

**Beleid & Strategie**  
Bestuursondersteuning

Postbus 14  
7500 AA ENSCHEDE  
Tel: 053 – 455 5089



- Beleid & Strategie, Bestuursondersteuning

Memo

Van Rianne van 't Hullenaar  
Datum 3 november 2011  
Onderwerp **gewijzigde agenda** Regionaal College

Geachte leden van het Regionaal College,

Namens de voorzitter nodig ik u uit voor de vergadering van het Regionale College op maandag 7 november 2011. Aanvang: 9.00uur, locatie: Meldkamer, Demmersweg 55, Hengelo. Let op: Er wordt gestart met het AB van de Veiligheidsregio, waarvan het eerste onderwerp in beslotenheid wordt besproken. Vervolgens behandelen we punt D1 van de agenda van het RC, ook in beslotenheid. Daarna zullen de openbare delen van de vergaderingen van achtereenvolgens het AB Veiligheidsregio en het RC plaatsvinden. Hoewel het moeilijk is in te schatten, zullen de openbare gedeelten van de vergaderingen naar verwachting aanvangen om ca. 11.15u.

#### AGENDAPUNTEN:

#### BIJLAGEN

##### A. Opening

##### B. Mededelingen

1. Korpsbeheerder
2. Hoofdofficier van Justitie
3. Korpschef
4. Secretariaat

##### C. Ter Vaststelling

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Concept verslag van 10 oktober 2011 | C.1 |
| 2. Besluitenlijst d.d. 10 oktober 2011 | C.2 |
| 3. Actielijst d.d. 10 oktober 2011     | C.3 |

##### D. Ter Kennisname

- |  |         |
|--|---------|
| 1. <i>Ontwikkelingen Nationale Politie</i>   | D.1 a-c |
| a. Concept inrichtingsplan regionale eenheid Oost-Nederland<br>Toelichting door dhr. S. Heijnsman; kwartiermaker |         |
| b. Ontwerpplan Nationale Politie   |         |
| 2. <i>Evaluatie Burgernet</i>  | D.2 a-d |

##### E. Ter Advisering / Instemming / bespreking

- |   |         |
|---|---------|
| 1. <i>Begroting 2012</i>  | E.1 a-b |
| 2. <i>Korpsjaarplan 2012</i>  | E.2 a-b |
| 3. <i>Doorontwikkeling IVZ Twente</i>   | E.3 a-b |
| 4. <i>Convenant Informatie-uitwisseling Politie Twente en beveiligingsbedrijven</i> | E.4 a-b |
| 5. <i>Jaarplannen Veiligheidshuizen</i>   | E.5 a-i |

##### F. Rondvraag

##### G. Sluiting

Rianne van 't Hullenaar, secretaris

BESLUITENLIJST REGIONAAL COLLEGE - VERSIE 10 OKTOBER 2011

Nr.	OMSCHRIJVING	unaniem
1.	Het Regionaal College stemt in met het bijgestelde regionale jaarplan 2011	
2.	Het Regionaal College stemt in met het voorstel Borging RPC	
3.	Het Regionaal College stemt in met het resultatenonderzoek Tijdelijk Huisverbod	

NR.	D.D.	OMSCHRIJVING	STATUS	ACTIE
1.	05-07-2010	<b>Meldkamer en RTR Twente</b> , verdere uitwerking o.a. van kosten	In tweedaagse op 8 & 9 dec. 2011	Secr. / Wilma van Raalte
2.	05-07-2010	<b>Notitie Veiligheid &amp; Innovatie</b> . Op het moment dat commitment voor de financiering nodig is op RC agenda plaatsen	t.z.t. opnieuw In RC	Secr.
3.	04-10-2010	<b>Overvallen team</b> onderzoeksresultaten diepere oorzaak jongere daders	t.z.t.	Secr. / Olav Strikker
4.	08-11-2010	<b>Hennep</b> Principe besluit financiering kosten van ruiming agenderen	Eind 2012	Secr. / Olav Strikker (?)
5.	09-03-2011	<b>Contextgericht werken</b>	In tweedaagse op 8 & 9 december 2011	Secr. / bgm. Hermans
6.	28-03-2011	<b>Jeugd en Alcohol</b> Werkgroep komt met voorstel/beschouwing omtrent evenementenbier	Wordt meegenomen in Evaluatie pilot advisering publieksevenementen, dat in dec. 2011 wordt geagendeerd in het AB VR.	J. Vrinte
7.	11-04-2011  10-10-2011	<b>Tijdelijk huisverbod</b> <i>Hoe kunnen ICT-systemen ons behulpzaam zijn bij het vastleggen van losse informatie t.b.v. vroegtijdige signalering en opsporing; 'intelligent' maken van info.</i> <b>Vervolgevaluatie</b>	Een volgend RC (najaar 2011)  Na enige periode; 2012/2013	KC / A. Geerts
8.	11-04-2011	<b>Nazorg detentie</b> <i>Mbt Pilot BIJ en ZOET onderzoeken of opschaling naar alle twentse gemeenten mogelijk. Hiervoor wordt de pilot afgewacht die eind 2011 afloopt; memo</i>	Januari 2012	K. Smid
9.	11-04-2011	<b>Prostitutiebeleid</b> <i>Er wordt een voorstel gemaakt in welke mate de regionale samenwerking vorm gegeven kan worden t.a.v. het prostitutie (&amp; vergunningen)beleid en de handhaving daarop; nadere invulling van de 4 denkrichtingen. Uitwerking volgt als er meer duidelijkheid is over prostitutiewet.</i>	Naar verwachting RC december 2011	Regiegroep / Annemieke Hooghiemstra
10.	28-04-2011	<b>Taken, rollen en bevoegdheden politie en bestuur/gemeenten</b> (In DB RC voorstel omtrent onderlinge solidariteit in RC en het inzichtelijk maken van taken, rollen en bevoegdheden in het nieuwe bestel)	Opnemen in de procesmemo Doorontwikkeling RC 7 november 2011	Jane Slot / Rianne van 't Hullenaar
11.	10-10-2011	<b>Gebruik maken van bevoegdheden burgemeester</b>	Over doorpraten in een volgend DB.	
12.	10-10-2011	<b>Doorpraten over aanpak criminele jeugdgroepen</b>	Volgt	
13.	10-10-2011	<b>Mogelijkheid bezien omtrent uitvoeren veiligheidscheck / intake nieuwe burgemeesters</b> (persoonlijke situatie, kwetsbare plekken etc.)	Voorjaar 2012	Frans Post
14.	10-10-2011	Bespreken 'rafelranden'	Wordt meegenomen in de begroting 2012, agendering op RC 7 nov. 2011	Ton Spaltman

- Twente
- Beleid en Strategie

---

Vergadering	: Regionaal College 10 oktober 2011
Voorzitter	: P.E.J. den Oudsten
Notulist	: A.I. Prinsen
Aanwezig	: F.A.M. Kerckhaert (vanaf 10.30 uur), Mw. J. Hermans, R.S. Cazemier, A.C. Hofland, J. Goudt, P. van Veen, M.K.M. Stegers, C.L. Visser, R.G. Welten, J.H.M. Robben, A.C. Hofland, Mw. A.H. Raven, M. Sijbom, W. Tomesen (HovJ), mw. S. Bingol (OM), S. Wevers, A. van Eck, R. Poot, M.S.R. Sitalsing, J. Brouwer (prov), M. Everink, E. de Landmeter (defensie), S. Kuks (waterschap) mw. R. Van 't Hullenaar (secretaris),
Aanwezig overig:	Mw. M. Leeftink, Mw. T. Rijsman, F. Timmers (Tubantia)
Afwezig	: L. Elfers, mw. P.H.M. van der Valk, D. van 't Spijker, H. Meuleman,

---

## **A Opening:**

De voorzitter opent het openbare deel van de vergadering om 10.00 uur. Deze vergadering is voorafgegaan door een besloten deel waarin de veiligheid van burgemeesters centraal stond. Voor dit onderwerp was geen concrete aanleiding. De voorzitter heet de burgemeesters mevrouw Raven (Hellendoorn) en de heer Sijbom (Lossen), alsmede de Hoofdofficier van Justitie de heer W. Tomesen van harte welkom.

## **B Mededelingen:**

### **1 Korpsbeheerder**

De heer Den Oudsten geeft aan dat in het overleg van het dagelijks bestuur Regio Oost (5 huidige Korpsbeheerders, Hoofdofficier van Justitie Oost en de kwartiermaker) onderzocht wordt welk werkbaar systeem gehanteerd wordt in het nationale bestel. Met een apart groepje burgemeesters uit IJsselland en Twente zal ingezoomd worden op de borging van de lokale verantwoordelijkheden en bevoegdheden in het lokale bestel. De heer Hofland is hiervoor gevraagd.

### **2 Hoofdofficier van Justitie**

De heer Tomesen meldt dat hij voorlopig aanspreekpunt OM is voor heel Overijssel tot Almelo een nieuwe hoofdofficier van Justitie heeft. Hij refereert aan een eerdere afspraak dat het OM robuust aanwezig zal zijn in de driehoeken. Hij geeft aan hoe het OM zich wil presenteren en hoe het parket dit gaat organiseren. Het OM stelt voor om het model IJsselland ook te gaan hanteren voor Twente, waarbij het OM in de nabije toekomst vertegenwoordigd wordt door één vaste Officier van Justitie die in alle driehoeken aanwezig zal zijn. Mevrouw Hermans is ongerust over de aanwezige noodzakelijke kennis van de lokale situatie en de toewijding aan de problematiek van de stad bij de Officier. Mevrouw Hermans wenst als zijnde bevoegd gezag dat in de driehoek het OM eveneens als bevoegd gezag vertegenwoordigd is om samen de juiste sturing te kunnen geven aan politie. De heer Van Veen vraagt zich af wie er komt als de Officier niet kan komen. De heer Welten zegt dat het spanningsveld voelbaar is in de kleinere gemeenten. De heer Tomesen onderschrijft de noodzaak van lokale kennis en hij garandeert dat er altijd een ervaren Officier aanwezig zal zijn. De heer Den Oudsten in zijn hoedanigheid van burgemeester meldt dat er een goed functionerende driehoek is en dat dit niet uit elkaar getrokken moet worden. Het Regionaal College plaatst vraagtekens bij de haalbaarheid van deze constructie voor heel Twente. Verder is de inzet van het OM onderdeel van de verschillende driehoeken en daar zou het eventueel niet-

---

nakomen van de afspraken aan de orde gesteld moeten worden. In zijn hoedanigheid van korpsbeheerder vindt hij het geen goede zaak dat de hoofdofficier van Justitie in Zwolle gestationeerd is. De voorzitter geeft aan dat de invloed van het lokaal bestuur en de driehoek een kwetsbaar punt is in de Nationale Politie, en dat de door het OM voorgestelde wijzigingen dit geheel niet ten goede komt. Afgesproken wordt dit onderwerp te bespreken in de beheersdriehoek, zoals gebruikelijk is.

### **3 Korpschef**

De heer Sitalsing meldt dat naar aanleiding van zorgen omtrent de Twentse deelname in de vorming van Oost5 nu duidelijk is dat Rik de Boer aan het programmabureau is toegevoegd en dat Ton Spaltman het Controllproces op landelijk niveau mede gaat vormgeven.

### **4 Financiële commissie**

De heer Welten meldt dat aansluitend een vergadering is van de financiële commissie. De stand van zaken tot nu toe is dat er invulling gegeven wordt aan de beleidslijn die medio dit jaar is afgesproken. De sturing vanuit Den Haag is merkbaar. Voor wat betreft de doelstelling 2015 is er een overbezetting in de Operationele Sterkte en een onderbezetting in NietOperationele Sterkte. Het aantal detacheringen moet daarom worden heroverwogen om niet te krap te komen zitten. Voor de renovatie van politiebureau Enschede wordt voorzichtig ruimte geboden door het Ministerie.

De heer Den Oudsten meldt dat er een notitie Rafelranden in voorbereiding is. De financiële commissie zal dit moeten beoordelen op de financiële consequenties, zodat dit nog met de laatste begroting van Twente vastgesteld kan worden.

### **5 Secretariaat**

Mevrouw van 't Hullenaar geeft in het kort het programma van de tweedaagse op 8 en 9 december in Vollenhove weer. Het is vooralsnog niet mogelijk om het reguliere RC van 12 december hiermee te combineren. Naar aanleiding van het programma meldt mevrouw Hermans dat zij portefeuillehouder is van Contextgedreven Werken en wil nadrukkelijk betrokken worden bij de voorbereidingen en wil zij zich inzetten zodat er stappen gezet kunnen worden. Met betrekking tot Inzet innovatieve hulpmiddelen bij toezicht en handhaving wil zij evalueren of de informatie inderdaad intelligenter gemaakt is.

De heer Kerckhaert wil inventariseren hoe de driehoeken in het nationale bestel vorm krijgen. De heer Sijbom heeft behoefte aan spiegeling met collega burgemeesters over de dagelijkse gang van zaken. Een definitief programmavoorstel volgt via de mail, waarna het programma definitief is.

## **C Ter vaststelling**

### **1 Verslag vergadering**

Het verslag van 27 juni 2011 wordt ongewijzigd onder dankzegging vastgesteld.

### **2 Besluitenlijst**

De besluitenlijst van 27 juni 2011 wordt vastgesteld.

### **3 Actiepuntenlijst**

Er zijn geen opmerkingen over de actiepuntenlijst.

## **D Ter kennisname**

### **1 Ontwikkelingen Nationale Politie**

Naar aanleiding van de bijeenkomst van de 81 burgemeesters van Oost5 op 28 september jl. geven enkele burgemeesters (de heren Cazemier en Van Veen) hun indrukken weer. De korpsbeheerder geeft aan dat hij bilateraal overleg heeft met de vertrekkende burgemeester van Nijmegen om te voorzien in het regioburgemeesterschap tot er een nieuwe burgemeester is benoemd. In de voorbereiding naar Oost5 worden er geen (onomkeerbare) besluiten genomen.

---

De lobby voor Oost2 is gestart. Feitelijk staat de splitsing op de agenda in Den Haag; het wachten is op de plenaire behandeling van het wetsontwerp in de Tweede Kamer. Het zou goed uitkomen als dit zo spoedig mogelijk gebeurt, zodat er dan geen tweesporen meer gevolgd hoeven te worden. De heer Van Veen vindt dat de periode om Oost2 voor te bereiden erg kort is. De voorzitter wenst de strategie op korte termijn door te nemen. Actie.

## **2 Stand van Zaken Regionale Toezichtsruimte**

De heer Kerckhaert geeft weer hoe de uitkijkrimte voor Enschede en Hengelo is ingericht om de beelden live uit te kijken. Nu gebeurt dit voor de zaterdagavond van 23.00 uur tot 07.00 uur. Door gezamenlijk gebruik te maken van de capaciteit kunnen de kosten gedeeld worden. Hij zou willen dat meerdere gemeentes gebruik gaan maken van deze faciliteit. De Regionale Toezichtsrimte is onderdeel van een groter geheel: de Meldkamer van de Toekomst. CapGemini is gevraagd om de businesscase uit te werken en te onderzoeken of het gebruik van deze faciliteiten ook breder in de samenleving ingebed kan worden. Gedacht wordt aan ondernemers en de zorgsector. Hiermee versterken we elkaar.

Ter ondersteuning wordt een filmpje CO24 vertoond.

Mevrouw Hermans vraagt zich af hoe de verschillende vormen van cameratoezicht aan elkaar gekoppeld worden. In Almelo wil men nog geen vast cameratoezicht, ook omdat de discussie nog loopt hoe hiermee om te gaan. De heer Den Oudsten juicht de ontwikkelingen toe. De heer Kerckhaert meldt dat de deelnemende gemeenten betalen en dat meer deelname meer ontwikkelmogelijkheden betekent. Uitgezocht wordt nog hoe de verschillende verantwoordelijkheden duidelijk worden gemaakt. De heer Kerckhaert participeert in de landelijke werkgroep die een bezuiniging in 2020 moet realiseren van 50 miljoen. Tot nu toe is het een vage discussie en daarmee wordt het Twente niet onmogelijk gemaakt om door te gaan met de Meldkamer van de Toekomst. Tenslotte meldt de heer Den Oudsten dat de Regionale Toezichtsrimte het politiewerk vergemakkelijkt en is hij van mening dat financiering op termijn bij de politie thuishoort.

## **3 Stand van zaken WPG**

De heer Sitalsing geeft aan dat de invoering van de Wet Persoonsgegevens tot 2009 goed liep en daarna in het slop geraakt is. Vorige maand is er echter een audit geweest en zijn er aanbevelingen gedaan. Vooral de registratie is een verbeterpunt. Als het rapport door het College van PersoonsBescherming is besproken, komt het aan de orde in de beheersdriehoek.

Desgevraagd (mevrouw Hermans en de heer Welten) deelt de heer Sitalsing mee dat het voornamelijk geen consequenties heeft dat Twente (nog) niet voldoet. Binnen 3 maanden na het rapport moet Twente (op straffe van een dwangsom) de zaken op orde hebben. Voor de implementatie wordt hiertoe een projectleider aangesteld. De heer Tomesen meldt dat het OM een strafvorderlijk belang heeft bij de WPG aangezien het OM gebruik maakt van de gegevensregistratie van de politie. De voorzitter geeft aan veel belang te hechten aan een goede uitrol en dat hij tevreden is met het huidige plan van aanpak.

## **4 Stand van zaken politie monitor Aanpak milieucriminaliteit**

De notitie behoeft geen verdere toelichting. Ter kennisgeving aangenomen.

## **E Ter advisering / instemming / bespreking**

### **1 Bijgesteld regionaal jaarplan 2011.**

Volgens de heer Kerckhaert is het opvallend dat de landelijke prioriteit 2011/2014 voor aanpak criminele jeugdgroepen op 50 % gesteld is. In Twente zijn slechts 3 jeugdgroepen en die willen we allemaal aanpakken. Mevrouw Hermans onderschrijft dit en wil ook scherp zijn op het ontstaan van nieuwe groepen. De heer Visser merkt op dat er verschil is in categorisering. Verder vraagt hij zich af of er in Twente en landelijk dezelfde analyse gedaan wordt. Hij zou ook een verdiepende analyse willen zien. De heer Sitalsing geeft aan dat het Twentse streven 100% aanpak jeugdgroepen is. Nota Bene: deze doelstelling is door het Rijk inmiddels ook op 100 % verplicht gesteld. Het Ministerie hanteert de eenduidige analyse volgens

---

Beke. Hij merkt op dat de verschillen in categorisering minder zijn geworden en hij zegt zo snel mogelijk te willen investeren in een verdiepende analyse. Volgens mevrouw Hermans komen de digitale jeugdgroepen niet aan het licht volgens de methode Beke. Zij stuurt aan op het intelligent maken van de informatie en er op meerdere manieren naar te laten kijken. De heer Sitalsing zegt alert te zijn op virtuele jeugdgroepen en dat via chatboxen verbanden worden gevonden die in kaart gebracht worden. De heer Den Oudsten stelt vast dat op iedere lokale driehoek (de verdieping van de gegevensverzameling van) jeugdgroepen onderwerp van bespreking zijn. Verder meldt Den Oudsten dat hij deelneemt aan een landelijke stuurgroep Criminele jeugdgroepen. De heer Visser doet de suggestie aan de heer Den Oudsten om kenbaar te maken in het landelijke overleg dat in plaats van een liaisonofficer per regio aan te stellen, er meer behoefte is aan mensen op de werkvloer. Den Oudsten neemt dit mee.

Het Regionaal College stelt het bijgestelde regionale jaarplan 2011 vast.

## **2 Borging RPC**

De heer Welten licht het voorstel toe. De taken worden ondergebracht bij de Veiligheidsregio en de branche-organisaties. Op projectniveau worden de partners betrokken bij de financiering. De heer Van Veen uit zijn zorgen over deze manier van financieren; volgens hem is de structurele financiële onderbouwing mager. De heer Welten licht toe dat vanaf nu alleen nog sprake is van projectfinanciering. Met betrekking tot de horecaverboden merkt mevrouw Hermans op dat het steeds lastiger wordt om de collectieve verboden te handhaven, dit in verband met de teruglopende omzetten en het feit dat deze personen vaak de "grootverbruikers" zijn. Het Regionaal College stemt in met het voorstel.

## **3 Resultatenonderzoek Tijdelijk Huisverbod**

Mevrouw Hermans is portefeuillehouder en zij geeft een toelichting op het resultatenonderzoek waarin de conclusies verwoord zijn. Het instrument werkt goed en zij geeft aan door te willen gaan op deze weg. De zorgen gaan uit naar het feit dat hoe meer interventies huiselijk geweld er zijn, hoe meer zicht er komt op doorgaans explosieve situaties. Deze vergen een complexe aanpak. Meer grip op deze zaken betekent niet altijd garantie dat het beter gaat. De heer Cazemier vindt de resultaten bemoedigend, maar hij vraagt aandacht voor de uithuisgeplaatsten. Hij uit zijn zorg dat er niet altijd zorgvuldig met hun belangen wordt omgegaan. De heer Van Veen vraagt aandacht voor de kans op recidive en hij is bang dat het maatschappelijk natraject onvoldoende is voor de uithuisgeplaatsten. De heer Kerckhaert uit zijn waardering voor de zorgsector en hij plaatst als kanttekening bij de rol van de hulpofficier van justitie die continue in staat moet zijn om een huisverbod uit te vaardigen. Tevens wijst hij op de lange termijn effecten die onderzocht zouden moeten worden. De heer Visser wijst op de impact in kleine dorpen die een uithuisplaatsing heeft. Mevrouw Hermans neemt de gemaakte opmerkingen mee en zegt een verdiepende evaluatie toe voor een volgende keer.

## **Rondvraag**

Mevrouw Hermans wenst vechtsportevenementen/sportgala's op de agenda RC. In db RC van 26 oktober.

De heer Den Oudsten wenst meer gebruik bevoegdheden van burgemeesters op de agenda db RC.

## **Sluiting**

De voorzitter sluit de vergadering om 11.30 uur.

<b>DATUM:</b>	7 november 2011	<b>STATUS:</b>	TER INSTEMMING	<b>AGENDAPUNT:</b>	E.1.a
<b>ONDERWERP:</b>	Begroting 2012-2015				

<b>INGEBRACHT DOOR</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Korpsleiding	Drs M. Sitalsing
	<input type="checkbox"/> Proceseigenaar	
	<input type="checkbox"/> Directeur	
	<input type="checkbox"/> Stafhoofd	
	<input type="checkbox"/> CIO	
	<input type="checkbox"/> Regionaal College	

<b>AFDELING / BUREAU</b>	Bureau Korpscontrol
--------------------------	---------------------

<b>STELLER</b>	T. Spaltman
----------------	-------------

<b>OVERLEGVORM</b>	<input type="checkbox"/> MT	d.d. 4 oktober 2011
	<input type="checkbox"/> Financiële Commissie RC	d.d. 10 oktober 2011
	<input type="checkbox"/> Beheersdriehoek	Mondeling besproken met de leden
	<input checked="" type="checkbox"/> Regionaal College	d.d. 7 november 2011
	<input checked="" type="checkbox"/> DB Regionaal College	Schriftelijk afgehandeld met de leden

<b>SAMENVATTING</b>	<p>Voor U ligt de Begroting 2012-2015 van het korps Twente met daarin ook een jaareindeverwachting 2011. Volgens de planning van de Minister van V&amp;J gaat ons korps volgend jaar op in de Nationale Politie. In de Nationale Politie keert politie Twente niet terug als zelfstandig orgaan met een eigen begroting. Voor de inhoud van de begroting verwijs ik naar bijgevoegd stuk waarbij met name het voorwoord en de risicoparagraaf van belang zijn.</p> <p>De Financiële Commissie van het RC heeft de begroting 2012-2015 op 10 oktober besproken. Zij is voornemens om een positief advies te geven om de begroting 2012-2015 vast te laten stellen in het Regionaal College van 7 november.</p> <p>In de aanbestedingsbrief van de begroting 2012-2015 van de korpsbeheerder aan de Minister van V&amp;J zal nadrukkelijk worden aangegeven dat vooruitlopend op de komst van de Nationale Politie het Ministerie van V&amp;J ingrijpt op 2 wezenlijke aspecten in deze begroting. Ten eerste verplicht het Ministerie de korpsen om de ministeriële personeelsplanning te begroten en heeft de Minister verordonneerd de verbouwing van het hoofdbureau te Enschede in een vroeg stadium "on hold" te zetten. Met dit eenzijdige ingrijpen beïnvloedt het Ministerie het consistente en gedegen sturen dat ons korps altijd heeft nagestreefd.</p> <p>Deze aanbestedingsbrief zal, na consultatie van de korpsbeheerder, u worden toegezonden.</p>
---------------------	---

**BIJ DIT ADVIES BETROKKEN AFDELINGEN / CONTACTPERSO(O)N(EN)**

<input type="checkbox"/> Beleid & Strategie		
<input type="checkbox"/> Personeel	(P)	
<input type="checkbox"/> Middelen	(F)	
<input type="checkbox"/> Informatiemanagement	(I)	
<input type="checkbox"/> Communicatie	(C)	
<input type="checkbox"/> "Blauw" / werkvloer		

Reputatie Effect Paragraaf "REP" (geef aan of REP c.q. vereenvoudigde variant is toegepast en wat de consequenties daarvan zijn)

**BESLISPUNTEN:**

Vaststellen van de voorgestelde Begroting 2012-2015.

**Politie Twente**

**Begroting 2012-2015**

politietwentepolitietwentepolitietwentepolitietwentepolitietwentepolitietwentepolitietwentepolitietwente



## Inhoud

Voorwoord	4
Risicoparagraaf	6
Toelichting balans	9
Toelichting baten en lasten	10
Tabellen	12

## Voorwoord

Volgens de planning van de Minister van V&J gaat ons korps volgend jaar op in de Nationale Politie. In de Nationale Politie keert politie Twente niet terug als zelfstandig orgaan met een eigen begroting.

Deze nu voor u liggende begroting markeert dan ook het einde van een tijdperk waarin ons korps consistent en gedegen heeft gestuurd op zijn bedrijfsvoering.

En daarmee heeft het zich als een betrouwbare partner naar alle relevante stakeholders laten gelden.

In deze begroting sluit de personeelsplanning van het personeel dat werkzaam is in het primaire werk (“operationele sterkte”) in het jaar 2015 aan bij het richtgetal van 1.369 fte’s van de Minister van V&J, en worden vacatures bij het ondersteunende personeel (“niet-operationele sterkte”) niet meer met vast personeel ingevuld. Dit blijft zo tot het moment waarop duidelijkheid is over de geplande opschaling en verplaatsing van arbeidsplaatsen naar het op te richten landelijke shared servicecenter, het PDC. Tot de inrichting van dat PDC loopt ons korps overigens wel het risico dat kennis en kunde wegloopt die nodig is voor een kwalitatieve goede bedrijfsvoering.

Zoals in de gewijzigde begroting 2011 al is aangekondigd, is in deze begroting een aantal onderwerpen nader geconcretiseerd. Zo is in de sfeer van huisvesting voorzien in een verbouwing van het hoofdbureau te Enschede. Hiermee zal het gebouw voldoen aan actuele huisvestingseisen. In het operationele werkveld is financiële ruimte gereserveerd voor een aantal innovatieve ontwikkelingen die zullen bijdragen aan een grotere effectiviteit van ons politiewerk, zal de omvang van de vrijwillige politie groeien met honderd nieuw te werven vrijwilligers en wordt bij de meldkamer de samenwerking met diverse ketenpartners geïntensiveerd. Deze intensievere samenwerking draagt bij aan een verbeterde coördinatie over de betrokken instanties heen bij inzet op hulpvragen.

Vooruitlopend op de komst van de Nationale Politie grijpt het Ministerie van V&J in op twee wezenlijke aspecten in deze begroting. Met dit eenzijdige ingrijpen beïnvloedt het Ministerie het consistente en gedegen sturen dat ons korps altijd heeft nagestreefd.

Ten eerste verplicht het Ministerie de korpsen om de ‘ministeriële’ personeelsplanning te begroten, in plaats van de eigen korpsplanning. Maar de planning van het Ministerie heeft in 2011 een achterstand opgelopen, en veronderstelt een hogere uitstroom dan politie Twente als reëel ervaart. Daarom neemt politie Twente afstand van de gepresenteerde personeelsplanning en salarislasten in deze begroting.

Het tweede aspect waarop het Ministerie ingrijpt, is de verbouwing van het hoofdbureau te Enschede. Het Ministerie heeft verordonneerd de verbouwing in een vroeg stadium van het gehele traject “on hold” te zetten, in afwachting van een huisvestingsplan voor de regio Oost in de Nationale Politie. Er is geen verschil van inzicht over nut en noodzaak. In de gepresenteerde begroting houdt het korps daarom vast aan deze verbouwing, en is die voor de volledige investering van € 14,5 mln. groot.

De begroting heeft elk jaar een positief resultaat uit bedrijfsvoering, en is zo ‘structureel sluitend’. Voor een reëel beeld dienen de gepresenteerde resultaten wel gecorrigeerd te worden met de hogere salarislasten van de eigen personeelsplanning. Maar ook dan blijven zij elk jaar positief.

Het gepresenteerde eigen vermogen aan het eind van het jaar 2015 is €57,0 mln. Maar voor een reëel beeld dient ook dit gecorrigeerd te worden met het effect van de hogere salarislasten; het eigen vermogen is dan ongeveer €46 mln. groot.

Ook met deze vermogensomvang is het korps meer dan voldoende solvabel.

Voor u ligt een begroting waarmee de politie in Twente voldoende is toegerust om bij te dragen aan een voor de burgers veilige en leefbare regio.

Bovendien is het – mits gecorrigeerd met de eigen personeelsplanning – een gedegen basis om op te gaan in de nieuw te vormen regio Oost binnen de Nationale Politie. Dit geldt zowel voor de continuïteit van het operationele werk, als voor de beheersing van de bedrijfsvoering. In dat verband is de passage over de personeelsplanning in de risicoparagraaf relevant. De gehele risicoparagraaf is een onlosmakelijk onderdeel van deze begroting.

Enschede, 7 november 2011  
Drs. M.S.R. Sitalsing,  
Korpschef politie Twente

## Risicoparagraaf

### **Personeelsplanning**

Tussen het Ministerie en politie Twente bestaat verschil van inzicht in de ontwikkelingen van de personeelsomvang in de komende jaren.

De eigen planning voorziet er in dat aan het einde van het jaar 2015 de operationele sterkte gedaald is tot het richtgetal van 1.369 fte's, en voorkomt het ontstaan van nieuwe sociale problemen bij het administratieve personeel. Die problemen hangen samen met de verwachte opschaling en mogelijke arbeidsplaatsverschuiving over de regiogrens.

Maar het Ministerie verlangt dat zijn meerjarige personeelsplanning in de begroting wordt opgenomen. Die planning gaat echter voorbij aan de feitelijkheden die in het jaar 2011 zijn gebeurd, en heeft als uitgangspunt een jaarlijks grotere uitstroom van operationeel personeel – dat vervolgens leidt tot een grotere behoefte aan nieuwe aspiranten.

Verder veronderstelt het de omvang van het administratieve personeel als constant.

De grotere behoefte aan nieuwe aspiranten, die uit zijn planning volgt, legt het Ministerie dwingend op. Het rechtvaardigt dit door te wijzen op de subsidiestroom die daar tegenover staat. Maar de subsidie heeft een maximum, en de lasten van de aspiranten zijn ruim €0.7 mln. hoger dan de beschikbare subsidie.

Wezenlijker dan dit financieringsaspect is ons bezwaar tegen het eenzijdige ingrijpen van het Ministerie in de planning. Alleen al door het gegeven dat een eigen planning dichter bij het eigen korps staat sluit die beter aan bij de ontwikkelingen en gedragingen in het eigen korps, en is die actueler te houden dan een planning 'op afstand'.

Binnen de categorie van het operationele personeel veronderstelt de opgelegde planning in de vier begrotingsjaren fors méér uitstroom. Dit heeft een te grote inname van aspiranten tot gevolg.

Bij de niet-operationele sterkte negeert het de uitstroom in de komende jaren, en geeft zo een onjuist beeld van de omvang ervan. In relatie tot de efficiencydoelstelling van landelijk 2.000 fte's sanering is deze planning dan ook niet goed bruikbaar.

Getalsmatig ziet een en ander er als volgt uit:

	2011	2012	2013	2014	2015
<u>korpsplanning</u>					
inname aspiranten	60	44	34	39	34
operationele sterkte	1.442	1.450	1.431	1.415	1.369
<u>ministeriële planning</u>					
inname aspiranten	60	44	61	65	78
operationele sterkte	1.406	1.393	1.388	1.384	1.379

Uit de tabel is af te lezen dat de ministeriële planning tot het jaar 2015 een kleinere operationele sterkte heeft dan de eigen korpsplanning. De hieraan verbonden salarisburyegroting valt dan ook lager uit dan op basis van de eigen reële planning het geval is.

