

**Beleid & Strategie**  
Bestuursondersteuning



- Beleid & Strategie, Bestuursondersteuning

Postbus 14  
7500 AA ENSCHEDE  
Tel: 053 – 455 5089  
Fax: 053 – 455 5585

Memo

Van Rianne van 't Hullenaar  
Afdeling Beleid & Strategie  
Datum 1 december 2011  
Onderwerp agenda Regionaal College

Geachte leden van het Regionaal College,

Namens de voorzitter nodig ik u uit voor de vergadering van het Regionale College op maandag 12 december 2011, **aanvang 9.00 u.** locatie: Meldkamer, Demmersweg 55, Hengelo.

**AGENDAPUNTEN:**

**BIJLAGEN**

**A. Opening**

**B. Mededelingen**

1. Korpsbeheerder
2. Hoofdofficier van Justitie
3. Korpschef
4. Secretariaat

**C. Ter Vaststelling**

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Concept verslag van 7 november 2011 | C.1 |
| 2. Besluitenlijst d.d. 7 november 2011 | C.2 |
| 3. Actielijst d.d. 7 november 2011     | C.3 |

**D. Ter Kennisname**

- |   |          |
|---|----------|
| 1. <i>Aanpak overlast jaarwisseling</i> | D.1. a-f |
|---|----------|

**E. Ter Advisering / Instemming / bespreking**

- |  |          |
|--|----------|
| 1. <i>Gewijzigde regeling Evenementenverkeersregelaars</i> | E.1. a-g |
|--|----------|

**F. Rondvraag**

**G. Sluiting**

Rianne van 't Hullenaar, secretaris

<b>DATUM:</b>	12 december 2011	<b>STATUS:</b>	Ter instemming	<b>AGENDAPUNT:</b>	D.1.a
<b>ONDERWERP:</b>	Overlast jaarwisseling 2011-2012				

<b>INGEBRACHT DOOR</b>	<input type="checkbox"/> Korpsleiding	
	<input type="checkbox"/> Proceseigenaar	
	<input type="checkbox"/> D-chef	
	<input type="checkbox"/> Adjunct D-chef	
	<input type="checkbox"/> Stafhoofd	
	<input type="checkbox"/> CIO	
	<input type="checkbox"/> Regionaal College	Mr. R.S. Cazemier

<b>AFDELING / BUREAU</b>	Platform IVZ
--------------------------	--------------

<b>STELLER</b>	Mw. J. Slot (regiocoördinator Veiligheid)
----------------	---

<b>OVERLEGVORM</b>	<input type="checkbox"/> RMT-S	d.d.
	<input type="checkbox"/> RMT-P	d.d.
	<input type="checkbox"/> RMT-B	d.d.
	<input type="checkbox"/> RMT-O	d.d.
	<input type="checkbox"/> Overlegvergadering OR	d.d.
	<input type="checkbox"/> Beheersdriehoek	d.d. 21 november 2011
	<input type="checkbox"/> Regionaal College	d.d. 12 december 2011
	<input type="checkbox"/> DB Regionaal College	d.d. 23 november 2011

<b>SAMENVATTING</b>	<p>In de memo met bijbehorende bijlagen wordt het Regionaal College geïnformeerd over de voorbereidingen die getroffen worden met betrekking tot de komende jaarwisseling 2011-2012. jaarwisseling.</p> <p>De regionale beheersdriehoek is op 21 november 2011 bijeen gekomen om de uitgangspunten rondom handhaving en toezicht vast te stellen en de inzet van snelrecht. Ter vergadering wordt mondeling medegedeeld wat in de beheersdriehoek is besloten. Halverwege december stemmen de hulpverleningsdiensten de operationele inzet multidisciplinair af (incl communicatie).</p> <p>De Twentse gemeenten worden verzocht om in navolging van vorig jaar een nulmeting uit te voeren voorafgaande aan de jaarwisseling en na afloop het regionale schaderegistratieformulier in te vullen en het evaluatieformulier met betrekking tot de genomen maatregelen. Het merendeel van de Twentse gemeenten werken mee aan vuurwerkcampagne in het basis en voortgezet onderwijs.</p>
---------------------	--

**BIJ DIT ADVIES BETROKKEN AFDELINGEN / CONTACTPERSO(O)N(EN)**

<input type="checkbox"/> Beleid & Strategie	
<input type="checkbox"/> Personeel (P)	
<input type="checkbox"/> Middelen (F)	
<input type="checkbox"/> Informatiemanagement (I)	
<input type="checkbox"/> Communicatie (C)	
<input type="checkbox"/> "Blauw" / werkvloer	

Reputatie Effect Paragraaf "REP" (geef aan of REP c.q. vereenvoudigde variant is toegepast en wat de consequenties daarvan zijn)

**BESLISPUNTEN:**

Kennis nemen van de voorbereidingen ten aanzien van de jaarwisseling 2011-2012.

# Memo

**Aan:** Platform IVZ

D.1.b

**Van:** werkgroep jaarwisseling

**CC:**

**Datum:** 7 december 2011

**Betreft:** Voorbereiding jaarwisseling 2011-2012

---

Op 4 oktober jl. is de regionale werkgroep overlast jaarwisseling bijeen geweest om de voorbereidingen voor 2011-2012 met elkaar door te spreken. Het aantal incidenten cq meldingen (3.968) is het afgelopen jaar gedaald ten opzichte van de jaarwisseling daarvoor (4.329). Het grootste aantal incidenten betrof vernielingen (2.057) en brandstichtingen (924). Het totale schadebedrag is echter regionaal wel gestegen met ongeveer € 25.000 tot een bedrag van bijna € 150.000,-.

