80%	78%
Casusoverleg	–	161	678	579	850	443
Inverzekeringstelling	–	181	243	261	350	310
Meldingen aan Advies -en Meldpunt Kindermishandeling	–	181	225	315		

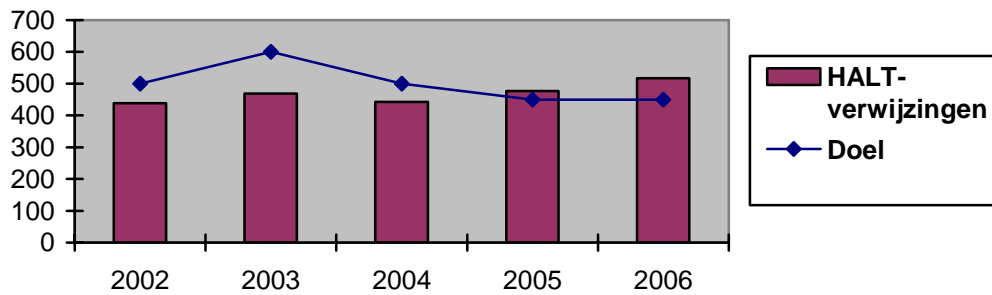
De bureaus jeugdzorg Nijmegen en Tiel fungeerden als frontoffice voor ketenpartners waardoor kortere lijnen ontstonden. Om het interne werkproces van jeugdzaken te verbeteren en doorlooptijden te verkorten, zijn in 2006 initiatieven ondernomen om de meldingen aan het OM en bureau Halt anders te laten verlopen.

Het korps haalde in 2006 een gemiddelde doorlooptijd van 78%, een verbetering ten opzichte van 2005.

² *Vroegsignaleren* is het door de politie 'onderzoeken' van de aard van een haar ter kennis gekomen zorgelijke situatie rondom een kind en het maken van een inschatting van de ernst daarvan.

Doorverwijzen is het op basis van een (vroeg)signalering op goede wijze informeren van organisaties en/of instellingen met het doel dat deze het signaal overnemen en contact opnemen met het kind en/of zijn gezin.

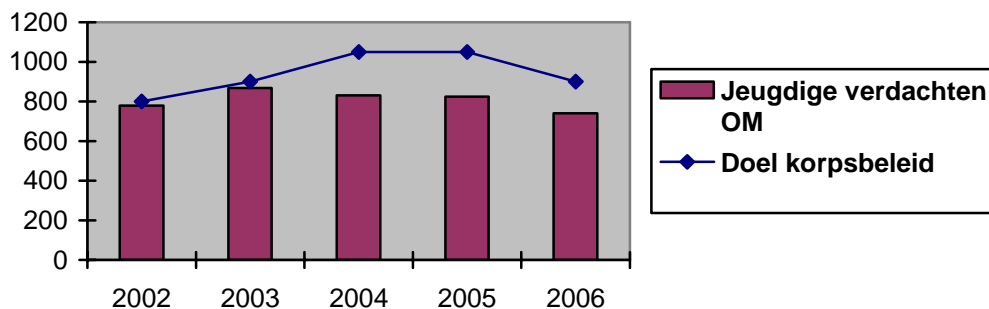
HALT-verwijzingen



In Gelderland-Zuid is in 2005 het *Justitieel Casusoverleg jeugd* (JCO) in het leven geroepen. Dit overleg tussen het OM, de Raad voor de Kinderbescherming, de Jeugdreclassering en politie Gelderland-Zuid, werkt aan een verbeterde afstemming tussen ketenpartners en aan de beheersing en bestrijding van jeugdcriminaliteit. Het richt zich op jeugdige veelplegers. Jongeren die zware misdrijven plegen of bij wie sprake is van meervoudige problematiek worden op de *veelplegerslijst jeugd* geplaatst en in het Justitieel Casusoverleg besproken. Na plaatsing op de casuslijst vindt bij de eerstvolgende misstap direct voorgeleiding plaats, waarbij overleg plaatsvindt tussen de Raad voor de Kinderbescherming, jeugdreclassering en OM, waarna een passende straf volgt.

Voordelen van deze aanpak zijn o.a. beter zicht op lopende zaken, snelle reactie op crimineel gedrag, kortere doorlooptijden, betere afstemming tussen strafrechtsketenpartners, kortere lijnen voor de jeugdhulpverlening en minder administratieve tijdsinvestering voor de gebiedsagent.

Jeugdige verdachten OM



Het JCO had in 2006 gemiddeld 85 jongeren als jeugdige veel-meerpleger geregistreerd staan. Het verloop van casusjongeren bedroeg circa 10%. Reden voor de partners in het JCO om de werkwijze anders te organiseren en te intensiveren. Met name kortere reactietijden van de jeugdhulpverlening dragen bij aan meer 'doorstroming'.

In 2006 heeft het korps een regiobrede analyse gemaakt van problematische jeugdgroepen in Gelderland-Zuid. Alle gemeenten in de regio zijn geïnformeerd over de uitslag van de inmiddels gedane analyse en starten een werkplan om integraal de groepsproblematiek aan te pakken. De politie levert een bijdrage in de aanpak van criminele jongeren. Gemeenten, jeugdhulpverlening en politie werken in veel teams nauw samen om de jeugdproblematiek terug te dringen. Gezamenlijk worden plannen van aanpak per jeugdgroep gemaakt. Om in het korps de uitgebreide informatie over jeugdzaken toegankelijker te maken, is een intern digitaal handboek jeugd samengesteld.

In november 2006 is, op basis van een nieuwe landelijk ontwikkelde methodiek, een overzicht gemaakt van problematische jeugdgroepen.

Van de 115 jeugdgroepen in Gelderland-Zuid is als volgt een indeling gemaakt.

<i>99 hinderlijke groepen</i>	: rondhangende jeugd;
<i>11 overlastgevende groepen</i>	: zich nadrukkelijk profilerende jeugd, provocerend, nauwelijks te corrigeren gedrag en plegen lichte strafbare feiten;
<i>5 criminele groepen</i>	: gewelddadige jongeren die in het algemeen strafbare feiten plegen.

Het aantal jeugdige verdachten is ten opzichte van 2005 gedaald. De in verzekeringstellingen stijgen door o.a. de nieuwe criteria aanpak veelplegers.

3.5 Huiselijk geweld

	Bron: visiedocument		
	Resultaat 2005*)	Doel 2006	Resultaat 2006
Incidenten huiselijk geweld	1.113		1.358
Aangiften opgenomen	497		605
PV ambtshalve opgemaakt	69		202
Ingezonden dossiers	300	350	346
Verdachten	759	850	892

*) *Vergelijking met eerdere jaren is niet mogelijk vanwege vernieuwde registratiewijze.*

De wijze waarop de politie meldingen van huiselijk geweld aanpakt, is terug te vinden in de cijfers. De bemiddelingsrol die in het verleden centraal stond, is meer naar de achtergrond verdwenen. De nadruk ligt meer op het doen van aangifte (108 meer dan in 2005) of het ambtshalve (133 meer dan in 2005) in gang zetten van een justitieel traject dan wel de verwijfsfunctie naar de Meldpunten Bijzondere Zorg.

Regionaal

Bij de aanpak van meldingen van huiselijk geweld kunnen twee sporen gevolgd worden, te weten het strafrechtelijke en het civiele spoor.

In de strafrechtelijke aanpak hebben het Openbaar Ministerie, de reclassering en de politie een taak. In de civiele aanpak neemt het Meldpunt Bijzondere Zorg (MBZ) van de GGD een belangrijke positie in en heeft de politie een verwijfsstaak.

In beginsel worden alle meldingen van huiselijk geweld waarin de politie is gekend, strafrechtelijk afgehandeld. Het Openbaar Ministerie besluit of een justitieel traject in gang gezet wordt. Zaken die niet strafrechtelijk afgehandeld worden of geseponeerd worden, worden doorverwezen naar het Meldpunt Bijzonder Zorg van de GGD. Het MBZ ontvangt de informatie via de politie. Het MBZ onderhoudt contact met de politie. Op deze wijze wordt getracht herhaling te voorkomen.

Eind 2006 was de gemeente Nijmegen tevreden over de werkwijze van het MBZ en de afstemming met het korps. Reden om met ingang van 1 maart 2007 twee meldpunten bijzondere zorg in het leven te roepen (GGD Nijmegen en GGD Tiel) voor de gehele regio Gelderland-Zuid.

Kennis en ontwikkeling

Het korps besteedt aandacht aan de problematiek van huiselijk geweld met het opnemen van de module 'huiselijk geweld' in het IBT-programma (Integrale Beroepsvaardigheden Training). Daarnaast worden jaarlijks inhaalcurssussen aanpak huiselijk geweld verzorgd voor aandachtsfunctionarissen.

3.6 Briefing en debriefing

Binnen informatiegestuurde politie (IGP) vormt briefing een van de belangrijkste pijlers.

Vanuit het proces handhaving is eind 2005 een werkgroep gestart met de beschrijving van het proces briefing en debriefing. Briefing is geen nieuw proces, maar de wijze waarop briefing ingevuld wordt, is wel wezenlijk anders. Van ongerichte aandachtsvestiging naar een zakelijke toewijzing van gerichte inzetopdrachten. Briefing vormt de basis voor de dagelijkse aansturing van het operationele proces: met de juiste informatie op het juiste moment vooruitkijken en bepalen wat te doen.

In het proces van briefing-debriefing is een belangrijke taak weggelegd voor de districtelijke informatieknooppunten (DIK's). Zij bereiden de briefings voor waarbij gebruik gemaakt zal gaan worden van een standaard format. De genoemde werkgroep heeft een handzaam instructie-formulier ontwikkeld. De geplande pilot gaat in 2007 van start.

3.7 Tegenhouden

Pilot SMS-Alert

Om burgers te betrekken bij veiligheid in hun wijk en bij het politiewerk is Gelderland-Zuid in december 2006 gestart met een pilot: SMS-Alert. De invoering van de pilot is een gezamenlijk initiatief van de gemeenten Maasdriel en Zaltbommel en de politie. Via een SMS-bericht worden burgers geïnformeerd over veiligheidszaken in hun woonomgeving. Voordeel van SMS-Alert is dat in korte tijd een grote groep mensen wordt geïnformeerd over situaties die direct aandacht nodig hebben. Doordat burgers tips en andere bruikbare gegevens direct kunnen doorgeven, levert dit voor de politie extra oren en ogen in de wijk op. De periode van invoering is nog te kort om concrete resultaten te melden.

Regionaal platform criminaliteitsbeheersing

Het korps Gelderland-Zuid neemt deel aan het regionaal platform criminaliteitsbeheersing (RPC). In dit platform hebben onder meer zitting vertegenwoordigers van de Kamer van Koophandel, het Midden en Klein Bedrijf, de provincie Gelderland en het Openbaar Ministerie. Het platform wordt voorgezeten door de plv. korpsbeheerder.

Het RPC stelt zich tot doel, in samenwerking met de maatschappelijke partners – en dit is breder dan alleen de overheid – de criminaliteit terug te dringen. De focus richt zich op criminaliteitsbeheersing in het bedrijfsleven.

Het stimuleren van de toepassing van het *Keurmerk Veilig Ondernemen* was een belangrijk speerpunt in 2006. Daarnaast vond in 2006 de publicatie plaats van de 13 gouden tips, gericht aan de ondernemers ter voorkoming van criminaliteit (tegenhouden).

4 Opsporing

De resultaten van het proces opsporing dragen, samen met de processen intake, noodhulp en handhaving, bij aan de organisatiedoelen. Het korps onderscheidt organisatorisch twee opsporingsfuncties, namelijk de zelfstandige opsporingsfunctie en het ondersteunend specialisme. De opsporingsfunctie staat voor opsporing op teamniveau, bij de districtsrecherche, de regionale recherche en de vreemdelingenrecherche. De specialistische functie is ondergebracht bij de secties Jeugd- en Zedenzaken, Financiële Onderzoeken, Digitale Expertise en Forensische Opsporing.