Over de vier begrotingsjaren samen is de gepresenteerde salarisburyegroting ongeveer € 11,1 mln. te laag, en geeft zo een te positief financieel beeld. (Opvallend is nog dat de ministeriële planning in het jaar 2015 niet landt op het richtgetal van 1.369 fte's.)

## **ICT / VtSPN**

### **Licenties:**

Van de in gebruik zijnde applicaties is het licentiebeheer binnen de politie als geheel onvoldoende inzichtelijk. Het is daarom niet denkbeeldig dat leveranciers alsnog achterstallige licentiekosten in rekening zullen brengen. Het kan om forse bedragen gaan, waarmee de bestaande korpsen / nieuwe regio's via de VtSPN geconfronteerd kunnen worden.

### **Aanvalsprogramma informatievoorziening:**

De minister van VenJ wil met het aanvalsprogramma knelpunten in de informatievoorziening en in de ICT oplossen. Daarnaast wenst hij een landelijke informatievoorziening te realiseren.

Aangezien de politie sterk afhankelijk is van een juiste en tijdige informatievoorziening heeft het plan gevolgen voor het primaire proces en de bedrijfsvoering, en het plan heeft forse financiële consequenties. In het programma zijn nog geen strategische keuzes gemaakt, en nog niet alle scenario's en risico's zijn uitgewerkt.

Alvorens een aanvang te nemen met het programma, is inventarisatie en uitwerking van de risico's nodig. Vooral in relatie tot de door het kabinet al ingeboekte besparingen die volgens de feasielystudie mogelijk zijn. Die studie geeft aan dat een goed functionerende ICT de belangrijkste voorwaarde is bij het kunnen realiseren van die besparingen.

Over de financiering van het programma geeft de minister geen duidelijkheid. Hij stelt dat de kosten die binnen deze kabinetsperiode vallen gefinancierd zijn. Een bron benoemt hij echter niet, het kan dus zijn dat het landelijke politiebudget aangesproken wordt. Over de financiering van de kosten na deze kabinetsperiode (€ 126 mln.) doet hij geen uitspraak. De terugverdientijd wordt in het programma op 10 jaren gesteld; in relatie tot de - normaal gesproken - kortere levensduur van applicaties, is deze terugverdientijd erg lang. Het wordt zo wel erg onzeker of de kosten worden terugverdiend.

### ***Opschaling en arbeidsplaatsverschuivingen bij de inrichting van het PDC:***

Met de vorming van het PDC beoogt de politie de efficiëntie en kwaliteit van de bedrijfsvoeringfuncties te vergroten. Daarmee kan 'blauw meer op straat zijn'. Intussen zijn als vervolg op de feasielystudie meerdere businesscases uitgevoerd die een verdergaand inzicht geven in het aantal te saneren en over te hevelen ondersteuningsfuncties. Landelijke doelstelling hierbij is uiteindelijk 2.000 fte's te saneren.

Voor politie Twente betekent dit dat arbeid overgeheveld zal worden, en arbeidsplaatsen zullen vervallen. Tot het moment van opschaling, zal het korps in de eigen personeelsplanning hierop anticiperen door niet operationele vacatures alleen in te vullen met personeel dat in andere korpsen overbodig is geworden, of met tijdelijk extern personeel. Dit is overigens geheel in lijn met de afspraken die hierover gemaakt zijn in het transitieakkoord.

Het korps loopt op termijn een risico op het gebied van afstemming tussen kwaliteit van de achterblijvende bezetting en de te verrichten arbeid tot het moment van overdracht daarvan.

In eerste instantie is landelijk € 100 mln. gereserveerd voor de oprichting van het PDC. Een verdergaand inzicht in de lasten die gemoeid zijn met het oprichten en vormen van het PDC is er sindsdien niet gekomen. Eventuele meerkosten zullen ten laste komen van de korpsen / nieuwe regio's.

### ***Huisvesting***

In deze begroting is de verbouwing van het hoofdbureau te Enschede opgenomen. Met het Ministerie bestaat geen verschil van inzicht over nut en noodzaak van deze verbouwing. Desondanks zet het Ministerie het project al in een vroeg uitvoeringsstadium "on hold", in afwachting van een huisvestingsplan voor de nieuwe te vormen regio Oost.

Enige vertraging in de verbouwing zal geen nadelige gevolgen hebben, maar bij een te lang uitstel ontstaat een situatie waarin opgelopen achterstand bij het onderhoud ingehaald zal moeten worden. In de voorbije periode is al geanticipeerd op de verbouwing door al het preventief onderhoud te schrappen, en slechts het hoogstnoodzakelijke correctieve onderhoud uit te voeren.

## Toelichting Balans

### ***Materiële vaste activa***

Vermeldenswaard zijn de oplevering in het jaar 2012 van het gerenoveerde clusterbureau te Almelo, en de voorgenomen verbouw van het hoofdbureau te Enschede. De oplevering daarvan is voorzien in het jaar 2014.

De renovatie van het clusterbureau is intussen in volle gang. Na oplevering zal het clusterbureau te Almelo weer voldoen aan de actuele huisvestingseisen. De verbouwing van het hoofdbureau te Enschede heeft tot doel het gebouw te laten aansluiten bij dezelfde actuele huisvestingseisen. Daarbovenop wordt met deze verbouwing geanticipeerd op de invoering van 'het nieuwe werken'. In dat concept van werken hebben medewerkers flexibele en mobiele werkplekken, waarmee zij fysiek niet meer gebonden zijn aan één locatie. Daarnaast wordt het 'werken op straat' bevorderd door een kleiner aantal beschikbare werkplekken voor de hiervoor in aanmerking komende doelgroepen.

De overige investeringen dienen ter vervanging van aanwezige middelen.

### ***Eigen vermogen***

Zoals in de gewijzigde begroting 2011 al duidelijk was, groeit het eigen vermogen in de komende jaren. Ten grondslag hieraan ligt de intensivering van het landelijke politiebudget dat dit kabinet heeft doorgevoerd. Voor politie Twente betekent dit dat de situatie van financiële krapte die nog in de oorspronkelijke begroting 2011 bestond voorbij is.

In die begroting was als gevolg van de financiële krapte afbouw voorzien van het bestaande huisvestingsniveau. Dat kwam tot uitdrukking in de beperkte renovatie van het hoofdbureau te Enschede. Daarmee kon het gebouw wel behouden blijven, maar voldeed het niet aan de daaraan te stellen actuele huisvestingseisen. Deze begroting biedt de ruimte om een volwaardige verbouwing uit te voeren, om zo wel te kunnen voldoen aan die huisvestingseisen en bovendien te kunnen anticiperen op komende organisatieontwikkelingen en veranderende werkconcepten.

Er is in deze begroting ruimte aangewend voor een aantal innovaties om het politiewerk effectiever te maken en de samenwerking met ketenpartners te intensiveren.

Voor het overige is er in deze begroting geen groei voorzien van het eigen apparaat van politie Twente.

Het gepresenteerde eigen vermogen groeit van €24,3 mln. in het jaar 2010 naar €57 mln. in het jaar 2015. Voor een reëel beeld dient het vermogen in het jaar 2015 echter verlaagd te worden met ongeveer €11 mln., in verband met de te lage begroting in de gepresenteerde resultaten.

Het vermogen is na die correctie ongeveer €46 mln.

Onderdeel van dat eigen vermogen is een bestemmingsreserve van €4,7 mln. Die is bedoeld voor de financiering van het aanvalsplan ICT van de Minister, en voor het corrigeren van de financieringsachterstand van de aanspraken prepensioen.

Bij beoordeling van het eigen vermogen op zijn financierings- en bufferfunctie blijven de bestemmingsreserves idealiter buiten beschouwing. Dan bedraagt het eigen vermogen ongeveer €41 mln.; dit is een vermogensomvang waarmee het korps meer dan voldoende solvabel is.

## **Toelichting Baten en Lasten**

### ***Personeel***

#### **Formatie**

Het formatieplan van het korps is het stuurinstrument voor de bezetting. De formatieomvang had door de jaren een redelijk stabiel verloop, en wijzigingen ervan waren meestal tijdig bekend om in de bezettingsplanning daarop te kunnen anticiperen. De omvang van de formatie is gebaseerd op het korpsaandeel in het landelijke budget – (het korpsaandeel wordt bepaald aan de hand van de verdeelsystematiek in het HBVS.)

Het nieuwe richtgetal voor de operationele sterkte (1.369 fte's) dat de Minister begin dit jaar heeft vastgesteld is nu het stuurgetal voor de bezetting geworden. De omvang van de formatie zal met dit stuurgetal in overeenstemming worden gebracht. Ditzelfde geldt voor het stuurgetal van de niet-operationele sterkte (204 fte's).

Maar in de komende jaren boet de formatie als stuurinstrument aan kracht in. De Minister dicteert nu voor het tweede achtereenvolgende jaar een groter aantal in te nemen aspiranten dan nodig is, en verliest daardoor de aansluiting met het nieuwe richtgetal van 1.369 fte's. Uit de eigen personeelsplanning blijkt dat het pas in het jaar 2015 zal lukken om de bezetting te laten landen op het richtgetal. Tot dat moment is er sprake van een dalpad; dit pad zal in de komende jaren het leidende instrument moeten zijn.

Voor de personeelscategorie 'niet-operationele sterkte' heeft het Ministerie een nagenoeg constant getal uitgevaardigd (van 210 fte's geleidelijk dalend naar 204 fte's in het jaar 2015.) In dit stuurgetal gaat het Ministerie voorbij aan de natuurlijke uitstroom van ongeveer 30 fte's.

#### **Bezetting**

In de komende jaren is het dalpad van de operationele sterkte het stuurgetal voor die bezetting. Op bezettingsontwikkelingen die leiden tot een afwijking van het dalpad zal bijgestuurd worden. Eén voorbehoud moet hier wel gemaakt worden: indien de Minister wederom eenzijdig ingrijpt in de bezettingsontwikkeling, zal het korps niet kunnen bijsturen op de gevolgen daarvan.

#### ***Huisvesting***

In het jaar 2012 wordt het gerenoveerde clusterbureau te Almelo opgeleverd, met een stijging van de afschrijvingslasten als gevolg. De overige exploitatielasten zullen lager uitvallen dan in de oude situatie; per saldo een nagenoeg financieel neutrale beweging.

De verbouwing van het hoofdbureau te Enschede wordt, volgens de huidige planning, in het jaar 2014 opgeleverd. Ook hier geldt dat dan de afschrijvingen zullen toenemen, maar dat die stijging nagenoeg gecompenseerd wordt door daling van andere exploitatielasten van dit gebouw.

Na de verbouwing is het gebouw dusdanig flexibel in te richten dat het past in meerdere opschalingsscenario's binnen de Nationale Politie. Dat kan variëren van een grote arbeidsverschuiving over de regiogrens tot het geheel wegblijven daarvan.

#### ***Innovaties***

Ten behoeve van een verdere invulling van een aantal landelijke prioriteiten en lokale speerpunten heeft Politie Twente een aantal richtinggevende ideeën ontwikkeld. Momenteel wordt gewerkt aan het opstellen van uitvoeringsplannen. De intensiveringen zullen bijdragen aan een zestal landelijke prioriteiten en aan de lokale speerpunten van proactief en professioneel / flexibel optreden van politie Twente.

### ***Vrijwillige Politie***

De wens tot uitbreiding van de vrijwillige politie is ingegeven door het feit dat evenementen in onze regio een steeds groter beslag op de beschikbare arbeidscapaciteit leggen. Inzet van vrijwilligers kan deze druk verlichten, en geeft meer flexibiliteit in het plannen van de reguliere arbeidscapaciteit.

### ***Meldkamer (CO24)***

De huidige gemeenschappelijke meldkamer is een samenwerking tussen politie, brandweer en ambulancedienst. Het doel van de intensiveringen bij de huidige gemeenschappelijke meldkamer is een regionaal regie- en verbindingencentrum in te richten. Dit nieuw in te richten centrum borduurt voort op de bestaande meldkamervoorziening. Hierbij speelt het geen rol of in het kader van de Nationale Politie de bestaande noodhulpvoorziening van de politie op de huidige locatie blijft bestaan, of dat die opgeschaald en verplaatst wordt.

Met het nieuwe centrum wordt het gebruik van social media mogelijk, is er voor de burgers in Twente één loket voor al hun hulpvragen, en wordt het mogelijk de samenwerking met partners in de zorg- en veiligheidsketen te intensiveren.

## Tabellen

## Balans (na resultaatbestemming) Twente

Bedragen x €1.000

Activa	Jaarrekening 2010	Prognose 2011	Begroting 2012	Meerjarenraming		
				2013	2014	2015
<b>VASTE ACTIVA</b>						
Materiële vaste activa	50.685	56.064	58.705	58.721	58.718	55.617
Financiële vaste activa	298	298	298	298	298	298
<b>Totaal vaste activa</b>	<b>50.983</b>	<b>56.362</b>	<b>59.003</b>	<b>59.019</b>	<b>59.016</b>	<b>55.915</b>
<b>VLOTTENDE ACTIVA</b>						
Vorderingen en overlopende activa	3.206	1.380	1.380	1.380	1.380	1.380
Liquide middelen	-	-	-	3.594	8.628	19.176
<b>Totaal vlottende activa</b>	<b>3.206</b>	<b>1.380</b>	<b>1.380</b>	<b>4.974</b>	<b>10.008</b>	<b>20.556</b>
<b>TOTAAL ACTIVA</b>	<b>54.189</b>	<b>57.742</b>	<b>60.383</b>	<b>63.993</b>	<b>69.024</b>	<b>76.471</b>

Passiva	Jaarrekening 2010	Prognose 2011	Begroting 2012	Meerjarenraming		
				2013	2014	2015
<b>EIGEN VERMOGEN</b>						
Algemene reserve	22.611	15.990	19.203	31.278	42.436	52.337
Bestemmingsreserves	1.731	4.711	4.676	4.676	4.676	4.676
<b>Totaal eigen vermogen</b>	<b>24.342</b>	<b>20.701</b>	<b>23.879</b>	<b>35.954</b>	<b>47.112</b>	<b>57.013</b>
<b>VOORZIENINGEN</b>	1.907	3.010	2.869	2.843	2.663	2.118
<b>LANGLOPENDE SCHULDEN</b>	3.000	8.125	7.484	3.844	3.203	2.562
<b>KORTLOPENDE SCHULDEN</b>						
Schulden en overlopende passiva	19.670	20.663	19.711	21.352	16.046	14.778
Liquide middelen	5.270	5.243	6.440	-	-	-
<b>Totaal kortlopende schulden</b>	<b>24.940</b>	<b>25.906</b>	<b>26.151</b>	<b>21.352</b>	<b>16.046</b>	<b>14.778</b>
<b>TOTAAL PASSIVA</b>	<b>54.189</b>	<b>57.742</b>	<b>60.383</b>	<b>63.993</b>	<b>69.024</b>	<b>76.471</b>

**Exploitatierkening Twente**  
Bedragen x €1.000

	Jaarrekening 2010	Prognose 2011	Begroting 2012	Meerjarenraming		
				2013	2014	2015
<b>Bijdragen</b>						
Rijksbijdragen VenJ	120.481	127.369	<b>129.528</b>	131.227	128.469	125.694
Rijksbijdragen overige departementen	1.873	1.760	<b>1.760</b>	1.760	1.760	1.760
Overige bijdragen [o.a. gemeenten]	-	-	-	-	-	-
<b>Totaal bijdragen</b>	<b>122.354</b>	<b>129.129</b>	<b>131.288</b>	<b>132.987</b>	<b>130.229</b>	<b>127.454</b>

<b>Exploitatiekosten</b>						
Personeel	88.025	91.337	<b>88.620</b>	87.790	87.913	86.720
Rente	15	52	<b>217</b>	182	146	125
Opleiding en vorming	1.591	1.759	<b>1.475</b>	1.445	1.435	1.435
Huisvesting	8.406	8.162	<b>8.401</b>	8.340	7.444	7.995
Vervoer	3.675	3.620	<b>4.043</b>	3.996	3.929	3.929
Verbindingen en automatisering	11.155	11.227	<b>11.763</b>	11.843	11.862	11.904
Geweldmiddelen en uitrusting	941	953	<b>1.519</b>	1.069	1.045	1.069
Operationeel	4.486	5.039	<b>4.781</b>	4.747	4.747	4.747
Beheer	2.743	4.215	<b>4.273</b>	3.695	3.760	3.826
<b>Totaal exploitatiekosten</b>	<b>121.037</b>	<b>126.364</b>	<b>125.092</b>	<b>123.107</b>	<b>122.281</b>	<b>121.750</b>

<b>Resultaat uit normale bedrijfsvoering</b>	<b>1.317</b>	<b>2.765</b>	<b>6.196</b>	<b>9.880</b>	<b>7.948</b>	<b>5.704</b>
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

<b>Buitengewone lasten</b>	-	-	3.018	(2.195)	(3.210)	(4.197)
----------------------------	---	---	-------	---------	---------	---------

<b>Buitengewone baten</b>	-	-	-	-	-	-
---------------------------	---	---	---	---	---	---

<b>Exploitatieresultaat</b>	<b>1.317</b>	<b>2.765</b>	<b>3.178</b>	<b>12.075</b>	<b>11.158</b>	<b>9.901</b>
-----------------------------	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------	--------------

Resultaatbestemming	Jaarrekening 2010	Prognose 2011	Begroting 2012	Meerjarenraming		
				2013	2014	2015
Toevoeging bestemmingsreserves	-	4.253	-	-	-	-
Onttrekkingen bestemmingsreserves	340	1.273	<b>35</b>	-	-	-
<b>Saldo mutaties bestemmingsreserves</b>	<b>(340)</b>	<b>2.980</b>	<b>(35)</b>	-	-	-
Toevoeging algemene reserve	1.657	(215)	3.213	12.075	11.158	9.901
Onttrekkingen algemene reserve	-	-	-	-	-	-
Vermogensconversie	-	6.406	-	-	-	-
<b>Saldo mutaties algemene reserve</b>	<b>1.657</b>	<b>(6.621)</b>	<b>3.213</b>	<b>12.075</b>	<b>11.158</b>	<b>9.901</b>
<b>Bestemming exploitatieresultaat</b>	<b>1.317</b>	<b>(3.641)</b>	<b>3.178</b>	<b>12.075</b>	<b>11.158</b>	<b>9.901</b>

## Kasstroomoverzicht Twente

Bedragen x € 1.000

	Jaarrekening 2010	Prognose 2011	Begroting 2012	Meerjarenraming		
				2013	2014	2015
<b>Beginstand liquide middelen</b>	(12.691)	(5.270)	(5.243)	(6.440)	3.594	8.628
<b>Operationele activiteiten</b>						
Exploitatieresultaat boekjaar	1.317	2.765	3.178	12.075	11.158	9.901
Afschrijvingen vaste activa	5.468	5.714	6.411	6.442	5.451	6.092
Mutatie voorzieningen	1.058	1.103	(141)	(26)	(180)	(545)
Overige mutaties eigen vermogen	-	(6.406)	-	-	-	-
Mutatie werkkapitaal (excl. liquide middelen)	1.419	2.179	(953)	(1.358)	(2.307)	(1.268)
<b>Kasstroom operationele activiteiten</b>	<b>9.262</b>	<b>5.355</b>	<b>8.495</b>	<b>17.133</b>	<b>14.122</b>	<b>14.180</b>
<b>Investeringsactiviteiten</b>						
Investerings materiële vaste activa	8.378	11.093	9.052	6.458	5.448	2.991
Desinvesteringen materiële vaste activa	438	-	-	-	-	-
Investerings financiële vaste activa	298	-	-	-	-	-
Desinvesteringen financiële vaste activa	3.397	-	-	-	-	-
<b>Kasstroom investeringsactiviteiten</b>	<b>(4.841)</b>	<b>(11.093)</b>	<b>(9.052)</b>	<b>(6.458)</b>	<b>(5.448)</b>	<b>(2.991)</b>
<b>Financieringsactiviteiten</b>						
Ontvangsten langlopende schulden	6.000	-	-	-	-	-
Aflossingen langlopende schulden	3.000	641	640	641	3.640	641
Vermogensconversie	-	6.406	-	-	-	-
<b>Kasstroom financieringsactiviteiten</b>	<b>3.000</b>	<b>5.765</b>	<b>(640)</b>	<b>(641)</b>	<b>(3.640)</b>	<b>(641)</b>
<b>Totale kasstroom</b>	<b>7.421</b>	<b>27</b>	<b>(1.197)</b>	<b>10.034</b>	<b>5.034</b>	<b>10.548</b>
<b>Eindstand liquide middelen</b>	<b>(5.270)</b>	<b>(5.243)</b>	<b>(6.440)</b>	<b>3.594</b>	<b>8.628</b>	<b>19.176</b>

<b>Personeelsinformatie Twente</b>						
	Jaarrekening	Prognose	Begroting	Meerjarenraming		
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Operationele sterkte [exclusief aspiranten]</b>						
Noot: De uitstroom op 31 december van enig jaar wordt in het jaar erop pas in de uitstroom opgenomen.						
<i>Sterkte aanvang boekjaar in FTE</i>	1.288	1.277	1.240	1.221	1.215	1.252
Instream uit opleiding	20	19	34	56	102	37
Instream [executief]		32	4	5	9	4
Instream [ath]	23	5	2	6	12	5
Uitstroom [voorzienbaar]	55	28	30	41	48	50
Uitstroom [onvoorzien]		25	30	33	37	38
<b>Sterkte einde boekjaar in FTE</b>	<b>1.277</b>	<b>1.280</b>	<b>1.221</b>	<b>1.215</b>	<b>1.252</b>	<b>1.210</b>
Toelichting afwijking eindstand 2011 en beginstand 2012: grotendeels ophoging arbeidsduur van 36 - 38 -40 uur en zijinstroom teamchefs en ophoging arbeidsduur ivm cao.						
<b>Aspiranten in fte</b>						
<i>Aantal aspiranten aanvang boekjaar</i>	68	124	166	172	173	132
Instream in opleiding	78	60	44	61	65	78
Uitval	3	3	3	4	4	4
Uitstroom uit opleiding	20	19	34	56	102	37
<b>Aantal aspiranten einde boekjaar</b>	<b>124</b>	<b>162</b>	<b>172</b>	<b>173</b>	<b>132</b>	<b>169</b>
Toelichting afwijking eindstand 2011 en beginstand 2012: lagere uitval, grotere uitstroom, en beginstand 2011 wijkt af.						
<b>Berekening gemiddelde operationele sterkte</b>						
Beginstand	1.356	1.401	1.406	1.393	1.388	1.384
Eindstand	1.401	1.442	1.393	1.388	1.384	1.379
<b>Gemiddelde OS</b>	<b>1.379</b>	<b>1.422</b>	<b>1.400</b>	<b>1.391</b>	<b>1.386</b>	<b>1.382</b>
<b>Niet-operationele sterkte</b>						
<i>Beginstand</i>	205	204	206	206	205	205
Instream		10	12	13	15	14
Uitstroom [voorzienbaar]	1	15	8	8	9	8
Uitstroom [onvoorzien]		-	5	5	6	6
<b>Eindstand</b>	<b>204</b>	<b>199</b>	<b>206</b>	<b>205</b>	<b>205</b>	<b>204</b>
Toelichting afwijking eindstand 2011 en beginstand 2012: aanname in en uitstroom wijkt af						
<b>Gemiddelde sterktes:</b>						
Operationele sterkte excl.	1.283	1.279	1.231	1.218	1.234	1.231
Aspiranten	96	143	169	172	153	151
Niet-operationele sterkte	204	201	206	206	205	205
<b>Overall sterkte</b>	<b>1.583</b>	<b>1.623</b>	<b>1.606</b>	<b>1.596</b>	<b>1.591</b>	<b>1.586</b>
<b>Financiële gegevens</b>						
Gemiddelde loonsom regulier personeel	58.089	58.304	57.880	57.456	57.127	56.914
Gemiddelde loonsom aspiranten	30.735	30.442	28.928	27.289	27.805	23.659



<b>DATUM:</b>	7 november 2011	<b>STATUS:</b>	TER INSTEMMING	<b>AGENDAPUNT:</b>	E.2 a
<b>ONDERWERP:</b>	Concept Korpsjaarplan 2012 Politie Twente				

<b>INGEBRACHT DOOR</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Korpsleiding	M. Sitalsing
	<input type="checkbox"/> Proceseigenaar	
	<input type="checkbox"/> Directeur	
	<input type="checkbox"/> Stafhoofd	
	<input type="checkbox"/> CIO	
	<input checked="" type="checkbox"/> Regionaal College	7 november 2011

<b>AFDELING / BUREAU</b>	Staf Beleid en Strategie, afdeling bestuursondersteuning
--------------------------	--

<b>STELLER</b>	B. Lentfert
----------------	-------------

<b>OVERLEGVORM</b>	<input checked="" type="checkbox"/> MT	d.d. 4 oktober 2011
	<input type="checkbox"/> Overlegvergadering OR	d.d.
	<input type="checkbox"/> Beheersdriehoek	d.d.
	<input checked="" type="checkbox"/> Regionaal College	d.d. 7 november 2011
	<input checked="" type="checkbox"/> DB Regionaal College	d.d. 26 oktober 2011

<b>SAMENVATTING</b>	<p>Het Korpsjaarplan onderscheidt zich dit jaar van voorgaande jaren aangezien het een co-productie is met de vier andere korpsen van Oost-5. Met deze korpsen en het OM heeft intensieve afstemming plaatsgevonden over lay-out, tekst én inhoud. U treft hierom stukken tekst aan die van toepassing zijn op deze nieuwe regio. Hiervoor is vanuit praktische overwegingen gekozen omdat er een verplichting van de minister ligt om een beleidsplan Oost op te stellen. Bij de totstandkoming van dit KJP is intensief samengewerkt met de afdeling Korpscontrol i.o.</p> <p>Ten aanzien van de inhoudelijke thema's zijn de eigen afdelings- of teamchefs geraadpleegd om te bepalen of de voorgestelde indicatoren en resultaten passen bij onze situatie. Bij afwijking zijn deze bijgesteld. Elke korps maakt overigens voor zichzelf deze afweging.</p> <p>Het korps kent meerdere vormen van gezag. Naast beleidsprioriteiten vanuit het lokale bestuur en het OM zijn vanuit het ministerie van Veiligheid en Justitie 10 landelijke prioriteiten opgelegd. Bij een inventarisatie van de regionale thema's door het IVZ-platform eerder dit jaar is gebleken dat de door de gemeenten genoemde prioriteiten in hoge mate overeen komen met de landelijke prioriteiten. De verdere uitwerking van de lokale veiligheidsthema's zijn dan ook verwerkt in de clusterjaarplannen die in de lokale driehoeken aan de orde zullen komen..</p> <p>Bij het gereed komen van de begroting zullen beide documenten worden samengevoegd, waarbij daar waar mogelijk een verbinding wordt gelegd.</p>
---------------------	--

**BIJ DIT ADVIES BETROKKEN AFDELINGEN / CONTACTPERSO(O)N(EN)**

<input type="checkbox"/> Beleid & Strategie	
<input type="checkbox"/> Personeel (P)	
<input type="checkbox"/> Middelen (F)	
<input type="checkbox"/> Informatiemanagement (I)	
<input type="checkbox"/> Communicatie (C)	
<input type="checkbox"/> "Blauw" / werkvloer	

Reputatie Effect Paragraaf "REP" (geef aan of REP c.q. vereenvoudigde variant is toegepast en wat de consequenties daarvan zijn)

**BESLISPUNTEN:**

1. Akkoord gaan met de inhoud van dit plan, waarvan de verdere uitwerking wordt vastgelegd in de clusterjaarplannen die in de lokale driehoeken worden vastgesteld.
2. Akkoord gaan met het feit dat dit plan de Twentse onderlegger wordt voor het beleidsplan Oost.

# C O N C E P T

POLITIE OOST-NEDERLAND

# OOST

## Jaarplan 2012

TWENTE

### Colofon

© Regionale eenheid Oost  
Twente

Samengesteld door:  
Beleid & Strategie, afdeling Bestuursondersteuning (Twente)

Versie	Ten behoeve van	Datum
0.1	Directieteam	4/10/2011
0.2	CCO	11/10/2011
	IVZ	11/10/2011
	DC/RC	26/10/2011
	RC	07/11/2011

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Van vijf korpsen naar één regionale eenheid .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Veiligheid in Oost-Nederland.....</b>	<b>5</b>
	Veiligheidsbeeld per gebied	
	Aanpak veiligheidsthema's	
<b>3</b>	<b>Procesgebonden prestaties.....</b>	<b>13</b>
	Intake/Noodhulp	
	Handhaving	
	Opsporing	
<b>4</b>	<b>Inzet van medewerkers.....</b>	<b>18</b>
<b>5</b>	<b>Planning 2012.....</b>	<b>19</b>

# 1 Van vijf korpsen naar één regionale eenheid

De Nationale Politie nadert en daarmee de vorming van de regionale eenheid Oost, waarin Twente, IJsselland, Noord- en Oost-Gelderland, Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid opgaan. Vooruitlopend daarop, is dit gezamenlijke Jaarplan opgesteld. Onder het mom van 'tijdens de verbouwing blijft de winkel open' blijven we ook in 2012 werken aan de lokale, regionale en landelijke prioriteiten.



## Veiligheid samen met partners en burgers

Een veilige woon- en leefomgeving voor de inwoners van de regionale eenheid Oost is een gezamenlijke taak van politie, gemeenten en openbaar ministerie. De samenwerking met (veiligheids)partners zoals veiligheidsregio's, veiligheidshuizen, scholen, woningcorporaties en ondernemers is daarbij onmisbaar. Ook de hulp van en samenwerking met burgers is hard nodig bij de aanpak van overlast en criminaliteit. Bij deze integrale aanpak is repressie ingebed in een netwerk van preventie tot nazorg. Op die manier kan een breder, meer duurzaam maatschappelijk effect worden bereikt. Daarbij heeft die aanpak bovendien alleen maatschappelijke betekenis als het optreden van politie, gemeenten en Openbaar Ministerie zichtbaar, merkbaar en herkenbaar zijn voor slachtoffers, daders en hun omgeving.

## Richting geven

Met het jaarplan begint normaal gesproken een nieuwe cyclus van plannen maken, uitvoering geven aan de plannen, de voortgang monitoren, eventueel bijsturen en het geplande eindresultaat behalen. Ook al weten we nog niet precies hoe de toekomst van onze organisatie er uit gaat zien, we geven met dit jaarplan voor de vijf huidige korpsen in Oost-Nederland een richting aan waarbinnen de operationele resultaten behaald gaan worden.

## Omgeving

De nieuwe regionale eenheid Oost beslaat het Oostelijke deel van Nederland, een gebied van 8.558 km<sup>2</sup> met 3.129.281 inwoners en in totaal 81 gemeenten. Het gebied grenst aan Duitsland (267 km) en er zijn veel recreatiemogelijkheden (Veluwe, Betuwe, Achterhoek, Sallandse heuvelrug, Kop van Overijssel en Twente). 26% van het toerisme in Nederland vindt plaats in dit gedeelte van Nederland. Een ander kenmerk van de regionale eenheid Oost is dat er acht betaalde voetbalclubs gehuisvest zijn.

## Korpsjaarplan Politie Twente 2012

### Bronnen

Belangrijke bronnen voor dit jaarplan zijn de strategische agenda, 'balans in veiligheid, veiligheid in balans' en de speerpunten van de politie Twente., de speerpunten van de 14 gemeenten in Twente en de actuele zaken die zich in het werkgebied van het korps voordoen. Daarnaast zijn de aandachtspunten voor 2012 van het Openbaar Ministerie (parket Oost) verwerkt en de tien landelijke prioriteiten van het ministerie van Veiligheid en Justitie. Elke huidige politieregio levert een bijdrage aan de realisatie van deze prioriteiten, die een vertaling zijn van de maatregelen uit het Regeer- en gedoogakkoord om Nederland veiliger te maken. We merken hierbij op dat de landelijke prioriteiten niet concurreren met de lokale, ze overlappen elkaar en vullen elkaar aan.

Het korpsjaarplan zal zich richten op de hoofdlijnen van het voorgestane beleid. De nadere invulling zal plaatsvinden binnen de verschillende divisies en stafafdelingen van de politieorganisaties enerzijds en de gemeenten en het Openbaar Ministerie anderzijds.

