

# Jaarverantwoording Politie 2025



« waakzaam en dienstbaar »

# Voorwoord

Ieder jaar wordt gekenmerkt door nieuwe ontwikkelingen op het gebied van veiligheid en daarmee ook de leefbaarheid in onze dorpen en steden. Dat betekent iets voor ons en voor ons werk. In deze dertiende jaarverantwoording leest u wat typerend was voor 2025. Dank aan alle collega's, die daaraan hebben meegewerkt.

In 2025 zijn we gestart met de nieuwe koers van de politie, te lezen in onze Strategische Agenda 'Stevig staan in deze tijd'. Daarin staat bijvoorbeeld hoe we online criminaliteit aanpakken en potentiële slachtoffers weerbaarder maken. Of hoe we anders contact kunnen maken in een steeds meer digitale samenleving. Zo bezocht ik collega's die betrokken zijn bij het project 'gamen met de politie'. Waar collega's in contact komen met jongeren door met ze te gamen en op die manier ook online zichtbaar en benaderbaar zijn.

Het gesprek voeren met elkaar over het online domein vind ik steeds belangrijker, want zo'n vijftig procent van alle aangiftes hebben een digitale component. Dat zien we ook terug in de cijfers. Het afgelopen jaar kregen we bijna de helft (46%) meer meldingen van online seksueel misbruik dan in 2024. Dat raakt me zeer, maar het motiveert me ook om daar met elkaar de schouders onder te blijven zetten. Dat geldt ook voor incidenten waarbij personen met onbegrepen gedrag betrokken zijn. Dat aantal neemt al jaren toe. In 2025 waren het er 169.782, ruim 20.000 meer dan in 2024 en de aanpak vraagt veel van ons én van onze partners.

We hadden in 2025 dan ook een duidelijke boodschap richting de politiek: financiële problematiek en personele tekorten zetten de slagkracht en toekomstbestendigheid van de politie onder druk. En daarmee ook onze weerbaarheid tegen fysieke en digitale aanvallen, van zowel criminelen als statelijke actoren. Ik zie dat dit in combinatie met weerstand van groepen in de samenleving tegen de politie een beroep doet op de veerkracht van alle collega's. Ik heb bewondering voor hoe iedereen zijn werk blijft doen onder deze omstandigheden.

Want wie terugdenkt aan 2025, kan niet heen om het geweld en de ongeregelde heden die in september plaatsvonden op het Malieveld in Den Haag. Collega's werden belaagd, een politieauto werd in brand gestoken. De ervaringen die ik achteraf van collega's hoorde raakten mij enorm en bevestigen de urgentie van de aanpak van geweld tegen politiemedewerkers. Want dat geweld neemt nog steeds toe, dat zagen we helaas ook weer tijdens de jaarwisseling. Ik hoop dat het vuurwerkverbod, waar we ons jarenlang met partners voor ingezet hebben, daar verandering in brengt. Naast de aanpak van geweld tegen collega's, moet ik ook denken aan het geweld en de intimidatie richting vrouwen. Met als triest dieptepunt de moord op de 17-jarige Lisa. Het maatschappelijke debat over de onveiligheid van vrouwen blijft actueel.

Het is extra waardevol om te zien dat organisaties uit andere sectoren zich ook hard maken voor een sterke politie. Hoe zo'n sterke politie functioneert hebben we ook in 2025 mogen zien. Bijvoorbeeld tijdens de NAVO-top, de allergrootste beveiligingsoperatie ooit in ons land. Of hoe we samen met de FBI 'VerifTools' offline haalden, één van de grootste online platforms ter wereld waar valse identiteitsbewijzen werden gemaakt. Ook in de ondermijning en forensische opsporing zijn mooie successen behaald. Samen met banken en makelaars pakken we witwassers aan. Dat is terug te zien in resultaat: de politie ontvangt signalen dat criminelen klagen dat ze in Nederland hun misdadigheid niet kwijt kunnen.



We worden steeds beter in het vinden van methodes en manieren die passen bij het veranderende veiligheidsbeeld. Waarbij we niet enkel focussen op concrete vangsten, maar ook oog hebben voor het gehele, soms internationale, criminele systeem. Denk daarbij bijvoorbeeld aan de haven in Rotterdam. Waar we niet meer focussen op *'kilo's, knaken en kerels'*, maar samen met private partijen en andere landen gerichte interventies doen om het criminel in de haven zo moeilijk mogelijk te maken. Zodat we slachtoffers beter kunnen helpen en daders kunnen aanpakken. Kortom: we zitten op de goede koers en daar ben ik ontzettend trots op en daar wil ik alle collega's, zowel voor als achter de schermen, voor bedanken.

De ontwikkelingen op het gebied van veiligheid gaan razendsnel. Deze jaarverantwoording geeft een overzicht van alle ontwikkelingen en kan eraan bijdragen om onze koers aan te scherpen waar dat nodig is.

Met vriendelijke groet,  
Janny Knol  
korpschef



# Samenvatting in cijfers

Kerncijfers

Jaarverantwoording 2025

## Handhaving & Hulpverlening

112-oproepen  
**3.573.094**  
2025  
**3.388.670**  
2024

Incidenten met personen met  
verward gedrag  
**169.782**  
2025  
**149.783**  
2024

Geregistreerde seksuele  
misdrijven  
**15.822**  
2025  
**14.709**  
2024



## Bestrijding criminaliteit

Criminele samenwerkings-  
verbanden aangepakt  
**1.741**  
2025

**1.748**  
2024

Onderzochte signalen van  
mensenhandel  
**1.252**  
2025

Drugslaboratoria ontruimd  
**110**  
2025

Inzetten door de Dienst  
Speciale Interventies  
**1.800+**  
2025

## Aanpak cybercrime

Onderzoeken cybercrime  
regulier  
**370**  
2025

**400**  
Norm 2025

Onderzoeken gedigitaliseerde  
criminaliteit  
**5.144**  
2025

**2.700**  
Norm 2025

Inzetten tegen online seksueel  
kindermisbruik  
**523**  
2025

**600**  
Norm 2025



## Informatie-voorziening

Landelijk verbonden  
meldkamers gerealiseerd  
**10**  
2025

**9**  
2024

Draaiende applicaties  
**1.400**  
2025

**1.200**  
2024

Portofoons  
**61.000**  
2025



## Personeel

Fte operationele sterkte  
**48.480**  
2025

**46.777**  
2024

Fte niet operationele sterkte  
**13.295**  
2025

**13.278**  
2024

Politievrijwilligers  
**2.837**  
2025

**2.771**  
2024

Aspiranten  
**4.883**  
2025

**4.833**  
2024

## Financiën

**€75 miljoen**

Financieel resultaat

**€255,6 miljoen**

Eigen vermogen

**€75 miljoen**

Toename Eigen vermogen



# Inhoudsopgave

<b>Voorwoord</b> .....	<b>1</b>
<b>Samenvatting in cijfers</b> .....	<b>3</b>
<b>Inhoudsopgave</b> .....	<b>4</b>
<b>1. Jaarverslag 2025</b> .....	<b>6</b>
<b>Handhaving en hulpverlening</b> .....	<b>7</b>
<b>Opsporing</b> .....	<b>10</b>
<b>Resultaten Veiligheidsagenda</b> .....	<b>13</b>
<b>Andere politieonderdelen</b> .....	<b>14</b>
<b>Andere politietaken</b> .....	<b>15</b>
<b>Duurzaamheid en milieuveiligheid</b> .....	<b>16</b>
<b>Informatievoorziening</b> .....	<b>17</b>
<b>Kwaliteit en ontwikkeling</b> .....	<b>18</b>
<b>Onderwijs</b> .....	<b>19</b>
<b>Sociaal jaarbeeld</b> .....	<b>20</b>
<b>Geweld</b> .....	<b>22</b>
<b>Personeel</b> .....	<b>23</b>
<b>Materieel</b> .....	<b>24</b>
<b>Financieel beheer</b> .....	<b>25</b>
<b>Financieel resultaat</b> .....	<b>26</b>
<b>Risicoparagraaf</b> .....	<b>27</b>
<b>Toekomstparagraaf</b> .....	<b>31</b>
<b>Toezicht</b> .....	<b>32</b>
<b>2. Jaarrekening 2025</b> .....	<b>33</b>
2.1 Exploitatierkening over 2025 .....	34
2.2 Balans per 31 december 2025.....	35
2.3 Kasstroomoverzicht over 2025 .....	36



2.4	Grondslagen voor de bepaling van het exploitatieresultaat .....	37
2.5	Toelichting op de exploitatierekening over 2025 .....	49
2.6	Toelichting op de balans per 31 december 2025 .....	60
2.7	Bedrijfsvoeringsparagraaf .....	71
2.8	Gebeurtenissen na balansdatum .....	74
2.9	Ondertekening .....	75
<b>3.</b>	<b>Overige gegevens .....</b>	<b>76</b>
3.1	Bepalingen inzake resultaatbestemming .....	77
3.2	Controleverklaring van de onafhankelijke accountant .....	77
<b>4.</b>	<b>Bijlagen bij het jaarverslag .....</b>	<b>84</b>
<b>5.</b>	<b>Bijlagen bij de jaarrekening .....</b>	<b>97</b>
5.1	Staat van overdrachten en bestedingen (rijks)bijdragen.....	97
5.2	Recherchesamenwerkingsteam (RST).....	100
5.3	Aan de Politieacademie ter beschikking gestelde middelen .....	101
<b>6.</b>	<b>Afkortingen .....</b>	<b>102</b>



# 1. Jaarverslag 2025





# Handhaving en hulpverlening

## Lokale politietaak: verbonden en nabij

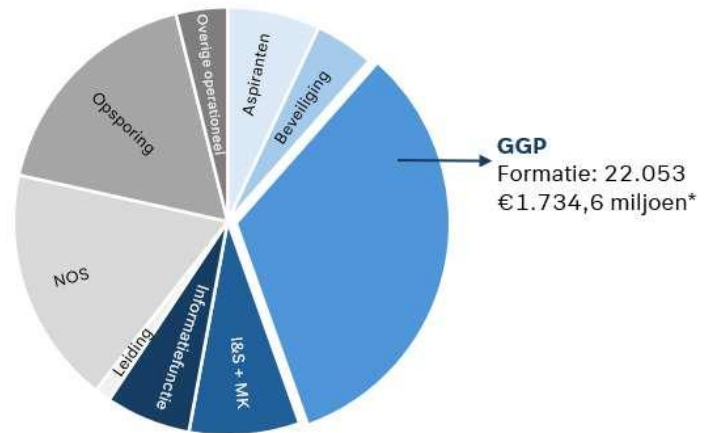
Een van de belangrijkste principes van gebiedsgebonden politiewerk is 'kennen en gekend worden'. Door de relatie met de burger weet de politie wat er speelt en kan zij tijdig inspelen op lokale veiligheidsproblemen en repressief optreden (bijvoorbeeld met dwangmiddelen of geweld) waar mogelijk voorkomen. Om meer ruimte te hebben voor proactief, wijkgericht politiewerk, werkt de politie aan een betere balans tussen incidentgedreven en proactief lokaal politiewerk. Net als voorgaande jaren is het digitale specialisme in de basisteams toegenomen, onder andere met meer digitaal wijkagenten en digi-professionals.

Om verbinding te maken met verschillende doelgroepen heeft de politie in 2025 onder andere gebruik gemaakt van het Mobiel Media Lab en escaperoombussen. Het Mobiel Media Lab is een veelzijdige verbindingstruck die gebruikt wordt voor verschillende doeleinden. Bijvoorbeeld bij het geven van voorlichting aan scholieren of senioren, als testlaboratorium voor communicatiemiddelen van de politie, maar ook tijdens opsporing zoals bij grootschalig buurtonderzoek en tijdens reconstructies.

De politie heeft in 2025 ook een onderzoek gestart naar de beste manier om online community policing op doordachte en praktische wijze vorm te geven. Om verbinding te maken met jongeren is de politie in 2025 ruim 70 keer de wijken ingegaan om met jongeren te gamen, onder andere op straat, op scholen, tijdens veiligheidsdagen en evenementen als Comic con, Wereldhavendagen in Rotterdam en de Dutch Grand prix.



Aandeel van de formatie voor GGP



\*Aantal fte per 31.12.2025 x LFNP-normprijzen 2025, totaal €5.531,9 miljoen

## Personen met verward gedrag

Het aantal incidenten waarbij personen met verward gedrag betrokken zijn, neemt al jaren toe. In 2025 waren het er 169.782, bijna 20.000 meer dan in 2024. Wanneer deze personen niet de juiste zorg krijgen, ontstaat het risico dat incidenten met deze personen zich herhalen. De politie werkt samen met partners aan een meer integrale aanpak waarbij meer aandacht is voor triage en crisisdienst vanuit de zorg. De rol van de politie daarbij is gericht op (acute) veiligheidsrisico's.

## Samenwerking met boa's

Bij de uitvoering van de politietaak werkt de politie veel samen met boa-organisaties die in de leefomgeving van de burger ook een handhavende taak vervullen. Daarvoor worden samenwerkingsafspraken vastgelegd in handhavingsarrangementen. De politie is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en situaties met verhoogde gevaarstelling.



## Handhaving openbare orde

In 2025 was sprake van een groot aantal ernstige openbare ordeverstoringen, zoals extreem geweld, vernielingen en opgeworpen barrières, onder andere naar aanleiding van demonstraties. Dit vraagt om meer inzet van de politie, vooral van de Mobiele Eenheid. Om de coördinatie en afstemming voor grootschalig optreden van de politie te versterken is de capaciteit bij de afdelingen Regionale Conflict- en Crisisbeheersing uitgebreid met ruim 26 fte en is geïnvesteerd in (zwaar) materieel. Om beter geprepareerd voorbereid te zijn, zijn trainingen vernieuwd en is de landelijke afstemming versterkt. Samen met gemeenten en veiligheidsregio's werkt de politie aan vroegtijdige risicoanalyses en de-escalatie om de balans tussen vrijheid en veiligheid te bewaken.



## Aanpak gebruik explosieven

De in 2025 gepleegde aanslagen vonden voor een gedeelte plaats in het criminele circuit; echter het aandeel waarbij het motief een zakelijk of relationeel conflict is, groeit. Deze vorm van excessief geweld betreft een complex fenomeen. Het is duidelijk dat voor verdere beheersing een lange adem in de aanpak vereist is. De focus van de politie lag in 2025 op het samen met partners interveniëren bij de organisatie van aanslagen en ingrijpen op het rekruteren van jongeren door criminelen of criminele organisaties. Daarnaast is gewerkt aan het terugdringen van de beschikbaarheid van explosieven.



### Verdachten 2024 | 2025



### Gebruikte explosieven 2024 | 2025



### Type objecten 2024 | 2025





## Meldkamers en LMS

Wie rechtstreeks de politie belt komt terecht bij een regionaal servicecentrum. Wie via 112 de politie belt komt terecht bij één van de meldkamers van de politie, ook wel operationeel centrum genoemd. Bij de meldkamers werken de politie, Koninklijke Marechaussee, regionale ambulancezorg en brandweer, samen bij het verzorgen van onder andere noodhulp. De Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) verzorgt het beheer over de meldkamers van alle hulpdiensten en diens systemen. In 2025 heeft de LMS haar wettelijke opdracht afgerond met de realisatie van een landelijk netwerk van tien operationeel en technisch met elkaar verbonden meldkamerlocaties. Ook is voor 112 de functionaliteit 'Chatten zonder app' ontwikkeld. Na een succesvolle pilot wordt gewerkt aan de uitrol van een functionaliteit waarbij de centralist bij een 112-oproep via de telefoon live mee kan kijken met de beller. Voor NL-Alert heeft de LMS gewerkt aan het uitbreiden van de NL-Alert app, onder andere ten behoeve van mensen met een auditieve beperking.

Meer informatie over de activiteiten van de LMS is te lezen in het jaarverslag van de LMS.

### Interacties met burgers per Omnichannel kanaal in 2025



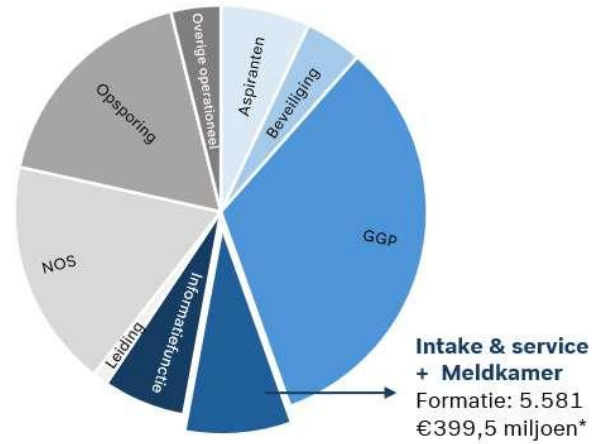
## Innovatieve politieloketten

De politie wil op verschillende manieren, zowel fysiek als digitaal, toegankelijk zijn. Daarom investeert de politie in innovatieve dienstverlening. Bij innovatieve politieloketten kunnen burgers laagdrempelig in contact komen met de politie. Het openen van dergelijke politieloketten moet ertoe leiden dat operationele politiemensen, zoals wijkagenten, weer meer tijd krijgen voor het werk op straat. In 2025 is de pilot Smart Police Station afgerond. In een andere pilot is in de hal van het politiebureau een eerste versie van het gedigitaliseerde formulier voor gestolen/verloren goederen/ID-bewijzen beschikbaar gemaakt. Deze test moet uitwijzen of burgers hierdoor beter en sneller worden geholpen. Daarmee zouden balied medewerkers kunnen worden ontlast en wachttijden worden gereduceerd.

### Jaarverantwoording



### Aandeel van de formatie voor Intake & Service + Meldkamer



\*Aantal fte per 31.12.2025 x LFNP-normprijzen 2025, totaal €5.531,9 miljoen

## C2000

In 2025 heeft de LMS alle C2000-opstelpunten, op één na, voorzien van een 4G back up voorziening. Dekkingsissues zijn opgelost door het opleveren van acht C2000-opstelpunten en het vervangen van een mobiele opstelpunt-locatie door een vast opstelpunt. Voor de NAVO-top is onder andere een tijdelijk C2000-opstelpunt op de Noordzee bijgeplaatst en de capaciteit verhoogd voor nagenoeg alle C2000-opstelpunten in het gebied van de NAVO-top. C2000 heeft onder hoge druk goed gewerkt. De LMS heeft een voorstel gemaakt voor tijdkritische en missiekritische mobiele verbinding. LMS werkt aan de randvoorwaarden en opzet van de projectinrichting om hier invulling aan te kunnen geven. De minister van Justitie en Veiligheid is eigenaar van het communicatiesysteem C2000. In 2023 is een eis tot naleving van de Arbeidsomstandighedenwet opgelegd aan de politie. De politie werkt sindsdien aan verbetering van de techniek, instructies, opleiding en training. De handelingskaders bij verbingsuitval zijn aangescherpt en gedeeld via zakboekjes C2000, in briefings, in de opleiding van de Politieacademie en tijdens verplichte trainingen. Eind 2025 is er controle uitgevoerd door de Arbeidsinspectie. Deze erkent dat de afgelopen periode actief gewerkt is aan verbeteringen, maar vindt tegelijkertijd dat nog niet op alle punten voldaan is aan de last onder dwangsom. De politie blijft doorgaan met verbeteren, bijvoorbeeld met de ontwikkeling van een verplichte e-learning.





# Opsporing

## Lokale aanpak

Opsporen is een belangrijk onderdeel van lokaal politiewerk. De samenleving verwacht dat de politie opvolging geeft bij het overschrijden van grenzen in het maatschappelijk verkeer. Dagelijks zetten duizenden politiemedewerkers zich hiervoor in. Criminaliteit wordt steeds complexer, vaker digitaal en minder direct zichtbaar, terwijl de capaciteit in de strafrechtketen onder druk staat. Om in te spelen op krapte in de strafrechtketen bekijkt de politie samen met het Openbaar Ministerie (OM) per zaak welke oplossing het meeste recht doet aan het belang en perspectief van de maatschappij, het slachtoffer en de verdachte. Dit kan via het strafrecht of via een andere aanpak zoals bijvoorbeeld buurtbemiddeling. Het OM en de politie werken op dit moment geactualiseerde uitgangspunten voor opportuniteit en selectiviteit uit, met als doel een goede instroom van zaken bij veelvoorkomende criminaliteit te realiseren. Daarnaast werken ze samen aan het verbeteren van gegevensoverdracht bij deze zaken. Zo zijn werkprocessen geüniformeerd waardoor efficiënter gewerkt wordt en er meer zicht is op de werkvoorraad en zaakafhandeling.

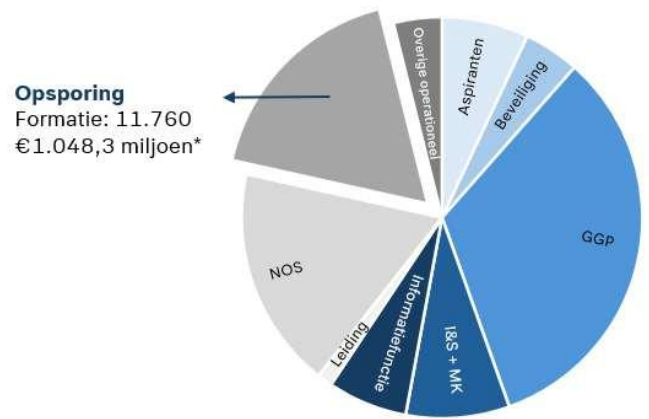
## Forensische opsporing

Bij forensische opsporing werkt de politie samen met het Nederlands Forensisch Instituut. Daardoor worden sporen sneller, in hogere volumes en met meer duiding beschikbaar gemaakt voor onderzoek. Uit proeven ter versnelling van onderzoek op DNA en verdovende middelen is gebleken dat samenwerking tussen de politie en een privaat onderzoeksinstituut leidde tot versnelling van forensisch onderzoek op laagcomplexere zaken. In 2025 heeft dit geleid tot een verdere uitrol van het inzetten van een private partij voor DNA-onderzoek en drugsonderzoek. De politie heeft in 2025 ook een digitale samenwerkingsvoorziening ingericht voor ontwikkeling, agendering van vakinhoudelijke issues, planvorming en kwaliteitsnormering van forensisch onderzoek. In 2025 werkte de politie onder andere aan uitgebreid forensisch onderzoek naar de explosie bij een portiekflat aan de Tarwekamp in Den Haag. Ook werkte de politie mee aan de aanpak van cold cases en vermiste personen vanuit de campagne Identify Me, daarbij zijn meerdere vrouwen geïdentificeerd.

### Jaarverantwoording



### Aandeel van de formatie voor opsporing

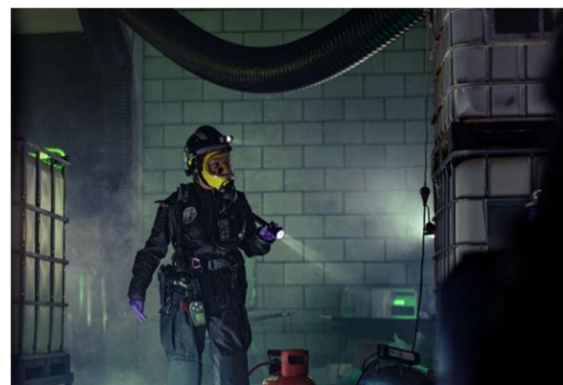


**Opsporing**  
 Formatie: 11.760  
 €1.048,3 miljoen\*

\*Aantal fte per 31.12.2025 x LFNP-normprijzen 2025, totaal €5.531,9 miljoen

## Aanpak ondermijning

De ondermijningsaanpak van de politie is erop gericht om naast het strafrechtelijk corrigeren van crimineel gedrag, ook het criminele systeem aan te pakken. Een voorbeeld daarvan is de intensivering in 2025 van de aanpak van de politie in de verschillende mainports. Daarmee krijgt de politie tevens inzicht in zwakheden van het logistieke proces. Smokkelaars maken namelijk gebruik van kwetsbaarheden, bijvoorbeeld in onze zeehavens. De mainports zelf zijn inmiddels gestart met het organiseren van een integrale lokale aanpak. Deze aanpak wordt door diverse landen omarmd. Voor de aanpak van hypotheekfraude is een alliantie gesloten met onder andere het notariaat, makelaars en banken om verbeterde regelgeving te bewerkstelligen. Met onder andere een zaak tegen drie ondergrondse bankiers heeft de politie ingegrepen in een crimineel verdienmodel. Daarbij zijn veroordeeld twee broers die zo'n 40 miljoen hebben verplaatst, een familie die 95 miljoen heeft verplaatst en een Griekse bankier die met koeriers en geldpakhuizen in Nederland maar liefst een half miljard aan misdaadgeld zou hebben witgewassen. De politie ontvangt inmiddels signalen dat criminelen klagen dat ze in Nederland hun misdaadgeld niet meer kwijt kunnen.



## Bestrijding seksuele misdrijven

Het aantal geregistreerde seksuele misdrijven is in 2025 verder gestegen, met 7% ten opzichte van 2024. Daarbij komt dat zaken complexer zijn geworden en meer tijd en diepere analyses vragen. Dit betekent dat er steeds meer en ingewikkelder werk moet worden verricht. Desondanks lukt het de politie om doorlooptijden niet te laten oplopen en veel zaken aan te blijven leveren bij het OM. Online seksuele misdrijven zoals sexchatting, grooming en sextortion nemen flink toe. De politie maakt gebruik van technisch innovatieve opsporingsmethoden en -middelen. In 2025 is een onderwistool ontwikkeld om medewerkers in het domein seksuele misdrijven te ondersteunen. Met deze tool kan tijd- en plaats onafhankelijk kennis worden geraadpleegd over digitale ontwikkelingen, de aanpak van online delicten en de toepassing van tools. Ook heeft de Politieacademie een verjaringschecker ontwikkeld die zedenprofessionals inzicht geeft in verjaringstermijnen bij meldingen van seksuele misdrijven.