In 2006 heeft opsporing een meer procesgericht karakter gekregen. Daarbij staat professionalisering en procesgerichte sturing centraal. De proceseigenaar heeft door de structuur en organisatie uiteenlopende verbetertrajecten opgestart, regiobrede activiteiten geïnitieerd, waarbij de PDCA-cyclus³ ook in het oog is gehouden. Quickscans en evaluaties worden gebruikt om kwaliteitsverbeteringen te realiseren.

Verder kenmerkte 2006 zich door de introductie van het Visiedocument 2007–2010 van Gelderland–Zuid. ‘Versterking opsporing’ neemt als een van de 6 kernthema’s een belangrijke plaats in. De kwaliteit van de opsporing dient verbeterd te worden door het optimaliseren van de informatiepositie, door maximale aandacht aan veelplegers en door de aanbevelingen uit het ‘Versterkingsprogramma opsporing en vervolging’ te implementeren. Versterking komt daarbij nadrukkelijk terug in de Top 10 door de aanscherping van het ophelderingspercentage (van 20% naar 27,5%), het ontmantelen van 6 criminele samenwerkingsverbanden, meer inspanning op ontnemingstrajecten en het flexibel inspelen op acute criminaliteitsontwikkelingen.

4.1 Resultaten opsporing

De geïntensiveerde opsporingsinspanning op team- en districtsniveau heeft ook in 2006 vrucht afgeworpen.

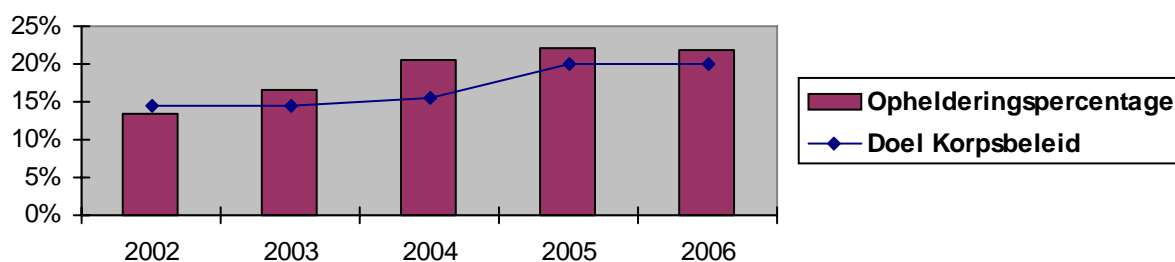
Opheldering delicten

	Bron: Visiedocument					
	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Algemeen	13,4 %	16,6%	20,5 %	22,2 %	20%	21,9%
Gewelddelicten	47,0 %	51,0%	64,6 %	76,0 %	50%	73,3%
Verkrachtingen	59,0 %	47,0%	80,4 %	56,9 %	70%	88,5%
Overige seksuele delicten	52,0 %	39,0%	66,8 %	62,0 %	50%	64,1%
Woninginbraken	9,2 %	9,5%	16,5 %	13%	20%	9,6%

De ambitie uit het Visiedocument 2003–2006 op bovengenoemde zaken is, uitgezonderd woninginbraken, gehaald. Het korps slaagde er in om bij uitstek betere resultaten te behalen in de opsporing van geprioriteerde delicten en geweld.

³ Plan-Do-Check-Act cyclus die in het INK Managementmodel voor kwaliteitsverbetering wordt gebruikt.

Algemeen ophelderingspercentage



Bij de aanpak van *woninginbraken* vindt, conform de opdracht van de Procureurs-Generaal, in alle gevallen sporenonderzoek plaats. In 20% van de gevallen worden sporen veiliggesteld door medewerkers van de teams. Bij 60% van de woninginbraken vindt onderzoek plaats door de technische recherche. De overige 20% bevat onvoldoende sporendicatie. Politie Gelderland-Zuid stelde haar doel voor de opheldering van woninginbraken naar boven toe bij van 17,5% naar 20%, er van uitgaande dat vanaf 2005 vaker van DNA-sporen gebruik gemaakt kon worden.

Het ophelderen van woninginbraken bleef in 2006 ver achter bij de gestelde norm van 20%. Reden om een verbeterteam woninginbraken in te stellen. Het verbeterteam heeft een inventarisatie van knelpunten gemaakt en aanbevelingen gedaan. Dit leidde o.a. tot het inrichten van woninginbrakenteams (WIT) binnen de districten. Ook is een nieuwe regionale *kwaliteitsstandaard woninginbraken* ingevoerd en wordt binnen het proces intake aandacht geschonken aan kwaliteitsverbetering van aangifte bij woninginbraak.

Vanuit het proces intake is ter verbetering van de kwaliteit van aangiften een pilot gestart waarbij de aangifte bij woninginbraken centraal staat. Op deze wijze tracht het korps de opheldering van woningbraken een impuls te geven. Het vrijmaken van capaciteit voor het opsporingsproces woninginbraken is het laatste kwartaal van 2006 ingezet.

Ondanks de toename van het aantal aangehouden verdachten op het gebied van woninginbraken in 2006 heeft dit niet geleid tot een verhoogd ophelderingspercentage. Ter vergelijking: in 2004 werden 104 verdachten aangehouden waarbij 1 verdachte 100 inbraken bekende. In 2005 en 2006 werden anderhalf maal zoveel verdachten aangehouden maar deze bekenden navenant niet meer inbraken.

Districtelijke opsporingsactiviteiten

Naast de reguliere opsporingsactiviteiten hebben de districten in 2006 ook capaciteit geleverd aan de diverse teams grootschalige opsporing o.a. met de vernieuwde veelplegeraanpak, woninginbrakenteams en aanpak overlastgebieden.

Eind 2006 is extra geïnvesteerd door de inrichting van districtelijke woninginbrakenteams. Naar verwachting zal dit in 2007 tot resultaten leiden.

District Stad Nijmegen is in 2006 gestart met een nieuwe integrale veelplegeraanpak waarin de gemeente Nijmegen de coördinerende rol heeft. Er is een tweewekelijks casuoverleg waarin alle ketenpartners vertegenwoordigd zijn. De politie werkt met adoptieagenten en een veelplegers-regisseur om veelplegers in beeld te houden.

Voor de andere twee districten is in 2006 een voorstel en plan van aanpak veelplegers vastgesteld dat in 2007 uitgevoerd gaat worden.

Vanuit de visie op gericht toezicht en gericht handhaven zijn districtelijk diverse initiatieven ontwikkeld voor een integrale aanpak van overlastgebieden en overlastgevende groepen.

Op milieugebied hebben de districten meegewerkt aan de jaarlijkse Gelderse handhavingsestafette, een 24-uurscontrole samen met bestuurlijke partners. Ook zijn met ketenpartners diverse EVOA-controles gehouden waarbij (grensoverschrijdend) vervoer van afval en gevaarlijke stoffen gecontroleerd wordt. Milieuvluchten worden tweewekelijks ingezet t.b.v. handhaving en opsporing. Verder wordt jaarlijks door milieucoördinatoren een praktijkdag georganiseerd voor bijzonder opsporingsambtenaren (BOA) van o.a. provincie, gemeenten en waterschappen.

Aantal aangehouden verdachten naar OM

De onderstaande tabel 'Verdachten OM' laat zien dat de doelstelling voor *geweldszaken* wordt gehaald. Het beoogde aantal van 350 voor milieu is daarentegen niet gehaald. Voor zedenzaken was er geen productiedoelstelling geformuleerd omdat de regio op dit vlak een sterk dalend aantal aangiften gaf te zien. Het is dan niet verstandig een minimumaantal aan te leveren verdachten af te spreken.

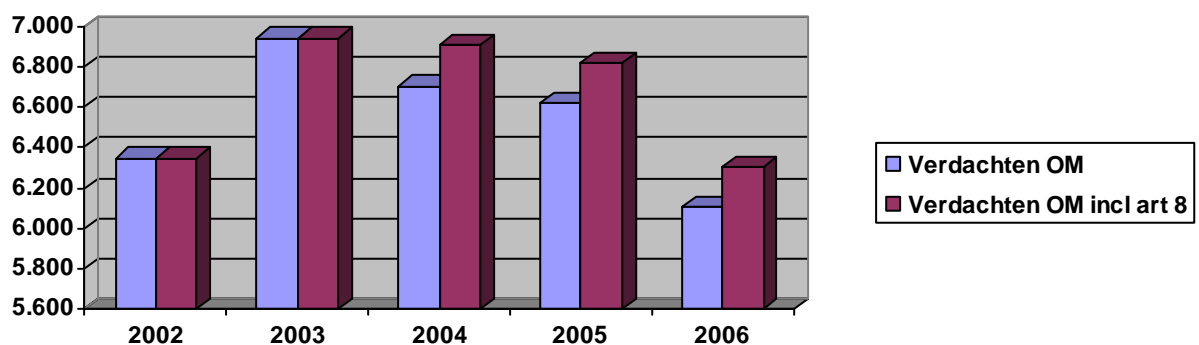
De inspanningsverplichting is opgenomen in de genormeerde ophelderingspercentages voor verkrachtingen en overige zedenzaken. Daarnaast geldt dat deze zaken vrijwel altijd ingescreend en onderzocht worden.

Bron: Visiedocument en Planningsbrief OM

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Verdachten OM *)	6.350	6.943	6.706	6.619	7.150	6.106
Verdachten OM incl art.8	6.350	6.943	6.906	6.819	7.354	6.306
<i>Geweldszaken</i>	1.575	1.542	1.806	1.788	1.800	1.698
<i>Jeugdzaken</i>	≈ 800	867	830	824	900	741
<i>Zedenzaken</i>	≈ 115	80	115	106		87
<i>Milieuzaken</i>	≈ 175	216	188	236	350	237

*) incl niet aangehouden personen die wel verhoord zijn als verdachte

Verdachten OM



Sepot ⁴	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Technisch sepot	3,5%	3,5 %	4,7 %
Beleidssepot	1,6%	3,5 %	2,5 %

De norm voor zowel beleids- als technisch sepot staat op 3,5 %. In 2006 is het beleidssepot onder de norm gebleven. Alleen het technisch sepot overschrijdt de norm met 1,2%. Met een totaalpercentage van 7,2 voor sepots loopt het korps redelijk in de pas; wel is enige alertheid op zijn plaats over het oplopend technisch sepot.

In augustus 2006 werd geconstateerd dat instroom van het aantal dossiers naar het OM achterbleef. In samenwerking met het OM werd een uitgebreide analyse gemaakt van 131 sepotzaken.

Naar aanleiding van de sepot-analyse, alsmede een inventarisatie van de mogelijke oorzaken van het dalend aantal dossiers, heeft het korps een aantal verbetertrajecten gestart. Het betreft verbeteringen binnen het aangifte- en opsporingsproces, bijvoorbeeld het invoeren van prescreening in het werkproces, het wegwerken van de werkvoorraad van buiten heterdaadzaken en het inrichten van woninginbrakenteams. Maar ook het investeren in kwaliteitsslagen zoals verbeterde controle op de kwaliteit van dossiers en periodiek overleg van kwaliteitscoördinatoren met het OM.

Met de invoering van deze verbeteringen is het laatste kwartaal van 2006 aangevangen. In 2006 heeft dit niet geleid tot het gewenste resultaat, het aantal ingezonden dossiers is onder de norm gebleven.

4.2 Professionalisering opsporing

Programma Versterking Opsporing

Het evaluatierapport over de Schiedammer parkmoord vormde de aanleiding voor het landelijke programma 'Versterking Opsporing en Vervolging'. Daarvan is in augustus 2006 het eindrapport verschenen, waarin een groot aantal maatregelen is opgenomen die door politie, Openbaar Ministerie en NFI uiterlijk op 31 december 2010 getroffen dienen te worden.

In oktober 2006 is bij de Divisie COZ een projectleider Versterking Opsporing aangesteld met de opdracht om de randvoorwaarden te scheppen voor het implementeren van de relevante maatregelen in Gelderland-Zuid.