De samenwerking met gemeenten over het veiligheidsbeleid wordt verder vormgegeven in de zogenaamde clusterjaarplannen, waarbij op lokaal niveau een nadere uitwerking plaatsvindt van doelstellingen en inspanningsverplichtingen.

### **Capaciteit**

De capaciteit van politie en justitie is schaars. Daarom gaan de vijf politieregio's binnen de eenheid Oost samen met betrokken netwerk- en ketenpartners en het lokale bestuur voortdurend op zoek naar een integrale en samenhangende aanpak om criminaliteit en overlast effectief te bestrijden. Door samen met partners barrières op te werpen tegen overlastgevend en crimineel gedrag kan een breder, meer duurzaam maatschappelijk effect worden bereikt. Het strafrecht kan dan gericht en op het juiste moment worden ingezet. De strafrechtelijke interventie maakt onderdeel uit van een netwerk van preventie tot nazorg.

Integrale samenwerking vindt bijvoorbeeld plaats op de thema's jeugd, veelplegers en huiselijk geweld binnen het veiligheidshuisconcept en op het terrein van de georganiseerde criminaliteit (met politie, het RIEC-Oost en het lokaal bestuur). Daarnaast is het van belang dat het bevoegd gezag keuzes maakt bij het verdelen van die capaciteit over de landelijke en lokale / regionale prioriteiten. En dan blijven er nog thema's over zoals evenementen en niet geprioriteerde veiligheidsthema's waarop capaciteit moet worden ingezet. In hoofdstuk 4 komt het aspect capaciteit aan de orde.

### **Verantwoordelijkheid nemen én verantwoorden**

In 2010 is er een nieuwe start gemaakt met de interne management controlcyclus. De inrichting en vorming van een afdeling control vormt daarin een cruciale schakel. De verbinding tussen het beleid, vormgegeven door de stafafdeling Beleid & Strategie en controlling, zal invulling geven aan de managementcontrolcyclus. Het proces verantwoorden gaat niet alleen over de verantwoording die wordt afgelegd tussen de directeuren en de korpsleiding, maar ook de lagen daaronder. Het landelijke (dashboard)model, waarin de landelijke 10 prioriteiten zijn opgenomen, worden hierin gepresenteerd.. Dit dashboard zal ook op cluster- en teamniveau beschikbaar komen. Waarbij opgemerkt dat de lokale prioriteiten in het dashboard worden toegevoegd.

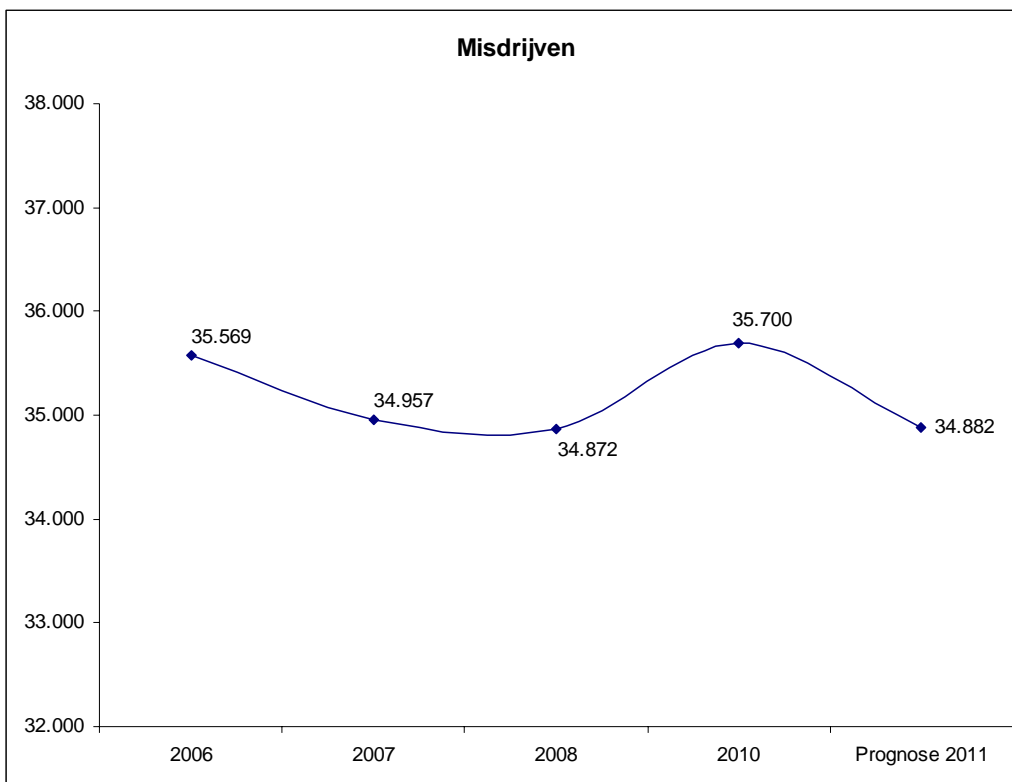
### **Vakmanschap als basis voor opschalen naar Politie Oost-Nederland.**

Het politievak heeft in Twente altijd centraal gestaan. Dit heeft geleid tot vakmanschap dat heeft bijgedragen aan een veilig en leefbaar Twente. De samenwerking en afstemming met het lokale bestuur en ketenpartners leiden tot goed werkbare afspraken die het mogelijk maken om aan de wensen van die partners tegemoet te komen. Hierbij wordt zoveel mogelijk, vanuit de lokale behoefte, de verbinding gelegd met landelijke verplichtingen. Dit vakmanschap wil Twente dan ook overeind houden en als kwaliteit in brengen bij de vorming van Oost-5.

## 2 Veiligheid in Oost Nederland

### Veiligheidsbeeld Twente

Het aantal misdrijven dat in de regio Twente plaatsvindt, daalt in 2011 weer naar het lage niveau van 2008.



Vormen van criminaliteit die ten opzichte van 2010 zijn gestegen, zijn woninginbraken en openlijk geweld. Straatroof en overvallen laten een daling zien. In onderstaande tabel een overzicht van het aantal 'high impact' misdrijven in de regio Twente vanaf 2009.

Gepleegde misdrijven	2009*	2010	2011 (prognose)	2011 (t/m sept.)
<b>Woninginbraken</b>	1.787	1.970	2.127	1.632
<b>Geweld</b>	<b>3.571</b>	<b>3.292</b>	<b>3.298</b>	<b>2.530</b>
Openlijk geweld tegen personen	197	168	203	156
Mishandeling	2.254	1.991	1.946	1.493
Bedreiging	1.120	1.133	1.148	881
<b>Straatroof</b>	118	86	56	43
<b>Overvallen (bron: LORS)</b>	54	59	48	35

\* in verband met de invoering van een nieuw systeem in 2009, zijn deze cijfers een indicatie

## Stand van zaken landelijke prioriteiten in Oost-Nederland

### Aanpak criminele jeugdgroepen

Alle regio's binnen de eenheid Oost-Nederland stellen voor elke gemeente een standaardrapportage op van problematische jeugdgroepen (hinderlijk, overlastgevend en crimineel), met een advies voor het lokaal bestuur. Dit gebeurt als onderdeel van de lokale Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast. Volgens de Bekemethodiek zijn in het hele werkgebied van de eenheid negen criminele jeugdgroepen te onderscheiden. Per criminele jeugdgroep wordt een (op persoon en gecumuleerd naar de groep) integraal plan van aanpak opgesteld. De bijdrage van de politie is daarin beschreven. De politie levert de afgesproken bijdrage aan de aanpak van de criminele jeugdgroepen.

### High-impact delicten

De verdachtenratio voor high impact misdrijven (geweld, woninginbraak, straatroof, overval) bedroeg in 2010 gemiddeld 34 in de eenheid Oost-Nederland. De onderlinge verschillen zijn redelijk groot en varieert van 24 (Noord- en Oost-Gelderland) tot 45 (IJsselland). Het is de bedoeling dat deze ratio in 2014 met 25% is toegenomen. In 2010 werd 32% van het aantal overvallen opgehelderd. Het doel voor 2014 bedraagt 40%. Ook hier verschillen de korpsen onderling. In Gelderland-Midden en -Zuid werd het laagste percentage behaald (28%), in IJsselland het hoogste (44%). In totaal werden in 2010 392 overvallen gepleegd. Hiervan vonden 46 plaats in IJsselland, 59 in Twente, 63 in Noord- en Oost-Gelderland, 104 in Gelderland-Midden en 120 in Gelderland-Zuid.

### Veiligheid in de buurt

Twente stelt net als bijna alle andere korpsen een Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast op, conform het format en voorzien van een advies. Deze gebiedsscan biedt, in combinatie met de door de gemeenten uitgevoerde Integrale Veiligheidsmonitor, (planning 2011/2012) de gemeenten de mogelijkheid om een integraal veiligheidsplan op te stellen.

### Dierenpolitie

In 2014 moeten landelijk 500 medewerkers gecertificeerd zijn (verdeling naar rato BVS). Dit betekent voor de eenheid Oost-Nederland 18 gecertificeerde medewerkers in 2011. Er is een groeipad vastgesteld via 36 in 2012 naar 73 in 2014.

### Cybercrime en kinderporno

Cybercrime betreft de uitvoering van een landelijk programma. Bij de aanpak van kinderporno gaat het ook om de uitvoering van een landelijk programma: 'Versterking aanpak kinderporno 2'. Belangrijkste doelstellingen binnen dit programma is de uitbreiding capaciteit met 75fte en stijging van het aantal verdachten (seksueel misbruik kinderen, vervaardiging en verspreiding kinderporno) met 25%. Dit betekent voor de eenheid Oost-Nederland een capaciteitsuitbreiding van 11 fte in 2012 en het oppakken van 61 zaken in 2014.

### Aanpak Criminele SamenwerkingsVerbanden

Verdubbeling van aantal aangepakte CSV's t.o.v. 2009

- i. o.b.v. aangepakte CSV's of
- ii. o.b.v. aangehouden verdachten

### Verbetering intake en afhandeling aangifte

Elk korps is bezig met standaardisering en vereenvoudiging van het aangifteproces. Dit gebeurt door het terugmelden aan aangevers volgens een uniforme systematiek. De landelijke ontwikkelingen op het gebied van 'multichannel' worden gevolgd en zodra mogelijk door elk korps geïmplementeerd. De vier standaard kanalen voor doen van aangifte zijn in 2011: balie, telefoon, internet en op locatie.

### Vermindering administratieve lasten

Vermindering van administratieve lastendruk met 25% Het betreft een doelstelling van Ministerie van Veiligheid en Justitie waarbij korpsen lastenverminderende maatregelen implementeren.

### Heterdaadkracht

Het doel is om de pakkans op heterdaad substantieel te vergroten (meer aangehouden verdachten),

in samenwerking met burgers (burgernet). Alle korpsen hebben dit thema opgepakt

### **Illegaliteit en criminele vreemdelingen**

Doel is dat 90% van de in PSH-V geregistreerde identiteitsonderzoeken voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen en dat 100% van de naar OM verzonden dossiers met een niet-Nederlander zijn voorzien van een vreemdelingsnummer. Wij gaan voor 80%

## **Aanpak Veiligheidsthema's**

Ons dagelijks werk bestaat uit handhaving van de rechtsorde, opsporing van strafbare feiten en (nood)hulpverlening. We investeren dan ook vanzelfsprekend in alle veiligheidsthema's en bestrijden waar mogelijk alle vormen van criminaliteit in het werkgebied. Om dit jaarplan echter bondig en praktisch te houden, wordt alleen de aanpak van de belangrijkste lokale prioriteiten toegelicht. In hoofdstuk 5 is een samenvatting van de doelen voor 2012 opgenomen.

### **Speerpunten van de 14 gemeenten in Twente**

In de maanden april en mei 2011 heeft het IVZ-platform in de afzonderlijke Twentse gemeenten onderzocht welke veiligheidsspeerpunten zij van belang achten en in samenwerking met de lokale en regionale politieorganisaties willen aanpakken. Bij nadere beschouwing blijkt dat veel thema's gelijk zijn en dat de grootste gemene deler wordt gevormd door:

- Jeugd: jeugdoverlast, drugs- en alcoholgebruik en daarmee samenhangende overlast
- Geweld, openbare orde, horeca- en huiselijk geweld
- Drugs en daaraan gerelateerde overlast
- Overvallen
- Woninginbraken
- Verkeer

Deze thema's vormen de hoofdmoot. Tevens worden andere vormen van vermogenscriminaliteit, zoals inbraken in schuren, garages en fietsendiefstallen genoemd. Verkeersveiligheid blijft een belangrijk thema en de politie Twente zal haar verkeershandhaving conform de afspraken met het Landelijk Parket Team Verkeer verrichten. Omdat de problematiek per gemeente verschillend is, is er voor gekozen om per gemeente in elk geval aan drie van de hierboven genoemde thema's extra aandacht te geven, in overleg met het lokale gezag.

De gemeenten geven tevens aan dat zij integrale samenwerking ondersteunen en de veiligheidshuizen als een waardevolle aanvulling zien in het verbeteren van de veiligheid binnen Twente (Dadergerichte aanpak geweldplegers, Jeugdcriminaliteit, Geweld, Nazorg (ex) gedetineerden, Overvalcriminaliteit). Aanvullend worden de bestuurlijke aanpak van criminaliteit via het Regionaal Informatie en Expertisecentrum Oost Nederland evenals de aanpak via publiek-private samenwerking (waaronder het RPC) genoemd als belangrijke thema's.

## **De buurt veilig**

De wijk is dé plek waar inwoners en ondernemers zich veilig moeten kunnen voelen. Het is helaas ook een plek waar overlast en verloedering of ernstigere zaken als geweld of woninginbraken voorkomen. Vanuit de gebiedsgebonden politiezorg maken we ons samen met burgers, ondernemers en partners sterk voor een veilige woon-, leef- en werkomgeving.

Het optreden van politie en OM moet daarbij zichtbaar, merkbaar en herkenbaar zijn voor slachtoffers, daders en hun omgeving. Om dat te bereiken zal in het kader van het intensiveringsprogramma ZSM in samenwerking tussen politie en andere (keten)partners worden gezocht naar werkwijzen die ervoor zorgen dat interventies kwalitatief goed, snel en efficiënt worden

Zoals gemeld heeft in het voorjaar van 2011 een regionale inventarisatie bij de gemeenten plaatsgevonden naar de veiligheidsthema's die prioriteit behoeven. Hieronder worden deze zes thema's verder uitgewerkt en de inspanningen die door de regio worden geleverd om deze thema's ter hand te nemen. Daar waar zij in een cluster prominent aan de orde zijn worden deze in de betreffende clusterplannen verder uitgewerkt.

### Criminaliteit met een grote impact op het slachtoffer

Zowel op lokaal als landelijk niveau worden geweld (mishandeling, bedreiging, openlijk geweld tegen personen), overvallen en woninginbraken genoemd als misdrijven die een grote impact hebben op slachtoffers. Deze misdrijven vragen dan ook onze bijzondere en intensieve aandacht. Relevante informatie delen we met onze netwerkpartners. Bestuur, Politie en Openbaar Ministerie staan een programmatische/integrale aanpak voor waarbij alle partijen gezamenlijk en ieder voor zich bijdragen aan het aanpakken van deze "high impact criminaliteit." Samenwerking met andere partners zoals scholen, woningcorporaties ondernemers en (andere) burgers is daarbij onmisbaar en wordt actief gezocht.

De politie Twente geeft deze delicten extra aandacht door het formeren van speciale teams. In 2011 is er een overvallenteam geformeerd dat overvallen ter hand neemt. Dit zal in 2012 zijn vervolg krijgen. Er is meer researchcapaciteit beschikbaar, waardoor er op meer zaken intensiever gerechercheerd zal worden. Daarbij wordt de heterdaadkracht vergroot waarmee de pakkans wordt vergroot en afwikkeling van zaken sneller en adequater wordt gerealiseerd. Ook woninginbraken zullen extra aandacht krijgen doordat er na analyse, extra capaciteit wordt vrijgemaakt, om gericht tegen woninginbraken op te treden. Genoemde aanpakken zijn er op gericht om de doelstellingen zoals deze zijn opgenomen in de landelijke prioriteiten 2012-2014 te behalen.

<b>Doel</b>	Aanpak van delicten met een grote impact op het slachtoffer: overvallen, straatroof, inbraken en geweld.
<b>Indicator</b>	Verdachtenratio 'high impact' misdrijven - Pakkans 34,5 % <sup>1</sup> ophelderingsratio overvallen 32% <sup>2</sup> , mishandeling en bedreiging, verdachtenratio 60%
<b>Aanpak</b>	In 2011 is het overvalteam geëvalueerd. De resultaten daarvan worden in 2012 uitgevoerd.
	Burgers worden met de inzet van social media vb. burgernet Hyves en Twitter meer betrokken bij de opsporing aan aanhouding
	De heterdaad kracht wordt verder verhoogd.

### Huiselijk geweld

Ten aanzien van huiselijk geweld heeft Twente in de afgelopen jaren veel energie gestoken om in samenwerking met ketenpartners en de veiligheidshuizen adequaat en snel te interveniëren. De kennis en kwaliteit van de medewerkers is verder vergroot en het aantal opgeleide mensen neemt steeds verder toe. De politie Twente zal zich hiervoor ook in 2012 inzetten.

### Dierenmishandeling

De uitgangspunten van het regeerakkoord en de daarmee samenhangende activiteiten zullen worden ingevuld, met als concreet resultaat in 2014, voor Twente 14 gecertificeerde politiemedewerkers dierenpolitie.

<b>Doel</b>	Aanpak dierenmishandeling
<b>Indicator</b>	Er komen landelijk 500 animal cops (bijdrage Twente: 14)
<b>Aanpak</b>	Het nog vast te stellen groeipad naar 14 gecertificeerde politiemedewerkers dierenpolitie in 2014 zal worden gevolgd.

### Discriminatie

Discriminatie heeft alles te maken met het feit dat mensen zichzelf kunnen zijn en in hun waarde worden gelaten. Dit vindt dan ook zijn grondslag in artikel 1 van de Grondwet, die als volgt luidt: "Allen die zich in Nederland bevinden, worden in gelijke gevallen gelijk behandeld. Discriminatie wegens godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht of op welke grond dan ook, is niet toegestaan"

<sup>1</sup> verdachtenratio o.b.v. politieregistratie: aantal aan het OM geleverde verdachten gedeeld door het aantal aangiften. In 2014 37,5%

<sup>2</sup> Ophelderingsratio in 2014, 40%

<b>Doel</b>	Anti discriminatie krijgt bijzondere aandacht en wordt binnen de keten aangepakt.
<b>Indicator</b>	Meldingen en aangiftes van discriminatie
<b>Aanpak</b>	Uitvoering geven aan het programma diversiteit waar discriminatie een onderdeel van is.

## Handhaving in de leefomgeving

### Criminele jeugdgroepen

Landelijke  
prioriteit

Het vroeg signaleren van hinderlijke, overlastgevende en criminele jongeren en jeugdgroepen is van groot belang. Deze signalen registreren we om vervolgens de problematiek in kaart te kunnen brengen. We delen relevante informatie met onze netwerkpartners (met name bestuur, ondernemers, partners in de zorg- en strafrechtketen) stimuleren een programmatische/integrale aanpak waarbij alle partijen gezamenlijk en ieder voor zich bijdragen aan het aanpakken van de criminele jeugdgroepen. Op deze wijze wordt de informatie, kennis en problematiek over deze jongeren versterkt. De aanpakken zijn ook gericht op individuele jongeren.

<b>Doel</b>	Aanpak van alle criminele jeugdgroepen
<b>Indicator</b>	Jaarlijkse standaardrapportage met totaal aantal criminele jeugdgroepen en totaal aantal aangepakte criminele jeugdgroepen. Deze rapportage wordt naar de lokale driehoek gezonden, voorzien van advies.
<b>Aanpak</b>	We houden de doelgroependatabase voortdurend actueel.
	Jaarlijks wordt in mei een zeer actueel overzicht opgesteld van hinderlijke, overlastgevende en criminele jeugdgroepen (Beke-methode, 2011, 3 groepen) Ook in de lokale gebiedsscans Criminaliteit en Overlast komt het thema jeugd (groepen) aan de orde.
	We pakken hinderlijke en overlastgevende groepen om te voorkomen dat deze crimineel worden.
	Er vindt een individuele aanpak van jongeren plaats. Ook werken we samen met netwerkpartners aan gerichte interventies voor hinderlijke en overlastgevende jongeren.
	Wij zijn gericht op het behalen van de Kalsbeeknorm.

### Doorlooptijden

De doorlooptijden van processen-verbaal voor meerderjarigen wordt gesteld op 80% binnen 60 dagen na het eerste verhoor bij het Openbaar ministerie. Twente krijgt begin 2012 BOSZ tot haar beschikking als coördinatiehulpmiddel. In een groeipad zal met de doorlooptijdnorm in 2012 worden geoefend, waarna in 2013 de norm hard nagestreefd zal worden.

### Verkeersveiligheid

Samen met wegbeheerders, weggebruikers en partners in verkeersveiligheid willen we ook komend jaar de veiligheid in het verkeer verhogen. Gezamenlijk voeren we het Nationaal, Provinciaal en Regionaal Verkeers- en Vervoersplan uit. Daarnaast verrichten we verkeershandhaving conform de afspraken met het Landelijk Parket Team Verkeer (LPTV)

De landelijke visie op verkeersveiligheid en de taak van de politie is veranderd. De visie vraagt een bredere kijk van de verkeerspolitie naar de politie in het verkeer. De verkeerspolitie houdt zich onverminderd bezig met verkeersgedrag en -doorstroming, verkeersnormen, verkeersongevallen en aan bijzondere wetgeving op het gebied van transportgerelateerde criminaliteit. Vanuit haar taak als politie in het verkeer houdt zij zich bezig met algemeen gedrag, normen en incidenten voor zover die zich voordoen op knooppunten en in de stromen van verkeer op de weg.

In het kader van Crime Corridor E30 (CCE30) wordt specifiek aandacht besteed aan de aanpak van criminaliteit op en rondom de A1/E30. Dit samen met diverse partners binnen zowel Nederland, Duitsland als ook Polen. Doel hiervan is naast de verkeersveiligheid met name zware criminaliteit als mensenhandel en drugstransport tegen te gaan.

<b>Doel</b>	Bevorderen verkeersveiligheid en verhogen algemeen veiligheidsgevoel op en rondom de weg
<b>Indicator</b>	Minder doden en gewonden in het verkeer en slachtoffers ten gevolge van criminaliteit

<b>Aanpak</b>	We voeren verkeershandhaving uit conform afspraken met het LPTV
	Samen met het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Overijssel en Gelderland, het Openbaar Ministerie, de provincies en de regio Twente werken we aan het programma 'brede aanpak van de verkeersveiligheid'.

### Milieu

Het politiemilieuplan "Milieu in ontwikkeling" vormt de leidraad voor de opsporing van (zware) milieucriminaliteit. De aanpak van (zware) milieucriminaliteit vereist multidisciplinaire samenwerking. Vanuit vastgestelde maatschappelijke problematiek wordt gezamenlijk gezocht naar een effectieve inzet vanuit ieders eigen verantwoordelijkheid. Ook maatschappelijke organisaties kunnen hierbij worden betrokken. Het financiële aspect van milieudelicten maakt onderdeel uit van de multidisciplinaire aanpak. Er is sprake van een op de keten gerichte samenwerking met de informatieorganisatie.

<b>Doel</b>	effecten bereiken binnen de maatschappij
<b>Indicator</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Aantal verdachten OM Wet Economische Delicten (WED) : 250</li> <li>· Aantal betekenisvolle onderzoeken : 5</li> <li>· Aantal preweegdocumenten :8</li> </ul>
<b>Aanpak</b>	Gestuurd en gericht op meest wenselijke effect in samenwerking met relevante partners en/of maatschappelijke organisaties

## Offensief tegen ondermijning en georganiseerde criminaliteit

We richten ons op zware en georganiseerde vormen van criminaliteit. Vormen die het vertrouwen in de samenleving schaden en die het stelsel ondermijnen. Dit omdat de daders zich niet aan de wetten en regels van onze maatschappij houden. Ook in het kader van de georganiseerde criminaliteit zoeken we zoveel mogelijk naar een programmatische/integrale en samenhangende aanpak waarbij politie, OM, lokaal bestuur en relevante netwerkpartners ieder vanuit een eigen verantwoordelijkheid een bijdrage leveren. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving zullen zoveel mogelijk hand in hand gaan (naast fiscale interventies).

### Geweld tegen ambtenaren in publieke functie (ondermijnen gezag)

Regelmatig krijgen werknemers met een publieke taak te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Het kabinet vindt dit onacceptabel, omdat werknemers met een publieke taak zonder beletsel en zonder enige vorm van drang en dwang hun werk moeten kunnen uitvoeren. Om dit te bereiken heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties eind 2007 het programma Veilige Publieke Taak geïnitieerd. Het RIEC Oost Nederland heeft een belangrijke rol in de programmatische aanpak van georganiseerde criminaliteit (met name op de thema's hennep, mensenhandel en witwassen). Het streven is om zoveel mogelijk vooraf inzichtelijk te maken welke instantie(s) welke mogelijkheden heeft om een criminaliteitsprobleem effectief aan te pakken en te bezien welke (combinatie van) interventies de meest geëigende zijn (zie ook hoofdstuk 3 onder het kopje Intelligence).

<b>Doel</b>	Afname van het aantal voorvallen van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak
<b>Indicator</b>	Afname van 15% in 2012, ten opzichte van 2007
<b>Aanpak</b>	de deelname aan een provinciaal programma "Handen af van onze helpers in Overijssel"
	de regionale uitrol van de landelijke werkinstructie, indien er een medewerker met een publieke taak aangifte komt doen van agressie en geweld
	Het bevorderen van aangiften en versnelde afhandeling, conform de afspraken in ELA (eenduidige landelijke afspraken)
	De informatie in eigen organisatie onder de aandacht brengen en houden
	Afspraken met ketenpartners, zoals OM versterken
	Communiceren van dit beleid in de media

### Prostitutie en mensenhandel

Mensenhandel heeft als oogmerk uitbuiting en kent verschillende verschijningsvormen. Het kan hierbij gaan om seksuele uitbuiting, bijvoorbeeld gedwongen prostitutie of het ronselen van slachtoffers door pooierboys, maar ook om andere vormen van uitbuiting, bijvoorbeeld van

arbeidskrachten in de landbouw. Als er serieuze signalen zijn over mogelijk slachtofferschap, bestaat de verplichting tot strafrechtelijk ingrijpen ter beëindiging hiervan en ter aanhouding van de verdachte.

<b>Doel</b>	Terugdringen aantal gevallen van uitbuiting
<b>Indicator</b>	zes onderzoeken naar illegale prostitutie 5 preweegdocumenten mensenhandel
<b>Aanpak</b>	Alle signalen over mensenhandel onderzoeken en mensenhandelzaken altijd met voorrang oppakken. Bijzondere aandacht krijgen csv's. Samen met de gemeente controleert het team Prostitutie en Mensenhandel controleert regelmatig de vergunde seksinrichtingen om signalen van mogelijk slachtofferschap van seksgerelateerde mensenhandel op te pikken en voert informatieve gesprekken met mogelijke slachtoffers. Signalen van overige vormen van uitbuiting worden door de Vreemdelingenpolitie opgepakt, waar mogelijk in een strafrechtelijk onderzoek.

### Cybercrime

Landelijke prioriteit

Onder cybercrime vallen criminele activiteiten waarbij gebruik wordt gemaakt van ICT. De criminele activiteiten kunnen zijn gericht tegen personen, eigendommen en organisaties of tegen elektronische communicatienetwerken en informatiesystemen.

<b>Doel</b>	Versterking van de integrale aanpak van cybercrime.
<b>Indicator</b>	Realisatie programma aanpak cybercrime - Realisatie Nationale Cyber Security Strategie - (inclusief jaarlijkse stijging tot 20 zaken in 2014 door het landelijke team HTC)
<b>Aanpak</b>	In 2012 wil Twente 15 dossiers van internetgerelateerde fraude opleveren. Binnen Oost 5 wordt het project Gebruik Openbare Bronnen Internet (SOBI) uitgerold. Ten behoeve van intake wordt een e-learning programma in gang gezet, om meer bewustwording te creëren met betrekking tot internetfraude Op elke locatie wordt een computer ingericht met toegang tot het "Internet rechenetwerk Nederland". Het streven is om 50 medewerkers de 'basiscursus internetrechercheur' te laten volgen.

Landelijke prioriteit

### Criminele samenwerkingsverbanden

Criminele samenwerkingsverbanden (CSV's) zijn verbanden waarin personen samenwerken met bekenden en elkaar weer bij anderen introduceren om criminele activiteiten te verrichten; door het bestaan van sociale relaties kunnen ook bruggen geslagen worden tussen criminele netwerken in verschillende landen. CSV's houden zich vaak bezig met zware criminaliteit als mensenhandel, witwassen, productie/in- en uitvoer van drugs en zware milieucriminaliteit.

<b>Doel</b>	Intensievere opsporing en hardere aanpak van criminele samenwerkingsverbanden (CSV's) op vooral de thema's mensenhandel, productie en in- en uitvoer van drugs, witwassen en zware milieucriminaliteit. Bijgedragen aan het realiseren van de doelstelling in het programma Afpakken (ketenafpraak).
<b>Indicator</b>	Verdubbeling van aantal aangepakte CSV's t.o.v. 2009 (drie). Verdubbeling kan blijken uit: aantal aangepakte CSV's en/of uit het aantal aangehouden verdachten gekoppeld aan CSV's, of middels een integrale aanpak in het kader van tegenhouden de verstoring van het criminele feit. Uit preweegdocument moet blijken dat er financieel gerechercheerd (o.a. afpakken, zie ontnemingen) wordt en er worden concrete voorstellen gedaan om waar mogelijk het bestuur te betrekken.
<b>Aanpak</b>	De integrale en financiële aanpak wordt gehanteerd zoals onder ontneming (blz 16) is gememoreerd.

Landelijke prioriteit

### Kinderporno

Met de opkomst van internet en digitale foto- en videocamera's nam de omvang van het kinderpornografisch materiaal sterk toe en is de verspreiding ervan 'gemakkelijker' geworden. Wij kennen hoge prioriteit toe aan de bestrijding van het bezit van en de handel in kinderporno. Elke

melding leidt tot het starten van een onderzoek. Omdat het onderzoek zeer specialistisch is, participeren de korpsen IJsselland, Twente en Noord- en Oost-Gelderland in één team (KP TIJN) dat de drie korpsen ondersteunt bij onderzoek om vaker misbruik te traceren en meer daders en vooral ook slachtoffers op te sporen. Omdat er steeds meer mogelijkheden zijn om digitale gegevens te versleutelen en af te schermen, is het zeer bewerkelijk om materiaal op te sporen. Daarom zetten we onze digitale rechercheurs vooral in op de bestrijding van kinderporno. Zij onderzoeken in beslaggenomen gegevensdragers en dragen het aangetroffen beeldmateriaal over aan het team KP TIJN.

<b>Doel</b>	Versterking aanpak kinderporno
<b>Indicator</b>	Realisering programma Verbetering aanpak kinderporno 2 en het plan 'herziening (in)richting aanpak kinderporno'. Uitbreiding van de personele capaciteit overeenkomstig het landelijk kader (TWN: 2)
<b>Aanpak</b>	Kinderpornografie is een ernstige vorm van georganiseerde criminaliteit en vergt een permanente investering in de professionalisering van de aanpak. Wij voldoen aan de eisen van het Programma Verbeteren Aanpak Kinderporno (PVAKP) fase 2. Wij kennen hoge prioriteit toe aan de bestrijding van seksueel misbruik van kinderen door het opsporen van slachtoffers en daders; elke melding over kinderporno wordt onderzocht.

### Aanpak (faciliteerders) illegaliteit en criminele vreemdelingen

Landelijke prioriteit

De veiligheid van de samenleving is in het geding wanneer de overheid onvoldoende scherp is op het vaststellen van de identiteit van personen die plannen hebben om strafbare feiten te plegen. Er vindt daarom handhaving en toezicht plaats in het kader van de Vreemdelingenwet. We geven uitvoering van het protocol Vreemdeling in de Strafrechtsketen. (VRIS) Toepassing van dit protocol moet voorkomen, dat een vreemdeling zonder verblijfsrecht uit detentie wordt ontslagen en in de samenleving terecht komt, in plaats van te worden uitgezet. De politieke vreemdelingentaak geeft prioriteit aan de opsporing van migratiecriminaliteit zoals identiteitsfraude, mensenhandel en mensensmokkel.

