

Circulaire afgifte jachtakten Flora- en faunawet

Paragraaf 1 Aanleiding

In het kader van de afgifte jachtakten Flora- en faunawet is er een aantal onduidelijkheden ontstaan ten aanzien van de wapens die mogen worden bijgeschreven op de jachtakten. Met name ten aanzien van zogenaamde groot-kaliber wapens, die worden gebruikt in het kader van beheer en schadebestrijding als bedoeld in de Flora- en faunawet, en ten aanzien van het voorhanden hebben van loodhagel voor het gebruik op schietbanen zijn vragen gerezen. Teneinde duidelijkheid te verschaffen voor de korpschefs van de regionale politiekorpsen, die belast zijn met de afgifte van jachtakten, is deze circulaire opgesteld.

Paragraaf 2 Inleiding

De Flora- en faunawet is op 1 april 2002 in werking getreden. Deze wet bundelt de bepalingen omtrent de soortenbescherming die voorheen in de Vogelwet 1936, de Natuurbeschermingswet, de Jachtwet, de Wet bedreigde dier- en plantensoorten en de Nuttige dierenwet 1914 waren opgenomen.

De systematiek van de Flora- en faunawet is ten opzichte van de Jachtwet gewijzigd. De Flora- en faunawet kent nog slechts 6 wildsoorten (haas, fazant, patrijs, wilde eend, konijn, houtduif), waarop in beginsel de jacht kan worden geopend. Voor de overige diersoorten geldt een regime van beheer en schadebestrijding. Ook voor de 6 wildsoorten geldt dit regime van beheer en schadebestrijding buiten de bepalingen omtrent de reguliere jacht.

De Wet wapens en munitie verbiedt in beginsel het voorhanden hebben en dragen van wapens. Deze verbodsbepalingen omtrent voorhanden hebben en dragen van wapens gelden onder meer niet indien men beschikt over een jachtakte. De Flora- en faunawet bevat een aantal eisen waaraan moet zijn voldaan alvorens een jachtakte kan worden verleend.

De eisen die worden gesteld aan het verlenen van een jachtakte en de wapens die daarop mogen worden bijgeschreven zijn dus enerzijds gebaseerd op de Wet wapens en munitie en anderzijds de Flora- en faunawet.

De genoemde uitzondering om wapens en munitie voorhanden te mogen hebben en te dragen geldt alleen voor de voor de jacht of beheer en schadebestrijding in Nederland bestemde wapens en munitie van categorie III.

De Wet wapens en munitie bevat nadere eisen voor het voorhanden hebben en dragen van wapens, zoals onder meer een leeftijdsgrens, de eis van een redelijk belang en bepalingen in het belang van de openbare orde en veiligheid.

De Flora- en faunawet bevat een nadere uitwerking van de eisen die in het kader van de Wet wapens en munitie worden gesteld aan het voorhanden hebben en gebruik van wapens. Daarnaast zijn op grond van de Flora- en faunawet nadere eisen gesteld omtrent wapens en munitie die mogen worden gebruikt in het kader van jacht of beheer en schadebestrijding in Nederland als bedoeld in de wet. Onverminderd de overige eisen die worden gesteld aan het verlenen van een jachtakte, mogen wapens en munitie die dus niet aan de op grond van de Wet wapens en munitie en de Flora- en faunawet gestelde eisen voldoen, niet op de jachtakte worden bijgeschreven.

Paragraaf 3 Bevoegd orgaan

Verlenen jachtakten

De bevoegdheid tot het nemen van beschikkingen omtrent het verlenen van jachtakten berust bij de korpschef van het regionale politiekorps in de regio, waarin de woonplaats van de aanvrager is gelegen.

Indien de aanvrager niet woonachtig is in Nederland is de korpschef van het politiekorps in de regio Haaglanden bevoegd.

Intrekken jachtakten

De bevoegdheid tot het nemen van beschikkingen tot intrekking van jachtakten berust bij de korpschef die de akte heeft verleend.