## Aanpak huiselijk geweld en femicide

De politie professionaliseert zich verder in de aanpak van huiselijk geweld en femicide. Zo neemt de politie deel aan het plan van aanpak 'Stop femicide!' van de Rijksoverheid. Bijvoorbeeld door te investeren in de deskundigheid van politiemedewerkers op het gebied van huiselijk geweld en het herkennen van signalen zodat vaker vroegtijdig en duurzaam kan worden geïntervenieerd. De Politieacademie biedt sinds 2025 nieuwe lesmodules aan over onder andere huiselijk geweld, stalking, en eergerelateerd geweld. De politie heeft de pilot Niet Fatale Strangulatie opgestart om verborgen sporen van verwuring beter te herkennen.



Cijfers zedenzaken	2025
Geregistreerde incidenten*	15.822
Aangiften	4.241
Aangiften van verkrachting	1.152
Aantal verdachten OM	2.713
Voorraad zedenzaken**	3.875
Aangiften langer dan 6 maanden in voorraad**	1.106

\*Exclusief kinderpornografie, schennissen en sexting

\*\*Inclusief aanstootgevend gedrag en misbruik seksueel beeldmateriaal



## Aanpak mensenhandel

De politie heeft in 2025 op verschillende manieren bijgedragen aan het voorkomen van dader- en slachtofferschap, het beschermen van slachtoffers en het straffen van daders van mensenhandel. In 2025 is van 1.251 gemelde signalen onderzocht of er sprake was van uitbuiting en of er een opsporingsonderzoek kon worden gestart. Ook zijn 437 informatieve gesprekken met (mogelijke) slachtoffers gehouden. Daarnaast is ingezet op bewustwording van criminele uitbuiting, bijvoorbeeld het herkennen van jongeren die gedwongen worden om drugs te smokkelen of explosieven te plaatsen als mogelijk slachtoffer in plaats van alleen als dader. Internationaal is verder geïnvesteerd in de samenwerking met herkomstlanden van slachtoffers van mensenhandel, zoals Roemenië, Colombia en Brazilië. Zo zijn na een grootschalig internationaal opsporingsonderzoek naar mensenhandel samen met de Roemeense autoriteiten dertien Roemeense verdachten aangehouden waarbij mogelijk zeker tien vrouwen slachtoffer zijn geworden van mensenhandel. Ook zijn vijftig Roemeense politiecollega's getraind in online opsporing om mensenhandel beter op te kunnen sporen. Online heeft de politie zich gericht op de versterking van de online signalering en opsporing van mensenhandel. Zo zijn virtual agents, lokprofielen en een online tool ingezet die mogelijke online signalen van mensenhandel detecteert. Hierdoor konden proactieve controles worden uitgevoerd waarbij slachtoffers zijn aangetroffen.



## Bestrijding gedigitaliseerde criminaliteit

De politie heeft in 2025 ingezet op opsporing van georganiseerde vormen van gedigitaliseerde criminaliteit. Zo is een 36-jarige man veroordeeld voor 25 oplichtingszaken van veelal alleenstaande mannen op leeftijd. Hij benaderde samen met anderen de mannen via datingsites en zij deden zich voor als politieagent. Ze kwamen bij de slachtoffers aan de deur met verschillende verhalen om toegang te krijgen tot de woning. Zo zeiden ze bijvoorbeeld dat hun 'date' onderwerp was van een onderzoek naar kinderporno of witwassen en dat de slachtoffers hier vanwege dat contact ook van werden verdacht. Op die manier werden de slachtoffers bewogen tot de afgifte van geld, waardevolle spullen en hun bankgegevens. Vervolgens pinden ze met gestolen pinpassen grote geldbedragen. Ook werd in een zaak van nepagenten die ouderen oplichtten door de rechter zeven jaar gevangenisstraf opgelegd en werd grootschalig onderzoek gedaan naar oplichting via nep-websites en naar sms-phishing bij klanten van een creditcard service. Daarnaast werd aandacht besteed aan het waarschuwen van mogelijke slachtoffers. Dat werd bijvoorbeeld bij beleggingsfraude gedaan in samenwerking met Europol. Tenslotte besteedde de politie in nauwe samenwerking met maatschappelijke organisaties, aandacht aan preventie bij ouderen, bijvoorbeeld tegen online fraude.

## Aanpak online seksueel kindermisbruik

In 2025 ontving de politie 58.216 meldingen van online seksueel kindermisbruik. Door end-to-end encryptie, het samenvoegen van virale afbeeldingen in 1 melding, nieuwe wettelijke verplichtingen rondom onder meer grooming en de inzet van steeds meer Artificial Intelligence voor detectie zonder de daarbij noodzakelijke moderatie door mensen, is het aantal meldingen van 2025 niet meer vergelijkbaar met voorgaande jaren. Het materiaal achter de meldingen en de ernst ervan, neemt substantieel toe. Beeldmateriaal wordt steeds vaker door AI gegenereerd. Ook is het beeldmateriaal dat gebruikt wordt voor sexting, afpersing en bedreiging toegenomen. Sinds 2025 kunnen basisscholen op afgeschermd wijze gevraagd worden of zij een kind herkennen op een afbeelding. Hiermee kan ook in lastige opsporingsonderzoeken tot identificatie van een in gevaar verkerend kind worden gekomen. Met het opwerpen van verschillende barrières werkt de politie aan preventie van transnationaal Seksueel Kindermisbruik. Onder andere binnen een internationaal samenwerkingsverband van veiligheidsorganisaties, goede doelen en de industrie.

### Jaarverantwoording



## Bestrijding cybercriminaliteit

De politie bestrijdt cybercriminaliteit met high tech interventies en samenwerking met (internationale) partners. Dit resulteerde in diverse belangrijke opbrengsten, waarbij de brede bestrijdingsaanpak een cruciale rol speelde. Zo was de internationale Operation Endgame ook dit jaar succesvol. In de door Europol gecoördineerde operatie RapTor heeft de politie op het darkweb verschillende (ver)kopers van illegale producten zoals drugs, vuurwapens, creditcardgegevens en vervalste producten geïdentificeerd. In een gezamenlijke operatie met de Verenigde Staten en Finland heeft de politie een essentiële dienst voor malwareontwikkelaars ontmanteld: een Counter Antivirus dienst. Hiermee zijn grote aantallen nieuwe slachtoffers van malware voorkomen. Naast het neerhalen van deze dienst zijn ook brede interventies ingezet, waaronder het online plaatsen van een nep-loginpagina om gebruikers te informeren, waarschuwen en af te schrikken. Naast de behaalde operationele resultaten droeg de politie tijdens de NAVO-top actief bij aan de voorbereiding op en versterking van de weerbaarheid tegen digitale dreigingen. Publiek-private samenwerking bleef eveneens van groot belang. Zo is binnen Project Melissa verder gewerkt aan de gezamenlijke ontwikkeling van open-sourcetooling, hebben Melissa-partners bijgedragen aan Operation Endgame, en is vanuit dit samenwerkingsverband informatie gepubliceerd over slachtofferschap bij datalekken.



# Resultaten Veiligheidsagenda

Beleidsafspraken	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Norm 2025	Realisatie 2025	Realisatie '25 t.o.v. norm '25
<b>Ondermijning en georganiseerde criminaliteit</b>					
Aantal aangepakte CSV's	1.800	1.748	1.530	1.778	116%
<b>Criminele geldstromen</b>					
Waarde beslag (in mln euro's)	228,6	234,7	210,0	192,2	92%
<b>Mensenhandel</b>					
Aantal OM-verdachten mensenhandel	210	196	220	212	96%
Aantal eenheidsoverstijgende onderzoeken	17	14	>17	12	80%
<b>Cybercrime</b>					
Aantal cybercrime regulier	336	351	400	370	93%
wrv alternatieve of aanvullende interventies	36	22	100	44	
wrv csv	50	61	80	57	
Aantal fenomeenonderzoeken	36	46	43	29	67%
wrv alternatieve of aanvullende interventies	14	18	22	4	
Aantal high tech crime onderzoeken	17	20	20	20	100%
<b>Gedigitaliseerde criminaliteit</b>					
Aantal gedigitaliseerde criminaliteit regulier	3.302	6.617	2.700	5.144	191%
wrv alternatieve of aanvullende interventies	1.425	4.649	675	3.328	
Aantal fenomeenonderzoeken	4	12	5	5	100%
<b>Online seksueel kindermisbruik</b>					
Inzet gericht op misbruiker / vervaardiger	116	86	130	89	68%
Inzet gericht op keyplayers (/netwerken)	68	24	20	39	195%
Inzet gericht op bezitters / verspreiders	444	524	-	395	
<i>Totale inzet</i>	<i>628</i>	<i>634</i>	<i>600</i>	<i>523</i>	<i>87%</i>

## Bestrijding online criminaliteit

Reeds langere tijd blijkt dat cybercrime onderzoeken steeds omvangrijker worden, waarbij de technische complexiteit toeneemt en dit in de praktijk leidt tot langere doorlooptijden. Deze verschuiving in complexiteit is terug te zien in zowel de reguliere onderzoeken, als de onderzoeken gericht op fenomenen en hightechcrime. Voor cybercrime regulier is de doelstelling voor 2025 verder verhoogd. Ook in 2024 lag de lat hoog, maar kon de gewenste doelstelling uiteindelijk toch worden gerealiseerd. In 2025 is met een aantal van 370 onderzoeken cybercrime regulier de doelstelling voor 93% behaald.

De norm voor het aantal onderzoeken naar gedigitaliseerde criminaliteit is ruim gehaald. De belangrijkste verklaring voor het ruim behalen van de doelstelling is het grote aantal alternatieve afdoeningen. Door krapte in de opsporingscapaciteit en binnen de strafrechtketen, is in 2025 nadrukkelijker ingezet op deze alternatieve interventies.

Door technologische ontwikkelingen, zoals end-to-end encryptie, kunstmatige intelligentie en de nog immer stijgende hoeveelheid data en beeldmateriaal is een toename te zien in de complexiteit en omvang van de zaken online seksueel kindermisbruik. Door technologische middelen kan een enkele dader ook steeds meer slachtoffers maken. De totale inzet van de politie op deze zaken is onder andere daardoor onder de norm gebleven in 2025.

### Jaarverantwoording



## Aanpak ondermijning en mensenhandel

Hoewel het resultaat op de aantallen aangepakte criminele samenwerkingsverbanden ruimschoots is gehaald in 2025, heeft de inzet op de aanpak van de meest gewelddadige machtsstructuren een groot beslag gelegd op de beschikbare opsporingscapaciteit. Dit vroeg om een systeemaanpak, gericht op het stoppen van de criminele bedrijfsvoering door doorbreken van criminele carrières, versterken van de weerbaarheid van de logistieke keten en ontwrichten van het crimineel verdienmodel. Die aanpak blijkt zeer succesvol.

Voor 2025 is de doelstelling verhoogd naar € 210 miljoen aan beslag. Hierdoor is op landelijk niveau het gewenste streefbedrag voor 92% gerealiseerd en daarmee niet behaald.

Het doel van de aanpak van mensenhandel is bijna gerealiseerd (96%). De politie heeft daarnaast ook ingezet op de aanpak van de verschillende vormen van uitbuiting. Binnen alle eenheden worden ook verdachten aangedragen voor strafbare feiten zoals mensensmokkel en seksuele handelingen met een minderjarige prostituee. Deze dragen allemaal bij aan de brede aanpak van mensenhandel, maar tellen niet mee in de feitelijke cijfers.

Een volledig overzicht van de resultaten van de politie op de afspraken uit de veiligheidsagenda staat in de bijlage bij het jaarverslag.



# Andere politieonderdelen

## Internationale politiesamenwerking

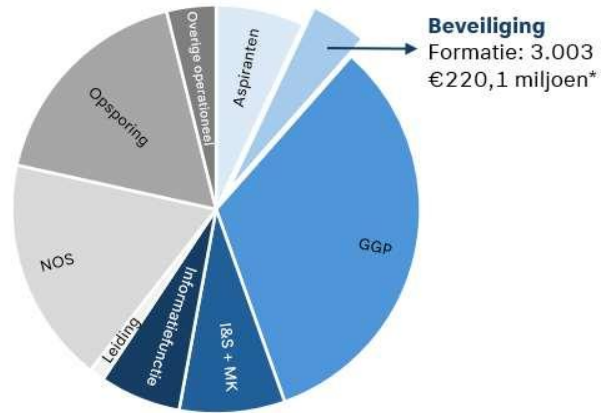
De politie heeft in 2025, samen met andere Europese lidstaten, gepleit voor het aanpakken van (online) handel en misbruik van zwaar vuurwerk op Europees niveau, door in de herziening van de huidige Europese richtlijn de volledige vuurwerkketen beter te reguleren.

Ook heeft de politie met de uitzending van politiepersoneel naar internationale (vredes)missies, bijgedragen aan internationale stabiliteit, bijvoorbeeld in Georgië. In onder andere Oekraïne, de Westelijke Balkan en Irak heeft de politie ondersteund bij het versterken van de lokale veiligheidssector. In onder meer Libië, Mali en Ghana heeft de politie de lokale politie getraind.

De politie neemt deel aan verschillende internationale samenwerkingsverbanden en zorgt onder andere met strategische plaatsing bij relevante organisaties, voor beïnvloeding op belangrijke thema's zoals bij de Europese Commissie, INTERPOL, en The United Nations Office on Drugs and Crime en Europol. Binnen de Europese havenalliantie heeft de politie in 2025 het initiatief genomen tot een structureel informatiebeeld over inbeslagnames, handelingswijzen en andere trends om mogelijke waterbedeften te monitoren en snel interventies te kunnen plegen.

De politie heeft in 2025 verschillende bilaterale samenwerkingsovereenkomsten gesloten en verlengd. Tijdens een bezoek aan de Spaanse politie is de communicatiecampagne voor Meld Misdaad Anoniem gelanceerd, gericht op de Nederlandse woongemeenschap in Spanje. In Ghana heeft de politie een liaison officer geplaatst en deelgenomen aan een oefening gericht op het verbeteren van internationale samenwerking en informatie-uitwisseling.

Aandeel van de formatie voor beveiliging



**Beveiliging**  
Formatie: 3.003  
€220,1 miljoen\*

\*Aantal fte per 31.12.2025 x LFNP-normprijzen 2025, totaal €5.531,9 miljoen

## Enheid Landelijke Expertise en Operaties

De eenheid vergroot de operationele slagkracht van de hele politie, nationaal en internationaal. Dat doet de eenheid met specialistische kennis, expertise, middelen, regie en coördinatie. Bijvoorbeeld door landelijk overzicht met nationale intelligencecellen voor de Tweede Kamerverkiezingen en de NAVO-top, op thema's als openbare orde, terrorisme, statelijke dreiging en cybercrime. Tijdens de NAVO-top heeft de eenheid binnen het stelsel bewaken, beveiligen en beschermen 150 personen beveiligd.

## Enheid Landelijke Opsporing en Interventies

De eenheid levert bijzondere opsporingsexpertise en doet opsporingsonderzoeken naar zware en georganiseerde misdaad, gericht op onder andere daders, opdrachtgevers, facilitators, de logistiek, geldstromen en het onderliggende verdienmodel. Ook wordt opsporingsonderzoek gedaan naar 'schade toebrengende handelingen in opdracht van buitenlandse mogendheden'. De dienst Speciale Interventies deed in 2025 ruim 1.800 inzetten waarin met zo min mogelijk geweld, ernstig gewelddadige situaties werden opgelost.





## Andere politietaken

### Migratietaken

De politie migratietaken omvat de handhaving van en toezicht op de Vreemdelingenwet 2000 waarvoor het identiteitsonderzoek voorwaardelijk is. De politie neemt deel aan casuïstiektafels rondom EU-migranten die niet aan de verblijfsvoorwaarden voldoen, omdat ze geen werk hebben en overlast veroorzaken. Dit integraal overleg leidt tot meer duurzame terugkeer naar het land van herkomst of opnieuw naar werk zodat weer aan de voorwaarden wordt voldaan. Ook rapporteert de politie strafbare feiten van vreemdelingen met een (lopende aanvraag voor een) verblijfsvergunning aan het interventieteam van de Immigratie- en Naturalisatiedienst. Dit betreft niet alleen zaken van vreemdelingen binnen asiel maar ook binnen het reguliere migratiedomein.

De politie heeft zich in 2025 gereed kunnen melden voor de komst van het nieuwe en verbeterde Europese (registratie)systeem Entry Exit System. Dit biedt onder andere meer informatie voor het vaststellen van de identiteit van personen waardoor de politie zorgvuldiger kan handelen.

De politie verbouwd ook een locatie in de Rotterdamse Haven tot nieuwe moderne grensdoorlaatpost. Derlanders kunnen daar hun biometrie zelf registreren in twee nieuwe zuilen. Ook zijn er twee nieuwe 'grensbussen' waarmee de registraties ook op locatie gedaan kunnen worden.

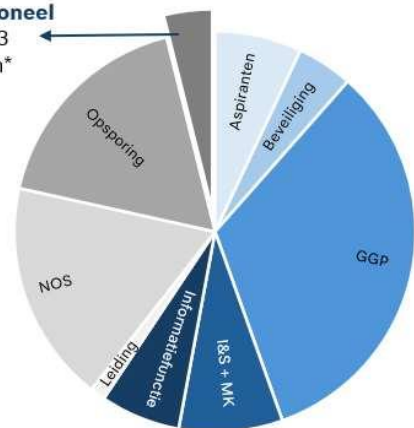
#### Aantal Resultaten politieke migratietaken 2025

- 2.764 Overnames van strafrecht naar bestuursrecht
- 1.118 Overdrachtsdossiers Dienst Terugkeer & Vertrek
- 704 Meldplichten met afspraken rechtmatig verblijf of vertrek
- 1.156 Terugkeerbesluiten
- 1.873 Keer vreemdelingenbewaring opgelegd



Aandeel van de formatie voor overig operationeel

Overig operationeel  
Formatie: 2.603  
€280,6 miljoen\*



\*Aantal fte per 31.12.2025 x LFNP-normprijzen 2025, totaal €5.531,9 miljoen

### Korpscheftaken

Onder de noemer korpscheftaken worden werkzaamheden gedaan ter uitvoering van een aantal specifieke wetten, namelijk de Wet wapens en munitie, de Omgevingswet, de Wet explosieven voor civiel gebruik, de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus en het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar. In 2025 is medewerking verleend aan diverse (moderniserings)trajecten voor de wet wapens en munitie, de wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus en de wet explosieven voor civiel gebruik. Naast actieve deelname aan ontwerpoverleggen heeft de korpschef een uitvoeringstoets opgeleverd voor de persoonsgebonden toestemming en legitimatiebewijs voor de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus en heeft de korpschef medewerking verleend om te komen tot het voorstel tot het wijzigen van het boastelsel.

Aantal producten per wet 2025 *	Verleend/ verlengd	Geweigerd	Ingetrokken
Wet wapens en munitie	34.149	68	145
Omgevingswet	26.118	67	120
Wet explosieven voor civiel gebruik (erkenning + werknemers)	756	2	0
Wet explosieven voor civiel gebruik (herlaad erkenning)	7.822	4	25
Wet particuliere beveiligings- organisaties en Recherchebureaus:			
Toestemming	106.256	771	695
Legitimatiebewijs	97.552	1	486
Verklaring	10.564	47	34

\* excl. Europese vuurwapenpas, af-/bijschrijven wapens, toestemmingen en adviezen





# Duurzaamheid en milieuveiligheid

## Duurzaamheid

De politie werkt aan duurzaamheid en milieuveiligheid. Daartoe speelt de politie in op de gevolgen van een veranderend klimaat en werkt zij aan verduurzaming van de eigen organisatie. In de afbeelding hieronder staan de realisaties uit 2024 vermeld. De realisaties in 2025 komen pas na publicatie van dit jaarverslag beschikbaar.

In 2025 heeft de politie, naast de hieronder afgebeelde prestaties, een gasreductie van 21,21% ten opzichte van 2018 gerealiseerd. Ook heeft de politie vijf miljoen kilometer minder gevlogen, de levensduur van telefoons verlengd van 3 naar 4 jaar en een politiebos van 6000 bomen verspreid over zes eenheden.

## Milieucriminaliteit

In 2025 heeft de politie dankzij de inzet van milieugagenten, milieustransportcontroleurs en milieuspecialisten in de opsporing, interventies uitgevoerd tegen criminele ketens rond onder andere afvalstromen en pesticiden. Ook zijn 41 nieuwe opsporingsonderzoeken aangedragen bij het Functioneel Parket. Het betreft delicten die vaak moeilijk detecteerbaar zijn maar tot ernstige schade aan bodem, water, lucht en volksgezondheid kunnen leiden, waaronder illegale praktijken met asbest, vervuilde grond, biodiesel en illegale mijnbouw. Een aanzienlijk deel van de milieupsporing is besteed aan complexe onderzoeken naar vermoedens van milieudelicten door multinationals die tot ernstige maatschappelijke onrust hebben geleid.

# Samen naar een duurzame politie

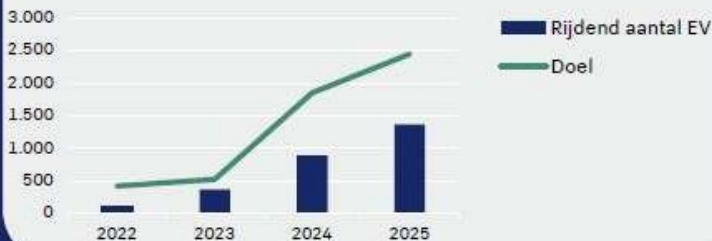
### CO<sub>2</sub>-uitstoot totaal per jaar



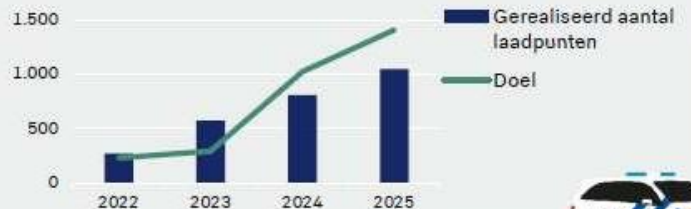
### CO<sub>2</sub>-uitstoot per categorie 2024

1. Woon-werkverkeer	27%
2. Wagenpark	26%
3. Elektra	21%
4. Gas	13%
5. Dienstreizen (excl. vliegzeizen)	7%
6. Luchtvaartuigen	2%
7. Vliegzeizen	2%
8. Vaartuigen	1%
9. Huurvoertuigen	1%
10. Stadsverwarming	1%
11. Propaanges	0%

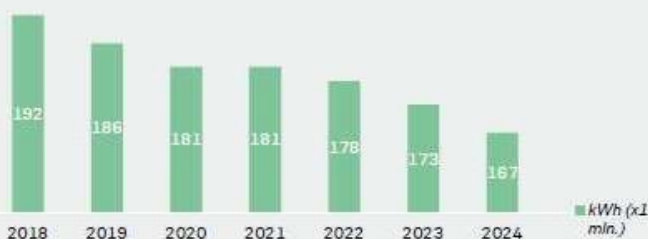
### Elektrische voertuigen 2025



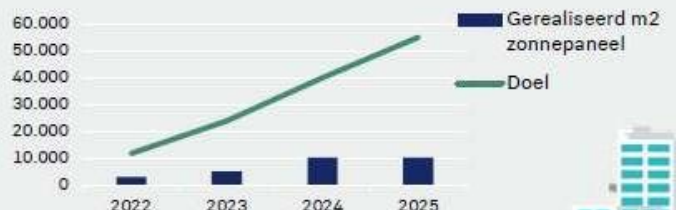
### Laadpunten 2025



### Elektraverbruik per jaar



### Zonnepanelen 2025



CO<sub>2</sub>-uitstoot

Mobiliteit

Energie



# Informatievoorziening

## Digitale transformatie

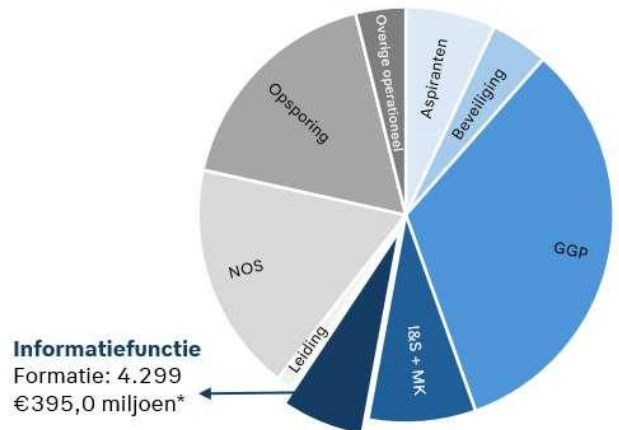
De digitalisering verandert het werk van de politie en maakt anders werken mogelijk. Het veranderende werk blijkt onder meer uit de snelle groei van online criminaliteit. Door het slim combineren van mensen en technologie, blijft de politie effectief. De politie heeft in 2025 verder gewerkt aan de digitale transformatie, zoals in de aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit, met daarnaast ontwikkelingen in de dienstverlening en in de bedrijfsvoering.

## Ethiek en compliance

Inmiddels zijn acht kunstmatige intelligentie systemen en modellen geregistreerd in het Nationale algoritmeregister en de politie bereidt zich voor op de inwerkingtreding van de Europese wetgeving over kunstmatige intelligentie. Ook is een kwaliteitsproces ontwikkeld dat wordt toegepast om te voldoen aan de geldende wet- en regelgeving en is de politie gestart met de inrichting van de Algoritmeautoriteit.