<b>Doel</b>	Conform de werkwijze Vreemdelingen in de Strafrechtsketen (VRIS), het controleren, identificeren en overdragen van criminele (illegale) vreemdelingen aan de strafrechtsketen, ter fine van uitzetting.
<b>Indicator</b>	Van de in PSH-V geregistreerde identiteitsonderzoeken voldoet 90% in 2014 aan de afgesproken kwaliteitseisen. Alle naar het OM verzonden pv's met een niet Nederlander als verdachte worden voorzien van een vreemdelingsnummer.
<b>Aanpak</b>	Controles vreemdelingenpolitie. Toezicht op naleving van de vreemdelingenwetgeving Vreemdelingenpolitie voert zelfstandig onderzoeken uit op het gebied van migratiecriminaliteit en levert capaciteit en expertise aan andere onderzoeken met een vreemdelingencomponent. Voor het uitvoeren van identiteitsonderzoeken is een BackOffice ingericht, waarin o.a. documentdeskundigheid is ondergebracht. In samenspraak met de Basispolitie wordt gewerkt aan het voorzien van een vreemdelingsnummer bij alle naar het OM verzonden pv's met een niet-Nederlander als verdachte. Met de Basispolitie wordt samen opgetrokken om de combinatie veelpleger-illegale vreemdeling aan te pakken. Binnen Oost-Nederland i.o. worden de processen van de vreemdelingenpolitie op elkaar afgestemd.

## 3 Procesgebonden prestaties

### Politie Twente

De uitgangspunten van 'Balans in veiligheid, veiligheid in balans' blijven ook in 2012 onverkort van toepassing. De Politie Twente heeft in de afgelopen jaren strategieën ontwikkeld die garant moeten staan voor de verbetering van de veiligheid in deze regio: proactief werken, wijk- en jeugdgericht werken, burgerparticipatie en flexibiliteit/mobilititeit. De strategische agenda van het korps bestaat uit vier kernpunten; Contextgedreven politiewerk, Informatiegestuurd politiewerk, verantwoordelijkheid nemen en verantwoord en Vakmanschap als basis voor opschalen naar Politie Oost-Nederland. Deze processen worden hieronder verder toegelicht.

### Informatiegestuurd politiewerk

Informatie is van groot belang voor goed politiewerk. Door onderzoek, eigen observatie, camera's, meldingen van burgers, telefonisch of aan de balie of op andere wijze krijgt de politie informatie over allerlei zaken die van belang kunnen zijn voor goed politiewerk. Het digitaal vastleggen van die informatie ook in BVH wordt onderkend. Het bewustzijn over het verzamelen, vastleggen en delen van informatie zal worden vergroot, waardoor de kwaliteit en synergetische effecten van informatie wordt verbeterd. De geanalyseerde informatie leidt er toe dat mensen op die plaatsen worden ingezet én aanwezig zijn op de tijdstippen die er toe doen en daarmee de veiligheid binnen Twente vergroten.

Landelijke  
prioriteit

### Terugdringen bureaucratie

Het terugdringen van de bureaucratie is één van de tien landelijke prioriteiten voor de politie. Om hier invulling aan te geven is het landelijke aanvalsplan 'Minder regels, meer op straat' ontwikkeld. Doel van dit aanvalsplan is om de administratieve lasten van de politie uiterlijk in 2014 met 25% te verminderen. Het aanvalsplan bestaat uit drie peilers: het opruimen van overbodige en ergerlijke bureaucratie, slimmer politiewerk en meer vakmanschap. Binnen Politie IJsselland zijn we al geruime tijd bezig om het 'slimme vakmanschap' van onze professionals te stimuleren. In 2012 gaan we hier actief mee verder, door ook de acties uit het landelijke aanvalsplan uit te voeren.

## Verbetering werkprocessen

Het verbeteren van de kwaliteit van de werkprocessen staat ten dienste van de resultaten die behaald moeten worden. Daarnaast zijn er landelijke of lokale ontwikkelingen / discussies die plotseling opkomen en een hoog afbreukrisico met zich meedragen. Deze zullen ook opgepakt worden. Belangrijk in 2012 zal worden de vermindering van administratieve lastendruk met 25%. Dit wordt bereikt doordat korpsen landelijk ontwikkelde lastenverminderende maatregelen gaan implementeren. Een voorbeeld hiervan is ZSM.

## Intake en Noodhulp

### CO-24

Het betreft hier een ontwikkeling om te komen tot een Regionaal coördinatiecentrum op informatie, waarbij ook nadrukkelijk gemeenten en eventuele private partijen worden betrokken. De medewerkers op straat worden in hun dag- dagelijkse werkzaamheden bediend met de juiste informatie. In 2011 is door Cap Gemini een businesscase gemaakt die de blauwdruk vormt voor de werkzaamheden. In samenwerking met de veiligheidsregio Twente worden de plannen uit deze businesscase ingevuld. Er zijn 6 innovatieve ontwikkelingen benoemd om te komen tot een multifunctionele 24 uren-voorziening voor de partners in veiligheid (fysiek en sociaal) in Twente.

### FOBO

Het concept Hollands Midden is door Minister van V&J overgenomen als inrichtingsonderdeel politie. Twente staat samen met andere korpsen in Oost Nederland gepland voor invoering vanaf 1

juli 2012. De voorbereidingen zullen worden ingezet en ondersteuning landelijk implementatieteam vanaf juli 2012. Twente zal daarmee het landelijke traject volgen.

### **Burgernet**

1e fase van de invoering in Twente, is met de afronding van de werving door de gemeenten, het inrichten van het relatiebeheer en het technisch en operationele werken vanuit de meldkamer Twente afgerond.

Uitbouw van de mogelijkheden qua communicatie, deelname van specifieke doelgroepen en invoering nieuwe technische mogelijkheden zoals alertering e.d. gaat voort. Borging van dit systeem vindt in 2012 verder plaats in Twente ( in- en buiten het korps) en samenwerking / evt. samengaan met burgernetorganisatie op niveau Oost Nederland wordt verder ontwikkeld.

### **Social media**

Social media spelen niet alleen een rol bij de informatie- overdracht binnen de politie (intelligence) maar ook steeds nadrukkelijker bij de interactie politie- publiek. Internet- aangifte ontwikkelt zich verder, facebook, hyves en vooral Twitter leidt tot nieuwe informatiestromen, maar ook tot nieuwe communicatiemogelijkheden met het publiek.

Individueel handelen hierin zal verbonden moeten worden met een informatie- back- up organisatie. (Wat een wijkagent twittert moet bij de afdeling communicatie en op intake- plekken zichtbaar kunnen zijn) Beleidsmatige en gecontroleerde stappen hierin dragen bij aan de voortgaande ontwikkelingen t.a.v. intake en eerste respons.

### **Meldkamer**

Het meldcentrum 112 ('als elke seconde telt') is van essentieel belang voor het verlenen van snelle en adequate noodhulp. Doelstelling is dat ten minste 90% van de 112-meldingen binnen 10 seconden wordt beantwoord. Het aantal 112-meldingen bedraagt de laatste jaren ongeveer 55.000 meldingen per jaar. Van belang is dat er zo snel mogelijk hulp wordt geboden aan slachtoffers of melders. Ons doel is daarom om binnen 15 minuten ter plaatse te zijn in ten minste 90% van de gevallen die de hoogste prioriteitscode<sup>3</sup> ('prio 1') Ten aanzien van de prio-2 meldingen (geen spoed wel politie) is het uitgangspunt dat wij in 95% van de gevallen binnen 30 minuten ter plaatse zijn. Voor beide doelstellingen geldt dat de norm gebaseerd is op het moment dat de melding bij de centralist bekend is.

### **Verbetering intake en afhandeling aangifte**

Het verbeteren van de intake en de afhandeling van aangiften is een landelijke prioriteit. Twente gaat bezig met standaardisering en vereenvoudiging van het aangifteproces. Dit gebeurt door het terugmelden aan aangevers volgens een uniforme systematiek. De landelijke ontwikkelingen op het gebied van 'multichannel' worden gevolgd en zodra mogelijk door elk korps geïmplementeerd. De vier standaard kanalen voor doen van aangifte zijn in 2011: balie, telefoon, internet en op locatie.

### **PSC**

Het PSC (0900-8844) heeft over afgelopen jaren gemiddeld 200.000 telefoongesprekken ontvangen. Meer dan de helft van de aangeboden telefoongesprekken worden zelfstandig afgehandeld. Het aantal internetaangiften neemt verder toe. Hiermee wordt de service aan publiek vergroot. Het korps volgt de landelijke ontwikkelingen waarbij de uitbreiding voor het aantal aangiftemogelijkheden via internet worden uitgebreid. Voor 2012 staan de volgende ontwikkelingen op het programma:

1. Implementatie van de landelijke Servicemodule. Een gespreksondersteunende applicatie, die procedures en protocollen bevat, daarnaast de gegevens van de beller vastlegt, en indien opvolging nodig is een "track en tracé" optie biedt, waardoor het inzichtelijk is welke melding / verwachte actie zich waar bevindt en wat de status hiervan is. Dit zal met name de medewerkers van het service centrum ondersteunen in het werk. Daarnaast is het mogelijk om dit systeem ook aan de servicemedewerkers op de teams aan te bieden.
2. Implementatie van de landelijke Contactcenter applicatie. Een telefonie platform, landelijk uitgerold en ondersteund, dat de binnenkomende gesprekken routeert en de mogelijkheid biedt tot het bevragen van diverse management gegevens.

<sup>3</sup> Bij prio 1 moet gedacht worden aan levensbedreigende incidenten (moord en doodslag, uitlaande brand,gewapende overval, etc.) waar politieauto's zich met zwaailicht en sirene ter plaatse begeven.

3. Koppeling van beide bovengenoemde applicaties. Hierdoor ontstaat een complete integratie van systemen binnen het contactcenter.

De inrichting op personeel en middelen is er op gericht om in 80% van de gevallen de telefoon binnen 20 seconden aan te nemen.

## Handhaving

Prioriteit  
landelijk

### Veiligheid op straat

Onveiligheid op straat is een speerpunt. Dit geldt voor veiligheid in wijken, uitgaansgebieden, openbaar vervoer en rond coffeeshops. De regie ligt bij de gemeenten waar de verantwoordelijkheid voor lokale veiligheid en het opstellen van een integraal veiligheidsplan ligt. Het korps stelt ten behoeve van de integrale veiligheidmonitor van gemeenten in het voorjaar van 2012 een gebiedsscan criminaliteit en overlast op. Deze gebiedsscan wordt voorzien van een advies verzonden aan alle 14 gemeenten binnen dit verzorgingsgebied.

### Contextgedreven politiewerk

Lokaal politiewerk is erop gericht om de balans in de wijk qua veiligheid en leefbaarheid te herstellen en behouden. Burgers zorgen in hun eigen woon- en leefomgeving voor veiligheid door normen te onderhouden. Politiemensen zijn aanwezig in die omgeving, onderhouden waar nodig normen en treden op bij geweld, conflicten en strafbare feiten. Uitgangspunt is dat veiligheid zich ontwikkelt en niet planmatig te maken is. Ieder werkt daaraan vanuit eigen mogelijkheden en vakmanschap.

Belangrijke principes van contextgedreven politiewerk zijn:

- zichtbare aanwezigheid daar waar het ertoe doet.
  - direct contact / vermogen om direct te handelen
  - variatie / innovatie in werkwijze, afhankelijk van de wijk en de omstandigheden
  - sturing op vakmanschap: vertrouwen vooraf / verantwoording en leren achteraf
- Het beoogde effect met deze principes zijn, het voorkomen en oplossen van veiligheidsproblemen.

Politiemensen weten hoe onveilige situaties ontstaan. Hun handelen is gericht op het ingrijpen in negatieve ontwikkelingen, vaak voordat er een echt probleem is ontstaan. Waar nodig worden waarnemingen doorgegeven aan andere instanties. Het handelen van de politie en partners is dus niet alleen gericht op het aanpakken van incidenten, maar vooral ook op het voorkomen of oplossen van veiligheidsproblemen.

Bij contextgedreven werken zijn veiligheidsproblemen in de buitenwereld natuurlijk leidend. Dit betekent dat de teams in de proeftuinen (Rijssen en Almelo) ook geconfronteerd worden met dezelfde veiligheidsproblemen als die door gemeenten (het IVZ-platform) geïnventariseerd zijn, bijvoorbeeld: drugs en daaraan gerelateerde criminaliteit en overlast, (huiselijk) geweld, verkeersproblematiek en vermogenscriminaliteit.

Bij de aanpak van deze problematiek werken de teams in de proeftuinen intensief samen met gemeente, Veiligheidshuis en partners. Het verschil, bij deze wijze van werken, zit vooral in de manier waarop problemen worden aangepakt:

- de teams in de proeftuinen organiseren meer zichtbare aanwezigheid op straat (ten koste van andere werkzaamheden);
- zij ervaren meer mogelijkheden om direct te handelen;
- zij ervaren meer ruimte voor variatie/ innovatie in werkwijze, afhankelijk van de wijk, de omstandigheden en de partners waarmee wordt samengewerkt.

### Evenementen

In de afgelopen jaren is de politie-inzet bij de handhaving van evenementen steeds groter geworden. Dit heeft niet alleen gevolgen voor de politiekosten, maar ook voor de resterende beschikbare politiecapaciteit voor de reguliere kerntaken. In de toekomst zal de politie-inzet bij evenementen waar mogelijk worden teruggedrongen en meer verantwoordelijkheid voor de

veiligheid bij de organisatoren worden neergelegd. Het gaat om taken waarbij nu vaak een beroep wordt gedaan op de politiecapaciteit, maar die ook door beveiligers of verkeersregelaars kunnen worden uitgevoerd.

Daarnaast is er de onvermijdelijke politie-inzet bij wedstrijden van de betaald voetbal organisaties Fc Twente en Heracles Almelo. Met name eerstgenoemde club draait de laatste jaren mee in de top van de Eredivisie, waardoor het aantal risicowedstrijden toeneemt. Verder speelt het feit dat Fc Twente nu jaarlijks meedoet in Europees verband (Champions League of Europa League), wat weer extra eisen voor wat betreft politie-inzet (op jaarbasis gemiddeld 1,5 fté, salaris- en bijkomende kosten € 140.000,- per Europese wedstrijd)

### **Vrijwilligers**

De rol van de Vrijwillige Politie zal nader bekeken worden, waarbij ook geprobeerd wordt jaarlijks enkele tientallen (20-30) nieuwe vrijwilligers binnen te halen;

### **Virtuele meldpost**

Met de komst van de wet MBVEO (voetbalwet) zijn er meer bestuurlijke maatregelen gekomen die kunnen worden gebruikt om overlastgevende personen te weren op bepaalde publieke plaatsen. Een uitvloeisel daarvan is dat personen zich op bepaalde tijdstippen en plaats moeten melden. Er wordt in samenwerking met de universiteit Twente onderzocht of deze meldingsplicht op virtuele wijze kan plaatsvinden. Hiermee kan worden voorkomen dat er capaciteit wordt geleverd om een politie bureau open te houden.

## **Opsporing**

### **Verdachten OM**

Het aantal verdachten OM is voor de politie Twente een indicator voor de wijze waarop misdrijven leiden tot een mogelijke vervolging. Het totaal aantal verdachten vloeit voort uit het aantal zaken dat zich aandient op basis van aangiften, of door eigen onderzoek. De landelijke prioriteiten zijn hierin leidend. De politie Twente streeft er naar om het aantal plankzaken, waarbij een daderindicatie aanwezig is te beperken. Hiervoor wordt de coördinatie- en sturingstoel, Beter Opsporen, door Sturing op Zaken (BOSZ) op 28 januari 2012 geïntroduceerd. Hiermee wordt meer inzicht verkregen op het onder handen werk en zijn we beter in staat om de werkvoorraden te verdelen over de mensen en termijnen te bewaken en te sturen op zaken en de juiste keuzes te maken. Op deze wijze zijn wij beter in staat om de nieuwe indicatoren vanuit het regeerakkoord, *verdachtenratio* en *ophelderingsratio* inhoud te geven en ook te bewaken. De verwachting is dat wij op deze wijze maximaal kunnen bijdragen aan het veiligheidsgevoel van de burger in Twente. Bovenstaande zal leiden tot de daadwerkelijke aanlevering van 7200 Verdachten OM aan het Openbaar Ministerie.

### **Heterdaadkracht**

Daadkrachtig politieoptreden is noodzakelijk om het vertrouwen van de burger in de politie te vergroten. Onder daadkrachtig politieoptreden valt met name de tijdige 'pakkans' van verdachten, hoeveel tijd heeft de politie nodig om een verdachte van een strafbaar feit aan te houden. Om onze heterdaadkracht te vergroten, investeren we in het betrekken van burgers bij het politiewerk. Sociale media spelen hierin in belangrijke rol, bijvoorbeeld door middel van twitterende wijkagenten, nl-alert en burgernet. Een andere manier om de heterdaadkracht te vergroten is om zoveel mogelijk actuele informatie beschikbaar te hebben (real time intelligence), zodat gerichte surveillance op straat mogelijk is en daarmee de actiegerichtheid wordt vergroot.

### **HovJ-certificering**

Het certificeringproces voor de HovJ's zal nadrukkelijk de aandacht hebben om te voorkomen dat de HovJ-discussie uit 2011 opnieuw zal opduiken. Om potentiële risico's in kaart te brengen is een audit opgezet en voor de HovJ-procedure zijn al daadwerkelijke verbeteringen in gang gezet.

### **Publiek Private Samenwerking**

In het kader van de publiek private samenwerking is in 2011 een project gestart met als doel de heterdaadkracht te vergroten. Het benutten van de extra ogen en oren van particuliere beveiligers kan de effectieve pakkans aanzienlijk verbeteren. In eerste instantie wordt een samenwerking

aangegaan met drie keurmerkhoudende beveiligingsbedrijven. Intentie is, binnen de juridische kaders en gebruikmakend van innovatieve technologieën, het realiseren van een versterkte informatiepositie en adequate opvolging van meldingen. De resultaten hiervan zullen in 2012 zichtbaar worden.

### Georganiseerde hennepsteelt

Eén van de doelen van het landelijke Programma Aanpak Georganiseerde Hennepsteelt (PAGH) luidt: 'Het systematisch opsporen, bestrijden en reduceren van het fenomeen georganiseerde hennepsteelt en -handel in zijn totale omvang en ernst'. Dit doel sluit goed aan bij wens om niet alleen de hennepkwekerijen op te rollen maar ook de achterliggende criminele samenwerkingsverbanden. Op deze wijze zullen wij meer hennepkwekerijen samen met partners ontmantelen. Indien er eerdere oogsten hebben plaatsgevonden doen we onderzoek naar het vermogen van de verdachten en leggen conservatoir beslag.

### GHB

In het uitgaansleven in Twente is GHB in opkomst. Steeds vaker wordt dit als een probleem ervaren, m.n. onder de jeugd. In de 2<sup>e</sup> kamer is een motie aangenomen om GHB als harddrug te benoemen, waarmee het gevaar van deze drug wordt scherp gemaakt. Het gebruik van deze drug wordt vaak niet direct onderkend, waardoor de gevolgen groter kunnen worden dan noodzakelijk. In 2012 zullen politiemedewerkers worden getraind om gebruikers te herkennen. Hiervoor wordt een protocol ontwikkeld.

### Ontneming (FINEC)

Onder het motto misdaad mag niet lonen wordt de aandacht voor afpakken van crimineel vermogen verder geïntensiveerd. Daarvoor wordt de focus meer gelegd op het conservatoir beslag in zaken.

<b>Doel</b>	Het afpakken van crimineel vermogen van criminelen om ze te laten voelen dat misdaad niet loont en ook een dergelijk signaal af te geven naar de maatschappij.
<b>Indicator</b>	In 2012 wordt er gestreefd naar 110 ontnemingrapportages met een totaal conservatoir beslag van € 3.074.850,--.
	De implementatie volgens het landelijk FINEC-programma zullen worden gehanteerd.
<b>Aanpak</b>	Indien een zaak zich er voor leent onderzoek naar beschikbare vermogensbestanddelen (zoals auto's, woningen en bankrekeningen e.d.) Bij de afweging om een onderzoek wel of niet op te pakken wordt rekening gehouden met de mogelijkheid van conservatoir beslag.

De politie zal in elke zaak waarin een potentiële ontneming zit (voordeel boven 500 euro) in beginsel een ontnemingrapportage leveren. De afspraken met andere opsporingsinstanties zullen onverkort geldig blijven.

In elke zaak die zich voor conservatoir beslag leent (elke zaak met ieder geval een voordeel boven de 5000 euro) zal de politie onderzoek doen naar beschikbaar vermogen; minimaal naar auto's en bankrekeningen.

### Tenuitvoerlegging van opgelegde straffen en maatregelen (executie)

Vanuit het vertrouwen van de burger in de politie is het van belang dat opgelegde straffen en maatregelen ook daadwerkelijk worden uitgevoerd. Het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) en de politie vervullen hierin een belangrijke rol. Het gaat dan onder andere om de afhandeling van arrestatiebevelen, opdrachten tot gijzeling en opdrachten tot buiten gebruikstelling. De executie van strafvonnissen is een verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie. Het landelijk Programma Versterking Executie Strafvonnissen (VES) heeft als belangrijk doel het bevorderen van de uitstroom uit OPS (het opsporingsregister) en het verminderen van de instroom. De parketpolitie verricht in samenwerking met de basispolitiezorg alle executietaken in de regio Twente. Het OM legt de politie jaarlijks een taakstelling op voor wat betreft de aangereikte executieopdrachten. Deze taakstelling bestaat uit het behalen van een percentage positief afgehandelde zaken.

<b>Strafrechtzaken</b>	Van de arrestatiebevelen in het kader van vrijheidsstraffen, inclusief omgezette taakstraffen, wordt minimaal 60% van de opdrachten positief afgedaan
	Van de arrestatiebevelen in het kader van voorwaardelijke invrijheidsstelling wordt minimaal 80% van de opdrachten positief afgedaan.
	Van de Arrestatiebevelen schadevergoedingsmaatregelen wordt minimaal 80% positief afgedaan.

<b>Wet Mulder zaken</b>	Geldboetes c.q. vervangende hechtenis: minimaal 70% positief afgedaan
	Van de opdrachten tot buitengebruikstelling wordt minimaal 45% positief afgedaan.
	Van de opdrachten tot gijzeling wordt minimaal 55% positief afgedaan.

## 4 Inzet van medewerkers

Met name op het gebied van de bedrijfsvoering werpt de Nationale Politie zijn schaduw vooruit. Werving en selectie wordt gecentraliseerd en ook op het gebied van financiën nemen de vrijheidsgraden af. Hierdoor ontstaat voor het korps Twente een discrepantie tussen de lokale realiteit en centraal bepaalde benodigde middelen. Hierdoor lopen ontwikkelingen niet synchroon met eerdere plannen / begrotingen.

De sterkte in Twente laat vanaf 2011 een gestage daling zien, waardoor de gemiddelde bezetting in 2012 uitkomt op 1596. De daling komt ten laste van de operationele sterkte. Het aantal aspiranten daarin stijgt echter. De niet-operationele sterkte blijft de komende jaren constant, omdat deze in Twente al onder de landelijke norm ligt. Daarentegen neemt de daadwerkelijk bezetting hier wel af in het licht van de komst van het landelijke PDC, terwijl in de fase van opbouw hiervan de werkdruk juist toeneemt.

Gemiddelde bezetting:	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Operationele sterkte	1.279	1.231	1.218	1.234	1.231	1.187
Aspiranten	143	159	163	144	142	182
Niet-operationele sterkte	202	206	205	205	205	204
Overall sterkte	1.624	1.596	1.586	1.583	1.578	1.573

In het herijkte BVS is Twente benoemd als groeikorps. Hierdoor ontstaat de bijzondere situatie dat het korps in het komende jaar de beschikking krijgt over meer budget, maar dit, op instructie van het ministerie niet mag inzetten voor meer capaciteit. Aangezien de minister heeft bepaald dat de operationele sterkte ultimo 2015 landelijk 49.500 moet bedragen!

### Ziekteverzuim

Op het gebied van ziekteverzuim is landelijk en ook in Twente een stijging te zien. Desondanks worden de streefcijfers voor 2012 niet aangepast. Voor het korps als geheel wordt 5,7% aangehouden. Huidig beleid wordt voortgezet.

### Diversiteit - Integriteit - Omgangsvormen

Waakzaamheid op gedrag bij de reorganisatie Politie Nederland en de verandering die dit teweeg brengt. In 2012 wordt de gezamenlijke klachtencommissie voor interne ongewenste omgangsvormen in Oost Nederland opgestart. Waar mogelijk en wenselijk wordt de uitvoering binnen de thema's op basis van het visiestuk voor Oost op elkaar afgestemd. Dit is onder meer afhankelijk van de landelijke ontwikkelingen en de prioritering door de kwartiermaker/Regiochef.

### Mentale weerbaarheid

Aandachtspunten voor het vertrouwenswerk in 2012 zijn vooral de mentale weerbaarheid van collega's in het algemeen en van bijzondere doelgroepen in het bijzonder. Bij de bijzondere doelgroepen denken wij aan kwetsbare groepen als aspiranten en collega's met veel en intensief contact met de burger. Het IBT richt zich vooral op de fysieke weerbaarheid van collega's. Verder wordt er opnieuw aandacht gegeven aan de bekendheid van het vertrouwenswerk en wordt de samenwerking met de Bedrijfsmaatschappelijk werker geïntensiveerd. Daarnaast speelt nog de extra zorg voor rechercheurs die zich bezig houden met zeden, huiselijk geweld en TGO's.

### RTGP

De laatste jaren wordt er in het korps strak gestuurd op naleving van de Regeling Toetsing Geweldsbeheersing Politie. Dit betekent dat politiemensen alleen nog bewapend de straat op gaan wanneer getraind is en de benodigde toetsen gehaald zijn. Bij het voldoen aan deze voorwaarde worden geweldsmiddelen strikt ingenomen. In 2011 is hiervoor een nieuw proces ontworpen, dat in 2012 nadrukkelijk gevolgd zal worden.

### Dialogogesprekken

In het kader van competentiegerichte ontwikkeling van medewerkers wordt aan de leidinggevende de opdracht meegegeven met iedereen een Dialogogesprek te voeren. Uiteraard zijn er omstandigheden (bv langdurige ziekte) waardoor dit lastig is. Daarom is de korpsnorm op 90%

gesteld. Naast het voeren van het gesprek wordt er ook een check gedaan op de kwaliteit van de gesprekken.

### **Capaciteitsmanagement**

Capaciteitsmanagement blijft een lastig thema in politiekorpsen. Rust in roosters is een belangrijke voorwaarde om als politiemedewerker je werk professioneel te kunnen uitvoeren. In 2011 heeft er een operationele audit plaatsgevonden in het kader van de overuren. De verbeterpunten zullen in 2012 hun uitwerking krijgen. Er zal actief worden gestuurd om het aantal over- en verschuivingsuren te beperken. Deze zijn per korpsonderdeel gelimiteerd. Verder blijft de sturing op meer- / minderuren en verlofuren uiteraard van kracht. Om hier meer grip op te krijgen zal een nieuw proces voor sturing hierop binnen CMO's opgesteld worden. Door de kwaliteitskring capaciteitsmanagement worden veel CM-onderwerpen besproken en regionaal op elkaar afgestemd. In 2012 zal hierdoor de uniformering worden vergroten dat moet leiden tot een daadwerkelijke kwaliteitsverbetering.

### **Inzetbaarheid**

De verdeling van de capaciteit van de politie Twente is verdeeld over verschillende bedrijfsonderdelen. Hieronder een indicatieve verdeling van die capaciteit

Executieve ondersteuning	18%
Divisie Informatie en Recherche	18 %
Basis Politie	47%
Bedrijfsvoering (waaronder staf en Korpsleiding)	17 %

# Planning 2012

Lokale / regionale onderwerpen		TW
Alle resultaatgebieden	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alle misdrijven</li> <li>Alle aangiften</li> <li>Alle verdachten OM</li> <li>Verdachtenratio algemeen</li> <li>Ophelderingspercentage</li> </ul>	36.000 7.200 20% 25%
Bereikbaarheid	Landelijk Toegangsnummer Politie: <ul style="list-style-type: none"> <li>Beantwoorden &lt; 20 seconden</li> <li>Beantwoorden &lt; 30 seconden</li> <li>Beantwoorden &lt; 45 seconden</li> </ul> Alarmnummer: <ul style="list-style-type: none"> <li>% aanbieden aan meldkamer &lt; 10 seconden (vast)</li> </ul>	80% 90%
Noodhulp	<ul style="list-style-type: none"> <li>% binnen 15 minuten ter plaatste bij spoedeisende meldingen (prio 1)</li> </ul>	90%
Kwaliteit opsporing	% doorlooptijden PV/dossier (meerderj.) <ul style="list-style-type: none"> <li>Binnen 60 dagen na eerste verhoor bij OM (2012 oefenjaar)</li> </ul> % technische sepots <ul style="list-style-type: none"> <li>Maximum % technische sepots</li> </ul>	80% 5%
Huiselijk geweld	Misdrijven Aantal huisverboden	1.255 250?
Geweld tegen ambtenaren met publieke taak	Aantal voorvallen	
Jeugdcriminaliteit Verdachten OM  Kalsbeeknorm	% doorlooptijden PV/dossier (volgens OM) <ul style="list-style-type: none"> <li>12 t/m 17 jaar</li> <li>12 t/m 24 jaar</li> <li>Ingezonden jeugd-pv's binnen norm</li> <li>Aantal HALT-verwijzingen</li> <li>Haltverwijzing binnen norm</li> </ul>	900 2.200 80% 375 80%
Milieu	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verdachten OM</li> <li>Recherchematige onderzoeken</li> <li>Prewegdocumenten</li> </ul>	250 10 8
Verkeersveiligheid	Aantal uren Verkeershandhaving Subjectieve verkeersonveiligheid Snelheid Alcohol Gordel/helm Rood licht	1872 9360 3328 3224 832
Cybercrime	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal internetgerelateerde fraudezaken</li> </ul>	15
Ziekteverzuim	<ul style="list-style-type: none"> <li>% ziekteverzuim</li> <li>Gemiddelde ziekmeldingsfrequentie</li> <li>Gemiddelde verzuimduur (dagen)</li> </ul>	5,7%
Certificering	<ul style="list-style-type: none"> <li>% HovJ-geslaagden</li> <li>% on gecertificeerde wapendragenden</li> </ul>	100% 0%

Landelijke prioriteiten		TW
<b>High impact misdrijven</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verdachten OM</li> <li>• Verdachtenratio</li> </ul>	2088 34,5%
Diefstal / inbraak woning	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Misdrijven</li> <li>• Verdachten OM</li> <li>• Verdachtenratio</li> </ul>	2000 120 6%
Geweld (openlijk geweld tegen personen, bedreiging, mishandeling)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Misdrijven</li> <li>• Verdachten OM</li> <li>• Verdachtenratio</li> </ul>	3000 1900 63.7%
Overvallen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Misdrijven</li> <li>• Verdachten OM</li> <li>• Verdachtenratio</li> </ul>	60 27 44.3%
Straatroof	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Misdrijven</li> <li>• Verdachten OM</li> <li>• Verdachtenratio</li> </ul>	125 41 32,7%
<b>CSV's</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aan te pakken CSV's</li> <li>• Verdachten gekoppeld aan CSV's</li> </ul>	6
<b>Criminele vreemdelingen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % ID-onderzoeken voldoen aan kwaliteitseisen</li> <li>• % PV's voorzien van vreemdelingsnummer</li> </ul>	90% 100%
<b>Overig</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantal animal cops</li> </ul>	4

Nb. Het aantal genoemde misdrijven is het gemiddeld aantal over de afgelopen jaren. De percentages betreffen de landelijke streefcijfers.