De projectorganisatie sluit zo veel mogelijk aan bij de bestaande structuur van procesmanagement. Voor de uitwerking ingedeeld volgens de landelijke thema's van het versterkingsprogramma zijn deelprojecten gestart voor het Team Grootschalige Opsporing, Tegenspraak en Review, Opleidingen-certificering-competenties, Auditieve/audiovisuele registratie van verhoren en Forensische Opsporing. Ook wordt specifiek aandacht besteed aan de cultuurverandering die in de praktijk nodig is om het Versterkingsprogramma succesvol te laten zijn.

Zoals al eerder is opgemerkt is bij de totstandkoming van het regionaal visiedocument 2007-2010 'Veiligheid Voorop in Gelderland-Zuid' ingespeeld op het versterkingsprogramma door 'versterking van de opsporing' als één van de zes kernthema's te benoemen.

⁴ Als de officier van justitie van het OM niet overgaat tot vervolging wordt de zaak 'geseponneerd'. Er kunnen verschillende redenen zijn om niet te vervolgen. Bijvoorbeeld als er onvoldoende bewijs is verzameld. In zo'n geval is sprake van een technisch sepot. Daarnaast kan sprake zijn van beleidssepot, bijvoorbeeld als er sprake is van een klein vergrijp en de dader de schade aan het slachtoffer heeft vergoed.

4.3 Informatiegestuurde opsporing

De focus van de Sectie Informatie Recherche is gericht op het inwinnen, veredelen en analyseren van informatie met name gericht op landelijke en regionale opsporingsprioriteiten. De sectie ondersteunt de opsporingsafdelingen en de gebiedsgebonden teams waar mogelijk.

Enkele belangrijke - externe - ontwikkelingen hebben bijgedragen aan een verandering van de werkzaamheden van de informatierecherche. Landelijk is in de Raad van Hoofdcommissarissen gekozen voor een gelijke inrichting van de informatiestructuur in de korpsen. Dit heeft geleid tot een indeling op verschillende niveaus, te weten Nationaal Informatie Knooppunt (NIK), Regionaal Informatie Knooppunt (RIK) en Districtelijk Informatie Knooppunt (DIK). In het kader van het uitwisselen en het delen van de informatie op de beschreven niveaus is dit een zeer belangrijke stap.

In 2006 is de werkwijze van de Criminele Inlichtingen Eenheid aangepast. Alle operationele informatie wordt door middel van een proces-verbaal verstrekt aan het hoofd van de rechercheafdelingen in de regio. Hiermee wordt beoogd om een betere inzage te geven in de operationele informanteninformatie. Deze beleidswijziging heeft geleid tot een stijging van het aantal processen-verbaal.

Het proces van briefing en debriefing staat centraal binnen de informatiedeling. De informatie-recherche draagt zorg voor informatiedeling door informatieproducten beschikbaar te stellen aan de teamleiding van de diverse teams. Concreet gesproken kan dit gaan over informatie over veelplegers maar ook over een verscherpt toezicht op een locatie in verband met een dreigingsinschatting. Van de medewerkers wordt gevraagd de verkregen informatie tijdens de gebiedsgebonden diensten vast te leggen in de informatiesystemen. Deze informatie kan immers leiden tot beter inzicht in veiligheidsvraagstukken. Daarnaast zorgt de regionale infodesk voor de coördinatie van meldingen van het landelijk meldpunt 'M' (Meld misdaad anoniem). Deze meldingen worden doorgezonden naar de units werkvoorbereiding van de districten. Indien er dringende noodzaak of spoed bij de melding is, wordt de coördinatie begeleid door rechtstreeks contact met het gebiedsgebonden team.

Projectgroep Districtelijke Informatieknooppunten (DIK)

In de tweede helft van 2006 is de projectgroep 'implementatie Districtelijke Informatie Knooppunten' gestart. Het doel van de projectgroep DIK is in de drie districten op eenduidige wijze de operationele informatie efficiënter en effectiever te positioneren. Hierbij staat samenwerking tussen de Eenheden Werkvoorbereiding en de Informatie Recherche centraal.

Voor de DIK's is de focus gelegd op ondersteuning van de districtelijke prioriteiten. Dit betekent dat opsporingsonderzoeken meer ondersteuning krijgen dan in de oude situatie.

In twee districten is een 'vliegende start' gemaakt om te onderzoeken welke samenwerkingsvorm de optimale is. De opdrachtgever heeft gekozen voor een pilotfase van een jaar. Na deze termijn zal een evaluatie plaatsvinden waarbij de resultaten worden gerapporteerd aan de opdrachtgever. In deze evaluatie zal district Stad Nijmegen niet worden geëvalueerd omdat hier wegens huisvestingsperikelen nog niet is gestart met de pilot DIK.

Criminele samenwerkingsverbanden (CSV)

In 2006 is de norm van 4 te ontmantelen CSV's niet gehaald. De oorzaak hiervan is tweeledig. Aan de ene kant is in 2006 veel opsporingscapaciteit gestoken in de opheldering van kapitale delicten (zie TGO onder 4.4). Deze capaciteit kon derhalve niet worden ingezet voor de zwaardere georganiseerde criminaliteit.

Daarnaast heeft de Regionale Recherche in 2006 een grootschalig opsporingsonderzoek gedraaid. Daarbij zijn in begin 2007 diverse verdachten aangehouden. Het onderzoek loopt momenteel nog.

	2003	2004	2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Ontmantelen CSV's	1	5	2	4	2

4.4 Ondersteuning opsporing

Team Grootschalige Opsporing (TGO)

In 2006 is veel opsporingscapaciteit gestoken in de aanpak van een aantal ernstige strafbare feiten die zich in onze regio hebben voorgedaan. Voor de opsporing van deze strafbare feiten zijn vier Teams Grootschalige Opsporing operationeel geweest.

Het TGO dat ingesteld is in verband met de moord op de heer L. Sévèke, werd opgericht eind 2005. Dit onderzoek heeft in 2006 veel regionale en districtelijke opsporingscapaciteit gekost. Aangezien dit onderzoek (eind 2006) nog niet heeft geleid tot de aanhouding van de verdachte, wordt dit TGO ook in 2007 voortgezet.

Opsporing migratiecriminaliteit

Ter versterking van opsporing en ter verbetering van de informatiepositie is het *Team Opsporing Mensenhandel (TOM)* ingesteld. Het TOM richt zich in eerste instantie op controle van de legale prostitutie. Daarnaast wordt ingegaan op signalen over illegale prostitutie. De versterking wordt gezocht in de samenwerking met gemeenten en andere externe partners, kwaliteitsverbetering van de controles evenals de borging en continuïteit van de opsporing mensenhandel.

Controle Inrichtingen	2006	
	Jaarnorm	Resultaat
Raamprostitutie SNM	66	48
Tippelzone SNM		35
Overig SNM	54	21
Overig:		
De Waarden/Tweestromenland	6	7
Overigen		6

De norm is bij acht van de vijftien inrichtingen niet gehaald. De oorzaak hiervan ligt in het feit dat het team, met uitzondering van de laatste maanden van 2006, niet op sterkte is geweest.

Wijzigingen vergunningen en beheerders- mutaties/ adviezen aan gemeente	2006
Raamprostitutie	43
Overig	18

Op basis van controles en andere binnengekomen informatie zijn 27 opsporingsonderzoeken gestart. Deze hebben geen verdachten naar het OM opgeleverd vanwege onvoldoende opsporingsindicatie, het overdragen naar andere korpsen of het niet doen van aangifte door vermeende slachtoffers.

Vreemdelingenrecherche

Ter bestrijding van de illegaliteit in Nederland zijn landelijk prestatie-indicatoren vastgesteld en vertaald naar regionale normen voor 1^e en 2^e lijn identiteitsonderzoeken. De normen voor 2006 zijn ruim gehaald.

Bron: Regionaal Convenant

Criminele illegale vreemdelingen	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Doel	Resultaat
	2002	2003	2004	2005*)	2006	2006
1 ^e -lijns identificatie (Staanhoudingen)	220	283	184	1.091	719	1.588
2 ^e -lijns identificatie (Inbewaringstellingen)	178	173	160	425	184	196

*) Door invoering van een nieuwe registratiewijze van 1^e-lijns identificatie zijn de gegevens niet vergelijkbaar met voorgaande jaren. Voor meting 2^e-lijns identificatie gold in 2005 een afwijkende definitie.

Milieu

Bron: Planningsbrief OM

Milieuproductie	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Doel	Resultaat
	2002	2003	2004	2005	2006	2006
Aantal parketnummers	165	216	188	236	350	237
Tobiasfeiten	314	390	367	567	555	603

In 2006 is het MRT (milieurecheteam) van de regio's Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid van start gegaan. Het milieuteam richt zich op de opsporing van middelzware milieucriminaliteit. Het milieuteam bestaat uit 21 medewerkers; de regio Gelderland-Midden is het beheerskorps van dit opsporingsonderdeel.

Nieuwe werkwijze Jeugd- en zedenzaken (JZZ)

Naar aanleiding van de aanwijzing van het College van Procureurs-Generaal inzake seksueel misbruik is een beleidsnotitie geschreven ter verbetering van de aanpak van zedenzaken. Daaruit is een nieuwe werkwijze voortgevloeid, volgens het model dat de zedenzaken binnen de districtrecherches, en dus niet meer binnen de teams, worden opgepakt en afgewerkt. Op dit moment wordt er volgens deze nieuwe werkwijze in een 'doe alsof' situatie gewerkt.

De aansturing op kwaliteit en capaciteit van het totale zeden opsporingsproces vindt plaats vanuit de sectie JZZ. De rol van de JZZ-medewerker is daarmee anders dan voorheen. Was deze persoon eerst de ondersteuner, die vanuit de expertise de 'goede' dingen kwam of liet doen, nu is deze verantwoordelijk voor het tactisch en administratief coördineren van zedenonderzoeken. Daarnaast is binnen de sectie JZZ een coördinator werkzaam die vakinhoudelijk sturing geeft aan het zedenproces.

De nieuwe werkwijze heeft ertoe geleid dat er centraal en decentraal goed zicht is op zaken. Ook is het aantal zaken in een korte periode verminderd. Het Openbaar Ministerie heeft aangegeven uiterst tevreden te zijn over de nieuwe werkwijze en de kwaliteit van de aangeleverde processen-verbaal. Aandachtspunten zijn de diffuse aansturing van het proces en de borging van de districtelijke verantwoordelijkheid. De evaluatie is medio 2007 gepland.

Kinderporno

In deze periode hebben zich 14 kinderpornozaken aangediend. Bij vier van deze zaken heeft er een doorzoeking plaatsgevonden waarbij ondersteuning plaatsvond vanuit de Digitale Recherche.

Van het totaal aantal zaken zijn er zeven in behandeling genomen; de overige zijn na beoordeling door de OVJ zeden niet in behandeling genomen.

Bij vijf van de in behandeling genomen onderzoeken werd kinderporno aangetroffen. Het betreft hier 371 kinderpornografische afbeeldingen en 3 videobanden.

Bij de inbeslaggenomen gegevensdragers werd gebruik gemaakt van nieuwe apparatuur. Bij één onderzoek werden 15 films als kinderpornografisch aangemerkt. Al het materiaal (82 uur film) werd beoordeeld en geclassificeerd in ruim 2 uur. Vóór de komst van de nieuwe apparatuur waren hiervoor zeker 3 tot 5 werkdagen nodig.

Inbeslaggenomen en onderzochte data	2002	2003	2004	2005	2006
Terra Bytes (1000 Gb)	0,5	4,5	16,5	39,0	49,5

Het internet recheneternetwerk heeft aan de basis gestaan van het realiseren van trainingen *Basis Internet Rechercheur* aan 76 medewerkers. Deze training zal in 2007 worden overgenomen door de Nederlandse Politieacademie.

Het IBDE draagt tevens bij aan forensisch computeronderzoek. Er is bijvoorbeeld een Encase script geschreven voor het zoeken in o.a. chat loggings. Deze wordt momenteel door een aantal digitaal rechercheurs getest.

Er is een voorlichtingssessie in Nijmegen georganiseerd voor alle korpsen waarbij een nieuw forensisch pakket is gepresenteerd. Met dit forensisch pakket kan, zonder inbreuk op de aangetroffen data, op locatie forensisch computeronderzoek gedaan worden. Dit pakket is met veel succes in de praktijk ingezet.