In 2025 heeft de politie voorbereidingen getroffen voor implementatie van de vernieuwde privacygovernance. Daarnaast is ingezet op het verbeteren van bewustwording en kennis over privacy. Zo zijn de verplichte e-learnings door meer medewerkers gevolgd dan in voorgaande jaren. Ook is een Chief Privacy Officer aangesteld. Met onder andere deze maatregelen werkt de politie aan de laatste stap naar voldoen aan de Wet Politiegegevens en de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Aandeel van de formatie voor informatiefunctie



\*Aantal fte per 31.12.2025 x LFNP-normprijzen 2025, totaal €5.531,9 miljoen

## Informatiebeveiliging

Versterkt door de NAVO-top in Den Haag stonden cybersecurity en informatiebeveiliging ook in 2025 hoog op de prioriteitenlijst van de politie. Met de inzet van 27.000 politiemedewerkers was de NAVO-top de grootste veiligheids- en logistieke operatie in de geschiedenis van de Nederlandse politie. In aanloop daar naartoe heeft de politie haar medewerkers een verplichte e-learning 'Ben jij altijd Alert?' laten volgen. Dit heeft de weerbaarheid van medewerkers tegen cyberdreigingen vergroot en het bewustzijn versterkt op thema's als protective monitoring, cybercriminaliteit en social engineering.

De politie kijkt zeer tevreden terug op het verloop van de NAVO-top. De gerichte inspanningen en scherpe prioritering op het gebied van cybersecurity hebben in belangrijke mate bijgedragen aan een weerbare en betrouwbare informatievoorziening tijdens deze grootschalige operatie.





# Kwaliteit en ontwikkeling

## Innovatie

In 2025 heeft de politie de Science & Technology Agenda 2026-2029 opgesteld. Deze geeft richting aan de prioriteiten voor onderzoek en kennisopbouw. Met het Verenigd Koninkrijk is een Memorandum of Understanding on Science & Technology tussen de politiediensten opgesteld voor het uitwisselen van kennis, innovaties en methodes voor opsporing en onderzoek. In samenwerking met EUROPOL zijn tientallen tools, waaronder een PolitieGPT, ontwikkeld en voor de lidstaten ter beschikking gesteld.

In 2025 waren meer dan 250 innovaties in uitvoering binnen de politie. Enkele voorbeelden daarvan zijn de start van de inzet van immersieve technologie in een methode ontwikkeld om verhoorders te ondersteunen. Ook is gewerkt aan voorstellen ter verbetering van efficiency (o.a. spraaktechnologie), effectiviteit (o.a. specialistische operatie), en omgaan met nieuwe dreigingen (drones, postquantum migratie). Daarnaast is de uitrol gestart van een codeer-assistent om softwareontwikkeling te versnellen. Er is een VR-training ontwikkeld voor basisteammedewerkers om plaats delict managementvaardigheden te oefenen. Voor de NAVO-top is een scanrobot-auto ontwikkeld voor het Team Explosieven Verkenning. Ook is een pilot uitgevoerd met 360-graden video voor motoragenten.



## Strafrechtketen

De politie werkt aan de implementatie van een nieuw Wetboek van strafvordering. De inwerkingtreding staat gepland op 1 april 2029. In 2025 heeft de politie geadviseerd over de inhoud van de nieuwe wet en de bijbehorende opgave op het gebied van informatievoorziening. Er zijn bijna 2000 vereisten gedefinieerd die omgezet moeten worden in aanpassingen van (werk)processen, ketenafspraken, formulieren en systemen. Daarnaast voert de politie een pilot uit met het gebruik van de functie speech-to-text. Samen met ketenpartners werkt de politie ook aan het aanpassen van systemen zodat deze gaan voldoen aan de eisen van het nieuwe wetboek. Het gaat onder andere om de ontwikkeling van een voorziening voor multimedia en de Effectieve IV keten Forensische Opsporing.

De politie werkt ook mee aan het Duurzaam Digitaal Stelsel, dat sinds 2022 wordt ontwikkeld om de digitalisering in de strafrechtketen te versterken. Het Duurzaam Digitaal Stelsel biedt kaders voor samenwerking en besluitvorming.

Als lid van het Ketenberaad werkt de politie mee aan de doorlooptijden van zedenzaken, jeugdzaken en de aanpak van veel voorkomende criminaliteit. In 2025 is onder andere onderzocht of een aantal proeftuinen gestart kunnen worden om met een nieuwe aanpak en hoe triage en coördinatie van opsporingszaken in basisteams zo efficiënt mogelijk kan worden georganiseerd. Samen met het OM en andere ketenpartners zorgt de politie ervoor dat de zaken met het grootste maatschappelijk effect en relevantie voor slachtoffers en verdachten een plek krijgen in de strafrechtketen of de zorgketen.

## Slachtofferrechten

De politie werkt aan een landelijke audit om vast te stellen in hoeverre de EU-richtlijn voor slachtofferrechten daadwerkelijk is geïmplementeerd en wordt toegepast in de eenheden. In 2025 is het besluit bescherming privacy slachtoffers in processtukken in werking getreden. Hiertoe zijn de vaste tekstblokken in de registratiesystemen aangepast om alleen de naam en geboortedatum van slachtoffers en getuigen af te drukken. Daarnaast is gewerkt aan het bewustzijn van medewerkers bij het invullen van vrije tekstvelden. De werking van het besluit is uitgebreid naar getuigen, zodat ook hun privacy beter beschermd wordt.





# Onderwijs

## Politieacademie

De Politieacademie heeft tot taak om met Politieonderwijs en kennis- en onderzoek bij te dragen aan het vakmanschap van Politied medewerkers.

Het Politieonderwijs bestaat uit het Basis Politieonderwijs met opleidingen voor startende politied medewerkers, Hoger Politieonderwijs met Bachelor- en Master Politieopleidingen en Vakspecialistisch Politieonderwijs. Aan een groot deel van deze vakspecialistische opleidingen (40 %) is een certificaat verbonden dat nodig is om een specifieke Politietask of handeling uit te voeren.

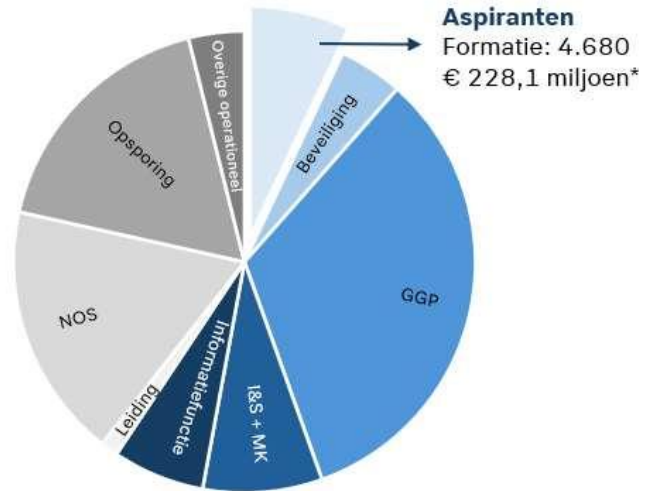
Daarnaast voert de Politieacademie praktijkgericht onderzoek uit ten behoeve van het vakmanschap en het lerend vermogen van de Politie en levert het kennisdiensten aan de Politie, zoals Profchecks en kennistoetsen op de door het Korps gevraagde onderwerpen.

Jaarlijks maakt de Korpsleiding met de Politieacademie vooraf afspraken over de hoeveelheid aan te bieden opleidingen, rekening houdend met de beschikbare, gefinancierde opleidingscapaciteit. Een overzicht van de uitvoering van afspraken over de aantallen is te vinden in het Jaarverslag van de Politieacademie. Door onder andere de operationele druk op medewerkers in de eenheden is in 2025 niet 100% van alle geboden opleidingsplaatsen benut.

De politie heeft de Politieacademie gevraagd om een nieuwe politie-specifieke opleiding voor boa's te ontwikkelen. De eerste klas van deze nieuwe opleiding is eind 2025 gestart.



## Aandeel van de formatie voor aspiranten



\*Aantal fte per 31.12.2025 x LFNP-normprijzen 2025, totaal €5.531,9 miljoen

## Aspiranten

De instroom van aspiranten was ook in 2025 hoog. Aspiranten volgen een duale opleiding aan de Politieacademie, waarbij zij tevens ingezet worden in een basisteam. Na het behalen van het diploma aan de Politieacademie volgt een tweejarig leertraject van start- naar vakbekwaam. Om onduidelijkheid over verwachtingen weg te nemen, heeft de politie het traject gestandaardiseerd en daarmee verschillen tussen basisteams in de invulling van dit traject weggelaten.

De uitval van aspiranten in de gebiedsgebonden politie (niveau 4) ligt met ongeveer 17% boven het gewenste streefcijfer van maximaal 14%. Om de uitval te beperken zet de politie in op doorlopende professionalisering van docenten en begeleidingsteams. Het uitvalpercentage van de versnelde bacheloropleidingen is laag (4,7%), deze studenten stromen bovendien vaak uit naar andere politieopleidingen.

Aspiranten	Formatie	Bezetting	Overbezetting
Stand per 31.12.2024	4.680	4.833	153
Saldo in- en uitstroom in 2025	0	50	50
Stand per 31.12.2025	4.680	4.883	203

### Door aspiranten genoemde redenen voor uitval

Niet het juiste moment.	37%
Verkeerde beroepskeuze.	36%
Werk-privébalans/impact op eigen leven.	29%
Privésituatie.	28%
Inrichting van de opleiding/veel zelfstudie.	22%





# Sociaal jaarbeeld

## Gezondheid en welbevinden

Uit het medewerkerstevredenheidsonderzoek blijkt dat medewerkers overwegend trots zijn op en tevreden zijn met hun werk. Wel vindt een groot deel het lastig om het werk thuis los te laten. Emotionele belasting, incidenten en ruimte voor herstel zijn belangrijke onderwerpen voor de medewerkers. Ook bedrijfsartsen en eenheidspsychologen zien dat medewerkers meer behoefte hebben aan herstel na incidenten of inzet voor de mobiele inzet. Dit lukt vaak niet door de hoeveelheid incidenten, lage capaciteit en hoge werkdruk. Er is daarnaast sprake van een toename van blootstelling aan impactvol beeldmateriaal. Met name in de opsporing vormt dit een risico voor het mentale welzijn van medewerkers. De politie heeft in 2025 maatregelen getroffen, er zijn bijvoorbeeld toolkits ontwikkeld om medewerkers en leidinggevendenden beter te ondersteunen. Ook is er een handelingsperspectief, waarvoor pilots zijn gedraaid ter voorbereiding op het landelijk beschikbaar stellen van Preventief Medische Onderzoeken aan medewerkers.

### Verzuimcijfers politie

Doelstelling totale ziekteverzuim politie	5,90%
Ziekteverzuim 2024	6,30%
Ziekteverzuim 2025	6,60%
Kortdurend verzuim 2025	29%
Werkgerelateerd verzuim 2025	19%
Verzuim gerelateerd aan psychische klachten 2025	40%

## Arbeidsvoorwaardenakkoord

In 2025 is uitvoering gegeven aan de afspraken uit het vorige arbeidsvoorwaardenakkoord en is een nieuw arbeidsvoorwaardenakkoord gesloten, van 1 december 2025 tot en met 15 december 2027. Hierin zijn afspraken overeengekomen over inkomen, duurzame inzetbaarheid, een regeling vervroegd uittreden, arbeidsmarkt, personele ontwikkeling en inclusieve en groene arbeidsvoorwaarden. De politie is in 2025 gestart met de uitvoering ervan.

## Prioriteiten Sociale Agenda



Behoud en versterk gezondheid en welbevinden (preventie en risicomanagement)



Maak voldoende ruimte voor herstel

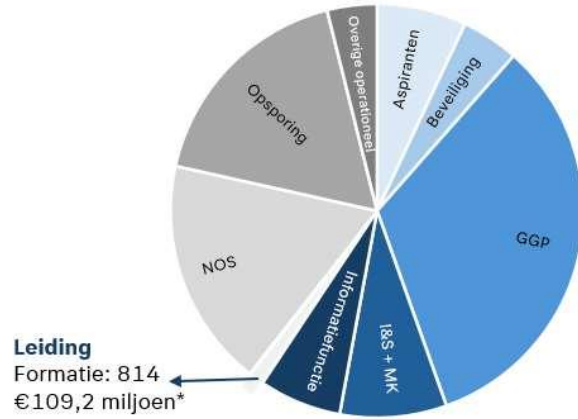


Stimuleer (zelf)reflectie en versterk inclusief, sociaal veilig leer-/werkklimaat



Geef extra aandacht aan aspiranten en jonggediplomeerden

## Aandeel van de formatie voor leiding



\*Aantal fte per 31.12.2025 x LFNP-normprijzen 2025, totaal €5.531,9 miljoen

## Beroeps gerelateerde gezondheidsklachten

Politiemedewerkers met gezondheidsklachten die veroorzaakt zijn door het werk, kunnen sinds april 2025 direct aanspraak maken op verschillende voorzieningen uit de rechtspositie, zoals huishoudelijke hulp, kinderopvang en medische kosten. Zorg voor de medewerker staat centraal, de juridische afhandeling volgt later.

In 2025 heeft de politie maatregelen getroffen die kunnen bijdragen aan het voorkomen van langdurig verzuim, bijvoorbeeld het voeren van frequent verzuimgesprekken en het organiseren van multidisciplinaire Zorg- en Re-integratie Overleggen in iedere eenheid. Sinds 2025 heeft elke eenheid een Team Vitaal, dat ondersteunt bij re-integratie en ter bevordering van het welzijn, de gezondheid en de veerkracht van medewerkers. In deze teams is de dienstverlening van vitaalcoaches, collegiale ondersteuning na ingrijpende gebeurtenissen en buddy's bij posttraumatische stress stoornissen ondergebracht. De teams bieden een prikkelarme werkomgeving waar medewerkers onder deskundige begeleiding kunnen re-integreren, als dat op de eigen werkplek of een andere reguliere werkplek nog niet mogelijk is.

Vanaf 2024 is psychosociale arbeidsbelasting een vast onderdeel van de Risico-Inventarisatie & Evaluatie cyclus geworden. Deze cyclus voldoet echter nog niet volledig aan alle eisen vanuit de wetgeving, maar door het een onderdeel van de cyclus te maken is de structurele aandacht van de politie voor psychosociale arbeidsbelasting verbeterd, kunnen plannen van aanpak beter worden gemonitord en kan sneller actie worden ondernomen bij problemen in een team.

## Integriteit

De politie hanteert een beroepscode die geldt voor alle medewerkers. In de beroepscode staan de kernwaarden van de politie beschreven en welke betekenis deze hebben voor het politiewerk. De beroepscode en de bijbehorende themabladen beschrijven richtlijnen om het goede gesprek met elkaar te voeren, zowel tijdens het werk als in privé-tijd. In 2025 is de beroepscode aangepast met passages gericht tegen discriminatie op grond van handicap en seksuele geaardheid. Ook zijn de bijbehorende themabladen geactualiseerd met meer inclusieve tekst en beeld en wordt een nieuw themablad ontwikkeld over (politiële) corruptie. In 2025 zijn 33 meldingen gedaan bij het klokkenluidersmeldpunt, over een veilige werkomgeving, leiderschap, cultuur, werkprocessen & protocollen en het functioneren van de politieorganisatie. Het aantal interne onderzoeken en klachten staan vermeld in de bijlage bij het jaarverslag.



## Politie voor Iedereen

Met het programma Politie voor Iedereen werkt de politie aan de aanpak van uitsluiting discriminatie en racisme in de organisatie, professioneel controleren, het bestrijden van discriminatie in de samenleving en het opbouwen en onderhouden van lokale netwerken in Bondgenootschappen.

Het expertiseteam Uitsluiting, Discriminatie en Racisme heeft in 2025 in alle eenheden gesprekken gevoerd met leidinggevenden over de kern van het politievak en de rol van leidinggevenden bij de aanpak. Ook zijn in de basisteams sessies gehouden onder begeleiding over uitsluiting, discriminatie en racisme, ondersteund door korte video's waarin normoverschrijdend gedrag wordt getoond.

Het aantal meldingen bij vertrouwenspersonen op het gebied van discriminatie is in 2025 toegenomen. Er is niet onderzocht of deze stijging veroorzaakt wordt door een hogere meldingsbereidheid of door het aantal incidenten. Een onveilig werkklimaat, onbekendheid over hoe en waar te melden en groepsdruk zijn belangrijke factoren om geen melding te maken. De meldingen op het gebied van pesten zijn ook toegenomen. Op het gebied van seksuele intimidatie en agressie en geweld zijn de meldingen afgenomen.

## Corruptie en weerbaarheid

De politie heeft in 2025 gewerkt aan het voorkomen, bestrijden en aanpakken van corruptie, als onderdeel van de Rijksbrede Aanpak Corruptie. Er is een weerbaarheidstraining opgezet voor verschillende doelgroepen in de bedrijfsvoering en de taakuitvoering van de politie. Aan The Group of States against Corruption is een korte update aangeleverd. Ook heeft de politie input geleverd op de onderwerpen integriteit en corruptiebestrijding voor het rechtsstaatrapport The Rule of Law, van de Europese Commissie. De Beleidsregel financiële belangen is nog niet volledig geïmplementeerd voor medewerkers vanwege de haalbaarheid voor het maken van uitvoeringsbeleid.

Klokkenluidersmeldpunt politie 2025	Aantal
Medewerkers die contact opnamen	44
Meldingen	33
Vermoedens van misstand	2
Adviesvragen	10
Doorverwijzingen naar leiding of vertrouwensloket	19
Meldingen nog in fase van weging	2
Lopende meldingen uit 2024	3

## Aanpak discriminatie en racisme

Het Expertise Centrum Aanpak Discriminatie van de politie werkt aan het versterken van de aanpak van discriminatie door de politie en ketenpartners. In 2025 is deze gestart met participatie in de taskforce antisemitismebestrijding. Daarnaast is gestart met participatie in de Multi Agency Rapportage en de taskforce antisemitismebestrijding. Ook is gewerkt aan het implementeren van artikel 44 van het Wetboek van Strafrecht over delicten gepleegd met een discriminatoir oogmerk.

## Professioneel controleren

Politie-medewerkers trainen met VR brillen op het voorkomen van etnisch profileren. In 2025 heeft de politie het aantal beschikbare brillen uitgebreid naar 500 stuks en is een nieuwe trainingscasus toegevoegd die politie-medewerkers helpt omgaan met burgers die voor eigen rechter spelen. Het scenario laat deelnemers oefenen met handelingskader Professioneel Controleren en het voorkomen van escalatie. In 2025 is ook gewerkt aan de ontwikkeling van gaze tracking in de trainingen. Daarmee kan gedrag van agenten beter worden geobserveerd. Door te zien waar trainees in de simulatie naar kijken, kan worden vastgesteld of de verantwoording over het eigen handelen overeenkomt met de feitelijke observaties, wat de evaluatie van leerresultaten en trainingskwaliteit verbetert.





# Geweld

## Geweldsaanwendingen

De politie is één van de organisaties die het zogeheten geweldsmonopolie uitvoert. Dat betekent dat de politie geweld mag of moet toepassen. Daar zijn duidelijke voorwaarden aan verbonden die zijn vastgelegd in de Politiewet en in de Ambtsinstructie. Wanneer een geweldsaanwending conform de wet- en regelgeving wordt geregistreerd, bijvoorbeeld bij het gebruik van een vuurwapen of als er sprake is van ernstige letsel, wordt een formeel onderzoek opgestart waarbij beoordeeld wordt of deze voldoet aan het toetsingskader. Meer informatie en cijfers zijn te vinden in de rapportage 'Geweldsaanwendingen door politieambtenaren': <https://www.politie.nl/informatie/cijfers-politiegeweld-hoeveel-geweld-gebruikt-de-politie.html>

## Geweld tegen politieambtenaren

Het geweld tegen politieambtenaren blijft hoog. Van scheldpartijen en bedreigingen tot fysiek geweld en soms zelfs poging tot doodslag. Dit heeft ingrijpende gevolgen voor de ambtenaren zelf, maar ook voor hun naasten zoals familie en vrienden.

Voor de aanpak van geweld tegen politieambtenaren werkt de politie binnen het kader van Veilige Publieke Taak en de daarvoor geldende Eenduidige Landelijke Afspraken. De politie heeft hiertoe onder andere casemanagers in de eenheden dichtbij leidinggevend geïmplementeerd. Dit moet bijdragen aan goede verbinding tussen de lijn en de casemanagers. In het verlengde daarvan wordt de coördinatiefunctie op het casemanagement opnieuw vormgegeven. Dit moet leiden tot een kwaliteitsimpuls op de landelijke uniforme werkwijze in casemanagement. Een bijzonder aandachtspunt binnen de aanpak is de richtlijn voor afgeschermd werken. Dit regelt hoe anoniem aangifte kan worden gedaan. Afhankelijk van de verwachte overlast en/of belemmering in de uitoefening van de publieke taak wordt bezien in hoeverre identificerende gegevens kunnen worden afgeschermd. De politie biedt standaard de mogelijkheid om te kiezen voor registratie in deze zaken op het werkadres en – indien passend – gebruik te maken van het politieadres waar de aangifte wordt opgenomen.



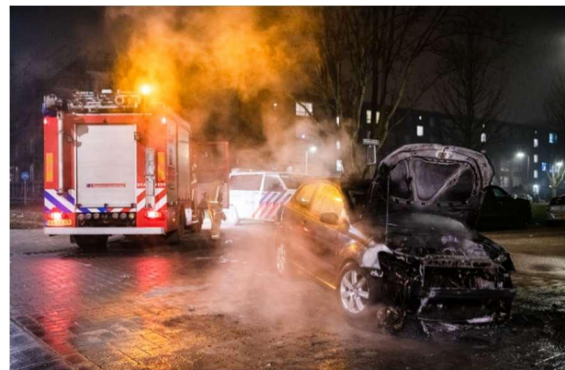
Aantal	Geweldsaanwendingen politie 2025
25.404	Incidenten geweld toegepast
39.726	Gemelde geweldsaanwendingen
12.744	Betrokken politieambtenaren
45.779	Geweldsmiddelen ingezet
37.488	Geweldsmutaties
2.238	Geweldsregistraties ter beoordeling
1.686	Beoordeelde geweldsregistraties
1.314	Beoordeeld voldoet aan toetsingskader
369	Voldoet deels/niet aan toetsingskader*

\* Dit betekent niet per se dat de geweldsaanwending onrechtmatig was

## Overlijdensgevallen binnen de context van politieoptreden\* 2025

Aantal overleden burgers	21
Incidenten waarbij de politie geweld heeft gebruikt	11
Waarvan bij drank-/drugsgebruik, zelfdoding, in een cel of door een eenzijdige botsing tijdens een achtervolging	10

\* In hoeverre een causaal verband bestaat tussen het overlijden van de burger en het handelen of geweld van de politie, volgt uit onderzoek door de Rijksrecherche. Voor deze informatie verwijst de politie dan ook naar het OM



Bij geweld, bedreiging met geweld of ernstige online intimidatie wordt overwogen om verdergaande vormen van afscherming van de identiteit toe te passen, zoals aangifte onder (personeels)nummer of een uniek registratienummer van de politie.

Ook tijdens de jaarwisseling hebben weer veel, soms heftige, incidenten tegen hulpverleners en politieagenten plaatsgevonden. Dit jaar waren er 123 incidenten waarbij 406 politieambtenaren slachtoffer zijn geworden ten opzichte van 295 bij de jaarwisseling 2024–2025. In 2025 heeft de politie de aanschaf van nog betere gehoorbescherming gestart, in eerste instantie voor de doelgroepen die het hoogste risico lopen. Tijdens de jaarwisseling is de politie gestart met pilots voor het gebruik van grotere bussen pepperspray en de optie om een traanverwekkende stof toe te kunnen voegen aan het water uit de waterwerper. Met deze middelen wil de politie beter geprepareerd zijn op ernstig geweld door groepen. De pilots duren twee jaar.

Een cijfermatig overzicht van de aantallen incidenten geweld tegen politieambtenaren is opgenomen in de bijlage bij het jaarverslag.



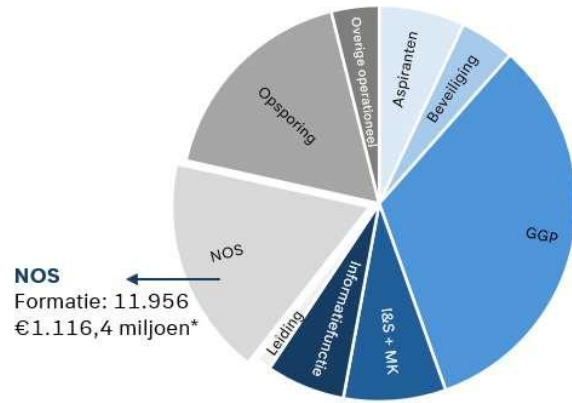
# Personeel

## Arbeidsmarktstrategie

Om nieuw talent aan te trekken heeft de politie de afgelopen jaren ingezet op het uitvoeren van een arbeidsmarktstrategie. Ondanks de arbeidsmarktkrapte slaagde de politie erin de instroom op peil te houden. De instroom van de operationele sterkte was in 2025 zelfs hoger dan verwacht. Ook in 2025 heeft de politie meerdere maatregelen getroffen, waaronder het betalen van de kosten voor het behalen van het rijbewijs voor aspiranten zonder rijbewijs. Om medewerkers te behouden zijn mobiliteitstrajecten ook zonder toestemming van de leidinggevende mogelijk gemaakt. Zodoende kan laagdrempelig gebruik gemaakt worden van het aanbod aan workshops en trainingen van het loopbaan- en mobiliteitscentrum van de politie. Omdat het niet een officieel traject met toestemming van de leidinggevende betreft, is dat wel in eigen tijd. Al jaren is het uitstroompercentage bij de politie lager dan het gemiddelde uitstroompercentage in het Nederlandse publiek domein. De voorziene en onvoorziene uitstroom was in 2025 lager dan verwacht. De operationele onderbezetting is met 1.633 fte nog steeds hoog. De grootste onderbezetting zit bij de vakgebieden Tactische Opsporing en gebiedsgebonden politie.

