



• Utrecht

Jaarverslag 2010

Politie Utrecht

In samenwerking met
Bureau Regionale Veiligheidsstrategie

Afdeling: Regionaal Bedrijfsbureau, afdeling Beleid & Control
Opsteller: drs. C.H.M. Otten
Versienummer: 1.0
Datum: 9 maart 2011
Status: Definitief

Inhoudsopgave Jaarverslag 2010

Voorwoord	4
Leeswijzer.....	5
1. Veiligheidsontwikkeling	6
1.1 Werkgebied	6
1.2 Objectieve veiligheid	6
1.3 Subjectieve veiligheid.....	8
1.4 Ontwikkeling veiligheidsthema's	9
1.4.1 Overlast.....	10
1.4.2 Delicten met een grote impact op slachtoffers	11
1.4.3 Ondernijning	13
1.4.4 Veel voorkomende criminaliteit.....	15
1.4.5 Ongelijkwaardigheid.....	16
2. Operationele ontwikkelingen	17
2.1 Procesverbeteringen	17
2.1.1 Proces Intake.....	17
2.1.2 Proces Handhaven	18
2.1.3 Proces Noodhulp	18
2.1.4 Proces Opsporen	20
2.1.5 Proces Zorg.....	22
2.2 Bovenregionale samenwerking.....	23
2.2.1 Bovenregionale Recherche Midden Nederland.....	23
2.2.2 Overige Bovenregionale Samenwerking.....	24
2.3 Zware Criminaliteit	25
2.4 Verkeerspolitie	25
2.5 Burgerparticipatie.....	26
2.6 Salduz-arrest	27
3. Beleidsontwikkelingen	28
3.1 Korps 2015	28
3.2 Programma Bezuinigingen & Bedrijfsvoering.....	29
3.3 Programma Diversiteit, Integriteit, Leiderschap.....	29
3.4 Integriteit en klachten	30
3.4.1 Integriteit.....	30
3.4.2 Klachten	31
3.5 Medezeggenschap.....	31
3.6 Aanpak geweld tegen politie.....	31
3.7 Wet Politie Gegevens.....	32
3.8 Internationale samenwerking.....	32
4. Districten.....	34
4.1 District Binnensticht.....	34
4.1.1 Criminaliteitsontwikkeling	34
4.1.2 Speciale operationele acties.....	34
4.1.3 Onderzoeken en gebeurtenissen.....	35
4.2 District Eemland noord.....	35
4.2.1 Criminaliteitsontwikkeling	35
4.2.2 Speciale operationele acties.....	36
4.2.3 Onderzoeken en gebeurtenissen.....	37
4.3 District Eemland zuid	37
4.3.1 Criminaliteitsontwikkeling	37
4.3.2 Speciale operationele acties.....	38
4.3.3 Onderzoeken en gebeurtenissen.....	39
4.4 District Heuvelrug.....	40
4.4.1 Criminaliteitsontwikkeling	40
4.4.2 Speciale operationele acties.....	41
4.4.3 Onderzoeken en gebeurtenissen.....	41
4.5 District Lekstroom	42
4.5.1 Criminaliteitsontwikkeling	42
4.5.2 Speciale operationele acties.....	43
4.5.3 Onderzoeken en gebeurtenissen.....	43
4.6. District Rijn en Venen.....	45
4.6.1 Criminaliteitsontwikkeling	45
4.6.2 Speciale operationele acties.....	45

4.6.3 Onderzoeken en gebeurtenissen.....	46
4.7 District Utrecht stad.....	47
4.7.1 Criminaliteitsontwikkeling	47
4.7.2 Speciale operationele acties.....	47
4.7.3 Onderzoeken en gebeurtenissen.....	48
5. Resultaatmatrix.....	50
6. Financiële resultaten	52
6.1 Samenvatting.....	52
6.2 Financiële resultaten	52
6.3 Thema's.....	54
6.4 Samenwerkingsverbanden.....	54
6.5 Personeelsinformatie	56
6.6 Toelichting op de Exploitatierkening	58
6.7 Toelichting op de balans	60
6.8 Treasury	61
6.9 Risicoparagraaf.....	63
6.9.1 Organisatierisico's.....	63
6.9.2 Balansrisico's.....	63
Accountantsverklaring.....	64
Bijlagen.....	65
I ME-regeling	65
Colofon.....	67

Voorwoord

In 2010 is de stijgende lijn wat betreft de veiligheidsontwikkeling doorgezet. De beoogde daling van criminaliteit met 40% ten opzichte van 2002 in 2011 staat door de goede resultaten in 2010 op een daling van 34%. Het aantal aangiften van veel voorkomende criminaliteit (fietsendiefstal, vernieling en autokraak), geweld en overvallen zijn in 2010 gedaald. Een mooi resultaat van de ingezette koers! Een vervelende afwijking hierin is het aantal woninginbraken. In 2010 zijn in de regio meer aangiften gedaan van woninginbraak dan in 2009. Het mag duidelijk zijn dat, gezien de grote stijging en het enorme impact van een woninginbraak op slachtoffers, ook in 2011 hieraan prioriteit wordt gegeven.

Het afgelopen jaar werd ook gekenmerkt door veel grote evenementen in de regio: naast de jaarlijkse Vrijmarkt en viering van 4 en 5 mei, vond op 9 mei de finish van een etappe van de Giro d'Italia plaats in Utrecht en werd er, door het succes van het Nederlands elftal, veel inzet gevraagd tijdens het WK voetbal in juni en juli. Door goed samen te werken met gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politieregio's Gooi & Vechtstreek en Flevoland, hebben we de regio kunnen pakken én behouden. Hierdoor hebben we er, op het dodelijke steekincident in Nieuwegein na, met elkaar een feest van gemaakt. En door iedere multidisciplinaire samenwerking raken we nog meer op elkaar ingespeeld!

Ons korps heeft in 2010 ook heel wat interne ontwikkeling doorgemaakt. Er is grote vooruitgang geboekt met het ontwikkelplan Korps 2015, en onze financiële situatie is nog verder op orde gebracht. Dit brengt ons korps beter in positie voor de veranderingen in de toekomst (Nederlandse Politie).

Het is ons ook niet ontgaan dat de druk op 'het blauw' in 2010 alleen maar is toegenomen. De komst van bijvoorbeeld het Salduz-arrest en het werken volgens het ID-protocol zorgen voor extra handelingen, die tijd kosten. Ook BVH is een bewerkelijk systeem gebleken. Deze druk wordt, zowel door ons als de politiek zeker (h)erkend.

Ons werk aan het vergroten van de veiligheid doen we niet alleen. Om de samenwerking (nog) gestroomlijnder te laten verlopen, is per 1 januari 2010 gestart met het Bureau Regionale Samenwerking. Hierin werken afgevaardigden van politie, gemeenten en OM samen aan verschillende projecten. Een mooi resultaat is het opgestelde gezamenlijke jaarplan voor 2011. Uniek in Nederland.

Eén ding is zeker, we gaan er in 2011 natuurlijk weer onze schouders onder zetten.

Stoffel Heijnsman
Korpschef

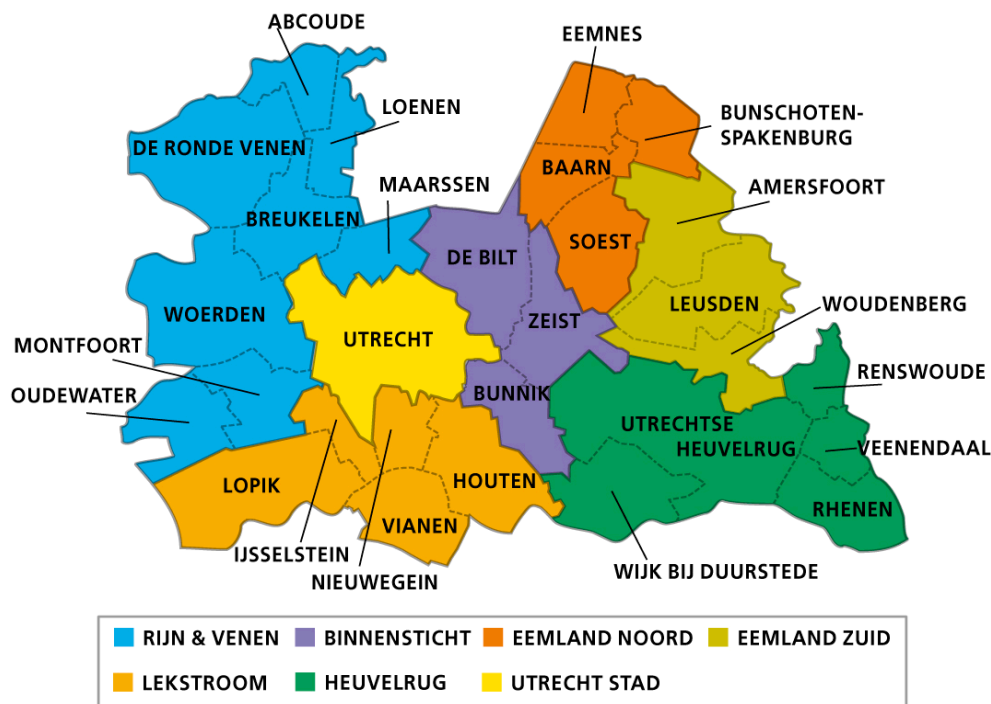
Leeswijzer

Dit jaarverslag is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 1 gaat in op de veiligheidsontwikkeling in 2010 binnen de regio Utrecht. Na een korte beschrijving van het werkgebied, wordt in dit hoofdstuk aandacht besteed aan de objectieve en subjectieve veiligheid en de ontwikkeling van de vijf veiligheidsthema's. In hoofdstuk 2 worden de ontwikkelingen die van invloed zijn op de politieprocessen besproken, waarbij aandacht is voor onder andere de verbeteringen binnen de vijf basisprocessen. In hoofdstuk 3 worden de beleidsmatige ontwikkelingen in 2010 beschreven, waaronder de ontwikkelingen rond het Korpsplan 2015. Hoofdstuk 4 staat geheel in het teken van de ontwikkelingen binnen de zeven districten van de Politie Utrecht en hoofdstuk 5 laat in een tabel de belangrijkste niet-financiële resultaten van 2010 zien. Tot slot, hoofdstuk 6, deze is gewijd aan de financiële resultaten.

1. Veiligheidsontwikkeling

1.1 Werkgebied

De Politie Utrecht werkt met 3.627¹ medewerkers voor ruim 1,2 miljoen inwoners aan het handhaven van de openbare orde, het opsporen van strafbare feiten en het verlenen van hulp die daarmee samenhangt. Het werkgebied van de Politie Utrecht komt overeen met de provincie Utrecht en het arrondissement Utrecht en bestond in 2010 uit 29 gemeenten². De Politie Utrecht bediende dit gebied, de regio, vanuit zeven districten³, zie de afbeelding hieronder.



1.2 Objectieve veiligheid

In 2010 heeft de Politie Utrecht weer een forse bijdrage geleverd aan het vergroten van de veiligheid en de bestrijding van de criminaliteit. In 2010 daalde de geregistreerde criminaliteit in de regio Utrecht met 4% ten opzichte van 2009 en met 34% ten opzichte van 2002. Een goede stap richting het gezamenlijke doel van gemeenten, Openbaar Ministerie (OM) en politie om een daling van 40% in de geregistreerde criminaliteit in 2011 ten opzichte van 2002 te realiseren.

In 2010 is in totaal 77.491 keer aangifte gedaan ten opzichte van 80.622 aangiften in 2009. Van dit aantal aangiften is 41% via internet gedaan, een stijging van 5% ten opzichte van 2009. Het aantal inwoners van de provincie Utrecht is in 2010 nagenoeg gelijk gebleven. De aangifteratio⁴ van 64 in 2009 is gedaald naar 61 in 2010. Het oplossingspercentage⁵ in 2010 was 11%⁶.

1 Inclusief 421 werkstudenten.

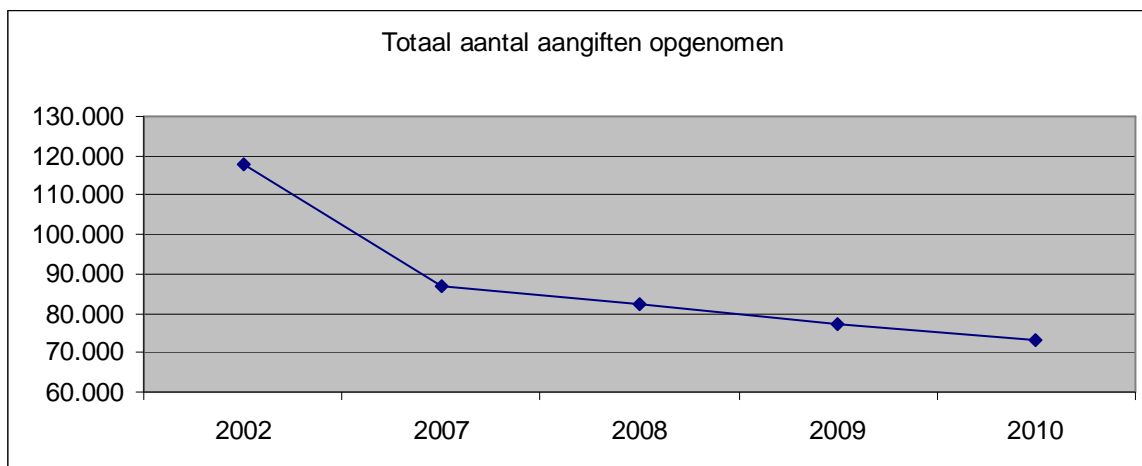
2 Vanaf 2011 zijn dit 26 gemeenten. De gemeente Abcoude is bij de gemeente Ronde Venen gevoegd. Loenen, Maarssen en Breukelen zijn samengevoegd tot de gemeente Stichtse Vecht.

3 Het streven is om vanaf 2011 de regio op te delen naar 4 districten.

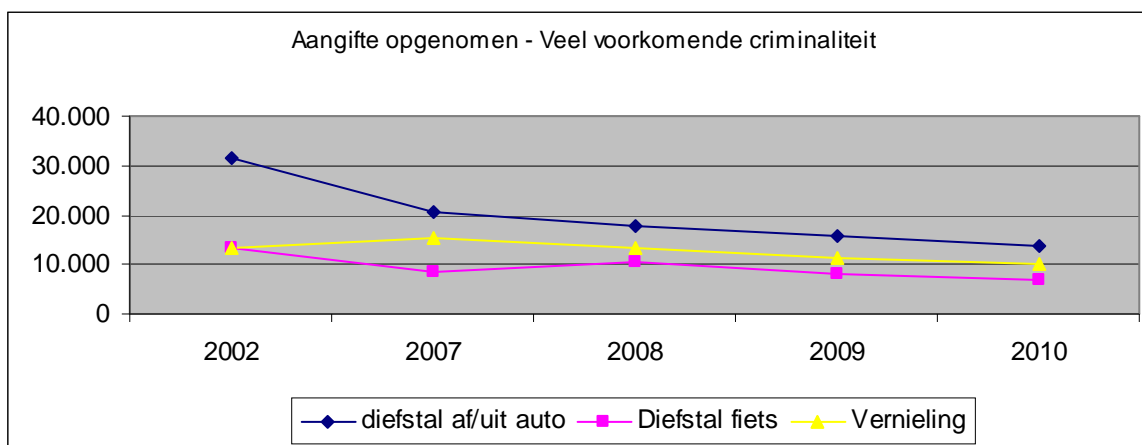
4 Het aantal aangiften per inwoner.

5 Het oplossingspercentage is het aantal 'opgehelderde' aangiften gedeeld door het totaal aantal aangiften binnen een specifieke delictsoort.

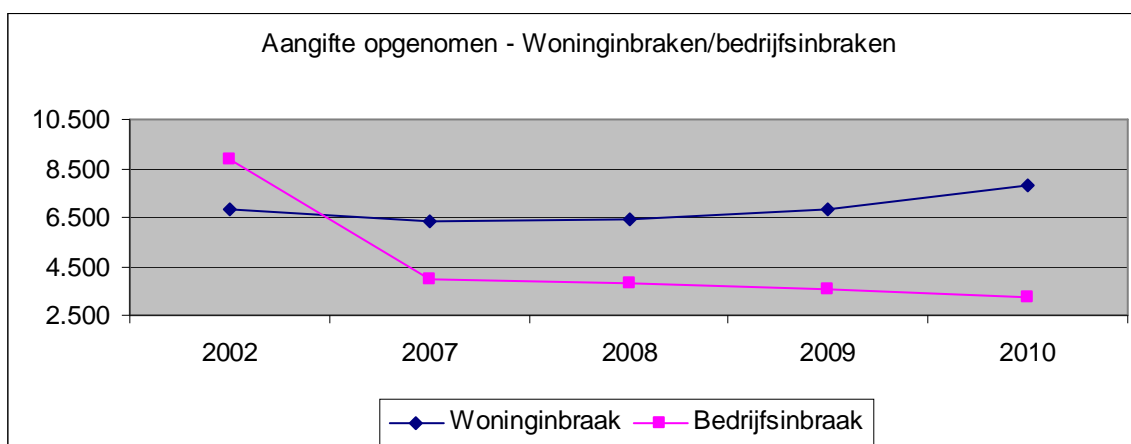
6 Door de invoering van de Basisvoorziening Handhaving wordt het oplossingspercentage op een andere wijze gemeten. Hierdoor is dit percentage niet te vergelijken met het cijfer in 2009.



In 2010 is de veel voorkomende criminaliteit⁷ verder gedaald (45% ten opzichte van het jaar 2002 en 11% ten opzichte van 2009). Het oplossingspercentage van diefstal af of uit auto was 2%, fietsdiefstal 2% en vernieling 10%.



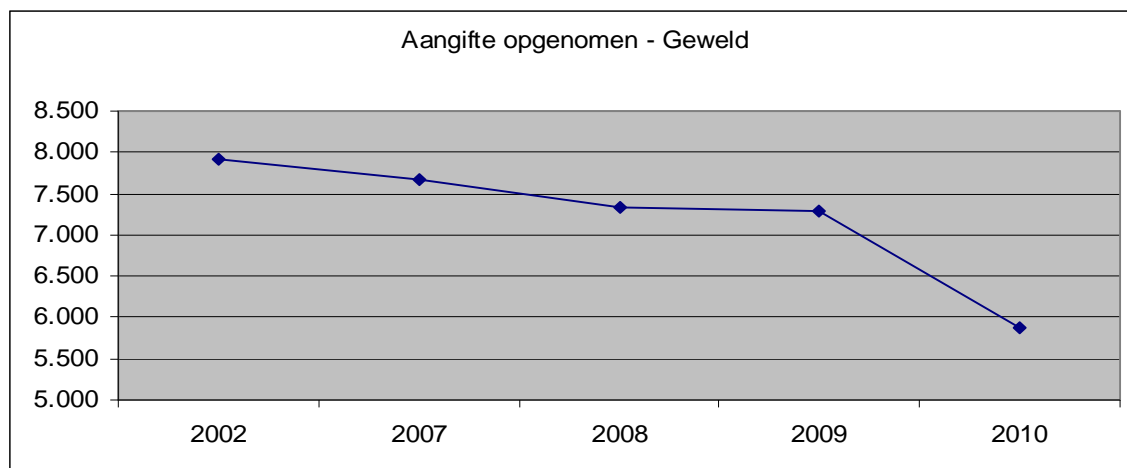
Het aantal woninginbraken steeg daarentegen met 16% ten opzichte van vorig jaar en met 14% ten opzichte van 2002. Het oplossingspercentage was 6%. Bij de bedrijfsinbraken is een afname van 16% geconstateerd. Het oplossingspercentage was 9%.



De geweldsdelicten daalden met 19% ten opzichte van 2009 en met 25% ten opzichte van 2002. Het oplossingspercentage was 61%. Binnen de categorie geweldsdelicten is het aantal overvallen met 18% gedaald in 2010 ten opzichte van 2009.

⁷ Onder de VVC delicten worden verstaan: diefstal af/uit auto, fietsdiefstal en vernieling.

Dit betreft een sterke daling, het “donkere dagen offensief”⁸ heeft dus vermoedelijk effect gehad. Ten opzichte van 2002 bedraagt de daling van het aantal overvallen 15%.



De overige criminaliteit⁹ is ten opzichte van 2009 gestegen met 15% en ten opzichte van 2002 gedaald met 17%. Het oplossingspercentage was 16% een daling van 4% ten opzichte van 2009.

In 2010 heeft de Politie Utrecht tegen 12.933 verdachten een dossier opgemaakt en verzonden aan het OM. De doelstelling van het aantal verdachten in dossier OM (16.249) is hiermee niet behaald¹⁰. Het aantal verdachten in dossier OM is 21% gedaald ten opzichte van 2009. Deze daling is grotendeels veroorzaakt door de ingebruikname van de Basisvoorziening Handhaving (BVH), zie hoofdstuk 2.1.2. proces Handhaven, wat tot een forse toename van de administratieve verwerkingstijd heeft geleid¹¹.

In onderstaande tabel is het aantal verdachten dat verzonden is naar het OM per delict weergegeven.

Verdachten uitgesplitst naar delict

	2007	2008	2009	2010
Verdachten naar OM	15266	16350	16413	12933
Woninginbraken	340	318	323	254
Bedrijfsinbraken	329	258	246	174
Geweld	4164	4486	4377	2395
Diefstal af/uit auto	386	333	199	121
Fietsdiefstal	212	320	288	120
Vernieling	1044	1163	954	564
Overige criminaliteit	8791	9472	10026	5079

1.3 Subjectieve veiligheid

De daling van het aantal aangiften in de regio zegt iets over het niveau van objectieve veiligheid. Maar een daling van het aantal aangiften betekent niet automatisch een verbetering van het veiligheidsgevoel (de subjectieve veiligheid) van de burgers in de regio. Hieronder vindt u een aantal onderzoeksresultaten¹².

⁸ Potentiële overvallers worden actief benaderd, ook na detentie. Er is op dit gebied intensiever contact met de branches. Verder levert gerichte surveillance of het plannen van (verkeers)controles op strategische locaties (winkelcentra e.d.) ook een bijdrage aan de vermindering van overvallen.

⁹ Hieronder vallen bijvoorbeeld autodiefstal, zakkenrollen en fraude.

¹⁰ Omdat al vroeg in 2010 duidelijk werd dat de doelstelling niet behaald zou worden, is gestuurd op een interne doelstelling van 13.650.

¹¹ De verminderde productie is niet alleen zichtbaar in het korps Utrecht. Ook de overige korpsen zijn in het jaar na ingebruikname van de BVH geconfronteerd met eenzelfde daling van de productie.

¹² Bron: Integrale Veiligheidsmonitor 2010, waarvan het onderzoek is uitgevoerd in het najaar van 2010.

Veiligheidsgevoel

In de regio Utrecht voelt 28% van de bewoners zich wel eens onveilig, waar dat een jaar eerder nog 28,4% was. Daarmee wijkt Utrecht niet meer in negatieve zin significant af van het landelijk gemiddelde van 26,3%. Het percentage bewoners dat zich in de eigen buurt wel eens onveilig voelt is met 16,9% nagenoeg gelijk aan het landelijk gemiddelde. Vooral daar waar groepen jongeren rondhangen en in het openbaar vervoer voelen bewoners zich vaker onveilig.

Ervaren buurtproblemen

Bij het onderzoek van de Veiligheidsmonitor is de inwoners van de regio ook gevraagd wat ze als grootste probleem in de buurt ervaren. Daarbij hebben de inwoners niet gekozen voor veiligheidsproblemen als vernieling, bedreiging, auto-inbraken of woninginbraken, maar voor leefbaarheidsproblemen zoals te hard rijden, hondenpoep en parkeeroverlast¹³. Van de inwoners van de regio geeft 18,1% aan geen problemen in de buurt te ervaren.

Tevredenheid over de politie

In de regio Utrecht is 58,2% van de inwoners tevreden tot zeer tevreden over het laatste politiecontact. Dat is ten opzichte van de rest van het land (57,8%) een iets hogere score. Verder is in de regio Utrecht 41,1% van de bewoners tevreden tot zeer tevreden over het functioneren van de politie in de buurt, dat is nagenoeg gelijk aan het landelijk niveau van 41,5%. De bewoners van de regio zijn ten opzichte van het landelijk gemiddelde iets meer tevreden over de beschikbaarheid van de politie en over het vertrouwen in de politie.

1.4 Ontwikkeling veiligheidsthema's

Samenwerking tussen gemeenten, Openbaar Ministerie (OM) en de Politie Utrecht op het gebied van integrale veiligheidszorg kent een lange traditie. In 2008 heeft de samenwerking geresulteerd in een meerjarenplan, de Gezamenlijke Veiligheidsstrategie 2008-2011. Voor de periode 2008-2011 zijn de volgende vijf veiligheidsthema's bepaald, te weten de aanpak van:

- Ernstige overlast
- Veel voorkomende criminaliteit
- Ondernijning
- Delicten met een grote impact op slachtoffers
- Ongelijkwaardigheid

Voor deze thema's zijn 'drivers' en 'co-drivers' benoemd, waarbij aan ieder thema een burgemeester, een managementlid van de politie en vanuit het OM een Officier van Justitie of een hoofd Strategie en Beleid is gekoppeld. Deze drivers en co-drivers zijn verantwoordelijk voor het stimuleren van ontwikkelingen binnen de regio met betrekking tot het veiligheidsthema opdat gezamenlijke en korpsdoelstellingen kunnen worden behaald.

Voor 2010 zijn de binnen veiligheidsthema's de volgende prioriteiten¹⁴ aangewezen:

Veiligheidsthema	Prioriteit
Overlast	Aanpak jeugdproblematiek
Delicten met grote impact op slachtoffers	Woninginbraken Geweld tegen werknemers met publieke taken
Ondernijning	Mensenhandel Georganiseerde wietteelt Georganiseerde heling

De ontwikkelingen per thema in 2010 worden in de volgende paragrafen weergegeven.

Bureau Regionale Veiligheidsstrategie

Om de veiligheidspartners te ondersteunen in het versterken van de gezamenlijke veiligheidsaanpak is het Bureau Ketensamenwerking per 1 januari 2010 opgegaan in het Bureau Regionale Veiligheidsstrategie, voor in ieder geval de duur van 2 jaar. Een van de opgeleverde producten was het gezamenlijke jaarbeleidsplan, welke eind 2010 met gepaste trots werd gepresenteerd. Hierin hebben de gemeenten, het OM en de Politie Utrecht hun gezamenlijke plannen voor 2011 vastgelegd.

¹³ Dit komt overeen met de landelijke top 3 aan ervaren buurtproblemen.

¹⁴ Onder prioriteiten wordt in dit verband verstaan onderwerpen, waarop door middel van extra inspanning door meer aandacht, vernieuwing/verandering, een significante ontwikkeling wordt nagestreefd. Het betreft een accentlegging binnen de veiligheidsthema's voor het jaar 2010.

1.4.1 Overlast

Overlast kent vele vormen maar binnen dit veiligheidsthema is jeugdoverlast geprioriteerd. De doelstelling voor overlast in 2010 was een daling van het aantal meldingen met 26% in 2011 ten opzichte van 2006. Door de invoering van het nieuwe registratiesysteem Basis Voorziening Handhaving zijn de gegevens over meldingen van (jeugd)overlast niet meer vergelijkbaar en eenduidig. Om toch een vergelijking te maken is voor 2010 gekeken naar de meldingen die binnenkomen bij de regionale meldkamer. In 2010 is 10% minder meldingen¹⁵ van jeugdoverlast binnengekomen dan in 2009.

Inventarisatie jeugdgroepen

De politie heeft, zoals afgesproken in de veiligheidsstrategie, een regionale inventarisatie gemaakt van de hinderlijke, overlastgevende en criminele jeugdgroepen. De regio telde in totaal 133 problematische jeugdgroepen, verdeeld in 79 hinderlijke, 36 overlastgevende en 18 criminele jeugdgroepen. Prioritering in de districtscolleges heeft geleid tot een totaal aantal van 58 groepen, verdeeld in 13 hinderlijke, 28 overlastgevende en 17 criminele groepen, waar met voorrang een aanpak voor opgesteld moet worden. Het merendeel van de jongeren die deel uitmaken van geprioriteerde groepen, is in de leeftijd van 18-24 jaar.

De aanpak bevat onder andere de volgende afspraken:

- Voor deze groep jongvolwassenen is binnen de Veiligheidshuizen een separaat casuoverleg ingericht en is een aparte aanpak opgesteld.
- Met de provincie en de regionale aanjagers voor de Centra voor Jeugd en Gezin zijn afspraken gemaakt die het mogelijk maken om jongeren die deel uitmaken van de geprioriteerde groepen en die zorg behoeven, in de betreffende lokale zorgcasuoverleggen te bespreken.
- De gemeenten hebben per district van de Politie Utrecht een informatiemakelaar aangewezen, die binnen de individuele aanpak de aansluiting verzorgt tussen gemeenten, de Centra voor Jeugd en Gezin en de Veiligheidshuizen.
- Om tussen gemeenten, politie en welzijnspartners beter informatie te delen in het kader van de groepsaanpak zijn privacy-modellen ontwikkeld, zoals een modelconvenant, een model reglement, een handleiding en toelichting, inclusief voorbeeldbrieven voor het informeren van ouders en jongeren die deel uitmaken van geprioriteerde groepen. Deze modellen zijn eenvoudig door gemeenten te bewerken en te gebruiken voor hun eigen specifieke situatie.

Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast

In de wet 'Maatregelen Bestrijding Voetbalvandalisme en Ernstige Overlast', die op 1 september 2010 in werking is getreden, wordt geregeld dat de burgemeester bevoegd is tot het nemen van gebiedsgerichte maatregelen tegen personen ter bestrijding van voetbalvandalisme en andere vormen van groepsgebonden overlast om de openbare orde te handhaven. In de stad Utrecht is een werkgroep opgericht die de uitvoering van deze wet praktisch toepasbaar maakt. Vertegenwoordigers van gemeente, Politie Utrecht, Openbaar Ministerie en Veiligheidshuis maken deel uit van deze werkgroep. De uitkomsten van de werkgroep worden vertaald in een regionale handleiding, die het mogelijk maakt om de wet in alle gemeenten van de regio toe te passen.

Pilot Landelijk Instrumentarium Jeugdstrafrechtketen

In november 2010 is de pilot Landelijk Instrumentarium Jeugdstrafrechtketen (LIJ) uitgebreid. In het Landelijk Kader Instrumentarium Jeugdstrafrecht is vastgelegd op welk moment door wie welke informatie moet worden verzameld, aan welke eisen deze moet voldoen en aan wie die informatie moet worden doorgegeven. Het instrumentarium, dat de ketenpartners gezamenlijk laten ontwikkelen, maakt het mogelijk om het risico op recidive beter in te schatten en om met passende interventies te komen. In de regio Utrecht worden momenteel in twee districten jeugdige delictplegers met dit instrument beoordeeld op recidivekans. De pilotfase loopt tot en met februari 2011, waarna een evaluatie plaatsvindt en besloten wordt om al dan niet het LIJ landelijk te implementeren.

STOP-afdoening

In 2010 is de verwijzing naar Halt (Het ALternatief)¹⁶ voor delictplegers onder de 12 jaar,

¹⁵ Het betreft hier de meldingen van jeugdoverlast met prioriteit 2, meldingen waarbij gezien de ernst van de overlast, binnen een half uur politie ter plaatse moet zijn.

¹⁶ HALT is een instantie waarin de gemeenten samenwerken met politie en justitie om kleine vergrijpen - zoals vernieling, (winkel)diefstal of overlast met vuurwerk - gepleegd door jongeren, snel af te doen met een eenvoudige straf, meestal een leerstraf of een werkstraf. Zo kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie.

de zogenaamde STOP-afdoening, landelijk afgeschaft. De 12-min verdachten worden nu met een zorgmeldingsformulier aangemeld bij Bureau Jeugdzorg, die beoordeelt of er sprake is van een zorgwekkende opvoedingssituatie van deze jonge delictplegers.

Enkele cijfers

De afgesproken doorlooptijden jeugd zijn in 2010 wederom behaald. Dit betekent dat in 82% van de gevallen binnen 30 dagen na het eerste verhoor het proces verbaal ingezonden was aan het OM. Doelstelling was 80%. Dit resultaat is behaald omdat de Politie Utrecht hier nog beter op is gaan sturen, onder andere met een aangepaste zicht-op-zakenlijst die specifiek de jeugdzaken monitort.

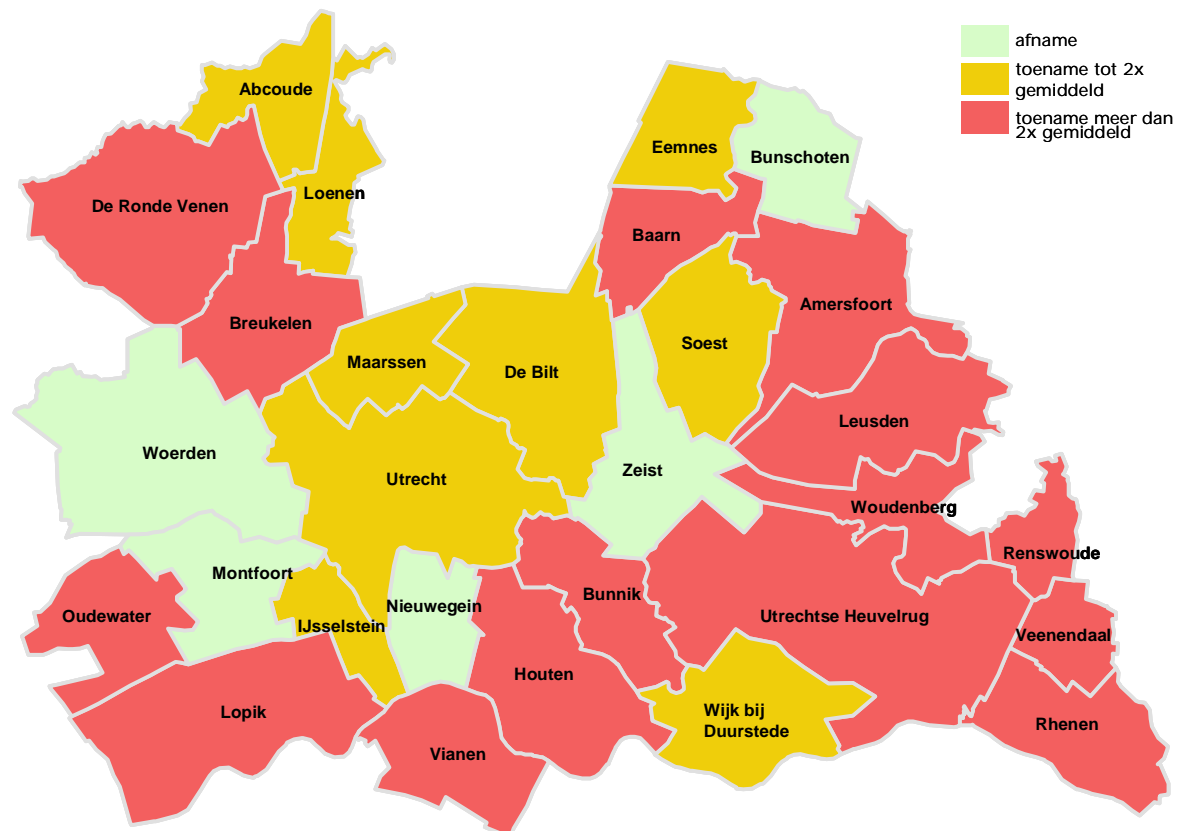
Het aantal jeugdzaken is in 2010 gedaald van 2178 naar 1434. Dit is een landelijke trend, vermoedelijk veroorzaakt door onder andere de invoering van de Basisvoorziening Handhaving en de Aanwijzing Rechtsbijstand Politieverhoor, zie hoofdstuk 2.5 Salduz-arrest. De daling van jeugdzaken is zowel bij het OM als bij Halt waar te nemen.

1.4.2 Delicten met een grote impact op slachtoffers

In de Veiligheidsstrategie zijn woninginbraken en geweld de aangewezen delictsoorten binnen de misdrijven met een grote impact op slachtoffers. Deze twee delicten hebben zeer veel impact op het gevoel van veiligheid van de slachtoffers. Geweld omvat de specifieke aandachtsgebieden huiselijk geweld, eergerelateerd geweld, overvallen en geweld in de openbare ruimte (waaronder uitgaansgeweld). Ook geweld tegen werknemers van organisaties met publieke taken valt hieronder.

Woninginbraken

De woninginbraken zijn in de regio Utrecht met 16% gestegen in 2010 ten opzichte van 2009. In de periode 2002 tot en met 2009 was het jaarlijkse aantal aangiften met een gemiddelde van ongeveer 6.700 aangiften vrij stabiel. In 2010 werden 7.898 aangiften opgenomen. Ongeveer 30% daarvan bestaat uit een niet-geslaagde poging tot inbraak. Een mogelijke verklaring voor de toename is 'mobiel banditisme' door veelal Oost Europese daders. Gezien de stijging mag duidelijk zijn dat woninginbraken ook in 2011 een prioriteit van Politie Utrecht, Openbaar Ministerie en gemeenten is. In de onderstaande figuur is de ontwikkeling van de woninginbraken in kaart gebracht in 2010 ten opzichte van 2009. In de rood gekleurde gemeenten is de toename van de woninginbraken in die periode 2x zo groot geweest dan de gemiddelde toename in de regio.



Op basis van een evaluatie van de aanpak najaarspiek 2010 is eind november een intensivering van de aanpak afgesproken. Denk aan het overwegen van SelectDNA, ex-gedetineerden nazorg bieden en dadergroepen categoriseren en bijbehorende interventiestrategieën toepassen.

De afgesproken acties krijgen sindsdien vorm bij Politie Utrecht, Openbaar Ministerie en gemeenten. Verder is de website www.stopdecriminaliteit.nl, zie ook hoofdstuk 2.3 Burgerparticipatie, in 2010 uitgebreid naar dekking in de gehele regio Utrecht. Op deze site kunnen burgers gegevens vinden over waar in hun buurt een woninginbraak is gepleegd, wat men kan doen als men zelf slachtoffer is geworden en wat men moet doen als men getuige is geweest.

Geweld

Het aantal geweldsdelicten daalde in de regio Utrecht met 19%. In 2010 zijn 6.094 aangiften opgenomen, waarvan 61 procent is opgehelderd. Het grootste gedeelte hiervan (4.589 aangiften) betreft aangiften van mishandeling en bedreiging. Dit aantal is ruim 22 procent lager dan in 2009.

Huiselijk Geweld

In 2010 zijn 1.378 aangiften van huiselijk geweld opgenomen. Dit is een stijging van bijna 5% ten opzichte van vorig jaar. Het aantal incidenten van huiselijk geweld ligt fors hoger, op ruim 6.000. Totaal zijn 871 verdachten aangehouden en 667 dossiers hiervan zijn naar het OM gestuurd. In 2010 zijn in totaal 110 huisverboden opgelegd.

In 2010 is de ketenaanpak rondom huiselijk geweld verstevigd. Mede beïnvloed door de samenwerking bij het huisverbod sluiten de justitiële en zorgketen steeds beter op elkaar aan, zoals uit onderstaande voorbeelden blijkt:

- De procesbeschrijving huiselijk geweld is in werking getreden. Deze procesbeschrijving legt de werkwijze in het strafrechtelijk traject en het zorgtraject vast. Hiermee verbinden alle partners binnen de aanpak van huiselijk geweld zich aan de gemaakte afspraken.
- De ketenrapportage huiselijk geweld is en wordt verder ontwikkeld om naast het strafrechtelijk traject ook de zorgacties in beeld te brengen.
- Het casusoverleg nieuwe stijl is binnen de Veiligheidshuizen¹⁷ ingevoerd: alle huiselijk geweld incidenten (dus ook de zaken waar een strafrechtelijk traject wordt ingezet) worden besproken in het zorgcasusoverleg. Alle betrokkenen worden hierin toe geleid naar de juiste hulpverlening. In het Justitieel Casusoverleg wordt vervolgens gekeken naar de strafrechtelijke afdoening, rekening houdend met de ingezette zorgtrajecten.
- Het convenant gegevensuitwisseling is ondertekend door alle partijen, ter bevordering van de samenwerking binnen en buiten de casusoverleggen.

Begin 2010 is de procedure (intern en binnen de keten) van het huisverbod geëvalueerd. Alle betrokken partners zijn unaniem positief over het nut van deze nieuwe maatregel. De uitvoering – en daarbij de belasting van de bedrijfsvoering binnen de politie – is echter een groot knelpunt. In afstemming met andere regionale ontwikkelingen worden verbeteringen doorgevoerd. Er wordt met name gekeken naar de belasting van de Hulpofficieren van Justitie.

Landelijke audit huiselijk geweld

Begin januari is de regio Utrecht geaudit op de aanpak van huiselijk geweld. Er is veel om trots op te zijn. Landelijk gezien 'scoort' Utrecht de vierde plaats. Een belangrijk advies van de auditcommissie is het koesteren (en onderhouden) van de betrokkenheid van collega's bij dit onderwerp. De auditcommissie was bovendien zeer onder de indruk van de ketenmonitor, iets wat zij landelijk onder de aandacht gaat brengen als 'good practice'. De belangrijkste aandachtspunten die teruggekoppeld zijn, waren:

- Het verbeteren van de intake van huiselijk geweld zaken. Waarbij expliciet aandacht moet zijn voor betere begeleiding en nazorg van de medewerkers die de aangifte opnemen;
- Betere sturing op afspraken, capaciteit en procedures;
- Geef een explicieter mandaat aan de deelnemende collega's die gesprekspartner zijn voor de ketenpartners;
- Zorg voor een strategische borging van het thema; veranker beter wat er aan dit onderwerp wordt gedaan;
- Pak het hoge sepotpercentage van huiselijk geweld zaken aan.

17 In een Veiligheidshuis werken instanties (gemeenten, OM, politie, Raad voor de Kinderbescherming, reclassering- en welzijnsorganisaties) op één locatie samen aan opsporing, vervolging, berechting en hulpverlening. Het doel van de samenwerking is het terugdringen van overlast, huiselijk geweld en criminaliteit.

Eergerelateerd geweld

De implementatie van de aanpak van eergerelateerd geweld (in 2010 naar schatting 180 mogelijke eierzaken) volgens de landelijke eisen, is in 2010 van start gegaan.

Er is een regionale contactpersoon opgeleid en er is gestart met de deskundigheidsbevordering van de politiemedewerkers. Ook wordt gewerkt aan een helder werkproces en een goede ondersteunende structuur (volgens de landelijke methodiek). De aanpak is ook samen met een aantal ketenpartners (centrumgemeenten, ASHG's¹⁸, vrouwenopvang, Bureau Jeugdzorg en OM) opgepakt. Er is gewerkt aan een gezamenlijk werkproces en er zijn afspraken gemaakt over deskundigheidsbevordering en de taken/verantwoordelijkheden van elke partner.

Overvallen

In 2010 hebben 122 overvallen plaatsgevonden. Dit betekent een daling van 18 procent ten opzichte van 2009. 32% van de overvallen is opgelost. De daling in 2010 wordt met name veroorzaakt door de vermindering van overvallen op horeca en detailhandel. Het aantal overvallen in de regio Utrecht is ruim lager dan gemiddeld in Nederland. Dit heeft te maken met het relatief hoge aantal keurmerken veilig ondernemen (KVO) in de regio. In totaal zijn er in de regio ruim 60 van deze samenwerkingsvormen tussen ondernemers en veiligheidspartners.

Eind 2010 zijn in verschillende gemeentehuizen in de regio Utrecht 'Voorkom een overval'-avonden voor ondernemers georganiseerd door Kamer van Koophandel, Detailhandel Nederland, gemeenten, OM en politie. Ongeveer 500 ondernemers hebben hieraan deelgenomen. In 2011 worden vervolgontraffen en trainingen georganiseerd.

Uitgaansgeweld

Twaalf van de 29 gemeenten in onze regio gebruiken een arrangement waarin zij met horeca, OM en politie samenwerken om het uitgaansgeweld terug te dringen. In de arrangementen worden onder regie van de gemeente met lokale partijen als horeca, politie en OM afspraken gemaakt, gericht op het terugdringen van uitgaansgeweld. In 2011 wordt bekeken welke gemeenten nog meer behoefte hebben aan een dergelijk arrangement en bij de invoering hiervan geholpen willen worden.

Geweld tegen werknemers met een publieke taak

Het geweld tegen medewerkers in het publieke domein (zoals brandweer- en ambulancepersoneel) is afgelopen jaar fors gestegen, wat extra investeren in een aanpak voldoende legitimeert. Voor meer informatie over geweld tegen politieambtenaren, zie hoofdstuk 3.6 Aanpak geweld tegen politie.

Vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is het programma Veilige Publieke Taak geïmplementeerd. Dit programma heeft er voor gezorgd dat er Eenduidige Landelijke Afspraken (ELA) zijn gemaakt, waardoor het OM en de politie op een eenduidige, effectieve en snelle wijze agressie en geweld tegen functionarissen met een publieke taak kunnen afhandelen. Dit betekent onder meer: standaard voorgeleiden, toepassen van snelrecht en/of de aanhouden/uitreiken-procedure¹⁹. Ook worden werkgevers (in veel gevallen gemeenten) bewuster gemaakt van hun rol ten aanzien van bescherming van hun werknemers door onder andere een betere registratie.

In 2010 is de Politie Utrecht geaudit over de implementatie van het programma. De resultaten worden in april 2011 bekend gemaakt. Op basis van deze uitkomsten wordt verder gewerkt aan een veilige regio voor deze doelgroep uit het publieke domein.

1.4.3 Ondernijning

Onder ondernijning vallen de thema's georganiseerde hennepcultuur, mensenhandel, professionele heling en vastgoedcriminaliteit. Op het gebied van deze thema's hebben in 2010 een groot aantal activiteiten, onder regie van de drivergroep ondernijning, plaatsgevonden. Veel aandacht is besteed aan het organiseren van een 'verkennende fase' voordat een veiligheidsprobleem wordt opgepakt. Een fase waarin het probleem wordt geanalyseerd en samen met partners wordt bepaald, hoe het probleem wordt aangepakt. Ook is afgesproken dat er een beter beeld geschetst gaat worden met welke bedreigingen de samenleving te maken gaat krijgen als het gaat om de 'ontzichtbare criminaliteit', oftewel het onzichtbare zichtbaar maken.

18 Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld

19 Dit wil zeggen dat in bepaalde strafzaken het mogelijk is om de aangehouden verdachte vóór het verlaten van het politiebureau te laten weten wat er verder met zijn strafzaak zal gebeuren.

Hennepaanpak

In 2010 is het regionaal hennepconvenant ondertekend door 27 gemeenten, Politie Utrecht, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, UWV²⁰, Sociale Verzekeringsbank en Stedin²¹. Het convenant maakt het mogelijk informatie uit te wisselen tussen de convenantpartners en daarmee een gezamenlijke aanpak vorm te geven om de hennepcultuur in de regio Utrecht te bestrijden en te ontmoedigen. De focus lag niet alleen op hennepkwekerijen, maar op de hele keten. Ook de growshops, waar het materiaal om hennepkwekerij op te zetten wordt verkocht, de geldstromen en criminele winsten hebben de aandacht.

Voor een goede aanpak wordt ingezet op strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en fiscale maatregelen. In 2010 werden 227 hennepplantages opgerold. Overige resultaten van het regionaal hennepconvenant zijn in cijfers nog moeilijk uit te drukken. Meerwaarde zit er vooral nog in dat er een gezamenlijke aanpak ligt. In 2011 worden de resultaten van deze samenwerking duidelijker zichtbaar.

Mensenhandel en uitbuiting

In 2010 heeft de aanpak van mensenhandel in de regio Utrecht een impuls gekregen door het samenstellen van een speciale unit Mensenhandel bij de Politie Utrecht. De unit is samengesteld uit 22 medewerkers van de Vreemdelingenpolitie, het team Commerciële Zeden en de afdeling Zwarte Criminaliteit. Het team wordt direct ondersteund door collega's van de divisie Informatie. Denk daarbij aan analisten, rechercheurs van de Criminele Inlichtingen Eenheid en informatiemedewerkers. Alle binnengekomen informatie (al dan niet van externe partners) wordt door de divisie Informatie veredeld en in samenhang met andere informatie verwerkt tot een signaalrapportage. Deze signaalrapportages worden in overleg tussen de divisie Recherche, de divisie Informatie en het OM en onder aansturing van het OM beoordeeld en al dan niet verder in onderzoek genomen.

De unit Mensenhandel heeft in 2010 105 signalen mensenhandel geregistreerd. Niet ieder signaal leidt tot een signaalrapportage maar wordt wel op inhoud onderzocht.

In de afgelopen anderhalf jaar zijn ruim 40 signaalrapportages door de divisie Informatie opgemaakt, waarvan er 15 zijn doorgeleid voor verder voorbereidend onderzoek. De signaalrapportages worden ook gedeeld met het EMM (Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel) bij het KLPD²².

Naast het signaaloverleg tussen politie en OM is er in 2010 een casusoverleg mensenhandel gestart waarin politie, OM, Belastingdienst, FIOD, SIOD, UWV, Arbeidsinspectie, RIEC²³ en een viertal gemeenten gezamenlijk casussen bespreken voor een gezamenlijke actie. Dit casusoverleg wordt in 2011 verder kwalitatief ingevuld.

Professionele Heling

Het project 'Kiezen of Helen is geïmplementeerd, waardoor burgers kunnen controleren of een aangeboden goed op internet is gestolen. Daarnaast is het gebruik van de tag-reader gestimuleerd, waarmee gestolen fietsen kunnen worden opgespoord. Een tag-reader scant de barcode en/of chip van fietsen en staat in verbinding met de RDW-databank (Rijksdienst voor Wegverkeer).

Belastingdienst voortouw in gezamenlijke vastgoedaanpak

In de aanpak van alle ondermijning thema's wordt intensief samengewerkt met de Belastingdienst. De Belastingdienst neemt het initiatief in het opbouwen van een gezamenlijke vastgoedaanpak. Deze aanpak richt zich op het tegengaan van misbruik in de vastgoedsector, specifiek die direct gerelateerd is aan de georganiseerde criminaliteit of banden daarmee onderhoudt. In 2010 heeft de Belastingdienst in een pilot met de gemeente Amersfoort de integriteit van de vastgoedobjecten doorgelicht. In 2011 wordt deze pilot uitgebreid naar andere gemeenten.

Bestuurlijke dossiers

De divisie Recherche van de Politie Utrecht heeft in 2010, 14 bestuurlijke dossiers geschreven en overgedragen aan diverse partners. In een bestuurlijk dossier deelt politie informatie uit eigen onderzoeken over aangetroffen criminele processen. De gesignaleerde knelpunten en misstanden lenen zich met regelmaat voor een andere aanpak dan een strafrechtelijke. Met het informeren en adviseren van gemeenten, brancheorganisaties, ondernemers en anderen worden criminele werkwijzen inzichtelijk gemaakt zodat andere partners met ieders eigen instrumentarium criminele praktijken tegen kan houden.

20 Uitvoeringsinstituut Werknemers Verzekeringen.

21 Netbeheerder gas en elektriciteit.

22 Korps landelijke politiediensten.

23 Regionale Informatie en Expertise Centrum.

Dit heeft onder andere geleid tot sluitingen van diverse inrichtingen (growshop, opslagplaats, café en seksinrichting). Vijf gemeenten hebben naar aanleiding van een bestuurlijk dossier een BIBOB²⁴ onderzoek ingesteld om drank- en horecawetvergunningen in te trekken. Ook is het voorgekomen dat Kamers van Koophandel geen bankverklaringen meer verstrekten en hebben banken verificatiemethoden ingevoerd om fraude te voorkomen. Ook zijn door partners als UWV en sociale recherche onterecht ontvangsten uitkeringen opgespoord en teruggevorderd en hebben woningbouwcorporaties in twee zaken stappen gezet tot ontbinding van de huurovereenkomst.

Sluiting woning in Utrecht

Door een goede voorbereiding en samenwerking door gemeente Utrecht, politie en OM is op 17 december op grond van artikel 13b Opiumwet een woning in de Utrechtse wijk Overvecht voor één jaar gesloten door de burgemeester.

Op basis van een inval in de woning, waarbij een vuurwapen, vier kilo verdovende middelen en een geldbedrag van 8.000 euro werd aangetroffen, heeft de politie een bestuurlijk dossier opgesteld en aan burgemeester Wolfsen aangeboden. De burgemeester vond dat in deze situatie voldoende informatie aanwezig was om aannemelijk te maken dat de betreffende woning een spil was in de georganiseerde hennepcultuur en besloot tot een sluiting voor de periode van één jaar. Dit was de eerste keer dat deze maatregel in Utrecht werd toegepast.

Regionale Informatie en Expertise Centrum

De operationalisering van het Regionale Informatie en Expertise Centrum Midden Nederland (RIEC MN) is in het eerste halfjaar van 2010 voorbereid. Vanaf 1 juli waren de randvoorwaarden geregeld, was huisvesting gerealiseerd en is het team in een (voorlopig) kleine formatie actief aan de slag gegaan met de behandeling van casuïstiek. Het doel van het RIEC MN is:

- voorkomen dat criminelen door de overheid worden gefaciliteerd;
- voorkomen dat vermenging ontstaat tussen onder- en bovenwereld;
- doorbreken van economische machtsposities, die zijn opgebouwd met behulp van op criminele wijze vergaard kapitaal.

Het RIEC bevordert dus de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit door het faciliteren van informatiedeling en casuoverleg en het begeleiden van bestuurlijke rapportages. In totaal hebben zich zes gemeenten aangesloten in 2010 en zijn er 36 casussen ingediend bij het RIEC MN. Daarvan zijn zeven afgehandeld op gemeentelijk niveau en is één casus afgehandeld op integraal niveau in de gemeente Houten. In totaal zijn acht casussen opgevoerd voor een integrale aanpak. De overige 29 casussen worden verder behandeld in 2011.

1.4.4 Veel voorkomende criminaliteit

Het totaal van veel voorkomende criminaliteit (VVC) is in 2010 met 11% gedaald ten opzichte van 2009. VVC is een verzamelnaam voor diefstal af en uit de auto, fietsdiefstallen en vernielingen. Dit zijn delicten die relatief vaak voorkomen binnen de totale criminaliteit (41% van het totaal aantal aangiften in 2010). De daling binnen de diefstal af/uit auto was in 2010 11% ten opzichte van 2009, bij fietsdiefstallen 12% en bij vernieling 11%. De doelstelling ten aanzien van de daling VVC in de veiligheidsstrategie is 40% ten opzichte van 2006. In 2010 is hiervan 34% gerealiseerd. Voor diefstal af/uit auto staat de teller in 2010 op -40%, voor fietsdiefstal op -27% en voor vernielingen op -30%.

Uitrol good practices autokraak, fietsdiefstal en vernielingen

Gedurende de eerste maanden van 2010 heeft de drivergroep VVC alle districtscolleges bezocht en de in negen pilot-gemeenten²⁵ behaalde resultaten gepresenteerd. Inzet daarbij was om aan de hand van lokale analyses (hotspotkaarten), afspraken te maken over een gezamenlijke, probleemgerichte aanpak in 2010 en 2011 op een VVC-thema door de niet-pilotgemeenten²⁶.

Daarbij zijn ook de ontwikkelde regionale handboeken met good practices voor de aanpak van autokraak, fietsdiefstal en vernielingen beschikbaar gesteld. Bij die besprekingen heeft het merendeel van de gemeenten toegezegd één of meer VVC-thema's op te pakken en daarop een aanpak vorm te geven. De uitvoering hiervan vond deels plaats in 2010. Een aantal gemeenten heeft ervoor gekozen deze aanpak niet eerder dan in 2011 een nieuwe impuls te geven.

Een groot deel van de gemeenten heeft in 2010 om fietsendiefstal aan te pakken, zogenaamde DPC²⁷-readers of tag-reader aangeschaft. Met behulp van een tag-reader kan op vrij eenvoudig worden vastgesteld of een fiets voorkomt in het register van gestolen fietsen.

²⁴ Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

²⁵ Abcoude, Bunnik, Breukelen, Baarn, Nieuwegein, IJsselstein, Veenendaal, Woudenberg en Zeist.

²⁶ De overige gemeenten uit de regio Utrecht

²⁷ Diefstal Preventie Chip

Ook is binnen de Politie Utrecht de website www.stopdecriminaliteit.nl doorontwikkeld tot een site waarop burgers met ingang van 2011 gegevens kunnen vinden over waar in de regio autokraken zijn gepleegd, zie hoofdstuk 2.3. Burgerparticipatie.

Samenwerking maatschappelijk middenveld

De drivergroep VVC heeft in 2010 het initiatief genomen om samen met de Stichting Aanpak Voertuigcriminaliteit een bijeenkomst te organiseren met private partijen. Doel was om te verkennen hoe partijen elkaar konden versterken om in de provincie Utrecht het aantal autokraken verder te laten dalen. Eind 2010 vond deze zogenaamde Actiemeeting autokraak plaats. Naast de Stichting Aanpak Voertuigcriminaliteit, gemeenten, Politie Utrecht en Openbaar Ministerie, waren ook private partners als de ANWB, RAI Autovak, BOVAG, het Verbond van Verzekeraars, het platform aanbieders beveiligingsproducten en hotel/restaurant-keten Van der Valk aanwezig.

Tijdens de meeting zijn diverse initiatieven genoemd, zowel op het gebied van campagnes en beveiliging als op gebied van samenwerking. Idee was om te kiezen voor een focus op de zakelijke rijder. De ideeën worden de komende tijd verder uitgewerkt tot concrete acties.

1.4.5 Ongelijkwaardigheid

Het thema ongelijkwaardigheid gaat over de aantasting van gelijkwaardigheid en heeft op verschillende dimensies raakvlakken met het thema veiligheid. Een direct verband tussen veiligheid en ongelijkwaardigheid, is discriminatie. Bij een indirect verband wordt de kans op bedreiging van vrede en veiligheid vergroot, door bijvoorbeeld polarisatie, vervreemding en radicalisering.

In 2010 is het thema ongelijkwaardigheid verder uitgediept, waardoor een verschuiving is gekomen in de focus: niet alleen een accent op discriminatie, maar ook op polarisatie en radicalisering.

Antidiscriminatievoorzieningen per gemeente

Op 1 januari 2010 is de Wet Gemeentelijke Antidiscriminatievoorzieningen in werking getreden, wat betekent dat in alle gemeenten in de regio Utrecht deze voorziening moet zijn ingericht. Op twee na, hebben alle gemeenten een intentieverklaring ondertekend waarin zij aangeven invulling te zullen geven aan een lokaal meldpunt. Er zijn diverse campagnes (stedelijk, provinciaal en landelijk) geweest om de melding- en aangiftebereidheid van discriminatie te vergroten. Tijdens alle campagnes bleek er een significante stijging van het aantal meldingen. Toch blijft de meldingsbereidheid, zeker onder jongeren, erg laag.