De bevoegdheid tot het nemen van beschikkingen tot intrekken van jachtakten berust eveneens bij de Minister van Justitie in het geval dat de houder misbruik heeft gemaakt van wapens of munitie dan wel van de bevoegdheid om wapens of munitie voorhanden te hebben, of indien er anderszins aanwijzingen zijn dat aan hem het voorhanden hebben van wapens en munitie niet langer kan worden toevertrouwd.

Bezwaar en beroep

Tegen beschikkingen omtrent het verlenen of intrekken van jachtakten kan bezwaar worden aangetekend bij de korpschef die het betreffende besluit heeft genomen.

Indien de jachtakte door de korpschef is geweigerd of ingetrokken om redenen als bedoeld in artikel 39, eerste lid, onderdeel e, of artikel 41, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Flora- en faunawet ('vrees voor misbruik' in de zin van onderdeel B/4.3 van de Circulaire wapens en munitie) staat administratief beroep open bij de Minister van Justitie. Het spreekt voor zich dat ook administratief beroep openstaat bij de Minister van Justitie indien een jachtakte, naast de grond van 'vrees voor misbruik', mede op andere gronden wordt geweigerd of ingetrokken.

Paragraaf 4 Verlenen jachtakte

Een jachtakte kan slechts worden verleend indien voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- a. de aanvrager heeft de leeftijd van achttien jaar bereikt;
- b. de aanvrager heeft genoegzaam aangetoond in de gelegenheid te zijn om met gebruikmaking van een geweer te jagen in een jachtveld, waarin hem het genot van de jacht overeenkomstig de artikelen 33 of 34 toekomt of waarin hem de uitoefening van dat genot overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens artikel 36 is toegestaan;
- c. de aanvrager heeft aangetoond met gunstig gevolg een door de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij erkend jachtexamen te hebben afgelegd en
- d. de aanvrager heeft een geldig bewijs van verzekering als bedoeld in artikel 54, zesde lid, van de Flora- en faunawet overgelegd.

Is aan de bovengenoemde voorwaarden voldaan dan heeft de aanvrager een redelijk belang bij het voorhanden hebben van de voor de jacht bestemde wapens en munitie van de categorie III, tenzij er andere redenen zijn om de jachtakte niet te verlenen in verband met 'vrees voor misbruik' gebaseerd op de Wet wapens en munitie en nader uitgewerkt in onderdeel B/4.3 van de Circulaire wapens en munitie.

Bij de besluitvorming tot het al dan niet verlenen van een jachtakte wordt beoordeeld of er grond is om aan te nemen dat de aanvrager van de bevoegdheid om te jagen, of, voorzover van toepassing, van de bevoegdheid om wapens of munitie voorhanden te hebben, misbruik zal maken of hierdoor een gevaar voor zichzelf, de openbare orde of de veiligheid kan gaan vormen of dat de aanvrager nalatig zal zijn te doen wat een goed jager betaamt bij de uitoefening van de jacht. Een jachtakte mag niet worden verleend als aan aanvrager de bevoegdheid om te jagen is ontzegd bij een rechterlijke uitspraak, welke voor tenuitvoerlegging vatbaar is geworden, en de tijd, voor welke die bevoegdheid is ontzegd, nog niet is verstreken of als aanvrager in de twee jaren, voorafgaande aan het verzoek tot het verkrijgen van een jachtakte, wegens één der bij of krachtens de Flora- en faunawet strafbaar

gestelde feiten, dan wel wegens een feit strafbaar gesteld bij de Wet op de dierenbescherming of de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren voorzover het gedragingen in hoofdstuk III van de wet, betreft, is veroordeeld of indien hij de vervolging deswege overeenkomstig de bepalingen van artikel 74 van het Wetboek van Strafrecht heeft voorkomen.

Ad a. leeftijdsgrens 18 jaar

Teneinde te kunnen beoordelen of aanvrager de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, dient een geldig legitimatiebewijs te worden overgelegd.