De instroom van de niet operationele sterkte was ongeveer de helft hoger dan begroot, met name bij de diensten Facilitair management, Informatievoorziening en Human Resources management. De niet-operationele overbezetting is vrijwel gelijk gebleven. Binnen deze overbezetting wordt 463 fte veroorzaakt doordat voor de LMS een zeer beperkte formatie is ingericht. Verder zit een groot deel van de overbezetting bij het Politiedienstencentrum en de Staf Korpsleiding. Ook kennen de meeste regionale eenheden een overbezetting op de niet-operationele sterkte. De mate waarin verschilt per eenheid.

Aandeel van de formatie voor NOS



\*Aantal fte per 31.12.2025 x LFNP-normprijzen 2025, totaal €5.531,9 miljoen

## Capaciteitsmanagement

De politie heeft in 2025 verder gewerkt aan de verbetering van het Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie. Er is over verschillende functies overeenstemming bereikt met het ministerie van Justitie en Veiligheid en de vakorganisaties. De politie is in 2025 gestart met een nieuwe manier van roosters maken, samen met de medewerkers. Dit heeft een positief effect op de werk-privé balans. Deze werkwijze wordt de standaard voor alle operationele teams met onregelmatige werktijden en/of wisselende diensten. Om flexibeler te kunnen zijn stelt de politie ook medewerkers aan voor executieve speciale inzet. Deze medewerkers hoeven niet een volledige basispolitieopleiding te doorlopen en kunnen sinds 2025 instromen bij de tactische opsporing.

Operationele sterkte* (fte)	Formatie	Bezetting	Verschil
Stand per 31.12.2024	48.440	46.777	-1.662
Saldo in- en uitstroom in 2025	1.673	1.703	30
Stand per 31.12.2025	50.113	48.480	-1.633

\*Excl. Aspiranten

Niet operationele sterkte (fte)	Formatie	Bezetting	Verschil
Stand per 31.12.2024	11.946	13.278	1.332
Saldo in- en uitstroom in 2025	10	17	7
Stand per 31.12.2025	11.956	13.295	1.339



## Vrijwilligers

In 2025 heeft de politie een visie op politievrijwilligers opgesteld. De visie draagt bij aan duidelijkheid, erkenning en waardering voor politievrijwilligers. Momenteel wordt een begroting en bedrijfsplan uitgewerkt, zodat duidelijk wordt hoeveel politievrijwilligers de politie kan opleiden, voorzien van middelen, betalen en begeleiden. Ook in het arbeidsvoorwaardenakkoord zijn afspraken gemaakt over faciliteiten voor politievrijwilligers.





# Materieel

Lasten (€ 1.000,-)	Begroting 2025	Realisatie 2025
Huisvesting	452.542	463.880
Vervoer	239.908	268.169

## Inkoop

Een aanbestedingscommissie met interne en externe leden, adviseert de politie bij aanbestedingen. In 2025 heeft deze commissie voor een bedrag van 1,89 miljard euro aan totale contractwaarde behandeld.

Teneinde de naleving van de wet Deregulering beoordeling arbeidsrelaties verder te verbeteren en de organisatie voor te bereiden op de komst van de wet Verduidelijking beoordeling arbeidsrelaties en rechtsvermoeden, heeft de politie in 2025 vele honderden overeenkomsten met zelfstandigen zonder personeel doorgelicht op schijnzelfstandigheid. Ook hebben producten- en dienstenmanagers een basis contractmanagementtraining gevolgd en een toelichting gekregen op de (werking van) het RASCI-model.

In 82% van de gestarte projecten in 2025 is duurzaamheid ingevuld, voor de helft hiervan is dit ook onderdeel geweest van de aanbesteding.



## Kleding en uitrusting

De politie heeft in 2025 een kader vastgesteld waarmee bepaald kan worden welke middelen wat betreft kleding, uitrusting en gewelddmiddelen noodzakelijk zijn voor het kunnen blijven uitvoeren van de cruciale primaire processen. Dit kader wordt verder uitgewerkt naar concrete maatregelen om de beschikbaarheid van deze middelen te kunnen blijven garanderen.

Om het draagcomfort van de uitrusting te vergroten is gekeken naar mogelijkheden om deze (gedeeltelijk) op het veiligheidsvest te (kunnen) dragen. Op dit moment vinden praktijkproeven van een nieuw veiligheidsvest plaats.

## Huisvesting

Eind 2024 had de politie 810 gebouwen in beheer met een totaal bruto-vloeroppervlak van bijna 1,9 miljoen m<sup>2</sup>. Het grootste deel hiervan is in eigendom van de politie. De vastgoedportefeuille is zeer divers en bestaat uit onder andere politiebureaus en -posten, kantoren, oefencomplexen, onderwijslocaties, cellencomplexen en paardenstallen.

De politie heeft in 2025 ingezet op realisatie van nieuwe panden die beter passen bij de organisatie en afstoot van negentien oude panden. Zo zijn er in 2025 onder andere een teambureau in Winsum, een bureau en meldkamer in Hilversum en drie politiestations bijgekomen. Ook is extra geïnvesteerd in de verduurzaming van het vastgoed. Voor besparingen op lange termijn wordt gewerkt aan voorstellen voor het efficiënter huisvesten van kantoormedewerkers, dankzij meer tijd en plaats onafhankelijk werken kan de politie met minder vierkante meters toe voor een gelijk aantal medewerkers. Daarnaast is een onderzoek gestart naar landelijke efficiëntie voor specifieke functies. Door bundeling van huidige locaties kan kwaliteitsverbetering gerealiseerd worden, waarbij bereikbaarheid van deze locaties vanuit het hele land belangrijk is.

Voor besparingen op korte termijn zijn voorstellen gemaakt voor het scherp houden van investeringen en beheerskosten, het beter benutten van gedeeltelijke leegstand en reeds geplande afstoot van panden sneller te realiseren.

In 2025 heeft de politie voorbereidingen getroffen voor de realisatie van het meerjarige huisvestingsplan Toekomstbestendige huisvesting politie 2026-2041 en het integrale programma voor de uitvoering van het huisvestingsplan.

## Vervoer

In 2025 heeft de politie onder andere de aanbestedingstrajecten voor elektrische basispolitievoertuigen en elektrische handhavingvoertuigen afgerond. De eerste leveringen staan gepland voor 2026 en vormen een belangrijke volgende stap in de grootschalige elektrificatie van het wagenpark. De methodiek waarmee politieteams zelf kunnen bepalen welke voertuigen op lokaal niveau nodig zijn, is verder uitgerold en omvat nu ook het werkmaterieel zoals vrachtwagens en aanhangwagens.





# Financieel beheer

## Financiële stabiliteit

De politie krijgt voor de uitvoering van de politietaken rijksbijdragen van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze bijdragen staan vast en daarbinnen stelt de politie een begroting op. De bijdragen bestaan uit algemene middelen en bijzondere middelen. Aan de bijzondere middelen zijn specifieke bestedings- en verantwoordings-eisen verbonden.

De inkomsten en uitgaven van de politie zijn, bij ongewijzigd beleid, op de lange termijn niet in balans. In de komende jaren is sprake van een financiële opgave. In de afgelopen jaren en ook in 2025 heeft de onderbezetting gezorgd voor financiële ruimte. De huidige onderbezetting geeft echter slechts ruimte om financiële problematiek te dekken, totdat formatie en bezetting in balans zijn. In 2025 heeft de politie verschillende trajecten gelopen om de financiën op de lange termijn te stabiliseren. In 2025 is een deel van de ombuigingsmaatregelen uit de Taskforce Ombuigingen in gang gezet. Het betreft een combinatie van scherpere keuzes maken, temporiseren van activiteiten en betere financiële beheersing. Daarmee wordt beoogd om voorziene financiële overschrijdingen op een aantal domeinen te voorkomen of dempen. Ook wordt gewerkt aan het versterken van de (financiële) sturing en control.

Op basis van het in februari 2026 gesloten Coalitie-akkoord is de verwachting dat de politie voor 2027 en verder een significante hoeveelheid extra middelen zal ontvangen. Inzet van de politie hierbij is om deze middelen primair in te zetten om de voorziene tekorten op te lossen en zo te voorkomen dat bespaard moet worden op personeel. Het blijft daarbij wel noodzakelijk om de politie 'bij de tijd' te brengen en daarbij het politiewerk op onderdelen efficiënter te organiseren.

Het programma Doorontwikkelen begroting en budgettering is in 2025 belegd in de lijn. Vanuit de strategische agenda worden de activiteiten voortgezet. Meer budgettaire verantwoordelijkheid naar de eenheden blijft het streven en het beter in positie brengen van de politiechefs en teamchefs in het overleg met het (lokaal) gezag over de inzet van mensen en middelen. Vanaf 1 januari 2026 zijn de vaste personeelsbudgetten overgeheveld naar de eenheden. Hiermee is een forse stap gezet.

Financiering investeringen	(x miljoen)
Afgegeven garantstellingen voor 2024	€ 642
Leningen daartoe aangegaan in december 2024	€ 311
Leningen daartoe aangegaan in september 2025	€ 289
Afgegeven garantstellingen voor 2025	€ 782
Leningen daartoe aangegaan in december 2025	€ 389

## Financiering investeringen

Het treasurybeleid van de politie is erop gericht om voldoende liquide middelen te hebben op het juiste moment en op de juiste plaats. Het verloop van het financieel resultaat en de investeringen is bepalend voor het liquiditeitsverloop en daarmee ook voor de benodigde financiering.

Aan het begin van het uitvoeringsjaar geeft het ministerie van Justitie en Veiligheid een garantstelling af op basis van de begroting. Binnen deze garantstelling kunnen gedurende het uitvoeringsjaar leningen aangegaan worden bij het ministerie van Financiën. Voor de financiering van de investeringen in 2025 is op basis van de begroting 2025-2029 een garantstelling verstrekt van € 782 miljoen.

In december 2025 zijn leningen aangegaan van in totaal € 389 miljoen ten behoeve van de in januari tot en met augustus 2025 gerealiseerde investeringen. Hiermee is het moment van betalen en financieren dichter bij elkaar gebracht. De politie streeft ernaar om in de komende jaren deze momenten nog dichter bij elkaar te brengen.

De omvang van de aflossingen en renteherzieningen bleven in 2025 binnen de renterisiconorm van twintig procent van het begrotingstotaal. Gezien de rente op een deposito in 2025 lager is geweest dan de dagrente op de rekening-courant, zijn de tijdelijke overtollige financiële middelen, conform de voorschriften van het Geïntegreerd Middelenbeheer, aangehouden in de rekening-courant bij het ministerie van Financiën. Hierdoor zijn geen deposito's bij het ministerie van Financiën uitgezet. Deze situatie deed dit jaar zich voor door de rentebesluiten van de Europese Centrale Bank.





## Financieel resultaat

Over 2025 is een positief financieel resultaat behaald van € 75 miljoen, deze wordt toegevoegd aan de algemene reserve.

Voor de Begroting en Meerjarenraming 2025-2029 is uitgegaan van het financieel kader dat is opgenomen in de Meerjarige aanschrijving politie 2027-2031 van de minister van JenV en de daarbij behorende politieke besluitvorming. Het budgettaire kader in de begroting bestond uit algemene en verschillende bijzondere rijksbijdragen. In 2025 bleek dat hogere dotaties aan verschillende personele voorzieningen noodzakelijk waren om te kunnen blijven voldoen aan de eisen zoals deze aan de financiële verslaggeving worden gesteld. Dit had met name betrekking op de voorziening Veilig en Gezond Werken waarbij een aanpassing in het Besluit beroepsgerelateerde gezondheidsklacht politie heeft gezorgd voor een extra benodigde dotatie.

Naast meer beleidsmatige wijzigingen doen zich ook altijd mee- en tegenvallers in de uitvoering voor. Op personele lasten is sprake van onderbesteding. De hogere lasten zitten met name in de componenten ICT en personele voorzieningen.

Deze jaarverantwoording laat onder meer zien dat met de beschikbare capaciteit aansprekende resultaten zijn bereikt, maar ook dat de uitvoering van de politietaken en de financiën van het korps op de langere termijn nog niet in balans zijn.

### Bufferfunctie

De bufferfunctie is gekoppeld aan de algemene reserve. Deze bedraagt ultimo 2025 € 256 miljoen, wat neerkomt op 3,4 procent van de gemiddelde bijdragen over de afgelopen drie jaar. Daarmee valt deze binnen de wettelijke bandbreedte van 1,5 procent tot 5 procent. Het eigen vermogen is als gevolg van het positief financieel resultaat € 75 miljoen toegenomen ten opzichte van 2024.



<b>Financieel resultaat (bedragen x €1 miljoen)</b>	<b>Jaarrekening 2025</b>	<b>Begroting 2025</b>	<b>Jaarrekening 2024</b>
Totaal bijdragen	<b>8.757</b>	<b>8.137</b>	<b>8.151</b>
<b>Exploitatiekosten</b>			
Personeel en opleidingen	6.614	6.294	6.087
Materieel	2.068	1.843	2.027
<b>Totaal Exploitatiekosten</b>	<b>8.682</b>	<b>8.137</b>	<b>8.114</b>
<b>Exploitatieresultaat</b>	<b>75</b>	<b>-</b>	<b>37</b>
Inzet reserves	-	-	-
<b>Financieel resultaat</b>	<b>75</b>	<b>-</b>	<b>37</b>



# Risicoparagraaf

## Strategisch risicomanagement

Kern van de Integrale Sturing & Beheersing van de politieorganisatie is dat de korpsleiding een redelijke mate van zekerheid heeft dat zij de vastgestelde (strategische) organisatiedoelstellingen binnen de gestelde kaders (tijd, geld en kwaliteit) weet te realiseren, rekening houdend met de risico's ofwel de kansen en bedreigingen, die zich daarbij voor kunnen doen. En dat zij daarover verantwoording kan afleggen. Het hierbij horende risicomanagementstelsel is het samenhangend geheel van beleid, processen, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en middelen waarmee de kansen en bedreigingen worden geïdentificeerd, geanalyseerd en beheerst. Het risicomanagementstelsel van de politie is nog volop in ontwikkeling. De kern ervan is gebaseerd op het raamwerk (ISO 31000) voor risicomanagement. Daarnaast steunt het stelsel op het "drie-lijn-model overheid". De werking van beide stelsels wordt op basis van het risicogestuurd werken in praktijk gebracht.

De nadere uitwerking van het risicomanagementstelsel volgt daarbij het tempo van de eind 2025 vastgestelde "Visie op control politie". De inzet is dat de politie in 2028 een gezamenlijk strategisch risicobeeld heeft dat vervolgens zijn vertaling krijgt in de interne organisatie. De risico's die met de implementatie van de strategische visie "Stevig staan in deze tijd" samenhangen, worden in kaart gebracht. Tegelijkertijd worden de eerder onderkende risico's in kaart gebracht en verbonden met de verschillende risicocategorieën zoals hiernaast weergegeven. Samen met risicospecialisten uit de regionale en landelijke eenheden, de LMS, de Politieacademie, het Politie Diensten Centrum en Staf Korpsleiding, wordt vervolgens het verband tussen deze risico's, het organisatieniveau waarop deze van toepassing zijn en bijbehorende beheersmaatregelen nader met elkaar uitgewerkt. De planning- en controlcyclus en managementgesprekken tussen korpsleiding en de politiechefs worden steeds beter ingezet om dit te verankeren. Ook de effectiviteit van de interne beheersing wordt hiermee versterkt.

## Risicoverdeling financieel beheer

Door EY is in 2021 een onderzoek naar de risicoverdeling politie en het Besluit financieel beheer politie verricht. Naar aanleiding van de aanbevelingen die daaruit voortkwamen heeft de politie samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid het beleidskader Risicoverdeling politie opgesteld. Dit beleidskader beschrijft de verschillende typen risico's en het bijbehorende eigenaarschap. De financiering maakt geen onderdeel uit van het kader en loopt een eigenstandig proces. Het primaire eigenaarschap en de verantwoording over het kader ligt naar aanleiding van een toezegging aan de Tweede Kamer bij het ministerie. De politie en het ministerie voeren binnen de reguliere planning- en controlcyclus periodiek gesprekken over risico's.

### Mate van risicobereidheid politie per categorie

Strategie/generiek	Laag
Operatie/proces	Laag/gemiddeld
Financieel	Gemiddeld
Compliance	Laag



## Risico's personele inzet



### **Risico: capaciteit en arbeidsmarkt** (Categorie: strategisch en operationeel)

Het onvoldoende kunnen oplossen van een capaciteitstekort, onder andere door een krappe arbeidsmarkt, waardoor niet alle werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden en de werkdruk toeneemt. Dit kan leiden tot uitval, waardoor de capaciteit in een negatieve spiraal resulteert.

#### **Begroot risico-inschatting: Hoog**

##### **Beheersmaatregelen:**

- Uitvoeren arbeidsmarktstrategie.
- Bredere instroom.
- Behouden medewerkers, door ontwikkelen van het loongebouw.
- Leren en ontwikkelen.
- Optimalisatie van de werk- en bedrijfsprocessen.

#### **Rest risico-inschatting: Hoog**

De risico-inschatting is gedurende het jaar 2025 niet gewijzigd. Het adequaat vervullen van vacatures blijft onze voortdurende aandacht houden. De laatste jaren is onder andere fors ingezet op het vervullen van operationele functies in de GGP en opsporing. Een aantal zeer specialistische functies blijven lastig te vervullen en aandacht vergen.



### **Risico: Duurzame inzetbaarheid** (Categorie: strategisch en operationeel)

Politiemedewerkers lopen fysieke en mentale risico's door blootstelling aan ingrijpende, complexe en soms gewelddadige situaties. Onvoldoende optreden van leidinggevenden of beperkte hersteltijd kan het herstelproces van medewerkers nadelig beïnvloeden. Dit heeft weer een negatief effect op de inzetbaarheid van de politie.

#### **Begroot risico-inschatting: Hoog**

##### **Beheersmaatregelen:**

- De politie spreekt zich extern uit tegen geweld tegen politie-, brandweer- en ambulancepersoneel.
- Inzet van het nieuwe stelsel voor beroeps gerelateerde gezondheidsklachten (per 1 april 2025), Programma Specifieke Aandacht en Zorg, Sociale Agenda, programma Samen Inzetbaar.
- Verkleinen "span of support", trainen van de 1e lijn leidinggevenden.

#### **Rest risico-inschatting: Hoog**

De risico-inschatting is gedurende het jaar 2025 niet gewijzigd omdat de maatregelen pas op langere termijn effect zullen hebben.



### **Risico: Diversiteit en inclusie** (Categorie: strategisch en operationeel)

Een onvoldoende diverse en inclusieve organisatie vergroot het risico op niet-gelijkwaardige behandeling en beperkt het inlevingsvermogen in maatschappelijke verschillen. Dit kan ook de samenwerking binnen het korps beïnvloeden.

#### **Begroot risico-inschatting: Hoog**

##### **Beheersmaatregelen:**

- Uitvoering van het programma Politie voor Iedereen.
- Inrichting van een expertisegebied diversiteit en inclusie.
- Maatregelen binnen de arbeidsmarktstrategie.
- De politieopleidingen.
- Controleren conform toetsingskader.

#### **Rest risico-inschatting: Gemiddeld**

Dit thema vraagt blijvende aandacht en investering. De in gang gezette maatregelen effect beginnen te sorteren.



## Risico's taakuitvoering



### **Risico: Maatschappelijke ontwikkelingen en de politietaak**

**(Categorie: strategisch, financieel, operationeel)**

Maatschappelijke veranderingen en rolverschuivingen bij partners leiden tot verschuivingen van de politiezet. Dit kan gevolgen hebben voor de sociale legitimiteit en effectiviteit van de politieorganisatie.

**Begroot risico-inschatting: Hoog**

#### **Beheersmaatregelen:**

- De politie stemt continu af met lokaal gezag, departement en ketenpartners over inzet en rolverdeling binnen het veiligheidsdomein.
- Met capaciteitsmanagement wordt gewerkt aan een effectieve en efficiënte inzet van de schaarse middelen. Naar verwachting treedt in 2026 een nieuw capaciteitsmanagement-systeem in werking.

**Rest risico-inschatting: Gemiddeld**

De politie heeft in 2025 toegewerkt naar een goede taakafbakening met en tussen de ketenpartners. Dit heeft onder andere geleid tot meer begrip voor de verschillende aspecten van politie inzet, bijvoorbeeld in het digitale domein.



### **Risico: Overbelasting strafrechtketen**

**(Categorie: strategisch, operationeel, compliance)**

De strafrechtketen staat onder druk door complexere zaken, nieuwe beleids- en wetsontwikkelingen en beperkte capaciteit bij alle ketenpartners. Dit brengt de tijdige rechtsgang in gevaar en tast het vertrouwen in de rechtsstaat en daarmee ook de politie aan.

**Begroot risico-inschatting: Hoog**

#### **Beheersmaatregelen:**

- Het OM werkt aan een explicietere afweging tussen 'urgente', 'belangrijke' versus overige zaken, die ook op een andere wijze opgevolgd kunnen worden.
- In de keten wordt gewerkt aan het verkorten van doorlooptijden. De politie zet in op heldere communicatie met slachtoffers over verwachtingen.

**Rest risico-inschatting: Gemiddeld**

Op het gebied van dienstverlening en slachtofferhulp verloopt de communicatie over welke zaken wel en welke niet worden opgepakt, beter. In 2025 heeft de Algemene Rekenkamer een onderzoek gedaan naar de strafrechtketen. De aanbevelingen worden door het ministerie in gezamenlijkheid met de keten opgepakt.



### **Risico: Stapeling van opgaven**

**(Categorie: strategisch, financieel, compliance en operationeel)**

Nieuwe taken, nieuwe wet- en regelgeving en beleidsopgaven stapelen zich op, waardoor de beschikbare capaciteit onder druk staat. Dit gaat ten koste van de kwaliteit van de uitvoeringstaken, het beperkt de ruimte om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen en heeft invloed op de aantrekkelijkheid van de politie als werkgever.

**Begroot risico-inschatting: Hoog**

#### **Beheersmaatregelen:**

- Overleg met de minister en lokaal gezag over waar is de politie van, en wat krijgt prioriteit.
- Afstemming met partners over inzet op de veiligheidsproblematiek.
- Actieve sturing op efficiënt capaciteitsgebruik.
- Start van een korpsbreed portfolio voor verander-/ontwikkelopgaven.

**Rest risico-inschatting: Gemiddeld**

De in gang gezette discussies met de ketenpartners over de betaalbaarheid van de politie hebben geleid tot begrip en bereidheid tot toewerken naar een koerswijziging.



## Risico's organisatie van het werk



### **Risico: Stabiele financiering, betaalbaarheid korps** (Categorie: strategisch, operationeel, financieel)

De meerjarenbegroting van de politie staat al langere tijd onder druk. Financiële problematiek is onder andere het gevolg van hogere kosten voor personele zorg en stijgende prijzen. Dit is in de afgelopen jaren gedekt vanuit incidentele middelen zoals de onderbezetting op de formatie.

#### **Begroot risico-inschatting: Hoog**

##### **Beheersmaatregelen:**

- In de Taskforce Ombuigingen heeft de politie extra maatregelen genomen om de verwachte overschrijdingen zo veel als mogelijk te beperken.
- In de breedte wordt ingezet op het verbeteren van de financiële sturing en beheersing.
- Er wordt ingezet op de vernieuwing van de systemen.
- Op basis van het in februari 2026 gesloten Coalitieakkoord is de verwachting dat de politie voor 2027 en verder een substantieel extra middelen zal ontvangen.

#### **Rest risico-inschatting: Laag**

Inzet van de politie is om deze middelen primair in te zetten om de voorziene tekorten op te lossen en zo te voorkomen dat bespaard moet worden op personeel.



### **Risico: duurzaamheid en klimaatveiligheid**

Schaarste in brand- en grondstoffen is een groeiend probleem. Netcongestie zorgt voor vertraging in het behalen van duurzaamheidsdoelen en vormt een risico voor de continuïteit van processen. De elektravraag, de afhankelijkheid van het stroomnet en schaarse, fossiele brandstoffen moet worden verminderd. Vastgoed en bepaalde processen zijn niet goed ingericht op klimateffecten zoals droogte, overstroming en hevige regenval.

#### **Begroot risico-inschatting: Hoog**

##### **Beheersmaatregelen:**

- Verduurzaming van de bedrijfsvoering,
- Stimuleren van duurzame keuzes leveranciers.
- Strategische locatiekeuzes.
- Onderzoeken van technologische oplossingen.
- Onderzoek naar maatregelen tegen netcongestie.

#### **Rest risico-inschatting: Gemiddeld**

Op het gebied van netcongestie en klimaatadaptatie zijn nog onvoldoende maatregelen genomen om het risico te reduceren.



### **Risico: Bedrijfscontinuïteit** (Categorie: strategisch, financieel, operationeel)

Door geopolitieke ontwikkelingen dreigen goederen onvoldoende of zelfs niet beschikbaar te komen voor de politie. Daarnaast kan uitval van cruciale infrastructuur of nutsvoorzieningen ertoe leiden dat de politie haar kerntaken niet kan garanderen.

#### **Begroot risico-inschatting: Hoog**

##### **Beheersmaatregelen:**

- Met het project Business Continuity Management onderzoekt de politie hoe risicovolle strategische afhankelijkheden kunnen worden ondervangen.
- Daarnaast worden noodscenario's ontwikkeld om bij het wegvallen van nutsvoorzieningen en/of cruciale infrastructuur, tenminste 72 uur zelfredzaam te zijn.

#### **Rest risico-inschatting: Gemiddeld**

Een organisatie als de politie is zich voortdurend bewust van de risico's die gelopen worden, operationeel worden de risico's altijd afgewogen en afgedekt. De beheersmaatregelen met een meer strategisch karakter zijn nog niet in werking omdat dit nog strategische en financiële keuzes vraagt. De risico-inschatting is daarom gewijzigd naar gemiddeld.