Afgesproken is om geen aanvullende maatregelen (t.o.v. voorgaande jaren) te treffen op regionaal niveau. De gemeenten kunnen gebruik maken van de regionale handreiking van eind 2009 om op lokaal niveau passende maatregelen te treffen om overlast en geweld tijdens de jaarwisseling tegen te gaan. De Minister heeft een brief met aandachtspunten voor de jaarwisseling 2011-2012, breed verspreid onder gemeenten en de politie met het verzoek door te gaan met de activiteiten om de jaarwisseling rustiger te laten verlopen. Deze aandachtspunten worden o.a. meegenomen voor onze regio:

- Er gelden eenduidige landelijke afspraken bij **agressie en geweld** tegen functionarissen met een publieke taak. Zo wordt gevraagd om duidelijk naar burgers te communiceren welke de tolerantiegrenzen er gelden tijdens het nationale evenement. Afgesproken wordt dat gemeente en politie in de lokale (cluster)driehoeken de tolerantiegrenzen worden bepaald. De afdelingen communicatie van de drie hulpverleningsdiensten worden verzocht in hun regionale externe communicatie mee te nemen dat geweld tegen hulpverleners niet wordt getolereerd in Twente (afgelopen jaarwisseling betrof het 5 incidenten waarbij sprake was van geweld tegen de politie).
- De Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast (**WMBVEO**) biedt burgemeesters en officieren van justitie aanvullende mogelijkheden om notoire overlastgevers aan te pakken. Het instrumentarium van groeps- en gebiedsverboden is ook in te zetten ter voorbereiding op de jaarwisseling. In den lande zijn hiermee positieve ervaringen mee opgedaan. Een waarschuwingsbrief van de gemeente Den Haag is als voorbeeld bijgevoegd.
- Het **verhalen van schade** aan gemeentelijke eigendommen op vanden is mogelijk en veel gemeenten zijn daar actief mee. Er is een landelijke toolkit ontwikkeld voor de gemeenten met daarin de juridische mogelijkheden en

richtlijnen cq procedures om de schade te verhalen op de daders. Deze toolkit is te raadplegen via [www.hetccv.nl/instrumenten/schade-verhalen/index](http://www.hetccv.nl/instrumenten/schade-verhalen/index).

- Inzet van **supersnelrecht** is mogelijk tijdens de jaarwisseling. Dit vindt in ieder geval in de vier grote arrondissementen. In de andere arrondissementen wordt door de partners beoordeeld of afdoening van zaken via supersnelrecht wenselijk en mogelijk is. In Twente was dit tijdens de jaarwisseling 2009-2010 wel het geval, maar de afgelopen jaarwisseling niet. De afweging rond inzet van dit instrumentarium voor de komende jaarwisseling, wordt genomen door de regionale beheersdriehoek op 14 november 2011. De uitkomsten van dit overleg worden door Justitie gecommuniceerd naar het Platform IVZ.
- De Minister wil graag direct na de jaarwisseling een goed beeld hebben van het verloop van de jaarwisseling (aard en omvang incidenten). Daarnaast wordt dit jaar ook gevraagd naar de mate van inzet van politie en hulpdiensten. Gevraagd wordt om een adequate **registratie** en **rapportage** om zodoende de gevraagde gegevens te kunnen leveren. Binnen de regio Twente bestaan reeds jaren afspraken rond de registratie. Aan de hulpdiensten wordt gevraagd het aantal incidenten, meldingen en bijzonderheden bij te houden. De Twentse gemeenten worden verzocht om:
  - in de week voorafgaand aan de jaarwisseling een 0-meting te houden naar de stand van zaken van schades aan gemeentelijke eigendommen.
  - na afloop van de jaarwisseling de schade te registreren in het regionale schadeformulier (zie bijlage 2)
  - na afloop van de jaarwisseling het evaluatieformulier in te vullen mbt genomen maatregelen (zie bijlage 3)

Binnen de regionale werkgroep is afgesproken om met betrekking tot de komende jaarwisseling niet zo'n uitvoerige evaluatie op schrift te stellen zoals voorgaande jaren, maar de evaluatie te beperken tot een aantal a4-tjes met overzichten en tabellen.

- De Twentse gemeenten hebben zich aan kunnen melden voor de vuurwerkcampagne van het bureau Halt op basisscholen en het voortgezet onderwijs. Negen Twentse gemeenten maken in ieder geval gebruik van dit aanbod.
- In december komen de diverse hulpdiensten nog bijeen om de inzet tijdens de jaarwisseling **multidisciplinair** op elkaar **af te stemmen** en afspraken te maken om gezamenlijk te communiceren voorafgaande, tijdens en na afloop van de jaarwisseling 2011-2012. De communicatie met betrekking tot de veilige publieke taak van hulpverleners krijgt hierin bijzondere aandacht. De GHOR is gevraagd om afspraken te maken met de ziekenhuizen om informatie over vuurwerkslachtoffers na afloop van de jaarwisseling beschikbaar te stellen.