<b>DATUM:</b>	7 november 2011	<b>STATUS:</b>	Ter instemming	<b>AGENDAPUNT:</b>	E.3a
<b>ONDERWERP:</b>	Voorstel doorontwikkeling Integrale Veiligheid Twente				

<b>INGEBRACHT DOOR</b>	<input type="checkbox"/> Korpsleiding	
	<input type="checkbox"/> Proceseigenaar	
	<input type="checkbox"/> Directeur	
	<input type="checkbox"/> Stafhoofd	
	<input type="checkbox"/> CIO	
	<input checked="" type="checkbox"/> Regionaal College	Burgemeester van Veen

<b>AFDELING / BUREAU</b>	Platform IVZ
--------------------------	--------------

<b>STELLER</b>	Jane Slot (regiocoördinator Veiligheid)
----------------	---

<b>OVERLEGVORM</b>	<input type="checkbox"/> MT	d.d.
	<input type="checkbox"/> Overlegvergadering OR	d.d.
	<input type="checkbox"/> Beheersdriehoek	d.d.
	<input checked="" type="checkbox"/> Regionaal College	d.d. 7 november 2011
	<input checked="" type="checkbox"/> DB Regionaal College	d.d. 26 oktober 2011

## SAMENVATTING

Het huidige kabinet heeft aangegeven een nationale politie te willen vormen. Deze ontwikkeling heeft zowel inhoudelijke als organisatorische consequenties voor de wijze waarop integrale veiligheid tot nu toe in Twente tot stand is gekomen en georganiseerd is. De leden van het Regionaal College hebben tijdens de 2 daagse in december 2010 al de wens en behoefte uitgesproken dat zij de constructieve wijze van regionaal samenwerken, mede ingegeven op collegialiteit en solidariteit, graag willen behouden in Twente. Begin dit jaar heeft het Regionaal College dan ook de opdracht gegeven aan het Platform IVZ om scenario's uit te werken met betrekking tot de doorontwikkeling van de bestuurlijke en ambtelijke regionale samenwerking op het terrein van integrale veiligheid. Uitgangspunt is het bewaren van de kracht en de kansen van de huidige Twentse samenwerking op een wijze die aansluit bij de landelijke ontwikkelingen, die recht doet aan de lokale wensen en verantwoordelijkheden en waarbij de Twentse gemeenten zich straks als een krachtig, participierend collectief kan positioneren richting de nieuwe politie eenheid Oost (in afwachting van de lobby en de definitieve wet).

In bijgevoegd voorstel zijn scenario's geschetst voor de toekomstige samenwerking op het terrein van integrale veiligheid in Twente. De geschetste scenario's kennen een opbouw in de mate van aansluiting cq verbinding tussen sociale en fysieke veiligheid (lees Veiligheidsregio Twente) en in zwaarte van de juridische grondslag. Op basis van gesprekken over de doorontwikkelingsmogelijkheden tussen de coördinatoren IVZ en hun burgemeesters, is duidelijk geworden dat scenario 2 (aansluiting bij de Veiligheidsregio Twente), sterk de voorkeur heeft. Op pagina 13 van de notitie is schematisch weergegeven op welke wijze de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking rond integrale veiligheid vorm krijgt binnen de overleg- en besluitvormingsstructuren van de Veiligheidsregio Twente. Hierbij is nadrukkelijk gekozen om de relatie cq verbinding met de Kring van Gemeentesecretarissen te versterken. De gemeentesecretaris van Almelo vertegenwoordigt als plaatsvervangend lid in de veiligheidsdirectie, de portefeuille IVZ binnen de Kring. De ambtelijke doorontwikkeling van het Platform IVZ wordt conform de bestuurlijke doorontwikkeling vormgegeven en ingericht. Het Platform krijgt daarbij een paar vervolgoopdrachten mee ter nadere uitwerking.

## BIJ DIT ADVIES BETROKKEN AFDELINGEN / CONTACTPERSO(O)N(EN)

<input type="checkbox"/> Beleid & Strategie	
<input type="checkbox"/> Personeel	(P)
<input type="checkbox"/> Middelen	(F)
<input type="checkbox"/> Informatiemanagement	(I)
<input type="checkbox"/> Communicatie	(C)
<input type="checkbox"/> "Blauw" / werkvloer	

Reputatie Effect Paragraaf "REP" (geef aan of REP c.q. vereenvoudigde variant is toegepast en wat de consequenties daarvan zijn)

**BESLISPUNTEN:**

Overeenkomstig het voorkeurscenario 2 worden de volgende beslispunten voorgelegd aan het Regionaal College en het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. Voorgesteld wordt om bij de inwerkingtreding van de Nationale politie en daarmee het wegvallen van de functie van het Regionaal College:

1. de regionale bestuurlijke samenwerking voort te zetten in een Bestuurlijk Overleg IVZ bestaande uit de 14 Twentse burgemeesters, de territoriale politiefchef Twente, de Hoofdofficier van Justitie en de secretaris van de Veiligheidsregio;
2. de regionale samenwerking op het terrein van integrale veiligheidszorg bestuurlijk aan te sluiten op de overleg- en besluitvormingsstructuren van de Veiligheidsregio Twente, inhoudende:
  - a) gebruik te maken van het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Twente, bestaande uit 5 burgemeesters en de secretaris van het Algemeen Bestuur en toegevoegd de territoriale politiefchef Twente en de Hoofdofficier van Justitie;
  - b) de Veiligheidsdirectie en de Kring van Gemeentesecretarissen kennis te laten nemen van de integrale veiligheidsvraagstukken en politieregelateerde onderwerpen bestemd voor het Bestuurlijk Overleg IVZ en deze stukken ter besluitvorming voor te leggen aan beide gremia indien deze zowel de sociale als ook de fysieke agenda van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio betreffen. De gemeentesecretaris van Almelo vertegenwoordigt als plaatsvervangend lid van de veiligheidsdirectie de portefeuille IVZ binnen de Kring van Gemeentesecretarissen.

Het Regionaal College geeft opdracht aan het Platform IVZ om:

3. een concept bestuursovereenkomst op te stellen om de regionale samenwerking op het terrein van integrale veiligheidszorg binnen het Bestuurlijk Overleg IVZ en het Platform IVZ te kunnen bekrachtigen;
4. te komen met een voorstel van de regiegroep Twens om de beleidscycli van de Twentse gemeenten en haar de veiligheidspartners af te stemmen op de totstandkoming van het regionale (politie)beleidsplan Oost alsmede een nieuw format te ontwikkelen voor het regionale veiligheidsplan en de lokale integrale veiligheidsplannen.
5. na twee jaar de nieuwe werkwijze te evalueren.

Het Regionaal College in Twente is tot nu toe een effectief en hecht bestuurlijk samenwerkings-verband gebleken. Formeel is het Regionaal College tot op heden verantwoordelijk voor het bestuur van het politiekorps. Daartoe wordt ieder jaar het organisatieplan van de politie, de formatie, de begroting en de jaarrekening en het korpsjaarplan vastgesteld. Deze taken vinden hun juridische basis in de Politiewet uit 1993. Naast deze formele taken vindt binnen het Regionaal College sinds Balans in Veiligheid, Veiligheid in Balans in 2005, afstemming en samenwerking plaats op het gebied van integrale veiligheid tussen de veertien Twentse gemeenten, de politie, het OM en andere relevante veiligheidspartners.

De ambtelijke voorbereiding van het Regionaal College vindt plaats door het regionale Platform Integraal Veiligheidszorg (Platform IVZ). Het platform bereidt de vergaderingen van het Regionaal College voor, adviseert gevraagd en ongevraagd de burgemeesters en zorgt voor de ambtelijke afstemming en het draagvlak. Naast de vaste kernbezetting door de veertien IVZ coördinatoren van de Twentse gemeenten en de beleidsmedewerkers van de politie en het Openbaar Ministerie, wordt nauw samengewerkt met onder meer de Veiligheidshuizen, het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) en het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing Twente (RPC). Het Platform IVZ komt eens per maand bijeen.

In maart 2011 hebben de veertien Twentse burgemeesters en de belangrijkste veiligheidspartners in de regio een overeenkomst ondertekend genaamd *Samen werken aan een veilig Twente*, waarin de samenwerking werd bekrachtigd. In deze overeenkomst, die ook door alle Twentse colleges van B&W is vastgesteld, staan de taken, rollen en afspraken beschreven van de betrokkenen met betrekking tot sociale veiligheidsbeleid in Twente. Deze goede bestuurlijke en ambtelijke samenwerking is betrekkelijk uniek in Nederland.

Het huidige kabinet heeft aangegeven een nationale politie te willen vormen. Deze ontwikkeling heeft zowel inhoudelijke als organisatorische consequenties voor de wijze waarop integrale veiligheid tot nu toe in Twente tot stand is gekomen en georganiseerd is. De leden van het Regionaal College hebben tijdens de 2 daagse in december 2010 de wens en behoefte uitgesproken dat zij de constructieve wijze van regionaal samenwerken, mede ingegeven op collegialiteit en solidariteit, willen behouden in Twente. Begin dit jaar hebben zij de opdracht gegeven aan het Platform IVZ om scenario's uit te werken met betrekking tot de doorontwikkeling van het Platform IVZ. Uitgangspunt is het bewaren van de kracht en de kansen van de huidige Twentse samenwerking op een wijze die aansluit bij de landelijke ontwikkelingen, die recht doet aan de lokale wensen en verantwoordelijkheden en waarbij de Twentse gemeenten zich als een krachtig, participierend collectief kan positioneren richting de nieuwe politie eenheid Oost.

### *Leeswijzer*

Dit voorstel is opgebouwd uit een aantal hoofdstukken. In het volgende hoofdstuk wordt stilgestaan bij de landelijke ontwikkelingen, oftewel binnen welke context vindt de doorontwikkeling plaats? In hoofdstuk 3 worden drie scenario's van mogelijke doorontwikkeling beschreven en ingegaan op bestuurlijke en ambtelijke voorkeuren van gemeenten. Dit leidt tot hoofdstuk 4 waarin het uiteindelijk gekozen scenario voor de doorontwikkeling van het Platform IVZ wordt uitgewerkt en in hoofdstuk 5

worden de inhoudelijke consequenties beschreven van het gekozen scenario.  
Hoofdstuk 6 geeft tot slot de besispunten weer en het tijdsfad van de besluitvorming.  
Een aantal bijlagen zijn bijgevoegd zoals onder andere een begrippenlijst in bijlage 1.

CONCEPT

## 2. Beschrijving landelijke ontwikkelingen; context doorontwikkeling

Naast een landelijke politie zijn er meer ontwikkelingen die van invloed zijn op het lokaal en regionale veiligheidsbeleid. Zo wordt de Gemeentewet aangepast ten behoeve van een grotere rol van de gemeenteraad op het gebied van integrale veiligheid waarbij de gemeenteraad het integraal veiligheidsplan gaat vaststellen. Enkele veiligheidspartners zoals het Openbaar Ministerie zijn bezig zich te herbezinnen op hun taak, verplichtingen en organisatie in het kader van schaalvergroting. Daarnaast zijn in Nederland de Veiligheidsregio's (VR) inmiddels een feit en zullen zij een steeds prominentere rol gaan spelen op het gebied van fysieke veiligheid. In dit hoofdstuk worden de genoemde ontwikkelingen nader toegelicht om de context weer te geven voor de doorontwikkeling van de regionale samenwerking op het terrein van integrale veiligheidszorg.

### 2.1 Nationale politie

#### Één landelijk korps

Met de komst van de landelijke politie gaan de huidige 25 zelfstandige politiekorpsen vanaf 1 januari 2012 op in één landelijk korps, onder politieke verantwoordelijkheid van de Minister van Veiligheid en Justitie (zie bijlage 2). Er is sprake van één politiekorps en daarmee ook één korpschef. De korpschef wordt belast met de *leiding* en het *beheer* van de politie en is werkzaam onder volledige ministeriële verantwoordelijkheid. Het landelijke korps bestaat verder uit 10 regionale eenheden en 1 of meer landelijke ondersteunende diensten en operationele eenheden. De grenzen van de regionale eenheden zijn congruent aan die van de herziene gerechtelijke kaart en vallen samen met de grenzen van één of meer veiligheidsregio's. De regionale eenheid Oost bestaat uit de vijf voormalige politiekorpsen in de provincies Overijssel en Gelderland (de korpsen IJsselland, Twente, Noord-Oost Gelderland, Gelderland Midden en Gelderland Zuid) en betreft 81 gemeenten in dit gebied.<sup>1</sup>

Met deze voorgenomen wetswijziging komt de bestaansgrond van het Regionaal College te vervallen en daarmee ook de regionale beheersdriehoek en de functie van korpsbeheerder.

#### Lokaal gezag

De politie moet dicht bij de burger staan. Daarom blijft het lokale gezag over de politie ongewijzigd. De burgemeester blijft de politie aansturen bij het handhaven van de openbare orde en hulpverlening in zijn gemeente. De officier van justitie blijft de politie aansturen bij de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en taken ten dienste van justitie. De burgemeester en de officier van justitie maken afspraken over de inzet van de politie voor de betreffende gemeente in de lokale driehoek: de te behalen doelen, het niveau van dienstverlening (aangifte, bereikbaarheid etc), de bestrijding van criminaliteit en de samenwerking met gemeentelijke toezichthouders en private partijen.

Het is hierbij van belang dat richting de gemeenteraad helder wordt gecommuniceerd wat de daadwerkelijke invloed van de burgemeester is inzake het

<sup>1</sup> Op dit moment is een lobby gaande vanuit de Provincie Overijssel om de toekomstige regionale politie eenheid Oost op te delen in twee eenheden: Overijssel en Gelderland. In deze notitie wordt, in afwachting van deze lobby, uitgegaan van de oorspronkelijke indeling van het wetsvoorstel nationale politie.

lokaal gezag en de inzet van politiecapaciteit in zijn gemeente. De schijn moet niet gewekt worden dat de burgemeester daadwerkelijk gaat over de capaciteit van de politie om uitvoering te kunnen geven bij de door de raad en driehoek vastgestelde prioriteitsstelling, als dat feitelijk niet zo is. Het moet duidelijk zijn waarover de burgemeester(s) gaat en waarover niet.

CONCEPT

## **Regionaal beleidsplan**

Nieuw in het politiebesteding is de functie van regioburgemeester. De regioburgemeester is de burgemeester van de gemeente met het hoogste aantal inwoners in het gebied waarin de regionale eenheid haar politietaken uitvoert.

De burgemeesters en de hoofdofficier van justitie leggen de verdeling van de beschikbare politiecapaciteit in de regio vast in een regionaal beleidsplan politie<sup>2</sup> met daarbij de volgende randvoorwaarden:

- Het beleidsplan wordt gebaseerd op de lokale prioriteiten in de gemeenten (opgetekend in een integraal veiligheidsplan);
- Bij het regionale beleidsplan worden de door de minister vastgestelde landelijke prioriteiten in acht genomen;
- Voorafgaand aan de vaststelling hoort iedere burgemeester in het gebied van de regionale eenheid de gemeenteraad van zijn eigen gemeente over het ontwerpbeleidsplan (het ligt voor de hand dat dit plan ook ingaat op sociale veiligheidsvraagstukken en prestaties van de politie);
- Als het bij de vaststelling van het regionale beleidsplan niet lukt hierover overeenstemming<sup>3</sup> te bereiken, stelt de regioburgemeester (d.w.z. de burgemeester van de gemeente in de regio met het grootste inwonersaantal) in overeenstemming met de hoofdofficier van justitie het beleidsplan vast;
- De minister legt verantwoording af aan de Tweede Kamer, de burgemeester aan de gemeenteraad.

De ministeries van Veiligheid en Justitie en BZK starten over de democratische inbedding van het lokale gezag een separaat traject in overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Nederlands Genootschap van Burgemeesters, de regioburgemeesters en het Openbaar Ministerie. In de tweede helft van 2011 wordt tussen de minister, een vertegenwoordiging van de regioburgemeesters / het Korpsbeheerdersberaad (KBB) en het College van procureursgeneraal de definitieve inrichting van het proces voor de opstelling van het regionale beleidsplan overeengekomen.

## **Regionale eenheid Oost**

Op dit moment zijn de vijf regionale beheersdriehoeken in overleg met de toekomstige regioburgemeester van de gemeente Nijmegen op welke wijze vorm en inhoud kan worden gegeven aan de regionale eenheid Oost binnen de landelijke kaders. Hierbij worden antwoorden gezocht op vragen als:

- "hoe ligt de relatie tussen de regioburgemeester en de andere burgemeesters (voormalige korpsbeheerders)?"
- "hoe, wie, wat en waar wordt de ondersteuning van de regioburgemeester geregeld en die van de voormalige korpsbeheerders?"
- "hoe ligt de relatie tussen de inrichting van de territoriale (sub)eenheden en de veiligheidsregio's?"
- "hoe komt het beleidsplan van de regionale eenheid Oost tot stand?"

Op 28 september 2011 is een bijeenkomst georganiseerd door de toekomstige regioburgemeester met de 81 burgemeesters van de regionale eenheid Oost. Tijdens deze bijeenkomst wordt gepresenteerd hoe de samenwerking binnen de eenheid

---

<sup>2</sup> Niet te verwarren met het 2-jaarlijkse regionale actieplan IVZ van het Platform IVZ Twente. Dit betreft het regionale beleidsplan van de politie voor de regionale politie-eenheid Oost (81 gemeenten)

<sup>3</sup> Wanneer is er sprake van overeenstemming (meerderheid van de gemeenten (41))?

gestalte zal gaan krijgen. Het ziet er naar uit dat binnen de regionale eenheid Oost gewerkt gaat worden met een soort "Algemeen Bestuur" bestaande uit de regioburgemeester, de regio-officier van Justitie, de kwartiermaker van de regionale politie-eenheid Oost en de vier voormalige korpsbeheerders.

CONCEPT

## 2.2 Schaalvergroting Openbaar Ministerie

De ambitie van het Openbaar Ministerie (OM) is het leveren van een effectieve bijdrage aan een veilige en rechtvaardige samenleving. Het strafrecht draagt daaraan bij door correctie en afkeuring van crimineel gedrag en herstel van de geleden schade. Het optreden van het OM heeft daarbij een maatschappelijke betekenis als de gepleegde interventies zichtbaar, merkbaar en herkenbaar zijn voor slachtoffers, daders en hun omgeving. Het OM is exclusief belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Het OM opereert binnen het primaat van de politiek en handhaaft de geldende wet- en regelgeving en binnen de kaders en prioriteiten die (inter) nationaal en lokaal worden bepaald. Het repressieve optreden van het OM is per definitie "achteraf" en maar beperkt effectief in het voorkomen van criminaliteit. Dat betekent dat naast het afdoen van strafzaken, het overleg moet worden gezocht met de betrokken partners om tot een gezamenlijk interventiestrategie te komen.

Om meer specialisatie mogelijk te maken en de kwetsbaarheid van de rechtspraak te verminderen is vorig jaar een wetsvoorstel ingediend om schaalvergroting van het OM. Daarnaast vindt het kabinet dat de rechtspraak aanwezig moet zijn op plaatsen 'waar het werk is'. Tot slot wil het kabinet dat de indeling van de politie, het OM en Rechtspraak op elkaar aansluiten zodat zij effectiever en efficiënter met elkaar kunnen samenwerken. Op basis van deze uitgangspunten ziet de gerechtelijke kaart er na de wettelijke herziening medio juli 2012 als volgt uit: 10 arrondissementen, 4 ressorten en 32 zittingsplaatsen. Het nieuwe arrondissement Oost Nederland bestaat uit de arrondissementen Almelo, Arnhem, Zutphen en Zwolle.

Een eerste visie op de regio Oost Nederland is neergelegd in een visie op de huisvesting, met het jaar 2015 als stip op de horizon. De huisvestingsvisie kan samenvattend als volgt worden beschreven:

- De locatie in Arnhem wordt aangemerkt als hoofdlocatie. Uitgangspunt is dat vanuit deze hoofdlocatie het bestuur en de meeste afdelingen hun werkzaamheden verrichten. Dit zijn de afdelingen Beleid & Strategie, Standaard Zaken, Administratie en Bedrijfsvoering.
- In Zutphen beschikt de regio Oost over enkele werkplekken zolang op de rechtbank strafzaken worden behandeld en zolang de aangepaste Wet RO nog niet van kracht is en er derhalve een hoofdofficier voor het arrondissement Zutphen is, die formeel Zutphen als standplaats heeft.
- De locaties in Almelo en Zwolle worden aangemerkt als locaties waar de regio Oost eigen OM-huisvesting heeft. Ook hiervoor geldt dat er een hoofdofficier op deze locaties blijft zolang de aangepaste Wet RO nog niet van kracht is. Op deze locaties wordt huisvesting gerealiseerd met name voor officieren en secretarissen die hun werkzaamheden overwegend in samenwerking met ketenpartners uitvoeren. Hierbij wordt door deze medewerkers óók gewerkt op locatie van deze partners, bijvoorbeeld op politiebureaus, in veiligheidshuizen en op rechtbanken

Een belangrijke ambitie van het nieuwe parket is dat er sterker dan voorheen "van buiten naar binnen" wordt gedacht en gewerkt. Wat speelt er buiten, welke trends zijn er en wat wordt daarbij als inzet gevraagd? Hoe wordt daar zo goed mogelijk op geanticipeerd en gereageerd. Daarbij zullen hechtere samenwerkingsverbanden gecreëerd worden met partners zoals politie, gemeenten, reclassering en andere

justitie ketenpartners. De volgende mijlpalen zijn in het gehele transitietraject van regio Oost benoemd:

1 september 2011	Eén gezamenlijk bestuur regio Oost, beide regio's behouden voorlopig nog wel de eigen RMT's.
1 oktober 2011	Houtskoolschets gereed (eerste contouren van de nieuwe organisatie). De kwartiermakers voor het inrichten van nieuwe afdelingen zijn benoemd.
1 januari 2012	Concept O&F plan OM regio Oost gereed (medio maart definitief). Regio Oost werkt vanaf 1 januari 2012 met één RMT. Regio Oost werkt vanaf 1 januari 2012 met één financiële begroting en managementrapportage.
1 juli 2012	De personele transitie, plaatsing in functie & afdeling, is afgerond (huisvesting in 2015 afgerond). Eén arrondissement OM regio Oost, één Bestuur en één RMT.

### 2.3 Wettelijke regierol gemeenten voor veiligheid

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Gemeentewet beoogt de regierol van gemeenten op het terrein van lokale veiligheid te verstevigen door middel van een tweetal maatregelen. Enerzijds wordt de gemeenteraad verplicht tot het vaststellen van een integraal veiligheidsplan op basis van een veiligheidsanalyse. Anderzijds wordt een zorgplicht voor de burgemeester ingevoerd. De Twentse gemeenten hebben jaren geleden de regierol voor veiligheid al opgepakt. Alle Twentse gemeenten hebben een coördinator IVZ, beschikken over een Integraal Veiligheidsprogramma en voeren hiervoor een integrale veiligheidsanalyse uit. Binnen Twente zijn afspraken gemaakt om de beleidscyclus regionaal op elkaar af te stemmen en hierin gelijk te lopen. In de periode 2011-2012 voert iedere gemeente de integrale veiligheidsanalyse uit (w.o. aansluiting landelijke veiligheidsmonitor) en legt eind 2012 aan de gemeenteraad een Integraal Veiligheidsprogramma 2013-2016 voor ter vaststelling. Op basis van alle Twentse lokale veiligheidsplannen worden de thema's benoemd die in regionaal verband worden uitgewerkt. Op deze wijze wordt de regionale veiligheidsagenda opgemaakt en leidt dit tot een regionaal actieplan IVZ van het Platform in Twente.

#### Integraal Veiligheidsplan

Kern van dit plan, dat ten minste eens in de vier jaar wordt vastgesteld door de gemeenteraad, bestaat uit doelen die worden gesteld ten aanzien van de sociale veiligheid. Sociale veiligheid betreft onder meer het verminderen van overlast, de aanpak van alcohol, en drugsproblematiek, coffeeshops, de bestuurlijke aanpak van criminaliteit, polarisatie en radicalisering, huiselijk geweld, uitgaans- en horecabeleid, verbeteren van veiligheidsgevoelens en leefbaarheid, beleid gericht op specifieke doelgroepen (zoals veelplegers, hangjongeren en verslaafden) en beleid inzake de handhaving van de Algemeen Plaatselijke Verordening. Het integraal veiligheidsplan bevat in ieder geval een beschrijving van de beoogde doelen die de gemeente

nastreeft en de resultaten die met het beleid worden beoogd. Ook bevat het plan een beschrijving van de inspanningen die de gemeente verricht en de inspanningen die worden verwacht van de lokale veiligheidspartners. Het college maakt ter uitvoering van het integraal veiligheidsplan afspraken met de lokale partners in het kader van het veiligheidsbeleid.

Gemeenten kunnen ook doelen ten aanzien van de fysieke veiligheid opnemen. Met fysieke veiligheid wordt onder meer bedoeld de veilige infrastructuur, verkeersveiligheid, externe veiligheid, crisisbeheersing, rampenbestrijding, brandveiligheid en brandweezorg en geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen. Omdat de aard en de omvang van de veiligheids-problematiek per gemeente sterk uiteen kan lopen, worden er verder geen nadere regels gesteld ten aanzien van de inhoud van het integraal veiligheidsplan. Ten behoeve van gemeenten is de landelijke handreiking Kernbeleid Veiligheid ontwikkeld, een stappenplan om te komen tot een integraal veiligheidsplan. Belangrijke element hierbij is het betrekken van externe partners bij alle stappen van het proces.

Omdat de integraal veiligheidsplannen voeding geven aan en gevoed worden door het regionaal beleidsplan van de politie (zie paragraaf 2.1), is het raadzaam dat gemeenten hun plannen regionaal intercollegiaal toetsen zodat zij goede voorbeelden en dilemma's kunnen bespreken, alsmede capaciteit van regionaal georganiseerde instellingen (zoals de professionele jeugdzorg) kunnen verkennen. Binnen Twente krijgt dit zijn beslag in het regionale actieplan IVZ van het Platform.

#### **Zorgplicht burgemeester**

Met de introductie in de Gemeentewet van een specifieke rol (zorgplicht) voor de burgemeester wordt beoogd de natuurlijke gezagspositie van de burgemeester te versterken bij de totstandkoming en de realisatie van het veiligheidsbeleid. Dit betreft een inspanningsverplichting van de burgemeester om – zonder inbreuk te maken op bestaande bevoegdheden en zonder extra bevoegdheden – te doen wat nuttig en nodig is om de lokale veiligheid te bevorderen.

Er is voor de burgemeester gekozen omdat een aantal specifieke bevoegdheden – met name op het terrein van openbare orde en veiligheid – al bij de burgemeester berust. Het geeft de burgemeester een titel om een ieder (partners) aan te spreken voor zover dat nodig is voor de realisatie van het lokaal veiligheidsbeleid. Het is zijn taak om de integraliteit van het veiligheidsbeleid te bewaken.

Deze algemene zorgplicht van de burgemeester laat onverlet de verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders voor bepaalde onderdelen van het veiligheidsbeleid en de vaststelling van het integraal veiligheidsplan door de gemeenteraad.

## **2.4 Veiligheidsregio's**

Op 1 oktober 2010 is de Wet Veiligheidsregio's in werking getreden. Het doel van de wet is een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionaal bestuur te organiseren. De Brandweerwet 1985, de Wet geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen en de Wet Rampen en Zware Ongevallen zijn in de Wet Veiligheidsregio's geïntegreerd. Met de veiligheidsregio is uitvoering gegeven aan de noodzaak die in de afgelopen jaren is

gebleken om de bestuurlijke en operationele slagkracht te vergroten. De politie maakt organisatorisch geen onderdeel uit van de Veiligheidsregio, maar de wetgever stelt wel verplicht om de samenwerking tussen het Regionaal College en het Veiligheidsbestuur vast te leggen in een convenant.

### **Verlengd lokaal bestuur**

De Veiligheidsregio is een vorm van verlengd lokaal bestuur. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio is samengesteld uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. De voorzitter van het bestuur is de burgemeester die aangewezen is als korpsbeheerder.<sup>4</sup> Het dagelijks bestuur is belast met de dagelijkse leiding van de veiligheidsregio. De wet verplicht gemeenten samen een gemeenschappelijke regeling aan te gaan. Deze is in Twente per 1 januari 2011 van kracht gegaan. Iedere gemeente is daarmee verantwoordelijk voor de bestuurlijke en organisatorische aansturing van de Veiligheidsregio. Gemeenteraden bepalen mede het uit te voeren beleid van de Veiligheidsregio. Ook stellen gemeenteraden jaarlijks de begroting en de jaarrekening vast. De wetgever heeft in de nieuwe wet expliciet vastgelegd hoe de gemeenteraden betrokken worden bij de drie verplichte basisproducten van de Veiligheidsregio namelijk het risicoprofiel, het beleidsplan en het crisisplan. Daarnaast heeft de wetgever vastgelegd dat gemeenteraden hun wensen over het beleid aan het bestuur kenbaar kan maken.

### **Multidisciplinair veiligheidsbureau**

De fysieke afstand en verspreiding van de vier kolommen (brandweer, politie, GHOR en gemeenten) en partners over verschillende organisatieonderdelen, op gemeentelijk, cluster en regionaal niveau, vraagt om een krachtig veiligheidsbureau. Het bureau zorgt voor verbinding tussen bestuurders, kolommen en andere partners en functioneert daarmee in een netwerkomgeving. Het bureau stelt burgemeesters en portefeuillehouders van het bestuur en het collectief in staat proactief en regisserend te handelen. Zij worden in staat gesteld om verantwoord, transparant en effectief te handelen. Enerzijds door een meerjarenbeleidscyclus en verplichte planfiguren. Anderzijds door een snelle, doelgerichte aanpak van acute veiligheidsproblemen en risico's.

## **2.5 Samenvatting landelijke ontwikkelingen**

Op lokaal niveau is zowel de regierol voor de veiligheid wettelijk geregeld (zorgplicht burgemeester en integraal veiligheidsplan door gemeenteraad) alsmede het lokale gezag over de politie geformaliseerd. Op nationaal niveau is het beheer landelijk weggezet. Het regionale samenwerkings-niveau op het terrein van integrale sociale veiligheid kent (nog) geen wettelijke status. Deze regionale samenwerking is wettelijk wel geborgd bij het onderdeel fysieke veiligheid (crisisbeheersing en rampenbestrijding) via de Wet op de veiligheidsregio's.

Kijkend naar de bovenstaande beschreven landelijke ontwikkelingen kan de volgende conclusie getrokken worden. Het wetsvoorstel van de Nationale politie betekent een nog verdergaande verruiming van het beheer. Alle landelijke en regionale onderdelen van de politie worden samengebracht in één landelijke organisatie met rechtspersoonlijkheid. De korpschef wordt belast met het beheer van, maar ook met de leiding van de politie. Het lokale gezag over de politie blijft op

---

<sup>4</sup> Deze koppeling komt te vervallen bij in werking treden van de nieuwe nationale politiewet (korpsbeheerdersfunctie verdwijnt).

papier ongemoeid. Met het opzetten van één centrale organisatie kan echter het risico ontstaan dat – in het kader van het beheer – de centralisatie in feite zover gaat dat het lokale gezag aan kracht verliest, omdat het zelf onvoldoende over de middelen beschikt die nodig zijn om de toegenomen verantwoordelijkheden waar te maken.<sup>5</sup> Hoe de centrale sturing er straks precies uit komt te zien, welke bevoegdheden op welk niveau worden belegd en welke lokale beleids- en handelsruimte er nog overblijft, is nu nog namelijk onduidelijk.

Het is van belang dat op Twentse schaal de krachten worden gebundeld om blijvend regionale beleids- en capaciteitsafspraken met de politie en overige partners te kunnen maken. Afstemming en samenwerking op bovengemeentelijke schaal vergemakkelijkt het overleg met de nieuwe regioburgemeester en zorgt voor meer gewicht richting de nieuwe politie-eenheid Oost. Daarnaast zijn veel veiligheidspartners regionaal georganiseerd, vergroot regionale samenwerking de slagkracht van de gemeenten en wordt door samenwerking voorkomen dat verplaatsing optreedt van veiligheidsproblemen.

In het volgende hoofdstuk worden een drietal scenario's geschetst met mogelijke doorontwikkeling van het Platform IVZ, waarbij rekening wordt gehouden met de landelijke ontwikkelingen.

---

<sup>5</sup> Behalve de zorgplicht in het kader van de wettelijke regierol, heeft er geen uitbreiding van bevoegdheden plaatsgevonden om (een goede) invulling te kunnen geven aan de gezagstaak openbare orde en veiligheid.

### 3. Mogelijkheden voor doorontwikkeling IVZ

In dit hoofdstuk worden drie scenario's geschetst voor de toekomstige organisatie en structuur van integrale (sociale) veiligheid in Twente. De scenario's zijn tot stand gekomen na vele gesprekken met betrokkenen in Twente. Gesproken is onder meer met burgemeesters, gemeentesecretarissen, IVZ'ers, AOV'ers, politiemedewerkers en medewerkers van de veiligheidsregio. Ook is gekeken naar de wijze waarop dit elders in het land georganiseerd is of wordt. Al deze gesprekken hebben de input geleverd voor de hier beschreven scenario's. Vooraf zijn enkele uitgangspunten geformuleerd voor de drie scenario's:

- De burgemeester is als zelfstandig bestuursorgaan verantwoordelijk voor de lokale openbare orde en veiligheid in zijn/haar gemeente en er is een sterke en duidelijke rol weggelegd voor gemeenteraden;
- Zowel de politie als het Openbaar Ministerie houden ook in de toekomst behoefte aan een directe ingang bij en toegang tot (een collectief van) burgemeesters en wil een gelijkwaardige partner zijn van de Veiligheidsregio;
- Er moet zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van bestaande structuren en geen nieuwe, zware organisatie worden opgetuigd. De scenario's hebben met name betrekking op de bestuurlijke doorontwikkeling, de ambtelijke doorontwikkeling wordt hiervan afgeleid.