### **Risico: Digitale politie** (Categorie: strategisch, operationeel, financieel)

De politie gebruikt digitalisering om effectief te blijven in de opsporing, datagedreven te kunnen werken en weerbaard te zijn tegen cyberaanvallen. Schaarste van specialistische kennis en capaciteit vormen een belemmering. Ook geopolitieke ontwikkelingen en digitale criminaliteit kunnen impact hebben op de continuïteit van de systemen.

#### **Begroot risico-inschatting: Hoog**

##### **Beheersmaatregelen:**

- Inzet van programma's zoals Datagedreven werken en Cybersecurity.
- Een taskforce voor werving van specialistisch personeel.
- Versterken van privacy maatregelen.
- Investeren in hard- en software.

#### **Rest risico-inschatting: Hoog**

Er zijn meer maatregelen nodig dan de politie heeft kunnen treffen, niet in de laatste plaats vanwege de grote vraag en de ten opzichte daarvan beperkte capaciteit en middelen. Daarnaast hebben de inspanningen voor de NAVO-top tot vertragingen in deze aanpak geleid.



# Toekomstparagraaf



## Personeelsbezetting

De operationele sterkte van de politie is in 2025 gegroeid. Omdat niet alleen de bezetting maar ook de formatie is gegroeid, is de onderbezetting echter vrijwel niet gedaald. De druk op de reguliere taakuitvoering maar ook op vernieuwingen en ontwikkeling, blijft daardoor groot. Dit is een risico voor de kwaliteit van de taakuitvoering en het behalen van doelen en nakomen van afspraken, maar ook voor de gezondheid en het welzijn van medewerkers. De grootste onderbezetting zit bij de vakgebieden Tactische Opsporing en gebiedsgebonden politie.

De overbezetting in de niet operationele sterke is in 2025 niet gedaald. De instroom van de niet operationele sterkte was ongeveer de helft hoger dan begroot, met name bij de diensten Facilitair management, Informatievoorziening en Human resources management. Het niet dalen van de niet operationele overbezetting drukt op de personele lasten. Dit vormt een risico voor het in balans brengen van de financiën op de lange termijn.



## Investeringen

Aan het begin van het uitvoeringsjaar geeft het ministerie van Justitie en Veiligheid een garantstelling af op basis van de begroting. Binnen deze garantstelling kunnen gedurende het uitvoeringsjaar leningen aangegaan worden bij het ministerie van Financiën. Voor de financiering van de investeringen in 2025 is op basis van de begroting 2025-2029 een garantstelling verstrekt van € 782 miljoen.

In december 2025 zijn leningen aangegaan van in totaal € 389 miljoen ten behoeve van de in januari tot en met augustus 2025 gerealiseerde investeringen. Hiermee is het moment van betalen en financieren dichterbij elkaar gebracht. De politie streeft ernaar om in de komende jaren deze momenten nog dichterbij elkaar te brengen.



## Financiering

De inkomsten en uitgaven van de politie zijn, bij ongewijzigd beleid, op de lange termijn niet in balans. Deze financiële opgave is het gevolg van onder andere oplopende kosten personeelszorg, informatievoorziening en taakstellingen. Op basis van het in februari 2026 gesloten Coalitieakkoord is de verwachting dat de politie voor 2027 en verder een substantieel extra middelen zal ontvangen. Inzet van de politie is om deze middelen primair in te zetten om de voorziene tekorten op te lossen en zo te voorkomen dat bespaard moet worden op personeel.

Het blijft daarbij wel noodzakelijk om de politie toekomstbestendig te maken. Daartoe wordt politiewerk op onderdelen anders en efficiënter georganiseerd. Ook blijft de politie inzetten op het versterken van (financiële) beheersing en control, onder andere op de informatievoorziening. Om de beschikbare middelen zo optimaal mogelijk te kunnen benutten wordt gestreefd naar het vergroten van de financiële flexibiliteit. Dit stelt de politie in staat om geld in te zetten waar dit het meest rendeert, ongeacht of dat is voor personeel of materieel bijvoorbeeld.

In de Rijksbegrotingsvoorschriften van de Rijksoverheid wordt in de departementale jaarverslagen voor organisatieonderdelen waarvoor een eigen begrotingsartikel is ingericht 5 procent als maximale norm gehanteerd voor de financiële onrechtmatigheid. De politie heeft in afstemming met het ministerie van Justitie en Veiligheid de ambitie vastgelegd om voor financiële onrechtmatigheid een norm van 3 procent te hanteren. Evenals voorgaande jaren, blijft de totale financiële onrechtmatigheid in 2025 onder de 3 procent.





## Toezicht

De politie heeft een uitgebreid intern mechanisme om de kwaliteit van de taakuitvoering en bedrijfsvoering te beheersen. Er is onder andere een Audit Committee, een ombudsfunctionaris politie, medezeggenschap is en een afdeling Integriteit en klachten in elke eenheid. De politie werkt steeds aan doorontwikkeling, in 2025 onder andere met een nieuwe visie op control. Extern vervult de minister van Justitie en Veiligheid als eigenaar van de politie het toezicht op het beheer door de korpschef. Daarnaast houdt de Inspectie Justitie en Veiligheid toezicht op de kwaliteit van de taakuitvoering door de politie. De minister houdt in samenspraak met de politie een overzicht bij van uit de inspectierapporten voortvloeiende aanbevelingen. In 2025 is een aantal aanbevelingen afgerond. Ook instanties als de Algemene Rekenkamer, de Arbeidsinspectie, de commissies van toezicht op de arrestantenzorg, de Autoriteit Persoonsgegevens, de Nationale ombudsman en de Onderzoeksraad voor Veiligheid, doen regelmatig onderzoek naar de politie. Daarnaast zijn er verschillende commissies die onderdelen van de bedrijfsvoering van de politie beoordelen, zoals de commissie Sorgdrager en Schneiders.

### Openbaarheidsparagraaf

De politie is transparant over haar handelen en informeert naast de eigen medewerkers en het gezag, ook de media en burgers over het hoe en waarom van haar handelen. Dit doet zij ook als het niet goed gaat of is gegaan zoals bijvoorbeeld wanneer er sprake is van integriteitsschendingen of bij onjuist of onterecht toegepast geweld. Door duidelijk te maken waarom de politie bepaalde keuzes maakt, kan politiewerk op een betrouwbare, consistente en transparante manier worden uitgevoerd. Uiteraard met respect voor privacy en binnen de grenzen van de wet, waaronder de Wet politiegegevens. Deze werkwijze past bij de regels die volgen uit de Wet open overheid. Een overzicht van door de politie openbaar gemaakte informatie staat op [politie.nl](https://politie.nl)

### Auditcommissie Politie

De Auditcommissie politie bestaat uit externe deskundigen en interne leden. In 2025 is de Auditcommissie, naast de verschillende producten uit de reguliere planning- en controlcyclus, gevraagd om te adviseren dan wel te reflecteren op organisatieontwikkeling, leiderschap en verandermanagement. Onderwerpen die zijn besproken zijn onder andere: de doorlichting van informatievoorziening, de strategische agenda 'Stevig Staan in deze tijd', het nieuwe Wetboek van Strafvordering en de visie op control.

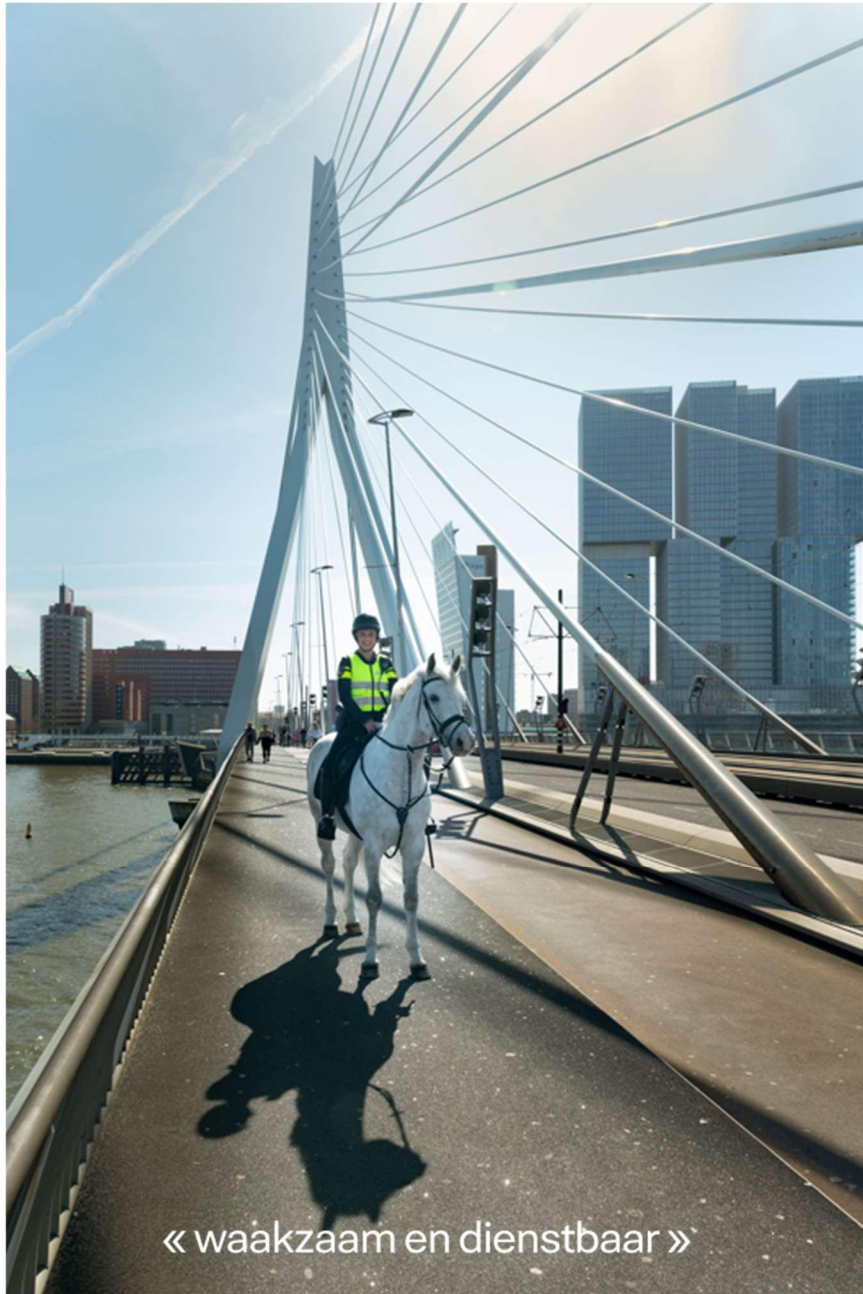
Net als in voorgaande jaren heeft de Auditcommissie in 2025 een rol gespeeld in de monitoring van de implementatie van het nieuwe interceptiesysteem. In elk van de vergaderingen heeft de commissie gesproken over de voortgang van de implementatie van het interceptiesysteem. In oktober heeft de Auditcommissie een besluit genomen om deze rol te beëindigen, nu de stuurgroep die verantwoordelijk is voor de implementatie van het interceptiesysteem, decharge verleend heeft gekregen.

### Opvolging commissies van toezicht arrestantenzorg

Bij een arrestatie gaat het om een ingrijpende gebeurtenis voor mensen, het tijdelijk ontnemen van hun vrijheid. Om de kwaliteit van de arrestantenzorg op landelijke schaal te waarborgen heeft de politie in 2025 nieuwe kaders opgesteld en geïmplementeerd voor de bejegening in cellencomplexen en ophoudruimten. Over het algemeen voldoet de arrestantenzorg door de politie aan de eisen die daaraan gesteld mogen worden. Aandacht wordt gevraagd voor de ophoudgebieden bij basisteams, waar de arrestantenzorg structureel minder goed op orde is dan in de cellencomplexen. Het gaat dan bijvoorbeeld om een te gefragmenteerd belegde verantwoordelijkheid, de bedrijfshulpverlening, medische verzorging en informatie ten behoeve van ingeslotenen. Uit de rapporten van de commissies van toezicht blijkt ook dat de politie kampt met tekorten, in zowel cellen als capaciteit. Daarbij verandert de 'gemiddelde populatie' in de cellencomplexen van de politie. Er zijn meer personen met verward gedrag en meer minderjarigen. Deze groepen vereisen een meer complexe aanpak en verzorging. Personen met verward gedrag horen vaak ook niet in een politiecel maar belanden daar wel vaak.



## 2. Jaarrekening 2025



## 2.1 Exploitatierkening over 2025

Exploitatierkening (Bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2025	Jaarrekening 2024
<b>Baten (2.5.1)</b>			
Bijdragen JenV	8.733.165	8.128.505	8.117.622
Overige bijdragen	23.924	8.282	33.695
<b>Totaal baten</b>	<b>8.757.089</b>	<b>8.136.787</b>	<b>8.151.317</b>
<b>Exploitatiekosten</b>			
Personeel (2.5.2)	6.522.565	6.187.856	5.982.486
Rente en soortgelijke kosten (2.5.3)	-51.725	-5.924	-34.084
Huisvesting (2.5.4)	463.880	452.542	473.385
Vervoer (2.5.5)	268.169	239.908	257.126
Informatievoorziening (2.5.6)	853.919	667.847	802.480
Overige operationele en beheerkosten (2.5.7)	625.091	594.558	632.527
<b>Totaal exploitatiekosten</b>	<b>8.681.900</b>	<b>8.136.787</b>	<b>8.113.922</b>
<b>Exploitatieresultaat</b>	<b>75.189</b>	<b>-</b>	<b>37.395</b>
<b>Resultaatbestemming</b>			
<b>Exploitatieresultaat</b>	<b>75.189</b>	<b>-</b>	<b>37.395</b>
<b>Resultaatbestemming</b>			
<b>Inzet van de algemene reserve (2.6.7)</b>			
Toevoeging exploitatieresultaat	75.189	-	37.395



## 2.2 Balans per 31 december 2025

Balans (na resultaatbestemming) (Bedragen x € 1.000)	31 december 2025	31 december 2024**
<b>ACTIVA</b>		
<b>VASTE ACTIVA</b>		
Materiële vaste activa (2.6.1)	3.340.718	3.127.881
<b>Totaal vaste activa</b>	<b>3.340.718</b>	<b>3.127.881</b>
<b>VLOTTENDE ACTIVA</b>		
Vorraden (2.6.2)	67.766	60.334
Vorderingen en overlopende activa (2.6.3)	216.570	207.652
Rekening-courant ministerie van Financiën (2.6.4)	1.892.204	1.368.280
Liquide middelen (2.6.5)	38.997	40.681
<b>Totaal vlottende activa</b>	<b>2.215.537</b>	<b>1.676.947</b>
<b>TOTAAL ACTIVA</b>	<b>5.556.255</b>	<b>4.804.828</b>

	31 december 2025	31 december 2024**
<b>PASSIVA</b>		
<b>EIGEN VERMOGEN</b>		
Algemene reserve (2.6.6)	255.643	180.454
<b>Totaal eigen vermogen</b>	<b>255.643</b>	<b>180.454</b>
<b>VOORZIENINGEN (2.6.7)*</b>	<b>1.122.737</b>	<b>873.416</b>
<b>LANGLOPENDE SCHULDEN (2.6.8)</b>	<b>2.141.566</b>	<b>1.899.701</b>
<b>KORTLOPENDE SCHULDEN (2.6.9)</b>		
Kortlopend deel langlopende schulden (2.6.9)	432.263	394.139
Openstaande (rijks)bijdragen (2.6.9a)	560.080	472.780
Schulden personeel (2.6.9b)	707.675	663.804
Crediteuren en overlopende posten (2.6.9c)	336.292	320.534
<b>Totaal kortlopende schulden</b>	<b>2.036.309</b>	<b>1.851.257</b>
<b>TOTAAL PASSIVA</b>	<b>5.556.255</b>	<b>4.804.828</b>

\*Aangepast voor vergelijkingsdoeleinden, zie paragraaf 2.4.2 onder 'Vergelijking met voorgaand jaar'.

\*\*Aangepast voor presentatiedoeleinden, zie paragraaf 2.4.2 onder 'Vergelijking met voorgaand jaar'.



### 2.3 Kasstroomoverzicht over 2025

Kasstroomoverzicht (Bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2025	Jaarrekening 2024
<b>Operationele activiteiten</b>			
Exploitatieresultaat	75.190	-	37.395
<b>Aanpassingen voor</b>			
Afschrijvingen (2.6.1)	436.861	430.985	413.780
Bijzondere waardeverminderingen (2.6.1)	4.175	-	634
Mutatie voorzieningen (2.6.7)	249.320	-24.708	238.681
Boekresultaten afstoting vaste activa	6.943	12.913	-4.901
Mutatie werkkapitaal	121.825	391.866	-122.540
Overige mutaties eigen vermogen (2.6.6)	-	-	-
<b>Kasstroom bedrijfsoperaties</b>	<b>894.314</b>	<b>811.055</b>	<b>563.049</b>
Overige mutaties financiële vaste activa	-	60	-
Ontvangen rente (2.5.3)	44.607	49.761	61.583
Betaalde rente (2.5.3)	-39.313	-43.837	-28.786
<b>Kasstroom operationele activiteiten</b>	<b>5.294</b>	<b>5.984</b>	<b>32.799</b>
<b>Investeringsactiviteiten</b>			
Investeringen materiële vaste activa (2.6.1)	-682.938	-782.341	-700.045
Desinvesteringen in materiele vaste activa	22.500	-12.913	30.525
Aflossingen financiële vaste activa (2.6.3)	-	-	53.769
<b>Kasstroom investeringsactiviteiten</b>	<b>-660.438</b>	<b>-795.253</b>	<b>-615.751</b>
<b>Financieringsactiviteiten</b>			
Ontvangsten langlopende schulden (2.6.8)	677.251	377.011	804.315
Aflossingen langlopende schulden (2.6.8)	-394.182	-461.932	-321.622
<b>Kasstroom financieringsactiviteiten</b>	<b>283.069</b>	<b>-84.921</b>	<b>482.693</b>
<b>Totaal kasstroom</b>	<b>522.239</b>	<b>-63.135</b>	<b>462.790</b>
<b>Beginstand geldmiddelen (2.6.4+2.6.5)</b>	<b>1.408.961</b>	<b>1.167.691</b>	<b>946.171</b>
<b>Mutatie geldmiddelen</b>	<b>522.239</b>	<b>-63.135</b>	<b>462.790</b>
<b>Eindstand geldmiddelen (2.6.4+2.6.5)</b>	<b>1.931.201</b>	<b>1.104.556</b>	<b>1.408.961</b>



## 2.4 Grondslagen voor de bepaling van het exploitatieresultaat

### 2.4.1 Algemene toelichting

#### Activiteiten

De Politiewet omschrijft de taak van de politie als volgt: *De politie heeft tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.* De missie van de politie is waakzaam en dienstbaar zijn aan de waarden van de rechtsstaat. Deze missie vervult de politie door, afhankelijk van de situatie, gevraagd en ongevraagd te beschermen, te begrenzen of te bekrachtigen.

#### Rechtspersoon en inschrijfsnummer handelsregister

De politie is een publiekrechtelijke rechtspersoon sui generis. De inschrijving bij de Kamer van Koophandel is onder nummer "57096317".

#### Vestigingsadres

Het landelijke hoofdbureau van de politie is gevestigd op Nieuwe Uitleg 1, 2514 BP te Den Haag.

#### Verslaggevingsperiode

Deze jaarrekening heeft betrekking op het boekjaar 2025, dat is geëindigd op balansdatum 31 december 2025.

#### Continuïteit

De jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling. Deze veronderstelling is gebaseerd op het gegeven dat de financiering/bekostiging van de politie is geregeld in de Politiewet en een aantal daarmee samenhangende besluiten. In de begroting en beheerplan is voor de periode 2026-2030 de meerjarige ontwikkeling van de financiering/bekostiging vastgelegd en afgestemd met het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV). Bij een eventueel tekort aan financiële middelen maakt de politie gebruik van de kredietlimiet uit hoofde van het schatkistbankieren van het ministerie van Financiën. Het opnameplafond is gelijk aan de kredietlimiet van € 250 miljoen. De continuïteit van de politie is op deze wijze gewaarborgd.

#### Functionele en rapporteringsvaluta

De euro fungeert als functionele en rapporteringsvaluta van de politie. De jaarrekening is gepresenteerd in euro's en bedragen zijn afgerond naar het dichtstbijzijnde duizendtal, tenzij anders aangegeven. Als gevolg van afronding is het mogelijk dat bedragen niet precies optellen tot de vermelde totalen of dat vermelde percentages niet precies overeenkomen met de onderliggende absolute cijfers.

#### Verbonden partijen

Als verbonden partij worden alle rechtspersonen aangemerkt waarover overheersende zeggenschap, gezamenlijke zeggenschap of invloed van betekenis kan worden uitgeoefend. Van transacties met verbonden partijen is ook sprake wanneer een relatie bestaat tussen de politie en een natuurlijk persoon of entiteit die verbonden is met de politie. Dit betreft onder meer de relaties tussen de politie en de leden van de korpsleiding. Ook rechtspersonen waarop vanuit de politie overwegende zeggenschap kan worden uitgeoefend, worden aangemerkt als verbonden partij.

Onder transacties wordt verstaan een overdracht van middelen, diensten of verplichtingen, ongeacht of er een bedrag in rekening is gebracht. Transacties van betekenis met verbonden partijen worden toegelicht voor zover deze niet onder normale marktvoorwaarden zijn aangegaan. Van deze transacties wordt de aard en de omvang van de transactie en andere informatie die nodig is voor het verschaffen van het inzicht toegelicht. In 2025 zijn er geen transacties van betekenis geweest met verbonden partijen. De politie heeft een aantal verbonden partijen waarover zij overheersende zeggenschap heeft. Deze partijen worden op grond van artikel 2:407 van het Burgerlijk Wetboek niet geconsolideerd, omdat deze van een te verwaarlozen betekenis zijn.



### **Toelichting op het kasstroomoverzicht**

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode. De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht bestaan uit de liquide middelen en het debetsaldo van de rekening-courant met het ministerie van Financiën. Kasstromen in vreemde valuta zijn omgerekend tegen de koers op dat moment. Ontvangsten en uitgaven uit hoofde van rente zijn opgenomen onder de kasstroom uit operationele activiteiten. De uitgaven inzake investeringen en de ontvangsten inzake de desinvesteringen in de materiële vaste activa zijn opgenomen onder de investeringsactiviteiten. De uitgaven en ontvangsten in het kader van financiële vaste activa zijn eveneens opgenomen onder de investeringsactiviteiten. Ontvangsten en aflossingen uit hoofde van opgenomen langlopende schulden zijn opgenomen onder de financieringsactiviteiten.

## **2.4.2 Algemene grondslagen**

### **Algemeen**

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met het Besluit financieel beheer politie (zoals genoemd in de Politiewet 2012 en laatstelijk gewijzigd per 4 november 2024), de Meerjarige aanschrijving politie 2027-2031 van de minister van JenV d.d. 2 februari 2026 (hierna: Meerjarige aanschrijving) en de bepalingen van en krachtens de Wet normering topinkomens (WNT). Voor zover in het Besluit financieel beheer politie en de Meerjarige aanschrijving niet anders is bepaald, is de jaarrekening opgesteld in overeenstemming met de wettelijke bepalingen van Titel 9 Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en de stellige uitspraken van de Richtlijnen voor de jaarverslaggeving, die uitgegeven zijn door de Raad voor de Jaarverslaggeving.

Om redenen van doelmatigheid kan conform artikel 11 lid 2 van het Besluit financieel beheer politie worden afgeweken van artikel 374 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, waardoor enkele voorzieningen niet zijn verantwoord in de balans zoals toegelicht onder paragraaf 2.6.11 “Niet in de balans opgenomen activa en verplichtingen”. De redenen van doelmatigheid zijn bevestigd in de Meerjarige aanschrijving.

Overeenkomstig de Meerjarige aanschrijving worden uitgaven die samenhangen met immateriële vaste activa direct in de exploitatierekening verantwoord en niet geactiveerd.

De in deze jaarrekening gebruikte modellen voor de exploitatierekening, de balans en het kasstroomoverzicht zijn conform het Besluit financieel beheer politie voorgeschreven door het ministerie van JenV.

Het jaarverslag behoeft niet te voldoen aan de vereisten van titel 9 Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en de Richtlijnen voor de jaarverslaggeving. Het jaarverslag bevat ten minste de informatie die vanuit de Meerjarige aanschrijving is voorgeschreven<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> De inhoud van het jaarverslag van de politie en de overige gegevens wordt bepaald in de Meerjarige aanschrijving, [artikel 47, tweede lid, van het Besluit beheer politie](#), de [artikelen 391](#), en [392, eerste lid, onder a en b, en tweede lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek](#). Waarbij het jaarverslag ten minste de informatie omvat die vanuit de Meerjarige aanschrijving is voorgeschreven.



Activa en verplichtingen worden in het algemeen gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs opgenomen, tenzij anders vermeld in de grondslagen.

Een actief wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige voordelen naar de politie zullen toevloeien en het actief een kostprijs of een waarde heeft waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Activa die hier niet aan voldoen, worden niet in de balans verwerkt, maar worden aangemerkt als niet in de balans opgenomen activa.

Een verplichting wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de afwikkeling daarvan gepaard zal gaan met een uitstroom van middelen en de omvang van het bedrag waartegen de afwikkeling zal plaatsvinden op betrouwbare wijze kan worden vastgesteld. Onder verplichtingen worden mede voorzieningen begrepen. Verplichtingen die hier niet aan voldoen, worden niet in de balans opgenomen, maar worden verantwoord als niet in de balans opgenomen verplichtingen.

Een actief of verplichting wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot het actief of de verplichting aan een derde zijn overgedragen. De resultaten van de transactie worden in dat geval direct in de exploitatierekening opgenomen, rekening houdend met eventuele voorzieningen die dienen te worden getroffen in samenhang met de transactie.