Postbus 14  
7500 AA ENSCHEDE  
Tel: 053 - 455 6624

Van Martin Snijder, namens de regionale werkgroep Jaarwisselingoverlast  
Afdeling

D.1.c

Aan Regionale beheersdriehoek 14 november 2011  
Adres  
Postcode en plaats

Datum 18 oktober 2011  
Onderwerp Jaarwisselingoverlast

- |   |  |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> ter informatie             | <input type="checkbox"/> kan worden behouden |
| <input checked="" type="checkbox"/> ter goedkeuring | <input type="checkbox"/> volgens afspraak    |
| <input type="checkbox"/> ter inzage                 | <input type="checkbox"/> gaarne advies       |
| <input type="checkbox"/> gaarne retour              | <input type="checkbox"/> met dank retour     |
| <input type="checkbox"/>                            |  |

### Aanleiding

In navolging van voorgaande jaren wordt de regionale beheersdriehoek gevraagd om de uitgangspunten voor de komende jaarwisseling vast te stellen.

Het gaat om de volgende onderwerpen:

- tolerantiegrenzen
- aanhoudingsbeleid
- (politie) inzet
- inzet vuurwerkteam
- toepassing snelrecht

Graag horen wij uw goedkeuring, opmerkingen en suggesties op onderstaand voorstel, zodat wij dit aangepast in de handreiking aan het Regionaal College in haar vergadering van 12 december 2011 kunnen aanbieden.

#### 1. Wat zijn de tolerantiegrenzen rondom de jaarwisseling?

Duidelijk mag zijn dat geweld tegen hulpverleners niet wordt getolereerd. Dit is een landelijk issue. Ten behoeve van de veilige publieke taak zijn er eenduidige landelijke afspraken (ELA) gemaakt die worden toegepast indien sprake is van geweld tegen een werknemer met een publieke functie. Daarnaast wordt geweld in brede zin niet getolereerd en zullen de inspanningen van de politie erop gericht zijn om dergelijke incidenten in de kiem te smoren en tot aanhouding(en) over te gaan.

Een ordelijk verloop is de norm. De beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen zijn vooral lokaal gebonden, op basis van historie. Sfeer van het moment en de ernst van de strafbare feiten zijn bepalend voor optreden. Bij kleine vergrijpen waarschuwen, bij grotere vergrijpen optreden. Bij signaleren van onrechtmatigheden in vroeg stadium optreden om escalatie te voorkomen.

Het hanteren van een zero-tolerance beleid in brede zin is niet reëel en niet uitvoerbaar. Daarnaast leert de ervaring dat een zero-tolerance beleid juist averechts kan werken en haar doel voorbij streeft.

**Aanbeveling:** Gemeente en politie bepalen in de (cluster)driehoek de lokale tolerantiegrenzen. De afdelingen Communicatie van de drie hulpverleningsdiensten worden verzocht in hun regionale externe communicatie mee te nemen dat geweld tegen hulpverleners niet wordt getolereerd in Twente.

## 2. Wat is het aanhoudingsbeleid rondom de jaarwisseling?

Als de situatie dat toelaat gaat de politie bij constatering van strafbare feiten direct over tot aanhouding van verdachten. Enerzijds om hiermee verdere escalatie te voorkomen en anderzijds om een signaal af te geven dat er grenzen zijn.

Speciale aandacht gaat uit naar aanhoudingen tijdens de jaarwisseling bij het:

- plegen van vernielingen
- gooien van voorwerpen naar publiek of hulpverleners
- plegen van geweld tegen personen
- afsteken van gevaarlijk of illegaal vuurwerk

Bij het laatst genoemde punt krijgen minderjarigen een HALT-verwijzing en meerderjarigen proces-verbaal.

In het geval dat aanhouding ter plekke of afdoening van de zaak niet direct mogelijk is, dan wordt een en ander z.s.m. gemuteerd en overgedragen aan de volgende dienst. Het is zaak om verdachten zo snel mogelijk voor te geleiden in verband met verdere communicatie hierover.

**Aanbeveling:** Om een duidelijk signaal af te geven dat in Twente grenzen zijn, wordt de afdeling Communicatie van de politie Twente verzocht het aanhoudingsbeleid bij de externe communicatie uit te dragen.

## 3. Wat is de (politie) inzet tijdens de jaarwisseling?

Op basis van voorinformatie (CIE en wijk- en jeugdagenten) wordt de uiteindelijke politie-inzet bepaald. In de afgelopen jaren hebben zich geen extreme incidenten voorgedaan in Twente. Om die reden wordt, met de huidige informatie, uitgegaan van een relatief rustig verloop. De personele inzet zal daarom vergelijkbaar zijn met een zaterdagnacht.

De clusterleiding beslist uiteindelijk hoeveel personeel tijdens jaarwisseling wordt ingezet in zijn of haar cluster. Dit kan per locatie verschillen (maatwerk op basis van ervaringen). De planning wordt begin november gemaakt. Bij een dreiging kan er alsnog van de planning afgeweken worden.

Omdat in Twente de noodzaak nooit aanwezig was, wordt er door de ME geen piket gedraaid. Dit betekent dat de ME niet binnen een uur op afroep beschikbaar kan zijn.