De geschetste scenario's kennen een opbouw in de mate van aansluiting cq verbinding tussen sociale en fysieke veiligheid (lees Veiligheidsregio Twente) en in zwaarte van de juridische grondslag (van intentieverklaring, bestuursovereenkomst tot gemeenschappelijke regeling). Uiteraard is het ook mogelijk om combinaties te maken van de drie scenario's. Toch is voor een goede discussievoering ervoor gekozen om de scenario's op deze wijze tegen elkaar af te zetten.

#### 3.1 Scenario 1: Vrijblijvende samenwerking

Het eerste scenario is een vrijblijvende vorm van samenwerking die voor een deel berust op de huidige werkwijze en opzet. Dat betekent dat er een bestuurlijk overleg wordt ingesteld als een apart gremium waaraan het Platform IVZ gekoppeld is. Het bestuurlijk overleg heeft zijn eigen overlegstructuur en agenda. Het bestuurlijke overleg kan bijvoorbeeld, net als nu het geval is bij het Regionaal College, aansluitend op het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio bijeenkomen. Regionale afspraken over openbare orde en veiligheid vinden hun basis uitsluitend in de lokale verantwoordelijkheden en bevoegdheden van iedere afzonderlijke burgemeester. De basis van dit bestuurlijk overleg is dan de huidige ondertekende samenwerkingsovereenkomst *Samen werken aan een veilig Twente*. Dit scenario borduurt eigenlijk verder op de huidige situatie, maar dan in een beperktere vorm door het wegvallen van het Regionaal College, het Dagelijks Bestuur en de functie van Korpbeheerder.

Voordelen van scenario 1 zijn:

- Weinig tot geen wijzigingen voor wat betreft de huidige werkwijze en structuur;
- De autonomie van iedere burgemeester blijft gehandhaafd met ruimte voor lokale verschillen en maatwerk.

Nadelen van scenario 1 zijn:

- Het bestuurlijk afstemmingsoverleg krijgt minder positie en status door het wegvallen van het Regionaal College, het Dagelijks Bestuur en de functie van Korpsbeheerder;
- De samenwerking is afhankelijk van de welwillendheid van iedere gemeente afzonderlijk. Dat maakt de samenwerking op langere termijn kwetsbaar.
- Deze vrijblijvende samenwerking is voor de politie en het OM minder aantrekkelijk omdat er te veel ruimte zal zijn voor gemeenten voor individuele keuzes. Daardoor bestaat de mogelijkheid dat er minder vanuit het collectief gehandeld wordt.

### 3.2 Scenario 2: Aansluiting Veiligheidsregio Twente

Vanwege het wegvallen van het Regionaal College (en de functie van korpsbeheerder) wordt in dit scenario nauwer aangesloten op de structuur van de veiligheidsregio door gebruik te maken van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Twente (VRT). Het toekomstige "Bestuurlijk Overleg IVZ" maakt dan gebruik van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur van de VRT middels een verlengde agenda. Wel moet dan bepaald moeten worden wat de taak, rol en positie van de politie en het Openbaar Ministerie in deze constructie is, alsmede ook met betrekking tot het Dagelijks Bestuur van het bestuurlijke overleg IVZ. Dit alles wordt dan opgenomen in een bestuursovereenkomst, die wordt afgesloten tussen de bestuursorganen over ieders bevoegdheden, taken en rollen. Hierin worden o.a. de volgende onderwerpen vastgelegd: de vergaderstructuur, de thema's die behandeld worden en waarover beleids- en capaciteitsafspraken (inspannings-verplichtingen) zijn vastgelegd, de besluitvormingsprocedure, de wijze waarop de verschillende colleges van B&W en gemeenteraden betrokken worden, de financiële middelen, de wijze van samenwerking met/in de eenheid Oost, etc.

Het voordeel van een bestuursovereenkomst is dat hiermee een betere juridische basis voor de samenwerking georganiseerd wordt dan de huidige samenwerkingsovereenkomst *Samen werken aan een veilig Twente*, die meer de sfeer uitademt van een intentieverklaring. Bij dit scenario worden de sociale & fysieke veiligheid meer met elkaar in verbinding gebracht, welke de integrale advisering van burgemeesters, zoals bedoeld in de toekomstige wettelijke zorgplicht van de burgemeester, ten goede komt. Door de sterkere aansluiting op de VRT krijgt het Bestuurlijk Overleg IVZ meer positie en status, waar politie en het Openbaar Ministerie rechtstreeks af kunnen stemmen met de veertien gemeenten. Hierdoor kan Twente zich sterker maken richting de nieuwe politie-eenheid Oost. Ook andere regionale samenwerkingsverbanden op het terrein van IVZ binnen de regio's Noord-Holland-Noord, Zuid-Limburg en Zaanstreek-Waterland overwegen om de integrale, sociale veiligheid in te bedden bij de veiligheidsregio.

Voordelen van scenario 2 zijn:

- Meer status en positie door sterkere aansluiting op de officiële structuur van de Veiligheidsregio;
- Betere juridische grondslag voor de samenwerking;
- Een duidelijk bestuurlijk platform waar de politie en het OM rechtstreeks kunnen afstemmen met de veertien gemeenten;
- Crisisbeheersing en openbare orde en veiligheid blijken vaak door elkaar te lopen, zowel beleidsmatig als in de uitvoering. Met dit scenario worden die onderwerpen dichter bij elkaar gebracht;

- Door gebruik te maken van het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio en de Veiligheidsdirectie vindt meer integrale afstemming en advisering plaats aan burgemeesters;
- Burgemeesters behouden hun lokale autonomie en leggen in de bestuursovereenkomst vast op welke wijze de lokale bevoegdheden via regionale samenwerking worden uitgevoerd.

Nadelen van scenario 2 zijn:

- De samenwerking blijft tot stand komen op basis van vrijwilligheid van iedere gemeente en partner;
- Mogelijke schijn van ondergeschiktheid aan de Veiligheidsregio Twente

CONCEPT

### 3.3 Scenario 3: Bestuurscommissie Sociale Veiligheid

In dit scenario wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het oprichten van een Bestuurscommissie Sociale Veiligheid binnen de Veiligheidsregio Twente. De wettelijke basis daarvoor is te vinden in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. In dit scenario wordt sociale veiligheid onderdeel van de Veiligheidsregio. Dit is een vrij zware structuur waarbij de burgemeesters hun lokale autonomie in feite afstaan aan de Bestuurscommissie.

Als hiertoe besloten wordt, moet de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Twente aangepast worden of misschien zelfs een nieuwe worden opgesteld. Dit vloeit voort uit het feit dat de huidige Gemeenschappelijke Regeling alleen over de bevoegdheden van de colleges van B&W gaat en dus niet over de bevoegdheden van de burgemeester en/of gemeenteraden zoals bij de wettelijke regierol voor veiligheid het geval is. Een dergelijke aanpassing of vernieuwing is mogelijk in strijd met de wet of geest van de wet. Binnen de Veiligheidsregio Kennemerland wordt momenteel geprobeerd om deze geïntegreerde bestuurlijke constructie te organiseren via een gemeenschappelijke regeling.

Voordelen van scenario 3:

- Geen vrijblijvendheid;
- Er vindt daadwerkelijk besluitvorming plaats;
- Een geïntegreerde structuur maakt de regionale samenwerking minder kwetsbaar voor invloeden van buitenaf.

Nadelen van scenario 3:

- Het is een zware constructie waartoe grote aanpassingen gedaan moeten worden; het betreft een traject dat de instemming vereist van de Colleges van B&W en gemeenteraden;
- Het haalt een stuk autonomie weg bij de burgemeesters;
- Onduidelijk of het juridisch haalbaar is vanwege de wettelijke bevoegdheden op lokaal niveau;
- Het is twijfelachtig of de politie hierin kan participeren als dit (zware) scenario niet ook door de andere regio's in eenheid Oost wordt overgenomen (waar het nu niet op lijkt).

### 3.4 Afweging van de scenario's

Om een goede afweging te kunnen maken van de scenario's zijn selectiecriteria benoemd. In de volgende tabel worden de drie scenario's tegen deze selectiecriteria afgezet.

Selectiecriteria	Scenario 1 Vrijblijvende samenwerking	Scenario 2 Aansluiting Veiligheidsregio	Scenario 3 Bestuurscommissie Sociale veiligheid
Juridische grondslag	Intentie / convenant	Bestuursovereenkomst	Gemeenschappelijke regeling
Verbinding sociale en fysieke veiligheid	Matig	Goed	Sterk
Vrijblijvendheid	Zeer	Redelijk vrijblijvend	Niet vrijblijvend

samenwerking	vrijblijvend		
Waarborg lokale autonomie	Volledig	Goed geborgd	Beperkt
Doorzettingskracht regio Oost	Beperkt	Redelijk / goed	Sterk

Om het draagvlak te peilen voor de verschillende scenario's is tijdens de tweedaagse van het Platform IVZ op 31 juni en 1 juli 2011 te Rotterdam gevraagd naar de bestuurlijke en ambtelijke voorkeuren voor de scenario's. Voorafgaande aan deze tweedaagse hebben namelijk alle IVZ coördinatoren de scenario's voorbesproken met de burgemeester. Uit deze gesprekken blijkt dat twee burgemeesters de voorkeur uit hebben gesproken voor scenario 3 en twaalf burgemeesters geven de voorkeur aan scenario 2, waarbij de burgemeesters in het cluster Noord-Oost aangeven de voorkeur te hebben voor een lichte vorm van een bestuursovereenkomst. De volgende motivatie ligt ten grondslag achter het uiteindelijke voorkeursscenario 2:

- Op nationaal niveau wordt het beheer weggezet en lokaal het gezag. Afstemming en samenwerking op bovengemeentelijke schaal vergemakkelijkt het overleg met de nieuwe regioburgemeester (Nijmegen) en zorgt voor meer gewicht binnen de nieuwe politie-eenheid oost (bewaren kracht en kansen van de huidige samenwerking). Het is zaak om een regionaal gemeenschappelijk plan op te stellen (met lokale accenten) dat is afgestemd met partners en dit plan met regionale ambities neer te leggen bij de regioburgemeester.
- Samenwerking op regionale Twentse schaal voorkomt polarisatie en concurrentie en is derhalve in het belang van zowel de politie als de gemeenten en het Openbaar Ministerie. Voorkomen moet worden dat elke organisatie zich op zichzelf terugtrekt en dat onderling niet langer over inhoud maar inzet gediscussieerd wordt (solidariteit en collegialiteit).
- Wat willen we graag behouden in Twente? Denk aan de huidige werkafspraken en convenanten in Twente (bijv. werkafspraken rondom de huisverboden en convenant integrale aanpak hennepeteelt en de kostenverdeling van het oprollen van kwekerijen). Hoe kunnen we dat het beste borgen in Twente? Een andere reden voor borging is dat Almelo, Enschede en Hengelo veel veiliger steden zijn dan Arnhem, Nijmegen, Zwolle en Deventer (mogelijkheid tot verliezen van politiecapaciteit?).
- Het brede domein van veiligheid van de burgemeester moet bediend worden (integrale advisering). Daarom moeten verbindingen worden gelegd tussen sociaal & fysieke veiligheid, zoals het praktisch invullen en combineren van overlegstructuren (IVZ en AOV), maar ook afstemming van jaarplannen.

Tijdens de discussie in de tweedaagse zijn de volgende zaken meegegeven voor de nadere uitwerking van het voorkeursscenario:

- Kies een natuurlijk moment voor de invoering van het scenario (bijv. in werkingtreding nieuwe Politiewet).
- Betrek meer de Kring van gemeentesecretarissen op regionaal niveau en deze verbinding ook organiseren op lokaal niveau (overleg burgemeester en gemeentesecretaris).

- Wat wordt de rol van de veiligheidsdirectie in de nieuwe situatie?
- Wat verwacht het IVZ platform van de voorzittersfunctie van het Platform (functieprofiel)? En vanuit welke werkplek kan de regiocoördinator haar functie in de nieuwe situatie het beste uitvoeren?
- Er dient rekening te worden gehouden met de omgeving (het speelveld) van het veiligheidsdomein en deze relatie duiden met de partners.

CONCEPT

## 4. Organisatorische inbedding Platform IVZ

In dit hoofdstuk wordt het voorkeursscenario 2 organisatorisch verder uitgewerkt. Door het wegvallen van de functie van het Regionaal College (en de korpsbeheerder) is er op Twentse schaal geen bestuurlijk overleg meer voor sociale, integrale veiligheidsvraagstukken. De behoefte en wens bestaat om de bestuurlijke afstemming op dit beleidsterrein wel voort te blijven zetten binnen Twente. Dit onder meer om de afstemming en samenwerking richting de nieuwe politie-eenheid Oost goed bestuurlijk en ambtelijk vorm te kunnen geven. In scenario 2 wordt de aansluiting gezocht met de Veiligheidsregio Twente (VRT). In de volgende paragrafen wordt beschreven op welke wijze de bestuurlijke en ambtelijke aansluiting gezocht kan worden binnen de overlegstructuren van de VRT.

### 4.1 Bestuurlijk Overleg IVZ

Het Algemeen Bestuur van de VRT wordt gevormd door de veertien burgemeesters van de Twentse gemeenten, waarbij de burgemeester van Enschede de voorzitter is. In het huidige Regionaal College zijn daarnaast nog de Korpschef en de Hoofdofficier van Justitie vertegenwoordigd. Voorgesteld wordt om de IVZ onderwerpen en politieregulerende vraagstukken (w.o. regionaal beleidsplan) te bespreken in een nieuw te vormen Bestuurlijk Overleg IVZ die dezelfde samenstelling kent als het huidige Regionaal College. Dit betekent dat de Korpschef (vanaf 1 januari 2012 is dit de territoriale politiefchef Twente) en de Hoofdofficier van Justitie aansluiten bij het Bestuurlijk OOV overleg met betrekking tot de verlengde agenda van het Algemeen Bestuur van de VRT. In het verlengde hiervan kan ook gebruik worden gemaakt van de functie van het Dagelijks Bestuur van de VRT. Hiervoor geldt hetzelfde als bij het Algemeen Bestuur. De Hoofdofficier van Justitie en de territoriale politiefchef Twente dienen bij de IVZ onderwerpen en politieregulerende vraagstukken aan te sluiten bij het Dagelijks Bestuur van de VRT.

#### Vorbereiding Bestuurlijk Overleg

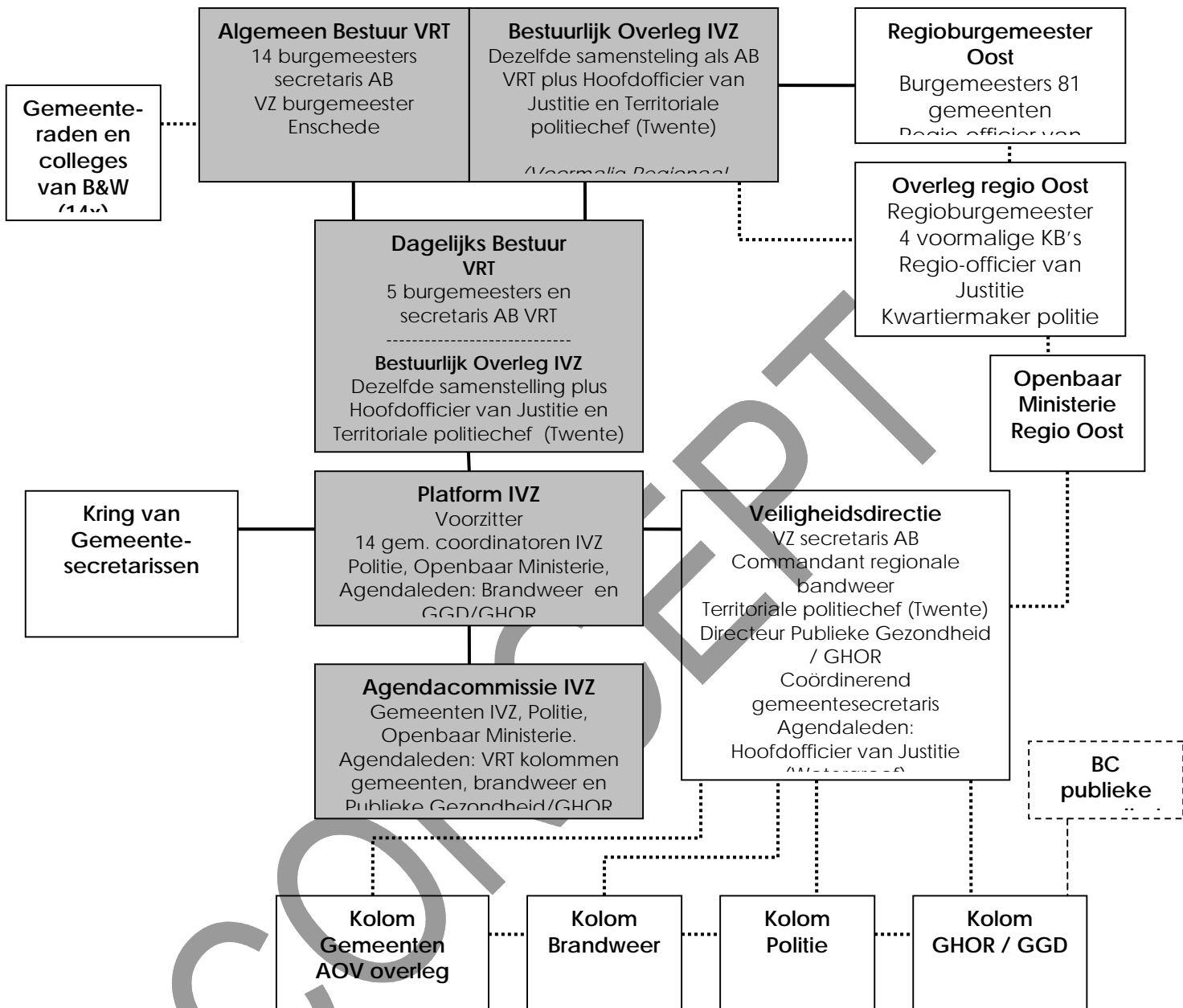
Getracht wordt om de bestuurlijke lijn van aansluiting op de VRT ook door te voeren bij de ambtelijke doorontwikkeling van het Platform IVZ. De voorbereiding van de bestuurlijke IVZ agendapunten kan, net als nu het geval is, voorbereid worden door het Platform IVZ. Het Platform IVZ adviseert het Regionaal College rechtstreeks. Dit tegenstelling tot de fysieke veiligheidsonderwerpen (crisisbeheersing en rampenbestrijding) die voorbereid en geagendeerd worden via de veiligheidsdirectie naar het Algemeen Bestuur van de VRT. Onderwerpen die alleen de sociale veiligheid betreffen, kunnen in de nieuwe situatie ter kennisgeving worden voorgelegd aan de veiligheidsdirectie. Onderwerpen die zowel de sociale als de fysieke veiligheid betreffen, zoals bijvoorbeeld het traject advisering publieksevenementen, worden zoals nu ook al het geval is, ter besluitvorming voorgelegd aan de veiligheidsdirectie.

Ditzelfde principe kan gaan gelden voor de Kring van Gemeentesecretarissen. Dit gremium heeft aangegeven meer betrokken te willen worden bij IVZ onderwerpen, wanneer beleidsontwikkelingen op dit vakterrein financiële en organisatorische consequenties hebben voor de gemeentelijke organisaties. Binnen de Kring van Gemeentesecretarissen is de plaatsvervangend coördinerend gemeentesecretaris gemeentelijke kolom, (gemeentesecretaris van Almelo, de heer de Haan) aangewezen als portefeuillehouder voor IVZ ontwikkelingen. Genoemde functionaris

is tevens plaatsvervangend lid van de Veiligheidsdirectie en kan in die hoedanigheid de inschatting maken of het wenselijk is om de behandeling van IVZ onderwerpen voor kennisgeving voor te leggen aan de Kring van Gemeentesecretarissen.

Diezelfde inschatting kan de directeur Publieke Gezondheid/hoofd GHOR in de veiligheidsdirectie maken. Deze functionaris kan aangeven of het onderwerp voorgelegd dient te worden ter kennisgeving of ter besluitvorming aan de Bestuurscommissie Publieke Gezondheid (zorg, welzijn, jeugd, etc.) en het regionaal ambtelijk overleg OGZ, WMO, Jeugd. De Hoofdofficier van Justitie sluit aan als agendalid van de veiligheidsdirectie bij OOV onderwerpen en de toekomstige territoriale politiechef Twente heeft al een vaste plek in de Veiligheidsdirectie.

Bovenstaande besluitvormingsstructuren kunnen worden vastgelegd in de nog op te stellen bestuursovereenkomst. In onderstaand schema is inzichtelijk gemaakt hoe de hierboven beschreven bestuurlijke en ambtelijke voorbereiding van de regionale samenwerking op het terrein van integrale veiligheidszorg binnen de overlegstructuren van de veiligheidsregio eruit komt te zien.



In bijlage 3 is een vergaderschema 2012 opgenomen met daarin het overzicht van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur / Bestuurlijk Overleg IVZ, het Dagelijks Bestuur, de veiligheidsdirectie, het Platform IVZ en het AOV overleg.

## 4.2 Ambtelijke doorontwikkeling

Het gekozen scenario 2 heeft met name betrekking op de bestuurlijke doorontwikkeling. De ambtelijke doorontwikkeling is hiervan afgeleid. Binnen het Platform IVZ zijn hierover de volgende werkafspraken vastgelegd:

- Conform de bestuurlijke agenda, is ervoor gekozen om de bijeenkomsten van het Platform IVZ en het regionale AOV overleg aansluitend op elkaar te laten vergaderen (op de 2<sup>e</sup> dinsdag van de maand). Een dergelijk aansluitend cq samengevoegd overleg betekent voor 8 van de 14 Twentse gemeenten een tijdsbesparing van ambtelijke capaciteit omdat de beleidsvelden crisisbeheersing en openbare orde daar samenvallen in de functie van één persoon.
- Wanneer de vergaderingen van het Platform IVZ en die van het regionaal AOV overleg aansluitend op elkaar gaan plaatsvinden, worden beide agenda's gezamenlijk voorbereid door een (aansluitende) agendacommissie. Op deze wijze kunnen niet alleen de agenda's gezamenlijk worden voorbereid, maar ook jaarplannen op elkaar worden afgestemd en portefeuilles (regionale IVZ en AOV onderwerpen) evenredig verdeeld worden over de 14 Twentse gemeenten en hun veiligheidspartners.
- Kijkend naar het functieprofiel van de voorzitter van het Platform IVZ, wordt als aanvullende competentie voor de voorzitter opgenomen dat er een verbinding cq relatie moet zijn met de Twentse gemeenten en de VRT (zie bijlage 4). Het Platform IVZ heeft ervoor gekozen dat de huidige voorzitter van het Platform, het voorzitterschap kan blijven voorzetten vanuit zijn nieuwe functie als secretaris van het Algemeen Bestuur VRT (tevens voorzitter van de Veiligheidsdirectie).
- De ambtelijke ondersteuning van het Platform IVZ (regiocoördinator Veiligheid en administratieve kracht) worden rechtspositioneel en fysiek ondergebracht bij het veiligheidsbureau van de VRT. Op deze wijze wordt de aansluiting gezocht met de medewerker gemeentelijke crisisbeheersing in het veiligheidsbureau die een vergelijkbare coördinerende functie heeft met betrekking tot het regionaal AOV overleg.
- Uit het Platform IVZ wordt een werkgeverscommissie samengesteld die het functioneren van de voorzitter en van de regiocoördinator Veiligheid monitort en daarover voortgangsgesprekken voert. Voor de samenstelling van de werkgeverscommissie wordt verwezen naar bijlage 4.

## 5. Inhoudelijke consequenties Bestuurlijk Overleg IVZ

In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestuurlijke en ambtelijke agenda voor sociale, integrale veiligheid beschreven. Daarbij wordt gekeken naar onder meer het *Actieplan IVZ 2011-2012*, het Korpsjaarplan politie Twente 2012 en de landelijke prioriteiten van de politie. Daarnaast wordt de afgestemde beleidscyclus voor de Twentse gemeenten en politie toegelicht en wordt kort ingegaan op de inhoud van de nog op te stellen bestuursovereenkomst.

### 5.1 Inhoudelijke agenda IVZ

De veiligheidsagenda 2011-2012 van het Platform IVZ vormt het vertrekpunt voor de agenda van het toekomstig Bestuurlijk Overleg IVZ. Deze zijn in ieder geval<sup>6</sup>:

- Huisverbod/Huiselijk Geweld (Almelo);
- Burgernet (Almelo);
- Prostitutiebeleid en mensenhandel (Almelo);
- Bereikbaarheid & Beschikbaarheid (meer samenwerking tussen politie en gemeente ten behoeve van een verbeterde en modernere dienstverlening naar burgers toe en op het gebied van toezicht en handhaving van de openbare orde (Borne);
- Overlast jaarwisseling (Dinkelland)
- Uitvoering TWENS; veiligheidsmonitor en afstemming beleidscyclus (Haaksbergen);
- Aanpak veelplegers en nazorg detentie (Hellendoorn);
- Drugs (aanpak van hennepteelt, coffeeshopbeleid, grow en smart shopbeleid) (Hengelo);
- Veiligheidshuizen (Hengelo);
- Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit/RIEC (Hof van Twente);
- Pilotperiode en evaluatietraject advisering publieksevenementen (Losser)
- Regionale toezichtruimte (Hengelo);
- Inzet preventiemiddelen (zoals keurmerken veilig recreëren, veilig wonen en veilig uitgaan) (Rijssen-Holten);
- Overlast, verloedering en veel voorkomende criminaliteit (Tubbergen);
- Aanpak jeugdcriminaliteit en -overlast (Twenterand);
- Bestuurlijke bevoegdheden w.o. implementatie van de Wet MBVEO en het monitoren van de pilot projecten (Wierden).

Daarnaast is aanvullend op bovenstaande onderwerpen door de 14 Twentse gemeenten verkeer en geweld (w.o. horecageweld) als speerpunten genoemd voor de politie in het korpsjaarplan 2012. Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft 10 prioriteiten benoemd waaraan politie Nederland verhoogde aandacht dient te besteden (zie bijlage 5 voor een volledig overzicht). Met name 3 prioriteiten hebben een sterke relatie met het integraal veiligheidsbeleid van de gemeenten:

- Aanpak van 100% van de criminele jeugdgroepen in een periode van twee jaar;
- Aanpak delicten met een hoge impact op het slachtoffer: overvallen, straatroof, inbraken, geweld;
- Veiligheid op straat: de politie draagt -onder regie van de gemeenten waar de verantwoordelijkheid voor lokale veiligheid en het opstellen van een

---

<sup>6</sup> Tussen haakjes staan de gemeentenamen vermeld in het kader van de portefeuilverdeling.

integraal veiligheidsplan ligt- bij aan de lokale aanpak van onveiligheid. Dit geldt voor veiligheid in wijken, uitgaansgebieden, openbaar vervoer en rond coffeeshops.

Bovenstaande landelijke prioriteiten komen volledig overeen met de onderwerpen die benoemd zijn in het actieplan IVZ 2011-2012. De overige landelijke prioriteiten hebben met name betrekking op de interne bedrijfsvoering van de politie zoals de vermindering bureaucratische lasten en de verbetering van het intake & afhandeling van het aangifteproces. Ook de versterking van de aanpak op zeer zware misdrijven zoals kinderporno en de intensievere opsporing van criminele samenwerkingsverbanden op het terrein van mensenhandel, drugshandel, witwassen en zware milieucriminaliteit staan hoog op de landelijke prioriteitenlijst. Laatstgenoemd speerpunt komt ook terug in het thema prostitutiebeleid en mensenhandel en de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit van het actieplan IVZ.

Kortom, kijkend naar alle genoemde speerpunten is er geen sprake van een opstapeling van prioriteiten voor de politie. De landelijke, regionale en lokale speerpunten van de Twentse gemeenten komen bijna volledig met elkaar overeen, zijn complementair en zijn reeds opgenomen in het huidige actieplan IVZ 2011-2012 en het kopsjaarplan 2012. In bijlage 6 is een overzicht opgenomen met de samenwerkingsafspraken en convenanten die de afgelopen jaren zijn gemaakt tussen de Twentse gemeenten, de politie en het Openbaar Ministerie op sociaal veiligheidsbeleid. De beleidsmatige afspraken en inspanningsverplichtingen rond deze onderwerpen worden opgenomen in de nog op te stellen bestuursovereenkomst. Het is echter op voorhand niet duidelijk of in het kader van de Nationale politie en de politie-eenheid regio Oost deze afspraken en convenanten volledig overeind kunnen blijven voor Twente.

## 5.2 Afstemming beleidscyclus en inhoud integraal veiligheidsplan

Wil Twente het huidig niveau van samenwerking handhaven of zelfs verhogen, dan is het noodzakelijk om de beleidscycli van de veiligheidspartners op elkaar af te stemmen. Door die afstemming en door te werken met een vast model integraal veiligheidbeleidsplan, ontstaat nog meer effectiviteit en efficiency in het Twentse veiligheidsbeleid. Zo zal er minder sprake zijn van een versnipperde inzet en kunnen de Twentse prioriteiten richting Nijmegen straks goed worden neergelegd voor het regionale beleidsplan van de politie-eenheid Oost. De eerste stappen in Twente voor een afgestemde cyclus zijn gezet met de vaststelling door het Regionaal College in 2006 van *TWENS*.<sup>7</sup> Toen is besloten dat de beleidscycli in de Twentse gemeenten op elkaar wordt afgestemd en besloten om één format qua inhoud en proces te gebruiken om te komen tot een integraal veiligheidsplan volgens een vast stappenplan en mede gebaseerd op een integrale veiligheidsanalyse.

Doordat alle veertien Twentse gemeenten hebben ingestemd met de inhoud van *TWENS*, zullen alle gemeentelijke beleidscycli per 2013 synchroon lopen. *TWENS* is gebaseerd op *Kernbeleid Veiligheid* kent vijf verschillende beleidsvelden: veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke

<sup>7</sup> *TWENS! Twentse wijkveiligheid een nieuwe start!!* (vastgesteld door het RC d.d. 16 oktober 2006)

veiligheid en tot slot integriteit en veiligheid. Hier is sprake van echt integraal veiligheidsbeleid omdat sprake is van zowel sociale als fysieke veiligheid. Ook het Kernbeleid Veiligheid geeft dus vanuit de inhoud aan om meer aansluiting te zoeken bij de veiligheidsregio.

Het besluit van het Regionaal College houdt in dat de gemeenteraden eind 2012 een integraal veiligheidsplan vaststellen voor de periode 2013-2016 en dat aangesloten wordt bij de landelijke Veiligheidsmonitor vanaf 2011. Voordelen van deze afgestemde beleidscycli en de aansluiting bij de landelijke veiligheidsmonitor is de mogelijkheid om veiligheidsbeleid eenduidig te meten en te vergelijken, zowel lokaal, regionaal als landelijk. Momenteel kan het *Actieplan IVZ 2011-2012* beschouwd worden als het regionale veiligheidsplan voor sociale veiligheid voor de 14 Twentse gemeenten en haar veiligheidspartners.

Vanaf 2013 kunnen vervolgens op basis van de lokale veiligheidsprogramma's en de regionale veiligheidsanalyse (nieuwe) regionale prioriteiten worden bepaald en meegenomen worden in het regionaal beleidsplan van de politie voor de gehele regio Oost (81 gemeenten). Het meerjarenbeleidsplan van de politie wordt namelijk niet alleen gebaseerd op de lokale speerpunten maar ook op de landelijke speerpunten van de politie. Het regionale beleidsplan regio Oost betreft straks de periode 2013-2015. Vanuit wordt gegaan dat in de geplande bijeenkomst in op 28 september 2011 van Thom de Graaf, als toekomstig regioburgemeester, uitleg wordt gegeven op welke wijze het regionale beleidsplan voor de politie tot stand komt en hoe en wanneer de gemeenteraden in deze cyclus worden betrokken. Indien deze cyclus van regio Oost bekend is, bekijkt de regiegroep Twens opnieuw hoe de beleidscycli tussen gemeenten, politie en Openbaar Ministerie in Twente nader afgestemd dienen te worden en of het bestaande format voor een integraal veiligheidsplan gewijzigd dient te worden voor het regionale beleidsplan Oost.