Een in de balans opgenomen actief of verplichting blijft op de balans opgenomen als een transactie niet leidt tot een belangrijke verandering in de economische realiteit met betrekking tot het actief of de verplichting. Dergelijke transacties geven evenmin aanleiding tot het verantwoorden van resultaten. Bij de beoordeling of er sprake is van een belangrijke verandering in de economische realiteit wordt uitgegaan van de voordelen en risico's die zich naar alle waarschijnlijkheid in de praktijk zullen voordoen en niet op basis van voordelen en risico's waarvan redelijkerwijze niet te verwachten is dat zij zich zullen voordoen.

### **Oordelen en schattingen**

Bij de toepassing van de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening vormt de leiding van de organisatie zich diverse oordelen en doet schattingen. Indien noodzakelijk voor het geven van het in artikel 2:362 lid 1 Burgerlijk Wetboek vereiste inzicht, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de desbetreffende jaarrekeningposten. De materiële vaste activa, de voorzieningen en de daaraan gerelateerde niet uit de balans blijvende verplichtingen zijn de elementen in de jaarrekening die het meest worden beïnvloed door inschattingen van het management. De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden jaarlijks beoordeeld. Herzieningen van schattingen worden opgenomen in de periode waarin de schatting wordt herzien en in toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft.

### **Vergelijking met voorgaand jaar**

De gehanteerde grondslagen van waardering en van resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van het voorgaande jaar, met uitzondering van de toegepaste schattingswijzigingen zoals onderstaand opgenomen.

#### *Voorziening vangnetregelingen Veilig en Gezond Werken (VGW)*

Binnen de voorziening Vangnetregelingen VGW (hierna voorziening VGW) bestaan er vergoedingen voor (voormalige) medewerkers met een dienstongeval of beroepsziekte, namelijk smartengeld en restschade.



Voor de PTSS-meldingen onder de voorziening VGW is ultimo 2024 de bepaling van de verplichting bijgesteld middels een verfijning van de inschatting van de voorziening door rekening te houden met de status van de melding, met een historische kans van erkenning van een dienstongeval of een beroepsziekte en dat achtereenvolgens smartengeld wordt uitgekeerd, een restschade procedure wordt opgestart en tenslotte restschade wordt uitgekeerd.

Ultimo 2025 is de methodiek ook toegepast op de Overige Beroepsziekten meldingen onder de voorziening VGW. Als deze methodiek ook in 2024 zou zijn toegepast, dan bedraagt de nominale impact van deze schattingswijziging € 19,5 miljoen vrijval (baten) op de vergelijkende cijfers 2024.

#### *Presentatie financiële vaste activa*

In 2025 is de financiële vaste activa op een andere wijze gepresenteerd gegeven de aard en beperkte omvang van deze categorie. Dit heeft tot gevolg gehad dat deze posten, die ultimo 2024 onderdeel uitmaakten van de categorie 'Financiële vaste activa', ultimo 2025 onder de categorie 'Vorderingen en overlopende activa' worden gepresenteerd. Dit gaat in totaliteit om een bedrag van € 0,2 miljoen (2024: € 0,2 miljoen). Dit heeft tot gevolg gehad dat de vergelijkende cijfers 2024 in de jaarrekening 2025 eveneens zijn aangepast voor vergelijkingsdoeleinden.

#### **Transacties in vreemde valuta**

Transacties in vreemde valuta worden bij de eerste verwerking gewaardeerd in de functionele valuta door omrekening tegen de contante wisselkoers die geldt op de datum van de transactie. Valutakoersverschillen die voortkomen uit de afwikkeling van monetaire posten, dan wel voortkomen uit de omrekening van monetaire posten in vreemde valuta, worden verwerkt in de exploitatierekening in de periode dat zij zich voordoen.

#### **Leasing**

Bij de politie bestaan er leaseovereenkomsten waarbij een groot deel van de voor- en nadelen verbonden aan het eigendom van het leaseobject niet geheel of nagenoeg geheel door de politie (lessee) worden gedragen. Deze leaseovereenkomsten worden verantwoord als operationele leasing. Leasebetalingen worden, rekening houdend met ontvangen vergoedingen van de lessor, op lineaire basis verwerkt in de exploitatierekening over de looptijd van het contract. De politie heeft geen financiële leaseovereenkomsten.

#### **Financiële instrumenten**

In de jaarrekening zijn de volgende categorieën financiële instrumenten opgenomen: vorderingen en overlopende activa, kortlopende schulden, langlopende schulden en overige financiële verplichtingen. Financiële activa en financiële verplichtingen worden in de balans opgenomen op het moment dat contractuele rechten of verplichtingen ten aanzien van dat instrument ontstaan. Een financieel instrument wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot de positie aan een derde zijn overgedragen. Financiële instrumenten worden in de jaarrekening gepresenteerd in overeenstemming met de juridische realiteit van de contractuele bepalingen. Presentatie vindt plaats op basis van afzonderlijke componenten van financiële instrumenten als financieel actief, financiële verplichting of als eigen vermogen. De politie maakt geen gebruik van afgeleide financiële instrumenten.



De reële waarde van een financieel instrument is het bedrag waarvoor een actief kan worden verhandeld

of een passief kan worden afgewikkeld tussen ter zake goed geïnformeerde partijen, die tot een transactie bereid en van elkaar onafhankelijk zijn. De reële waarde van niet-beursgenoteerde financiële instrumenten wordt bepaald door de verwachte kasstromen contant te maken tegen een disconteringsvoet die gelijk is aan de geldende risicovrije marktrente voor de resterende looptijd vermeerderd met krediet- en liquiditeitsopslagen.

### **2.4.3 Grondslagen voor de bepaling van het exploitatieresultaat**

#### **Algemeen**

Het verschil tussen de baten en de lasten bepaalt het exploitatieresultaat. Baten en lasten worden in de exploitatierekening toegerekend aan de periode waarop ze betrekking hebben, ongeacht of zij tot ontvangsten of uitgaven hebben geleid.

Een toelichting op de exploitatie wordt gegeven bij een afwijking per post ten opzichte van de begroting van 5 procent met een ondergrens van € 5 miljoen, tenzij het belang van het onderwerp een toelichting vereist.

#### **Algemene bijdrage JenV**

De algemene bijdrage betreft bijdragen voor het geheel van werkzaamheden dat wettelijk tot de taak van de politie behoort, niet zijnde bijzondere bijdragen JenV. De algemene bijdrage is als bate verwerkt in het resultaat conform toekenning ministerie van JenV voor het betreffende jaar.

#### **Bijzondere bijdragen JenV, overige bijdragen JenV en overige bijdragen**

Voor specifieke taken en activiteiten verstrekken zowel het ministerie van JenV als andere departementen of overheidsinstanties bijdragen. Bijzondere en overige bijdragen worden in de exploitatie verantwoord op het moment dat de politie hiervoor ook daadwerkelijk kosten maakt. Daarover dient in het algemeen een operationele en financiële verantwoording te worden afgelegd en moet een eventueel overschot of tekort worden verrekend. Bijzondere en overige bijdragen waarop in enig jaar geen kosten zijn gerealiseerd, blijven beschikbaar voor het volgende jaar, danwel dienen te worden terugbetaald, en worden onder de kortlopende schulden op de balans opgenomen.

Aan de hand van de bestedingen in het lopende boekjaar, die verband houden met deze bijdragen, verantwoordt de politie deze bijdragen in de exploitatie. In voorkomende gevallen worden materiële vaste activa gefinancierd met bijzondere (investerings)bijdragen. Deze bijdragen worden verantwoord onder de kortlopende en langlopende schulden, afhankelijk van de resterende looptijd van de activa. De afloop van de schulden is gelijk aan de afschrijvingen van de desbetreffende materiële vaste activa.

De politie kan subsidies (overige bijdragen) aanvragen voor bepaalde kosten of projecten. Wanneer de activiteit of het project is afgerond, wordt een operationele en financiële verantwoording afgelegd aan de subsidieverstrekker. Gezien de duur van subsidietrajecten en de onzekerheid over de uiteindelijk te ontvangen subsidie, worden deze subsidiebatens pas in de exploitatie verantwoord als de vaststellingsbeschikking is ontvangen. Ook worden deze baten niet in de begroting van enig jaar opgenomen. Ontvangen voorschotten voor subsidies worden op de balans opgenomen en vallen vrij als baten als de beschikking is ontvangen.



### **Periodiek betaalbare beloningen**

Lonen, salarissen en sociale lasten worden op grond van de arbeidsvoorwaarden verwerkt in de exploitatierekening voor zover ze verschuldigd zijn aan werknemers, respectievelijk de belastingautoriteit. Als de reeds betaalde bedragen de verschuldigde beloningen overtreffen en er sprake zal zijn van terugbetaling door het personeel of van verrekening met toekomstige betalingen, wordt het meerdere opgenomen als een overlopend actief.

### **Pensioenen**

Als uitgangspunt geldt dat de in de verslagperiode te verwerken pensioenlast gelijkstaat aan de over die periode aan het pensioenfonds verschuldigde premies. Indien de verschuldigde premies op balansdatum nog niet zijn voldaan, wordt een verplichting opgenomen. De hiervoor in aanmerking komende werknemers hebben op de pensioengerechtigde leeftijd recht op een pensioen dat is gebaseerd op het gemiddeld verdiende loon, berekend over de jaren dat de werknemer pensioen opbouwde bij de politie. De werknemers kunnen ervoor kiezen om het pensioen in te laten gaan vanaf zestig jaar en tot uiterlijk vijf jaar na het bereiken van de AOW-leeftijd. De verplichtingen die voortvloeien uit deze rechten van het personeel zijn ondergebracht bij het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP). Het ABP hanteert het middelloonstelsel. De premie voor het ouderdoms- en nabestaandenpensioen bedroeg in 2025 27,0 procent van het brutoloon exclusief sociale lasten (2024: 27,0 procent). Zowel in 2025 als in 2024 betaalde de werkgever 70 procent van de verschuldigde premie en de werknemer 30 procent. De politie heeft geen additionele verplichtingen anders dan de reguliere verschuldigde premies. Vooruitbetaalde premies worden opgenomen als overlopende activa indien dit tot een terugstorting leidt of tot een vermindering van toekomstige betalingen. Nog niet betaalde premies worden als verplichting op de balans opgenomen.

De pensioenrechten worden jaarlijks geïndexeerd, indien en voor zover de dekkingsgraad van het ABP (het vermogen van het pensioenfonds gedeeld door zijn financiële verplichtingen) dit toelaat. De dekkingsgraad op 31 december 2025 is 123,5 procent (2024: 111,9 procent).

Naast deze reguliere verplichting van de verschuldigde pensioenpremie voor actieve medewerkers bestaat er een aantal bijzondere regelingen voor medewerkers zijnde de voorziening Functioneel Leeftijdsontslag regeling (FLO) en regelingen voor vervroegde uittreding (RVU) zoals toegelicht onder de voorzieningen.

### **Afschrijvingen op materiële vaste activa**

Afschrijvingen vormen geen aparte regel in de exploitatierekening. Deze lasten zijn opgenomen in de verschillende categorieën van de exploitatierekening. Voor een nadere specificatie wordt verwezen naar de betreffende toelichting. De afschrijvingen worden berekend als een percentage over de aanschafprijs volgens de lineaire methode op basis van de economische levensduur, rekening houdend met de eventuele restwaarde van de individuele activa. Op grond, terreinen en materiële vaste activa in uitvoering wordt niet afgeschreven. Afschrijving start op het moment dat een actief beschikbaar is voor het beoogde gebruik en wordt beëindigd bij buitengebruikstelling of bij afstoting. De politie past de componentenbenadering toe voor materiële vaste activa indien belangrijke afzonderlijke bestanddelen van een materieel vast actief van elkaar te onderscheiden zijn. Rekening houdend met verschillen in gebruiksduur of verwacht gebruikspatroon, worden de verschillende bestanddelen afzonderlijk afgeschreven.



De volgende afschrijvingstermijnen worden hierbij gehanteerd:

	Termijn
Grond en terreinen	-
Gebouwen en inrichting	2-60 jaar
Vervoer	3-20 jaar
ICT	3-10 jaar
Overige materiële vaste activa	5-10 jaar

### Rente

Rentebaten en rentelasten worden tijdsevenredig verwerkt, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende activa en passiva. Bij de verwerking van de rentelasten wordt rekening gehouden met de verantwoorde transactiekosten op de ontvangen leningen. De voorzieningen zijn gewaardeerd tegen de contante waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichting af te wikkelen. Het verschil tussen het nominale bedrag van de verplichting en de contante waarde wordt verantwoord onder paragraaf 2.5.3 'Rente'.

### Vennootschapsbelasting

De politie is gelet op haar activiteiten vrijgesteld van de vennootschapsbelasting omdat de politie in materiële zin voldoet aan de objectieve vrijstellingsvereisten.

## 2.4.4 Grondslagen voor waardering van activa en passiva

### Materiële vaste activa

Materiële vaste activa worden in de balans verwerkt indien het waarschijnlijk is dat de toekomstige prestatie-eenheden met betrekking tot dat actief zullen toekomen aan de politie en de kosten van het actief betrouwbaar kunnen worden vastgesteld. De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs plus bijkomende kosten of vervaardigingsprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en bijzondere waardeverminderingen. Activa waarvoor een verplichting is aangegaan en gedeeltelijke levering heeft plaatsgevonden worden opgenomen onder de materiële vaste activa in uitvoering. Op het moment dat het actief volledig is geleverd, wordt deze opgenomen in de desbetreffende activacategorie.

Voor verplichtingen tot herstel na afloop van het gebruik van het actief wordt een voorziening getroffen voor het verwachte bedrag op het moment van activering. Dit bedrag wordt verwerkt als onderdeel van de boekwaarde van het actief waartegenover voor het gehele bedrag een voorziening wordt gevormd.

Buiten gebruik gestelde of voor verkoop beschikbare materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen boekwaarde of lagere opbrengstwaarde. De opbrengstwaarde is het bedrag waartegen een actief maximaal kan worden verkocht, onder aftrek van de nog te maken kosten.

### Componentenbenadering

Onderhoudsuitgaven en na-investeringen worden slechts geactiveerd als zij de gebruiksduur van het object verlengen en/of leiden tot toekomstige prestatie-eenheden met betrekking tot het object. De kosten worden als onderdeel van de boekwaarde verwerkt en aangemerkt als een bestanddeel (component) van een materieel vast actief. Indien deze componenten van elkaar te onderscheiden zijn en verschillen in gebruiksduur of verwacht gebruikspatroon, worden deze componenten afzonderlijk afgeschreven.



### **Bijzondere waardeverminderingen materiële vaste activa**

Op elke balansdatum beoordeelt de politie of er aanwijzingen bestaan dat een materieel vast actief onderhevig kan zijn aan een bijzondere waardevermindering. Als dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief geschat. De realiseerbare waarde is de hoogste van de bedrijfswaarde en de opbrengstwaarde. Van een bijzondere waardevermindering is sprake als de boekwaarde van het actief hoger is dan de realiseerbare waarde. Bijzondere waardeverminderingen worden ten laste van de exploitatierekening gebracht.

Verder wordt op elke balansdatum beoordeeld of er enige indicatie is dat een in eerdere jaren verantwoord bijzonder waardeverminderingsverlies is verminderd. Als een dergelijke indicatie aanwezig is, wordt de realiseerbare waarde van het betreffende actief geschat.

Terugneming van een eerder verantwoord bijzonder waardeverminderingsverlies vindt alleen plaats als sprake is van een wijziging van de gehanteerde schattingen bij het bepalen van de realiseerbare waarde sinds de verantwoording van het laatste bijzonder waardeverminderingsverlies. In dat geval wordt de boekwaarde van het actief opgehoogd tot de geschatte realiseerbare waarde, maar niet hoger dan de boekwaarde die bepaald zou zijn (na afschrijvingen) als in voorgaande jaren geen bijzonder waardeverminderingsverlies voor het actief zou zijn verantwoord.

### **Voorraden**

De politie verantwoordt kleding, dienstwapens, munitie en onderdelen voor het onderhoud van de in eigen beheer zijnde voertuigen en de luchtvloot initieel onder de voorraden. Bij uitgifte van deze voorraden worden de lasten in de exploitatierekening verantwoord. De waardering van de voorraden geschiedt op basis van de verkrijgingsprijs, zijnde inkoopprijs plus de bijkomende kosten om de voorraden op hun huidige plaats en in hun huidige staat te brengen of lagere opbrengstwaarde. De opbrengstwaarde betreft de meest betrouwbare schatting van de verkoopprijs onder aftrek van direct toerekenbare verkoopkosten. De waardebepaling houdt rekening met de incurantheid van de voorraden. Indien er sprake is van bijzondere financiering via een investeringsbijdrage dan is deze al in mindering gebracht op de aanschafwaarde bij de eerste verwerking.

### **Vorderingen en overlopende activa**

Bij eerste verwerking waardeert de politie de vorderingen en overlopende activa tegen de reële waarde van de tegenprestatie, waarbij (dis)agio en de direct toerekenbare transactiekosten in de eerste opname worden meegenomen. Vervolgens worden de vorderingen gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs op basis van de effectieve-rentemethode. Voorzieningen wegens oninbaarheid worden in mindering gebracht op de boekwaarde van de vordering. De (effectieve) rente en eventuele bijzondere waardeverminderingen worden direct in de exploitatierekening verwerkt.

### **Liquide middelen en rekening-courant ministerie van Financiën**

Liquide middelen bestaan uit kas en banksaldi. Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien liquide middelen niet ter vrije beschikking staan, wordt hiermee rekening gehouden bij de waardering. Liquide middelen die naar verwachting langer dan twaalf maanden niet ter beschikking staan van de organisatie, worden gerubriceerd als financiële vaste activa. Via de rekening-courant met het ministerie van Financiën vindt dagelijks saldoregulatie plaats met de politierekeningen bij bankinstellingen. Deze rekening-courant heeft een kortlopend karakter (korter dan één jaar) omdat de politie dagelijks de intradaglimiet kan opnemen.

De liquide middelen worden conform Besluit financieel beheer politie en het Treasurystatuut politie grotendeels aangehouden bij het ministerie van Financiën.



## **Eigen vermogen**

Het eigen vermogen bestaat uit de algemene reserve. Toevoegingen en onttrekkingen vinden plaats vanuit de resultaatbestemming.

## **Voorzieningen**

Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze valt te schatten. De voorzieningen zijn contant gemaakt met een rekenrente rekening houdend met het percentage van schatkistbankieren en de inflatie volgens het Centraal Economisch Plan van het Centraal Planbureau en de Najaarsraming van De Nederlandsche Bank.

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen. Wanneer de verwachting is dat een derde de verplichtingen vergoedt en wanneer het waarschijnlijk is dat deze vergoeding zal worden ontvangen bij de afwikkeling van de verplichting, dan wordt deze vergoeding als een actief in de balans opgenomen. De voorzieningen hebben over het algemeen een langlopend karakter.

### *Voorziening wachtgeld/BWW/BWAO*

Deze voorziening heeft betrekking op werknemers die door middel van een wachtgeldregeling c.q. uitkeringsregeling de politie hebben verlaten. De hoogte van de uitkeringen wordt op individuele basis bepaald op basis van informatie die door verschillende uitkeringsinstanties wordt aangeleverd. De voorziening Wachtgeld, BWW en BWAO bestaat uit de volgende componenten:

- De reguliere BWAO-regeling voor medewerkers die arbeidsongeschikt zijn;
- Bovenwettelijke uitkeringen in het kader van aanvullende arbeidsongeschiktheidsuitkeringen;
- Overige aflopende regelingen, waaronder bovenwettelijk Wachtgeld en AOW-Hiaat.
- Voor langdurig zieke medewerkers is een opslag opgenomen voor verwachte doorstroom naar een bovenwettelijke uitkering

### *Voorziening Wet, werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA)*

Deze voorziening heeft betrekking op (deels) arbeidsongeschikte medewerkers die in aanmerking kunnen komen voor een uitkeringsregeling in het kader van de WIA. De politie is met ingang van 1 januari 2016 eigenrisicodragend en heeft voor de betreffende medewerkers in het kader van deze regeling een voorziening getroffen op basis van de verwachte uitgaven, waarbij ook rekening wordt gehouden met de pensioenleeftijd. Voor langdurig zieke medewerkers is een opslag opgenomen voor verwachte doorstroom naar een WIA-uitkering.

### *Voorziening vangnetregelingen Veilig en Gezond Werken (VGW)*

In het Besluit algemene rechtspositie politie (Barp 53a, 53b, 53e en 53f) is vastgelegd welke aanspraken een betrokkene heeft als er sprake is van beroepsgerelateerde gezondheidsklachten. De voorziening VGW heeft betrekking op (voormalige) medewerkers die zich gemeld hebben voor een uitkering in het kader van de VGW. De voorziening bestaat uit een gedeelte voor aanspraken voor smartengeld, een gedeelte voor aanspraken voor restschade, een gedeelte voor de verwachte medische kosten en een gedeelte voor de verwachte kosten van juridische bijstand van de betrokkene.

De voorziening VGW-smartengeld wordt gevormd voor de per balansdatum ontvangen meldingen voor een dienstongeval, beroepsziekte of beroepsgerelateerde gezondheidsklachten. De voorziening VGW-smartengeld wordt berekend op basis van de historische kans dat een melding uiteindelijk leidt tot een vergoeding voor smartengeld. Er zijn hierbij verschillende kansen bepaald voor de elkaar opvolgende deel stappen in het proces. Deze gezamenlijke kansen bepalen het aantal dossiers dat voorzien moet worden in de voorziening VGW. De prijscomponent wordt bepaald aan de hand van de geïndexeerde historische gemiddelde prijs op basis van daadwerkelijke uitkeringen.



De voorziening VGW-restschade (aanvullend smartengeld) wordt gevormd voor de per balansdatum ontvangen meldingen voor beroepsgerelateerde gezondheidsklachten. De voorziening VGW-restschade wordt berekend op basis van de historische kans dat een melding voor beroepsgerelateerde gezondheidsklachten uiteindelijk leidt tot een vergoeding restschade. Er zijn hierbij verschillende kansen bepaald voor de elkaar opvolgende deel stappen in het proces. Deze gezamenlijke kansen bepalen het aantal dossiers dat voorzien moeten worden in de voorziening VGW. De prijscomponent wordt bepaald aan de hand van de geïndexeerde historische gemiddelde prijs op basis van daadwerkelijke uitkeringen.

#### *Voorziening uitbetalingsdeel Levensfase-uren (LFU-uitbetaling)*

Per 1 juli 2019 is de Regeling Levensfase-Uren van kracht en in overeenstemming met het Besluit financieel beheer politie is een voorziening gevormd voor het uitbetalingsdeel. Een belangrijk kenmerk van de levensfase-uren is dat deze alleen te gebruiken zijn voor verlof. Uitbetaling in geld van opgebouwde levensfase-uren gedurende de aanstelling is niet mogelijk. Uitsluitend in uitzonderingssituaties (bij overlijden, ontslag vanwege arbeidsongeschiktheid en tussentijds vertrek) is er sprake van een financiële afwikkeling welke is voorzien. Waarbij bij overlijden en ontslag bij arbeidsongeschiktheid een percentage van 100 procent wordt uitbetaald en bij tussentijds vertrek 50 procent.

De voornaamste componenten in bepaling van de voorziening LFU-uitbetaling zijn:

- aantal openstaande levensfase uren per medewerker per balansdatum;
- het geschatte opname-patroon;
- de geschatte uitstroomkansen en soorten uitstroom;
- uurloon schaal/trede rekening houdend met bekende stijgingen vanuit het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027 en sociale lasten.

#### *Voorziening Regeling Vervroegde Uittreding (RVU)*

Het pensioenakkoord van juni 2019 biedt sectoren onder meer de mogelijkheid om aan specifieke groepen werknemers tijdelijk meer handelingsperspectief te bieden om vervroegd uit te treden. De mogelijkheid die het pensioenakkoord biedt voor een regeling voor vervroegde uittreding wordt gezien als aanvulling op het beleid voor veilig en gezond werken en duurzame inzetbaarheid bij de politie.

Per balansdatum is een voorziening opgenomen voor het geschatte aantal medewerkers die:

- reeds hebben geopteerd voor gebruikmaking van de regeling;
- onder de bestaande regeling kunnen opteren voor vervroegde uittreding, maar die dat nog niet hebben gedaan;
- nog niet kunnen opteren, maar dat tijdens de looptijd van de bestaande regeling in de toekomst kunnen doen.

De voornaamste componenten in bepaling van de voorziening zijn:

- het verwachte aantal deelnemers dat op balansdatum aan de van toepassing zijnde criteria voldoet of in de toekomst kan voldoen;
- de geschatte kans dat uiteindelijk van de RVU-regeling gebruik zal worden gemaakt;
- een prijs geïndexeerd naar het prijspeil 1 januari 2026;
- de sterfteprognose, gebaseerd op prognosetabel AG (Actuariel Genootschap);
- de startdatum en duur RVU, gebaseerd op 2 jaar voorafgaand aan AOW-datum tenzij reeds eerder is overeengekomen.

De politie kent de volgende regelingen voor vervroegde uittreding:

#### Tijdelijke RVU 2021-2025

Op 17 april 2020 zijn de afspraken inzake de tijdelijke RVU definitief geworden met een looptijd van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2025 in het Arbeidsvoorwaardenakkoord 2018-2020. De regeling is ingegaan per 31 december 2020 en bestaat uit:



Deelnemers Tijdelijke RVU 2021-2025: Deze tijdelijke regeling voor vervroegde uittreding is opengesteld voor deelnemers die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- De medewerker is per 1 januari 2021 in vaste dienst bij de politie;
- De medewerker is op dat moment ten minste 65 jaar of bereikt deze leeftijd in de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2025;
- De medewerker heeft de AOW-leeftijd nog niet bereikt;
- De medewerker heeft bij ontslag ten minste 35 politiedienstjaren;
- Van deze 35 politiedienstjaren kwalificeren ten minste 25 dienstjaren als zogenaamde zware jaren.