Daarnaast heeft IBDE in meerdere onderzoeken ondersteuning geboden en een projectplan gemaakt voor het stroomlijnen van kinderporno-onderzoeken.

Financiële onderzoeken

	Wederrechtelijk verkregen voordeel		Aantal rapportages	
	2005	2006	2005	2006
SNM	€ 438.931	€ 19.347	15	2
DWD	€ 53.893	€ 295.365	11	2
TSL	€ 906.711	€ 217.000	5	3
Regionale Recherche	€ 2.053.104	-	52	-
Totaal	€ 3.852.638	€ 531.712	83	7

Het verschil tussen 2005 en 2006 heeft onder meer te maken met een groot onderzoek van de Regionale Recherche in 2005 (dat pas in 2007 zal worden afgerond) en vanwege andere prioriteiten van de Sectie Financiële Onderzoeken.

Gezien de enorme vraag naar financieel specialisten in diverse grote onderzoeken is in overleg met de divisieleiding en het OM besloten om vanaf februari 2006 niet meer de dagrapporten door te nemen. Ook wordt getracht snel te reageren op vragen vanuit de regio om ondersteuning en/of advies.

Helaas moeten we voorlopig constateren dat ondanks inspanningen van de sectie Financiële Onderzoeken er nog geen sprake is van integrale inbedding. Op het moment dat de vacature voor financieel rechercheur ingevuld is, zal de sectie dan ook overgaan naar een andere werkwijze van ondersteunen aan de districten en divisie COZ om de integrale inbedding mogelijk sneller te realiseren.

Project Forensische Opsporing

Al geruime tijd geleden is de beweging ingezet om te komen tot één onderdeel Technische Recherche voor de regio's Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid. Indertijd is het idee ontstaan om het project niet te beperken tot de onderdelen technische recherche van beide regio's maar alle onderdelen die zich bezig houden met de forensische opsporing onder te brengen in één organisatieonderdeel. Het gaat hierbij om de regionaal digitaal rechercheurs, de technische recherche, Bureau wapens en munitie, de afdelingen verkeersongevallenanalyse, de VOD en een deel van de sectie technische ondersteuning.

De rol en betekenis van forensische opsporing zal in de nabije toekomst sterk toenemen en niet langer uitsluitend ondersteunend zijn aan tactische processen maar meer en meer sturend en richtinggevend in onderzoeken. In het Versterkingsprogramma Opsporing en Vervolging worden contouren voor de Forensische Opsporing geschetst en deze hebben wezenlijke gevolgen voor de organisatie van de forensische opsporing binnen de Nederlandse politie en dus ook in de beide regio's. Vanzelfsprekend zal het project Forensische Opsporing deze onderwerpen vertalen naar de eigen regio's en implementeren in de werkprocessen en organisatiestructuur.

In het midden van 2006 heeft een huisvestingsonderzoek plaatsgevonden naar aanleiding van een aantal ten aanzien van de nieuwbouw van een pand voor de afdeling Forensische Opsporing. Dit onderzoek heeft geleid tot een advies van de financiële en facilitaire afdelingen van beide korpsen om over te gaan tot de aankoop van een perceel op het bedrijventerrein De Merm in Elst. Dit advies is door de stuurgroep Samenwerking in november overgenomen en zal naar verwachting begin 2007 worden geëffectueerd.

Technische recherche

Aantal activiteiten				Norm	Resultaat
	2004	2005	2006	2006	2006
Onderzoeken ernstige criminaliteit (A-Zaak)	254	281	161	100%	100%
Onderzoeken veel voorkomende criminaliteit (B)	644	638	615	-	-
Onderzoeken bedrijfsinbraken (B-zaak)	669	750	648	-	-
Onderzoeken woninginbraken (B-zaak)	972	1124	1291	60%	54%
Onderzoek niet-natuurlijk overlijden (A-Zaak)	117	132	108	100%	100%
Afname wangslijm DNA (nieuw)	37	297	399	100%	100%
Onderzoek vals geld (Euro biljetten)	61	42	17	100%	100%

Medewerkers van de TR participeren in het project woninginbraken en werken nadrukkelijk samen met de woninginbrakenteams. Om te komen tot correcte bedrijfsgegevens is in BPS de registratie van TR-werkzaamheden aangepast.

5 Operationele ondersteuning

5.1 Referentiekader Grootschalig Politieoptreden

Het in 2004 ingevoerde referentiekader kent 3 domeinen: Openbare Orde, Rampen en Grootschalige Justitiële Opsporing. Gezien het feit dat incidenten van grote omvang veelal regio-overstijgend zijn, wordt in de uitwerking nadrukkelijk samengewerkt met Gelderland-Midden. In 2004 is door beide korpsleidingen het Plan van Aanpak goedgekeurd. De samenwerking vond plaats op de onderdelen SGBO (Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden), ME/AE, explosievenverkenning en hondengeleiders. De samenwerking op het terrein van de explosievenverkenning is het verst gevorderd. Oefeningen en trainingen worden inmiddels gezamenlijk gedaan.

5.2 Conflict- en Crisisbeheersing

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Resultaat 2006
Ondersteuning SGBO's	2	3	4	11	9
Aantal evaluaties	2	3	4	6	9

De sectie Conflict- en Crisisbeheersing (CCB) werkt aan ondersteuning, advisering en beheer, in het kader van preparatie, zodat de politie Gelderland-Zuid tijdens een calamiteit voldoende is toegerust.

In 2006 zijn in totaal negen calamiteiten volgens de methodiek van Grootschalig en Bijzonder Optreden (GBO) afgehandeld. Ten behoeve van de SGBO heeft CCB in samenwerking met Gelderland-Midden een tweetal trainingsdagen georganiseerd.

Wat betreft de preparatie van de vierdaagse is door CCB veel werk verzet. Het *crowd management* neemt daarbij een belangrijke rol in. CCB ontvangt vanuit het hele land vragen om nadere informatie, hoe dit proces is opgezet. Ook bij andere evenementen binnen de eigen regio heeft CCB een adviserende rol.

In het kader van preparatie op het terrein van rampen heeft de sectie CCB samen met haar multidisciplinaire partners (brandweer, GHOR⁵ en gemeenten) gewerkt aan het opstellen van evacuatie- en rampenbestrijdingsplannen. Tevens is een bijdrage geleverd in een werkgroep voor het opzetten van competentiegericht opleiden en oefenen.

Wat betreft ME, explosievenverkenners en AE/VAG⁶ wordt de samenwerking gezocht met de buurtregio Gelderland-Midden, bijvoorbeeld als het gaat om eenduidige inzetcriteria voor de VAG.

Binnen de voetbalcoördinatie heeft CCB veel werkzaamheden verricht tijdens het WK voetbal in Duitsland. Er werd landelijk samengewerkt om bepaalde supportersgroepen in beeld te brengen.

Tot slot heeft het Directie Team Veiligheid ingestemd met oprichting van een veiligheidsbureau. CCB heeft hierbij een belangrijke adviserende stem.

5.3 Interregionaal Bureau Gedragsdeskundigheid

Het Interregionaal Bureau Gedragsdeskundigheid (IBG) is een samenwerkingsverband tussen de drie Gelderse politiekorpsen. De medewerkers van het IBG zijn gedragswetenschappers die adviseren over gedragsaspecten in het algemeen, over afwijkend gedrag, maar ook over risicogedrag bij jongeren.

⁵ Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen

⁶ Arrestatie-eenheid/Vaardigheden aanhouding groepsverband

Het IBG vervult een coachingsrol bijvoorbeeld bij geweldsdelicten, bij opsporingsonderzoeken en in zedenzaken en adviseert agenten, rechercheurs en teamleiding. Het IBG maakt gedragsanalyses en adviseert over mogelijke vervolgtrajecten (strafrechtelijk, civielrechtelijk, hulpverlening of een combinatie). Ook adviseert het IBG bij het verhoor van getuigen, slachtoffers, verdachten.

In 2005 is door de gedragswetenschapper van Gelderland-Zuid gestart met de training vroegsignalering en risicogedrag voor personeel werkzaam in de basispolitiezorg.

Er is een landelijke methodiek ontwikkeld om zgn. twaalfminners in beeld te brengen en de urgentie van de aanpak te bepalen. Binnen het project *'Signalering en interventie twaalfminners'* wordt deze methodiek verder uitgebouwd. In 2006 heeft Gelderland-Zuid in het kader van innovatie subsidie toegekend gekregen voor een experiment. Doel van dit experiment is het ontwikkelen van landelijke indicatoren voor vroegsignalering van criminele carrières.

In de politieregio Gelderland-Zuid is in 2006 aan diverse grootschalige opsporingsonderzoeken ondersteuning geboden.

	GLM	GLZ	NOG	Extern	Totaal
Activiteit uren	2393	832	1316	28	4569
Aantal zaken casuïstiek	55	16	37	5	113

5.4 Opbouw veiligheidsregio Gelderland-Zuid

De veiligheidsregio betreft een regionaal samenwerkingsverband van de Brandweer, de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongelukken en Rampen (GHOR) en de politie. Ook het optreden van gemeentelijke en andere diensten in geval van een ramp of een crisis wordt in deze samenwerking betrokken.

De veiligheidsregio moet over de nodige middelen beschikken om zware ongevallen, branden, rampen en crises waar mogelijk te voorkomen en – wanneer deze zich onverhoopt voordoen – om professioneel en slagvaardig te kunnen optreden en burgers een goede nazorg te garanderen. In de veiligheidsregio worden de bestuurlijke afwegingen gemaakt en beslissingen genomen over de voorbereiding op en de bestrijding van zware ongevallen, branden, rampen en crises. Deze samenwerking wordt binnenkort geformaliseerd in de vast te stellen Wet op de veiligheidsregio's.

Het Directieteam Veiligheid (DTV) is het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio Gelderland-Zuid. Het DTV wordt gevormd door de directeur regionale Brandweer, de Regionaal Geneeskundig Functionaris (RGF), de directeur Regionale Ambulancevoorziening (RAV) en de korpschef van politie.

Een belangrijk terugkerend onderwerp op de DTV-agenda is de Gemeenschappelijke Meldkamer van de regio Gelderland-Zuid (GMK.GLZ). Deze is organisatorisch 'opgehangen' aan het DTV dat voor de GMK als directorium fungeert, in elk geval tot de veiligheidsregio Gelderland-Zuid een feit is. De beheertaak van de meldkamer is gedelegeerd aan de politie Gelderland-Zuid.

Centrale doelen van de GMK zijn een betere bereikbaarheid voor de burger, een snellere hulpverlening en een verbeterde informatiepositie voor het bestuur. Daarnaast tracht de GMK intern het werk op de volgende punten te verbeteren:

- een betere coördinatie van het optreden, ook als het gaat om de beslissing tot opschaling;
- een betere ondersteuning van de processen van de afzonderlijke diensten die afhankelijk zijn van het meldkamerproduct;
- een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering, onder andere door optimalisering van prio-1 afhandeling en wederzijdse aansturing door disciplines;
- bijdragen aan het verbeteren van de (wil tot) integrale samenwerking en het verminderen van de culturele barrières tussen de verschillende organisaties.

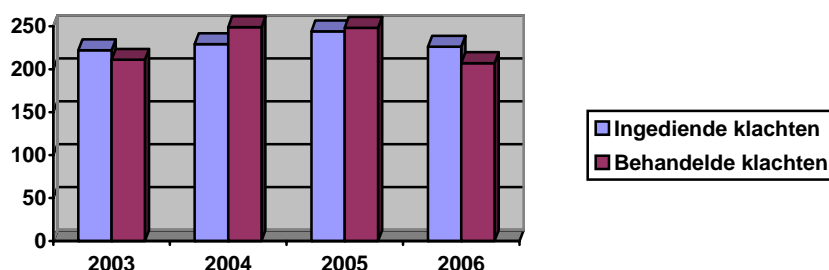
5.5 Klachtbehandeling

	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Resultaat 2006
Ingediende klachten	222	229	244	226
Behandelde klachten	211	249	248	207
Binnen termijn afgehandeld	48%	69%	72%	74%

De politie Gelderland-Zuid ziet klachtbehandeling als een waardevol middel om de tevredenheid van de burger over haar functioneren te meten. Een voortvarende behandeling van de klacht is hierin een belangrijk aspect. De afhandelsnelheid is de afgelopen jaren verhoogd: in 2003 werd nog maar de helft van de klachten afgehandeld binnen de wettelijk voorgeschreven termijnen; in 2006 is dit inmiddels door gerichte verbeterinspanningen op drie kwart gebracht.