Ad b. gelegenheid om met geweer te jagen in jachtveld/genot van de jacht

Aangetoond moet worden dat degene voor wie de jachtakte bestemd is in de gelegenheid is tot het jagen in een jachtveld dat voldoet aan de eisen als gesteld in de artikelen 10 en 11 van het Jachtbesluit. Het genot van de jacht met gebruikmaking van een geweer mag alleen worden uitgeoefend in een jachtveld met een aaneengesloten oppervlakte van ten minste 40 hectare per jachthouder waarop deze als zodanig bevoegd is te jagen en bovendien ten minste zoveel maal 40 hectare als er behalve de jachthouder zelf ook anderen bevoegd zijn te jagen uit hoofde van een schriftelijke toestemming als bedoeld in artikel 36, tweede lid, van de wet (uitoefenen van de jacht buiten gezelschap van de jachthouder). De cumulatieve eis van 40 hectare geldt niet voor jachtopzichters, noch voor personen die het genot van de jacht in gezelschap van de jachthouder uitoefenen. De berekening van de oppervlakte van een jachtveld is nader uitgewerkt in de artikelen 10 en 11 van het Jachtbesluit.

Aanvrager dient aan te geven waar het jachtveld dat zal worden bejaagd is gelegen en dient aan te tonen dat het jachtveld voldoet aan de hierboven omschreven eisen.

Bovendien dient aanvrager aan te geven uit hoofde waarvan de gelegenheid tot jagen bestaat. Men kan gerechtigd zijn tot het genot van de jacht op grond van de artikelen 33 of 34 van de Flora- en faunawet, als:

- eigenaar van de grond;
- erfpachter, vruchtgebruiker, bekleemde meier of pachter;
- huurder of
- wederhuurder.

De gelegenheid tot jagen kan ook bestaan uit hoofde van een toestemming van de jachthouder op grond van artikel 36 Flora- en faunawet:

- toestemming van de jachthouder om het genot van de jacht in diens gezelschap uit te oefenen of
- schriftelijke en gedagtekende toestemming van de jachthouder om het genot van de jacht buiten diens gezelschap uit te oefenen.

Op grond van stukken en bescheiden dient te worden aangetoond uit welke hoofde het genot van de jacht zal worden uitgeoefend.

Ad c. exameneisen

Aanvrager dient aan te tonen dat met gunstig gevolg een door de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij op grond van de Flora- en faunawet erkend jachtexamen voor de jacht met het geweer is afgelegd. Dit kan door het overleggen van een kopie van het examenbewijs.

Op grond van de Flora- en faunawet geldt een overgangsregeling voor personen die vanaf 1 januari 1988 in enig jaar een jachtakte als bedoeld in de Jachtwet is uitgereikt. Aanvrager dient aan te geven in welk jaar, onder welk nummer en door welk bestuursorgaan de jachtakte in het verleden is verleend.

Voor het verlenen van een zogenaamde logeerakte geldt de eis van een door de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij op grond van de Flora- en faunawet erkend jachtexamen

niet. Aanvragers dienen echter wel aan te tonen gerechtigd te zijn om te jagen in het land waarin hij zijn woon- of verblijfplaats heeft.

Ad d. verzekeringseis

De Flora- en faunawet stelt als eis dat degene die met een geweer jaagt, gehouden is ervoor zorg te dragen dat zijn burgerrechtelijke aansprakelijkheid voor schade waartoe het verrichten van die handelingen met gebruikmaking van een geweer aanleiding kan geven door een verzekering is gedekt.

Een kopie van het verzekeringsbewijs dient te worden overgelegd.

Paragraaf 5 Geweren/munitie die op de jachtakte mogen worden bijgeschreven

Indien aan de hiervoor vermelde eisen is voldaan, kan in beginsel een jachtakte worden verleend.

De geweren die op de jachtakte mogen worden bijgeschreven dienen echter wel te voldoen aan de eisen omtrent kaliber en de te bezigen munitie.

Technische specificaties geweren/munitie

In het Jachtbesluit zijn in de artikelen 12 en 13 regels opgenomen omtrent het kaliber van geweren en de te bezigen munitie. In het Besluit beheer en schadebestrijding dieren zijn in artikel 7 eveneens regels opgenomen omtrent het kaliber van geweren en de te bezigen munitie. Alleen geweren/munitie die aan bedoelde eisen voldoen mogen op de jachtakte worden bijgeschreven.