Bij gebruik van de regeling geldt een minimale duur van 1 maand. Ook zijn enkele uitsluitende voorwaarden van toepassing. Een deelnemer kan ervoor kiezen om eerder dan bij het bereiken van de leeftijd van 65 jaar te stoppen met werken. Dit kan tot maximaal drie jaar voor het bereiken van de AOW-leeftijd. Op ingangsdatum van de RVU gaat een medewerker uit dienst bij de politie. Vervolgens verricht de politie de uitvoering van de betalingen.

Blijfbonus Tijdelijke RVU 2021-2025: Alle medewerkers, ook de niet-RVU-gerechtigden, die in de rechtsperiode bij de politie 65 jaar zijn of worden, ontvangen als zij doorwerken tot de voor hen geldende AOW-leeftijd bij het bereiken van deze leeftijd een gratificatie. Het betreft een eenmalige gratificatie. Een nadere omschrijving van de verwerkingswijze in de jaarrekening is opgenomen in paragraaf 2.6.7 en in paragraaf 2.6.11 “niet in de balans opgenomen voorzieningen”.

#### Overbruggingsregeling Vervroegd Uittreden geboortjaar 1961 (RVU 1961)

Op 19 november 2024 zijn de afspraken inzake de RVU 1961 definitief geworden. De regeling bestaat uit:

Deelnemers RVU 1961: Deze tijdelijke regeling voor vervroegde uittreding is opengesteld voor deelnemers die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- De medewerker is geboren in 1961;
- De medewerker is op 31 maart 2025 in dienst bij de politie;
- De medewerker heeft bij ontslag ten minste 35 politiedienstjaren;
- Van deze 35 politiedienstjaren kwalificeren ten minste 25 dienstjaren als zogenaamde zware jaren.

Bij gebruik van de regeling geldt een minimale duur van 1 maand. Ook zijn enkele uitsluitende voorwaarden van toepassing. Een deelnemer kan ervoor kiezen om eerder dan bij het bereiken van de leeftijd van 65 jaar te stoppen met werken. Dit kan tot maximaal drie jaar voor het bereiken van de AOW-leeftijd. Op ingangsdatum van de RVU gaat een medewerker uit dienst bij de politie. Vervolgens verricht de politie de uitvoering van de betalingen.

Blijfbonus RVU 1961: Alle medewerkers, ook de niet-RVU-gerechtigden, die geboren zijn in 1961 ontvangen als zij doorwerken tot de voor hen geldende AOW-leeftijd bij het bereiken van deze leeftijd een gratificatie. Het betreft een eenmalige gratificatie. Een nadere omschrijving van de verwerkingswijze in de jaarrekening is opgenomen in paragraaf 2.6.7 en in paragraaf 2.6.11 “niet in de balans opgenomen voorzieningen”.

#### RVU Arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027 (RVU 1962 t/m Q1 1965)

De in het kader van het Arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027 overeengekomen RVU voor medewerkers geboren van 1962 tot en met het eerste kwartaal van 1965, is overeenkomstig de Meerjarige aanschrijving verantwoord. Het te voorziene bedrag is gebaseerd op een voorcalculatie van het gebruik van deze regeling.



#### *Voorziening Functioneel Leeftijdsontslag regeling (FLO)*

Voor een aantal vliegers bij de Afdeling Luchtvaart van de Landelijke Eenheid geldt een bijzondere ontslagvoorziening. Deze vliegers komen in aanmerking voor een uitkering die geregeld is in de Regeling ontslaguitkering vliegers Landelijke eenheid en het Besluit algemene rechtspositie politie artikel 88a. FLO garandeert vliegers een uitkering als de vlieger maximaal tien jaar jonger is dan op dat moment de van toepassing zijnde AOW-gerechtigde leeftijd. De hoogte van de uitkering is gedurende de eerste vijf jaar 80 procent van de berekeningsgrondslag (salaris) en vervolgens 70 procent van de berekeningsgrondslag. In de berekening van de verplichting per medewerker wordt geen rekening gehouden met voortijdige uitstroom of overlijden van de medewerker. Om aanspraak te kunnen maken op deze regeling moeten vliegers voldoen aan de volgende cumulatieve voorwaarden:

- de vlieger had op 31 december 2006 de functie van vlieger bij de Landelijke Eenheid;
- de vlieger heeft vanaf 1 januari 2007 de functie van vlieger bij de Landelijke Eenheid;
- de vlieger vervulde voorafgaand aan zijn ontslag tenminste tien jaar onafgebroken de functie van vlieger bij de Landelijke Eenheid;
- de vlieger was deelnemer aan de Aanvullende Flexibele Uittredingsregeling Politie (AFUP).

#### **Langlopende en kortlopende schulden**

Langlopende en kortlopende schulden worden bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde, waarbij (dis)agio en de direct toerekenbare transactiekosten in de eerste opname worden meegenomen. De leningen van het ministerie van Financiën dienen ter financiering van de investeringen in vaste activa voor zover deze onderdeel zijn van het investeringsplan. Langlopende en kortlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs op basis van de effectieve rentemethode. De effectieve rente wordt direct in de exploitatierekening verwerkt. De aflossingsverplichtingen voor het komend jaar van de langlopende schulden worden opgenomen onder kortlopende schulden.



## 2.5 Toelichting op de exploitatierekening over 2025

### 2.5.1 Baten

Baten (Bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2025	Jaarrekening 2024
Algemene bijdrage JenV	7.410.852	7.283.102	6.983.112
Bijzondere bijdragen JenV	982.103	533.907	830.824
Overige bijdragen JenV	340.210	311.496	303.686
<b>Totaal bijdragen JenV</b>	<b>8.733.165</b>	<b>8.128.505</b>	<b>8.117.622</b>
Overige bijdragen	23.924	8.282	33.695
<b>Totaal</b>	<b>8.757.089</b>	<b>8.136.787</b>	<b>8.151.317</b>

De baten zijn gerealiseerd in Nederland en bestaan uit algemene, bijzondere en overige bijdragen van JenV. Daarnaast ontvangt de politie overige bijdragen van andere departementen, gemeenten en subsidieverstrekkers. In onderstaande toelichting worden de posten genoemd die de grootste verschillen veroorzaken tussen de begroting en de realisatie van 2025. De realisatie van de baten viel per saldo € 620 miljoen hoger uit dan begroot.

In bijlage 1 van hoofdstuk 5 is de staat van overdrachten en bestedingen (rijks-)bijdragen opgenomen.

#### Algemene bijdrage JenV

De toekenning van de algemene bijdrage vanuit JenV was in 2025 per saldo € 128 miljoen hoger dan begroot. Dit kwam deels door de bijdrage voor de loon- en prijsbijstelling en compensatie voor het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027 (per saldo + € 252 miljoen). Daarnaast waren er nieuw toegekende middelen die niet waren begroot, voor onder andere Nieuw stelsel beroepsziekten (+ € 30 miljoen), Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit (+ € 21 miljoen), Digitale opsporing basisteams (+ € 17 miljoen), Veilig en Gezond Werken (+ € 16 miljoen), Voorgefinancierde taken Landelijke Eenheden (+ € 12 miljoen), personele voorzieningen (+ € 10 miljoen), Gehoorbescherming (+ € 6 miljoen), Vervanging hacksoftware CC-III (+ € 5 miljoen) en Vuurwerkproblematiek (+ € 5 miljoen). Hiertegenover stond de overheveling van de bijdrage voor de Politieacademie van algemeen naar bijzondere bijdragen (-/- € 247 miljoen) en de overheveling van de I&R straten naar de Dienst Identificatie en Screening Asielzoekers (DISA) (-/- € 17 miljoen). Het overige verschil (+ € 18 miljoen) bestaat uit verschillende kleine over- en onderschrijdingen ten opzichte van de begroting.

#### Bijzondere bijdragen JenV

De bestedingen ten laste van de bijzondere bijdragen vanuit JenV waren per saldo € 448 miljoen hoger dan begroot. Dit werd grotendeels veroorzaakt door onder andere de bestedingen op de hierboven vermelde overgehevelde bijdrage voor de Politieacademie vanuit de algemene bijdrage (+ € 247 miljoen). Verder waren er bestedingen op toegekende middelen, die niet waren begroot, voor onder andere de NAVO-top (+ € 57 miljoen), Modernisering Wetboek van Strafvordering (+ € 19 miljoen), Versterken forensische opsporing (+ € 16 miljoen) en Verbetering monitoring (+ € 9 miljoen). Daarnaast waren er hogere bestedingen dan begroot voor onder andere Basisvoorziening IV (+ € 56 miljoen), Bewaken en beveiligen (+ € 36 miljoen), Versterking Landelijke Eenheid (+ € 11 miljoen), Financial Intelligence Unit (+ € 8 miljoen) (hiervoor was € 6 miljoen begroot onder de Overige bijdragen JenV) en DSI (+ € 6 miljoen). Lagere bestedingen dan begroot waren er voor AI/datascience/realtime intelligence (-/- € 9 miljoen), Asielinstroom (-/- € 5 miljoen), waarvoor realisatie plaatsvond bij de algemene bijdrage en Stroomstootwapen (-/- € 5 miljoen). Anderzijds waren niet alle begrote bijzondere bijdragen (volledig) benut en waren er kleine over- en onderschrijdingen op toegekende bijdragen, die niet tot een noemenswaardig verschil leidden.



### Overige bijdragen JenV

De bestedingen ten laste van de overige bijdragen vanuit het ministerie van JenV waren € 29 miljoen hoger dan begroot. Grotendeels als gevolg van de hogere bestedingen voor RST (+ € 14 miljoen), het meldkamerdomein (+ € 7 miljoen), Mainports (+ € 7 miljoen). Verder waren er kleine over- en onderschrijdingen op toegekende bijdragen (per saldo + € 1 miljoen).

### Overige bijdragen

De bestedingen ten laste van de overige bijdragen en subsidies waren per saldo € 16 miljoen hoger dan begroot. Dit betrof voornamelijk niet begrote baten uit EU-subsidietrajecten (+ € 10 miljoen) en diverse kleine subsidies en bijdragen.

## 2.5.2 Personeel

Personeel (Bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2025	Jaarrekening 2024
Salarissen	4.401.067	4.249.285	4.128.217
Pensioenlasten	617.500	627.307	561.647
Sociale lasten	607.429	604.944	550.802
Inhuur	155.733	161.589	183.831
Overige personeelskosten	266.954	434.980	152.167
Mutatie voorzieningen	473.882	109.750	405.822
<b>Totaal</b>	<b>6.522.565</b>	<b>6.187.856</b>	<b>5.982.486</b>

De totale personeelskosten waren € 335 miljoen hoger dan begroot. Hieronder worden de belangrijkste oorzaken van de overschrijding per onderdeel toegelicht.

### Salarissen, pensioenlasten en sociale lasten

De lasten van salarissen, pensioenpremies en sociale lasten waren in totaal € 144 miljoen hoger dan begroot. De salarissen inclusief de toelagen overschreden de begroting met € 152 miljoen. De belangrijkste oorzaak hiervan was de hogere bezetting. De gemiddelde operationele en niet-operationele sterkte was hoger dan begroot met daartegenover een gemiddeld lagere sterkte bij de aspiranten, wat zorgde voor hogere lasten (+ € 207 miljoen).

In de tabel hieronder wordt een overzicht van de ontwikkeling van de personele bezetting weergegeven. Het aantal medewerkers wordt berekend door het gemiddelde te nemen tussen de beginstand en de eindstand van het boekjaar. Het gewogen gemiddelde wordt berekend door de som van de eindstanden over de maanden gedeeld door 12.

Personele bezetting (Aantallen in fte)	Bezetting 31 december 2025	Gewogen gerealiseerde gemiddelde bezetting	Begrote gemiddelde bezetting	Bezetting 31 december 2024	Verskil gemiddelde bezetting realisatie t.o.v. begroting
Operationeel (exclusief aspiranten)	48.480	47.638	46.011	46.777	1.627
Aspiranten	4.883	4.844	4.935	4.833	-91
<b>Totaal operationeel politie</b>	<b>53.363</b>	<b>52.482</b>	<b>50.946</b>	<b>51.610</b>	<b>1.536</b>
Niet-operationeel	13.295	13.493	12.681	13.278	812
<b>Totaal</b>	<b>66.658</b>	<b>65.975</b>	<b>63.627</b>	<b>64.888</b>	<b>2.348</b>

Hiervan zijn er 311 medewerkers werkzaam in het buitenland (2024: 270).



Naast de hogere bezetting waren de salarislasten per medewerker lager dan voorzien in de begroting, wat leidde tot een onderschrijding (-/- € 27 miljoen), ondanks extra loonontwikkeling in december, vanuit het in september 2025 afgesloten arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027, voor een bedrag van € 102 miljoen. De salarislasten van gedeeltelijk arbeidsongeschikte medewerkers zijn ten laste gebracht van de voorzieningen. Hogere lasten door de verkoop van bovenwettelijke uren in het kader van IKB-bruto zijn voor een belangrijk deel ongedaan gemaakt door de vrijval van de verlofverplichting. Hogere baten vanuit het UWV, onder meer door uitkeringen aanvullend geboorte- en ouderschapsverlof, zorgden voor een onderschrijding van de begroting (-/- € 37 miljoen). De toelagen waren hoger dan begroot (+ € 9 miljoen) met als belangrijkste oorzaak de toelagen in het kader van de NAVO-top voor een bedrag van € 5 miljoen. Als gevolg van de autonome ontwikkeling van de premies, franchises en grondslagen waren de pensioenpremies lager dan begroot (-/- € 10 miljoen) en de sociale verzekeringspremies hoger dan begroot (+ € 2 miljoen).

### **Inhuur**

De lasten voor inhuur personeel van derden waren per saldo € 6 miljoen lager dan begroot. Onder meer als gevolg van besparingsopgaven en de wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties (DBA) werd de inhuur van personeel van derden geremd. Tevens trad er een verschuiving op naar externe deskundigheid onder de overige operationele en beheerkosten. Met name bij de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) was de inhuur van ICT-personeel lager dan begroot (-/- € 12 miljoen). Daar werd ook minder gebruik gemaakt van overig personeel van derden (-/- € 2 miljoen). Lagere kosten dan begroot (-/- € 9 miljoen) waren er ook voor de inhuur van personeel uit de participatiewet, vooral doordat personeel in dienst is genomen. Verder was er minder inhuur voor diverse algemeen gefinancierde onderwerpen (-/- € 5 miljoen) en werden er meer vergoedingen voor gedetacheerd personeel ontvangen dan begroot (-/- € 4 miljoen). Er was meer inhuur dan begroot voor diverse bijzonder gefinancierde projecten en voor de politieacademie (+ € 26 miljoen).

### **Overige personeelskosten**

De bijkomende personeelslasten waren € 168 miljoen lager dan begroot. Dit werd vooral veroorzaakt doordat onder deze kostensoort gereserveerde posten bij andere kostencategorieën werden gerealiseerd (-/- € 218 miljoen).

Toename van het aantal reisbewegingen leidde tot een overschrijding van de begroting (+ € 28 miljoen).

De bedrijfsgeneeskundige kosten vielen hoger uit (+ € 11 miljoen) door de stijging van de tarieven voor de inhuur van Arbo professionals. Deze hogere kosten werden gecompenseerd door lagere lasten met betrekking tot dienstongevallen, werving en behoud en politievrijwilligers (-/- € 8 miljoen).

De onkostenvergoedingen waren hoger dan begroot (+ € 16 miljoen), vooral als gevolg van de overheveling van bepaalde toelagen (i.v.m. activiteiten in het buitenland) naar deze kostensoort voor een bedrag van € 13 miljoen en € 3 miljoen hogere overige onkostenvergoedingen (o.a. de werkgeversbijdrage aan de arbeidsongeschiktheidsverzekering).

Het overige verschil ten opzichte van de begroting (+ € 3 miljoen) had te maken met niet voorziene kosten van premies WW-uitkeringen (eigen risico deel) vanuit het UWV.

### **Mutaties voorzieningen**

De dotaties aan de personele voorzieningen waren (afgerond en inclusief vrijval) € 364 miljoen hoger dan begroot. De in de begroting opgenomen dotaties bleken te laag gelet op de ontwikkelingen over de afgelopen jaren, maar ook door nieuwe ontwikkelingen, zoals het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027. Een belangrijke oorzaak was dat de instroom bij de verschillende voorzieningen hoger was dan was voorzien in de begroting. De voorziening RVU 1962 t/m Q1 1965, als onderdeel van het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027 en de voorziening VGW hadden het grootste effect. Voor de afzonderlijke voorzieningen zijn de belangrijkste afwijkingen van de begroting als volgt:

- WIA (+ € 20 miljoen)

Een hogere instroom van uitkeringsgerechtigden en een hogere verwachte doorstroom vanuit langdurig zieke medewerkers naar de WIA.



- Wachtgeld/BWW/BWAO (+ € 55 miljoen)  
Het inrekenen van de indexaties o.b.v. het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027, wat resulteert in hogere uitkeringsbedragen. Verder is er een hogere verwachte doorstroom vanuit langdurig zieke medewerkers naar een bovenwettelijke uitkering.
- VGW (+ € 169 miljoen)  
Het inrekenen van de indexaties o.b.v. het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027, wat resulteert in hogere uitkeringsbedragen. Tevens zijn er meer restschade aanvragen ontvangen wat resulteert in meer te voorziene aantallen.
- RVU (+€ 116 miljoen)  
Het verantwoorden van de RVU 1962 t/m Q1 1965 overeenkomstig de Meerjarige aanschrijving, waarbij het te voorziene bedrag van € 125 miljoen is gebaseerd op een voorcalculatie van het gebruik van deze regeling.

Verdere informatie per voorziening is opgenomen onder paragraaf 2.6.7. Voorzieningen.



## WNT-verantwoording

Op 1 januari 2013 is de WNT in werking getreden. De WNT is van toepassing op de politie. Voor het jaar 2025 is de algemene maximum bezoldigingsnorm vastgesteld op € 246.000 (2024: € 233.000).

In onderstaande tabel staan de gegevens WNT van 2025 inclusief de vergelijkende gegevens van 2024.

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling, inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt							
Gegevens 2025							
Bedragen x € 1	Knol JC	Paulissen WJA	Roos SM	Ekermans JCJ	Vermeer S	Westerbeke FKG	Geveke HG
Functiegegevens	korpschef	Plaatsvervangend korpschef	lid korpsleiding	lid korpsleiding	lid korpsleiding	Waarnemend lid korpsleiding	lid korpsleiding
Aanvang en einde functievervulling in 2025	1/1-31/12	1/2-31/12	1/1-31/12	1/1-31/12	1/8-31/12	20/10-31/12	1/1-28/2
Omvang dienstverband (deeltijdfactor in fte)	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	0,909	1,000
Dienstbetrekking?	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja
<b>Bezoldiging</b>							
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	221.918	202.513	220.404	217.048	89.605	39.167	36.425
Beloningen betaalbaar op termijn	24.081	22.040	24.503	24.045	10.047	4.828	4.065
<b>Subtotaal</b>	<b>245.999</b>	<b>224.553</b>	<b>244.907</b>	<b>241.093</b>	<b>99.652</b>	<b>43.995</b>	<b>40.490</b>
<b>Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum</b>	<b>246.000</b>	<b>225.107</b>	<b>246.000</b>	<b>246.000</b>	<b>103.118</b>	<b>44.727</b>	<b>39.764</b>
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag							*
<b>Bezoldiging</b>	<b>245.999</b>	<b>224.553</b>	<b>244.907</b>	<b>241.093</b>	<b>99.652</b>	<b>43.995</b>	<b>40.490</b>
						Vanaf 20 oktober waarnemend lid KL. Voor deze periode topfunctionaris in de zin van de WNT.	Toerekenen aan eerdere jaren van eindafrekening

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling, inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt					
Gegevens 2024					
Bedragen x € 1	Knol JC	Huyzer EGM	Roos SM	Ekermans JCJ	Geveke HG
Functiegegevens	korpschef	lid korpsleiding	lid korpsleiding	lid korpsleiding	lid korpsleiding
Aanvang en einde functievervulling in 2024	1/3-31/12	1/1-31/12	1/1-31/12	1/1-31/12	1/1-31/12
Omvang dienstverband (deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja	ja	ja	ja
<b>Bezoldiging</b>					
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	216.730	216.572	212.033	210.254	210.758
Beloningen betaalbaar op termijn	24.020	24.152	24.066	24.096	24.096
<b>Subtotaal</b>	<b>240.750</b>	<b>240.724</b>	<b>236.099</b>	<b>234.350</b>	<b>234.854</b>
<b>Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum</b>	<b>233.000</b>	<b>233.000</b>	<b>233.000</b>	<b>233.000</b>	<b>233.000</b>
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	*	*	*	*	*
<b>Bezoldiging</b>	<b>240.750</b>	<b>240.724</b>	<b>236.099</b>	<b>234.350</b>	<b>234.854</b>

\* Het bedrag van de overschrijding kan bij alle bovenstaande functionarissen worden toegerekend aan voorgaande jaren, derhalve is er geen sprake van een onverschuldigde betaling.



*Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband topfunctionarissen*

Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen	
Gegevens 2025	
Bedragen x € 1	Huyzer EGM
<b>Functiegegevens</b>	
Functie(s) bij beëindiging dienstverband	<b>Lid Korpsleiding</b>
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,000
Jaar waarin dienstverband is beëindigd	2025
<b>Uitkering wegens beëindiging van het dienstverband</b>	
Overeengekomen uitkeringen wegens beëindiging dienstverband	62.607
<b>Individueel toepasselijk maximum</b>	<b>75.000</b>
<b>Totaal uitkeringen wegens beëindiging dienstverband</b>	<b>62.607</b>
Waarvan betaald in 2025	62.607
Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	

Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12	
Gegevens 2025	
Bedragen x € 1	Lazeroms J*
<b>Functiegegevens</b>	
<b>Kalenderjaar</b>	<b>bestuurder</b>
	<b>2025</b>
Periode functievervulling in 2025 (aanvang - einde)	1/2-31/12
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	11
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	1.360
<b>Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum</b>	
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	235
Maxima op basis van de normbedragen per maand	320.700
Individueel toepasselijk maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	319.600
<b>Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)</b>	
Bezoldiging in de betreffende periode	0
<b>Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12</b>	<b>0</b>
(-/-) Onverschuldigd betaald bedrag en nog niet terugontvangen bedrag	
<b>Totale bezoldiging, exclusief BTW</b>	<b>0</b>
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	

\* De inhuur heeft plaatsgevonden middels tussenkomst van een derde partij. De topfunctionaris heeft geen bezoldiging ontvangen die valt onder de WNT.

*Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT*

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.



### 2.5.3 Rente

Rente (Bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2025	Jaarrekening 2024
Rente en soortgelijke kosten	39.313	43.837	28.786
Rentebaten	-44.607	-49.761	-61.583
Verdiscontering voorzieningen	-46.430	-	-1.287
<b>Totaal</b>	<b>-51.725</b>	<b>-5.924</b>	<b>-34.084</b>

Het saldo van rentelasten en -baten zorgde voor een voordelig effect ten opzichte van de begroting van € 46 miljoen.

De lagere rentekosten (-/- € 5 miljoen) waren het gevolg van de lagere rente op de aangegane leningen dan bij de begroting was voorzien en als gevolg van de lagere hoofdsom van de aangetrokken leningen. De rentebaten op de rekening courant bij het ministerie van Financiën waren lager dan begroot (+ € 5 miljoen) als gevolg van een eerdere daling van de dagrente dan in de begroting was voorzien. Ten tijde van het opstellen van de begroting 2025 (april 2024) was voorzien dat de dagrente pas vanaf januari 2025 zou gaan dalen, echter de dagrente heeft reeds vanaf juni 2024 een dalende lijn ingezet.

Daarnaast zorgde de niet begrote contante waarde berekening van de voorzieningen per saldo voor een hogere bate (-/- € 46 miljoen).

### 2.5.4 Huisvesting

Huisvesting (Bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2025	Jaarrekening 2024
Afschrijvingen	130.614	141.027	122.489
Boekwinst/ verlies of impairment	13.923	18.989	4.686
Gas/Water/Elektra	58.424	48.333	69.487
Huur pachten en lease	61.168	40.291	58.358
Onderhoud	66.508	54.885	73.619
Schoonmaak	48.481	38.054	44.199
Beveiliging	40.329	29.361	44.523
Voorbereiding huisvestingsprogramma	17.380	17.007	24.468
Belastingen	12.527	7.058	9.732
Overige huisvestingskosten	14.526	57.538	21.824
<b>Totaal</b>	<b>463.880</b>	<b>452.542</b>	<b>473.385</b>

De huisvestingslasten waren € 11 miljoen hoger dan begroot. Dit werd hoofdzakelijk veroorzaakt door prijsstijgingen. Dit zorgde voor hogere lasten bij energie (+ € 10 miljoen) en huren (+ € 21 miljoen), onderhoud (+ € 12 miljoen), schoonmaak (+ € 10 miljoen), beveiliging (+ € 11 miljoen) en belastingen (+ € 5 miljoen). Daarentegen waren de afschrijvingskosten lager (-/- € 10 miljoen), door vertraging in de investeringen. De boekverliezen waren lager dan begroot, voornamelijk doordat het desinvesteringspercentage op investeringen onderhoud lager was dan waarmee in de begroting rekening was gehouden. De boekwinsten waren eveneens lager dan begroot (per saldo -/- € 5 miljoen). De overige huisvestingskosten waren lager dan begroot (-/- € 43 miljoen) doordat voor een groot deel de onder deze post in de begroting opgenomen kosten op de andere kostensoorten binnen deze categorie werden gerealiseerd.