Naast de reguliere politie-inzet kunnen gemeenten en particuliere beveiligingsbureaus toezicht capaciteit leveren. Zo hebben een aantal gemeenten Bijzondere Opsporing Ambtenaren (BOA's) en/of stadswachten in dienst die op vooraf afgesproken locaties voor extra toezicht kunnen zorgen.

Al het toezicht rondom de jaarwisseling dient gecoördineerd te worden door de politie om de beschikbare capaciteit zo efficiënt mogelijk in te zetten.

**Aanbeveling:** De clusterleiding van de politie Twente bepaalt, op basis van voorinformatie en in afstemming met de burgemeesters in de (cluster)driehoek de politie-inzet. De burgemeester bepaalt, in afstemming met de politie de extra inzet van partners.

NB. Er is geen **regionaal vuurwerkteam** bij de politie Twente ingesteld om actief de handel in en verkoop van illegaal vuurwerk tegen te gaan. De politie heeft besloten om deze werkzaamheden te laten vallen onder de reguliere politietaken binnen de Basis Politiezorg. Voor het doen van onderzoek naar illegale handel en opslag is ondersteuning vanuit het milieuteam wel mogelijk.

De politie ziet zich genoodzaakt de aanbeveling van de Commissie de Graaf<sup>1</sup>; namelijk het *vergroten* van handhavinginspanningen op vuurwerkoverlast en aansluitend hierop het strenger bestrijden van illegaal vuurwerk niet uit te voeren.

**Aanbeveling:** De regionale beheersdriehoek wordt verzocht bovengenoemde keuze te bevestigen dan wel te heroverwegen.

#### **4. Wat zijn de afspraken m.b.t. de toepassing van snelrecht?**

Het Openbaar Ministerie draagt zorg voor de toepassing van snelrecht.

Snelrecht houdt in dat de verdachte na inverzekeringstelling in bewaring wordt gesteld; binnen de bewaringstermijn van 14 dagen vindt behandeling plaats bij de politierechter. Deze beveelt de vangenneming. Snelrecht ligt vooral in de rede wanneer het strafbare feit en/of de persoon vraagt om een lik-op-stuk beleid om aan verdachte en maatschappij duidelijk te maken dat het betreffende soort gedrag als onaanvaardbaar wordt beschouwd, terwijl het tevens in het belang van de samenleving is dat daders na aanhouding pas weer op vrije voeten komen na het uitzitten van hun straf.

Snelrecht kan worden toegepast bij ordeverstoringen rondom de jaarwisseling. Voor de toepassing van snelrecht is een zogenaamde menukaart beschikbaar. In deze menukaart zijn de randvoorwaarden, het mogelijke toepassingsbereik en specifieke aandachtspunten voor toepassing van het snelrecht weergegeven.

Het College van procureurs-generaal heeft alle arrondissementen verzocht om met het oog op de jaarwisseling de mogelijkheid te verzekeren van:

- snelrecht bij zaken waarin het politieonderzoek niet binnen enkele dagen, maar wel binnen 17 dagen kan worden afgerond en voorlopige hechtenis kan worden toegepast;
- thema-politierechterzittingen binnen een aantal weken na de jaarwisseling, bestemd voor AU-zaken (Aanhouden en Uitreiken) voor lichtere vormen van criminaliteit;
- thema-TOM-zittingen (Taakstraf Openbaar Ministerie) binnen een aantal weken na de jaarwisseling, bestemd voor AU-zaken.
- In alle zaken kan naast hoofdstraffen als bijzondere voorwaarde een uitgaansverbod voor de komende jaarwisseling worden geëist.

**Aanbeveling:** OM geeft bij de Regionale Beheersdriehoek aan hoe het snelrecht in Twente is geregeld.

<b>DATUM:</b>	12 december 2011	<b>STATUS:</b>	TER INSTEMMING	<b>AGENDAPUNT:</b>	E.1.a
<b>ONDERWERP:</b>	Uitwerking gewijzigde regeling Evenementenverkeersregelaars				

<b>INGEBRACHT DOOR</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Korpsleiding	M. Sitalsing
	<input type="checkbox"/> Proceseigenaar	
	<input type="checkbox"/> Directeur	
	<input type="checkbox"/> Stafhoofd	
	<input type="checkbox"/> Regionaal College	
	<input type="checkbox"/> Anders, namelijk:	

<b>AFDELING / BUREAU</b>	Bestuursondersteuning
--------------------------	-----------------------

<b>STELLER</b>	Violette van Heek
----------------	-------------------

<b>OVERLEGVORM</b>	<input checked="" type="checkbox"/> MT	d.d. 20 september 2011
	<input type="checkbox"/> Overlegvergadering OR	d.d.
	<input type="checkbox"/> Beheersdriehoek	d.d.
	<input checked="" type="checkbox"/> Regionaal College	d.d. 12 december 2011
	<input checked="" type="checkbox"/> DB Regionaal College	d.d. 23 november 2011

<b>SAMENVATTING</b>	<p>Met ingang van 1 maart 2009 is de <i>Regeling Verkeersregelaars</i> van kracht gegaan. De gewijzigde regeling heeft onder meer gevolgen voor de taken en verantwoordelijkheden van politie en gemeenten met betrekking tot de aanstelling, opleiding en uitrusting van evenementenverkeersregelaars. Zo wordt de mandaat voor de aanstelling van evenementenverkeersregelaars aan de gemeenten (burgemeesters) terug gegeven.</p> <p>In de bijgevoegde memo wordt een voorstel gedaan over hoe de wijzigingen omgezet kunnen worden in praktische (regionale) werkafspraken voor politie en gemeenten in Twente. Het voorstel is afkomstig van een regionale werkgroep waarin gemeenten en politie vertegenwoordigd zijn.</p> <p>Er wordt naar gestreefd om de nieuwe werkwijze per 1 maart 2012 in te laten gaan.</p>
---------------------	---