Het Regionaal Discriminatie Overleg (RDO) neemt een belangrijke plek in bij de aanpak van aangiften en meldingen van discriminatie. De samenwerking tussen Politie Utrecht, OM en Bureau Art. 1 Midden Nederland²⁸ binnen dit RDO is goed. In tegenstelling tot andere regio's in het land, schuift nog geen enkele gemeente aan bij het RDO. In het kader van de regierol die gemeenten hebben op het gebied van veiligheid (waar antidiscriminatie een onderdeel van is), is dit wel wenselijk. In 2011 wordt de betrokkenheid van gemeenten bij het RDO versterkt.

Regionaal verkennend onderzoek discriminatie, polarisatie en radicalisering

In 2010 is met succes een beroep gedaan op een subsidie van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor een regionaal onderzoek met als hoofddoelstelling 'inzicht krijgen in de vormen, de mate en de locaties van discriminatie, polarisatie en radicalisering in de regio Utrecht'. Dit verkennende onderzoek heeft een aantal subdoelstellingen:

- professionals (gemeenten, politie, onderwijs, welzijnswerkers) bewust maken van dit fenomeen;
- gemeenten ondersteunen om in samenwerking met partners (zowel eerstelijns werkers als politie en OM) conform het Actieplan Polarisatie en Radicalisering 2007-2011, invulling te geven aan hun regierol;
- het delen van kennis en ervaring met discriminatie, polarisatie en radicalisering tussen de gemeenten in de regio stimuleren.

Eind 2010 is de maatwerkvraag per gemeente geïnventariseerd. Medio 2011 zijn de resultaten van het onderzoek beschikbaar.

28 Dit is het regionale antidiscriminatiebureau t.b.v. midden nederland. Het expertisecentrum onderzoekt discriminatie en adviseert overheden, organisaties en individuen over het tegengaan van discriminatie. Ook kunnen bij de antidiscriminatiebureaus mensen terecht met klachten over discriminatie.

2. Operationele ontwikkelingen

2.1 Procesverbeteringen

Het politiewerk vindt plaats binnen de processen handhaven, opsporen en noodhulp verlenen. In het kader van onze missie 'Waakzaam en Dienstbaar' wordt het politiewerk binnen deze processen uitgevoerd. Ook de twee andere processen die behoren tot de directe uitvoering van de politietaak vallen hieronder, dit zijn intake en zorg (goederenzorg en arrestantenzorg). In 2010 heeft de Politie Utrecht met een aantal projecten verbeteringen doorgevoerd binnen deze processen.

2.1.1 Proces Intake

Onder het proces intake wordt verstaan 'het geheel aan activiteiten waar alle inkomende spoed en niet spoed klantverzoeken worden behandeld of worden overgedragen aan andere processen'. Het gaat daarbij om het eerste contact met de omgeving (burgers of een bedrijf/instelling), waarbij het initiatief niet bij de politie berust. In 2010 is een aantal projecten opgestart om de klanttevredenheid en de kwaliteit van aangiften te verbeteren.

Programma Veilige Publieke Taak

Vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is het programma Veilige Publieke Taak geïmplementeerd. Dit programma heeft er voor gezorgd dat er Eenduidige Landelijke Afspraken (ELA) zijn gemaakt, waardoor het OM en de politie op een eenduidige, effectieve en snelle wijze agressie en geweld tegen functionarissen met een publieke taak kunnen afhandelen. De toename in het geweld tegen medewerkers in het publieke domein (zoals brandweer- en ambulancepersoneel) is afgelopen jaar fors gestegen, wat extra investeren in een aanpak voldoende legitimeert. Het aantal geweldsincidenten tegen politieambtenaren van de Politie Utrecht is zo goed als gelijk gebleven ten opzichte van 2009, zo'n 700, wat neerkomt op ongeveer twee per dag.

In 2010 is de Politie Utrecht geaudit over de implementatie van het programma. De resultaten worden in april 2011 bekend gemaakt. Op basis van deze uitkomsten kunnen we verder werken aan een veilige regio voor deze doelgroep uit het publieke domein.

Cybercrime

De digitalisering van de maatschappij zorgt voor een hoge toename van cybercrime. Cybercrime is een kapstokbenaming voor alle vormen van criminaliteit waarbij de computer het middel en/of doel betreft. Hierbij kan gedacht worden aan zedenzaken, maar ook aan oplichting op sites zoals Marktplaats. Vanuit het proces Intake is een project start om de intakemedewerker van basiskennis te voorzien om zowel een goede 'cybercrime'-aangifte op papier te zetten, als een goede gesprekspartner te worden voor burgers voor advies en voorlichting. Daarnaast wordt een aantal rechercheurs opgeleid die als vraagbaak kunnen fungeren voor de intakemedewerkers, gezien de snelheid waarmee deze vorm van criminaliteit zich ontwikkelt.

Telefonische bereikbaarheid

De afgelopen jaren is geïnvesteerd in de telefonische bereikbaarheid van het telefoonnummer 0900-8844, het telefoonnummer voor niet spoedeisende zaken, informatie en advies. In 2010 werd 83% van de telefoongesprekken beantwoord binnen 20 seconden, de norm van 80% werd dus behaald.

Aangiftes

Het doen van aangifte via internet neemt al jaren toe. In 2010 zijn er ruim 30.000 internetaangiften verwerkt. Dit beslaat 41% van alle aangiften die zijn gedaan bij de Politie Utrecht. Eind 2010 bleek dat 57% van de aangiften van internetwaardige delicten ook daadwerkelijk via internet worden gedaan. Voor deze delicten blijft trouwens de mogelijkheid bestaan om aangifte te doen op een bureau.

Op verzoek van het Openbaar Ministerie en de Politie Utrecht is afgelopen jaar ook geïnvesteerd in het verbeteren van de kwaliteit van aangifte. Het onderwerp is vanuit verschillende invalshoeken opgepakt. Zo is een nieuwe werkwijze vastgesteld vanaf het eerste contact met de burger tot en met de overdracht van de aangifte naar het opvolgende proces. Daarbij zijn ook de zachte (cultuur) elementen meegenomen. Hierbij kun je denken aan houding en gedrag, maar ook aan de kenniscomponent. Om dit te verbeteren is een specifiek opleidingsplan ontwikkeld.

Klanttevredenheid

In 2010 heeft er geen onderzoek plaatsgevonden naar de tevredenheid van aangevers. Er is wel geïnvesteerd in het ontwikkelen van een meetinstrument voor het meten van de tevredenheid onder melders. Wel is het project 'Service aan melders; beleving van melders' gestart. Dit is een gezamenlijk project van de korpsen Rotterdam-Rijnmond, Groningen, Friesland, Drenthe, IJsselland en Utrecht. Doel van het project is het ontwikkelen van een betrouwbaar instrument, waarmee de politiekorpsen de mate van tevredenheid kunnen bepalen van burgers die bij hen een melding doen. Alle meldingen en aangiften bij elkaar vertegenwoordigen landelijk bijna de helft van alle contactmomenten²⁹. Met een instrument dat de tevredenheid van de melders meet, is dus het oordeel van een groot deel van de burgers die contact hebben met de politie bekend. Door het gebruik van het meetinstrument en de aanbevelingen die het project daarnaast oplevert, kunnen de betrokken regio's hun dienstverlening verbeteren en de meldingsbereidheid van burgers verhogen. Het tevredenheidonderzoek wordt begin 2011 uitgezet in genoemde regio's.

2.1.2 Proces Handhaven

In de brede zin is handhaven het bewaren van rust en het in stand houden van balans en orde. Handhaven gebeurt daarbij vooral probleemgericht en in samenwerking met onze partners. Ook is handhaven het bevorderen van het naleven van normen door middel van interventies zoals aanspreken, verbaliseren, waarschuwen, aanhouden enzovoort. In 2010 zijn er verschillende ontwikkelingen op het gebied van handhaving geweest.

Basisvoorziening Handhaving

Eind 2009 is de Politie Utrecht overgegaan op de Basisvoorziening Handhaving (BVH). Hierin worden alle handelingen van de politie vastgelegd. In 2010 bleek dat het systeem nog niet op alle punten goed functioneerde en dat de medewerkers aan het systeem moesten wennen. Medewerkers ervaren het werken met de BVH als complex en als een verzwarende van de administratieve lasten. Oftewel, er wordt meer tijd achter de computer doorgebracht dan voorheen. Om dit ongewenste gevolg aan te pakken is binnen het korps een expertgroep opgericht om het werken met de BVH te verbeteren. De mogelijkheden van de werkgroep zijn beperkt omdat veel van de benodigde oplossingen niet gerealiseerd kunnen worden. Dit moet op landelijk niveau gebeuren. Ondanks dat heeft de expertgroep in 2010 veel problemen aangepakt en probeert de expertgroep ook in 2011 de administratieve lasten te verminderen.

Inzet camera's

In 2010 is de eerste fase van de regionalisering van het cameratoezicht afgerond. Bij de regionale toezicht centrale worden de beelden van 127 camera's verdeeld over vijf gemeenten (Amersfoort, Utrecht, IJsselstein, Mijdrecht en Veenendaal) uitgekeken. In samenwerking met de meldkamer kan direct worden ingegrepen als dit nodig is. Ook kunnen de beelden later worden gebruikt voor het opsporen van daders. Daarnaast zijn in 2010 zogenaamde helmcamera's uitgereikt aan 'bikers' (agenten op de fiets) van de Politie Utrecht. De opgenomen beelden door de biker, kunnen naderhand gebruikt worden voor de opsporing of kunnen dienen als bewijs in een rechtszaak. Tot slot is de verwachting dat de camera's bijdragen aan het terugdringen van geweld tegen agenten.

ID-protocol

In de regio Utrecht is in 2010 gestart met het werken volgens het ID-protocol. Centraal bij deze nieuwe werkwijze staat het vastleggen en consequent gebruiken van een foto en de vingerafdrukken, en een uniek persoonsnummer (het strafrechtsketennummer). Zo wordt de kwaliteit van gegevens in de strafrechtsketen verbeterd met als doel het creëren van een 'integer persoonsbeeld'. Hiermee kunnen vormen van identiteitsfraude (zoals persoonsverwisselingen) in de strafrechtsketen worden voorkomen.

2.1.3 Proces Noodhulp

Noodhulp heeft betrekking op de afhandeling van alle bij de politie gemelde incidenten of gebeurtenissen waarvan de afhandeling op basis van aard en/of omstandigheden dusdanig spoedeisend is, dat de burger (nagenoeg) geen uitstel verwacht. De verbeterprojecten bieden ondersteuning aan het operationele proces en vertalen landelijke richtlijnen naar de agent op straat. Hieronder worden de projecten die in 2010 zijn uitgevoerd, beschreven.

²⁹ Integrale Veiligheidsmonitor 2008, Tabellenrapport, Centraal Bureau voor de Statistiek, Den Haag/Heerlen, 2009.

Burgernet

In 2010 zijn negen nieuwe gemeenten op Burgernet (zie hoofdstuk 2.3. Burgerparticipatie) aangesloten. Voor de regio Utrecht komt het totaal daarmee in 2010 op 13 gemeenten, oftewel 5,1% van de bevolking van de deelnemende gemeenten. In 2010 zijn er 229 burgernetacties opgestart. Het aantal directe burgernetuccessen ligt op 10%, wat gelijk loopt met het landelijk gemiddelde. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft begin van het jaar een subsidie beschikbaar gesteld voor gemeenten die aan willen sluiten op Burgernet. Het budget is verdeeld over de verschillende gemeenten.

Op basis van een inventarisatie in 2010 blijkt dat nog eens 14 gemeenten de wens hebben om aan te sluiten op burgernet. Het plan is om dit in 2011 gefaseerd te doen, waardoor eind 2011 alle gemeenten van de regio Utrecht op burgernet zijn aangesloten.

Heterdaadkracht

Tussen november 2009 en februari 2010 heeft de campagne 'Herken de signalen' gelopen. Met deze campagne wilde de Politie Utrecht de meldingsbereidheid van de burgers vergroten bij verdachte situaties. Uit de resultaten kunnen de volgende conclusies getrokken worden:

- De campagne is geslaagd gelet op het bereik bij het publiek en de resultaten van de site. De vooraf geformuleerde doelstellingen zijn ruimschoots gehaald;
- De 'heterdaadkracht' is dankzij de inspanning van de Politie Utrecht op de landelijke agenda gekomen. In 2011 participeert de Politie Utrecht in de landelijke werkgroep met betrekking tot heterdaadkracht;
- Gedurende de campagneperiode was een toename zichtbaar van het aantal heterdaadaanhoudingen, deze toename kan niet met zekerheid gekoppeld worden aan de campagne.

Bijzonder is dat de Politie Utrecht en het reclamebureau voor de campagne de 'Accent'-prijs³⁰ in ontvangst hebben mogen nemen.

Regionale meldkamer - resultaten

In 2010 hebben we 133.606 meldingen ontvangen, ruim 7000 minder dan in 2009. Er werden 75.870 oproepen via de 112-lijn aangenomen. De norm voor telefonische bereikbaarheid van de meldkamer is dat 85% van deze oproepen binnen 10 seconden wordt opgenomen. In 79% van de gevallen werd dit behaald. 100% van de meldingen moet binnen 30 seconden opgenomen worden. Deze doelstelling werd net niet gehaald (97%).

Het streven van de Politie Utrecht is, om bij prioriteit 1 meldingen de politie-eenheden in 95% van de gevallen binnen 10 minuten ter plaatse te hebben³¹. Dit is in 94,1% van de gevallen gelukt. Voor prioriteit 2 meldingen moet 85% van de eenheden binnen 30 minuten ter plaatse zijn. Deze doelstelling is gehaald (85,6%).

Meldkamer van de Toekomst

Vanuit het project Meldkamer van de Toekomst is in 2010 een technische koppeling geïmplementeerd tussen de bij het Regionaal Servicecenter (RSC) in gebruik zijnde intakeapplicatie I3S en het systeem dat binnen de meldkamer wordt gebruikt (GMS). Hiermee is het mogelijk dat meldingen die via 0900-8844 bij het RSC binnenkomen geautomatiseerd worden doorgegeven aan de meldkamer. Dit biedt grote voordelen voor het RSC en de meldkamer, maar in de eerste plaats voor de burger. De burger hoeft namelijk niet meer te worden doorverbonden en daarbij twee keer zijn verhaal te doen. Ook is in 2010 gerealiseerd dat er 24 uur per dag, 7 dagen per week een calamiteitencoördinator aanwezig is. Deze coördinator werkt voor de drie gebruikers van de meldkamer, namelijk de brandweer, de ambulancedienst en de politie. Een goede stap in het kader van multidisciplinair optreden en voor het verder professionaliseren van de aanpak bij rampen en crises.

Een groot gedeelte van 2010 heeft in het teken gestaan van de voorbereidingen van de herinrichting van de meldkamer. Gestart werd met een door TNO uitgevoerd onderzoek naar de gebruikerseisen en -wensen en de arbotechnische en ergonomische aspecten die bij de herinrichting van de meldkamer een rol spelen. Vervolgens werd een aanbestedingstraject doorlopen, wat heeft geleid tot een overeenkomst tussen de Stichting Gemeenschappelijke Meldkamer Utrecht en een leverancier. Het contract is eind 2010 door alle partijen ondertekend. De herinrichting van de meldkamer is geen doel op zich maar een voorwaarde om de meldkamerprocessen te kunnen scheiden in een aannames- en uitgifteproces, wat in 2011 uitgevoerd wordt.

³⁰ Een prijs die jaarlijks wordt uitgereikt door de stichting Adverteerdersjury Nederland.

³¹ Landelijk is deze norm 15 minuten.

Meldkamer Midden Nederland

De voorzitter van het bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht en het Regionaal College³² van de Politie Utrecht zijn door de korpsbeheerder van Flevoland uitgenodigd de meldkamers samen te voegen met die van Gooi & Vechtstreek en Flevoland in een nieuw te bouwen Operationeel Centrum Midden Nederland (OCMNL) te Zeewolde. In opdracht van het bestuur binnen de regio Utrecht is naar aanleiding van deze uitnodiging een businesscase opgesteld. Op basis hiervan heeft het bestuur van de regio Utrecht besloten de meldkamers en het regionaal servicecentrum van de regio Utrecht onder bepaalde voorwaarden samen te voegen met die van Gooi en Vechtstreek en Flevoland. De locatie Stichtse Brug te Zeewolde is daarbij voor de regio Utrecht een (financieel) acceptabele optie. Ook het KLPD heeft in 2010 de indringende intentie uitgesproken om met haar meldkamers (Weg, Water en Spoor) en de landelijke 112-centrale te willen participeren binnen het OCMNL.

Het OCMNL wordt als programma uitgevoerd, met daarbinnen vier projecten³³:

- Samenvoeging servicecentra Gooi en Vechtstreek, Flevoland en Utrecht binnen het OCMNL;
- Samenvoeging meldkamers politie, brandweer en ambulancedienst van de regio's Utrecht, Gooi en Vechtstreek en Flevoland conform het concept van de Meldkamer van de Toekomst (scheiding aanname en uitgifte van meldingen);
- Samenvoeging opschalingscentra regio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland;
- Bouw en inrichting OCMNL-complex.

In het eerste kwartaal van 2011 wordt het programmaplan opgesteld. Dit programmaplan wordt getoetst aan de op dat moment bekend zijnde landelijke ontwikkelingen die voortkomen uit het regeerakkoord en de bestuursconferentie van 8 december 2010. Het programmaplan wordt ter finale besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Utrecht en het Regionaal College van de Politie Utrecht en de verschillende medezeggenschapsorganen. Na verkregen opdracht wordt het programma interregionaal en multidisciplinair uitgevoerd.

2.1.4 Proces Opsporen

Ontwikkelingen in de samenleving, in veiligheid en criminaliteit, hebben in 2008 geleid tot een hernieuwde visie op opsporing. Deze visie bevat de Beweging Intelligentere Opsporen 2008-2011 waardoor we slimmer (informatiegestuurd), beter (professioneler), makkelijker (gestandaardiseerd) en leuker (samen) opsporen. De volgende activiteiten hebben in 2010 binnen de programma's Versterking Opsporing en Vervolg, Versterking aanpak georganiseerde misdaad en het programma Borging Kwaliteit Opsporen plaatsgevonden.

Programma Versterking Opsporing en Vervolg

Het PVOV is opgezet met als gewenst resultaat de professionalisering van de waarheidsvinding en het vergroten van het vertrouwen in de rechtstaat. Alle 181 maatregelen uit het PVOV zijn in de loop van 2010 doorgevoerd. Dit volgens zowel een audit van het landelijke bureau PVOV, de accountgesprekken met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, als een interne audit.

Een aantal PVOV-maatregelen kennen een langere doorlooptijd. Voorbeelden daarvan zijn het inrichten van 27,9 fte voor 2011 ten behoeve van de Forensische Opsporing (in de vorm van forensische assistenten) en de zij-instroom van 65 fte recherchekundigen in 2012. Eind 2010 is het aantal forensisch assistenten behaald, er zijn 28,9 fte reeds werkzaam. Wat betreft de recherchekundigen stond de teller eind 2010 op 42. Aan de uitvoering van deze laatste maatregel wordt in 2011 dan ook onverminderd vorm gegeven.

Naast de invoering van alle voorgeschreven maatregelen heeft de Politie Utrecht zich in 2010 ten doel gesteld het PVO-programma te verbreden en te verdiepen. Verbreden wil zoveel zeggen dat die maatregelen die hun meerwaarde hebben betekend voor het TGO³⁴-domein, ook daarbuiten aangewend kunnen worden. Voorbeelden daarvan zijn een bredere inzet van familierechercheurs en tegensprekers. Verdieping wil betekenen dat het PVO-programma is aangewend om niet alleen procesverbeteringen door te voeren, maar ook een impuls te geven aan het vakmanschap van de rechercheurs. Voorbeelden hiervan zijn het faciliteren van (zelf)evaluatie van grotere onderzoeken, het formeren van intervisiegroepen en een onderzoek naar de kwaliteit van de verhoren.

³² In het Regionaal College hebben de korpsbeheerder, de korpschef, de hoofdofficier van justitie en alle burgemeesters uit de regio zitting.

³³ Het effect van de deelname van het KLPD binnen het programma OCMNL is nog niet opgenomen.

³⁴ Team Grootchalig Onderzoek.

Ook op deze laatste punten zijn belangrijke stappen gezet. Het registreren van verhoren biedt de politie de mogelijkheid om onweerlegbaar aan te tonen dat verhoren volgens de hiervoor geldende wet- en regelgeving op integere wijze zijn uitgevoerd.

Door de toenemende transparantie van de verhoren kan de kwaliteit van het verhoorproces (verder) worden verbeterd, waardoor de kans op fouten vermindert. Hiervoor zijn in de Aanwijzing 'Auditief en audiovisueel registreren van verhoren van aangevers, getuigen en verdachten' protocollen en regels opgesteld en ingevoerd. Daarnaast heeft de Politie Utrecht een bijdrage geleverd aan de pilot AVR³⁵. Het systeem is in 2010 volledig geïmplementeerd.

Programma Versterking aanpak georganiseerde misdaad

Dit programma richt zich op het aanpakken van de georganiseerde misdaad, oftewel de zware criminaliteit. Een aantal projecten is in 2010 opgepakt om de sturing, de samenhang, de slagvaardigheid en de ondermijningsthema's te versterken, zoals het inregelen van een 'verkenkende fase' en het versterken van bestuurlijke rapportages (zie § 1.4.3 Ondermijning)

Financieel Opsporen

Voor de in te zetten beweging naar intelligenter financieel opsporen is een groot aantal maatregelen nodig. De maatregelen zijn gericht op de volgende doelen:

- Financieel opsporen ontwikkelen en verankeren op alle niveaus (wijk-district-regionaal-bovenregionaal) en in alle processen (met name Intake en Intelligence);
- Het verhogen van de kwaliteit en kwantiteit van generalisme, specialisme en expertise.

Om financieel opsporen, zowel intern als extern op de kaart te zetten, is in september 2009 gestart met de projecten Ongebruikelijk Bezit en Verdachte Transacties. Doel van deze projecten is om samen met partners, de criminaliteit slimmer aan te pakken en om meer geld en goederen af te nemen van de verdachten. Deze projecten passen volledig in het Landelijk Programma FinEC³⁶. Het project heeft een goed proces ontwikkeld, maar in de praktijk blijkt de opvolging onvoldoende. Hierop is besloten de aanpak te intensiveren, met o.a. het instellen van een zogenaamd afpakteam, waarin specialisten van de divisie recherche met de districten samenwerken.

Naar aanleiding van een ingediend investeringsvoorstel en een presentatie bij het Landelijk Programma FinEC is de regio Utrecht gekozen als pilotregio. Hiermee kunnen vervolgstappen worden gezet voor onder andere een kwalitatieve 'financial intelligence' positie in de regio en op de districten. In 2011 moeten 10 fte's zij-instromers (harde eis van FinEC) zijn aangesteld. Ook moet de betere positie leiden tot een forse investering in het daadwerkelijk ontnemen van wederrechtelijk verkregen voordeel. Met name in hennepzaken ligt daar nog een grote kans en uitdaging. Als de Politie Utrecht deze doelen (10 fte's en verhogen aantal ontnemingen) realiseert, wordt de financiering eind volgend jaar omgezet in structureel geld.

Digitale opsporing

Om de digitale opsporing gestructureerd te verbeteren is een missie-document voor de Politie Utrecht geschreven voor de omgang met nieuwe media en nieuwe technologieën in de opsporing. Dit om de vele goede initiatieven die binnen de organisatie in gang waren gezet, te bundelen. Het document schetst daarbij de doelen die nagestreefd worden in de versterking van de:

- aanpak van cybercrime
- inwinning van opsporingsinformatie op het internet (bevorderen informatief opsporen)
- inzet van digitale technieken in de opsporing
- communicatie met de bevolking middels nieuwe media

De eerste initiatieven zijn al genomen om de geformuleerde doelen te bereiken.

Programma Borging Kwaliteit Opsporing

Kwaliteitsverbetering Procesdossier

Inzicht in de huidige werkwijze en kwaliteit (zowel bij politie als OM) moet leiden tot verbetervoorstellen en verdere borging van hetgeen is afgesproken en vastgesteld ten aanzien van de kwaliteit van de dossiers. Samen met het OM zijn hiertoe verschillende initiatieven gestart voor zowel standaardzaken als de maatwerkzaken.

³⁵ Auditieve en audiovisuele registratie van verhoren.

³⁶ Financieel economische criminaliteit.

Uit de geïnventariseerde verbeterpunten zijn/worden de volgende punten verder uitgewerkt:

- Eenduidige indeling van het procesdossier
- Audiovisueel materiaal in het procesdossier
- De kwaliteit van het BOB³⁷-dossier
- Tijdigheid aanleveren van dossier
- Kwaliteit van het relaasproces-verbaal

Er is voor de verbetering van de dossiers over veel voorkomende criminaliteit in het najaar van 2010 een projectteam samengesteld. Het projectplan is gereed. In 2011 vindt een werkconferentie met deelnemers van het OM en de politie plaats, met als belangrijkste doel: het creëren van een gedeeld beeld, overeenstemming over de belangrijkste aan te pakken zaken en het uitwerken van ideeën ter verbetering.

Administratieve lasten verlichting

Landelijk, maar ook regionaal staat het terugdringen van de administratieve lasten hoog op de agenda. Het afgelopen jaar is binnen de Politie Utrecht al een aantal initiatieven gestart die nu of op korte termijn moeten leiden tot administratieve lastenverlichting. Het betreft:

- de implementatie van Summ-it, een productieomgeving voor dossiers ten behoeve van midden en zware criminaliteit;
- het Proces Verbaal Minderjarigen (PVM). Door het Landelijke Overdrachtsformulier te vervangen door het PVM, met daarin alleen relevante informatievelden, wordt er alleen informatie overgedragen die voor de ontvangende ketenpartner noodzakelijk is ('need to know');
- het verbeteren van de bereikbaarheid van het OM ten behoeve van een verhoging van het aantal AU³⁸-afdoeningen. Hieronder wordt verstaan het afdoen van een zaak waarbij een verdachte is aangehouden, voordat deze het politiebureau verlaat;
- ten aanzien van de Salduz-aanwijzing is een aantal acties ondernomen die moeten leiden tot een aanzienlijke administratieve lastenverlichting. Zie hiervoor hoofdstuk 2.5 Salduz-arrest;
- het vereenvoudigen van de BOB-procedure door het inrichten van een gemeenschappelijk loket voor de aanvraag en monitoring van bijzondere opsporingsbevoegdheden (de BOB.-kamer);
- het huidige dossier geheel of gedeeltelijk digitaliseren (koppeling tot stand brengen tussen de systemen van de Politie Utrecht en het OM);
- het in samenwerking met het OM ontwikkelen en implementeren van een "afhandelingstafel" (project ZSM³⁹). De ambitie van dit project is om de afdoening van zaken van veel voorkomende criminaliteit met slimme middelen, in samenwerking met ketenpartners en binnen een eenvoudige werkstructuur te realiseren;
- het terugdringen van het aantal intern teruggezonden dossiers (van goedkeurder naar verbalisant). Hier is het project Kwaliteitsverbetering Procesdossier voor opgestart.

Programma Research & Development

Dit programma is er op gericht het goede van ons korps te behouden en voortdurend te innoveren op het terrein van Opsporen. In dit programma zijn in 2010 de volgende thema's gestart c.q. afgerond.

- Borging en sturing van de Basisvoorziening Opsporen;
- Start met de implementatie van Summ-IT;
- Decentraliseren van interceptie en de inrichting van een afzonderlijk scanteam voor het herkennen van de geheimhoudersgesprekken gedurende het onderzoek en de vernietiging van deze gesprekken.
- Verbeteren van 'Zicht op zaken'.

2.1.5 Proces Zorg

Het proces Zorg richt zich op het verzorgen van arrestanten, het beheren van in beslaggenomen goederen en klachtenbehandeling waarin klachten van burgers over het optreden van de politie worden behandeld. In 2010 is een aantal projecten aangaande dit proces opgepakt, dan wel vanuit 2009 doorgezet.

37 Bijzondere opsporingsbevoegdheid.

38 AU= Aanhouden Uitreiken.

39 ZSM = zo spoedig, slim, simpel en samen mogelijk.

Arrestantenzorg

In 2009 is het zorgprotocol voor 'Arrestanten in de Ophoudfase' geïmplementeerd. Dit houdt in dat elke arrestant regionaal op een gelijke wijze wordt behandeld en persoonlijke en materiële voorzieningen ontvangt. In 2010 zou dit vervolgd worden door te investeren in de ophoudruimtes waarin de arrestant verblijft, zodat ze voldoen aan de daarvoor gestelde huisvestingseisen. Echter, gezien een herindeling in de districten (van 7 naar 4 districten) en rekening houdend met het Lange Termijn Huisvestingsplan van de Politie Utrecht is dit opgeschort tot 2011.

Het proces arrestantenzorg is inmiddels beschreven en wordt gekoppeld aan de reeds bestaande werkinstructies. Daarnaast is nog een aantal belangrijke instructies beschreven met betrekking tot bolletjesslikkers, hoe om te gaan met arrestanten met een besmettelijke ziekte en cameraobservatie door de afdeling Regionale Arrestantenzorg, Parkettaken en Transport (RAPT).

Goederenzorg

De politie neemt jaarlijks grote hoeveelheden goederen in beslag ten behoeve van opsporing, waarheidsvinding, enzovoort. De verscheidenheid aan typen goederen maar ook de reden van het in beslag nemen vragen om een goede beheersing van de logistieke processen en opslag. Binnen de goederenzorg is een aantal ontwikkelingen in gang gezet om het proces tussen Openbaar Ministerie en de politie efficiënter en effectiever in te richten. Zo wordt vanuit veranderende wetgeving de rol van de Hulpofficier van Justitie vergroot met als voordeel dat er sneller een besluit genomen kan worden genomen wat er met het goed gedaan moet worden. Tevens wordt de mogelijkheid onderzocht om de opslag van vuurwapens en munitie te bundelen in één bovenregionaal beslaghuis.