	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Resultaat 2006
Geslaagde bemiddeling	14	35	28	24
(Deels) gegrond	56	77	76	44
Ongegrond	47	65	70	80
Geen oordeel	9	8	18	22
Niet ontvankelijk	67	47	42	26
Ingetrokken	18	17	14	11

Van alle behandelde klachten in 2006 zijn er 28 klachten doorgestuurd naar de korpsbeheerder, die zich hierin liet adviseren door de klachtencommissie. Van deze 28 klachten waren er 4 (deels) gegrond en 22 ongegrond en 2 geen oordeel. Sinds 2005 is meer gewerkt in lijn met de Nationale ombudsman, wat inhield dat bij tegengestelde verklaringen van klager en politiemedewerker vaker 'geen oordeel' werd uitgesproken. In het verleden leidde dit vaker tot een uitspraak 'ongegrond'.



Jaarlijks heeft de politie Gelderland-Zuid naar schatting 500.000 publiekscontacten. Klachtbehandeling wordt ook gezien als leermoment. Enkele voorbeelden:

- Diverse klachten werden in behandeling genomen over het niet opnemen van een aangifte door de politie. Dit heeft geleid tot de afspraak dat in geval van twijfel met name als er geen sprake is van een strafbaar feit, altijd een aangifte opgenomen wordt.
- Veel klachten gaan over de bejegening van burgers door politieambtenaren. Een voorbeeld hiervan is het tutoyeren door een politieambtenaar.
- Uitkomsten van klachten worden met de betrokken medewerkers en in het werkoverleg van gebiedsgebonden teams besproken.

5.6 Integriteit

Het project integriteit is midden 2006 van start gegaan. Er is een stuurgroep integriteit ingesteld bestaande uit de korpsleiding, het regionaal managementteam (RMT) en de ondernemingsraad. De stuurgroep bewaakt de voortgang van het proces integriteit, bewaakt de samenhang en is verantwoordelijk voor het eindproduct, te weten de visieontwikkeling.

Daarnaast zijn er twee projectgroepen opgericht. De projectgroep 'Leiderschap', met als doel toerusten van leidinggevendenden om te sturen op gedrag, en de projectgroep 'Bespreken en Afspreken/Leren van incidenten', gericht op het ontwikkelen van duidelijke gedeelde normen en waarden in het korps.

Dilemma's waarmee medewerkers worstelen, worden bespreekbaar gemaakt op teamniveau. Vervolgens wordt door de projectgroep gewerkt aan een gedragscode op regionaal niveau. In 2006 zijn enkele beleidsafspraken reeds uitgevoerd:

- In de diverse overlegvormen staat het onderwerp integriteit op de agenda. Ook leermomenten van interne onderzoeken worden hier regelmatig bespreekbaar gemaakt.
- Alvorens er besluiten worden genomen voor het opleggen van een straf of het nemen van een maatregel wordt er overleg gevoerd met de ondersteunende medewerkers in het proces. Hieraan is in alle gevallen uitvoering gegeven.

Bureau Interne Onderzoeken

Het reactief beleid wordt ondersteund door een bureau interne onderzoeken (BIO). In 2006 is een coördinator interne onderzoeken aangesteld. De verhoogde aandacht voor integriteit heeft wederom geleid tot een groter aantal registraties van integriteitschendingen. Ten opzichte van voorgaande jaren heeft het korps vaker gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een oriënterend (disciplinair) onderzoek in te stellen. Per saldo is uiteindelijk het aantal disciplinaire en strafrechtelijke trajecten in 2006 gedaald ten opzichte van 2005 en 2004.

In 2006 zijn 57 meldingen van integriteitschendingen binnengekomen. Daarvan betrof het in 6 gevallen medewerkers van een andere regio. In 15 gevallen is niet van plichtsverzuim gebleken. In elf gevallen is een straf of maatregel opgelegd.

Uitkomsten onderzoeken	2006
Niet van plichtsverzuim gebleken	15
Straf of maatregel opgelegd	11
In de P-lijn afgehandeld	11
Onderzoek geen resultaat	7
Nog in onderzoek	7
Totaal	51

Bron: Afdeling Managementondersteuning

Oriënterende onderzoeken	2002	2003	2004	2005	2006
Oriënterend strafrechtelijk	4	-	6	7	2
Oriënterend disciplinair	1	8	6	6	30
Totaal aantal	5	8	12	13	32

Integriteitsmeldingen	2002	2003	2004	2005	2006
Strafrechtelijk onderzoek	4	3	5	5	--
Disciplinair onderzoek	5	1	8	17	15
Strafrechtelijk en disciplinair	-	1	7	1	4
Oriënterend					
strafrechtelijk	4	-	6	7	2
Oriënterend disciplinair	1	8	6	6	30
Totaal aantal	14	13	32	36	51

5.7 Slachtofferzorg

De Wet Terwee schrijft voor dat de politie slachtoffers correct bejegt, informatie verstrekt over het verloop van een onderzoek en zo mogelijk schadebemiddeling regelt tussen dader en slachtoffer.

Vanaf 2003 werken de korpsen van Gelderland-Zuid en Gelderland-Midden voor de uitvoering van de twee laatstgenoemde taken samen met het Openbaar Ministerie. Daartoe is het Centraal Informatiepunt voor Slachtoffers (CIS) ingericht en ondergebracht bij het Openbaar Ministerie te Arnhem. Dit is een telefonisch loket waar slachtoffers informatie kunnen krijgen over het onderzoek, in zowel de opsporings- als vervolgingsfase. In 2006 heeft het CIS ruim 7277 telefonische verzoeken om informatie binnen gekregen, waarvan 24% over de opsporingsfase en 76% over de vervolgingsfase.

De medewerkers van het CIS hebben veelvuldig telefonisch contact met o.a. slachtoffers, nabestaanden, politie, Schadefonds Geweldsmisdrijven, Rechtsbijstand, Advocaten en medewerkers Slachtofferhulp Nederland. Het CIS informeert, adviseert en verwijst daar waar nodig door.

Schadebemiddelingen werden in 2006 uitgevoerd door medewerkers van het Openbaar Ministerie. Het voornemen was dat in het voorjaar van 2006 politie en justitie gezamenlijk schades gaan bemiddelen. Dit zgn. schadecluster zou opgenomen worden in de frontoffice van het Openbaar Ministerie in Nijmegen. Door de organisatieveranderingen bij het Openbaar Ministerie is het starten met een schadecluster politie en justitie uitgesteld voor onbepaalde tijd.

Bron: *Resultaten slachtofferzorg advisering bemiddeling*

	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Resultaat 2006
Behandelde infoverzoeken één loket	8970	8353	8008	7277
Schadebemiddeling:				
poging schaderegeling vóór de zitting*	764	574	572	385
Geslaagde schaderegelingen*)	554	452	376	274
Totaal bedrag aan betaalde Schaderegelingen*)	€ 133.075,66	€ 107.450,13	€97.965,27	€ 59.289,16

*) Dit is een totaalcijfer van de regio's Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid

Het aantal geregistreerde telefonische verzoeken is 7277. Als gevolg van een technische storing is de registratielijst enige tijd buiten gebruik geweest. Het totaal aantal telefonische verzoeken, berekend op maandgemiddelde, ligt rond de 7880. Daarnaast is voor informatie over de Schriftelijke Slachtofferverklaring en/of Spreekrecht nog een ander telefoonnummer ter beschikking gesteld. De informatieverzoeken van dit nummer zijn niet geregistreerd. Het aantal informatieverzoeken wijkt hiermee niet af van voorgaande jaren.

5.8 Schadeverhaal bij geweldsincidenten

Bij de uitvoering van politiewerk wordt de politie soms schade berokkend. Denk bijvoorbeeld aan een politieauto die wordt vernield of een mishandeling van een politieagent die daardoor enige tijd ziek is. Zoveel als mogelijk tracht het korps geleden schade die niet verzekerd is te verhalen. Deze aanpak sluit ook aan op de afspraken in het geweldsprotocol tussen politie en Openbaar Ministerie. De voornaamste schadesoorten hierbij zijn immateriële schade van politieambtenaren en door het korps geleden loonschade en schade aan materieel.

Het korps vindt het belangrijk naar de maatschappij het signaal af te geven dat geweld tegen de politie c.q. het berokkenen van schade niet wordt getolereerd. Ook is het van grote betekenis politieagenten die immateriële schade lijden als werkgever te ondersteunen. Rechtspositioneel is geregeld dat het korps immateriële schade op basis van een onherroepelijke rechterlijke uitspraak bij voorbaat reeds vergoedt, in afwachting van voldoening door de daadwerkelijke schadeveroorzaker.

In eerste instantie geschiedt verhaal via het strafproces in een zgn. voegingsprocedure. In 2006 zijn 79 van dit soort voegingszaken behandeld.

Voor zover verhaal via het strafproces niet kan of niet slaagt, wordt een civiele procedure gestart. In 2006 zijn alle oude zaken, met een civielrechtelijk vervolg, in behandeling genomen. Per saldo zijn er ongeveer 70 zaken civielrechtelijk opgepakt, waarvan er ongeveer 20 zijn afgesloten. De afloop van een civiele schadezaak kan divers zijn. Dit kan variëren van het treffen van een betalingsregeling of daadwerkelijk verhaal, al dan niet met behulp van een rechterlijke uitspraak tot het sluiten van een dossier omdat de schadeveroorzaker insolvent is.

6 Personeelsmanagement

6.1 Personeelsformatie

Bron: Formatieplan 2006

	2004	2005	2006
Totaal aantal formatieplaatsen	1.142	1.155	1.177
waarvan werkervaringsplaatsen	28	44	44
Formatiesterkte	1.114	1.111	1.133
Feitelijke bezetting	1.188	1.167	1.120
Aspiranten	64	109	113
Detacheringen	43	20	15

In 2006 is de feitelijke bezetting met 47 gedaald ten opzichte van 2005. De bovenformatie in het korps is volledig afgebouwd. Met name bij het 'blauw' vond uitstroom van personeel plaats en dat heeft dan ook gevolgen gehad voor de inzet van capaciteit in de basispolitiezorg, de resultaten en de prestaties (zie 3.4). Een deel van de uitstroom had te maken met het feit dat medewerkers gebruik hebben gemaakt van de TOR regeling (vervroegd uittreden) voor politiepersoneel. Voorts was er sprake van een lage instroom vanuit de politieopleiding. Dit heeft onder andere te maken met de financiële situatie van het korps van 2002 tot 2005. De rest is te duiden als normale uitstroom die iedere organisatie kent.

In 2006 zijn 85 personen de organisatie ingestroomd. Daar tegenover stond een uitstroom van 86 personen. Van deze uitstroom hebben 20 personen in 2006 gebruik gemaakt van de TOR-regeling. Het aantal interne doorstromers was 57.

6.2 Instroom aspiranten

De instroom van *aspiranten* in 2006 was als volgt naar niveaus verdeeld : 20 personen in niveau 3, 13 personen in niveau 4 en 2 personen in niveau 5.

Resultaat	2004	2005	2006
Instroom aspiranten	28	45	35
waarvan doelgroep allochtonen	14	2	12

6.3 Regeling toetsing geweldsbeheersing politie

Resultaat	2002	2003	2004	2005	2006
Slagingspercentage RTGP-eisen *)	<i>n.v.t.</i>	86,4%	92,5%	90,5%	93,2%

*) *Op basis van definitie BZK ten behoeve van het Regionaal Convenant*

In 2006 voldeden 55 medewerkers niet (tijdig) aan de toetsingseisen van de landelijke RTGP-Regeling (Regeling Toetsing Geweldsbeheersing Politie)⁷. Bij een deel daarvan was sprake van langdurige ziekte dan wel een andere legitieme reden.