<b>BIJ DIT ADVIES BETROKKEN AFDELINGEN / CONTACTPERSO(O)N(EN)</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> Beleid & Strategie	Bart Lentfert
<input type="checkbox"/> Personeel (P)	
<input type="checkbox"/> Middelen (F)	
<input type="checkbox"/> Informatiemanagement (I)	
<input type="checkbox"/> Communicatie (C)	
<input type="checkbox"/> "Blauw" / werkvloer	

Reputatie Effect Paragraaf "REP" (geef aan of REP c.q. vereenvoudigde variant is toegepast en wat de consequenties daarvan zijn)

**BESLISPUNTEN:**

1. De gemeenten trekken de mandatering van de aanstellingsbesluiten aan de korpschef in, voor zover dat nog niet is gebeurd. Hiertoe wordt nog een brief door de KC verstuurd.
2. De gemeenten stellen zoveel mogelijk evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd aan en communiceren dit ook actief richting te naar de organisatoren van evenementen.
3. De gemeenten stimuleren de organisatoren van evenementen om zo vroeg mogelijk de verzoeken om instructie bij de afdeling Verkeer in te dienen.
4. De gemeenten faciliteren de politie door locaties en faciliteiten beschikbaar te stellen ten behoeve van de instructie.
5. De gemeenten nemen in de voorwaarden van de vergunningen op te nemen dat indien de evenementenverkeersregelaars niet voldoen aan de voorschriften zoals gesteld in de *Regeling Verkeersregelaars 2009*, de aanstelling wordt ingetrokken, het desbetreffende evenement kan worden stopgezet en de (financiële) gevolgen daarvan voor rekening komen van de organisator.
6. De gemeenten maken gebruik van het regionale format voor de registratie.
7. Iedere Twentse burgemeester mandateert iedere andere Twentse burgemeester voor de aanstelling.
8. De gemeenten laten de afgifte van pasjes voor evenementenverkeersregelaars zo spoedig mogelijk gratis uitvoeren door het VCNL zodra de mandatering aan politie is ingetrokken en de onderlinge mandatering zijn gerealiseerd (uiterlijk per 1 maart 2012).
9. De gewijzigde werkwijze is per 1 maart 2012 in Twente geïmplementeerd.

**TEAM**  
Bestuursondersteuning

Postbus 14  
7500 AA ENSCHEDE  
Tel: 053 – 455 6029  
GSM: 06 – 5044 9011



- Twente
- Beleid & Strategie

Van Regionale werkgroep Evenementenverkeersregelaars

E1b

Aan Regionaal College Twente

Adres

Postcode en plaats

Datum 18 oktober 2011

Onderwerp **Uitwerking gewijzigde Regeling Evenementenverkeersregelaars**

- ter informatie
- ter goedkeuring
- ter inzage
- gaarne retour
- 

- kan worden behouden
- volgens afspraak
- gaarne advies
- met dank retour

Memo

## 1 - Inleiding

Met ingang van 1 maart 2009 is de *Regeling Verkeersregelaars* van kracht geworden. De gewijzigde regeling heeft onder meer gevolgen voor de taken en verantwoordelijkheden van politie en gemeenten met betrekking tot de aanstelling, opleiding en uitrusting van evenementenverkeersregelaars<sup>1</sup>.

Aanleiding om deze regeling te wijzigen was de wens onder meer om administratieve lasten te verlichten, een duidelijker onderscheid te maken in de verschillende categorieën verkeersregelaars en in de verantwoordelijkheden voor de opleiding en aanstelling van hen.

Deze memo heeft nadrukkelijk geen betrekking op de beroepsregelaars en werkwijze met betrekking tot de verkeersbrigadiers.

Deze memo is opgesteld door een regionale werkgroep waarin gemeenten en politie vertegenwoordigd zijn<sup>2</sup>. In de memo wordt toegelicht wat die wijzigingen met betrekking tot evenementenverkeersregelaars precies zijn, wat die voor consequenties hebben voor de gemeenten en wat daartoe geregeld moet worden. Tot slot wordt een aantal aanbevelingen geformuleerd over hoe dit het meest efficiënt door de gemeenten opgepakt kan worden.

## 2 - Verschil met de oude regeling

### a) Soorten verkeersregelaars

In de nieuwe regeling worden drie soorten verkeersregelaars onderscheiden:

- 1) beroepsverkeersregelaars,
- 2) evenementverkeersregelaars per evenement en
- 3) evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd (maximaal 12 maanden) (dit is nieuw).

In deze memo wordt ingegaan op de laatste twee categorieën. Eenmalige evenementenverkeersregelaars krijgen een standaard instructie van de politie, waarna zij een aanstelling van de burgemeester van de gemeente waarin het evenement plaatsvindt krijgen.

<sup>1</sup> Hieronder vallen niet de verkeersbrigadiers bij scholen.