Klachtenbehandeling

In 2010 is het project gestart om het klachtregistratiesysteem te vervangen. De Politie Utrecht gaat over op het landelijke systeem Corsa Case. Gezien de benodigde technische investering wordt er door de Politie Utrecht voor gepleit om deze in gezamenlijkheid met de korpsen Gooi en Vechtstreek en Flevoland op te pakken.

2.2 Bovenregionale samenwerking

2.2.1 Bovenregionale Recherche Midden Nederland

De afgelopen twee jaar heeft de Bovenregionale Recherche Midden Nederland (BR MN)⁴⁰ hard gewerkt aan het neerzetten van een stevig bovenregionaal team middencriminaliteit. Hierdoor is zij doorgegroeid naar een volwaardige BR. In 2010 zijn de eerste concrete stappen naar de vorming van een Interregionaal Fraude Team gezet door het aantrekken van vier financieel rechercheurs. Het jaar 2011 zal in het teken staan van de verdere inrichting van dit Interregionaal Fraude Team en de ontwikkeling van een Interregionaal Milieu Team.

Onderzoeken

De BR MN voert opsporingsonderzoeken uit op het gebied van woninginbraken, gewelddadige overvallen en ladingdiefstallen. Met name het speerpunt overvallen heeft in 2010 veel aandacht gekregen naar aanleiding van het project 'intensivering bovenregionale overvallen'. Buiten de speerpunten om is ook capaciteit ingezet op het bestrijden van kinderporno.

In 2010 heeft de BR MN aan tien nieuwe onderzoeken gewerkt en aan twee onderzoeken die nog doorliepen vanuit 2009. Er zijn door de BR MN twee onderzoeken afgerond. De minimale doelstelling van vier af te handelen onderzoeken is hiermee niet gehaald. Daar zijn enkele verklaringen voor te geven. Voor een aantal maanden is bijna de volledige capaciteit ingezet op het grootschalige fraude onderzoek Bieslook. Daarnaast zijn een aantal onderzoeken opgeschort omdat prioriteit is gegeven aan overval-onderzoeken in het kader van het project 'intensivering bovenregionale overvallen'. De verwachting is dat in januari 2011 in ieder geval nog drie BR-onderzoeken worden afgerond.

Onderzoek Bieslook

Eind 2009 is de BR MN, onder de naam Bieslook, een onderzoek gestart naar fraude bij banken en het vervalsen van identiteitsbewijzen. Dit heeft geresulteerd in 63 aanhoudingen, waarbij 165 strafbare feiten zijn vastgesteld.

40 De BR MN is een samenwerkingsverband tussen de korpsen Utrecht, Gooi en Vechtstreek en Flevoland.

Uit het onderzoek is gebleken dat een groep van personen, afkomstig uit heel Nederland, op grote schaal Nederlandse banken heeft opgelicht. Katvangers⁴¹ kregen van de criminele organisatie vervalste identiteitspapieren en bankgegevens van niets vermoedende eigenaren van bedrijven. Daarmee bewogen zij banken om ten laste van deze bedrijfsrekeningen, contant geld af te geven en over te maken op rekeningnummers van derden die ook bij deze fraude betrokken waren. Onderzoek heeft uitgewezen dat verschillende katvangers deze handelingen vrijwillig, maar ook onder dwang hebben verricht. Deze dwang bestond onder meer uit bedreiging, (zware) mishandeling en opzettelijke vrijheidsberoving. Daarnaast is gebleken dat bankmedewerkers betrokken waren bij deze frauduleuze handelingen.

Tijdens het onderzoek is de Financieel Economische Recherche (FER) een strafrechtelijk financieel onderzoek (SFO) gestart. Binnen dit SFO zijn doorzoekingen in Suriname verricht en is beslag gelegd op (on)roerend goed (waaronder grond en auto's) ten behoeve van het ontnemen van wederrechtelijk verkregen voordeel. De 165 opgeloste zaken in het onderzoek hebben de gehele criminele organisatie een voordeel opgeleverd dat geschat wordt op €1,3 miljoen. Het Openbaar Ministerie (OM) heeft dit onderzoek als megazitting aangemerkt die naar verwachting in maart 2011 zal plaatsvinden.

Bestuurlijke rapportages

De BR MN heeft in 2010 veel geïnvesteerd in het opstellen van bestuurlijke rapportages. Er zijn twee rapportages opgesteld naar aanleiding van het onderzoek Bieslook. In de eerste rapportage zijn aanbevelingen gedaan aan de banken en de Kamer van Koophandel om bancaire- en identiteitsfraude tegen te gaan. De tweede bestuurlijke rapportage is opgemaakt voor de 'publieke identiteitsketen' om kritisch te kijken naar de uitgifte van het oude model rijbewijzen en het gebruik van dit rijbewijs als wettelijk identiteitsbewijs.

De BR MN heeft aan den lijve ondervonden dat het onder de aandacht brengen van een bestuurlijke rapportage meer vergt dan het verzenden van de stukken. Het vereist een actieve benadering van de opstellers van de rapportage om betrokken partijen te benaderen en te informeren over de materie. De BR MN laat het opstellen van een bestuurlijke rapportage bij voorkeur onderdeel uitmaken van de operationele doelstellingen van het onderzoek. Op deze manier wordt de rapportage gedurende de loop van het strafrechtelijk onderzoek opgepakt, waardoor de rapportage niet aan actualiteit verliest en zo snel mogelijk maatregelen getroffen kunnen worden die de schade beperken. Deze innovatieve werkwijze wordt ondertussen breed gedragen binnen de politie en het OM.

2.2.2 Overige Bovenregionale Samenwerking

Samenwerking op opsporingsthema's

Naast de samenwerking binnen de BR MN hebben de korpsen binnen het verzorgingsgebied Midden Nederland ook geïnvesteerd op andere opsporingsthema's, ondanks dat door de val van het kabinet de landelijke ontwikkelingen op het gebied van bovenregionale samenwerking voor een groot deel stil hebben gelegen. Met de recherche afdelingen van Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht is afgesproken dat er een nadere uitwerking moet komen van de samenwerking op het gebied van forensische opsporing, observatie teams en de teams grootschalige opsporing. Deze drie specialismen lenen zich op korte termijn het meest voor een doorontwikkeling. Er is nader verkend voor welke onderdelen/aspecten het wenselijk of noodzakelijk is om te komen tot bovenregionale vormgeving. Hierbij zijn overwegingen van kosten en opbrengsten, specialismen of vermindering van kwetsbaarheid afgezet tegen het belang van verbinding. Samenwerking op deze onderwerpen wordt beschouwd als een ontwikkeling die de korpsen kan helpen de kwaliteit van het politiewerk te verhogen, schaarse expertise beter te delen en kostenefficiëntie te vergroten. Er gaat bijvoorbeeld een bovenregionale samenwerking ingericht worden met de korpsen Flevoland, Gooi en Vechtstreek en het KLPD om de opslag van vuurwapens en munitie in de toekomst te bundelen in één regionaal beslaghuis.

Overige samenwerkingsplannen

In 2010 heeft de Politie Utrecht een programmamanager bovenregionale samenwerking aangesteld. Deze programmamanager had als onderzoeksopdracht te onderzoeken op welke gebieden de korpsen Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht samen zouden kunnen werken op andere terreinen dan de opsporing.

41 Een katvanger is iemand die in naam eigenaar of houder van een voertuig, bedrijf, bankrekening of iets dergelijks is, met als doel om de werkelijke eigenaar of houder buiten bereik van de justitiële autoriteiten te houden.

Eén project heeft bijzondere aandacht gehad, dat is het onderzoek naar de mogelijkheid om vanuit één meldkamer het gebied van de drie politieregio's te bedienen. Zie het proces Noodhulp.

In 2011 zal tevens verder gekeken worden hoe de plannen voor de vorming van één Nationale Politie en 10 regionale eenheden van invloed zijn op het tempo van de samenwerkingsplannen en de uitvoering hiervan.

2.3 Zware Criminaliteit

Het jaar 2010 heeft voor de afdeling zware criminaliteit, de afdeling die zich bezig houdt met de ernstige/kapitale delicten en georganiseerde criminaliteit (ondermijning) van de Politie Utrecht vooral in het teken gestaan van samenwerking met en ondersteuning van districtelijke opsporingsafdelingen. In totaal werd door de districten 40 keer een zogenaamd 'crime consultancy' aangevraagd, hetgeen leidde tot 5 TGO's (de inzet van het Team Grootchalig Optreden), 7 ART's (Assistentie door het Recherche Team aan districten) en andere gezamenlijke onderzoeken, variërend van brandstichting, grootchalige handel in verdovende middelen naar handel in vuurwapens. Ook werden diverse (internationale) rechtshulpverzoeken afgehandeld. Van de in 2010 gestarte TGO's werd 100% opgelost, van de ART's 60%. Daarnaast werden meerdere zelfstandige onderzoeken gestart op een regionaal thema of naar een crimineel samenwerkingsverband en is een nieuwe start gemaakt met de zogenaamde Persoongerichte Aanpak van de Utrechtse Beroepscriminelen.

Verder werd in 2010 de unit mensenhandel opgericht, een samenwerkingsverband van Vreemdelingenpolitie en de afdeling zware criminaliteit speciaal gericht op het bestrijden van mensenhandel. Naast controles en gegarandeerde 24-uurs bereikbaarheid voor intake gesprekken heeft deze afdeling ook diverse onderzoeken succesvol afgerond. Naast opsporing is in deze onderzoeken ook ingezet andere interventies, zoals preventie, tegenhouden en de bestuurlijke aanpak.

Ook kreeg in 2010 het project Ongebruikelijk Bezit en Verdachte Transacties het afpakken van crimineel vermogen bijzondere aandacht. Om de focus nog meer te richten op 'afpakken' is eind 2010 een aanvang gemaakt met een regionaal Afpakteam.

2.4 Verkeerspolitie

Strategische Nota Politieverkeerstaak 2010-2012

In 2010 is geïnvesteerd in de visie "van verkeerspolitie naar politie in het verkeer", met de bedoeling, dat de verkeerspolitie breder kijkt dan alleen de verkeerstaak en zich ook richt op de criminaliteitsstromen binnen het verkeer. De verkeerspolitie van de Politie Utrecht heeft zich daartoe, met name in de onopvallende surveillance, meer gericht op surveillance in de avond- en nachtelijke uren ter ondersteuning van de districten. Dit heeft geleid tot een aantal ondersteunende acties aan de districten, waarbij aanhoudingen zijn verricht.

Stuurgroep Integrale Verkeersveiligheid Utrecht.

In september 2010 is de Stuurgroep Integrale Verkeersveiligheid opgericht. Hiermee zijn een aantal overlegorganen op verkeersgebied samengevoegd voor een betere samenwerking.

De Stuurgroep bestaat uit een vertegenwoordiging van:

- het Openbaar Ministerie (OM) Utrecht
- het Landelijk Parket – Team Verkeer
- het Bestuur (vertegenwoordigd door een Burgemeester)
- de Provincie Utrecht/Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid
- de Politie Utrecht/Verkeerspolitie Utrecht.

In de Stuurgroep wordt de samenwerking tussen de wegbeheerders, het OM en de Politie Utrecht verankerd. Als basis worden de drie "E's" (Engineering, Education en Enforcement) gehanteerd, om te komen tot een integrale verkeersveilige Provincie Utrecht. Onder de stuurgroep zijn een aantal werkgroepen geformeerd, die zich onder andere bezig houden met:

- het flitspalen beleid en plaatsing;
- de snelheidsreductie in relatie tot verkeersonveiligheid;
- de subjectieve verkeersonveiligheid.

Trajectwegen 2011

Op de trajectwegen, die na een verkeersveiligheidsonderzoek zijn aangewezen, is in 2010 integraal en intensief verkeerstoezicht gehouden. Op deze wegen zijn naar aanleiding van de onveilige verkeerslocaties veel controles gehouden en verkeersboetes opgelegd.

Deze goede resultaten hebben er toe geleid dat er voor een deel op andere wegen gecontroleerd kan worden. De vaststelling van de trajectwegen zijn in nauwe samenwerking tussen de Provincie Utrecht (namens alle wegbeheerders) en de Verkeerspolitie Utrecht vastgesteld op basis van:

- meet- en lusgegevens, die door de wegbeheerders beschikbaar zijn gesteld;
- analyse van verkeersongevallen en alcoholmisdriven;
- klachten van burgers, wegbeheerders en wijkagenten.

Samenwerking in de veiligheidsregio's

In 2010 is op beleidsniveau de basis gelegd voor een nadere samenwerking met de politieregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland. Dit heeft geresulteerd in een notitie, die moet gaan leiden tot een betere en effectievere samenwerking. In het licht van de vorming van een landelijke politie zullen er wellicht andere wegen bewandeld moeten gaan worden, echter vanuit de Verkeerspolitie zijn er nu al genoeg aanknopingspunten om de samenwerking te zoeken.

Enkele resultaten

- De video-verkeerssurveillance heeft 141 (doelstelling 100) rijbewijzen ingenomen van bestuurders die 50 km/u sneller reden dan de ter plaatse geldende maximum snelheid;
- In 2010 waren er binnen de Provincie Utrecht 33 dodelijke verkeersslachtoffers te betreuen bij in totaal 32 ongevallen.
- Er zijn 75 Vorderingen Educatieve Maatregel Gedrag (opgemaakt tegen bestuurders die zich misdragen in het verkeer) naar het Centraal Bureau Rijvaardigheden gezonden.

2.5 Burgerparticipatie

Op vele niveaus en vanuit verschillende disciplines vindt samenwerking met burgers plaats. Door de diverse districten, vaak in samenwerking en/of onder regie van de gemeenten, worden activiteiten ondernomen om burgers te betrekken bij de opsporing of om burgers te helpen bij de voorkoming van een misdrijf. Bijvoorbeeld het 'Waaks'-initiatief in district Rijn en Venen waar hondenbezitters worden benaderd door de politie en gemeente om tijdens het uitlaten van hun hond alert te zijn op heterdaadsituaties en verdachte situaties en deze te melden via 1-1-2. Deelnemers aan het project ontvangen maandelijks een nieuwsbrief waarin de resultaten van het project worden teruggekoppeld en waarin aandacht wordt gevraagd voor specifieke zaken in de wijk. Deze initiatieven passen vooral bij de lokale situaties en de actuele problematiek. Tevens is een aantal belangrijke regionale ontwikkelingen te noemen waarbij de politie de samenwerking met de burger vergroot.

Burgernet

In 2010 draaide in 13 van de 29 gemeenten binnen de regio Burgernet. Burgernet is een samenwerking tussen burgers, gemeente en politie om de veiligheid in de woon- en werkomgeving te bevorderen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een telefonisch netwerk van inwoners en (medewerkers van) bedrijven. De meldkamercentralist start, na een melding van bijvoorbeeld een inbraak of een vermist kind, een Burgernetactie. Burgernetdeelnemers krijgen direct een ingesproken bericht of een sms via hun (mobiele) telefoon met het verzoek uit te kijken naar een duidelijk omschreven persoon of voertuig. Zien zij iets, dan kunnen zij dat direct doorgeven aan de meldkamer via een gratis nummer.

Zo kan de politie gerichter en sneller zoeken. Na afloop van de zoekactie krijgen alle deelnemers weer een bericht met informatie over het resultaat.

Inzetten social media

De manier om in de toekomst meer met burgers samen te werken is het inzetten van social media bij preventie en opsporing. De Politie Utrecht is al langere tijd bezig met het doorontwikkelen van en experimenteren met bestaande digitale middelen om het contact tussen de burgers en de politie te vergroten.

Het twitterkanaal www.twitter.com/PolitieUtrecht.nl van de Politie Utrecht heeft al 3000 volgers. Tevens volgen een aantal mediasites het kanaal op Twitter of YouTube, zo kan een opsporingsfilmpje of een signalement zomaar door 40.000 mensen bekeken worden. Ook verzendt een aantal wijkagenten berichten via het twitterkanaal. Hiermee worden burgers maar ook winkeliers en horeca bereikt. Informatie over vormen van preventie zoals de aanwezigheid van zakkenrollers, auto-inbrekers en babbeltrucs worden via tweets verspreid.

Via de vernieuwde website www.stopdecriminaliteit.nl krijgen alle burgers van de regio een actueel beeld van het aantal woninginbraken en autokraken in hun eigen buurt en vinden ze preventietips. In juni 2009 is de stad Utrecht hiermee begonnen. De bezoekersaantallen zijn ver boven alle verwachtingen uitgestegen.

Dit had onder andere te maken met de aandacht van de media voor de website. Begin 2011 is de site voor de hele regio beschikbaar gekomen en is het thema autokraak toegevoegd.

Op de site www.politieonderzoeken.nl kunnen burgers de politie helpen bij het oplossen van ernstige misdrijven. Door een onderzoek zo volledig mogelijk op het internet te plaatsen en zo het publiek in te schakelen hoopt de politie nieuwe aanknopingspunten te krijgen.

De Politie Utrecht plaatst al enige tijd videofragmenten van het regionale opsporingsprogramma Bureau Hengeveld op YouTube www.youtube.com/user/utrechtpolitie. Ook voor deze site geldt dat de politie een groter publiek hoopt te bereiken en zo meer informatie hoopt te verkrijgen.

Publiekscampagne heterdaadkracht

In 2007 bracht de Politieacademie het rapport 'Meer heterdaadkracht: aanhoudend in de buurt, de rol van burgers bij directe opsporing' uit. Een van de belangrijkste conclusies was dat ongeveer 85% van de aanhoudingen op heterdaad worden gedaan. Op basis van dit rapport is in 2009 onderzoek gedaan naar de Utrechtse heterdaadkracht en is een aantal verbeterpunten bepaald. Doel van deze verbeterpunten was om de heterdaadkracht van het korps significant te verhogen. Daarbij gaat het niet om de 'eenvoudige' heterdaadjes bij een alcoholcontrole, maar de heterdaadaanhoudingen bij delicten die aansluiten bij onze ambities, zoals in het jaarplan van de Politie Utrecht verwoordt staan. Om burgers sneller 1-1-2 te laten bellen bij een verdachte situatie heeft tussen november 2009 en februari 2010 de campagne 'herken de signalen' plaatsgevonden. De campagne heeft geleid tot goede resultaten. Er is, ook landelijk, een toename van de bekendheid van 1-1-2 geconstateerd. Het onderwerp heterdaadkracht is mede dankzij de inspanningen van de Politie Utrecht op de landelijke agenda gekomen. De publiekscampagne 'Herken de signalen' heeft in 2010 zelfs de 'Accent', een prijs die jaarlijks wordt uitgereikt door de stichting Adverteerdersjury Nederland, gewonnen.

2.6 Salduz-arrest

Eind 2008 heeft het Europese Hof van de Rechten van de mens bepaald dat verdachten die door de politie worden gehoord, voorafgaand aan het verhoor recht hebben op bijstand van een raadsman, beter bekend als het "Salduz" arrest. De Politie Utrecht heeft op deze ontwikkeling reeds ingespeeld door in 2009 het werkproces in te richten op de te verwachten definitieve aanwijzing. Deze Aanwijzing Rechtsbijstand Politieverhoor is op 1 april 2010 definitief in werking getreden.

De implementatie binnen onze regio is gecoördineerd vanuit het Verbetersteam Opsporing. De belangrijkste activiteiten daarbij waren:

- het opstellen, invoeren en communiceren van een korpsbrede instructie;
- het instrueren van alle buitengewoon opsporingsambtenaren⁴²;
- het aanpassen van de instructies op korpsnet;
- het aanpassen van de werkinstructies voor het politieregistratiesysteem BVH (zie proces Handhaven).

Omdat alle aangehouden verdachten gebruik mogen maken van dit recht en minderjarigen tussen de 12-15 jaar zelfs geen afstand mogen doen van dit recht, betekent dit voor de politie een vertraging in het opsporingsproces. Tevens levert de aanwijzing extra administratieve lasten op. Ten aanzien van deze administratieve lasten heeft de politie een aantal verbetervoorstellen gedaan, zowel voor interne aanpassingen als voor de definitieve wetgeving. Het is afwachten of de voorstellen voor de definitieve wetgeving overgenomen worden, zeker gezien de recentelijke uitspraken van de Hoge Raad in 2010, waaruit blijkt dat er weinig ruimte is voor wijzigingen.

Gelijk met het uitvoeren van de tijdelijke beleidslijn in 2009 werd ook de pilot Advocaat op politielocatie gestart. Deze pilot hield in dat er zowel in het bureau aan de Kroonstraat in Utrecht als in het Arrestantencomplex Politie Utrecht in Houten een advocaat aanwezig was op vaste tijden. Deze pilot duurde tot 1 juni 2010 en is verlengd tot 31 maart 2011. Tot die tijd zullen alle activiteiten met betrekking tot deze pilot nauwgezet gemonitord worden, waarna uiteindelijk bepaald zal worden of deze werkwijze daadwerkelijk doorgevoerd wordt.

⁴² De buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) zijn functionarissen met opsporingsbevoegdheid en vervullen een belangrijke rol in de handhaving van de veiligheid en het tegengaan van de criminaliteit. Denk hierbij aan jachtopzieners, milieu-inspecteurs en boswachters.

3. Beleidsontwikkelingen

3.1 Korps 2015

De Politie Utrecht wil de uitvoering van het politiewerk verbeteren. Het korps wil extra inzetten op het versterken van de districtelijke opsporing (met name in de aanpak van middencriminaliteit⁴³), een sterkere positionering van de lokale politieteams en meer aandacht voor het perspectief van burgers bij de uitvoering van haar taken. Naast deze ambities heeft de Politie Utrecht ook te maken met de gevolgen van een aantal aangekondigde wijzigingen in het politiebesteding die direct van invloed zijn op het functioneren van het korps. Tevens zullen de forse bezuinigingen van invloed zijn op de beschikbare capaciteit en de middelen. Al met al een flinke uitdaging.

Om de verbetering in de uitvoering van politietaken te kunnen realiseren is in 2009 reeds nagedacht over de wijze waarop het korps de veiligheid en het vertrouwen kan verhogen. Medio 2009 is hiervoor een verbeterprogramma gestart onder de naam Korps 2015. Dit programma begeleidt en ondersteunt de gewenste organisatieverandering (inrichting) en cultuurverandering. In 2010 is een start gemaakt met de realisatie van Korps 2015. Deze realisatie krijgt vorm langs de weg van het *ontwerpen* en het *ontwikkelen*.

Ontwerpen: verandering in de organisatiestructuur

In 2010 is een ontwerp gemaakt hoe de inrichting van de basisteams in de gebieden en de districtelijke opsporing eruit komt te zien. Dit heeft geleid tot het maken van vier gelijkvormige inrichtingsplannen voor de districten. De nieuwe inrichting geeft uiting aan de wens om een plattere organisatie te krijgen en het mogelijk te maken dat de basisteams worden versterkt. In 2011 zal de verbinding worden gezocht met de regio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland. Onze beoogde samenwerkingspartners bij de vorming van een nationale politie.

Benoeming kwartiermakers

In september 2010 zijn acht kwartiermakers gestart om de nieuw te vormen vier districten en vier divisies inhoud te geven. De kwartiermakers hebben een tweeledige opdracht meegekregen: het bouwen van een nieuwe inrichting en het vormgeven van de cultuurverandering door op zoek te gaan naar initiatieven en hefboomen om de ontwikkeling meer gestalte te geven.

Slim organiseren

In het najaar van 2010 is de pilot 'nabijheid' gestart. Doel van deze pilot is om beter zicht te krijgen op de behoefte van wijkchefs op het gebied van bedrijfsvoering en hen te helpen om bedrijfsvoeringsproblemen op te lossen. Met deze ervaringen zal in 2011 een uitbreiding plaatsvinden van de pilot en zal op ieder nieuw district en voor de divisies een functioneel basisteam bedrijfsvoering worden gestart. In het functioneel basisteam participeren alle belangrijke bedrijfsvoeringsonderdelen.

Ontwikkelen: het nieuwe werken

Het 'nieuwe werken' omvat vooral samen doen en samen ontdekken. Het succes van het nieuwe werken moet met name in de regio zichtbaar worden, maar begint in de organisatie zelf. Het ontwikkelen en de verbeterpunten die hieruit voortkomen, worden aangepakt door vier ontwikkelthema's centraal te stellen:

- Externe oriëntatie: gericht zijn op de burger en samenleving;
- Slim vakmanschap: versterken van de medewerker;
- Samenhangende taakuitvoering: denken en werken vanuit veiligheidsproblemen;
- Simpel organiseren: flexibiliteit en slagvaardigheid door een bestendig organisatieontwerp.

In 2010 zijn korpsbrede inloopbijeenkomsten en ontmoetingen georganiseerd om met medewerkers het gesprek over het werk aan te gaan. Doel van de inloopbijeenkomsten was om samen met medewerkers betekenis te geven aan Korps 2015 en 'het nieuwe werken'. Het doel van het ontmoeten is om medewerkers, die gezamenlijk werken aan een bepaald resultaat, bijeen te brengen en een andere manier aan te leren hoe zij vraagstukken kunnen aanpakken. Door mensen samen te brengen, ontstaat dynamiek en vertrouwen om meer in gezamenlijkheid dingen op te lossen. Inmiddels is vanuit verschillende disciplines vorm gegeven aan de ontmoeting en dit zal in 2011 een verder vervolg krijgen.

⁴³ De politie hanteert een driedeling in criminaliteit: veel voorkomende criminaliteit aan de ene kant (fietsdiefstal, auto-inbraken), zware en georganiseerde criminaliteit aan de andere kant (mensenhandel, drugscriminaliteit) met daartussen het 'middengebied', vaak aangeduid als de middencriminaliteit of lokaal ernstige criminaliteit (zoals woninginbraken en gewelddadige overvallen).

3.2 Programma Bezuinigingen & Bedrijfsvoering

Door de succesvolle uitvoering van het bezuinigingsprogramma Bezuinigen & Bedrijfsvoering, gestart medio 2009, is inmiddels circa €14 miljoen bespaard. Deze bezuinigingen zijn structureel van aard en hebben in 2010 op bijna alle organisatie onderdelen impact gehad. De grootste bezuinigingen vonden plaats op het gebied van inhuur derden, aantallen beschikbare voertuigen, opleidingen en door het afsluiten van betere inkoopcontracten. Maar ook op minder hoge kostenposten zoals catering, mobiel bellen, representatie- en vergaderkosten en dienstvervoer zijn flinke dalingen gerealiseerd.

In 2010 werd gestreefd naar een sterkte van 3213 fte, gerealiseerd is 3206 fte. Voor de lange termijn was ingestoken op een sterkte van onder de 3200 fte. Echter, aangezien de bezuinigingen zich in een sneller tempo dan gedacht hebben geëffectueerd, kon de post 'onvoorzien' in de begroting nagenoeg geheel vrijvallen. De Politie Utrecht kiest er voor om deze financiële ruimte aan te wenden om de operationele sterkte op een structureel hoger niveau van minimaal 3.200 fte te houden.

3.3 Programma Diversiteit, Integriteit, Leiderschap

In de afgelopen jaren heeft het korps Utrecht veel initiatieven genomen op het gebied van leiderschap en integriteit, waarvan de borging niet altijd goed is geweest. Daarom is er in 2010 voor gekozen om de losse thema's diversiteit, integriteit en leiderschap onder de overkoepelende hoede van het programma DIL te stellen⁴⁴. Het programma DIL is een langlopend programma met als kernwoorden daadkracht, verankering & verbinding. Daadkracht: niet plannen en praten, maar doen. Verankering: wat we doen ook vasthouden in de politieorganisatie. Verbinding: zowel intern als met de maatschappij contacten versterken en elkaar meer opzoeken. Diversiteit, integriteit en leiderschap zijn bij uitstek thema's in een organisatie die door alle medewerkers tot succes gebracht moeten worden.

Leiderschap

Het jaar 2010 stond in het teken van een zoektocht naar hoe het korps Utrecht leiderschap zou moeten vormgeven, zodat het zichtbaar resultaat gaat opleveren. Hiervoor zijn veel gesprekken met verschillende leidinggevendenden en politieambtenaren gevoerd. Door minder regels en overlegvormen in te richten, komt er meer ruimte vrij voor participatie en slim vakmanschap van medewerkers. Dit vraagt andere competenties en ander gedrag van leidinggevendenden, zoals oog hebben voor individuele kwaliteiten van medewerkers, feedback geven en ontvangen en coachend leidinggeven. Goed leiderschap moet gekoppeld worden aan de resultaten. Daar heeft het deelprogramma Leiderschap in 2010 een plan van aanpak voor opgesteld.

Integriteit

Het jaar 2010 staat voor een jaar waarin de eerste stappen gezet zijn voor een positieve insteek op integriteitsbeleid. De doelstelling van het deelprogramma Integriteit is om te komen tot grotere bewustwording van integriteit. Daarvoor is het van belang medewerkers te stimuleren zelf meer beslissingen te nemen en achteraf van die beslissingen te leren. Hierbij ondersteunt de leidinggevende bij dilemma's die politieambtenaren tegenkomen. Daarnaast zijn regelingen omtrent de basishoudingen Aannemen geschenken, Nevenwerkzaamheden en een aantal regelingen uit Code Blauw, die beschreven staan in het Landelijk Beleidskader Integriteit, geïmplementeerd in het korps. Korps Utrecht heeft goede stappen gezet op het gebied van omgangsvormen en sociale veiligheid. Een voorbeeld hiervan is het ontstaan van een krachtige rol van vertrouwenspersonen.