⁷ RTGP: Sinds 2003 dienen op het moment van inzet alle wapendragende medewerkers te voldoen aan de RTGP-eisen inzake geweldsbeheersing. Alle medewerkers die feitelijk zijn uitgerust met gewelddsmiddelen (vuurwapen, wapenstok, handboeien, pepperspray) dienen drie toetsen met goed gevolg af te leggen: de toets Aanhoudings- en zelfverdedigingsvaardigheden (AZ), de toets Geweldsbeheersing (GB) en de toets Schietvaardigheid (SV). De SV-toets is met ingang van 1 januari 2004 tevens verplicht om wapendragend te mogen blijven.

Uiteindelijk zijn van 27 medewerkers alle geweldsmiddelen ingenomen, zodat niemand onbevoegd geweldsmiddelen voorhanden had. Bij de laatste controle van 2006, op 19 december, was van de 810 RTGP-plichtigen 93,2% inzetbaar en dus 6,8 % niet inzetbaar. Het korps spant zich in om dit laatste percentage zo ver mogelijk naar beneden te brengen, in het besef overigens dat er altijd medewerkers zullen zijn die niet aan de toetsingseisen voldoen vanwege medische omstandigheden, zwangerschap en dergelijke.

6.4 Diversiteit

Het regionale streefcijfer allochtonen is vastgesteld op 6%, te bereiken eind 2006. Dit is gelukt. Het korps mikt voor de langere termijn op een participatie van 7,5% allochtonen in 2010.

Resultaat	2002	2003	2004	2005	2006
Percentage allochtonen	3,8%	4,0%	4,9%	5,7 %	6,4%
Percentage vrouwen	26,2%	-	30,3%	32,0 %	31,3%

In 2005 is een nieuwe visie op diversiteit vastgesteld. In 2006 is tevens afgesproken dat er een verbinding gemaakt wordt tussen integriteit, diversiteit en imago.

Begin 2006 vond een regionale managementdag over diversiteit plaats. Deze dag had tot doel bewustwording te realiseren over de noodzaak om met diversiteit aan de slag te gaan. De focus van deze dag lag op de politie in de multiculturele samenleving.

Met het oog op het *behoud* van allochtonen is in 2006 een netwerk opgezet. Ook is voor studenten gestart met het verzorgen van voorlichting over omgangsvormen.

6.5 Ontwikkelingsgericht personeelbeleid

De kern van het Ontwikkelingsgericht personeelbeleid is in toenemende mate het systeem van Ontwikkelingsgericht Beoordelen (OGB). Eind 2006 was met 64% van de medewerkers een OGB-gesprek gevoerd en waren ruim 350 Persoonlijke Ontwikkelingsplannen opgemaakt (bijna 30%).

Om meer tools voor medewerker en leidinggevenden ter beschikking te stellen, is gestart met een pilot ter introductie van een elektronische competentiescan voor het vaststellen van sterke en minder sterke competenties. Tevens biedt het instrument concrete ontwikkeltips voor het maken van afspraken over (competentie)ontwikkeling.

Op de valreep van 2006 is met de medezeggenschap besloten het systeem OGB formeel in te voeren in 2007 en het 'oude' beoordelingssysteem te verlaten.

6.6 Gezondheidsbeleid

Het jaar 2006 is gestart met de aftrap van een nieuwe impuls van het gezondheidsbeleid. Vanaf januari is een groep van 25 medewerkers gaan trainen met behulp van stappentellers en hartslagmeters. Ook zijn er in het korps 4 zgn. Wellpoints geplaatst, waarop in 2006 ruim 8000 gezondheidsmetingen zijn uitgevoerd. Daarnaast is er meer aandacht voor voeding gekomen in de kantines door onder andere het toevoegen van een saladebar en de uitbreiding met meer gezonde producten. Ook zijn de lunchpakketten die in de regio uitgedeeld worden bij evenementen of calamiteiten, aangepast met gezonde producten.

In het district De Waarden en de Divisie COZ is de Risico-inventarisatie en risico-evaluatie uitgevoerd. Alle arbo-aandachtsfunctionarissen (AAF) hebben een cursus gehad om een gebouwenrondgang uit te voeren in het kader van de RI&E. Aan motorrijders en hondengeleiders zijn gehoortesten aangeboden en de komende jaren zullen PAGO's (periodiek arbeidsgeneeskundige onderzoek) aangeboden worden aan andere functiegroepen. Op het centrum voor integrale beroepsvaardigheidstraining (IBT-centrum) is een pilot uitgevoerd om normen te ontwikkelen voor de fysieke vaardigheidstoets die in 2009 zal worden ingevoerd.

6.7 Management development

Het totale bestand van de MD-pool bestaat 119 medewerkers, van wie 23 vrouwen en 96 mannen. Naast trainees zijn dit medewerkers in een (voormalig) leidinggevende functie die tijdelijk een beleids- of projectfunctie vervullen.

Het MD-beleid gaat uit van een periode van ten minste drie jaren in functie voordat kandidaten in het kader van MD in aanmerking komen voor verplaatsing.

Van de traineekandidaten is in 2006 een zestal benoemd in een leidinggevende functie.

Verder is een (vrouwelijke) kandidaat toegelaten tot een traineeship voor operationeel leidinggevende en zijn twee (mannelijke) kandidaten geselecteerd voor een in januari 2007 startend traineeship.

In 2006 zijn twee kandidaten in opleiding genomen op een 'niveau 5 opleiding' voor een functie als leidinggevende. De kandidaten zijn geselecteerd uit een doelgroep met vooropleiding op het niveau van WO/HBO met werkervaring.

Onderdeel van het MD-beleid is een jaarlijks gesprek van de korpsleiding met elke MD-kandidaat. Als gevolg van wisselingen in de korpsleiding is dit proces in 2006 enigszins vertraagd; in het verslagjaar heeft de korpsleiding met 33 kandidaten uit de MD-pool een gesprek gevoerd.

7 Doelmatigheidsverbetering

Algemeen

Bron: Regionaal Convenant

	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Doelmatigheidsverbetering		3,3%	4,5%	5,0%	6,0%

Het korps heeft in 2006 de doelstelling voor een doelmatigheidsverbetering van ten minste 5% ruim gehaald. Het terugdringen van het ziekteverzuim is hierbij inbegrepen.

In 2004 is gestart met de uitvoering van het doelmatigheidsverbeteringsplan. In dat jaar werden de volgende acties gerealiseerd:

- de reductie van ureninzet voor evenementen;
- een laag ziekteverzuim;
- de overdracht van preventieactiviteiten naar gemeenten;
- de overdracht van vreemdelingenregistratie naar de IND;
- de reductie van administratieve lasten bij inkoop.

In 2005 werden nog enkele extra doelmatigheidsacties gerealiseerd:

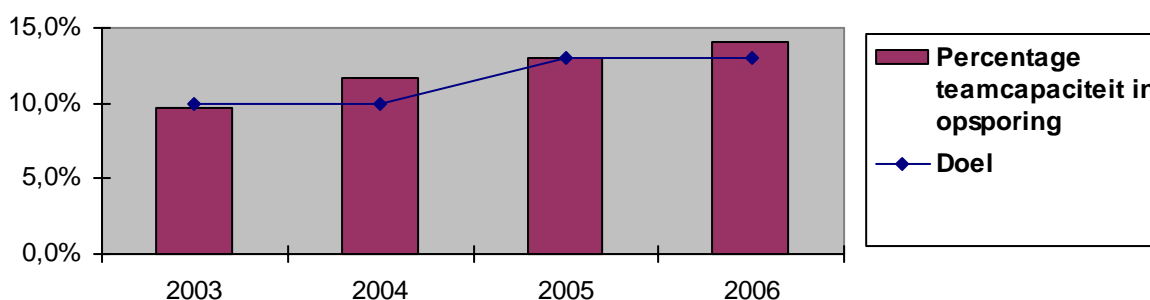
- de aanstelling van rechercheassistenten;
- het grootschaliger gebruik van verkorte dossiers.

In 2006 werd de meeste winst geboekt door:

- een verdere daling van het ziekteverzuim;
- een optimalisatie van de noodhulp in Stad Nijmegen.

Teamcapaciteit in opsporing

Vanaf 2005 geldt als doel dat 13% van de (bruto) teamcapaciteit *netto* wordt ingezet ten behoeve van opsporingsactiviteiten. In het Visiedocument was uitgegaan van 10% maar dit bleek onvoldoende om het stijgend aantal zaken te verwerken. De 'Aanwijzing voor de Opsporing' die in 2003 het licht zag leidde tot meer zaken die opgepakt werden. Om deze grotere aantallen efficiënt af te handelen, werkt district Stad Nijmegen met een centraal georganiseerde stadsrecherche die de eenvoudiger zaken behandelt. In 2005 kwam de teaminzet regiobreed uit op 13%. Dit leidde tot een totaal van 6.819 verdachten OM.



Teamcapaciteit in opsporing

Bron: Beleidskader 2006

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Percentage van de [bruto] teamcapaciteit t.b.v. opsporing	-	9,7%	11,7%	13,0%	13,0%	14,1%

Verlofstuwmeerreductie

Politie Gelderland-Zuid heeft zich tot doel gesteld de openstaande voorraad verlof sterk terug te dringen. In 2001 werd geconstateerd dat deze aanspraken een aanzienlijke schuld inhielden aan de medewerkers. In verband met het financieel gezond maken van het korps is met het Ministerie van Binnenlandse Zaken afgesproken deze schuld te saneren. In 2001 was nog sprake van een stuwmeer van openstaande verlofaanspraken, overuren en meeruren ten bedrage van 159.000 uur. Dit is inmiddels gehalveerd. Met name in 2004 is zeer sterk gestuurd op reductie. De meerjarige ambitie om uiteindelijk uit te komen op een stuwmeer van maximaal 59 uur per formatieplaats (= 69.325 uur) is hiermee grotendeels bereikt.

Bron: Art. 4

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Max. aantal uren stuwmeer*)	128.350	119.936	80.133	75.176	71.500	73.378

*) excl. IBT

Terugdringen ziekteverzuim

Bron: Personeelssysteem

	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Resultaat 2006
Ziekteverzuimpercentage < PolBis >	6,6%	5,3%	6,0%	5,3%	4,5%

Voor het berekenen van het ziekteverzuim wordt het landelijke systeem PolBis gehanteerd. Voor 2006 geldt als landelijk streefcijfer voor de korpsen een ziekteverzuimpercentage van max. 8%.

Gelderland-Zuid kent reeds langere tijd een betrekkelijk laag ziekteverzuimcijfer, een van de laagste van het land. In het Landelijk Kader is bepaald dat - wanneer het korpscijfer in 2006 lager is dan het landelijk streefcijfer (8%) - het verschil tussen het korpscijfer en het landelijk streefcijfer op de bovenstaande 5%-norm doelmatigheidsverbetering in mindering mag worden gebracht. In 2004 en 2005 is gericht gestuurd op terugdringing van kort frequent verzuim, hetgeen succesvol geweest is.

8 Bedrijfsvoering

8.1 Integraal veiligheidsbeleid

In 2006 vond in Gelderland-Zuid structureel overleg plaats tussen korpsmedewerkers en ambtenaren Integrale Veiligheid (IV) van alle gemeenten in de regio. Het IV-overleg is bedoeld om voortgang en ontwikkelingen van integrale veiligheidsplannen en veiligheidsmonitor te bespreken.

Elke gemeente in de regio heeft – in nauwe samenwerking met de partners in de keten van veiligheid – de beschikking over een Integraal Veiligheidsplan (IVP). Op basis van het IVP werken de partners gezamenlijk aan de verbetering van leefbaarheid en veiligheid.

In een groot deel van de regio is onder de regie van de gemeenten een start gemaakt met de vertaling van het integraal veiligheidsbeleid (IVB) naar concrete uitvoeringsprogramma's.

In het jaar 2006 is voornamelijk gewerkt aan de verbinding van het IVB met de beleidsplannen van de diverse organisaties, waaronder de gemeenten en politie. Politie Gelderland-Zuid leverde de procesondersteuning bij de ontwikkeling van lokale IV-beleidsplannen en uitvoeringsprogramma's.