### **5.3 Inhoud bestuursovereenkomst**

Een bestuursakkoord of bestuursovereenkomst is een akkoord tussen 14 Twentse gemeenten, de politie, het Openbaar Ministerie en de overige veiligheidspartners waarin afspraken worden vastgelegd over de wijze waarop de partijen hun (lokale) verantwoordelijkheden invullen. Daarbij worden afspraken gemaakt over de gezamenlijke onderwerpen, de financiële middelen die daarvoor beschikbaar gesteld worden en over de wijze waarop de partijen met elkaar omgaan. Aldus biedt een bestuursakkoord een helder en duidelijk afsprakenkader voor de samenwerking op het terrein van integrale veiligheidszorg binnen het Bestuurlijk Overleg IVZ (sociale veiligheid). Hierbij wordt aansluiting gezocht bij het bestaande convenant en de gemeenschappelijke regeling VRT.

De bestuursovereenkomst wordt afgesloten met de bestuursorganen over ieders bevoegdheden, taken en rollen. Hierin kunnen o.a. de volgende onderwerpen vastgelegd worden: de vergaderstructuur, de thema's die behandeld worden en waarover beleids- en capaciteitsafspraken (inspanningsverplichtingen) zijn vastgelegd, de besluitvormingsprocedure, de wijze waarop de verschillende colleges van B&W en gemeenteraden betrokken worden, de financiële middelen, de wijze van samenwerking in de eenheid Oost, etcetera.

Voorgesteld wordt om de opdracht te verstrekken aan het Platform IVZ om een concept bestuursovereenkomst op te stellen.

CONCEPT

## 6. Beslispunten voorstel en besluitvormingstraject

Overeenkomstig het voorkeurscenario 2 worden de volgende beslispunten voorgelegd aan het Regionaal College en het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. Voorgesteld wordt om bij de inwerkingtreding van de Nationale politie en daarmee het wegvallen van de functie van het Regionaal College:

1. de regionale bestuurlijke samenwerking voor te zetten in een Bestuurlijk Overleg IVZ bestaande uit de 14 Twentse burgemeesters, de territoriale politiefchef Twente, de Hoofdofficier van Justitie en de secretaris van de Veiligheidsregio;
2. de regionale samenwerking op het terrein van integrale veiligheidszorg bestuurlijk aan te sluiten op de overleg- en besluitvormingsstructuren van de Veiligheidsregio Twente, inhoudende:
  - a) gebruik te maken van het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Twente, bestaande uit 5 burgemeesters en de secretaris van het Algemeen Bestuur en toegevoegd de territoriale politiefchef Twente en de Hoofdofficier van Justitie;
  - b) de Veiligheidsdirectie en de Kring van Gemeentesecretarissen kennis te laten nemen van de integrale veiligheidsvraagstukken en politiegerelateerde onderwerpen bestemd voor het Bestuurlijk Overleg IVZ en deze stukken ter besluitvorming voor te leggen aan beide gremia indien deze zowel de sociale als ook de fysieke agenda van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio betreffen. De gemeentesecretaris van Almelo vertegenwoordigt als plaatsvervangend lid van de veiligheidsdirectie de portefeuille IVZ binnen de Kring van Gemeentesecretarissen.

Het Regionaal College geeft opdracht aan het Platform IVZ om:

3. een concept bestuursovereenkomst op te stellen om de regionale samenwerking op het terrein van integrale veiligheidszorg binnen het Bestuurlijk Overleg IVZ en het Platform IVZ te kunnen bekrachtigen;
4. te komen met een voorstel van de regiegroep Twens om de beleidscycli van de Twentse gemeenten en haar de veiligheidspartners af te stemmen op de totstandkoming van het regionale (politie)beleidsplan Oost alsmede een nieuw format te ontwikkelen voor het regionale veiligheidsplan en de lokale integrale veiligheidsplannen.
5. na twee jaar de nieuwe werkwijze te evalueren.

De vaststelling van voorliggende notitie kent het volgende besluitvormingstraject en tijdsplan:

- Platform IVZ 13 september en 11 oktober 2011 (agendacommissie 6 en 29 september)
- AOV overleg 21 september 2011
- Kring van Gemeentesecretarissen 21 september 2011
- Veiligheidsdirectie 24 oktober 2011
- Dagelijks Bestuur 26 oktober 2011
- Regionaal College en Algemeen Bestuur van de VRT 7 november 2011

## Bijlagen

Bijlage 1 Begrippenlijst  
22

Bijlage 2 Indeling politie-eenheden  
24

Bijlage 3 Vergaderschema 2012  
25

Bijlage 4 Functieprofiel voorzitter, regiocoördinator Platform IVZ en  
werkgeverscommissie 26

Bijlage 5 Landelijke prioriteiten politie  
27

Bijlage 6 Huidige convenanten en samenwerkingsafspraken  
28

## Bijlage 1 Begrippenlijst

### Oud = geldt tot 1 januari 2012 op basis van Politiewet 1993

Politieregio (oud)	Politie Nederland bestaat uit 25 politieregio's waaronder politiekorps Twente
Regionaal College (oud)	De politieregio wordt bestuurd door het Regionaal College. Het Regionale College bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten in de politieregio en de hoofdofficier van justitie. Aan de vergaderingen van het Regionale College wordt tevens deelgenomen door de korpschef. Voorzitter van het Regionale College is de korpsbeheerder.
Korpsbeheerder (oud)	In elke politieregio is een korpsbeheerder die bij koninklijk besluit op voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, gehoord het Regionale College, wordt benoemd en herbenoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio voor een periode van zes jaar. Het beheer van het regionale politiekorps berust bij de korpsbeheerder, die daartoe wordt bijgestaan door de korpschef.
Korpschef (oud)	De dagelijkse leiding van het regionale politiekorps berust bij de korpschef.

### Nieuw = vanaf 1 januari 2012 bij inwerking treding nieuwe (nationale) politiewet

Politieregio	Politie Nederland bestaat uit één landelijk korps en opgedeeld in 10 regionale eenheden en 1 of meer landelijke ondersteunende diensten en operationele eenheden
Korpschef	Vanaf 1 januari 2012 is dit de korpschef van de Nationale Politie (1 functie) die belast is met de leiding en het beheer van de politie en is werkzaam onder ministeriële verantwoordelijkheid (Minister van Veiligheid en Justitie).
Regioburgemeester	Is de burgemeester van de gemeente met het hoogste aantal inwoners in het gebied waarin de regionale eenheid haar politietaak uitvoert (Nijmegen).
Regionale eenheid	Een regionale eenheid van de politie belast met de uitvoering van de politietaak. De regionale eenheid Oost betreft het grondgebied van de provincies Overijssel en Gelderland.
Regionaal beleidsplan politie	De burgemeesters en de hoofdofficier van justitie leggen de verdeling van de beschikbare politiecapaciteit in de regionale eenheid vast in een 4 jaarlijks regionaal beleidsplan. Als het overeenstemming niet wordt bereikt, stelt de regioburgemeester het plan vast samen met de hoofdofficier van justitie.
Politiechef (regionale eenheid)	Dagelijkse leiding van een regionale eenheid.
Territoriale eenheid	Gebiedsgebonden onderdeel van een regionale eenheid. De voormalige politieregio's Twente, IJsselland, Noord-Oost Gelderland, Midden-Gelderland en Gelderland-Zuid zijn de territoriale eenheden van de regionale eenheid Oost.
Territoriale politiechef / vertegenwoordiger	Dagelijkse leiding of politievertegenwoordiger van een territoriale eenheid (Twente)

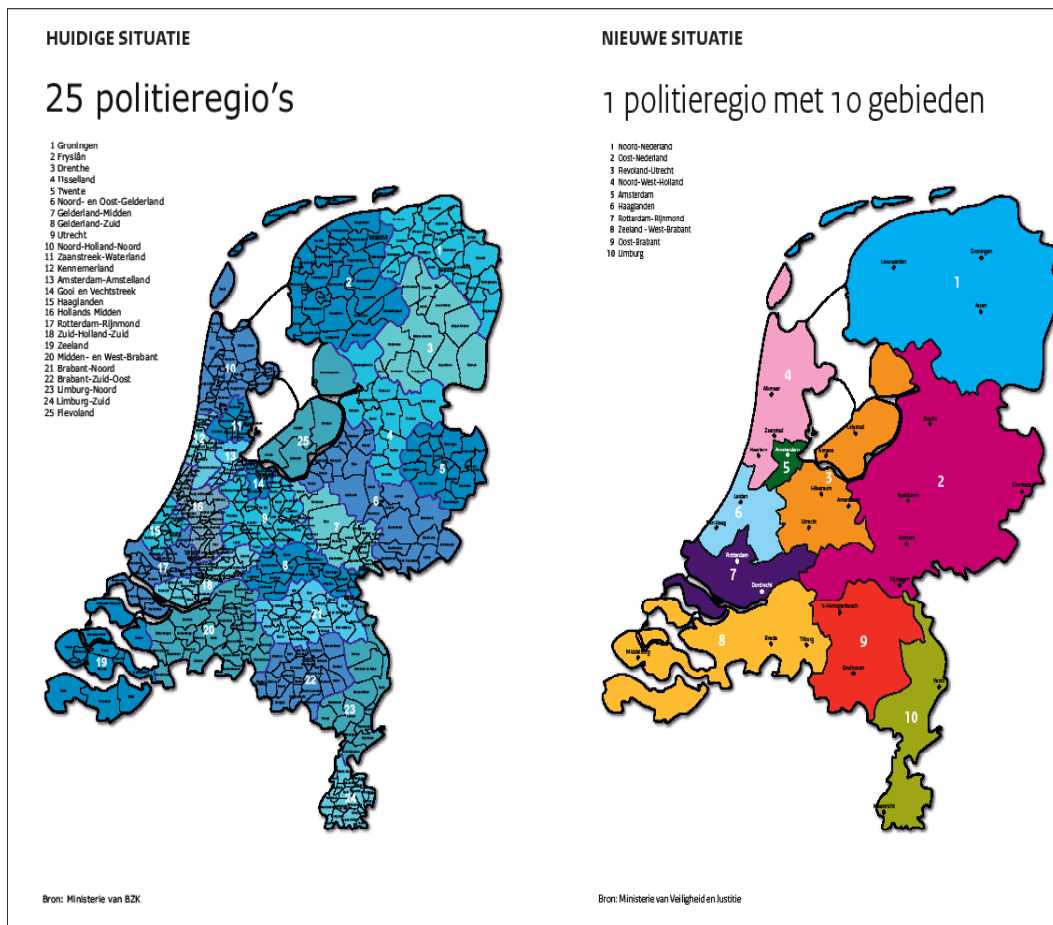
CONCEPT

## Begrippen in Twente

Bestuurlijk Overleg IVZ Twente	Kent vanaf 1 januari 2012 (in werkingtreding nieuwe politiewet) dezelfde samenstelling als het voormalige Regionaal College in Twente. Het Bestuurlijke Overleg OOV is belast met de regionale samenwerking en afstemming op het gebied van integrale (sociale) veiligheidsvraagstukken en politiegerelateerde onderwerpen.
Platform IVZ	Regionaal samenwerkingsverband van de Twentse gemeenten en haar veiligheidspartners (w.o. politie, openbaar ministerie, veiligheidsregio) op het terrein van integrale veiligheidszorg (IVZ).
Regionaal actieplan IVZ	Het actieplan van het Platform IVZ waarin de regionale activiteiten, thema's en portefeuilleverdeling zijn beschreven voor de komende twee jaar.

CONCEPT

## Bijlage 2 Indeling oude politieregio's en nieuwe politieregio met 10 eenheden



## Bijlage 3

## Vergaderschema 2012 Veiligheid regio Twente

	maandag 09.00 – 12.00 uur meldkamer	maandag 09.00 – 11.30 uur meldkamer	maandag 12.30 – 14.30 uur regiokantoor	dinsdag 09.30 – 12.00 uur / 13.00 – 15.00 uur roulerend	dinsdag 14.30 – 17.00 uur regiokantoor
	Algemeen Bestuur VRT / Bestuurlijk Overleg IVZ	Dagelijks Bestuur	Veiligheids- directie	Platform IVZ / AOV overleg	Agenda- commissie IVZ/AOV
					20 december
<b>januari</b>				10 januari	
		18 januari			31 januari
<b>februari</b>	6 februari		13 februari	14 februari	
		22 februari			28 februari
<b>maart</b>	12 maart			13 maart	
		28 maart <sup>8</sup>	19 maart		27 maart
<b>april</b>	16 april			10 april	
			23 april		24 april
<b>mei</b>		16 mei		8 mei	
					29 mei
<b>juni</b>	4 juni <sup>9</sup>		11 juni	12 juni	
		20 juni			26 juni
<b>juli</b>	9 juli		13 juli <sup>10</sup>	10 juli	
<b>augustus</b>					
					28 augustus
<b>september</b>		5 september		11 september	
	24 september				25 september
<b>oktober</b>			1 oktober	9 oktober	
		17 oktober			30 oktober
<b>november</b>	5 november		12 november	13 november	
		21 november			27 november
<b>december</b>	10 december			11 december	
			17 december		18 december

<sup>8</sup> Conceptbegroting

<sup>9</sup> Definitieve begroting

<sup>10</sup> Let op van 09.00 tot 11.00 uur

## **Bijlage 4    Functieprofiel voorzitter, taakomschrijving regiocoördinator Veiligheid en samenstelling werkgeverscommissie**

### **Voorzitter**

- Zit het platform IVZ en agendacommissie voor;
- Is de ambassadeur van het platform naar bestuur en partners.
- Heeft of kan een sterke verbinding cq relatie leggen met de Veiligheidsregio Twente.
- Heeft kennis en ervaring van integraal veiligheidsbeleid in al haar facetten en heeft daarin een sterke binding met de Twentse gemeenten.
- Heeft een goed ontwikkelde politiek bestuurlijke antenne.
- Heeft gevoel voor verhoudingen binnen de regio.
- Heeft senioriteit en is in staat om individuele leden en partners aan te spreken op taken en verantwoordelijkheden
- Is verantwoordelijk voor de agenda, zowel van platform als agendacie.
- Is verantwoordelijk voor het bewaken van voortgang jaarplanning.
- Verantwoord jaarlijks de beschikbaar gestelde middelen.
- Voert samen met een vertegenwoordiger uit de werkgeverscommissie functionerings- en beoordelingsgesprekken met de regiocoördinator Veiligheid

### **Regiocoördinator Veiligheid Platform IVZ**

- Is ambtelijk secretaris en eerste adviseur van de voorzitter
- Draagt zorg voor agendavorming en jaarplan i.o.m. de partners
- Komt i.o.m. partners tot inspanningsverplichtingen en resultaten, conform het adoptieprincipe.
- Bewaakt de jaarplanning en de voortgang van regionale projecten en spreekt partners (ambtelijk) aan op hun verantwoordelijkheden
- Onderhoud beleidsmatig netwerk met regiopartners en draagt zorg voor beleidsmatige afstemming in beleidsstukken en beleidsprocessen ikv integraal veiligheidsbeleid
- Heeft zitting in, en ondersteunt de agendacommissie
- Ondersteunt vanuit kennis en expertise werkgroepen
- Borgt een kennis en expertise
- Signaleert regionale en landelijke ontwikkelingen en verwerkt deze in beleid
- Heeft gevoel voor verhoudingen binnen de regio
- Stelt een begroting op en bewaakt de financiën
- Geeft impuls en ondersteuning aan gemeenten inzake implementatie Twens (beleidscyclus en veiligheidsanalyse)
- Stemt af met de overige regionale samenwerkingsverbanden IVZ binnen de nieuwe regionale politie-eenheid Oost

### **Samenstelling werkgeverscommissie:**

- 3 IVZ-ers van de gemeenten Almelo, Hengelo en Wierden (roulatie mogelijk om de 2 jaar)
- Vertegenwoordiger Politie
- Vertegenwoordiger Openbaar Ministerie

## Bijlage 5 Landelijke prioriteiten politie

	Prioriteiten 2011-2014	Indicator
<b>De buurt veilig, voor bewoner en ondernemer</b>	1. Aanpak van tenminste de helft van de criminele jeugdgroepen	
	2. Aanpak overvallen, straatroof, inbraken, geweld en zedenmisdrijven	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Een stijging van de pakkans van 25% voor zware misdrijven (waar meer dan 6 jaar op staat</li> <li>• Het aantal overvallen terugdringen naar het niveau van 2006 (1900, dwz 1000 minder)</li> <li>• De pakkans voor overvalcriminaliteit dient te stijgen van 23% naar 40% in 2015.</li> <li>• Er wordt een kwart meer kinderpornozaken gedraaid ten opzichte van 2010</li> </ul>
	3. Veiligheid op straat: de politie draagt – onder regie van de gemeenten waar de verantwoordelijkheid voor lokale veiligheid en het opstellen van een integraal veiligheidsplan ligt – bij aan de lokale aanpak van onveiligheid. Dit geldt voor veiligheid in wijken, uitgaansgebieden, openbaar vervoer en rond coffeeshops	
	4. Aanpak dierenmishandeling: 500 animal cops	
<b>Offensief tegen ondermijnende en georganiseerde criminaliteit</b>	5. Versterking integrale aanpak cybercrime en aanpak kinderporno	
	6. Intensievere opsporing en hardere aanpak van criminele samenwerkingsverbanden op vooral thema's mensenhandel, productie/in en uitvoer van drugs, witwassen en zware milieucriminaliteit.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verdubbeling aanpak CSV's van 20% naar 40%</li> </ul>
<b>Slagkracht voor onze professionals</b>	7. Verbetering intake & afhandeling aangifte in kwantitatieve als kwalitatieve zin	
	8. Aanvalsplan bureaucratie politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politie draagt bij aan een daling bureaucratische lasten met 25%</li> </ul>
	9. Verbeteren heterdaadkracht door informatiegestuurde basispolitiezorg: noodhulp, wijkpolitie en opsporing	

	direct voorzien van intelligence (real time)	
<b>Aanpak (faciliteerders) illegaliteit en criminele vreemdelingen</b>	10. Het controleren, identificeren en overdragen van criminele (illegale) vreemdelingen aan de strafketen, conform de werkwijze Vreemdelingen in de Strafrechtsketen (VRIS) en aan de vreemdelingenketen ter fine van uitzetting	

CONCEPT

## Bijlage 6 Huidige convenanten en samenwerkingsafspraken

In het Regionaal College d.d. 8 november 2010 werd gesproken n.a.v. de begroting en de komende wijziging in het politiestel over de door de Politie Twente gemaakte afspraken met partners zoals de gemeenten. Omdat de wijziging van het bestel en daardoor het verlies van de zelfstandige positie van de politie Twente mogelijk gevolgen heeft voor die afspraken werd gevraagd een overzicht aan te leveren. Onderstaand het resultaat van een eerste inventarisatie. Een uitwerking op onderdelen m.b.t. bijvoorbeeld financiën, afgesproken evaluatiemomenten, einddatum convenantafspraken etc. is nog niet volledig gemaakt en vraagt meer tijd.

### Samenwerkingsafspraken en convenanten in Twente.

- Samenwerkingsovereenkomst IVZ (maart 2011)
- Deelname Platform IVZ (€ 20.000)
- Deelname RPC (€ 7.500)
- Deelname RIEC
- Deelname Artikel 1
- Deelname Veiligheidshuizen (€ 100.000)
- Convenanten lokale driehoeken
- Regeling Tijdelijk huisverbod (convenant aanpak huiselijk geweld)
- Convenant ketenaanpak eengerelateerd geweld Twente
- Afspraken advisering publieksevenementen
- Afspraken gevonden voorwerpen
- Samenwerkingsafspraken bestuurlijke strafbeschikking
- Convenant Politie & Schoolveiligheid
- Afspraken Shortlistmethodiek
- Afspraken vroegsignalering Jeugd
- Samenwerkingsafspraken psychiatrische patiënten
- Afspraken samenwerking Keurmerk Veilig Ondernemen
- Afspraken samenwerking Keurmerk Veilig Uitgaan (convenanten)
- Afspraken convenant integrale hennepaanpak (februari 2011)
- Jeugd & Alcohol
- Aanpak en convenant veelplegers
- Aanpak overlast jaarwisseling
- Samenwerkingsafspraken Cameratoezicht / R&D / visie op meldkamer
- Convenant handhaving overheidsregelingen
- Samenwerkingsprogramma milieuhandhaving
- Samenwerkingsconvenant Ouderen mishandeling en Ontspoorde zorg Twente
- Convenant gegevensuitwisseling Belastingdienst
- Convenant gegevensuitwisseling en afstemming TBS-gestelden
- Convenant gegevensuitwisseling werkgroep Loverboys
- Convenant VIS2
- Convenant Betaald Voetbal
- Convenant Project Ongebruikelijk Bezit
- Afspraken deelname + uitrol Burgernet
- Deelname Veiligheidsmonitor (€ 20.000) + uitvoering gebiedsscan
- Afspraken Coffeeshop- en Growshopbeleid
- Afspraken WMBVEO
- Afspraken m.b.t. Meldkamer, Brandweer en Ambulance.
- Afspraken rond Nazorg Detentie

- Afspraken rond prostitutie en mensenhandel

CONCEPT

<b>DATUM:</b>	7 november 2011	<b>STATUS:</b>	TER INSTEMMING	<b>AGENDAPUNT:</b>	E.4.a
<b>ONDERWERP:</b>	Convenant Publiek Private Samenwerking Heterdaad, samenwerking surveillance Politie Twente en drie keurmerkhoudende particuliere beveiligingsbedrijven				

<b>INGEBRACHT DOOR</b>	XX Korpsleiding	Martin Sitalsing
	<input type="checkbox"/> Proceseigenaar	
	<input type="checkbox"/> Directeur	
	<input type="checkbox"/> Stafhoofd	
	<input type="checkbox"/> CIO	
	<input type="checkbox"/> Regionaal College	

<b>AFDELING / BUREAU</b>	Beleid & Strategie
--------------------------	--------------------

<b>STELLER</b>	Marc Lemmink
----------------	--------------

<b>OVERLEGVORM</b>	XX MT	d.d. 20 sept. 2011
	<input type="checkbox"/> Overlegvergadering OR	d.d.
	<input type="checkbox"/> Beheersdriehoek	d.d.
	XX Regionaal College	d.d. 7 november 2011
	XX DB Regionaal College	d.d. 26 oktober 2011

<b>SAMENVATTING</b>	<p>Het korps staat aan de vooravond van een samenwerkingsalliantie met drie Twentse keurmerkhoudende particuliere beveiligingsbedrijven. Gestreefd wordt naar het vergroten van de oog- en oorfunctie van de politie en een snellere opvolging van meldingen. Dit met als doel om de heterdaadkracht in de regio te vergroten. Het project sluit aan bij de landelijke en regionale speerpunten en heeft betrekking op de gehele regio.</p> <p>Ten behoeve van de uitvoering is in samenspraak met diverse interne en externe partijen een project initiatie document opgesteld en is een projectorganisatie ingesteld. Voor de operationele uitvoering is de juridische afhechting in het kader van de informatie-uitwisseling essentieel. Bijgesloten convenant en besluit vormen hiervoor de basis. Deze zijn een afgeleide van reeds gesloten landelijke convenanten en vertaald naar een Twentse variant. Ze zijn tot stand gekomen in nauwe samenspraak met de privacy-officers van ons korps en het Openbaar Ministerie (Almelo/Zwolle) en zijn ook besproken in het IVZ-platform dd 11 oktober j.l.. Intentie is, mede gelet op de naderende donkere maanden, om na bespreking en accordering in het Regionaal College van 7 november z.s.m. operationeel van start te gaan.</p>
---------------------	--

**BIJ DIT ADVIES BETROKKEN AFDELINGEN / CONTACTPERSO(O)N(EN)**

<input type="checkbox"/> Beleid & Strategie	
<input type="checkbox"/> Personeel (P)	
<input type="checkbox"/> Middelen (F)	
<input type="checkbox"/> Informatiemanagement (I)	
<input type="checkbox"/> Communicatie (C)	
<input type="checkbox"/> "Blauw" / werkvloer	

Reputatie Effect Paragraaf "REP" (geef aan of REP c.q. vereenvoudigde variant is toegepast en wat de consequenties daarvan zijn)

**BESLISPUNTEN:**

1. Instemmen met de inhoud van het convenant en het besluit te laten tekenen door de KB, mede namens alle burgemeesters van Twente, en de HOvJ.

# Convenant "Publiek Private Samenwerking Heterdaad"

## Samenwerking surveillance Politie Twente en drie keurmerkhoudende particuliere beveiligingsbedrijven

Versie 1.0 definitief concept

31 oktober 2011



# Inhoudsopgave

---

<b>1. DEELNEMENDE PARTIJEN</b> .....	<b>3</b>
1.1 SAMENWERKINGSVERBAND .....	3
1.2 VERANTWOORDELIJKHEDEN .....	3
<b>2. CONSIDERANS</b> .....	<b>5</b>
2.1 OVERWEGINGEN.....	5
2.2 AANLEIDING .....	5
2.3 SITUATIE.....	6
2.4 VISIE .....	6
<b>3. PROBLEEMSTELLING</b> .....	<b>8</b>
<b>4. PROJECTDEFINITIE</b> .....	<b>9</b>
4.1 DOELSTELLING EN RESULTAAT .....	9
4.2 OP TE LEVEREN PRODUCTEN .....	10
4.3 DOELGROEP PROJECT .....	10
4.4 BEREIK PROJECT EN UITSLUITINGEN .....	10
<b>5. PROJECTAANPAK</b> .....	<b>11</b>
5.1 RANDVOORWAARDEN EN AANNAMEN.....	11
5.2 AANPAK VOOR DE SAMENWERKING.....	11
5.3 WERKWIJZE VOOR DE SAMENWERKING .....	13
5.4 TECHNISCHE REALISATIE INFORMATIE-UITWISSELING .....	14
<b>6. PLANNING, TIJDSINVESTERING EN KOSTEN</b> .....	<b>14</b>
6.1 KOSTEN .....	14
6.2 OVERLEGGEN .....	14
6.3 RECHTEN.....	15
<b>7. BEVEILIGING</b> .....	<b>16</b>
<b>8. SIGNATUUR</b> .....	<b>17</b>
<b>BIJLAGE 1: BESLUIT INFORMATIE UITWISSELING</b>	

# 1. Deelnemende partijen

## 1.1 Samenwerkingsverband

De volgende partijen nemen aan het samenwerkingsverband deel:

Deelnemende partij
Regiopolitie Twente, gevestigd te Enschede
RJ Safety & Security, gevestigd te Enschede
Fair Bewaking Twente, gevestigd te Enschede
Securion, gevestigd te Hengelo

## 1.2 Verantwoordelijkheden

In hoofdstuk Signatuur op bladzijde 16 tekenen de tekenbevoegde personen namens de deelnemende partijen. Zij bevestigen daarmee de in dit document verwoorde intentie en werkwijze van het samenwerkingsverband.

## 1.2 Projectorganisatie

De Publiek Private Samenwerking wordt nadrukkelijk ingericht vanuit de partnerschapgedachte tussen politie en de drie beveiligingsbedrijven. Alle partijen achten zich verantwoordelijk voor het (eind)resultaat. Gezien de impact van het project, zowel organisatorisch als financieel, is een projectorganisatie noodzakelijk. De volgende projectorganisatie wordt voorgesteld:

- De korpschef/directieteams geven opdracht tot uitvoeren van het project en daarmee de twee pilots
- Een te formeren stuurgroep bestaande uit o.a. de korpschef, directies beveiligingsbedrijven, UTwente, directeur veiligheidsregio en portefeuillehouder regionaal college is eindverantwoordelijk voor het project
- De projectmanager wordt geleverd vanuit het korps en wordt ondersteund door twee projectmedewerker. De projectleider treedt in operationele zin op als vertegenwoordiger van de Publiek Private Samenwerking en legt verantwoording af aan de stuurgroep
- Het Research & Development team vanuit het RPC fungeert als expertgroep voor de projectmanager. Dit is een bestaand overleg wat periodiek bij elkaar komt. Tijdens de reguliere overlegvergaderingen wordt het onderwerp PPS Heterdaad als agendapunt behandeld
- Een projectteam dat in samenwerking met de verschillende actoren voorziet in de benoemde projectproducten in termen van ontwikkeling en realisatie. Eens per maand komt het Heterdaadoverleg bijeen. In dit overleg wordt de voortgang van het convenant bewaakt, vindt afstemming plaats, wordt actuele situatie besproken en worden nadere afspraken gemaakt over werkwijze en aanpak. De operationele afstemming vindt wekelijks plaats aan de hand van de briefings
- Evaluatiegroep. De projectgroep, verantwoordelijk voor het opstellen van het Project Initiatie Document, komt bij elkaar als evaluatie groep. De bevindingen van uit de pilots worden in deze groep getoetst en voorzien van commentaar.

De Publiek Private Samenwerking kent de volgende overlegstructuur en frequentie van vergaderen.

Onderdeel		Namen
<b>Opdrachtgever</b>		Martin Sitalsing (Politie Twente)
<b>Stuurgroep</b>	2 x per jaar	Martin Sitalsing (Politie Twente/vz), Marcel Weustink (Securion), Patrick Keizers (RJ Safety & Security), Henk van der Meer (Fair Bewaking Twente), Herman Meuleman (Veiligheidsregio), Marc Lemmink (Politie Twente) en Frank Kerkhaert (gemeente Hengelo) en Marianne Junger (UTwente)
<b>Expertgroep</b> (Bestaand overleg)	4x per jaar	R&D, bestaand overleg wat periodiek bij elkaar komt. Tijdens de reguliere overlegvergaderingen wordt het onderwerp PPS Heterdaad als agendapunt behandeld
<b>Projectteam</b>	2 wekelijks	Marc Lemmink (Projectmanager), Kirsten ter Halle (communicatie) en Jaap Korteweg (Logica)
<b>Heterdaadoverleg</b> (Operationeel overleg)	1 x in de maand	Marc Lemmink (B&S/BSO), Patrick Keizers (RJ Safety & Security), Jaap Korteweg (Logica), Marcel Weustink (Securion), Gerrit Baalhuis (DIR/INFODESK), Jean Paul de la Rie (EXO/RMC), Lorena Montoya (UT), Henk van der Meer (Fair Bewaking Twente), Bennie Beuvink (BP), Kirsten ter Halle (B&S/COM) en Ivo Veldkamp (BP)
<b>Evaluatiegroep</b> (Projectteam PID)	2x gedurende het project	Ben Keizer (Meldkamer), Ed Bosscher (Securion), Paul Schunselaar (B&S/JZ), Harry Sikkenga (EXO/BW), Wim Kroeze (DIR), Marc Lemmink (B&S/BSO), Gerard Rosens (RJ S&S), Edith Ankone (B&S/PIO), Sep Oorthuis (EXO/RMC), Nicole Olbertz (BP), Jaap Korteweg (Logica), Bart Lentfert (B&S/BSO), Marcel Weustink (Securion), Harry Zonder (BP), Gerrit Baalhuis (DIR/INFODESK), Jean Paul de la Rie (EXO/RMC), Lorena Montoya (UT), Henk van der Meer (Fair Bewaking Twente), Bennie Beuvink (BP), Maarten Bollen (DIR), Patrick Keizers (RJ S&S), Kirsten ter Halle (B&S/COM) en Ivo Veldkamp (BP)

## 2. Considerans

### 2.1 Overwegingen

- De beperkte capaciteit (specifiek) in de nachtelijke uren, de toenemende bezuinigingen en de focus van het politiekorps regio Twente op kerntaken zorgen ervoor dat de heterdaadkracht en het oplossingspercentage in de opsporing onder druk staat. Zo is het aantal aangeboden verdachten de laatste jaren afgenomen. Het benutten van de extra ogen en oren van burgers en andere toezichthouders in het publieke domein kan de effectieve pakkans aanzienlijk verbeteren.
- Publiek private samenwerkingsvormen zijn niet nieuw in Twente. In de praktijk komen we ze al tegen bij evenementen, horecatoezicht, voetbalwedstrijden, cameratoezicht, de regionale toezichtsruimte (= RTR) en de uitrol van burgernet.
- Het vergroten van de heterdaadkracht vormt een belangrijk aandachtspunt in de beleids- en actieplannen van het huidige kabinet<sup>1</sup>, de veiligheidsregio Twente<sup>2</sup>, het Platform Integrale Veiligheid<sup>3</sup> en ons korps<sup>4</sup>. Centraal in de ambities staat de publiek private verantwoordelijkheid in termen van het versterken van de informatiepositie en (real time) intelligence, adequate opvolging van meldingen, meer werken in netwerken en gebruik van technologie.
- Het uitvoeren van het deze samenwerking/project past in deze context. Door middel van de Publiek Private Samenwerking (=PPS) tussen het korps en de particuliere beveiligingsbedrijven wordt gestreefd enerzijds naar het vergroten van het aantal ogen en oren van de politie, anderzijds een snellere opvolging van meldingen door gebruik te maken van de voertuigen van de particuliere beveiligingsbedrijven. Dit met als doel om de heterdaadratio in de regio te vergroten.
- Hiervoor is afstemming op basis van uitwisseling van informatie tussen participanten noodzakelijk, ieder vanuit zijn eigen taakveld, bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

### 2.2 Aanleiding

In de praktijk blijkt echter dat er weinig tot geen informatie wordt uitgewisseld tussen de politie en particuliere beveiligingsbedrijven. Indien er operationele informatie wordt uitgewisseld, dan gebeurt dat achteraf d.m.v. het versturen van een later opgemaakte rapportage.