Loodpatronen

In artikel 13, tweede lid, van het Jachtbesluit is bepaald dat hagelpatronen die metallisch lood bevatten, niet zijn toegestaan. Het is dus niet toegestaan dat hagelpatronen die metallisch lood bevatten op de jachtakte worden bijgeschreven.

Voor het voorhanden hebben van hagelpatronen die metallisch lood bevatten voor gebruik op de schietbaan, kan een apart verlov worden aangevraagd op grond van de Wet wapens en munitie. Indien dit verlov wordt verleend hoeft er geen apart verlovdocument te worden afgegeven maar kan er worden volstaan met een aantekening op de jachtakte zoals dit ook gebeurde onder de werking van de Jachtwet.

De artikelen 26 en 27 Wet wapens en munitie bevatten de afwijkingen van de verbodsbepalingen voor jachtakten als bedoeld in de Flora- en faunawet. Artikel 26 van de Wet wapens en munitie is inmiddels aan de terminologie van de Flora- en faunawet aangepast. Artikel 27 van de Wet wapens en munitie is abusievelijk nog niet aangepast. Deze omissie zal op korte termijn worden gerepareerd. Tot reparatie bij wetswijziging heeft plaatsgevonden, dient artikel 27, tweede lid, onderdeel b, Wet wapens en munitie als volgt te worden gelezen: 'b. op grond van artikel 26, tweede lid, voor de jacht of beheer en schadebestrijding bestemde wapens voorhanden mogen hebben, voor wat betreft het terrein waar zij tot de jacht of beheer en schadebestrijding gerechtigd zijn.

Artikel 40 Wet wapens en munitie.'

Groot kaliber-geweren

Voor bijschrijving van geweren/munitie die in het kader van beheer en schadebestrijding worden gebruikt, dient men aannemelijk te maken dat er sprake is van een redelijk belang om dergelijke wapens/munitie voorhanden te houden en te gebruiken.

Onverminderd de overige bepalingen van de Flora- en faunawet is er sprake van een redelijk belang in de volgende gevallen:

1. bij gebruik van een vergunning of ontheffing verleend krachtens de Vogelwet 1936, de Jachtwet en artikel 25 van de Natuurbeschermingswet, voorzover de vergunning of ontheffing nog van kracht is;
2. bij gebruik van een ontheffing die verleend is krachtens artikel 68 Flora- en faunawet;
3. bij uitoefening van de bevoegdheden verleend op grond van artikel 67 Flora- en faunawet of
4. indien kan worden aangetoond dat niet langer dan drie jaar voor het tijdstip van het verzoek tot bijschrijving op de jachtakte gebruik is gemaakt van een vergunning of ontheffing als bedoeld onder 1, 2 of 3.

Het redelijk belang kan worden aangetoond door overlegging van een kopie van de betreffende ontheffing, vergunning of opdracht. Indien een ontheffing, vergunning of opdracht is verleend aan een Wildbeheereenheid, een Faunabeheereenheid of een andere rechtspersoon, dient aangetoond te worden dat men tot het gebruik daartoe gerechtigd is. Dat kan bijvoorbeeld door aan te tonen dat men een bij de betreffende Wildbeheereenheid of Faunabeheereenheid aangesloten jachthouder is.

Uit de betreffende ontheffing, vergunning of opdracht moet blijken dat het gebruik van grootkaliber wapens en munitie is toegestaan. Het moet dus gaan om een ontheffing, vergunning of opdracht om dieren te doden, waarbij het dieren betreft waarvoor het betreffende grootkaliber geweer en munitie is toegestaan.

Incidenteel gebruik grootkaliber wapens

Onder de Jachtwet was het gebruikelijk gastjagers uit te nodigen om te assisteren het benodigde afschot te realiseren. Ook onder de Flora- en faunawet blijft dit onder voorwaarden mogelijk.