<sup>2</sup> De werkgroep bestaat uit Deborah Roescher (gem. Hellendoorn), Marcel Rolfes (gem. Wierden), Gerard Barkel (Afdeling Verkeer Politie), Randy Missant (Afdeling Verkeer Politie), Violette van Heek (Politie Twente)

De evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd (maximaal één jaar) krijgen een uitgebreidere instructie van de politie waarna zij aangesteld worden door de burgemeester van de gemeente waar het evenement plaatsvindt. Gedurende dat jaar zijn bedoelde personen bevoegd om bij evenementen welke vallen binnen het grondgebied van de betreffende gemeente, verkeersregelende taken uit te voeren.

Voorafgaand aan elk evenement dienen alle evenementenverkeersregelaars een korte instructie te krijgen die specifiek toegesneden is op het desbetreffende evenement. Deze instructie vindt plaats onder de verantwoordelijkheid van de korpschef van de regiopolitie Twente (artikel 10, lid 2 van de *Regeling Verkeersregelaar*). Alle evenementenverkeersregelaars oefenen hun taak uit onder direct toezicht van de politie. Hierin wijkt de nieuwe regeling niet af van de oude.

#### b) Mandatering terug van politie naar gemeente/burgemeester

Met het inwerking treden van de nieuwe regeling heeft de Raad van Korpschef de politiekorpsen geadviseerd om het mandaat voor het aanstellen van evenementenverkeersregelaars terug te geven aan gemeenten. Dit advies vloeit voort uit de bredere kerntakendiscussie van de politie.

De nieuwe regeling geeft aan dat evenementenverkeersregelaars worden aangesteld door de burgemeester van de gemeente waar de werkzaamheden worden verricht (artikel 56, lid 1b van het *BABW*<sup>3</sup>). In enkele Twentse gemeenten is tot op heden nog sprake van een mandatering aan de politie. De korpschef van de politie Twente zal op korte termijn, middels een brief, de Twentse gemeenten verzoeken de mandatering ongedaan te maken, voor zover dat nog niet is gebeurd.

#### c) Aanstelling(sbesluit)

Voor de aanstelling van evenementverkeersregelaars dient een schriftelijk verzoek gedaan te worden aan de burgemeester, voorzien van een instructieverklaring die is afgegeven door de politie<sup>4</sup>.

Voor eenmalige evenementenverkeersregelaars kan per evenement worden volstaan met één aanstellingsbesluit, waarvan de daarbij als bijlage gevoegde groslijst met personalia van de betrokkenen deel uitmaakt.

Voor evenementenverkeersregelaar voor bepaalde tijd worden in het aanstellingsbesluit tenminste de volgende gegevens opgenomen: de naam, de voorletters, de geboortedatum en het adres van de betrokkene, de datum van afgifte, het afgiftenummer, de naam van de afgevende instantie en de beperkingen in de uitoefening van de bevoegdheid. Het tijdig laten verlengen van de aanstelling, is een verantwoordelijkheid van de evenementenverkeersregelaar of organiserende instantie zelf.

In de toelichting op de nieuwe regeling wordt aangegeven dat de werkzaamheden die verricht moeten worden om een aanstelling voor bepaalde tijd te kunnen krijgen, ongeveer 45 minuten in beslag nemen. Naast de tijd die het kost om de aanstelling feitelijk te regelen, zal de gemeente de relevante gegevens in een systeem moeten registreren en beheren.

#### d) Pasjes voor evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd

Evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd moeten, op grond van de regeling een aanstellingspas ontvangen die zij tijdens de uitoefening van hun werkzaamheden bij zich dienen te dragen. Op deze pas worden onder meer de volgende gegevens opgenomen: een pasfoto, de naam, de voorletters en de geboortedatum van de betrokkene, de einddatum van de aanstelling, het afgiftenummer van het aanstellingsbesluit en de naam van de afgevende instantie (burgemeester).

Het maken van de pasjes kan door gemeenten worden uitbesteed aan een landelijke organisatie, namelijk het Verkeerscentrum Nederland (VCNL) (zie ook [www.aanstellingspas.nl/Evenementenverkeersregelaar](http://www.aanstellingspas.nl/Evenementenverkeersregelaar)). Het laten vervaardigen van een pasje is gratis. Het uitbesteden van het afgeven van pasjes aan het VCNL heeft als bijkomend voordeel dat digitaal kan worden ingelogd en gekeken kan worden aan wie pasjes zijn afgegeven, welke aanvragen zijn ingediend en om wat voor reden ze eventueel geweigerd zijn.

<sup>3</sup> Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer

<sup>4</sup> Beroepsregelaars die als (vrijwillige) evenementenverkeersregelaars willen optreden moeten ook specifiek hiervoor aangesteld worden.

Dit digitale systeem is nog in ontwikkeling. Mogelijk dat in de toekomst nog meer geregistreerd kan worden in dit systeem.

#### e) Uitrusting

Ook aan de uitrusting zijn nieuwe en scherpere eisen gesteld. Deze zijn te vinden in bijlage 2 van de nieuwe regeling. De aanschaf van hesjes of jassen, gaat uiteraard gepaard met kosten. Indien een evenementenverkeersregelaar niet aan deze wettelijke voorschriften voldoet, zal de politie, als direct toezichthouder, de desbetreffende regelaar van zijn/haar post moeten halen (artikel 56, eerste lid van het *BABW*). Dit brengt uiteraard de verkeersveiligheid van een evenement in gevaar, waardoor het mogelijk moet worden stopgezet.