Diversiteit

Eind 2007 is het meerjarenbeleid Diversiteit 2007-2011 opgesteld. Resultaat was dat eind 2009 het landelijk streefcijfer voor allochtone medewerkers gerealiseerd werd, maar voor vrouwen het resultaat onder het landelijk streefcijfer lag. Het positieve resultaat van de instroom viel echter later weg door een grotere uitstroom. Het diversiteitsbeleid van korps Utrecht richt zich sinds een aantal jaar op het behoud van personeel. Hierbij is speciale aandacht voor allochtone medewerkers, vrouwen en hoger opgeleiden. De doelstelling is om de uitstroom sterk te verminderen. In 2010 is daarom een plan van aanpak voorbereid om exitgesprekken te gaan voeren en een uitstroomanalyse te doen. Uitgangspunt vanuit Diversiteit is dat werknemers meer tevreden worden over hun baan als hun competenties goed worden benut en er naar hen wordt geluisterd. Het Regionaal Expertise Centrum Diversiteit (RECD) is binnen het deelprogramma Diversiteit in 2010 begonnen multicultureel vakmanschap te zien vanuit individueel gedrag en talenten: niet denken in hokjes en culturen maar in mensen en talenten.

⁴⁴ Per 1 januari 2011 is de werktitel programma DIL vervangen door de nieuw te gebruiken programma naam 'Samen Sterk'.

In 2010 zijn daarvoor de managementteams getraind en is het plan opgesteld om in 2011 medewerkers te gaan trainen. Verder is er vanuit het RECD in 2010 aandacht geweest voor het buddyproject, advisering op gebied van eerge relateerd geweld en ondersteuning aan gebiedsteams bij multiculturele problematiek in de wijk. Voor problematiek in de wijk is een jeugdexpertteam in het leven geroepen. Tot slot zijn er in 2010 empowerment-trainingen ontwikkeld. Het trainingsdoel is om executief en administratief/technisch personeel een andere manier van denken en handelen aan te leren door nieuwe vaardigheden en houdingsaspecten te bespreken.

3.4 Integriteit en klachten

3.4.1 Integriteit

Signalen die duiden op plichtsverzuim door medewerkers van de Politie Utrecht worden, in opdracht van het bevoegd gezag, onderzocht door medewerkers van het Bureau Veiligheid en Integriteit (BVI). Minder ernstige vormen van plichtsverzuim kunnen worden onderzocht door het hoofd van het korpsonderdeel waar het mogelijk plichtsverzuim heeft plaatsgevonden.

In 2010 werden door BVI 81 strafrechtelijke, disciplinaire dan wel oriënterende onderzoeken verricht. Door het eigen korpsonderdeel werden 16 onderzoeken uitgevoerd. Een stijging van 24 ten opzichte van 2009.

Aantal onderzoeken	2009	2010
Strafrechtelijk	25	22
Disciplinair	27	34 (waarvan 4 door eigen korpsonderdeel)
Oriënterend	21	41 (waarvan 12 door eigen korpsonderdeel)
Totaal	73	97

Strafrechtelijke onderzoeken

In totaal werd over 84 zaken overleg gevoerd met de aangewezen officier van Justitie, waarvan BVI in 22 gevallen opdracht kreeg tot het instellen van een, al dan niet oriënterend, strafrechtelijk onderzoek.

In 62 gevallen behoefde geen verder onderzoek te worden ingesteld omdat de officier van justitie op basis van de reeds beschikbare informatie besloot dat daar onvoldoende aanleiding voor was. Bijvoorbeeld omdat het aangewende geweld in geval van een aangifte van mishandeling als rechtmatig werd beoordeeld of een andere afdoening, zoals een disciplinaire bestraffing, de voorkeur had. Het merendeel van deze 62 gevallen had betrekking op aangiften tegen een politieambtenaar door burgers. In 42 van de 62 gevallen betrof het daarbij een aangifte van mishandeling (in 2008 waren dit 12 en in 2009, 24). In de overige gevallen betrof het o.a. vermoedens van diefstal, het plegen van een ambtsmisdrijf, schending van het ambtsgeheim, het onderhouden van criminele contacten of valsheid in geschrifte.

Op basis van de 22 aangeleverde strafrechtelijke einddossiers besloot de officier van Justitie in 7 gevallen om niet tot vervolging over te gaan, in 5 gevallen bleek er geen sprake van een strafbaar feit, 1 keer volgde een sepot in verband met onvoldoende bewijs, 2 keer volgde een sepot omdat een andere afdoening prevaleerde en in 1 geval werd een geldboete opgelegd. Een aantal beslissingen ten aanzien van afdoeningen door de officier van justitie staat nog open.

Disciplinaire onderzoeken

Er werden door BVI 34 disciplinaire onderzoeken ingesteld. Het betrof in 7 gevallen "niet integer gedrag", in 6 gevallen "onprofessioneel gedrag", in 5 gevallen plichtsverzuim, 3 gevallen van rijden onder invloed, 2 gevallen van misbruik van bevoegdheden, in 2 gevallen mishandeling, daarnaast kwamen bedrog, belaging, zedenmisbruik, ongewenste omgangsvormen, diefstal, drankmisbruik, oplichting, schending ambtsgeheim en valsheid in geschrifte voor. Op basis van de onderzoeksresultaten werd o.a. de straf van berisping opgelegd, waaronder inhouding van salaris, ontslag op eigen verzoek, een p-gesprek⁴⁵ (een gesprek tussen leidinggevende en de betrokkene) en onvoorwaardelijk ontslag.

In 2 gevallen kon geen plichtsverzuim worden vastgesteld. In een aantal gevallen moet door het bevoegd gezag nog een eindbeslissing worden genomen.

⁴⁵ Van dit gesprek wordt een verslag opgemaakt, dat in het personeelsdossier van betrokkene wordt opgenomen.

Oriënterende onderzoeken

Er werden 41 oriënterende onderzoeken ingesteld, waarvan 14 door het hoofd van de afdeling. Het ging veelal om het vermoeden van niet integer gedrag, mogelijke schending van het ambtsgeheim, mogelijke criminele contacten en mogelijk plichtsverzuim.

Naar aanleiding van de onderzoeksresultaten vond in veel gevallen een p-gesprek plaats en werd 2x ontslag op eigen verzoek toegekend. In de overige gevallen gaf het onderzoek geen aanleiding tot het nemen van maatregelen, dan wel moet nog een beslissing door het bevoegd gezag worden genomen.

3.4.2 Klachten

In 2010 ontving de Politie Utrecht 1104 klachtbrieven van burgers. Ten opzichte van 2009 is dit een daling van 20%. Een aanzienlijke kentering in de stijging die sinds enkele jaren zichtbaar was. Er werden 817 brieven als klacht afgehandeld⁴⁶.

De vereenvoudigde procedure klachtbehandeling die in 2009 werd ingevoerd, hield in dat klachten die in een eerste contact met de burger konden worden opgelost, volgens een minder belastende administratieve procedure konden worden afgehandeld. In 2010 is deze administratieve procedure verder vereenvoudigd: klagers die na een eerste contact met de klachtbehandelaar tevreden zijn ontvangen nu een afdoeningsbericht van de klachtbehandelaar. Deze klachten hoeven niet meer via het hoofd van het betreffende korpsonderdeel te worden afgehandeld.

Door vier klachtbehandelaars van de Politie Utrecht werd de training Mediationvaardigheden gevolgd, die landelijk als pilot werd aangeboden door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (waarvan het onderdeel 'Veiligheid' sinds het nieuwe kabinet is ondergebracht bij het ministerie van Veiligheid en Justitie). Dit met het idee dat er vanuit wordt gegaan dat er met gesprekken meer valt op te lossen dan met procedures. Een evaluatie van deze pilot laat zien dat de ervaringen overwegend positief zijn. Naar verwachting zal dit leiden tot de aanbeveling van het ministerie van Veiligheid en Justitie om deze training aan te bieden aan alle klachtbehandelaars.

Door de combinatie van een eenvoudiger administratieve afdoening en de toepassing van mediationvaardigheden zijn de doorlooptijden van klachten verbeterd: in 2009 werd 73% binnen de wettelijke termijn van 10 weken afgehandeld; in 2010 is dit gestegen tot 82% (interne doelstelling, 85%). Gezien de positieve ontwikkeling van de doorlooptijden in het 2^e half jaar van 2010, is de verwachting dat dit percentage in 2011 gehaald wordt.

3.5 Medezeggenschap

Eén onderwerp dat iedere overlegvergadering als vast agendapunt besproken werd in dit derde zittingsjaar van deze ondernemingsraad (OR) was 'Korps2015'. Het resultaat is een positief advies ten aanzien van het korpsplan en het uitvoeringsplan⁴⁷. De OR heeft afgelopen jaar een actieve rol aangenomen in de ontwikkelingen ten aanzien van het korpsplan. Om de implementatie goed te laten verlopen zijn in het derde kwartaal voorbereidingscommissies ingesteld om overleg met de kwartiermakers te kunnen voeren over onder andere de nieuwe inrichtingsplannen, zodat zij hun zwaarwegend advies aan de OR kunnen geven.

Een tweede thema afgelopen jaar waren de bezuinigingen. Dit is voor de medewerkers in het bijzonder voelbaar tot uitdrukking gekomen in de regionale voertuigenormering en het aanpassen van de cateringvoorziening. In goed overleg tussen korpsleiding en OR is over deze onderwerpen overeenstemming bereikt.

In het halfjaarlijks overleg met de Korpsbeheerder heeft de OR naar aanleiding van de val van het kabinet de status van het KBB i.o., de RKC i.o. en het bestuursakkoord bespreekbaar gemaakt. In dit kader is tussen de korpsleiding en de OR tevens gesproken over de rol van de (landelijke) medezeggenschap. Het belang van de medezeggenschap zal, gelet op de actuele politieke ontwikkelingen zoals de vorming van een nationale politie, alleen maar toenemen.

3.6 Aanpak geweld tegen politie

Begin 2010 is het nieuwe landelijke geweldsprotocol geïmplementeerd in onze regio. In aansluiting daarop is binnen de Politie Utrecht een roadshow gehouden. Tijdens deze roadshow werden aan de districten het nieuwe protocol en de consequenties daarvan gepresenteerd.

⁴⁶ De overige brieven betroffen bezwaren tegen een bekeuring of hadden betrekking op een andere instantie. Ook kwam het regelmatig voor dat klagers na het indienen van een klacht niet meer reageerden.

⁴⁷ In het uitvoeringsplan wordt het korpsplan nader uitgewerkt en geconcretiseerd.

Tevens werd de nieuwe wetgeving omtrent bloedincidenten behandeld en kon het district zelf casussen inbrengen. De bijeenkomsten zijn ook gebruikt om chefs te informeren over het belang van het melden van geweld. Het nieuwe formulier, ontwikkeld in 2010, maakt dit makkelijker.

Ook op andere wijze is aandacht besteed aan het communiceren over het geweldsprotocol. Zowel op Korpsnet (het intranet van de Politie Utrecht) als in de Korpskrant zijn verschillende artikelen verschenen over de werking en de resultaten van het geweldsprotocol.

Tot slot is in 2010 veel tijd gestoken in het optimaliseren van de samenwerking met het Openbaar Ministerie. Nog niet alles verloopt vlekkeloos, maar er zijn wel verschillende afspraken gemaakt die voor verbetering van het proces kunnen zorgen. Zoals het per kwartaal bespreken van zaken en processen door beide partijen en het tweemaal per jaar bespreken van de knelpunten door de korpschef, de hoofdofficier en de casemanager⁴⁸.

Cijfers

Het lijkt alsof het aantal slachtoffers is afgenomen in 2010 ten opzichte van 2009 (respectievelijk 727 ten opzichte van 792), maar in verband met het na-ijlen van zaken over 2010 in 2011 is de verwachting dat er 900 zaken gehaald zijn. Er is in 2010 vooral een stijging te zien van het aantal politie ambtenaren die te maken hadden met fysiek geweld en bedreiging. Wat verder opvalt, is dat er in 2010 meer gevallen van licht letsel (blauwe plekken, verstuiking, schaafwonden) werden gemeld en minder van gemiddeld letsel (kneusing, bloedincident, lichte hersenschudding) en zwaar letsel (breuken, zware hersenschudding). Het geweld vindt met name plaats in de twee grootste steden van de regio, Utrecht (318) en Amersfoort (112). In 2010 werd 82% van de zaken gemeld door de chefs, in 2009 was dit 40% (doelstelling was 95%).

3.7 Wet Politie Gegevens

Per 1 januari 2008 zijn de Wet politiegegevens (Wpg) en het daarbij behorende Besluit politiegegevens (Bpg) van kracht geworden. Deze wet heeft de Wet politieregisters vervangen. Enerzijds biedt de nieuwe wet meer mogelijkheden voor zowel het gebruik van de persoonsgegevens als voor de verstrekking van politiegegevens aan personen en instanties buiten de politiesector. Anderzijds betekent de wet voor de burger een waarborging tegen ongerechtvaardigde inbreuken op diens persoonlijke levenssfeer. Dit blijkt uit de strikte voorschriften op het gebied van protocollering, autorisatie, zorgen voor juistheid van gegevens, verstrekkingen en toezicht (onder andere door audits).

Na in 2009 een start met de implementatie te hebben gemaakt is deze in 2010 voortgezet. Veel producten die onderdeel zijn van de implementatie zijn nu gereed. Alle nieuwe rollen (privacyfunctionaris, bevoegd functionaris, interne auditor) zijn ingevuld, mandaatbesluiten zijn opgesteld, afspraken rondom verstrekkingen zijn geïmplementeerd, protocollering heeft plaatsgevonden, convenanten zijn getoetst, opleidingen zijn verzorgd en advisering over hoe Wpg-proof met applicaties om te gaan.

Tevens is voor de onderwerpen 'autorisaties en schoning' beleid opgesteld. De verdere uitwerking en effectuering van dit beleid zal in 2011 plaatsvinden. Ook zal in 2011 door de landelijke ICT organisatie (vtsPN) de Wpg-proof versie van applicaties worden uitgeleverd. Hierdoor kunnen wij beter en eenvoudiger aan de eisen, zoals schoning, van de Wpg voldoen.

In 2011 zal een externe audit plaatsvinden. Uit deze audit zal blijken hoe Wpg-proof we als regio zijn. De implementatie van het project Wpg is vrijwel afgerond, echter daarmee is het proces van informatiebewust omgaan met gegevens niet voltooid. Voor het blijven ondersteunen, adviseren en doorontwikkelen van het Wpg gedachtegoed is in 2010 het Bureau Politiegegevens opgericht.

3.8 Internationale samenwerking

Het jaar 2010 heeft op internationaal gebied enerzijds in het teken gestaan van intensivering en afbakening van onze bestaande relaties met het buitenland, anderzijds de verkenning en advisering met betrekking tot operationele en beleidsmatige internationale politiesamenwerking. Zo vonden er in het kader van de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, uitwisselingen en bezoeken plaats.

⁴⁸ Iemand die de organisatie en de medewerkers ondersteunt als er geweld tegen de medewerkers wordt gebruikt.

Vanwege de verantwoordelijkheid namens de Politie Nederland als driverkorps voor Engeland en Kroatië, zijn er afspraken gemaakt over uitwisseling van kennis en expertise. Als gevolg van de Europese integratie en de op voorhanden zijnde uitbreiding van de Europese Unie met Kroatië, is intensief samengewerkt met de Kroatische politie in het kader van een zogenoemd matra project. Dit project richtte zich op de reorganisatie van de Kroatische nationale recherche en is in november 2010 afgesloten. Hoewel het project officieel is afgesloten, zijn er afspraken gemaakt over continuering van de samenwerking in 2011.

In april 2010 hebben de korpsbeheerder, de korpschef en hoofdofficier van justitie een bezoek gebracht aan West-Yorkshire. Tijdens dit bezoek hebben verschillende onderwerpen de revue gepasseerd, zoals: sturing, overlast en ernstige criminaliteit. Sommige inzichten van dit werkbezoek zullen opgenomen worden in het traject "Korps 2015".

Tevens zijn in 2010 de contacten met de nationale politie in Marokko verder verdiept. Niet alleen is het Utrechtse korps co-driver voor Marokko (Haaglanden is driverkorps), maar zijn er ook samenwerkingsafspraken vastgelegd in een Memorandum of Understanding. Daarnaast zijn wederzijdse bezoeken afgelegd met betrekking tot kennisuitwisseling op het gebied van Forensische Opsporing (FO) en staat voor 2011 voortzetting van expertise ontwikkeling op het gebied van FO en grootschalig optreden gepland.

Tot slot is er een toename van het aantal collega's uit het korps dat op uitzending/vredesmissie is gegaan en worden werkstudenten die in het buitenland operationele en theoretische kennis opdoen door de Politieacademie en door het korps begeleid.

4. Districten

4.1 District Binnensticht

4.1.1 Criminaliteitsontwikkeling

Algemeen

De totale geregistreerde criminaliteit binnen de 3 gemeenten van het district Binnensticht (Bunnik, De Bilt en Zeist) is ten opzichte van 2009 met 10% gedaald. Ten opzichte van 2002 is de daling in het district 34%.

De ontwikkeling per gemeente is als volgt:

	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2009	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2002
Bunnik	+1 %	-25 %
De Bilt	-7 %	-35 %
Zeist	-13 %	-34 %
Gemiddelde district	-10 %	-34 %

Per veiligheidsthema

- Delicten met een grote impact op slachtoffers

Woninginbraken

In 2010 vonden 853 woninginbraken plaats, een daling met 4% ten opzichte van 2009. Het aantal verdachten aangehouden voor woninginbraken is in 2010 t.o.v. 2009 gedaald met 5%.

Geweldsmisdrijven

Het district zag in 2010 het aantal geweldsmisdrijven in het district dalen naar 532 aangiften (-18 %) ten opzichte van 2009. Het aantal aangehouden verdachten van geweldsmisdrijven is in 2010 t.o.v. 2009 gedaald met 28%. Het aantal zedenmisdrijven nam met 38% af. Het aantal overvallen steeg in 2010 naar 12 (6 in 2009).

- Ondermijning

Georganiseerde wietteelt

In 2010 zijn 10 hennepkwekerijen ontmanteld.

- Veel voorkomende criminaliteit

Het aantal aangiften van diefstal af/uit auto's bedroeg 1.200 (-17% ten opzichte van 2009).

Het aantal aangiften van vernieling, 927, daalde met 16% ten opzichte van 2009.

Het aantal aangiften van fietsdiefstal bedroeg 641. Een daling met 21% ten opzichte van 2009.

4.1.2 Speciale operationele acties

Nieuwe helm- en clipcamera's voor district

Op 16 december ontving het district op het gemeentehuis in Zeist vijf nieuwe helmcamera's en een 'clip-camera' uit handen van burgemeester Janssen. Niet alleen de agenten van het biketeam Zeist zijn hierdoor uitgerust met de nieuwe helmcamera's, maar ook de motorrijders en de "reguliere" agenten gaan hier gebruik van maken. De clipcamera is een nieuw instrument in het district. Deze wordt op de borst gedragen en heeft dezelfde eigenschappen als de camera die de bikers en motorrijders gebruiken.

Succesvolle acties van ons woninginbrakenteam

De intensieve aanpak van het inbrakenteam heeft inmiddels zijn vruchten afgeworpen. Door het aanstellen van een coördinator woninginbraken, het inzetten van extra capaciteit en het richten op een persoonsgerichte daderaanpak, zijn sinds september 2009 51 zaken succesvol afgerond.

4.1.3 Onderzoeken en gebeurtenissen

Aanhouding verdachte moord

Zondag 24 januari 2010 is een 28-jarige vrouw aangehouden voor de moord op een 23-jarige vrouw uit Zeist. Het slachtoffer werd begin december gevonden in een portiek van een flat aan de Laan van Vollenhove in Zeist. Uit onderzoek bleek dat de vrouw in brand was gestoken.

Bom ontmanteld in Bunnik

Op 9 april 2010 is door een man met een metaaldetector een voorwerp gevonden waarvan hij vermoedde dat het een bom betrof. De bom werd aangetroffen tussen de Rijksweg A12, het spoor Utrecht-Bunnik en nabij de provinciale weg N411. De Explosieven Opruimingsdienst Defensie heeft na onderzoek vastgesteld dat het hier een 1000 ponder uit de Tweede Wereldoorlog betrof. Op zondag 2 mei vond de ontmanteling plaats. Hiervoor werden de Rijksweg A12, het spoor Utrecht-Bunnik, de provinciale weg N411, het luchtruim en enkele andere wegen afgezet.

Gewapende overval Super de Boer

Vrijdag 27 augustus vond omstreeks 21.00 uur een gewapende overval plaats op een winkel aan het Vrijheidsplein in Zeist. Er drongen twee gemaskerde mannen de winkel binnen, bedreigden het personeel met vuurwapens en namen een hoeveelheid geld mee. Daarbij raakte enkele personeelsleden licht gewond nadat zij geslagen en geschopt waren door de overvallers. Vervolgens vluchtten de beide overvallers via de achterzijde, maar daar was de gealarmeerde politie al aanwezig. Eén verdachte, 16 jaar, gaf zich over en werd ter plekke aangehouden, de andere dader vluchtte de Verzetswijk in aan de achterzijde van de winkel. Hierbij werd geschoten door de politie om de vluchtende verdachten onder controle te krijgen. Op 13 september 2010 is een tweede verdachte (25 jaar en afkomstig uit Utrecht) aangehouden.

Fietstocht voor Rob Oostrom onder het motto "geen geweld tegen hulpverleners"

Eén jaar na het dramatische steek incident dat politieagent Rob Oostrom trof, hebben ruim 420 mensen mee gedaan aan een speciale fietstocht die door Rob's collega's van Binnensticht was georganiseerd. Het doel van de tocht was om terug te kijken op de gebeurtenis met Rob én om een signaal af te geven aan burgers dat geweld tegen hulpverleners moet stoppen. Het startsein werd gegeven door burgemeester Janssen van de gemeente Zeist. Op het station Driebergen-Zeist werd letterlijk stilgestaan bij de gebeurtenis van een jaar eerder. Burgemeester Naafs van de gemeente Utrechtse Heuvelrug hield een pakkende toespraak waarna een tegel tegen zinloos geweld, met het symbool van een lieveheersbeestje, voor de ingang van het station werd gelegd. Hulpverleners zoals politiepersoneel uit het binnen- en buitenland, leden van de brandweer en ambulancepersoneel fietsten mee. Ook de voormalig minister van Binnenlandse Zaken, mevrouw Ter Horst, heeft een gedeelte van de route afgelegd, net als de korpschef van Politie Utrecht Stoffel Heijnsman en lokale politieke bestuurders.

4.2 District Eemland noord

4.2.1 Criminaliteitsontwikkeling

Algemeen

De totale geregistreerde criminaliteit binnen de vier gemeenten van het district Eemland noord (Soest, Baarn, Bunschoten en Eemnes) is ten opzichte van 2009 met 5% gedaald. Ten opzichte van 2002 is de daling in het district 28%.

De ontwikkeling per gemeente is als volgt:

	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2009	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2002
Soest	-16%	-24%
Baarn	+8%	-38%
Bunschoten	+7%	-28%
Eemnes	+3%	+6%
Gemiddelde district	-5%	-28%

Per veiligheidsthema

- Delicten met een grote impact op slachtoffers

Woninginbraken

Het aantal woninginbraken bedroeg 455, een stijging met 10% ten opzichte van 2009. Het aantal aangehouden verdachten van woninginbraken is in 2010 t.o.v. 2009 gedaald met -45%.

Geweldsmisdrijven

Het district zag in 2010 het aantal geweldsmisdrijven dalen naar 282 aangiften (-30%) ten opzichte van 2009. Het aantal aangehouden verdachten van geweldsmisdrijven is in 2010 t.o.v. 2009 gedaald met 21%. Het aantal zedenmisdrijven nam met 56% af. Het aantal overvallen daalde in 2010 naar 8 (14 in 2009).

- Ondermijning

Georganiseerde wietteelt

In 2010 zijn 19 hennepkwekerijen ontmanteld.

Georganiseerde heling

Het district heeft 16 keer tagreaders ingezet ten behoeve van de aanpak van heling van fietsen. Met name rond de NS stations Baarn en Soest-zuid. Hierdoor konden diverse personen worden aangehouden. Vaak kon een gestolen fiets worden geretourneerd aan de rechtmatige eigenaar.

- Veel voorkomende criminaliteit

Het aantal aangiften van diefstal af/uit auto's bedroeg 522 (- 25% ten opzichte van 2009).

Het aantal aangiften van vernieling, 794, daalde met 3% ten opzichte van 2009.

Het aantal aangiften van fietsdiefstal bedroeg 345. Een daling met 15% ten opzichte van 2009.

4.2.2 Speciale operationele acties

Actie "Veilige wijk"

In het voor- en najaar organiseerde het district de actie "Veilige wijk". Dit is een integrale controle gericht op alle veiligheidsaspecten in de wijken. Aan deze controle werkten verschillende politie-, overheidsdiensten en burgers mee. In Soest waren ook diverse gemeenteraadsleden bij de controles aanwezig. Vanaf november 2010 zetten de districten Eemland noord en Eemland zuid gezamenlijk extra capaciteit in om de stijgende trend van woninginbraken te stoppen. De agenten worden flexibel ingezet in de gemeenten waar het probleem het grootst is. Zowel opsporing- als preventieacties maken deel uit van de aanpak. Daarbij wordt nauw samengewerkt met de diverse gemeenten en andere partners in veiligheid.

Thematische wijkagenten

Met ingang van september 2010 beschikt het district Eemland noord over thematische wijkagenten. Deze twee wijkagenten richten zich op de aandachtsgebieden Jeugd, veel voorkomende criminaliteit en het topklasse voetbal in de gemeente Bunschoten. Ten behoeve van het voetbal is het convenant 'Veiligheid Sportpark de Westmaat' afgesloten. Het convenant is door de voetbalclubs, stewardorganisaties, KNVB, gemeente Bunschoten, de brandweer en de hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) ondertekend.

Vergroten leefbaarheid wijk: samenwerking met Portaal

Samen met de woningbouwvereniging Portaal startte het wijkteam in Soest op 1 december met de actie 'Viltstift' in de wijken De Eng en Smitsveen. Hiermee wordt geprobeerd de verloedering en vervuiling in deze wijken, ten gevolge van graffiti, te stoppen. Aangehouden verdachten worden vervolgd en eventuele herstelschade wordt op hen verhaald.

Evenementen

Het district heeft in 2010 inzet gepleegd op een aantal regionale en districtelijke acties en evenementen zoals: de massavaccinatie tegen de Mexicaanse griep, de Giro d'Italia, het WK voetbal en het topklasse voetbal IJsselmeervogels en FC Spakenburg in Bunschoten. Ook de jaarwisseling 2010-2011 is in de gemeenten van Eemland noord beheersbaar verlopen. Er deden zich geen ernstige incidenten voor en de schade aan gemeentelijke eigendommen is ten opzichte van eerdere jaren teruggelopen.

4.2.3 Onderzoeken en gebeurtenissen

Aanhouding internetoplichting

Op maandag 18 januari houdt de recherche een 24-jarige inwoner van Soest aan omdat hij in het gehele land een aanzienlijk aantal mensen had gedupeerd door middel van internetoplichting. Uit maar liefs acht verschillende politieregio's kwamen aangiften binnen bij de politie in Eemland noord, die het onderzoek tegen deze verdachte uitvoerde. Uiteindelijk leidde dit tot 15 aangiften tegen de verdachte waarbij het in de meeste gevallen ging om oplichting door middel van toegezegde spelcomputers (playstations en wii-consoles) die nooit bezorgd werden.

Aanhoudingen criminele groepen

In Soest wordt een speciale actie opgezet tegen een kleine groep criminelen, die zich schuldig maakt aan diverse strafbare feiten. Nadat een marktkoopman op straat werd beroofd, kon deze criminele groep aangehouden worden. Hiermee zijn meerdere strafbare feiten opgelost. Ook is er veel aandacht geweest voor minderjarige criminele jongens in de gemeente Soest. De strafbare feiten betreffen onder andere een overval op een supermarkt, een gewapende overval op een juwelier, een diefstal met geweld en diverse woninginbraken. Meerdere jongeren zijn aangehouden.

Overval op geldwagen

Op maandag 1 november vindt op het parkeerterrein van 'de Witte Bergen', langs de Rijksweg A1 in Eemnes, een overval op een geldtransportwagen plaats. De overval mislukt, maar er blijven wel explosieven achter op de auto. De gehele omgeving wordt afgezet en bezoekers van het motel moeten binnen blijven. Er wordt opgeschaald naar een zogeheten GRIP1-situatie (het eerste niveau van de vier Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedures) en de poging overval krijgt landelijke aandacht. De Explosieven Opruimingsdienst Defensie ontmantelt uiteindelijk het explosief. Het onderzoek naar de verdachten is nog in volle gang en wordt uitgevoerd door het Bovenregionale Rechercheteam Midden Nederland.

Aanhouding insluipingen

De recherche houdt op zondag 5 december een 22-jarige inwoner van Soest aan die verdacht wordt van het plegen van acht insluipingen in woningen in Soest en het plegen van een auto-inbraak in dezelfde gemeente. De verdachte kwam in beeld toen uit onderzoek bleek dat hij een gestolen telefoon had gebruikt bij het spelen op gok-sites.

Overval op juwelier

Op dinsdag 19 januari houdt de politie vier verdachten aan die in Soest een juwelier trachten te beroven. Er wordt hierbij onder andere een waarschuwingsschot gelost bij een vluchtende verdachte. De verdachten worden uiteindelijk veroordeeld tot gevangenisstraffen tussen 12 en 15 maanden.

4.3 District Eemland zuid

4.3.1 Criminaliteitsontwikkeling

Algemeen

De totale geregistreerde criminaliteit binnen de drie gemeenten van het district Eemland zuid (Amersfoort, Leusden, Woudenberg) is ten opzichte van 2009 licht gedaald met 1%. Ten opzichte van 2002 is de daling in het district 28%.