---

<sup>1</sup> *Nederland Veiliger, staan voor een veilige en rechtvaardige samenleving, Ministerie Veiligheid en Justitie, januari 2011; Minder regels meer op straat, Ministerie Veiligheid en Justitie, maart 2011; Strategische agenda Nederlandse politie 2011-2014, NPI, maart 2011; Strategie aanpak criminaliteit 2011-2015, Raad van korpschefs, maart 2011; Landelijke prioriteiten politie 2011-2014, Rechtspleging en -handhaving, mei 2011.*

<sup>2</sup> *Samen werken aan een veilig Twente, Veiligheidsregio Twente, september 2010.*

<sup>3</sup> *Veiligheid en innovatie in Twente, samen werken aan nieuwe oplossingen, RPC/PIV Twente, april 2010*

<sup>4</sup> *Meerjaren korpsbeleidsplan 2010-2011; Korpsjaarplan 2012.*

Tevens kan op basis van wet- en regelgeving niet alle informatie zondermeer met elkaar worden uitgewisseld. Om de veiligheid te vergroten, criminaliteit te verminderen, de bedrijventerreinen aantrekkelijk te houden en leegstand te voorkomen is het van belang dat de inzet van alle partijen elkaar versterkt. Dit is alleen mogelijk als partijen van elkaar weten wat ze doen, waarnemen, communiceren en waar mogelijk informatie uitwisselen.

### 2.3 Situatie

De particuliere beveiligingsbedrijven surveilleren in de gehele regio Twente 24 uur per dag, doordeweeks en in het gehele weekend. Tijdens het surveilleren en het rijden op de openbare weg van de ene naar de andere locaties onderkennen deze particuliere beveiligers daar verdachte situaties zoals:

- Inbraakgevoelige en/of verhogende situaties bij aangesloten bedrijven
- Personen en/of voertuigen die kennelijk voornemens zijn om criminaliteit te plegen
- Brandgevaarlijke situaties
- Situaties die het milieu nadelig (kunnen) beïnvloeden
- Vernielingen aan gebouwen en openbare ruimte
- Beschadigingen aan het wegdek en het straatmeubilair
- Brandbare materialen in de nabijheid van bedrijfspanden
- Vermiste personen
- Etc.

Na onderkennen van dergelijke situaties informeren de beveiligers vervolgens hun eigen organisatie en leggen dat vast in een rapportage.

Zo nodig wordt er contact gezocht met de politie. Echter blijkt dat er weinig tot geen operationele informatie wordt uitgewisseld tussen de politie en de particuliere beveiligingsbedrijven. Als de informatie-uitwisseling er al is, is deze achteraf en daardoor minder bruikbaar. Op basis van huidige wet- en regelgeving kan niet alle informatie met elkaar worden uitgewisseld.

De waarnemingen van private beveiligers gedurende hun surveillance kunnen waardevol zijn en kunnen leiden tot het opsporen van verdachten en/of oplossen van strafbare feiten. Een kans om de heterdaad en oppakkans te vergroten en daarmee het veiligheidsniveau in de gehele regio Twente te verbeteren wordt hierdoor beperkt c.q. blijft onbenut.

### 2.4 Visie

De samenwerking tussen het korps en de particuliere beveiligingsbedrijven heeft als (beleids)doel het vergroten van de heterdaadkracht en daarmee het verhogen van het veiligheidsgevoel in de regio Twente. Dit kan worden gerealiseerd door enerzijds het vergroten van de oog- en oorfunctie van de politie door gebruik te maken van de observerende, signalerende, rapporterende en alarmerende mogelijkheden van de particuliere beveiligers. Anderzijds kunnen particuliere beveiligers gericht worden ingezet bij gezamenlijke opvolging.

Om dit te realiseren dient de samenwerking op een dusdanige wijze te worden ingericht dat door de informatie-uitwisseling tussen het korps en de beveiligers het informatieniveau bij het korps wordt verbeterd en gezamenlijk meldingen (in het kader van doelgerichte opsporing) kunnen worden opgepakt.

Hierbij gelden continue de volgende uitgangspunten: de veiligheid van de beveiligers mag niet in gevaar komen, de beveiligers worden ingezet in een signalerende functie en worden niet ingezet voor opsporingsactiviteiten.

Ter realisatie van de meest toepasselijke aanpak, inzet en operationele uitvoering wisselen participanten met elkaar relevante informatie uit. Door het wederkerig verstrekken van informatie ontstaat voor participanten een veel betere informatiepositie en kan gericht (informatiegestuurd)gesurveilleerd worden en tot opvolging van meldingen worden gekomen.

### 3. Probleemstelling

Door middel van de Publiek Private Samenwerking (=PPS) tussen het korps en de particuliere beveiligingsbedrijven wordt gestreefd enerzijds naar het vergroten van het aantal ogen en oren van de politie, anderzijds een snellere opvolging van meldingen door gebruik te maken van de voertuigen van de particuliere beveiligingsbedrijven. Dit met als doel om de heterdaadratio in de regio te vergroten.

Dit vergt een samenwerkingsverband tussen de politie en particuliere beveiligingsbedrijven waarin informatie wordt uitgewisseld. Het betreft een twee richtingsverkeer van informatie-uitwisseling en samenwerking bij opvolging van meldingen.

## 4. Projectdefinitie

### 4.1 Doelstelling en Resultaat

Voor de "Publiek Private Samenwerking Heterdaad" is als beleidsdoelstelling geformuleerd:

Het realiseren van een adequate informatie-uitwisseling tussen politie en particuliere beveiligingsbranche waarmee een samenwerking ontstaat waarbij de oog- en oorfunctie van de politie op de openbare weg (van 18.00 uur tot 07.00 uur) in de gehele regio Twente wordt vergroot, waardoor de volgende **resultaten** worden behaald:

1. Toename van het aantal signaleringen en meldingen
2. Verrijking van de informatievoorziening bij de politie en particuliere beveiligingsbedrijven
3. Vergroten van de heterdaadkracht en pakkans
4. Verbeteren van de efficiëntie en effectiviteit van de gezamenlijke surveillance in het publieke domein i.c. de openbare weg en industrieterreinen
5. Ontwikkelen van best practices (processen, formats informatie-uitwisseling) voor samenwerking tussen de politie en andere actoren in de toekomstige op te zetten Co24 (doorontwikkelde regionale toezichtsruimte)
6. Veiliger Twentse samenleving.

Het realiseren van de beleidsdoelstelling wordt getoetst op basis van de volgende prestatie-indicatoren:

1. Harde & Landelijke prioriteiten indicatoren:
  - Het verhogen van de heterdaadkracht
  - Het verhogen van de pakkans
  - Toename pakkans verdachtenratio High-impact
  - Daling aantal straatroven
  - Toename ophelderingspercentage overvallen
  - Snellere en adequatere opvolging bij verdachte situatie/verlaging reactietijd
  - Het verhogen van het aantal signaleringen
  - Het verhogen van het aantal meldingen.

Voor de te hanteren (prestatie)normen bij de hierboven genoemde indicatoren:

- Sluit het project aan bij de (prestatie)normen die voor deze indicatoren op landelijk niveau worden gehanteerd. De definitieve normen zijn op dit moment nog niet bekend. Wel zijn er concept normen bekend<sup>5</sup>. De verwachting is dat deze normen (en definities) bekend worden gemaakt in oktober 2011
- Zal een significante verandering moeten worden gerealiseerd ten opzichte van de 'eigen' historische cijfers. De beoordeling of een significante verandering wordt gerealiseerd vindt plaats door de UTwente.

<sup>5</sup> Notitie Concept uitwerkingen presentatie-indicatoren landelijke prioriteiten politie 2011-2014, Ministerie van BZK 2011.

Voorbeelden van de concept prestatie-indicatoren: Verdachtenratio High-impact: Uitgangspunt 2009: 30%/ Doel: 2011:33,0%, 2012:34,3%, 2013:36,0%, 2014: 37,5%, Ophelderingspercentage

Overvallen: Uitgangspunt 2009: 23%/Doel: 2011:28,0%, 2012:32,0%, 2013:36,0%, 2014: 40%

## 2. Zachte & Intersubjectieve prestatie-indicatoren:

- Efficiënte en effectieve samenwerking
- Vergroten van de verrijking van informatievoorziening
- Versterking van de informatiepositie van de samenwerkende partners
- Vergroting van het veiligheidsgevoel.

De (prestatie)normen bij de hierboven genoemde indicatoren worden gebaseerd op:

- Het oordeel van het UTwente. Op basis van interviews en documentenanalyse gedurende de uitvoering van het project zal de UTwente zich een oordeel vormen over deze indicatoren
- Het oordeel van de stuurgroep en begeleidingsgroep. Per projectfase zal met de stuurgroep en begeleidingsgroep een evaluatie plaatsvinden en vormen de leden van deze gremia zich op basis van concrete bevindingen uit de pilot een oordeel over deze indicatoren
- De ontwikkeling van het veiligheidsgevoel bij klanten van de particuliere beveiligingsbedrijven. Aan het eind van Pilot 2 zal bij de klanten van de particuliere beveiligingsbedrijven een enquête worden gehouden om te beoordelen of het veiligheidsgevoel door toedoen van het project is toegenomen.

Om de gewenste effecten te realiseren, wordt het project "Publiek Private Samenwerking Heterdaad" gefaseerd uitgevoerd. Het project 'Publiek Private Samenwerking Heterdaad' voorziet in twee pilots:

- Het doel van de eerste pilot is te komen tot een adequate en vooraf gedefinieerde informatie-uitwisseling tussen de verschillende actoren
- In de tweede pilot wordt de samenwerking verder uitgediept i.c. gezamenlijke opvolging van meldingen.

## 4.2 Op te leveren producten

Een (infra)structuur op basis waarvan informatie-uitwisseling kan plaatsvinden tussen de politie en de drie keurmerk houdende beveiligingsbedrijven en gezamenlijk opvolging kan worden gegeven aan meldingen.

## 4.3 Doelgroep project

Het betreft de bedrijfsterreinen en de openbare weg in de gehele regio Twente gedurende 18.00 uur tot 07.00 uur.

## 4.4 Bereik project en uitsluitingen

De informatie-uitwisseling is bestemd voor de gehele regio Twente. Slechts die gegevens worden uitgewisseld die nodig zijn voor een effectieve inzet van participanten, voor een adequate aanpak van criminaliteit en veiligheid van de medewerkers van de beveiligingsbedrijven. Gegevens van natuurlijke personen worden pas uitgewisseld indien dit noodzakelijk is ter bestrijding en/of voorkoming van criminaliteit waarbij de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit toegepast worden. Het gaat daarbij om de volgende informatie:

- Dader specifieke informatie van (mogelijke) daders van strafbare feiten en overlastveroorzakers
- Exacte locatie van plaatsen of panden waar criminaliteit wordt gepleegd
- Kentekens van voertuigen die betrokken zijn bij overlast en criminaliteit.

## 5. Projectaanpak

### 5.1 Randvoorwaarden en Aannamen

Voor de samenwerking gelden onderstaande projectgrenzen:

- De focus is in eerste instantie primair gericht op het tot stand brengen van een samenwerkingsrelatie met de drie (keurmerkhoudende) beveiligingsbedrijven in Twente die erkend zijn door het ministerie van Veiligheid en Justitie en de brancheorganisatie Vereniging Particuliere Beveiligingsorganisaties
- Het project kent nauwe raakvlakken met andere initiatieven waaronder de uitrol van burgernet, het creëren van een regionale toezichtsruimte en de samenwerking met toezichthouders in het kader van het traject beschikbaarheid en bereikbaarheid
- De particuliere beveiligingsbedrijven worden ingezet om de ogen en oren van de politie te vergroten en niet voor (criminele) opsporingswerkzaamheden. De politiewet verbiedt dat beveiligers opsporingactiviteiten uitvoeren met betrekking tot criminele activiteiten
- Bij het doen van signaleringen en bij gezamenlijke opvolging van de meldingen staat de veiligheid van de beveiligers voorop
- De participanten zijn bij de uitwisseling van informatie gehouden aan wet- en regelgeving met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens van individuele burgers, waarbij vooral de bepalingen gesteld bij of krachtens de Wet bescherming persoonsgegevens en de Wet politiegegevens (WPG) van belang zijn
- De publieke private samenwerking wordt vormgegeven conform de richtlijnen zoals zijn opgenomen in het document Publiek - Private - Samenwerking, onderdeel van Integrale Veiligheid, PPS en Nationale Politie (ministerie van V&J, de datum 30 augustus 2011)
- Buiten de reikwijdte van het project valt voornamelijk het aangaan van samenwerkingsrelaties met andere private partijen dan de genoemde partijen
- Mogelijke nieuwe ontwikkelingen in het kader van de nationale politie (IRT transitie afspraken/50, Stichting Veiligheidszorg IJsselland/RTR Zwolle, etc.) zijn in dit project voornamelijk niet meegenomen
- De samenwerking behelst de gehele regio Twente (van 18.00 uur tot en met 07.00 uur). De drie beveiligingsbedrijven beschikken gedurende deze uren over circa 20 voertuigen op de weg, die in de gehele regio Twente actief zijn voor het uitvoeren van de surveillance activiteiten
- In samenwerking wordt nadrukkelijk de verbinding met de wijkagent gezocht. Het is namelijk de wijkagent die veiligheidsproblemen probleemgericht aangepakt.

### 5.2 Aanpak voor de samenwerking

Tussen participanten zullen gegevens worden uitgewisseld die nodig zijn voor een effectieve en efficiënte inzet van participanten. De samenwerking richt zich in het project op het doorgeven van:

- Proactieve informatie (focuspunten en trendontwikkelingen vanuit de politie)
- Signaleringsinformatie (van een beveiligers)
- Meldingen (vanuit de Meldkamer/RTR of door een politiefunctaris beveiligers)
- Terugmeldingsinformatie (vanuit de politie richting de beveiligers)
- Opvolgingsinformatie (actuele meldingen, de inzet van eenheden en de wijze waarop deze inzet wordt geregistreerd).

Randvoorwaarde voor samenwerking is een adequate en vooraf gedefinieerde informatie-uitwisseling tussen de politie en de beveiligers op de weg en dat beveiligers niet worden ingezet in opsporing met criminele activiteiten.

In de samenwerking is er een twee richtingsverkeer van informatie-uitwisseling. Particuliere beveiligers focussen zich op het doorgeven van signaleringen en meldingen aan de meldkamer/regiefunctionaris van de politie. Signaleringen en meldingen kunnen betrekking hebben op alle categorieën van meldingen.

Vanuit de politieorganisatie wordt briefingsinformatie en meldingen doorgegeven aan de particuliere beveiligers. Deze informatie heeft betrekking op de volgende categorieën van meldingen:

- Jeugd: jeugdoverlast, drugs- en alcoholgebruik en daarmee samenhangende overlast
- Geweld openbare orde, horeca- en huiselijk geweld
- Drugs en daaraan gerelateerde overlast
- Overvallen
- Woninginbraken
- Verkeer
- Bedrijfsinbraken.

Uitgangspunt bij het doorgeven van meldingen aan de particuliere beveiligers is dat meldingen worden doorgegeven in het kader van doelgerichte opsporing binnen het kader c.q. doelstelling van de Publiek Private Samenwerking Heterdaad en dat de veiligheid van de beveiligers niet in gevaar komt.

De informatie wordt met elkaar uitgewisseld door middel van:

- Een periodiek te houden Heterdaadoverleg (maandelijks); waarin de participanten in de PPS ten behoeve van de uitvoering van het project gezamenlijk een effectieve aanpak, werkwijze en strategie afstemmen ter bestrijding van de criminaliteit
- Briefings (wekelijks); ten behoeve van een effectieve operationele uitvoering vinden er tussen de uitvoeringsmedewerkers van de betrokken participanten periodieke briefings plaats
- Briefingsdocumentatie en terugmeldrapportages; voor de operationele uitvoering kunnen de beveiligers beschikken over briefingsdocumenten en terugmeldrapportages
- ICT middelen ter ondersteuning van de operationele (dynamische) informatie-uitwisseling tussen meldkamer en particuliere beveiligers.

Slechts die gegevens worden uitgewisseld die nodig zijn voor een effectieve inzet van participanten en voor een adequate aanpak van criminaliteit. Gegevens van natuurlijke personen worden pas uitgewisseld indien dit noodzakelijk is ter bestrijding en/of voorkoming van criminaliteit waarbij de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit toegepast worden. Het gaat daarbij om de volgende informatie:

- Dader specifieke informatie van (mogelijke) daders van strafbare feiten en overlastveroorzakers
- Exacte locatie van plaatsen of panden waar criminaliteit wordt gepleegd
- Kentekens van voertuigen die betrokken zijn bij overlast en criminaliteit.

Door infodesk worden regelmatig briefingsdocumenten aan de beveiligingsmedewerkers aangeleverd bij een nader aan te wijzen informatieknooppunt bij de beveiligingsbedrijven. Deze briefingsdocumenten worden indien nodig dagelijks aangevuld met thema's en heterdaadinformatie. Tevens ontvangen de beveiligingsbedrijven een terugkoppelingsrapportage via de infodesk over de gedane signaleringen en meldingen.

Politiegegevens worden slechts verstrekt aan medewerkers van participanten die zijn voorgedragen en waarvan de screening met positief resultaat is afgerond. Deze medewerkers beschikken over een geldig legitimatiebewijs van een organisatie belast met werkzaamheden conform de Wet op de beveiligingsorganisaties en particuliere recherchebureaus. Ten aanzien van de politieke gegevensverstrekking is, voor wat

geheimhouding, artikel 7 Wet politiegegevens van overeenkomstige toepassing. Een daartoe strekkende verklaring wordt bij aanvang van het moment dat de betrokkene deze informatie ontvangt ondertekend Verklaring. Een ieder die betrokken is bij de uitvoering van het convenant en daarbij de beschikking krijgt over politiegegevens, waarvan hij het vertrouwelijk karakter kent of redelijkerwijs moet vermoeden, en voor wie niet reeds, uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift een geheimhoudingsplicht geldt, is verplicht tot geheimhouding behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hem tot bekendmaking verplicht of voortvloeit uit zijn taak bij de uitvoering van deze regeling.

De ontvanger van politiegegevens mag deze alleen doorverstrekken voor zover een bij of krachtens de wet gegeven voorschrift daartoe verplicht of hun taak tot verstrekking noodzaakt.

De gegevens worden uitsluitend aangewend voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt. Gegevens worden zonder toestemming van de verstrekker niet overgedragen of ter beschikking gesteld van niet convenantpartners en zijn niet raadpleegbaar voor niet convenantpartners. Geheimhoudingsvoorschriften in wet- en regelgeving van de participanten worden in acht genomen.

Zes maanden na ondertekening van het convenant dragen participanten zorg voor een tussenevaluatie van het projectplan. Na 12 maanden vindt de eindevaluatie plaats. De politie initieert en is verantwoordelijk voor deze evaluatie.

De werkwijze, vastgelegd in dit convenant, wordt bekrachtigd in beheersdriehoek/Regionaal College en heeft een looptijd van 1 jaar met, na de eindevaluatie is, een verlenging van 1 jaar mogelijk.

### 5.3 Werkwijze voor de samenwerking

Om tot de gewenste werkwijze te komen is gekozen voor een gefaseerde aanpak. De aanpak van het project kenmerkt zich als incrementeel en learning by doing. Per pilot (en subfase) wordt continu gewerkt aan het inhoudelijk en procesmatig vormgeven van de publiek private samenwerking. Na elke fase is er sprake van een go/no-go beslissing om de samenwerking te continueren. De samenwerking kent vier fasen:

- **Pilot 1: Signaleren/10 november 2011-15 december 2011**

In deze periode wordt tussen de politie en de beveiligingsbedrijven operationeel samengewerkt. Dit door het uitwisselen van informatie, het doorgeven van signalering (via Plitter of vergelijkbare functionaliteit) en meldingen (via 112) aan de meldkamer. Doelstelling van deze pilot is te komen tot een efficiënte en effectieve samenwerking die resulterend in een toename van het aantal signaleringen/meldingen en in een verrijking van de informatiepositie bij het korps en de particuliere beveiligingsbedrijven.

- **Pilot 2: Heterdaad/ 15 december 2011-31 maart 2012**

In deze periode wordt tussen de politie en de beveiligingsbedrijven operationeel samengewerkt. Dit door het uitwisselen van informatie, het doorgeven van signaleringen en meldingen aan de meldkamer en gezamenlijke opvolging van meldingen. Doelstelling bij deze fase is een verhoging van de heterdaadkracht wat dient te resulteren in een vergroting van de heterdaadratio en pakkans.

- **Pilot Evaluatie/1 april 2012-1 mei 2012**

Op basis van de ervaringen van de samenwerkingspartners en de resultaten uit de verrichte effectmetingen (door de UTwente) gedurende Pilot 2 wordt voorzien in een evaluatiemoment. De bevindingen uit de evaluatie worden voorgelegd aan de stuurgroep voor besluitvorming over de continuering van de PPS in een structurele vorm in de Regionale toezichtruimte/ Co24.

- **Overdracht naar staande organisatie/15 april 2012-15 mei 2012**

Bij positieve besluitvorming vindt de overdracht plaats naar de staande organisatie i.c. de Regionale toezichtruimte/Co24. Tevens zal in deze periode op basis van de evaluatie verbeteringen worden doorgevoerd op het gebied van de informatie-uitwisseling, procedures en processen en zal de werkwijze worden toegespitst op de Regionale toezichtruimte/Co24.

#### 5.4 Technische realisatie informatie-uitwisseling

Voor de technische realisatie van de informatie-uitwisseling is het de doelstelling dat via twee pilots wordt gekomen tot een definitief functioneel en technisch ontwerp en/of een definitieve oplossing.

Voor wat betreft de techniek wordt in de twee pilots gekozen voor:

1. Een beveiligde website. De beveiligde website wordt gebruikt voor de statische informatie (zoals de briefingsdocumenten, terugmeldrapportages en statistische gegevens)
2. Plitter (of een vergelijkbare functionaliteit) voor de dynamische informatie (signaleringsinformatie, meldingen, etc.)
3. Een Smartphone . Hiermee geven de beveiligers meldingen door aan de meldkamer (via 112) en stuurt de meldkamer de voertuigen van de beveiligers aan bij gezamenlijke opvolging (Pilot 2).

Met de inzet van deze technieken sluit de samenwerking aan bij de ontwikkelingen binnen het politiekorps Twente en de landelijke politie koers. Aan het einde van Pilot 1 wordt de inzet van deze technieken geëvalueerd en volgen er mogelijk aanpassingen voor Pilot 2 Planning, tijdsinvestering en kosten.

#### 6.1 Kosten

De intentie is om langdurig aan de hand van het convenant samen te werken in de gehele regio Twente. De wijze van samenwerking die door het convenant mogelijk wordt gemaakt, uit zich niet in minder kosten, maar wel verhogen van het aantal signaleringen/meldingen, vergroting van de heterdaadkracht en vergroting van de oppakkans en dus in meer veiligheid en mogelijk minder criminaliteit.

In het Project Initiatie Document wat ten grondslag ligt aan dit convenant zijn afspraken gemaakt over de kosten voor deze samenwerking.

Naast de kosten voor de realisatie van de (infra)structuur voor de informatie-uitwisseling tussen de participanten (waarvoor dekking wordt gevonden binnen de begroting van de politie), zullen de overige participanten een bijdrage leveren voor de hardware en mogelijke opleidingskosten.

De overige kosten zijn veelal gelegen in uren om dit de samenwerking te realiseren en in stand te houden. Deze kosten hiervoor wordt door ieder van de verschillende participanten zelf gedragen.

#### 6.2 Overleggen

Eens per maand komt het Heterdaadoverleg bijeen. In dit overleg wordt de voortgang van het convenant bewaakt, vindt afstemming plaats, wordt actuele situatie besproken en worden nadere afspraken gemaakt over werkwijze en aanpak. De operationele afstemming vindt wekelijks plaats aan de hand van de briefings.

De projectgroep, verantwoordelijk voor het opstellen van het Project Initiatie Document, komt als Evaluatiegroep bij elkaar indien nodig om bespreekpunten voorkomend uit het Heterdaadoverleg verder uit te werken. De frequentie is afhankelijk van de voortgang en de ontwikkelingen. In aanloop naar dit convenant is de projectgroep 2x bijeen gekomen. Ook rondom de tussenevaluatie (pilot 1) en evaluatie (pilot 2) speelt de projectgroep als Evaluatiegroep een rol.

De stuurgroep komt twee keer per jaar bij elkaar.

### 6.3 Rechten

Geen der participanten in dit convenant kan en mag andere rechten ontleneren aan de deelname, waaronder begrepen, doch niet beperkt tot contractverlengingen.

## 6. Beveiliging

De participanten zullen minimaal voldoen aan de autorisatie- en beveiligingsvereisten zoals vastgelegd in de Regeling Informatiebeveiliging Politie (RIP), de Wet en het Besluit politiegegevens (WPG en BPG) en daarnaast aan de specifieke vereisten van de betreffende organisaties.

Partijen zullen er alles aan doen de beveiliging van de informatie afdoende te regelen. Wijzigingen in de beveiliging welke het beveiligingsniveau negatief beïnvloeden worden voorgelegd aan de andere partij en uitsluitend doorgevoerd na instemming.

Omdat het gehele traject van informatie-uitwisseling tussen participanten van verzending tot ontvangst niet over beveiligde netwerken verloopt, dienen aanvullende maatregelen getroffen te worden.

Participanten zijn zich bewust dat alle afspraken ten spijt incidenten kunnen optreden. Ieder incident aangaande het (mogelijk) uitlekken van informatie wordt terstond aan de andere participanten gemeld.

## 7. Signatuur

Regiopolitie Twente Korpschef	RJ Safety & Security Directeur
Martin Sitalsing	
Fair Bewaking Twente Directeur	Securion Directeur

## Bijlage 1

### **Besluit Informatie-uitwisseling**

**Politie Twente in het kader van het samenwerkingsverband**

**Publiek Private Samenwerking Heterdaad**

**31 oktober 2011**

## **INHOUDSOPGAVE**

<b>1: BESLUIT INFORMATIE UITWISSELING .....</b>	<b>3</b>
<b>2: DOEL .....</b>	<b>3</b>
<b>3: WIJZE VAN VERSTREKKING .....</b>	<b>3</b>
<b>4: UIT TE WISSELEN GEGEVENS .....</b>	<b>4</b>
<b>5: BIJZONDERE VERPLICHTINGEN .....</b>	<b>4</b>
<b>6: LOOPTIJD.....</b>	<b>5</b>

## 1: Besluit informatie-uitwisseling

De politie Twente neemt deel aan het samenwerkingsverband "Publiek Private Samenwerking Heterdaad".

Voor dit samenwerkingsverband gaan partijen een convenant opmaken de dato 10 november 2011.

Dit besluit informatie-uitwisseling regelt de wijze waarop de politie Twente politiegegevens verstrekt aan de partijen die deelnemen aan het samenwerkingsverband. Dit besluit dient als schriftelijke vastlegging zoals bedoeld in artikel 20 Wet politiegegevens.

De korpsbeheerder van de politie Twente besluit op grond van artikel 20 Wet politiegegevens en in overeenstemming met de hoofdofficier van justitie van het arrondissementsparket Almelo tot het verstrekken van politiegegevens aan vooromschreven samenwerkingsverband.

## 2: Doel

Het doel van de gegevensverstrekking aan onderhavig samenwerkingsverband is:

- o het voorkomen en opsporen van strafbare feiten;
- o het handhaven van de openbare orde;
- o het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.

Het zwaarwegend algemeen belang dat tot verstrekking aan voormeld samenwerkingsverband noodzaakt betreft de beveiliging van de verschillende bedrijventerreinen, evenemententerreinen in der politieregio Twente. Het belang is de voorkoming van ernstige vormen van criminaliteit op deze gebieden en de veiligheid van de medewerkers van de beveiligingsbedrijven.

## 3: Wijze van verstrekking

Politiegegevens worden slechts verstrekt door daartoe schriftelijk geautoriseerde medewerkers van de afdeling Infodesk en het Regionaal Meldcentrum (RMC). Verstrekking geschiedt aan de volgende beveiligingsbedrijven:

- Fair Bewaking Twente;
- Securion;
- RJ Safety & Security.

Degene die politiegegevens verstrekt is verplicht die verstrekking onverwijld vast te leggen in het bedrijfsprocessensysteem van de politie Twente onder vermelding van: dit besluit, de datum en reden van verstrekking, de inhoud van de verstrekte gegevens en de naam van degene (persoon of instantie) aan wie is verstrekt.

#### 4: Uit te wisselen gegevens

In het kader van dit besluit mogen politiegegevens worden verstrekt die ingevolge artikel 8 van de Wet politiegegevens worden verwerkt voor de dagelijkse politietaak.

Verstrekking van politiegegevens ingevolge dit besluit, beperkt zich tot:

- Informatie welke van directe invloed is op de persoonlijke veiligheid voor de surveillanten van de beveiligingsbedrijven;
- Informatie, welke de effectiviteit van de surveillant tijdens zijn dagelijkse werkzaamheden verhoogt;
- Informatie welke, vanuit politiezijde, een waarschuwend karakter heeft voor de surveillant;
- In het bijzonder kunnen dan de volgende gegevens worden verstrekt:
  - Kentekens, merk en type voertuig
  - Gevarenklasse, aandachtsvestigingen
  - Naam, adres en woonplaatsgegevens.

De door de politie verstrekte gegevens mogen door de ontvangende partij worden gebruikt voor:

- *Het nemen van maatregelen ter voorkoming van de criminaliteit in de gebieden waar de beveiligingsbedrijven werkzaam zijn;*
- *De registratie van gegevens aan de politie die het gevolg zijn van de door de politie verstrekte gegevens;*
- *Ter beveiliging en bescherming van de medewerkers van de beveiligingsbedrijven.*

#### 5: Bijzondere verplichtingen

Politiegegevens hebben een vertrouwelijk karakter. Ingevolge de Wet politiegegevens draagt ook de ontvanger van politiegegevens een geheimhoudingsplicht. Dientengevolge is de ontvanger gehouden om maatregelen te nemen teneinde verstrekte politiegegevens niet ter kennis te doen komen van onbevoegden. Doorverstrekking van politiegegevens vindt slechts plaats voor zover wet- en regelgeving daartoe verplichten of voor zover dat voortvloeit uit het doel van dit besluit.

Indien na verstrekking blijkt, dat politiegegevens onjuist of onvolledig zijn, draagt de politie zorg dat ontvangende partijen op de hoogte worden gebracht van correcties en/of aanvullingen.

De politie is wettelijk gehouden om onrechtmatige verstrekkingen of onjuist gebruik van politiegegevens te registreren en daaromtrent inzage te geven aan het College Bescherming

Persoonsgegevens. Bovendien dient de politie Twente in het jaarverslag melding te maken van dit Besluit en de werking daarvan.

#### 6: Looptijd

Dit besluit treedt in werking na ondertekening door de korpsbeheerder van de regiopolitie Twente en het bevoegd gezag.

Dit besluit is geldig tot een jaar na dagtekening en kan stilzwijgend voor een jaar worden verlengd. De korpsbeheerder is bevoegd om dit besluit in te trekken op ieder moment dat het zwaarwegend algemeen belang niet meer aanwezig wordt geacht.

Dit besluit wordt in origineel bewaard door de afdeling Documentaire Informatie Voorziening (DIV) van de politie Twente.

Aldus besloten, overeengestemd en ondertekend te Hengelo op 31 oktober 2011.

#### **Verantwoordelijke**

De korpsbeheerder P.E.J. den Oudsten

De hoofdofficier van Justitie W.B.M. Tomesen  
(Waarnemend)