#### f) Opleiding

Zoals gezegd volgen de eenmalige evenementenverkeersregelaars een korte standaard instructie en de evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd een uitgebreidere theoretische instructie, beide gegeven door de politie. De evenementenverkeersregelaars moeten zestien jaar of ouder zijn.

Voorafgaand aan de instructie zal de organisator van het evenement de personalia van de betrokken personen sturen aan de regionale afdeling Verkeer, zodat de politie na afloop instructieverklaringen op naam kan afgeven aan de gemeente (burgemeester) teneinde een Algemeen Aanstellingsbesluit met bijbehorende aanstellingspassen voor de opgeleide verkeersregelaar in kwestie te kunnen afgeven.

De politie vraagt aan de gemeenten om de organisatie van de locaties en faciliteiten ten behoeve van de instructie van evenementenverkeersregelaars op zich te nemen. Het gaat daarbij om het organiseren van lesruimten waar de instructie kan worden gegeven aan groepen evenementenverkeersregelaars met bijbehorende middelen als koffie/thee, beamer, laptop en dergelijke.

De politie, afdeling Verkeer, zal periodiek een regionaal instructiemoment organiseren. Deze staat open voor de evenementenverkeersregelaars uit de hele regio. Het is aan de organiserende instanties om te zorgen dat de op te leiden evenementenverkeersregelaars daarvoor bij de politie worden aangemeld.

### **3 – Taken en werkwijze politie**

De politie Twente wil de afdeling Verkeer het regionale loket laten zijn waar aanvragen voor instructies kunnen worden ingediend en de instructie wordt gecoördineerd. Dit komt een eenduidige, regionale werkwijze ten goede.

Regiopolitie Twente  
Executieve Ondersteuning (EXO), Afdeling Verkeer  
Postbus 14, 7500 AA Enschede  
053-455 5110 of 053-455 5112  
Teamchef Verkeer: Gerard Barkel

Gezien de hoeveelheid tijd die gemoeid is met de instructie, pleit de politie ervoor om zoveel mogelijk evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd aan te stellen. De instructie van deze categorie kan dan beperkt worden tot enkele keren per jaar en op regionale schaal worden georganiseerd. Organisatoren worden verzocht om ruim van te voren de verzoeken bij de politie in te dienen.

De postinstructie, direct voorafgaand aan het desbetreffende evenement, wordt gegeven door de organisator van het evenement. Deze postinstructie is specifiek toegesneden op het evenement. Het draaiboek van de gemeente of de organisatie kan als basis daarvoor gebruikt worden.

De politie draagt zorg voor de algemene instructie en ziet toe op een juiste naleving van de regeling tijdens de evenementen. Dit houdt in dat de regionale afdeling Verkeer verantwoordelijk is voor de (coördinatie van de) instructie en de kwaliteit daarvan. Periodiek wordt een instructiemoment georganiseerd dat openstaat voor evenementenverkeersregelaars uit de hele regio. De basispolitie in de desbetreffende gemeente ziet toe op een juiste naleving en handhaving van de regeling tijdens de evenementen.

#### 4 - Taken gemeente

Met de wijziging van de regeling gaat na de intrekking van de mandaatregeling een aantal taken van de politie over op de gemeente. Het aanstellen van evenementenverkeersregelaars, het afgeven van pasjes, het registreren en bijhouden van gegevens vergen enige capaciteit. De politie verzoekt de gemeenten om zoveel mogelijk evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd aan te stellen, en dus niet per evenement.

Gemeenten dienen in de voorwaarden van de vergunningen op te nemen dat indien de evenementenverkeersregelaars niet voldoen aan de voorschriften zoals gesteld in de *Regeling Verkeersregelaars 2009*, de aanstelling wordt ingetrokken, het desbetreffende evenement kan worden stopgezet en de (financiële) gevolgen daarvan voor rekening komen van de organisator.

De politie verzoekt de gemeenten om de organisatie van de locaties en faciliteiten ten behoeve van de instructie op zich te nemen. Het gaat daarbij om het organiseren en beschikbaar stellen van lesruimten met bijbehorende faciliteiten als koffie/thee, beamer, laptop en dergelijke.

De afdeling Verkeer heeft per gemeente een contactpersoon met betrekking tot de evenementenverkeersregelaars.

#### 5 – Verzoeken aan gemeenten

- a) De politie verzoekt de gemeenten om mandatering van de aanstellingsbesluiten aan de korpschef in te trekken, voor zover dat nog niet is gebeurd.
- b) De politie verzoekt de gemeenten om zoveel mogelijk evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd aan te stellen en dit ook actief richting te communiceren naar de organisatoren van evenementen.
- c) De politie verzoekt de gemeenten om de organisatoren van evenementen te stimuleren om zo vroeg mogelijk de verzoeken om instructie bij de afdeling Verkeer in te dienen.
- d) De politie verzoekt de gemeenten om de organisatie van de locaties en faciliteiten ten behoeve van de instructie op zich te nemen. Het gaat daarbij om het organiseren en beschikbaar stellen van lesruimten met bijbehorende faciliteiten als koffie/thee, beamer, laptop en dergelijke. De gemeentelijke contactpersonen voor evenementenverkeersregelaars kunnen deze rol op zich nemen.
- e) Aan gemeenten wordt gevraagd in de voorwaarden van de vergunningen op te nemen dat indien de evenementenverkeersregelaars niet voldoen aan de voorschriften zoals gesteld in de *Regeling Verkeersregelaars 2009*, de aanstelling wordt ingetrokken, het desbetreffende evenement kan worden stopgezet en de (financiële) gevolgen daarvan voor rekening komen van de organisator.