8.2 Internationale politiesamenwerking

Samenwerking met Duitsland

In 2006 is het landelijk verdrag grensoverschrijdend politieoptreden Nederland – Duitsland verder uitgewerkt. De politie in de grensgebieden heeft in spoedeisende gevallen geen last meer van de onderlinge grenzen of procedurele belemmeringen bij grensoverschrijdend optreden. Als het nodig is, kunnen politiemedewerkers nu ook over de grens hun werk doen, voorzien van alle normale bevoegdheden en bewapening. Bij het achtervolgen van zware verdachten zijn grenzen geen barrière meer: tot 150 kilometer over de grens kan de politie blijven volgen. Dit geldt ook voor het uitvoeren van observatieactiviteiten voor zware verdachten.

Op verzoek kan er ook bijstand verleend worden. Als er geen tijd is voor verzoekprocedures, kunnen de korpsen elkaar ook onvoorziene bijstand verlenen. Bijvoorbeeld bij een groot ongeval op de snelweg in de buurt van de grens. Verder kunnen de Nederlandse en Duitse politie gezamenlijk optreden, bij bijvoorbeeld alcoholcontroles, in gezamenlijke observatieteams en bij de aanpak van illegaal verblijf van vreemdelingen en mensensmokkel. In alle gevallen van grensoverschrijdend politieoptreden gelden het recht en de wettelijke procedures van de 'gaststaat'. Bij optreden over de grens staat de politie onder het gezag van de autoriteiten in het land waar wordt gewerkt en moeten aanwijzingen van die autoriteiten worden opgevolgd.

Om de wetten, regels, structuren en werkmethoden van buurland Duitsland beter te leren kennen, hebben verscheidene medewerkers daartoe in 2006 een opleiding gevolgd.

8.3 Interregionale samenwerking met politie Gelderland-Midden

In 2006 waren de volgende ontwikkelingen op het gebied van samenwerking tussen de korpsen Gelderland-Zuid en Gelderland-Midden te zien. Ten behoeve van de ondersteuning van de samenwerkingsstructuur hebben beide korpsen in 2006 een programmaondersteuner benoemd. Ondanks de vertraging ontstaan vanwege het vertrek van de korpschefs in Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid geldt dat beide korpsen blijven investeren in samenwerking, ten einde winst te boeken op kwaliteit, effectiviteit en/of efficiency.

Beheer

Met betrekking tot verrekening van de kosten heeft de Stuurgroep Gelderland-Midden / Gelderland-Zuid afgesproken dat dit zal plaats vinden op de grondslag waarmee in de toekomst de landelijke Voorziening tot Samenwerking over de korpsen wordt verrekend. Zowel voor personele als materiele componenten zijn afspraken gemaakt. Ook in de begrotingen wordt deze verdeling voortaan toegepast.

Conflict- en crisisbeheersing (CCB)-Structuur Grootschalige Bijzondere Opsporing (SGBO)

De afdelingen CCB en SGBO werken samen op de gebieden van explosievenverkenners, onderhandelaars en SGBO-oefeningen. Voor de toekomst onderzoekt men waar nog meer samenwerking mogelijk is, bijvoorbeeld het werken met geïntegreerde staven GBO.

Forensische opsporing

Het project Forensische Opsporing kent al een lange geschiedenis. Door de landelijke ontwikkelingen in 2006, zoals Versterking Opsporing en Vervolging, is er meer noodzaak om het project te realiseren zonder te veel tijdverlies. Inmiddels is het ambitieniveau gedefinieerd en zijn er verschillende projectgroepen gevormd die de deelprojecten verder uitwerken. Bij nader onderzoek bleek dat de aanvankelijke bouwlocatie niet voldeed. Momenteel werkt men de huisvestingsplannen uit voor een nieuwe kooplocatie in Elst (Gld).

Personeel en Organisatie

In 2006 heeft men gekeken naar de harmonisering van de rechtsposities. Nadat de landelijke vakorganisaties de ondernemingsraden van beide korpsen het advies gaven om geen nieuwe initiatieven te ontwikkelen en/of te nemen betreffende rechtsposities, is dit proces stil komen te liggen. Voor de medewerkers van Gelderland-Zuid die in het milieurechercheteam werken, betekent dit dat zij op detacheringbasis worden geplaatst.

Milieurechercheteam

Het milieurechercheteam is m.i.v. 1 februari 2006 informeel van start gegaan. Enkele vacatures moeten nog worden ingevuld. Het OM heeft aangegeven zeer tevreden te zijn met de behaalde resultaten van het team. Het reorganisatieplan en inrichtingsplan zijn inmiddels door de besluitvorming heen. Begin 2007 zal de formele reorganisatie plaats gaan vinden.

Facilitair bedrijf

Men heeft de mogelijkheden van een nog intensievere samenwerking tussen beide korpsen onderzocht. Besloten is dat het facilitair management een regionale verantwoordelijkheid blijft. Binnen het facilitair proces worden zaken gekoppeld aan de hand van uitgewerkte plannen. Er wordt bijvoorbeeld bekeken hoe te komen tot een centraal wagenparkbeheer voor beide regio's.

Verkeer

De afdelingen Verkeersongevallenanalyse (VOA) van Gelderland-Zuid en Verkeersongevallendienst (VOD) van Gelderland-Midden worden ondergebracht bij de interregionale afdeling Forensische Opsporing. Er is gekeken naar mogelijke samenwerking tussen de afdelingen verkeer. Binnen de afdelingen Tobias wordt een nieuw automatiseringssysteem doorgevoerd. Als dit in beide regio's gereed is, zal - vermoedelijk in de tweede helft van 2007 - gezocht worden naar samenwerkingsmogelijkheden.

Op het gebied van verkeershandhaving en verkeersadvisering hebben portefeuillehouders gekeken naar de mogelijkheden. Vanwege de gebiedsgrootte worden hier vooralsnog geen voordelen gezien en is samenwerking nog niet aan de orde.

Versterking Opsporing en Vervolging

De korpsen zoeken de samenwerking in het delen van informatie en het afstemmen van de processen. De projectwerkzaamheden van Gelderland-Zuid zijn in oktober begonnen.

Arrestatieteam

Het team is op informele basis begonnen voor de regio's Utrecht, Gelderland-Zuid en Gelderland-Midden, inmiddels onder leiding van een AT-chef uit de regio Utrecht.

8.4 Project Capaciteitsmanagement Politie

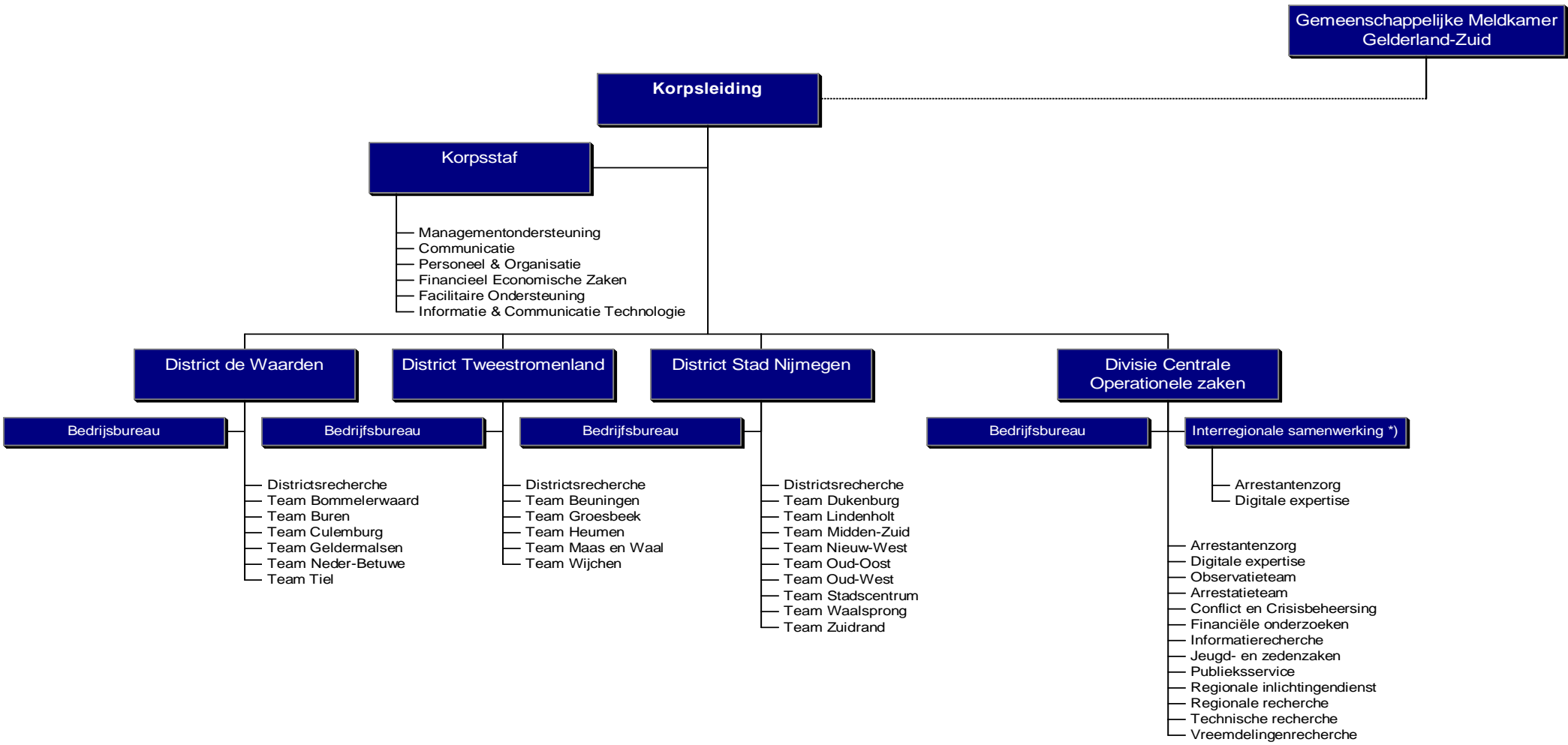
Ook de politieregio Gelderland-Zuid heeft begin 2002 aansluiting gezocht bij het landelijk project CMP (Capaciteitsmanagement Politie). Doel daarvan is te komen tot een betere inzet van mensen en middelen op basis van de vraag die aan onze organisatie wordt gesteld. Hierbij zijn het roosteren en plannen belangrijke elementen.

Voorjaar 2006 is gestart met pilots in 15 van de 19 basisteams, waarbij de planning en roostering zijn ingericht conform een regionaal uniform procesmodel dat overeenkomt met het landelijke procesmodel. Essentieel hierbij is dat de planning van activiteiten geheel door de lijnchefs wordt uitgevoerd op basis van de teamwerkplannen en dat vervolgens het samenstellen van de roosters op districtsniveau wordt gedaan. Eind 2006 heeft de Raad van Hoofdcommissarissen na een aantal landelijke haalbaarheids-onderzoeken een definitief besluit genomen om CMS(basaal) te laten ontwerpen en vanaf 1 januari 2008 landelijk te gaan uitrollen.