De ontwikkeling per gemeente is als volgt:

Gemeente	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2009	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2002
Amersfoort	-4%	-32%
Leusden	+21%	-5%
Woudenberg	+9%	+10%
Eemland zuid	-1%	-28%

Per veiligheidsthema

- Delicten met een grote impact op slachtoffers

Woninginbraken

Het aantal woninginbraken bedroeg 1174, een stijging met 37% ten opzichte van 2009.

Het aantal verdachten van woninginbraken is in 2010 t.o.v. 2009 met 63% gestegen. De verdachtenratio (aantal verdachten per 1.000 aangiftes) is toegenomen van 44 naar 52.

Geweldsmisdrijven

Het district zag in 2010 het aantal geweldsmisdrijven in het district dalen naar 922 aangiftes. Een daling van 13% ten opzichte van 2009. Het aantal verdachten van geweldsmisdrijven is in 2010 t.o.v. 2009 met 28% gedaald. De verdachtenratio (aantal verdachten per 100 aangiftes) is afgenomen van 67 naar 55. Het aantal zedenmisdrijven nam af met 35%. Het aantal overvallen daalde in 2010 naar 11 (15 in 2009).

- Ondermijning

Georganiseerde wietteelt

In 2010 zijn 34 hennepkwekerijen ontmanteld, waarbij 20 verdachten werden aangehouden. In totaal zijn 10.720 planten aangetroffen.

Georganiseerde heling

Het district is in de tweede helft van 2010 gestart met het gebruik van een tagreader ten behoeve van de aanpak van heling van fietsen. Tot nu toe zijn er bij controles bij stations, scholen en winkelcentra 6 fietsen aangetroffen die van diefstal afkomstig waren.

- Veel voorkomende criminaliteit

Het aantal aangiftes van diefstal af/uit auto's bedroeg 1.686 (-7% ten opzichte van 2009). Het aantal aangiftes van vernieling, 1483, daalde met 17% ten opzichte van 2009. Het aantal aangiftes van fietsdiefstal bedroeg 1.037. Een daling met 8% ten opzichte van 2009.

4.3.2 Speciale operationele acties

Convenant veilig uitgaan

Met de ondertekening van het convenant Veilig Uitgaan 2011-2014 hebben betrokken partijen eind 2010 opnieuw afspraken gemaakt over veiligheid in de binnenstad van Amersfoort. Deze is ondertekend door de gemeente Amersfoort, brandweer, Koninklijk Horeca Nederland, politie Eemland zuid, Openbaar Ministerie en Art. 1 Midden Nederland. Een resultaat dat voortvloeit uit dit convenant is onder andere het portiersoverleg, waar portiers, politie, brandweer en het Openbaar Ministerie elk kwartaal samenkomen om problemen te bespreken en ervaringen uit te wisselen. Daarnaast is vanaf 1 december 2009 de collectieve horecabond horecaontzegging van kracht in horecagelegenheden in de binnenstad van Amersfoort. Wie zich schuldig maakt aan ernstige strafbare feiten in de horeca krijgt een tijdelijk toegangsverbod voor alle Amersfoortse horecabedrijven die zijn aangesloten bij het project. De camera's in de binnenstad worden 'live' bekeken in de nachten in het weekend. Zij geven via de meldkamer hun waarnemingen door. Het live uitkijken van camerabeelden verhoogt de heterdaadkracht (pakkans) en versnelt ingrijpen zodat eventuele problemen voorkomen kunnen worden.

Weekendarrangement

In 2010 is het weekendarrangement als onderdeel van de integrale aanpak van geweld, binnen de juridische mogelijkheden, voortgezet. Geweldplegers die vanaf vrijdagavond worden aangehouden, worden daarbij zo mogelijk tot de maandag vastgehouden. Met deze werkwijze wordt de verdachte van geweld direct geconfronteerd met de gevolgen van zijn gedrag. De gedachte bij de werkwijze is om geweldplegers niet zonder justitiële afdoening in vrijheid te stellen of over te dragen aan het OM.

Aanpak woninginbraken

Via een gezamenlijke aanpak richt de politie zich met de gemeenten Amersfoort, Leusden en Woudenberg in het district op het voorkomen van en het bestrijden van de woninginbraken. Met de hulp van werkstudenten van politie en het Regionaal Opleidings Centrum (ROC) Amersfoort worden bewoners van inbraakgevoelige buurten en wijken met flyers en informatie alert gemaakt op het inbraakrisico. Daarnaast wordt de media ingezet om bewoners bewust te maken van het hoge aantal inbraken in het district en gestimuleerd om de politie snel te informeren bij verdachte situaties om zo de pakkans te vergroten. Door gericht toezicht van de politie en de betrokkenheid van bewoners is het aantal aangehouden inbrekers gestegen ten opzichte van 2009.

Aanpak straatroven

Begin 2010 kreeg de politie opvallend veel meldingen van straatroven op verlaten fietspaden tussen de noordelijke wijken in Amersfoort naar de binnenstad. Een aantal van deze straatroven was gewelddadig waarbij de slachtoffers de pinpas en pincode moesten afgeven.

Pas na een geslaagde transactie lieten zij hun slachtoffers gaan. Een uitgebreid rechercheonderzoek en diverse opsporingsoproepen in de media leidden tot de aanhoudingen van diverse verdachten. Daarnaast werd in maart het sociale netwerk Twitter ingezet, waarbij heterdaad gemelde straatroven direct 'getweet' werden met signalement en de looprichting van verdachten. Honderden burgers met een smartphone melden zich enthousiast aan als volger. In april nam het aantal meldingen van straatroof af.

Aanpak veelplegers

De politie richt zich sterk op de aanpak van veelplegers. In het district zijn 56 meerjarige en 8 minderjarige veelplegers woonachtig. Een onderdeel van de aanpak is het project 'fotoboek veelplegers'. Binnen dit project zijn fotoboeken uitgereikt aan een geselecteerde groep winkeliers in de binnenstad van Amersfoort die veelvuldig te maken hebben met diefstal door veelplegers⁴⁹. Door middel van het fotoboek kan de winkelier een veelpleger sneller herkennen en deze actief benaderen.

4.3.3 Onderzoeken en gebeurtenissen

Verdachte bekent veel inbraken en diefstallen

Nadat in juli een 28-jarige man door de politie werd gehoord over een vernieling, bekende hij vervolgens een reeks inbraken in de regio. De politie verdenkt de man uiteindelijk van 41 inbraken en diefstallen die gepleegd zijn in de periode 2002 tot en met 2010 in Amersfoort, Hoogland, Leusden, Baarn en Bunschoten-Spakenburg. De rechter veroordeelt de verdachte voor de feiten.

Aanhouding verdachte brandstichting auto's

Begin 2010 werden bewoners in de wijken Kruiskamp en Randenbroek opgeschrikt door een reeks aan autobranden. Op 19 januari werd een 26-jarige man zonder vaste woon- of verblijfplaats op straat betrapt met een fles benzine in zijn hand. In de buurt werden twee brandende auto's aangetroffen. De man werd verminderd toerekeningsvatbaar verklaard en veroordeeld. Na zijn aanhouding werd er geen brandstichting van auto's gemeld.

Onderzoek moord Cartierstraat

Op 9 februari liep een 50-jarige man het bureau Amersfoort binnen met de mededeling dat hij zijn vrouw had vermoord. In zijn woning aan de Cartierstraat werd het levenloze lichaam van zijn 48-jarige vrouw en het vuurwapen aangetroffen. Een rechercheonderzoek volgde waaruit bleek dat er al lange tijd relatieproblemen speelden tussen de verdachte en het slachtoffer. Op 11 november werd hij veroordeeld tot 15 jaar cel.

Overval op bejaarde bewoner

In Hoogland werd op 22 maart – na melding van verontruste bureaus – een 85-jarige man in zijn woning aan de Pastorielaan zwaargewond en vastgebonden aangetroffen. De man was niet aanspreekbaar. Na uitgebreid onderzoek konden vijf personen als verdachten worden aangemerkt. Op 27 mei werden de eerste vier verdachten aangehouden. Later werd een vijfde verdachte aangehouden. Eén van deze verdachten bleek een kennis van de bejaarde bewoner. Hij had de tip gegeven aan de andere mannen dat er veel geld te halen was in de woning. Op 16 november 2010 werden de verdachten door de rechtbank veroordeeld tot gevangenisstraffen van 7 tot 7 ½ jaar. De verdachte die de tip gegeven had, werd veroordeeld tot 3 jaar. Het slachtoffer herstelde deels van zijn verwondingen, maar kon niet meer zelfstandig wonen.

Roze zaterdag

Op 26 juni 2010 werd Roze Zaterdag in Amersfoort georganiseerd door de stichting Roze Zaterdag. Ieder jaar wordt een gemeente uitgekozen om acceptatie te vragen voor homoseksuelen. Het evenement in de binnenstad met optredens, informatiemarkt en een parade werd door tienduizenden mensen bezocht. Het evenement verliep veilig en ordelijk in de binnenstad dankzij een goede voorbereiding waarbij de politie nauw betrokken was.

Aanpak overlast en vernielingen in Leusden

Vanaf de zomer kwamen regelmatig meldingen binnen van vernielingen aan auto's, straatmeubilair en bezittingen van bewoners bij de routes van Leusden naar Amersfoort zuid en omgekeerd. Vooral tijdens de uitgaansuren werden de vernielingen gepleegd. Tijdens een postactie door de politie werden in Leusden enkele jongeren op heterdaad aangehouden. Door de wijkpolitie van team Leusden werd veel tijd gestopt in het achterhalen van diverse verantwoordelijke jongeren (leeftijd 12 tot en met 18 jaar). Met een groot deel van hen werd in november, samen met de jongerenwerker, gesprekken gevoerd op het politiebureau in het bijzijn van de ouders.

⁴⁹ Een convenant met voorwaarden voor het gebruik van deze politie-informatie ligt hieraan ten grondslag.

Hier werden zij aangesproken op hun gedrag. Op straat wordt door de wijkagenten niet meer gewaarschuwd, alleen boetes geschreven.

Oplichting met bruidsmode

De politie houdt op 22 november een 25-jarige vrouw uit Zeist aan op verdenking van oplichting. Inmiddels heeft de politie 25 aangiften van gedupeerde vrouwen vanuit heel Nederland verzameld. Zij verklaren vanaf de periode juli 2009 tot medio 2010 het slachtoffer te zijn van oplichting. De verdachte biedt via internet het maken van bruidsmode tegen bodemprijzen aan. Slachtoffers kunnen bij de vrouw thuis opmeten en vervolgens op basis van een voorbeeld de gewenste jurk bestellen. Hiervoor doen zij een aanbetaling. Uiteindelijk werd de jurk niet geleverd en de aanbetaling veelal niet terugbetaald.

Aanhoudingen voor handel in verdovende middelen

De politie hield op 2 maart twee Amersfoorters van 38 en 39 jaar aan op verdenking van handel in verdovende middelen en witwassen van crimineel geld. Kort daarna startte zoekingen in de woning en een coffeeshop aan de Schimmelpenninckstraat in Amersfoort. Bij de zoeking in de coffeeshop werd ruim twee kilo aan wiet en hasj aangetroffen en in beslag genomen. Daarmee was de gedoogde handelsvoorraad van 500 gram overschreden. De coffeeshop werd later via een bestuurlijke procedure gesloten. De aanhoudingen waren een gevolg van een onderzoek naar de handel in verdovende middelen dat startte na het aantreffen van ruim 33 kilo hennetoppen en hasj in een bedrijfspand op de Spaceshuttle in Amersfoort in december 2009. Hierbij werd een 28-jarige Amersfoorter aangehouden. Op 11 februari werd een 18-jarige Amersfoortse medeverdachte aangehouden. In totaal heeft de politie vanaf 21 december meer dan 60 kilo softdrugs, een geldbedrag van ongeveer €40.000 en 11 auto's in beslag genomen in verband met het onderzoek.

4.4 District Heuvelrug

4.4.1 Criminaliteitsontwikkeling

Algemeen

De totale geregistreerde criminaliteit binnen de gemeenten van het district Heuvelrug (Renswoude, Rhenen, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal en Wijk bij Duurstede) is ten opzichte van 2009 met 5% gedaald. Ten opzichte van 2002 is de daling in het district 19%.

De ontwikkeling per gemeente is als volgt:

	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2009	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2002
Renswoude	+ 10%	4%
Rhenen	+ 20%	+ 5%
Utrechtse Heuvelrug	- 5%	- 19%
Veenendaal	- 11%	- 27%
Wijk bij Duurstede	0%	+ 3%
Gemiddelde district	- 5%	- 19 %

Per veiligheidsthema

- Delicten met een grote impact op slachtoffers

Woninginbraken

Het aantal woninginbraken bedroeg 807, een stijging met 35% ten opzichte van 2009. Het aantal verdachten per 1.000 aangiften van woninginbraken is in 2010 t.o.v. 2009 gedaald met 53%.

Geweldsmisdrijven:

Het district zag in 2010 het aantal geweldsmisdrijven in het district dalen naar 564 aangiften (- 21%) ten opzichte van 2009. Het aantal verdachten per 100 aangiften van geweldsmisdrijven is in 2010 t.o.v. 2009 gedaald met 20%. Het aantal zedenmisdrijven nam met 14% af. Het aantal overvallen daalde in 2010 van 14 in 2009 naar 10.

- Ondermijning

Georganiseerde wietteelt

In 2010 zijn 18 hennepkwekerijen ontmanteld.

- Veel voorkomende criminaliteit
 Het aantal aangiften van diefstal af/uit auto's bedroeg 820 (-13% ten opzichte van 2009).
 Het aantal aangiften van vernieling, 1181 daalde met 22% ten opzichte van 2009.
 Het aantal aangiften van fietsdiefstal bedroeg 788. Een daling met 17% ten opzichte van 2009.

4.3.2 Speciale operationele acties

Succesvolle burgernetactie

In april van dit jaar werd in de gemeente Utrechtse Heuvelrug Burgernet ingevoerd. Inmiddels zijn er 2.451 burgernetdeelnemers (5% van de inwoners in de gemeente). Meerdere malen leidde de inzet van Burgernet tot succes. Een van de successen was op dinsdag 3 augustus in Driebergen-Rijsenburg. Dankzij de inzet van Burgernet werd daar een man teruggevonden.

Aanpak woninginbraken

Door de gemeente Rhenen is in samenwerking met de politie een informatieavond georganiseerd. Er vond een inleiding plaats door de burgemeester. Tevens was een ex-inbreker uitgenodigd, die een 'rondgang' door Rhenen had gemaakt en daarbij foto's had gemaakt van situaties, die voor de inbreker ideaal en uitnodigend waren. De opkomst bij deze informatieavond was overweldigend.

Aanpak fietsdiefstallen

Door de gemeente Utrechtse Heuvelrug zijn meerdere opruimacties van fietsen bij station Driebergen-Rijsenburg uitgevoerd. Door deze gecombineerde actie met de politie is het aantal fietsendiefstallen aanzienlijk gedaald.

4.4.3 Onderzoeken en gebeurtenissen

Arrestaties voor overvallen Veenendaal

In de nacht van 13 op 14 maart vonden drie gewelddadige overvallen plaats bij een fietstunnel in Veenendaal. Een van de slachtoffers werd beroofd, mishandeld, ontkleed en naakt op het spoor achtergelaten en lag na de overval nog weken in het ziekenhuis. Na de overvallen startte de politie direct een groot onderzoek. Ook werden beelden gepubliceerd in de media waar de verdachten deels op te zien waren. De politie hield ook een groot buurtonderzoek en een passantenonderzoek. Uiteindelijk kwamen heel veel tips binnen. Na uitgebreid rechercheonderzoek werden op dinsdagochtend meerdere mannen aangehouden. Het gaat om Veenendalers van 18 en 19 jaar. Naar aanleiding van de overvallen zijn bij de beruchte fietstunnels camera's geplaatst, is de verlichting verbeterd, zijn de bosjes gesnoeid en is er een hek tussen spoor en fietspad gezet.

Succesvol optreden van collega's na gewapende overval

Collega's uit de hele regio waren donderdag 28 oktober betrokken bij een succesvolle aanhouding van vier verdachten, die rond 09.30 uur een juwelier in Driebergen overvielen. Met een waardevolle buit aan sieraden sloegen de verdachten op de vlucht. Op de oprit bij Maarn aan de A12 werd de auto met daarin de verdachten gesignaleerd. Agenten losten vervolgens waarschuwingsschoten. Een overvaller werd direct aangehouden. Drie anderen vluchtten de bossen in. De omgeving werd afgezet en een politieheliikopter en politiehonden werden ingezet op zoek naar de verdachten. Uiteindelijk konden ook zij alle drie worden aangehouden. Hierbij werd een van de mannen in zijn been gebeten door een politiehond.

Drie verdachten aangehouden voor afpersing

De politie in Heuvelrug heeft in september drie mannen aangehouden op verdenking van afpersing van een ondernemer uit Veenendaal. Begin september werd de Veenendaalse ondernemer afgeperst voor een grote som geld. De afpersing ging gepaard met zeer ernstige bedreigingen.

Overlijden politiehonden

Op maandagavond 28 juni zijn twee politiehonden overleden. Na onderzoek bleek dat de honden door oververhitting om het leven zijn gekomen. Rond 21.45 uur kreeg de politie de melding van een conflict in een woning aan de Dahliastraat. Samen met een hondengeleider en twee honden gingen agenten vervolgens naar de woning. De hondengeleider had de twee honden in de hokken van de hiervoor speciaal ingerichte auto. Aangekomen bij het adres liet de hondengeleider de honden in de auto en liet de motor, airco en afzuiging in de hondenhokken draaien. Toen de hondengeleider de dieren wilde halen, omdat de bewoner van de woning met een mes dreigde, bleken de honden overleden te zijn.

4.5 District Lekstroom

4.5.1 Criminaliteitsontwikkeling

Algemeen

De totale geregistreerde criminaliteit binnen de vijf gemeenten van het district Lekstroom (Nieuwegein, Houten, IJsselstein, Lopik en Vianen) is ten opzichte van 2009 met 2% gedaald. Ten opzichte van 2002 is de daling in het district 30%.

De ontwikkeling per gemeente is als volgt:

	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2009	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2002
Nieuwegein	- 7 %	- 36 %
Houten	+ 8 %	- 34 %
IJsselstein	+ 3 %	+ 8 %
Lopik	- 17 %	- 16 %
Vianen	- 5 %	- 45 %
Gemiddelde district	- 2 %	- 30 %

Per veiligheidsthema

- Delicten met een grote impact op slachtoffers

Woninginbraken

Het aantal woninginbraken bedroeg 811, een stijging met 14% ten opzichte van 2009. Het aantal verdachten per 1.000 aangiften van woninginbraken is in 2010 t.o.v. 2009 gedaald met 45%.

Geweldsmisdrijven

Het district zag in 2010 het aantal aangiften geweldsmisdrijven in het district dalen naar 541 aangiften (-28%) ten opzichte van 2009. Het aantal verdachten per 100 aangiften van geweldsmisdrijven is in 2010 t.o.v. 2009 gedaald met 26%. Het aantal zedenmisdrijven nam met 53% af. Het aantal overvallen steeg in 2010 van 15 in 2009 naar 18. Van de 18 overvallen werden er in 2010 13 opgelost en enkele zijn nog in onderzoek. Hierbij werden vooralsnog 20 verdachten aangeleverd aan het Openbaar Ministerie.

- Ondermijning

Georganiseerde wietteelt

In 2010 zijn 21 hennepkwekerijen ontmanteld, naar aanleiding van 76 meldingen die zijn uitgerechercheerd. Tot op heden werden hierbij 21 verdachten aangehouden. In totaal zijn er 4620 hennepplanten aangetroffen en vernietigd. Er werd negen keer proces-verbaal opgemaakt voor ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel. Samen goed voor een bedrag van ruim €273.000. Daarnaast zijn er twee bestuurlijke dossiers opgemaakt: een voor Nieuwegein en een voor Houten. Het bestuurlijk dossier Nieuwegein resulteerde in de sluiting van een growshop en de door hen gebruikte opslaglocatie.

Georganiseerde heling

Het district heeft bij zeker 100 controles tagreaders⁵⁰ ingezet bij de aanpak van heling van fietsen, met name in Houten en IJsselstein. Als resultaat werden meer dan 80 als gestolen geregistreerde fietsen aangetroffen.

- Veel voorkomende criminaliteit

Het aantal aangiften van diefstal af/uit auto's bedroeg 1.295 (-10% ten opzichte van 2009). Het aantal aangiften van vernieling, 1.500, daalde met 10% ten opzichte van 2009. Het aantal aangiften van fietsdiefstal bedroeg 844. Een daling met 7% ten opzichte van 2009.

⁵⁰ Een tag-reader scant de barcode/chip van fietsen en staat in verbinding met de RDW-databank (Rijksdienst voor Wegverkeer).

4.5.2 Speciale operationele acties

Inzet hondenbezitters: extra ogen en oren

Op initiatief van de gemeente en in samenwerking met de politie zijn hondenbezitters uit diverse wijken in IJsselstein gevraagd te helpen in de strijd tegen woninginbraak, fietsdiefstal, auto-inbraak en vernielingen. "Bij het uitlaten van hun huisdier hebben zij vaak als eerste in de gaten wanneer ergens iets verdachts gebeurt. Een snelle melding via 112 vergroot de pakkans van verdachte(n) aanzienlijk en hiermee kan erger voorkomen worden", luidde het credo. Via de wijknieuwsbrief/mail werden de 38 deelnemers op de hoogte gehouden van de actuele situaties in hun wijk met betrekking tot inbraken en diefstallen.

Project Wisselgeld

Het project Wisselgeld is ongeveer anderhalf jaar geleden gestart om de problematiek rond de Roma in Nieuwegein aan te pakken. Het project is een integraal samenwerkingsverband waarbij gemeente, politie, Openbaar Ministerie, Bureau Jeugdzorg, de Stichting Welzijn, Raad van de Kinderbescherming, leerplichtambtenaar, woningcorporatie, Centrum voor Werk en Inkomen zijn betrokken. De aanpak van de problematiek van de Roma in Nieuwegein bestaat uit: verbeteren schoolgang, verminderen overlast, tegengaan armoede/uitkeringsafhankelijkheid en terugdringen criminaliteit. In 2010 zijn zeven kinderen door Bureau Jeugdzorg uit huis geplaatst en verleende de politie assistentie bij de diverse acties.

Inzet tagreader leidt tot aanhoudingen

Om de niet aflatende stroom fietsdiefstallen een halt toe te roepen hield het wijkteam IJsselstein in 2010 extra controles. De gemeente schafte voor de politie een tagreader die de barcode scant van fietsen en in verbinding staat met de RDW-databank (Rijksdienst voor Wegverkeer). Hiermee is snel vast te stellen of de fiets is gestolen. Bij diverse acties werden gestolen fietsen opgespoord en de berijders aangehouden op verdenking van diefstal/heling. De gemeente Houten kocht voor de politie ook een tagreader waarmee vervolgens succesvolle acties werden gehouden.

Tram- en busacties

Het wijkteam Nieuwegein hield met vervoersbedrijf Connexion en medewerkers van bureau HALT (Het ALTERNatief) diverse controles op de tramlijnen Nieuwegein-IJsselstein en bij de tramhaltes. Ook op de perrons en op de buslijnen Utrecht-Vianen en Utrecht-Nieuwegein is gecontroleerd. Bij acht controles kregen 352 passagiers een bekeuring. 83 jongeren werden doorverwezen naar bureau HALT en verrichten schoonmaakwerkzaamheden in onder meer de trams. Verder werden er nog bekeuringen uitgedeeld voor onder andere het niet kunnen vaststellen van de identiteit, zwartrijden, baldadigheid en vernieling. Hierdoor werd de overlast aangepakt en veelplegers in kaart gebracht.

Project Ongebruikelijk Bezit

In het kader van het Project Ongebruikelijk Bezit (POB) werd een exclusieve Porsche Cayenne Sport, verkoopwaarde ruim €100.000, in beslag genomen. De personenauto met Belgische kentekenplaten stond voor een woning in Nieuwegein en paste totaal niet in het daar algemene straatbeeld. Na een melding bij de POB-coördinator werd een nader onderzoek ingesteld. Hieruit bleek dat op de Porsche valse kentekenplaten zaten.

Houd de dief!... Buiten de deur

Naar aanleiding van de campagneweek Houd de dief!.... Buiten de deur, hield het wijkteam Nieuwegein in de wijk Zuilenstein een voetjesactie. Bij 16 woningen was de aangetroffen situatie aanleiding om de flyer (in de vorm van een voetafdruk) uit te reiken en werd een preventieadvies verstrekt. Bij de bewoners die niet thuis waren is informatie achtergelaten over de aangetroffen onveilige/inbraakgevoelige situatie. Naast niet afgesloten achterdeuren en ramen trof men niet op slot gezette fietsen in achtertuinen en open garages aan. Ook kwam het voor dat op de eerste verdieping ramen open stonden die zeker een risico vormden, omdat er een ladder in de achtertuin voor het grijpen lag.

4.5.3 Onderzoeken en gebeurtenissen

Aanhoudingen bij ongeregelheden

In de nieuwjaarsnacht zijn zeven jongeren in de leeftijd van 17 tot 20 jaar uit Polsbroek en Schoonhoven aangehouden. Op de Jongleveweg in Polsbroek stonden ongeveer 20 jongeren om een groot vuur. De jongeren gooiden oliedrums, hout en zwaar vuurwerk in de vlammen.

Toen dit gevaar opleverde voor de omgeving, gaf de politie de brandweer opdracht de vlammen te blussen. De omstanders reageerden door de politie met flessen en vuurwerk te bekogelen. Uiteindelijk lukte het om zeven jongeren aan te houden.

Overvallers dankzij goede coördinatie aangehouden

Dankzij het telefoontje van een alerte buurtbewoonster naar 112 kon de politie woensdag 27 januari drie woningovervallers van 19, 20 en 25 jaar uit Nieuwegein aanhouden. Na een wilde achtervolging via verschillende wegen door de provincie, waarbij de verdachten met hoge snelheid reden en omlaaggaande overwegbomen en rode verkeerslichten negeerden, konden de verdachten uiteindelijk worden aangehouden. Bij de achtervolging raakte een politieauto van de weg en botste op een verkeerslicht. Maar dankzij het doorgegeven signalement van de verdachten en dat van hun vluchtauto én de goede samenwerking tussen de Meldkamer en de achtervolgende collega's uit zowel de districten Binnensticht, Utrecht Stad en Lekstroom, konden de overvallers uiteindelijk worden aangehouden.

Bezoek Koningin Beatrix

De Koningin bezocht in maart 2010 met een groot aantal familieleden de bouwspeeltuin aan het Helmkruid in Nieuwegein in het kader van de landelijke NL DOET dag. Het gezelschap verrichtte allerlei opknopklusjes in de bouwspeeltuin. Op uitdrukkelijk verzoek van de Koningin moest het bezoek tot het laatste moment strikt geheim blijven omdat zij sterk de behoefte had om het bezoek zo informeel mogelijk te laten verlopen. Het was sinds lange tijd dat de familie weer met zoveel familieleden tegelijkertijd in de openbaarheid trad. Na afloop sprak de Koningin haar dank en waardering uit voor de vrijwel 'onzichtbare' beveiliging.

Overvalduo 'Bonny & Clyde' aangehouden

In Nieuwegein vonden op woensdag 17 maart drie overvallen plaats op een winkel, een videotheek en een restaurant. Bij de overvallen waren een man en een vrouw gezien. Vanwege deze combinatie werd het tweetal in de media afgeschilderd als het duo 'Bonny & Clyde'. Door onderzoek, waarbij ook camerabeelden werden getoond in Opsporing Verzocht en bureau Hengeveld, lukte het om een 25-jarige man en een 21-jarige vrouw, beiden uit Nieuwegein, aan te houden.

Straatrovers aangehouden

In mei vond op de grens tussen IJsselstein en Nieuwegein een succesvolle aanhouding plaats van drie straatrovers. Na een gedegen analyse en door goede samenwerking met de wijkteams en de recherche lukte het om de verdachten op donderdag 27 mei op heterdaad te betrappen. Het ging om drie inwoners van IJsselstein van 20, 19 en 16 jaar. Uit alles bleek dat zij bezig waren met het voorbereiden van een nieuwe straatroof. De drie zijn door de rechtbank Utrecht veroordeeld tot gevangenisstraffen, twee van hen hebben hoger beroep aangekondigd. Deze zaken worden in het voorjaar van 2011 behandeld.

Twee dodelijke steekincidenten

Zondag 11 juli vond in Nieuwegein een steekincident plaats waarbij een 23-jarige inwoner uit Nieuwegein om het leven kwam. Er volgde een aanhouding van een 33-jarige man uit De Meern. Deze man werd vrijdag 24 september ontslagen uit voorarrest, maar blijft verdachte in het onderzoek. Begin oktober hield de politie in opdracht van het OM een reconstructie. Diverse zoekacties naar het moordwapen, ook in het water van de Hollandse IJssel, leverde niets op. De verwachting is dat de terechtzitting tegen de verdachte in januari 2011 plaats zal vinden.

Een tweede dodelijk steekincident vond op dinsdag 14 september plaats. Een 23-jarige inwoner uit Nieuwegein werd doodgestoken bij een ruzie over betalingen in een woning aan de Sonatelaan in Nieuwegein. Direct konden vier verdachten, in de leeftijd van 19 tot 60 jaar worden aangehouden. Uit onderzoek bleek dat een 32-jarige inwoner uit Nieuwegein de hoofddader was. De drie andere verdachten werden in vrijheid gesteld. Op donderdag 9 december vond een pro forma zitting plaats bij de rechtbank Utrecht.