#### 6. Aanbevelingen

De regionale werkgroep doet de volgende aanbevelingen aan alle gemeenten.

- a) Voor de registratie van gegevens van evenementenverkeersregelaars wordt het gebruik van een regionaal format aanbevolen (zie bijlage 2).
- b) Door iedere burgemeester elke andere burgemeester in Twente te mandateren voor wat betreft de aanstelling, kunnen evenementenverkeersregelaars makkelijker voor evenementen binnen de regio Twente worden aangesteld. Juridisch is dit mogelijk. De werkgroep heeft hiervoor een regionaal voorbeeld voor een dergelijk mandaatbesluit opgesteld (zie bijlage 3). Door de onderlinge mandatering kunnen evenementenverkeersregelaars niet alleen voor evenementen binnen eigen gemeente (incl. gemeentegrensoverstijgende evenementen), maar ook voor evenementen in andere gemeenten worden ingezet. (Mogelijk kan in een later stadium één gemeente gemandateerd worden om de aanstelling voor alle Twentse evenementenverkeersregelaars op zich te nemen en een kostenverdeelsleutel worden opgesteld; dit zou een kostenbesparing kunnen opleveren).  
In geval van een onderlinge mandatering, zal op de aanstellingspasjes van het VCNL vermeld worden: "Geldt uitsluitend voor de gemeente van aanstelling inclusief het mandaat". Aanbevolen wordt om de onderlinge mandatering voor 1 maart 2012 rond te hebben en dit terug te koppelen aan deze werkgroep.  
Het instellen van een regionale pool van eventverkeersregelaars voor bepaalde tijd kan een vervolgstap zijn.

Als bijgehouden wordt welke evenementenverkeersregelaars ook bereid zijn in andere gemeenten in de Regio Twente (en in welke gemeente) te assisteren, kunnen zowel bij de politie als bij gemeenten kosten bespaard worden. Aan het regionale registratiedocument is een kolom flexpool toegevoegd waarin aangegeven kan worden of en in welke andere gemeenten de evenementenverkeersregelaars bereid zijn te werken. Wanneer dit opgezet gaat worden, zal het wel een voorwaarde moeten zijn dat het VCNL de mogelijkheid biedt om in het registratiesysteem deze gegevens op te nemen. Ook zou het mogelijk moeten zijn om die gegevens inzichtelijk te hebben van en voor alle Twentse gemeenten. Als dit niet mogelijk is, zou gekeken moeten worden of het ondergebracht kan worden naar een alternatief systeem, bijvoorbeeld in de regionale evenementenkalender.

Met het instellen van een pool ontstaan ook mogelijkheden om de uitrusting te delen en uit te lenen. De nieuwe uitrusting is pas per 1 maart 2014 een harde vereiste; tot die tijd geldt een overgangsregeling. Uiteraard zal er dan een kostenverdeelsleutel afgesproken moeten worden tussen de Twentse gemeenten onderling.

- c) Aanbevolen wordt om de afgifte van pasjes voor evenementenverkeersregelaars zo spoedig mogelijk gratis te laten uitvoeren door het VCNL zodra de mandatering aan politie is ingetrokken en de onderlinge mandatering zijn gerealiseerd (uiterlijk per 1 maart 2012).
- d) Voorgesteld wordt om deze werkwijze vast te laten stellen door het Regionaal College Twente en hier vervolgens per 1 maart 2012 in iedere Twentse gemeente uitvoering aan te laten geven.

## **7. Vervolgtraject**

De strekking van deze memo is in een eerder stadium besproken in het Platform IVZ en de regionale werkgroep Bijzondere Wetten/APV. Dit heeft geleid tot het instellen van de werkgroep die aan de slag is gegaan met de verdere uitwerking van de mogelijkheden en voorstellen.

Deze aangepaste versie is toegestuurd aan de contactpersonen voor evenementenverkeersregelaars binnen de gemeenten en de clusterchefs bij de politie met het verzoek om een reactie. De beantwoording van de vragen van gemeenten is opgenomen in bijlage 5 en voor zover mogelijk verwerkt in de stukken.

Het onderwerp is daarna (opnieuw) besproken en akkoord bevonden door de regionale werkgroep Bijzondere Wetten/APV, de Directie van de Politie Twente.

Bijlage:

- 1 - *Regeling Verkeersregelaars 1 maart 2009 (Staatscourant, 23 februari 2009)*
- 2 - Regionaal registratiedocument gegevens evenementenverkeersregelaars voor bepaalde tijd (inclusief kolommen voor flexpool, email en mobiel nummer)
- 3 - Overzicht van contactpersonen bij gemeenten inzake evenementenverkeersregelaars.
- 4 - Voorbeeld voor een onderling mandaatbesluit.
- 5 – Vragen & antwoorden sept. 2011