Onder de Flora- en faunawet blijft het mogelijk om anderen te verzoeken om ondersteuning te verlenen bij de uitvoering van de bevoegdheden in het kader van beheer en schadebestrijding. Het verlenen van ondersteuning bij de uitvoering van bevoegdheden in het kader van beheer en schadebestrijding is mogelijk onder de volgende voorwaarden:

- a. De mogelijkheid tot ondersteuning dient in de ontheffing, die op grond van artikel 68 van de Flora- en faunawet wordt verleend, of in de opdracht als bedoeld in artikel 67 Flora- en faunawet te zijn opgenomen;
- b. schriftelijke uitnodiging om bij de uitvoering van de op grond van de artikelen 67 of 68 van de Flora- en faunawet verleende ontheffing ondersteuning te verlenen;
- c. onverminderd artikel 67, vierde lid, Flora- en faunawet, schriftelijke toestemming van de grondgebruiker voor het betreden van zijn grond;
- d. ondersteuning is alleen mogelijk in aanwezigheid van de betreffende jachtaktehouder.

Het zogenaamde incidentele gebruik van grootkaliber wapens in het kader van ondersteuning ten behoeve van beheer en schadebestrijding is een redelijk belang.

Er is sprake van een redelijk belang in de volgende gevallen:

1. indien kan worden aangetoond dat ondersteuning wordt verleend bij de uitoefening van bevoegdheden op grond van een vergunning verleend krachtens de Jachtwet, voorzover de vergunning nog van kracht is;
2. indien kan worden aangetoond dat ondersteuning wordt verleend bij de uitoefening van bevoegdheden verleend op grond van de artikelen 67 of 68 van de Flora- en faunawet of
3. indien kan worden aangetoond dat niet langer dan drie jaar voor het tijdstip van het verzoek tot bijschrijving op de jachtakte ondersteuning is verleend bij de uitoefening van bevoegdheden als bedoeld onder 1 en 2.

Ondersteuning kan worden aangetoond door overlegging van schriftelijke bewijzen, zoals een uitnodiging of verzoek tot ondersteuning of een verklaring van degene die daartoe bevoegd is dat de aanvrager is uitgenodigd/verzocht tot ondersteuning, een kopie van de betreffende

vergunning of ontheffing en voorzover van toepassing een schriftelijke toestemming van de grondgebruiker aan de ondersteunende jachtaktehouder voor het betreden van zijn grond in het kader van beheer en schadebestrijding als bedoeld in de Flora- en faunawet. Indien het bewijs is overgelegd, dan is sprake van een redelijk belang voor bijschrijving van de voor het noodzakelijke afschot benodigde wapens en munitie.

Overgangsbepaling 2002

Gelet op het feit dat gedeputeerde staten nog niet in staat zijn geweest om de benodigde ontheffingen te verlenen op grond van artikel 68 van de Flora- en faunawet, kan in 2002 een redelijk belang ook aannemelijk worden gemaakt, door overlegging van de aanvraag voor een ontheffing ex artikel 68 van de Flora- en faunawet.

Bezwaar

Tegen de weigering om een groot kaliber geweer bij te schrijven op de jachtakte in verband met het ontbreken van een redelijk belang kan uitsluitend bezwaar worden aangetekend bij de korpschef die het betreffende besluit heeft genomen.

Administratief beroep bij de Minister van Justitie kan niet worden ingesteld, tenzij er sprake is van een situatie van 'vrees voor misbruik' (zie artikel 42, vierde lid, van de Flora- en faunawet en paragraaf 3, onder 'Bezwaar en beroep' van deze circulaire).

Jacht in buitenland

Op de jachtakte mogen alleen wapens en munitie worden bijgeschreven die in het kader van de jacht of beheer en schadebestrijding op grond van de Flora- en faunawet in Nederland worden gebruikt.

Wapens en munitie die uitsluitend worden gebruikt in het buitenland kunnen niet op de jachtakte worden bijgeschreven. Een redelijk belang in het kader van jacht of beheer en schadebestrijding in Nederland in de zin van de Flora- en faunawet ontbreekt.