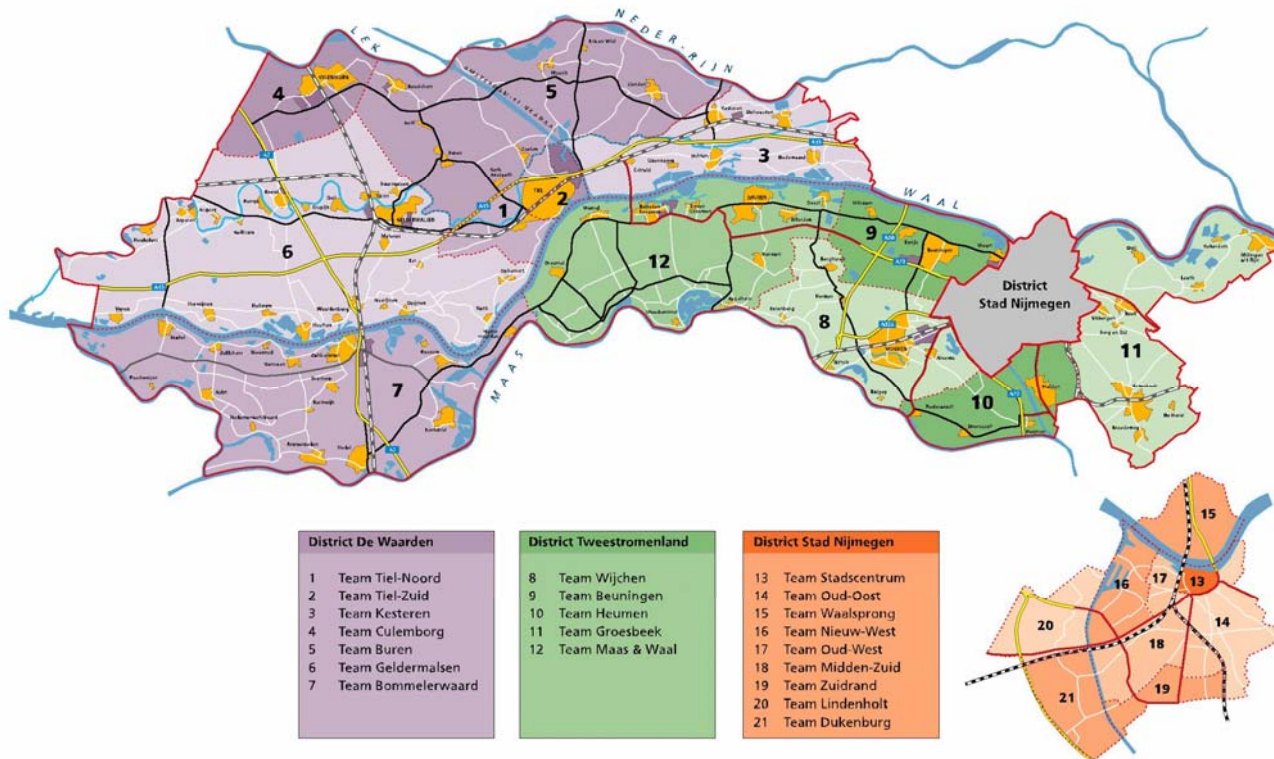
Hiervoor dient het korps te voldoen aan een aantal organisatorische voorwaarden die voldoende garantie bieden dat Capaciteitsmanagement in het korps geborgd kan worden. Daartoe wordt in 2007 een organisatorische audit gehouden door een team van deskundigen en tevens een ICT-scan om voldoende garanties te hebben voor de systeemimplementatie. Uit deze onderzoeken zal een aantal verbeterpunten naar voren komen waaraan het korps in 2007 kan gaan werken.

Bijlage 1 – Organigram (2004)

Politie Gelderland-Zuid

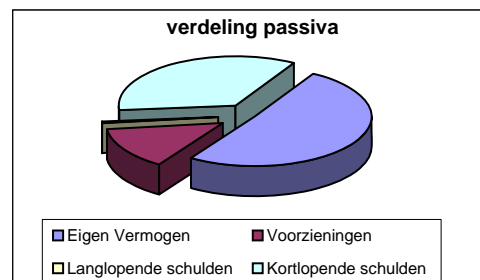
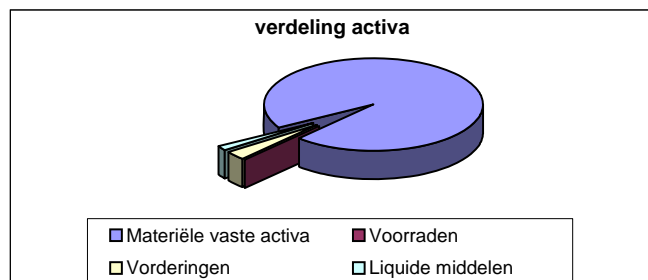


Bijlage 2 – Regio Gelderland-Zuid

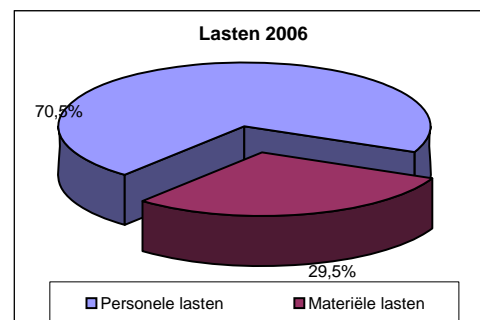


Bijlage 3 – Jaarrekening 2006 in één oogopslag

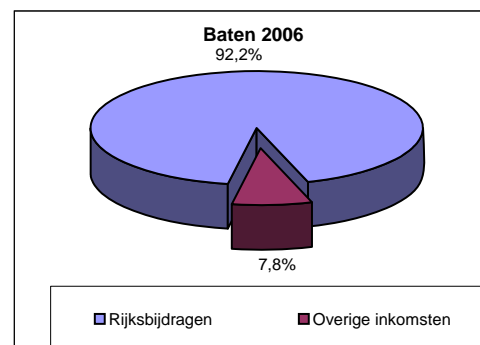
Activa	2006	2005	Passiva	2006	2005
Vaste activa	40.822	41.458	Eigen Vermogen	21.773	20.450
Voorraden	0	0	Voorzieningen	5.933	7.445
Vorderingen	1.357	1.175	Langlopende schulden	227	1.134
Liquide middelen	693	3.539	Kortlopende schulden	14.939	17.143
Totaal	42.872	46.172	Totaal	42.872	46.172



Lasten	begroting	realisatie	%
1. Huidig personeel	61.266	66.411	70,5%
2. Rente	91	132	0,1%
3. Opleiding en vorming	2.393	2.243	2,4%
4. Huisvesting	5.371	5.658	6,0%
5. Vervoer	2.808	2.787	3,0%
6. Verbindingen en automatisering	9.833	10.657	11,3%
7. Geweldsmiddelen en uitrusting	556	1.411	1,5%
8. Operationeel	2.250	2.019	2,1%
9. Beheer	1.855	2.107	2,2%
10. Overige	3.441	722	0,8%
11. Buitengewone lasten	0	0	0,0%
Totaal	89.864	94.147	100,0%

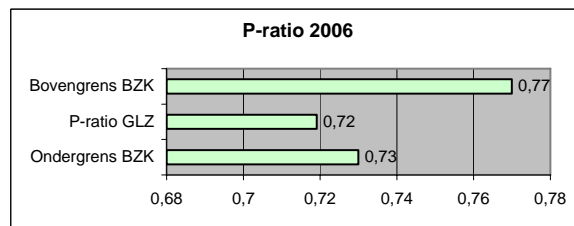
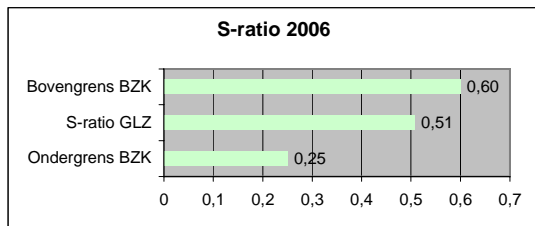


Baten	begroting	realisatie	%
1. Huidig personeel	1.762	2.705	2,8%
2. Rente	250	316	0,3%
3. Opleiding en vorming	0	0	0,0%
4. Huisvesting	46	1.260	1,3%
5. Vervoer	60	85	0,1%
6. Verbindingen en automatisering	0	6	0,0%
7. Geweldsmiddelen en uitrusting	0	0	0,0%
8. Operationeel	953	847	0,9%
9. Beheer	0	0	0,0%
10. Overige	197	2.260	2,4%
11. Rijksbijdragen	86.983	87.991	92,2%
12. Buitengewone baten	0	0	0,0%
Totaal	90.251	95.470	100,0%



Resultaat boekjaar	2006
Totale baten uit normale bedrijfsvoering	95.470
Totale lasten uit normale bedrijfsvoering	94.147
Resultaat normale bedrijfsvoering	1.323

Resultaatbestemming	
Bestuurlijke bestemmingen	
-dotaties bestemmingsreserves	584
-onttrekkingen bestemmingsreserves	29
Naar algemene reserve	542
Bestemming exploitatieresultaat	226



Bijlage 4 – Bestuur en Leiding

Korpsbeheerder

Mw. Dr. G. ter Horst

Burgemeester van Nijmegen

Korpsleiding

H. van Zwam EMIM

Korpschef

Vacature

Adjunct korpschef

Regionaal College

Mr. R.L.H. van Tooren

Fungerend Hoofdofficier van Justitie

Mw. Dr. G. ter Horst

Burgemeester van Nijmegen, korpsbeheerder (voorzitter)

A.P.M. Aelberts

Burgemeester van Druten

Mw. L.H.M. van Ruijven – van Leeuwen

Burgemeester van Lingewaal

Mw. Drs. A. Vermeulen

Burgemeester van Millingen a/d Rijn

A. van den Bosch

Burgemeester van Zaltbommel

Ir. A.P. Heidema

Burgemeester van Neder-Betuwe

Mw. L. de Zeeuw-Lases

Burgemeester van Neerijnen

Drs. J.M.L.N. Mikkers

Burgemeester van Maasdriel

G.H.W. Noordewier

Burgemeester van Wijchen

Drs. G.E.W. Prick

Burgemeester van Groesbeek

Mr. S.W. van Schaijck

Burgemeester van Geldermalsen

Th. A.M. Steenkamp

Burgemeester van West Maas en Waal

Drs. K.C. Tammes

Burgemeester van Buren

Drs. S.P.M. de Vreeze

Burgemeester van Tiel

R. van Schelven

Burgemeester van Culemborg

P.G.I. Wilbers

Burgemeester van Ubbergen

Drs. J. van Zomeren

Burgemeester van Heumen

Mr. drs. H.N.A.J. Zijlmans

Burgemeester van Beuningen

Regionaal Managementteam

A. Garssen

Districtschef Stad Nijmegen

J.G.M. van den Heuvel

Districtschef Tweestromenland

W.P. van Kleef

Divisiechef Centrale Operationele Zaken

A. Klomp EMIM

Hoofd afdeling Managementondersteuning Korpsstaf

Mw. R.E. Rijzenga MA

Hoofd dienst Personeel & Organisatie

P.G. Verhofstad

Hoofd afdeling Financieel Economische Zaken

Drs. J. Wierda

Districtschef De Waarden

H. van Zwam EMIM

Korpschef/voorzitter

Vacature

Adjunct korpschef

(stand van zaken per 31 december 2006)

Bijlage 5 – Cijfers terugdringen verkeersslachtoffers

Behorende bij paragraaf 3.1

Bekeuringen regio	Resultaat 2002	Resultaat 2003	Resultaat 2004	Resultaat 2005	Doel 2006	Resultaat 2006
Snelheid	255.466	254.518	252.960	236.455	245.000	261.528
Rood licht	13.080	10.345	9.490	9.873	8.500	10.815
Alcohol	1.024	1.316	1.348	1.429	1.150	1.479
Autogordels	9.636	11.179	11.416	13.469	10.000	11.225
Helmen	3.909	3.979	2.852	2.501	3.700	1.907
Totaal	283.115	281.337	278.066	263.727	268.350	286.954
Blaastesten	81.435	77.697	106.140	102.402	100.000	103.930

Bekeuringen	Resultaat 2006		Doel 2006	
	VHH *	Teams	VHH *	Teams
Snelheid	224.092	37.446	215.000	30.000
Rood licht	7.531	3.284	6.500	2.000
Alcohol	350	1.129	300	850
Autogordels	4.754	6.471	4.500	5.500
Helmen	221	1.686	500	3.200
Totaal	236.948	50.006	226.800	42.450
Blaastesten	37.159	66.771	40.000	60.000

* VHH = Bureau Verkeershandhaving

Colofon

UITGAVE

Politie Gelderland-Zuid

Jaarverslag 2006

Vastgesteld door het Regionaal College op 30 mei 2007

REDACTIE

Stafdienst Beleidsondersteuning en Informatiemanagement