Mannen in uniform plegen overval

Drie gewapende en in politie-uniform gestoken mannen pleegden dinsdag 6 juli een overval op een bewoner van een woonark aan de Ossenwaard in Tull en 't Waal. De overvallers dreigden een pink van de bewoner af te snijden. Aan de zaak werd dinsdag 7 december aandacht besteed in het programma Opsporing Verzocht. Ongeveer tien tips, waaronder bruikbare, kwamen daarna binnen. Er zijn in dit onderzoek nog geen aanhoudingen verricht. Het onderzoek is nog gaande.

Sluiting growshop

Op last van de burgemeester van Nieuwegein werd een growshop en bijbehorende opslag aan de Grote Wade voor de periode van een jaar gesloten. De burgemeester wil door de sluiting de criminaliteit bestrijden en de leefbaarheid en veiligheid in de gemeente bevorderen. Uit onderzoek naar strafbare handelingen trof de politie ruim 50 kilogram hasj aan. Bij de inval op woensdag 13 oktober werden acht verdachten variërend in leeftijd tussen de 23 tot 56 jaar uit Lopik, Utrecht, Waalwijk en Maarssen aangehouden.

4.6. District Rijn en Venen

4.6.1 Criminaliteitsontwikkeling

Algemeen

De totale geregistreerde criminaliteit binnen de acht gemeenten van het district Rijn en Venen is ten opzichte van 2009 met 3% gedaald. Ten opzichte van 2002 is de daling in het district 27%.

De ontwikkeling per gemeente is als volgt:

	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2009	Stijging (+) of daling (-) t.o.v. 2002
Abcoude	-3%	-16%
Breukelen	22%	0%
De Ronde Venen	3%	-24%
Loenen	-12%	-30%
Maarssen	3%	-32%
Montfoort	-29%	-1%
Oudewater	-6%	16%
Woerden	-14%	-40%
Gemiddelde district	-3%	-27%

Per veiligheidsthema

- Delicten met een grote impact op slachtoffers

Woninginbraken

Het aantal woninginbraken bedroeg 948, een 8% stijging ten opzichte van 2009. Het aantal verdachten per 1.000 aangiften van woninginbraken is in 2010 t.o.v. 2009 gedaald met 20%.

Geweldsmisdrijven

Het district zag in 2010 het aantal geweldsmisdrijven in het district dalen naar 593 aangiften (-19%) ten opzichte van 2009. Het aantal verdachten per 100 aangiften van geweldsmisdrijven is in 2010 t.o.v. 2009 gedaald met 36%. Het aantal zedenmisdrijven nam met 20% af. Het aantal overvallen daalde in 2010 van 17 in 2009 naar 14.

- Ondermijning

Georganiseerde wietteelt

In 2010 zijn in Rijn en Venen 40 hennepkwekerijen ontmanteld, waarbij 34 verdachten werden aangehouden. In totaal zijn er 9.859 hennepplanten aangetroffen.

- Veel voorkomende criminaliteit

Het aantal aangiften van diefstal af/uit auto's bedroeg 1.227 (-14% ten opzichte van 2009).

Het aantal aangiften van vernieling, 1.233, daalde met 11% ten opzichte van 2009.

Het aantal aangiften van fietsdiefstal bedroeg 699. Een daling van 17% ten opzichte van 2009.

4.6.2 Speciale operationele acties

Inzet bij evenementen

In het district Rijn en Venen hebben in 2010 veel evenementen plaatsgevonden, zoals:

- Giro d'Italia
- Festiviteiten rond het WK Voetbal
- Groene Hart festival te Woerden
- Rockit Open Air festival te Maarssen
- De plaatselijke feestweken

Al deze evenementen zijn uitstekend verlopen door een goede gezamenlijke inspanning door de verschillende partners.

Project Mobiel Banditisme

Om criminaliteit als woninginbraken en auto-inbraken tegen te gaan is de politie van het district Rijn en Venen begin oktober gestart met meer (verkeers)toezicht. Uit criminaliteitscijfers blijkt dat in de donkere maanden altijd een stijging van strafbare feiten plaatsvindt. Het achteraf opsporen van daders is vaak lastig omdat er weinig aanknopingspunten zijn die naar een dader of daders leiden. Door middel van verkeerscontroles houdt de politie extra toezicht op verdachte personen en voertuigen die zich in het district Rijn en Venen bevinden. Het toezicht vindt plaats op verschillende plaatsen in samenwerking met de KLPD, de Koninklijke Marechaussee, de vreemdelingenpolitie Utrecht, de Douane en de Belastingdienst.

In de periode 5 oktober tot en met 24 december 2010 zijn 87.593 kentekens gescand door de ANPR (computer met automatische kentekenplaat registratie) en 2.109 personen gecontroleerd. 24 personen zijn aangehouden onder andere voor het in bezit hebben van verboden wapens, rijden in een gestolen voertuig, rijden onder invloed of omdat ze gesignaleerd stonden als verdachte in een onderzoek. 120 personen hadden nog een boete openstaan en 345 automobilisten kregen een bekeuring voor verkeersgerelateerde feiten. De Belastingdienst heeft op 176 auto's beslag gelegd en daarnaast voor €6.230.201 aan achterstallig belastinggeld opgespoord.

4.6.3 Onderzoeken en gebeurtenissen

Woningoverval Kockengen

Op 11 mei rond 22.45 uur kreeg de politie een melding dat er een overval op een woning aan de Waterkers had plaatsgevonden. Enkele mannen en een vrouw waren de woning binnengedrongen. Zij hadden de vier aanwezigen, twee vrouwen van 23 en 41 jaar uit Kockengen, een Werkhovense vrouw van 33 jaar en een jongen van 13 jaar uit Kockengen, bedreigd met een vuurwapen. De vier aanwezigen werden vastgebonden en de verdachten doorzochten de woning. Daarbij stalen zij onder andere een geldbedrag waarna de verdachten de woning verlieten. De slachtoffers wisten zichzelf te bevrijden en via de burens alarm te slaan. In augustus en september 2010 zijn drie verdachten aangehouden, twee mannen en een vrouw.

Onderzoek Moord/doodslag te Mijdrecht

Op donderdag 14 januari werd in Mijdrecht het levenloze lichaam aangetroffen van een 80-jarige man. De man bleek door een misdrijf om het leven te zijn gekomen. Meteen na het aantreffen van het slachtoffer is de recherche gestart met een onderzoek naar het overlijden van deze man. De zoon van het slachtoffer werd direct als verdachte aangehouden. Om het motief voor het misdrijf boven water te krijgen en een compleet beeld te vormen van het leven van de vader en de zoon, beiden geboren in de voormalige Sovjet Unie, werd onder andere een onderzoek in de woning van de verricht. Ook werd een buurtonderzoek gehouden en een financieel onderzoek verricht. Diverse getuigen zijn gehoord. Ook hebben camerabeelden in Mijdrecht een aandeel kunnen leveren in de beeldvorming rondom het leven van deze mannen en de oplossing van deze zaak. De politie heeft in juli 2010 het dossier naar justitie gezonden.

Twee overleden kinderen aangetroffen in Tienhoven

Op woensdag 24 november krijgt de politie een melding over twee kinderen die door hun vader levenloos zijn aangetroffen. Politie en ambulancedienst gaan direct ter plaatse. Helaas moet worden geconstateerd dat de kinderen zijn overleden. Het gaat om twee jongetjes in de leeftijd van 3 en 4 jaar. De moeder is niet in de woning aanwezig. De 43-jarige moeder wordt uiteindelijk aangetroffen in de omgeving van Tienhoven. Zij is gewond. Een ambulance brengt haar met spoed naar het ziekenhuis, waar zij wordt opgenomen. De politie stelt een nader onderzoek in de woning in en hoort een groot aantal getuigen. Op 14 januari 2011 maakt het Openbaar Ministerie bekend dat de moeder zelfmoord heeft gepleegd in een psychiatrische instelling.

4.7 District Utrecht stad

4.7.1 Criminaliteitsontwikkeling

Algemeen

De totale geregistreerde criminaliteit binnen de gemeente Utrecht van het district Utrecht stad is ten opzichte van 2009 met 7% gedaald. Ten opzichte van 2002 is de daling in het district 44%.

Per veiligheidsthema

- Delicten met een grote impact op slachtoffers

Woninginbraken

Het aantal woninginbraken in de gemeente Utrecht bedroeg 2.717, een stijging met 11% ten opzichte van 2009.

Geweldsmisdrijven

Het district zag in 2010 het aantal geweldsmisdrijven in het district dalen naar 2.437 aangiften (-19%) ten opzichte van 2009. Het aantal zedenmisdrijven nam met 20% af. Het aantal overvallen daalde in 2010 van 68 in 2009 naar 48.

- Ondermijning

Georganiseerde wietteelt

In 2010 zijn op basis van meldingen 124 controles op hennepplantages uitgevoerd. Hierbij zijn 85 hennepplantages en 7 inrichtingen aangetroffen. In 87 gevallen was sprake van diefstal van stroom. In totaal zijn er 24.549 hennepplanten in beslag genomen en werd 307 kilo softdrugs in beslag genomen.

Georganiseerde heling

Het district heeft de tagreaders die de barcode scant van fietsen en in verbinding staat met de RDW-databank (Rijksdienst voor Wegverkeer, in de zomermaanden met enige regelmaat ingezet ten behoeve van de aanpak van heling van fietsen met als resultaat circa 10 aanhoudingen. Het inzetten van lokfietsen in september in drie wijken in Utrecht, leverde acht aanhoudingen op.

- Veel voorkomende criminaliteit

Het aantal aangiften van diefstal af/uit auto's bedroeg 7.103 (-13% ten opzichte van 2009).

Het aantal aangiften van vernieling, 2.828, daalde met 10% ten opzichte van 2009.

Het aantal aangiften van fietsdiefstal bedroeg 2.578. Een daling met 18% ten opzichte van 2009.

4.7.2 Speciale operationele acties

Aanpak overlast en jeugdcriminaliteit

Een van de speerpunten in 2010 was de aanpak van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit. Via een integrale aanpak worden jeugdgroepen bestreden. Met behulp van de shortlistmethode zijn hinderlijke, overlastgevende en criminele jeugdgroepen in de gemeente Utrecht in kaart gebracht. Na deze inventarisatie is een aantal groepen geprioriteerd. De geselecteerde jeugdgroepen zijn per wijk besproken in een overleg bestaande uit vertegenwoordigers van politie, Veiligheidshuis Utrecht, gemeente en jongerenwerk. Deze groepen zijn geanalyseerd en er is een integraal plan van aanpak opgesteld.

Daarnaast heeft de politie in 2010 proactief onderzoek verricht naar twee criminele jeugdgroepen.

Hierin zijn diverse aanhoudingen verricht. Deze onderzoeken lopen nog.

Bij de aanpak van woninginbraak en auto-inbraak werkt de politie meer dadergericht en concentreert zich op veelplegers en overlastgevende en criminele jeugdgroepen. Ook bestuurlijke maatregelen als samscholingsverboden en gebiedsverboden zijn in de gemeente Utrecht ingezet om de criminaliteit en overlast aan te pakken.

Verblijfsontzeggingen omgeving Breedstraat en Bemuurde Weerd Oostzijde

Sinds de invoering van de mogelijkheid tot gebiedsontzeggingen begin oktober heeft de politie in de omgeving 20 ontzeggingen uitgereikt aan veelvuldige overlastplegers. Verder komen drie mensen in aanmerking voor een ontzegging, omdat zij al een aantal bekeuringen hebben ontvangen. Iemand komt in aanmerking voor een ontzegging als die persoon in vier weken tijd, drie of meer bekeuringen heeft gekregen voor drugs- of alcoholgebruik of overlast.

De eerste ontzegging is een week geldig en iedere volgende ontzegging een maand. Wanneer men zich niet aan de ontzegging houdt, krijgt men een vrijheidsstraf. Inmiddels zijn meer dan 130 notoire overlastplegers minimaal één keer bekeurd. De ontzeggingen zijn een initiatief van het Openbaar Ministerie, gemeente en politie om de overlast van alcoholisten, harddrugsgebruikers en dak- en thuislozen in de omgeving van de Breedstraat en Bemuurde Weerd Oostzijde een halt toe te roepen.

Verblijfsontzegging Zuilen opnieuw ingesteld, samenscholingsverbod beëindigd

In de wijk Zuilen is in december de mogelijkheid om een gebiedsverbod (verblijfsontzegging) op te leggen opnieuw ingesteld voor een periode van zes maanden. In totaal zijn 13 ontzeggingen uitgereikt. In oktober hebben vier jongeren een ontzegging gekregen voor het mishandelen van een toezichthouder op het winkelcentrum Rokade. De andere bestuurlijke maatregel, het samenscholingsverbod, is in december 2010 beëindigd. Er zijn tot nu toe 39 overtredingen geregistreerd. De twee bestuurlijke maatregelen maken deel uit van een pakket aan maatregelen om de ernstige overlast door een grote groep jongeren aan te pakken en de rust en veiligheid in de wijk terug te brengen.

Surveilleren en opsporen op internet

Met bijna alle jeugd op internet, is het logisch dat ook criminele jongeren en jeugdgroepen actief zijn in de virtuele wereld. Daarom startte begin 2010 het project Internet Surveillance Aanpak. Het projectteam onderzocht de mogelijkheden van informatieverzameling over en opsporing van criminele jeugdgroepen op het internet. Een aantal weken lang deed het projectteam intensief onderzoek op internet. Dit leverde weliswaar geen aanhoudingen op, maar wel veel bruikbare informatie die de leden verwerkten in processen-verbaal van bevindingen die later weer van pas kunnen komen en zijn gekomen. De meerwaarde van het project ligt vooral in de verdiepingsslag van de informatiepositie: het verzamelen van waardevolle 'zachte' informatie over criminele jongeren die later weer handig kan zijn.

Ongelijkwaardigheid

In een relatief korte tijd heeft een aantal homoseksuelen in de stad ernstige problemen ondervonden vanwege overlast of pesterijen. De politie probeert samen met de gemeente en andere betrokken instanties in een vroeg stadium op te treden om verdere escalatie te voorkomen. De politie investeert in training en alertheid om zaken met een discriminatoir karakter in een vroeg stadium te herkennen. Binnen het korps is een portefeuillehouder discriminatie aangesteld en elk district heeft een antidiscriminatiecoördinator. Binnen het Regionaal Discriminatie Overleg (RDO) voeren Politie Utrecht, Openbaar Ministerie en Bureau Art 1 Midden Nederland overleg over de aanpak en voortgang van aangiften en meldingen van discriminatie.

Proef met wijkagenten op twitter

Twitter. Een zeer snel middel om via internet een korte boodschap van maximaal 140 tekens over te brengen. Leuk en nuttig voor wijkagenten of rechercheurs die willen laten zien waar ze mee bezig zijn of de hulp van burgers willen inschakelen bij de opsporing. In april 2010 begon een experiment. In de gemeente Utrecht zijn vier twitterende wijkagenten actief in Zuilen, Votulast en Hoograven. De wijkagent van Votulast deed op 13 oktober live verslag via twitter van de resultaten van de politieactie in verband met overlast door drugs- en alcoholgebruikers in de omgeving van de Breedstraat en de Bemuurde Weerd Oostzijde.

4.7.3 Onderzoeken en gebeurtenissen

Ten onrechte aangezien voor kinderlokker

In het voorjaar van 2010 gaat het verhaal dat in een Utrechtse wijk een kinderlokker actief is. Een groepje Marokkaanse jongeren ziet een opvallend geklede wijkbewoner aan voor deze kinderlokker en belaagt hem. Het slachtoffer heeft aangifte gedaan. Vanzelfsprekend wordt het verhaal van de man gecheckt. Hij heeft geen antecedenten en kan op geen enkele manier in verband worden gebracht met kinderlokken. Een week na het incident worden vier verdachten (van 12, 17 en twee van 16 jaar) aangehouden. De jongste wordt na verhoor heengezonden. De zaak van een van de 16-jarigen loopt uit op een sepot wegens gebrek aan bewijs. Wel wordt hij vervolgd vanwege belediging van agenten. De anderen krijgen ITB CRIEM. Dit is een maatregel die voor maximaal drie maanden opgelegd kan worden bij jongeren van niet-westerse afkomst die voor de eerste keer, of meerdere lichte vergrijpen met justitie in aanraking komen. De maatregel wordt opgelegd wanneer de indruk bestaat dat zij zonder verder ingrijpen zullen afglijden naar de criminaliteit. Het programma richt zich op de problemen die het leven tussen twee culturen met zich mee kan brengen.

Belangrijker dan de maatregel is het verzoeningsgesprek dat enkele weken later plaatsvindt in het politiebureau. Het slachtoffer vertelt de daders wat het incident met hem heeft gedaan.

Dit slaat in als een bom: de jongens horen het verhaal aan met open mond en het schaamrood op de kaken. Hun ouders schrikken enorm als ze horen wat het gedrag van hun kinderen teweeg heeft gebracht. Allemaal bieden ze het slachtoffer hun excuses aan. De jongens beloven hun omgeving te informeren dat de man niets met kinderlokken te maken heeft. De ouders brengen die boodschap in de moskee.

Tweeënhalf jaar cel na kamerverhuurfraude

Vanaf januari regent het plotseling aangiften van oplichting. Gedupeerde studenten vertellen dat ze een kamer konden huren in een pand aan de Ferdinand Bolstraat in Utrecht. Maar na betaling van een voorschot horen ze niets meer. In totaal komen 99 aangiften binnen van oplichting of poging daartoe. Meteen wordt de rekening waarop de voorschotten binnenkomen geblokkeerd. Er staat bijna €55.000,- op. Dankzij een vermomming weet de hoofdverdachte zich zes maanden schuil te houden voor de politie. Bij toeval loopt de nu 33-jarige verdachte in juli 2010 tegen de lamp. Na een achtervolging wordt hij in Utrecht aangehouden voor winkeldiefstallen. Bij zijn verhoor menen collega's hem te herkennen aan zijn mond. De man weigert zijn naam te geven, waarna vingerafdrukken de doorslag geven: dit is de gezochte man. Half november krijgt de verdachte Utrechter tweeënhalf jaar gevangenisstraf opgelegd, na een eis van drie jaar. Alle benadeelden hebben nog tijdens het onderzoek hun geld teruggekregen.

Aanhoudingen bij acties tegen drugshandel

Begin december heeft de politie in vier woningen in de wijk Overvecht huiszoeking verricht. De huiszoekingen werden uitgevoerd omdat de politie via bewoners uit de wijk en Meld Misdad Anoniem informatie had verkregen over handel in verdovende middelen. Bij de huiszoekingen zijn diverse soorten verdovende middelen aangetroffen en werden contant geld en twee vuurwapens in beslag genomen. In totaal zijn zes verdachten aangehouden. Op basis van deze meldingen werden op 15 september ook al zes huiszoekingen en diverse aanhoudingen verricht.

Grenzen stellen bij geweld tegen werknemers met een publieke taak

Lichamelijk en verbaal geweld, intimidatie en bedreiging. Steeds meer politiemensen en andere medewerkers met een publieke taak krijgen er mee te maken. Daarom is het programma Veilige Publieke Taak (VPT) opgezet dat er moet voor zorgen dat het aantal incidenten afneemt. Op de supersnelzitting van 1 september eiste het Openbaar Ministerie een gevangenisstraf tegen twee mannen die op 10 augustus in Kanaleneiland twee collega's beledigden. Een van de twee collega's werd vanaf het moment van aanhouden tot aan het insluiten met de dood bedreigd. Tegen de hoofdverdachte is zes weken celstraf waarvan drie voorwaardelijk geëist. Een forse eis, maar passend bij de heftigheid van de bedreiging, de maatschappelijke context en het feit dat het tegen een agent is gericht. Beiden hebben een celstraf gekregen, de één een week en de ander twee weken vanwege de recidive. Bovendien heeft de hoofdverdachte ook een werkstraf van 40 uur gekregen en moest hij een schadevergoeding betalen.

5. Resultaatmatrix

Ontwikkeling criminaliteit

	Doel	Resultaat	Toelichting
	2010	2010	
Aantal aangiften opgenomen	-	77.491	
Dalingspercentage t.o.v. 2009	-	-4%	
Dalingspercentage aangiften t.o.v. 2002	-35%	-34%	

Convenant 2008-2011

	Doel	Resultaat	Toelichting
	2010	2010	
Verdachtenratio geweld	59%	49%	In verband met de invoering van de BVH is de doelstelling niet behaald.
Aantal wijkagenten	256,5 fte	245,7 fte	256,6 fte was intern ten doel gesteld om het einddoel, 263 fte eind 2011, te behalen. In 2011 zal volop aandacht zijn voor het behalen van de 263 fte.
Percentage jeugd binnen termijn naar OM.	80%	82%	
Aanleveren verdachten OM	16.249	12.933	In verband met de invoering van de BVH is de doelstelling niet behaald. Omdat dit begin 2010 al gesignaleerd is, is de interne doelstelling bijgesteld naar: 13.650.

Noodhulp verlenen

	Doel	Resultaat	
	2010	2010	
Percentage ter plaatse binnen 10 minuten bij prioriteit 1 melding	95%	94%	In verband met een nieuwe meetmethode en vermoedelijk ook de invoering van de BVH is het % net niet behaald. Landelijk wordt 15 minuten als criterium aangehouden.
Percentage ter plaatse binnen 30 minuten bij prioriteit 2 melding	85%	86%	

Opsporen

	Doel	Resultaat	
	2010	2010	
Percentage HALT-cliënten binnen 7 dagen ontvangen door HALT	80%	58%	In verband met de invoering van de BVH is de doelstelling niet behaald.
Verdachte in dossier milieu	100	82	I.v.m. andere prioriteiten is het cijfer niet behaald.

Interne doelstellingen

	Doel 2010	Resultaat 2010	
Arbeidsverzuim (excl. zwangerschap) totaal	6%	6,4%	
Percentage beoordeelde medewerkers	87%	77%	De sturing vanuit de leiding is onvoldoende geweest.
Percentage medewerkers in het bezit van een certificaat RTGP	90%	90%	

6. Financiële resultaten

6.1 Samenvatting

Het jaar 2010 heeft in financieel opzicht in het teken gestaan van de uitvoering van de bezuinigingen van het programma B&B (Bezuinigingen en Bedrijfsvoering) en het verder in control brengen van de bedrijfsvoering. Na 4 jaar met een exploitatietekort van ca. €6 miljoen is in 2010 sprake van een nagenoeg neutraal resultaat. Daarnaast is er sprake van een gestegen solvabiliteitsratio en een positieve kasstroom.

Jaar	2007	2008	2009	2010
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	-/- 5,9	-/- 6,1	-/- 6,1	-/- 0,3
S-ratio	41%	35%	32%	35%
Saldo kasstroom	-/- 12,6	-/- 6,4	-/-1,4	+ 26,2

Ten aanzien van het programma B&B kan geconstateerd worden dat de doelstelling om structureel €14 miljoen te bezuinigen gehaald is. De bezuinigingen hebben zich over de hele linie voorgedaan maar zijn met name gerealiseerd door de inhuur van derden fors terug te dringen en door reductie van het wagenpark.

Ten aanzien van het verder in control komen zijn de nodige stappen gezet. 2010 is het eerste volledige jaar dat de centrale budgetverantwoordelijkheid heeft gefunctioneerd. Hier is op vele fronten hard aan gewerkt met onder meer als resultaat dat er zich geen grote financiële verrassingen hebben voorgedaan. Ook zijn alle punten uit de Management Letter 2009 van de accountant gerealiseerd hetgeen bijdraagt aan de beheersing.

De reguliere sterkte is als gevolg van de bezuinigingen en vacaturestop met circa 30 fte afgenomen. Dit betrof met name administratief/technische functies. Eind 2010 bedraagt de reguliere sterkte, exclusief studenten, 3.206 fte. Dit is 7 fte minder dan begroot. Voor de langere termijn wordt momenteel gekoerst op een reguliere sterkte van 3.200 fte. Het aantal werkstudenten is gedaald naar 421. Dit is door een lagere uitval 10 fte meer dan begroot.

Het Regionaal College heeft op 1 februari 2010 de begroting voor het jaar 2010 van de Politie Utrecht vastgesteld. De begroting is in 2010 twee keer gewijzigd en uiteindelijk definitief vastgesteld op 15 november 2010 door het Regionaal College. Het exploitatieresultaat voor bestemmingsreserves van deze 2^e begrotingswijziging bedroeg €0,5 miljoen negatief. Het werkelijk gerealiseerde resultaat over 2010 bedraagt €0,3 miljoen negatief.

6.2 Financiële resultaten

Exploitatieresultaat

Doelstelling is dat het exploitatieresultaat in meerjaren sluitend is en in het lopende jaar overeenkomstig het begrote resultaat. Het exploitatieresultaat voor bestemmingsreserves van de 2^e begrotingswijziging bedroeg €0,5 miljoen negatief. Het werkelijk gerealiseerde resultaat over 2010 bedraagt €0,3 miljoen negatief. Dit verschil van €0,2 miljoen wordt verklaard door lagere rijksbijdragen (€1,4 miljoen), door lagere baten voor asiel en werkstudenten en minder baten vanuit de bovenregionale voorzieningen. De bijdragen voor gemeenten dalen met €0,3 miljoen door lagere baten voor het Bureau Regionale Veiligheidsstrategie.

Daarnaast dalen de totale exploitatielasten met €1,9 miljoen. Dit wordt grotendeels verklaard door een stijging van de kosten in de categorie personeel van €1,4 miljoen, een daling in de categorie opleiding en vorming van €1,7 miljoen, een daling in de categorie beheer van €2,0 miljoen en een stijging van de categorie overig van €0,6 miljoen.

Het voorstel aan het Regionaal College is om de bestemmingsreserve op te heffen en het saldo toe te voegen aan de Algemene reserve.

Jaar	2007	2008	2009	2010
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	-/- 5,9	-/- 6,1	-/- 6,1	-/- 0,3
Resultaat na mutaties bestemming	-/- 0,1	-/- 3,5	-/- 5,8	+ 2,6

P-ratio

Doelstelling is om zoveel mogelijk capaciteit in te richten, binnen de bandbreedte van de P-ratio. De door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gedefinieerde P-ratio betreft de verhouding tussen enerzijds de personele lasten en de opleidingslasten en anderzijds de totale baten. Voor deze verhouding geldt een bandbreedte van 73%-77%. De ontwikkeling van deze ratio in de tijd is als volgt:

Jaar	2007	2008	2009	2010
P-ratio	75 %	76 %	76 %	76 %

S-ratio

In het in september 2009 afgesloten onderhandelingsakkoord over de financiële problematiek bij de politie is afgesproken dat een vermogensconversie van €400 miljoen gaat plaatsvinden. Het aandeel van Utrecht hierin bedraagt €15,8 miljoen en zal, zoals nu de verwachting is, per 1 december 2011 worden afgeroomd. Tevens is in het onderhandelingsakkoord een afspraak gemaakt voor vermogensnormering. Vermogensnormering betekent dat voor het eigen vermogen alleen de functie van buffer resteert. Het gaat daarbij om het opvangen van onvoorziene tegenvallers gedurende een begrotingsjaar. De noodzakelijke aanpassing van de regelgeving en de verdere technische uitwerking is door het ministerie van Veiligheid & Justitie in gang gezet. Door dit nieuw beleid komt de S-ratio in een ander daglicht te staan. De verwachting is dat een nieuwe ratio in het leven wordt geroepen, te weten de zogenaamde bufferfunctie (Eigen Vermogen gedeeld door gemiddelde bijdragen over 3 jaar). Voor de volledigheid worden beide ratio's hieronder gepresenteerd. De Solvabiliteitsratio is het Eigen Vermogen gedeeld door het balanstotaal.

De ontwikkeling van de S-ratio in de tijd is als volgt:

Jaar	2007	2008	2009	2010
S-ratio	41 %	35 %	32 %	35 %

De norm ligt tussen de 15% en 60%.

De ontwikkeling van de zogenaamde bufferfunctie in de tijd is als volgt:

Jaar	2009	2010
Bufferfunctie (EV / gem. bijdragen afgelopen 3 jaar in %)	17%	16 %

De norm bedraagt 5%.

Kasstroom

De kasstroom betreft de feitelijke geldstromen, die in ons korps in de loop van het boekjaar binnenkomen en uitgaan. Doelstelling is om langjarig een neutrale kasstroom te realiseren.

De ontwikkeling van de kasstroom in de tijd is als volgt:

Jaar	2007	2008	2009	2010
saldo kasstroom X €1 miljoen	- 12,6	- 6,4	- 1,4	+ 26,2

Hieruit blijkt dat er in de laatste 4 jaar een positieve kasstroom van circa €6 miljoen gerealiseerd is. Voor een verdere toelichting op de kasstromen wordt verwezen naar paragraaf 6.8.

6.3 Thema's

Programma Bezuiniging & Bedrijfsvoering

Door de succesvolle uitvoering van het bezuinigingsprogramma Bezuinigen en Bedrijfsvoering is in 1,5 jaar tijd circa €14 miljoen bespaard. Deze bezuinigingen zijn structureel van aard en vonden nagenoeg over de hele linie plaats. De grootste daling vond plaats op het gebied van inhuur derden, voertuigen en opleidingen (waarvan overigens een deel van de onderschrijving naar 2011 zal worden overgeheveld). Maar ook op minder hoge kostenposten als mobiel bellen, representatie en vergaderkosten en dienstvervoer zijn flinke dalingen gerealiseerd. Dit toont aan dat het kostenbewustzijn sterk is verbeterd. De bezuinigingen hebben zich in een sneller tempo dan gedacht geëffectueerd waardoor de in de begroting opgenomen post onvoorzien nagenoeg geheel kon vrijvallen. De financiële ruimte die daardoor ontstaan is, zal worden aangewend om de reguliere sterkte op een structureel hoger niveau van minimaal 3.200 fte te houden. Dit is een stijging van 30 fte ten opzichte van de vorige meerjarenraming.

In control komen

Ten aanzien van het verder in control komen zijn de nodige stappen gezet. Het jaar 2010 is het eerste volledige jaar dat de verder doorgevoerde centrale budgetverantwoordelijkheid heeft gefunctioneerd, met onder meer als resultaat dat er zich geen financiële verrassingen hebben voorgedaan. De begroting is in hoge mate op detailniveau opgebouwd en gespecificeerd en middels maandrapportages worden de budgetverantwoordelijken en de korpsleiding geïnformeerd over de uitnutting van de budgetten. Op een aantal kostensoorten is beleid en normering opgesteld, zo is er bijvoorbeeld voor het wagenpark een nieuwe norm per onderdeel opgesteld. Het vaststellen van beleid is een verantwoordelijkheid van het KMT, het beheer vervolgens een taak van de budgetverantwoordelijke (veelal Bedrijfsvoering). Ook zijn alle punten uit de Management Letter van de accountant gerealiseerd, hetgeen bijdraagt aan de beheersing. Verdere stappen om in control te komen zullen in 2011 opgepakt worden. Dit betreft onder andere een betere control op opleidingen en het integreren van de business en financial control.

Preventief toezicht

Op basis van de oorspronkelijke begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 is de Politie Utrecht onder preventief toezicht gesteld. Het belangrijkste argument dat hieraan ten grondslag lag, was dat in meerjarenperspectief de begroting in 2013 een tekort liet zien van €0,2 miljoen. Door het indienen van een sluitende meerjarenraming in juni is het preventief toezicht opgeheven. Ook voor de begroting 2011 en meerjarenraming 2012-2014 staat het korps niet meer onder preventief toezicht, maar onder repressief toezicht. Dit betekent dat de begroting geen goedkeuring van de minister van Veiligheid & Justitie behoeft.

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bedraagt ultimo 2010 €45,9 miljoen. Eind 2011 zal €15,8 miljoen in het kader van de vermogensconversie worden afgeroomd. Het begrote exploitatietekort in 2011 bedraagt €6,3 miljoen, zodat het eigen vermogen eind 2011 €23,8 bedraagt. Dit is €3,4 miljoen hoger dan begroot bij de begroting 2011.

6.4 Samenwerkingsverbanden

De Politie Utrecht is beheerkorps voor de onderstaande landelijke onderdelen/bovenregionale voorzieningen:

- Centrum Versterken Opsporing (CVO);
- Centraal Informatiepunt Voetbalvandalisme (CIV);
- Aanhoudings- en Ondersteuningseenheid Midden Nederland (AOE);
- Bovenregionale Recherche Midden Nederland (BR MN);
- TaakOrganisatie Vreemdelingenzorg (TOV);
- Landelijk Burgernet;
- Bureau Regionale Veiligheid Strategie (RVS).

De exploitatie van de genoemde onderdelen is sluitend opgenomen. De verschillende resultaten lopen via de balans. De onderstaande resultaten (inclusief voorgaande jaren) staan op de balans:

Bovenregionale Voorziening		Balans 31-12-2010
Centrum Versterken Opsporing		-1.082.441
<i>CIV reguliere activiteiten</i>	10.167	
<i>CIV VoetbalVolgSysteem</i>	54.340	
<i>WK/EK bijdragen 2010</i>	71.770	
CIV totaal:		136.277
AOE Midden Nederland		0
BR Midden Nederland		2.508.443
TOV		0
Landelijk Burgernet		2.306.212
RVS		582.971

In deze jaarrekening is een vordering op de overige Politie Korpsen en de vtsPN (voorziening tot samenwerking Politie Nederland) opgenomen voor diverse gestarte projecten, waarvoor kosten zijn gemaakt ten behoeve van Centrum Versterken Opsporing. In totaal betreft het een bedrag van €1,1 miljoen. De aanneme is dat de korpsen de dekking van deze lasten financieren uit de onbestemde PVO reserves (rijksbijdrages). De feitelijke doorbelasting naar de korpsen dient nog plaats te vinden.

De resultaten vanuit 2009 voor het CIV zijn overgeboekt naar CIV VVS voor het doorontwikkelen van het programma Hooligans in Beeld II.

Het tekort van AOE over voorgaande jaren ten bedrage van €0,4 miljoen is ten laste gebracht van het resultaat van de Politie Utrecht.

De BR MN heeft een positief resultaat 2010 van €0,4 miljoen. Dit overschot wordt toegevoegd aan de balanspost vooruitontvangen rijksbijdragen. De niet bestede gelden zullen (deels) ten behoeve van een impuls aan de fraudebestrijding ingezet worden.

Bureau Regionale Veiligheidsstrategie (RVS) is een nieuw onderdeel vanaf 2010 waar de Politie Utrecht Beheerkorps voor is. Bureau RVS is een bureau van en voor de 29 gemeenten van de Regio Utrecht, het Openbaar Ministerie en de Politie Utrecht, met als doelstelling de veiligheidspartners te ondersteunen in het versterken van de gezamenlijke veiligheidsaanpak.

De uitrol voor Burgernet wordt in 2011 voltooid. Hiervoor is een deel van de (extra) stimuleringsbijdrage in 2011 beschikbaar.

Naast onderdelen waar Utrecht beheerkorps voor is, wordt er deelgenomen in de vtsPN. Het aandeel van het Korps Utrecht in het weerstandsvermogen van de vtsPN bedraagt €0,6 miljoen. In eerste instantie dient een eventueel exploitatietekort van de vtsPN binnen het eigen vermogen van de vtsPN te worden opgevangen. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan zal het eventuele tekort naar verhouding afgewenteld worden op de korpsen. Op dit moment is nog geen zicht op het resultaat 2010 bij de vtsPN.

6.5 Personeelsinformatie

	Begrotingswijziging 2010	Jaarrekening 2010	Jaarrekening 2009
<u>Regulier personeel</u>			
Sterkte aanvang boekjaar in FTE	3.235	3.235	3.251
Instroom studenten	113	115	109
Instroom overig (incl. toename deeltijd)	46	54	108
Uitstroom (incl. afname deeltijd)	181	199	233
Sterkte einde boekjaar in FTE	3.213	3.206	3.235
<i>Overdracht sterkte i.v.m. onderlinge samenwerkingsverbanden</i>			
Overdracht naar andere regio			
Overdracht van regio			
Sterkte einde boekjaar in FTE (na overdracht)	3.213	3.206	3.235
Sterkteafpraak BZK in FTE	3.132		
Formatie in FTE	3.213		3.235
<u>Studenten</u>			
Aantal studenten aanvang boekjaar	493	493	477
Instroom nieuwe studenten	61	68	158
Uitval	30	24	32
Uitstroom naar regulier personeel	113	117	109
Aantal studenten einde boekjaar	411	421	493
<u>Eindsterktes speciale categorieën personeel (in FTE tenzij anders vermeld)</u>			
Exogeen gefinancierden	64,17	82	73,5
Gedetacheerden van andere korpsen (ingehuurd)	-	10	22
Gedetacheerden naar andere korpsen (uitgeleend)	23,53	24	31,3
Personeel ingeleend van andere organisatie (of aandeel aan swv)	-	86	118
Voormalig personeel (wachtgeld/ww/wao) [personen]	65	51	62
TOR (aantal maanden)	-	15	310
Vrijwilligers (aantal personen)	129	109	127
<u>Sterkte t.l.v. rijksbijdrage Nederlandse Politie</u>	3.125,53	3.099,56	3.270,23
<u>Financiële gegevens</u>			
Gemiddelde loonsom regulier personeel	58.183	57.923	56.618
Gemiddelde loonsom studenten	32.299	33.063	30.762
Personeelsratio	75,0%	76%	76%

Sterkteontwikkeling

De reguliere eindsterkte is in 2010 uitgekomen op 3.206 fte. Dat is 7 fte minder dan de in de 2^e begrotingswijziging geprognoseerde eindsterkte van 3.213 fte. Dit wordt met name veroorzaakt door een iets hogere uitstroom van AT medewerkers dan voorzien.

In het jaar 2010 heeft de Politie Utrecht, net zoals in 2009, stevig gestuurd op de sterkteontwikkeling om de exploitatietekorten om te buigen. Er zijn zeer beperkt externe vacatures gesteld. De totale sterkte is in 2010 met bijna 30 fte gedaald, waarbij de verhouding AT/executief ten gunste van het executieve aandeel is gewijzigd. De executieve sterkte is met ongeveer 37 fte toegenomen en de AT sterkte is met 66 fte afgenomen.

Eind 2010 waren 421 fte studenten in dienst. Dit is wat hoger dan voorzien en is met name te danken aan het feit dat de uitval onder studenten in 2010 lager was dan voorzien.

Mede als gevolg van het feit dat de bezuinigingen structureel opgenomen zijn in de begroting 2011 en de meerjarenraming heeft de Politie Utrecht haar sterktedoelstelling met 30 fte naar boven bijgesteld. De Politie Utrecht richt zich op een structurele bezetting van rond de 3.200 fte vanaf 2014 in plaats van de eerder genoemde bezetting van 3.171 fte. Dit zal worden geëffectueerd door voor 2012 en 2013 meer studenten in te nemen dan een jaar geleden nog werd voorzien.

Wet Openbaarmaking uit Publieke middelen gefinancierde Topinkomens (WOPT)

Op 1 maart 2006 is bovenstaande wet in werking getreden. Het gehanteerde gemiddelde ministersalaris is het laatste bekende salaris bij het opmaken van deze jaarrekening. In de onderstaande opgave is dat over het jaar 2010: € 193.000.

Belastbaar loon	Afdracht premies	Stortingen levensloop	Totaal	Functie	Duur dienstverband
152.586	39.493	11.099	203.178	Lid Korpsleiding	1/1 tot 31/12

6.6 Toelichting op de Exploitatierkening

Bedragen x € 1.000 Exploitatierkening	Begrotings- wijziging 2010	Jaarrekening 2010	Jaarrekening 2009
Rijksbijdragen BZK	285.854	284.437	281.267
Rijksbijdragen overige departementen	2.046	1.968	1.780
Bijdragen gemeenten	2.963	2.710	3.061
Totaal bijdragen	290.863	289.115	286.108
Exploitatiekosten (gesaldeerd)			
Personeel	214.746	216.093	210.838
Rente	1.323	1.210	1.279
Opleiding en vorming	5.620	3.945	5.783
Huisvesting	16.735	16.879	17.334
Vervoer	9.970	9.683	11.517
Verbindingen en automatisering	28.660	29.123	35.502
Geweldmiddelen en uitrusting	3.027	3.129	2.389
Operationeel	4.047	3.644	3.231
Beheer	9.199	7.169	5.585
Overige	-/-1.970	-/- 1.418	-/- 1.213
Totaal exploitatiekosten	291.357	289.457	292.245
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	-/-494	-/- 342	-/- 6.137
Buitengewone baten	0	0	0
Buitengewone lasten	0	0	0
Exploitatieresultaat	-/-494	-/- 342	-/- 6.137
Resultaatbestemming, bedragen x € 1.000	Begrotings- wijziging 2010	Jaarrekening 2010	Jaarrekening 2009
Bestemmingsreserves	-/- 1.181	-/- 2.930	-/- 307
-dotaties bestemmingsreserves	0	0	1.312
-onttrekkingen bestemmingsreserves	1.181	2.930	1.619
Naar algemene reserve	687	2.588	-/- 5.830
Bestemming exploitatieresultaat	-/- 494	-/- 342	-/- 6.137

Samenvatting resultaat 2010

Het exploitatieresultaat over 2010 bedraagt €0,3 miljoen negatief. In de laatst vastgestelde begrotingswijziging was een negatief exploitatieresultaat van €0,5 miljoen begroot. In verband met het opheffen van de bestemmingsreserves zal het saldo overgeboekt worden naar de algemene reserve. Dit heeft geen invloed op de hoogte van het eigen vermogen. De voorgestelde mutatie in de bestemmingsreserve bedraagt hierdoor €2,9 miljoen, zodat het exploitatieresultaat na bestemming €2,6 miljoen positief bedraagt. In de 2^e begrotingswijziging bedroeg het verwachte exploitatieresultaat na bestemmingsreserves €0,7 miljoen positief. De verbetering van €1,9 miljoen is op hoofdlijnen als volgt te verklaren:

- Totale bijdragen dalen met €1,7 miljoen;
- Exploitatiekosten dalen met €1,9 miljoen;
- Onttrekking bestemmingsreserves is €1,7 miljoen hoger.

De totale bijdragen dalen met name door de rijksbijdragen. De rijksbijdragen voor asiel, werkstudenten en bovenregionale voorzieningen laten een onderschrijding zien.

Per saldo onderschrijden de exploitatielasten met €1,9 miljoen. Dit is een resultante van over- en onderschrijdingen. De voornaamste oorzaken voor de overschrijding van de exploitatiekosten zijn:

- Dotatie voorziening Jubilea is opgenomen voor €3,8 miljoen;
- Verplichting opgenomen voor mogelijke vervroegd beëindigen van arbeidscontracten (€1,2 miljoen).

De onderschrijdingen betreffen met name:

- Overige beheerslasten dalen met €1,9 miljoen, waarvan €0,6 miljoen wordt verklaard door niet gerealiseerde projecten binnen de Politie Utrecht en €0,7 miljoen door niet gestarte projecten bij Centrum Versterking Opsporing;
- Uitgaven opleiding en vorming dalen met €1,7 miljoen;
- Personele toelagen en sociale lasten dalen met €1,3 miljoen;
- Personele baten stijgen met €1,0 miljoen.

6.7 Toelichting op de balans

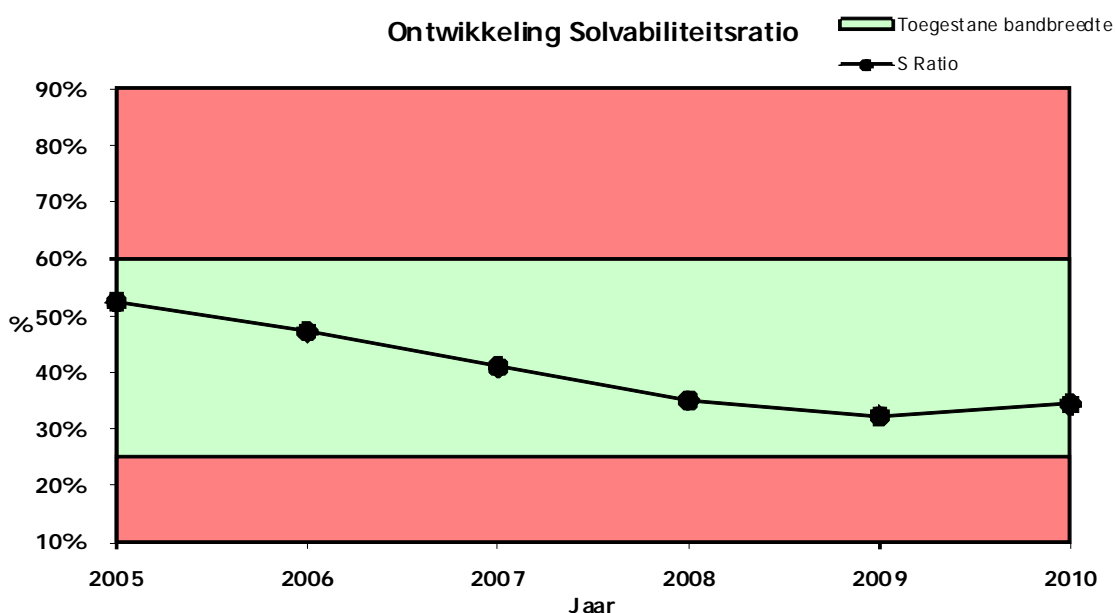
Bedragen x €1.000 ACTIVA	Jaarrekening 2010	Jaarrekening 2009
I VASTE ACTIVA	123.948	138.534
Materiële vaste activa	123.318	130.615
Financiële vaste activa	630	7.919
II VLOTTENDE ACTIVA	8.759	5.806
Vorderingen en overlopende activa	4.981	5.712
Liquide middelen	3.778	94
TOTAAL ACTIVA	132.707	144.340
Bedragen x €1.000 PASSIVA	Jaarrekening 2010	Jaarrekening 2009
III EIGEN VERMOGEN	45.873	46.576
Algemene reserve	45.873	43.646
Bestemmingsreserve	0	2.930
IV VOORZIENINGEN	8.013	3.074
V LANGLOPENDE SCHULDEN	26.675	27.220
VI KORTLOPENDE SCHULDEN	52.146	67.470
Schulden en overlopende passiva	52.146	44.995
Kortlopende schulden kredietinstellingen	0	22.475
PASSIVA	132.707	144.340
Solvabiliteitsratio (= EV / BT)	35%	32%
Bufferfunctie (=EV / gem rijksbijdragen)	16%	17%

6.8 Treasury

De beoordeling van de vermogenspositie van de Politie Utrecht vindt plaats aan de hand van financiële kengetallen. Deze financiële kengetallen zijn vastgelegd in een treasurystatuut.

Jaar	2007	2008	2009	2010	Streefwaarde resp. norm
S-ratio	41 %	35 %	32 %	35 %	15%-60%

De solvabiliteitsratio (S-ratio; Eigen Vermogen/balanstotaal) is gestegen ten opzichte van 2009, en blijft binnen de bandbreedte. De oorzaak van de stijgende solvabiliteit in 2010 is gelegen in het feit dat het eigen vermogen minder hard daalt (-1,5%) dan het balanstotaal (-7,5%). De daling in balanstotaal wordt met name veroorzaakt door het lage investeringsvolume en het positieve liquiditeitsaldo (o.a. door terugstorten van deelneming vtsPN).



In het in september 2009 afgesloten onderhandelingsakkoord over de financiële problematiek bij de politie is afgesproken dat een vermogensconversie van € 400 miljoen gaat plaatsvinden. Het aandeel van Utrecht hierin bedraagt € 15,8 miljoen en zal, zoals nu de verwachting is, per 1 december 2011 worden afgeroomd. Tevens is in het onderhandelingsakkoord een afspraak gemaakt voor vermogensnormering. Vermogensnormering betekent dat voor het eigen vermogen alleen de functie van buffer resteert. Het gaat daarbij om het opvangen van onvoorziene tegenvallers gedurende een begrotingsjaar. De noodzakelijke aanpassing van de regelgeving en de verdere technische uitwerking is door het ministerie van V&J in gang gezet. Door dit nieuw beleid komt de S-ratio in een ander daglicht te staan. De verwachting is dat een nieuw ratio in het leven wordt geroepen, te weten de zogenaamde bufferfunctie (Eigen Vermogen gedeeld door gemiddelde bijdragen over 3 jaar). Voor de volledigheid wordt deze nieuwe ratio hieronder gepresenteerd.

De ontwikkeling van de zogenaamde bufferfunctie in de tijd is als volgt:

Jaar	2009	2010
Bufferfunctie (EV / gem. bijdragen afgelopen 3 jaar in %)	17%	16 %

Om een juist beeld van de solvabiliteit te krijgen moet S-ratio in samenhang worden gezien met kasstroominformatie per ultimo boekjaar.

Jaar	2005	2006	2007	2008	2009	2010
saldo kasstroom X € 1 miljoen	- 9,2	- 10,6	- 12,6	- 6,4	- 1,4	26,2

Het kasstroomoverzicht wordt als volgt weergegeven:

Kasstroomoverzicht

Bedragen x €1.000	Jaarrekening 2010	Jaarrekening 2009
Stand liquide middelen begin boekjaar	-/- 22.381	-/- 20.940
Operationele activiteiten		
Exploitatieresultaat boekjaar	-/- 342	-/- 6.137
Afschrijvingen vaste activa	9.268	8.801
Mutatie voorzieningen	4.939	338
Overige mutaties eigen vermogen	-/- 361	0
Mutatie werkkapitaal (excl. liquide middelen)	7.882	665
Kasstroom operationele activiteiten	21.386	3.667
Investeringsactiviteiten		
Investeringsmateriële vaste activa	-/- 3.281	-/- 6.063
Desinvesteringmateriële vaste activa	1.310	1.500
Investeringsfinanciële vaste activa	0	0
Desinvesteringfinanciële vaste activa	7.289	0
Kasstroom investeringsactiviteiten	5.318	-/- 4.563
Financieringsactiviteiten		
Ontvangsten langlopende schulden	0	0
Aflossingen langlopende schulden	-/- 545	-/- 545
Kasstroom financieringsactiviteiten	-/- 545	-/- 545
Totaal kasstroom	26.159	-/- 1.441
Stand liquide middelen eind boekjaar	3.778	-/- 22.381

In het exploitatieresultaat zijn lasten opgenomen die niet leiden tot daadwerkelijke uitgaven c.q. feitelijke betalingen. Belangrijkste voorbeelden zijn:

- Afschrijvingen ter grootte van €9,3 miljoen;
- Dotatie voorziening jubilea (€3,8 miljoen) en dotatie voorziening groot onderhoud (€1,2 miljoen);
- Afwaardering van activa ten bedrage van €1,3 miljoen (panden en vuurwapens);
- Verplichting vervroegd beëindigen van arbeidscontracten (€1,2 miljoen);
- Vooruitontvangen rijksbijdragen welke niet zijn opgenomen in het exploitatieresultaat (€4,3 miljoen).

De investeringsuitgaven bedragen slechts €3,3 miljoen (begroot €8,7 miljoen), terwijl de afschrijving €9,3 miljoen bedragen. De achtergestelde leningen aan vtsPN zijn in 2010 voor €7,3 miljoen afgelost. Hierdoor stijgt de desinvestering financiële vaste activa.

6.9 Risicoparagraaf

6.9.1 Organisatierisico's

- *Contractuele risico's*
In de bedrijfsmatige uitoefening worden door de Politie Utrecht diverse contracten afgesloten. Procedurele waarborgen en adviezen van (externe) deskundigen ten aanzien van inkooptransacties voorkomen risicovolle contracten. In 2010 is de inkoopfunctie verder geoptimaliseerd door onder andere samenwerking op het gebied van inkoop met het KLPD;
- *Schadevergoedingen naar aanleiding van politieoptreden*
Teneinde door politieoptreden veroorzaakte schade vergoed te krijgen wordt de Politie Utrecht geconfronteerd met aansprakelijkheidsstellingen. Een interne afhandelingprocedure van schade en een op de situatie bij de Politie Utrecht toegesneden aansprakelijkheidsverzekering beperken het aansprakelijkheidsrisico.

6.9.2 Balansrisico's

- *Belastingdienst*
De belastingdienst heeft in 2009/2010 controle uitgevoerd op de loonheffing over de periode 2005 t/m 2009. De uitkomsten van deze controle zijn op dit moment nog niet bekend, maar worden aanstonds verwacht;
- *Arbeidstijdenwet*
Het risico bestaat dat boetes worden opgelegd door het overtreden van de arbeidstijdenwet. Dit wordt met name veroorzaakt door het incidentele karakter van het werk van de politie, die bij incidenten niet altijd is te plannen;
- *Afrekening vtsPN*
Voor het gedeelte van de lasten van vtsPN die worden aferekend op basis van nacalculatie/werkelijke lasten is in de jaarrekening uitgegaan van de opgave van vtsPN met daarin de voorlopige jaarcijfers. Voorjaar 2011 vindt de definitieve afrekening plaats;
- *Voorziening groot onderhoud*
In het voorjaar wordt het MeerJarenOnderhoudsPlan (MJOP) geactualiseerd. Zo zal een actualisatie van de prijzen plaatsvinden en daarnaast wordt kritisch gekeken naar de vastgoedportefeuille van de Politie Utrecht. Deze zal komende jaren, gelet op de landelijke ontwikkelingen (Politie Diensten Centrum en de vorming van één landelijk politiekorps met tien eenheden) en de Utrechtse ontwikkelingen (Korps 2015), aan verandering onderhevig zijn. Op dit moment kan geen inschatting worden gemaakt of de huidige voorziening groot onderhoud inclusief de dotatie toereikend zal zijn voor de komende jaren;
- *Centrum Versterken Opsporing*
In deze jaarrekening is een vordering op de overige politiekorpsen en de vtsPN opgenomen voor diverse gestarte projecten, waarvoor kosten zijn gemaakt. In totaal betreft het een bedrag van €1,1 miljoen. De aanname is dat de korpsen de dekking van deze lasten financieren uit de onbestemde PVO reserves (rijksbijdrages). Niet voor alle projecten heeft formele toekenning vanuit de Raad van Korpschefs plaatsgevonden. De feitelijke doorbelasting naar de korpsen dient nog plaats te vinden.

Accountantsverklaring

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de jaarrekening van Politie Utrecht te Utrecht gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2010, de exploitatierekening over 2010, het kasstroomoverzicht over 2010, en de toelichtingen daarop.

Verantwoordelijkheid van de regionaal korpsbeheerder

De regionaal korpsbeheerder is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, beide in overeenstemming met het Besluit comptabele regelgeving regionale politiekorpsen en de Regeling HAP.

De regionaal korpsbeheerder is tevens verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties. Dit houdt in dat deze bedragen tot stand moeten zijn gekomen in overeenstemming met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, voor zover deze betrekking heeft op de toewijzing en besteding van de rijksmiddelen en voor zover daarvan in het Controleprotocol Regionale Politiekorpsen 2008 en de brief 'Aandachtspunten voor jaarafsluiting en opstelling van de jaarrekening 2010' toetsing wordt verlangd.

De regionaal korpsbeheerder is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als hij noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en financieel rechtmatige totstandkoming van de baten, lasten en balansmutaties mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle, als bedoeld in artikel 14, lid 3 van het Besluit comptabele regelgeving regionale politiekorpsen. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden en het Controleprotocol Regionale Politiekorpsen 2008.

Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten. Onze controle omvat tevens een toetsing op de financieel rechtmatige totstandkoming van baten en lasten en de balansmutaties. Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening door de korpsleiding, en voor het getrouwe beeld daarvan, de financieel rechtmatige totstandkoming van baten en lasten en balansmutaties gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van het regionale politiekorps. Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en van de redelijkheid van de door de regionaal korpsbeheerder gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Politie Utrecht per 31 december 2010 en van het resultaat over 2010 in overeenstemming met het Besluit Comptabele Regelgeving Regionale Politiekorpsen en de Regeling HAP.

Naar ons oordeel zijn de in de jaarrekening opgenomen baten en lasten, alsmede de balansmutaties tot stand gekomen in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving, voor zover deze betrekking heeft op de toewijzing en besteding van de rijksmiddelen en voor zover daarvan in het Controleprotocol Regionale Politiekorpsen 2008 en de brief 'Aandachtspunten voor jaarafsluiting en opstelling van de jaarrekening 2010' toetsing wordt verlangd.

Verklaring betreffende andere wettelijke voorschriften en/of voorschriften van regelgevende instanties

Tevens melden wij dat het jaarverslag van de korpsleiding, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening.

Utrecht, 22 februari 2011
Ernst & Young Accountants LLP

wg. drs. J.W. van Oostrum RA
Partner

Bijlagen

I ME-regeling

De korpsen leveren in het reguliere jaarverslag informatie op hoofdthema's, volgens model opgenomen in betreffende regeling.

1. Aantal basiseenheden en bijzondere eenheden (zoals genoemd in paragraaf 2 en 3 van de Regeling ME 2007) waarover de PU feitelijk beschikt.			
Basiseenheden en Bijzondere eenheden	Aantal zelfstandige eenheden	Aantal in samenwerking met een ander korps(en)	Naam ander korps
Basiseenheden	3 pelotons	5 pelotons	Flevoland, Gooi en Vechtstreek
Eenheden te water	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Verkenningseenheden	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Eenheden beredenen	13 x	n.v.t.	n.v.t.
Eenheden hondenbegeleiders	24 x	n.v.t.	n.v.t.
Eenheden waterwerper	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Aanhoudingseenheden	2 groepen	1 peloton	Flevoland, Gooi en Vechtstreek
BRATRA-groepen	1 groep	n.v.t.	n.v.t.
Eenheden vuurwapen	4 groepen	6 groepen	Flevoland, Gooi en Vechtstreek
2. Op welke wijze heeft de korpsbeheerder gezorgd dat de leden van de ME voldoen aan de eindtermen van opleiding en geoefendheid?			
Opleiden en oefenen	Toelichting		
Basiseenheden	Jaarbasis 48 uur p.p		
Eenheden te water	n.v.t.		
Verkenningseenheden	n.v.t.		
Eenheden beredenen	Wekelijks		
Eenheden hondenbegeleiders	Wekelijks		
Eenheden waterwerper	n.v.t.		
Aanhoudingseenheden	1 x dag per 14 dgn		
BRATRA-groepen	1 x dag per maand		
Eenheden vuurwapen	1x dag per kwartaal		

3. De wijze van invulling van de korpsbeheerder aan de paraatheidseis zoals gesteld in paragraaf 6 van de regeling ME 2007.

Bijstandssterkte	Toelichting
Basiseenheden	Alle individuele ME-ers zijn uitgerust met een Pager en kunnen middels de Regionale Meldkamer direct worden opgeroepen tot het leveren van (landelijke) bijstand.
Eenheden te water	
Verkenningseenheden	
Eenheden beredenen	
Eenheden hondenbegeleiders	
Eenheden waterwerper	
Aanhoudingseenheden	
BRATRA-groepen	
Eenheden vuurwapen	

Colofon

Politie Utrecht

Een samenwerking van de afdeling Communicatie, Financiën en het Regionaal Bedrijfsbureau.

Kroonstraat 25

Postbus 8300

3503 RH Utrecht

www.jaarverslagpolitieutrecht.nl

Redactie

Saskia van den Dungen en Carien Otten.