## 2.5.5 Vervoer

Vervoer (Bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2025	Jaarrekening 2024
Afschrijvingen	117.073	100.350	109.055
Brandstof	47.262	35.969	44.866
Huren en lease	19.014	12.314	19.527
Investerings < investeringsgrens	4.008	2.124	4.324
Onderhoud en schade	65.946	57.525	66.746
Verzekeringen	13.793	10.642	11.998
Overige vervoerskosten	1.073	20.984	612
<b>Totaal</b>	<b>268.169</b>	<b>239.908</b>	<b>257.126</b>

De realisatie voor vervoer was € 28 miljoen hoger dan begroot. Bij vervoer waren eveneens hoofdzakelijk prijsstijgingen de oorzaak van de overschrijding. Dit betrof hogere kosten voor brandstof (+ € 11 miljoen), huren (+ € 7 miljoen), onderhoud (+ € 8 miljoen) en verzekeringen (+ € 3 miljoen). Het effect van de NAVO-top op de huurkosten was € 4 miljoen hogere kosten. De afschrijvingen waren hoger door zowel gestegen aanschafwaarden van voertuigen als door meer investeringen in 2025 en in de afgelopen jaren, waarmee in de begroting geen rekening was gehouden (+ € 17 miljoen). De kosten voor investeringen onder de investeringsgrens waren hoger (+ € 2 miljoen) door hogere aanschafkosten van AED's en door de aanschaf van tweewielers. De overige vervoerskosten waren lager dan begroot (-/- € 20 miljoen) doordat de onder deze post in de begroting opgenomen kosten bij de andere kostensoorten binnen deze categorie werden gerealiseerd. Verder zorgden hogere boekwinsten, verwerkt onder de overige vervoerskosten, voor baten van € 4 miljoen als gevolg van de verkoop van voer-en vaartuigen.

## 2.5.6 Informatievoorziening

Informatievoorziening (Bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2025	Jaarrekening 2024
Afschrijvingen	160.105	152.608	153.681
Onderhoud software	229.656	122.096	203.224
Onderhoud hardware	67.709	145.710	59.935
Data en spraak verkeer	90.037	108.542	84.838
Vernieuwing informatievoorziening	174.495	104.790	192.453
Overige IV kosten	131.917	34.102	108.349
<b>Totaal</b>	<b>853.919</b>	<b>667.847</b>	<b>802.480</b>

Het saldo van de totale lasten en baten voor informatievoorziening was in 2025 € 186 miljoen hoger dan begroot. Er waren hogere bestedingen dan begroot op de bijzonder gefinancierde onderwerpen van in totaal € 124 miljoen. Dit betrof Basisvoorziening IV (+ € 79 miljoen, inclusief Cybersecurity en MIB), Interceptie (+ € 15 miljoen), AI (+ € 7 miljoen) en Bewaken en Beveiligen (+ € 5 miljoen). Een deel van de bijdragen voor Cybersecurity en ICT-beheer en -vernieuwing waren in 2024 niet tot besteding gekomen. Na het vaststellen van de begroting 2025 werden deze openstaande gelden alsnog toegekend ter dekking van de hogere bestedingen 2025 en werd zo een deel van de overschrijdingen gemitigeerd. Ook werden er aanvullende bijdragen ontvangen vanuit JenV.

Niet begroot waren de bijzonder gefinancierde bestedingen voor Modernisering Wetboek van Strafvordering (+ € 11 miljoen), Digitale transformatie en Digitalisering en Cybercrime (+ € 8 miljoen), Informatiehuishouding (+ € 4 miljoen), NAVO-top (+ € 4 miljoen) en wegwerken Legacy (+ € 4 miljoen HLA gelden). Daartegenover waren er nagenoeg geen lasten voor NSOC (-/- € 13 miljoen). Het NSOC was in het verleden meerjarig begroot, maar in najaar 2024 heeft de Tweede Kamer besloten het NSOC op te heffen.



Ook waren er hogere bestedingen dan begroot op algemeen gefinancierde onderwerpen voor een bedrag van € 62 miljoen, deels als gevolg van de noodzakelijke groei van de basisdienstverlening van IV. Onder andere omdat het politiewerk in toenemende mate data-gedreven is en in het digitale domein wordt uitgevoerd. Ook wordt de politie geconfronteerd met forse prijsstijgingen, onder andere doordat de politie voor de ICT-voorzieningen is gebonden aan bepaalde leveranciers. Tevens worden contracten en licenties steeds duurder voor grote organisaties door gewijzigde prijsmodellen en doorberekende kosten van nieuwe technologieën (zoals Cloud en AI). Deze prijsstijgingen kunnen niet volledig worden opgevangen door de hiervoor toegekende bijdrage. Bovendien worden prijsstijgingen niet begroot.

## 2.5.7 Overige operationele en beheerkosten

Overige operationele en beheerkosten (Bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2025	Jaarrekening 2024
Cursussen en opleidingskosten *	91.793	105.709	104.652
Geweldmiddelen en uitrusting *	72.509	68.449	78.854
Afschrijvingen operationeel en beheer	25.633	30.406	25.043
Recherche-activiteiten	85.027	66.918	79.799
Arrestantenzorg	42.891	33.058	36.351
Verkeersactiviteiten	45.687	16.770	29.312
Reis- en verblijfkosten binnen- & buitenland	41.818	39.418	97.864
Lease en investeringen < investeringsgrens	15.055	8.965	13.696
Inhuur externe deskundigheid	100.567	90.563	76.362
Catering	24.689	21.602	22.397
Kantoor/vergaderkosten	17.949	13.138	17.693
Schadevergoeding aan derden	2.504	3.091	1.086
Overige operationele en beheerkosten	58.970	96.471	49.418
<b>Totaal</b>	<b>625.091</b>	<b>594.558</b>	<b>632.527</b>

\*Binnen de categorieën Cursussen en opleidingskosten en Geweldmiddelen en uitrusting zijn afschrijvingslasten opgenomen van respectievelijk € 0,2 en € 3,3 miljoen.

De overige operationele en beheerkosten waren € 31 miljoen hoger dan begroot. De kosten voor cursussen en opleiding waren lager dan begroot (-/- € 14 miljoen). Dit werd bij de politieacademie vooral veroorzaakt doordat de kosten werden gerealiseerd bij de kostencategorie Personeel onder inhuur personeel van derden en grotendeels werden ingezet voor de Opleiding Specialist Onderwijs Geweldsbeheersing (OSOG), kennistoetsen en rijvaardigheid. Het betrof formatieplaatsen van docenten, onderwijskundigen, ondersteuning en bijbehorende dienstverlening PDC.

Voor geweldmiddelen en uitrusting was de realisatie hoger dan de begroting (+ € 4 miljoen). Dit werd veroorzaakt door meer bestellingen van dienstkleding dan begroot als gevolg van de in 2025 ingevoerde stelselwijziging. Door vertraging in de aanschaf van de nieuwe veiligheidsvesten, die te zijner tijd zullen worden geactiveerd, werden er nog veiligheidsvesten aangeschaft bij de huidige leverancier. Deze werden ten laste van de exploitatie gebracht, waarmee in de begroting geen rekening was gehouden. Tevens vond er een herwaardering van de incurante voorraad plaats.

De lagere afschrijvingskosten (-/- € 5 miljoen) waren het gevolg van de latere realisatie van investeringen, in combinatie met verschuivingen naar lease en investeringen, waaronder de veiligheidsvesten onder de investeringsgrens waar een overschrijding van de begroting zichtbaar is (+ € 6 miljoen).

Door toegenomen aantallen te beveiligen personen en objecten, getuigenbescherming en gestegen aantallen verwerkingen van drugs en chemicaliën, identificatieonderzoeken drugs, alsmede hogere tarieven waren de researchkosten hoger dan begroot (+ € 18 miljoen).



De hogere kosten voor arrestantenzorg (+ € 10 miljoen) hielden verband met de inhuur van bemensing van de monitorcentrale voor bewaken en beveiligen en voor inhuur van capaciteit voor arrestantenverzorging.

De kosten voor verkeersactiviteiten waren hoger dan begroot (+ € 29 miljoen) door meer alcohol- en bloedproeven en forensisch medisch onderzoek in combinatie met gestegen prijzen voor een bedrag van € 17 miljoen. Ook waren er € 10 miljoen hogere kosten voor versterking forensische opsporing en waren de kosten voor berging en sleep van voertuigen € 2 miljoen hoger als gevolg van gestegen prijzen bij de berger.

Ook waren er als gevolg van de NAVO-top meer reisbewegingen en zorgden prijsstijgingen voor een overschrijding van de begroting (+ € 2 miljoen).

Voor de inhuur van externe deskundigheid waren de kosten hoger dan begroot (+ € 10 miljoen). Voor beveiligingsopdrachten gerelateerd aan het Internationale Gerechtshof, ingehuurde dienstverlening bij de Landelijke Meldkamersamenwerking voor Compliance & Risk en kosten voor de doorontwikkeling van 112, inhuur voor het Knooppunt Crisisbeheersing Rijk-Regio en de NAVO-top werden € 31 miljoen hogere kosten gerealiseerd. Daartegenover stonden € 21 miljoen lagere kosten door ingezette besparingsmaatregelen binnen de operationele eenheden en het PDC. Verder bleken de begrote kosten binnen de portefeuilles te hoog door vertraging in de uitvoering van plannen en verschuivingen naar andere kostencategorieën. Ook waren er reserveringen voor urgente zaken binnen de Staf Korpsleiding en voor de voorziening veranderopgaven die niet volledig werden gerealiseerd.

De kosten voor catering, kantoor- en vergaderkosten en schadevergoedingen aan derden zorgden voor een overschrijding van de begroting (per saldo, inclusief afrondingsverschil (+ €8 miljoen)).

De kosten voor overige operationele en beheerkosten waren per saldo lager dan begroot (-/- € 37 miljoen). Dit werd grotendeels veroorzaakt doordat een aantal reserveringen voor prijsbijstelling onder deze post niet werden benut en doordat lasten bij de andere kostensoorten binnen deze categorie werden gerealiseerd waardoor er een onderschrijding was van € 27 miljoen. Verder waren er hogere operationele baten voor heimelijke operaties en een incidentele vergoeding voor aanschaf en onderhoud van IMSI-catchers voor het Ministerie van Defensie van € 6 miljoen.



## 2.5.8 Specificatie accountantshonoraria

Honoraria 2025 KPMG Accountants N.V. (Bedragen x € 1.000)	KPMG Accountants N.V.	Overig KPMG netwerk	Totaal KPMG
Controle van de jaarrekening	1.882		1.882
Andere controleopdrachten	42		42
Fiscale advisering		24	24
Andere niet-controlediensten		865	865
<b>Totaal</b>	<b>1.924</b>	<b>889</b>	<b>2.813</b>

Honoraria 2024 KPMG Accountants N.V. (Bedragen x € 1.000)	KPMG Accountants N.V.	Overig KPMG netwerk	Totaal KPMG
Controle van de jaarrekening	1.696		1.696
Andere controleopdrachten	62		62
Fiscale advisering		22	22
Andere niet-controlediensten		496	496
<b>Totaal</b>	<b>1.758</b>	<b>518</b>	<b>2.276</b>

Bovenstaande honoraria betreffen de werkzaamheden die zijn uitgevoerd door de onafhankelijke accountant zoals bedoeld in artikel 1, lid 1 Wet toezicht accountantsorganisaties (WTA) en de in rekening gebrachte honoraria van het gehele netwerk waartoe de accountantsorganisatie behoort. De honoraria van de onafhankelijke accountant hebben betrekking op de controle van de jaarverantwoording over het boekjaar 2025, ongeacht of de werkzaamheden reeds gedurende het boekjaar zijn verricht. Daarnaast is € 0,3 miljoen opgenomen in de honoraria over het boekjaar 2025 voor werkzaamheden die betrekking hebben op de controle van de jaarverantwoording over het boekjaar 2024, welke in 2025 zijn gefactureerd.



## 2.6 Toelichting op de balans per 31 december 2025

### Materiële vaste activa

Materiële vaste activa (Bedragen x € 1.000)	Grond en terreinen	Gebouwen en inrichting	Totaal huisvesting	Vervoer	ICT	Overige activa	Totaal materiële vaste activa
<b>Stand 1 januari 2025</b>							
Aanschafwaarde	327.925	3.205.246	3.533.171	973.977	726.191	164.731	5.398.069
Cumulatieve afschrijvingen	-	-1.315.864	-1.315.864	-526.705	-349.343	-78.277	-2.270.188
<b>Boekwaarde</b>	<b>327.925</b>	<b>1.889.382</b>	<b>2.217.308</b>	<b>447.272</b>	<b>376.848</b>	<b>86.454</b>	<b>3.127.881</b>
<b>Mutaties</b>							
Investeringen	5.841	326.409	332.250	148.477	176.230	25.981	682.938
Desinvesteringen							
Aanschafwaarde	-411	-69.458	-69.869	-77.128	-184.794	-16.086	-347.876
Cumulatieve afschrijvingen	-	53.415	53.415	71.726	177.682	15.990	318.813
Herrubricering aanschafwaarde	-	-	-	-	-	-	-
Herrubricering afschrijvingen	-	-	-	-	-	-	-
Bijzondere waardeverminderingen	-1.036	-3.139	-4.175	-	-	-	-4.175
Afschrijvingen	-	-130.627	-130.627	-117.067	-160.102	-29.065	-436.861
<b>Stand 31 december 2025</b>							
Aanschafwaarde	333.355	3.462.197	3.795.552	1.045.327	717.627	174.626	5.733.131
Bijzondere waardeverminderingen	-1.036	-3.139	-4.175	-	-	-	-4.175
Cumulatieve afschrijvingen	-	-1.393.076	-1.393.076	-572.047	-331.762	-91.353	-2.388.238
<b>Boekwaarde</b>	<b>332.319</b>	<b>2.065.982</b>	<b>2.398.301</b>	<b>473.280</b>	<b>385.865</b>	<b>83.273</b>	<b>3.340.718</b>
<b>Afschrijvingstermijnen</b>	<b>0 jaar</b>	<b>2 - 60 jaar</b>		<b>3 - 20 jaar</b>	<b>3 - 10 jaar</b>	<b>5-10 jaar</b>	
<b>Vaste activa in uitvoering</b>							
<b>Stand 1 januari 2025</b>	<b>30.285</b>	<b>354.069</b>	<b>384.354</b>	<b>1.051</b>	<b>2.400</b>	<b>4.936</b>	<b>392.741</b>
Bijboekingen	1.759	201.606	203.365	17.258	18.149	3.311	242.083
Overboekingen	-9.332	-163.559	-172.891	-17.400	-14.899	-7.797	-212.987
<b>Stand 31 december 2025</b>	<b>22.712</b>	<b>392.116</b>	<b>414.828</b>	<b>909</b>	<b>5.650</b>	<b>450</b>	<b>421.837</b>

(De vaste activa in uitvoering is opgenomen onder de totale activa)

De materiële vaste activa laten een stijging zien ten opzichte van 2024 van € 213 miljoen. Deze stijging wordt verklaard door de investeringen in 2025 van € 683 miljoen. Daar tegenover staan de desinvesteringen en bijzondere waardeverminderingen (boekwaarde € 33 miljoen). Het betrof voornamelijk desinvestering op geactiveerd groot onderhoud en reeds afgeschreven activa zonder boekwaarde. Een toelichting op de afschrijvingslasten (€ 437 miljoen) is opgenomen in de toelichting op de exploitatie onder de betreffende categorie.

### Huisvesting

De investeringen in huisvesting waren € 84 miljoen lager dan begroot. In de begroting was uitgegaan van € 416 miljoen, ten opzichte van € 332 miljoen realisatie.

Oorzaken zijn onder meer vertraging als gevolg van capaciteitsproblemen bij (onder)aannemers en langere levertijden van materialen. Lagere realisatie vond vooral plaats op huisvestingsprojecten en verwervingen, maar ook op de programma's onder meer op het programma Zon op daken. Gerealiseerd werden investeringen in het kader van diverse huisvestingsprojecten (€ 180 miljoen), waaronder Eenheidsbureau Den Haag € 70 miljoen, Huis ter Heide € 28 miljoen, Drachten € 13 miljoen, Districtskantoor Helmond € 11 miljoen, Marknesse € 8 miljoen, Nieuwegein € 4 miljoen,



Kroonstraat € 4 miljoen en overige huisvestingsprojecten voor € 42 miljoen. Daarnaast waren er investeringen voor onderhoud (€ 97 miljoen), verwervingen (€ 12 miljoen), project fysieke toegangsbeveiliging (€ 3 miljoen), specifieke programma's (zoals Zon op daken) (€ 22 miljoen) en ongeplande opdrachten en overige investeringen (€ 18 miljoen).

### **Vervoer**

De investeringen in vervoer hadden betrekking op voertuigen, vaartuigen, technische apparatuur in helikopters en drones en waren € 28 miljoen hoger dan begroot.

De hogere realisatie werd zowel veroorzaakt door prijsstijgingen als door hogere aantallen voertuigen. Met name de investeringen in opvallende voertuigen en vrachtwagens waren hoger.

### **ICT**

De investeringen 2025 bedroegen € 176 miljoen en tonen daarmee een onderschijding van € 31 miljoen ten opzichte van de begroting. De meldkamerdomein gerelateerde investeringen 112 platform van € 17 miljoen schoof door naar volgende jaren als gevolg van een langdurig aanbestedingstraject. Ook schoof de begrote € 8 miljoen vervanging hacksoftware CC-III door van 2025 naar 2026, vanwege het langere inkooptraject. Daarnaast hadden de voor 2025 begrote investeringen Oracle PAAS (€ 13 miljoen; realisatie reeds eind 2023) en LAAS (€ 4 miljoen) niet plaats gevonden in 2025. Er waren lagere investeringen dan begroot in het kader van portaal (-/-€ 17 miljoen), werkplekken (-/-€ 13 miljoen), huisvestingstrajecten (-/-€ 5 miljoen) en conventionele infrastructuur (-/-€ 4 miljoen servers, storage incl. back up). Daarentegen waren er in 2025 niet begrote investeringen in het kader van Gehoorbescherming (+€ 13 miljoen in het kader van jaarwisseling 2025), heimelijke operaties (+€ 10 miljoen), monitorcentrale en aanverwante randapparatuur (+€ 8 miljoen) onder andere vanwege de NAVO top en Hansken/SDS (+€ 5 miljoen). Ook waren er hogere investeringen nodig voor Smartphones (+€ 7 miljoen), Digitale transferia (+€ 4 miljoen) en Politie cloud (+€ 3 miljoen).

### **Overige activa**

De investeringen in overige activa waren € 14 miljoen lager dan begroot. In de begroting was uitgegaan van € 40 miljoen aan investeringen terwijl de realisatie € 26 miljoen bedroeg. De realisatie op geweldmiddelen en uitrusting was € 2 miljoen en bleef daarmee achter bij de begroting (-/-€ 13 miljoen). De aanschaf van de nieuwe veiligheidsvesten vond, als gevolg van leveringsproblemen, niet plaats in 2025. De realisatie op de investeringen operationeel, opleiding en vorming en beheer waren in lijn met de begroting.

### **Vaste activa in uitvoering**

Dit betreft investeringen waarop nog niet wordt afgeschreven. Het totale bedrag aan vaste activa in uitvoering bedroeg eind 2025 € 422 miljoen (2024: € 393 miljoen). Dit betrof vooral de voortgang op de bouw en verbouw van een aantal panden in het kader van het Strategisch Huisvestingsplan.



## 2.6.1 Voorraden

Voorraden (Bedragen x € 1.000)	31 december 2025	31 december 2024
Voorraden kleding, wapens en munitie	60.008	52.157
Overige voorraden	7.758	8.177
<b>Totaal</b>	<b>67.766</b>	<b>60.334</b>

### Voorraden kleding, wapens en munitie

De voorraden kleding, wapens en munitie laten een stijging zien van € 8 miljoen. Voor incurante voorraden is een voorziening opgenomen van € 12 miljoen (2024: € 9 miljoen).

### Overige voorraden

De overige voorraden betreffen voornamelijk onderdelen voor het onderhoud van in eigen beheer zijnde voertuigen en de luchtvloot. Voor de overige voorraden wordt geen rekening gehouden met een voorziening voor incurante voorraad.

## 2.6.2 Vorderingen en overlopende activa

Vorderingen en overlopende activa (Bedragen x € 1.000)	31 december 2025	31 december 2024*
Debiteuren	20.014	15.163
Voorschotten en leningen	18.916	8.038
Vooruitbetaalde bedragen	150.846	155.068
Overlopende activa	22.867	28.783
Overige vorderingen	3.927	600
<b>Totaal</b>	<b>216.570</b>	<b>207.652</b>

\*Aangepast voor presentatiedoeleinden, zie paragraaf 2.4.2 onder 'Vergelijking met voorgaand jaar'.

De kortlopende vorderingen en overlopende activa, m.u.v. de voorschotten en leningen, hebben een resterende looptijd korter dan een jaar.

### Debiteuren

Om het risico op mogelijk oninbare vorderingen te dekken is binnen de post debiteuren een voorziening opgenomen van € 9 miljoen (2024: € 6 miljoen).

### Voorschotten en leningen

De voorschotten en leningen hebben eind 2025 voornamelijk betrekking op de IKB-netto. Deze posten hebben een looptijd van langer dan een jaar. Ten opzichte van 2024 is het saldo met € 11 miljoen toegenomen vanwege de invoering van IKB per 1 januari 2025.

### Vooruitbetaalde bedragen

De vooruitbetaalde bedragen hebben grotendeels betrekking op ICT-beheer, ICT-onderhoud, softwarelicenties en huur. Ten opzichte van 2024 is het saldo met € 4 miljoen afgenomen.



### 2.6.3 Rekening-courant ministerie van Financiën

Rekening-courant ministerie van Financiën (Bedragen x € 1.000)	2025	2024
Stand 1 januari	1.368.280	896.990
Mutatie	523.924	471.290
<b>Stand 31 december</b>	<b>1.892.204</b>	<b>1.368.280</b>

#### Rekening-courant ministerie van Financiën

Via de rekening-courant met het ministerie van Financiën vindt dagelijks saldoregulatie plaats met de politierekeningen van de concernbank. Deze rekening-courant heeft een kortlopend karakter (korter dan één jaar) en een kredietlimiet van € 250 miljoen.

Het saldo op de rekening-courant met het ministerie van Financiën is in 2025 toegenomen. Belangrijkste oorzaken van het opgelopen saldo zijn de extra toegekende bijdragen JenV (waaronder de nabetaling in december 2025) en de aangegane leningen (zie de toelichting bij paragraaf 2.6.8).

### 2.6.4 Liquide middelen

Liquide middelen (Bedragen x € 1.000)	31 december 2025	31 december 2024
Kasmiddelen	62	93
Bankrekeningen	38.935	40.588
<b>Totaal</b>	<b>38.997</b>	<b>40.681</b>

#### Niet ter vrije beschikking

Het saldo liquide middelen/rekening-courant ministerie van Financiën bevat een bedrag van € 4 miljoen (2024: € 4 miljoen) dat niet ter vrije beschikking staat van de politie. Deze gelden staan in de balans verantwoord onder de kortlopende schulden en betreffen voornamelijk in beslag genomen gelden. Het resterende deel van de liquide middelen / rekening-courant ministerie van Financiën staat wel ter vrije beschikking van de politie.

### 2.6.5 Algemene reserve

Algemene reserve (Bedragen x € 1.000)	2025	2024
Stand 1 januari	180.454	143.059
Toevoeging exploitatieresultaat	75.189	37.395
<b>Stand 31 december</b>	<b>255.643</b>	<b>180.454</b>

Het eigen vermogen van de politie bestaat uit de algemene reserve. De algemene reserve stijgt met € 75 miljoen.

Artikel 15 van het Besluit financieel beheer politie beschrijft dat het eigen vermogen van de politie ultimo het jaar minimaal 0 procent en maximaal 5 procent bedraagt van de gemiddelde bijdragen van de laatste drie jaar voorafgaand aan het jaar waarover het vermogen wordt berekend (hierna: eigen vermogen ratio). De omvang van de eigen vermogen ratio ultimo 2025 bedraagt 3,4 procent (2024: 2,6 procent). Indien de eigen vermogen ratio het maximum van 5 procent overschrijdt, verrekent de minister van JenV het verschil met de algemene bijdrage van dat jaar. Indien de minister van JenV instemt met een door de korpschef opgesteld bestedingsplan, dat maatregelen bevat waarmee de



overschrijding van de eigen vermogen ratio wordt bereikt, wordt het verschil tussen de eigen vermogen ratio ultimo het jaar en de maximale 5 procent wederom beschikbaar gesteld aan de politie. Indien de eigen vermogen ratio minder bedraagt dan 1,5 procent van de gemiddelde bijdragen (€ 112 miljoen), dan stelt de korpschef een plan van aanpak op om binnen twee jaar boven de 1,5 procent uit te komen. Het plan van aanpak behoeft de goedkeuring van de minister van JenV.

## 2.6.6 Voorzieningen

Voorzieningen (Bedragen x € 1.000)	FLO	Wachtgeld/ BWW/BWAO	WIA	VGW*	LFU- uitbetaling	RVU	Totaal 2025	Totaal 2024
<b>Stand 1 januari</b>								
Nominale waarde	15.381	202.208	82.550	389.968	52.956	142.259	885.321	645.353
Contante waarde	-384	-9.423	660	-115	-1.413	-1.230	-11.905	-10.618
<b>Boekwaarde</b>	<b>14.997</b>	<b>192.785</b>	<b>83.210</b>	<b>389.853</b>	<b>51.543</b>	<b>141.029</b>	<b>873.416</b>	<b>634.735</b>
<b>Mutaties</b>								
Dotatie verslagperiode	1.104	73.905	44.240	242.891	15.004	135.273	512.416	434.168
Onttrekkingen	-2.302	-16.589	-32.582	-75.027	-6.641	-44.990	-178.131	-165.853
Vrijval	-	-	-	-19.509	-	-19.025	-38.534	-28.347
Verdiscontering	-625	-24.002	-669	-17.856	-3.384	106	-46.430	-1.287
<b>Stand 31 december</b>								
Nominale waarde	14.183	259.525	94.207	538.323	61.318	213.516	1.181.072	885.321
Contante waarde	-1.009	-33.425	-9	-17.971	-4.797	-1.124	-58.335	-11.905
<b>Boekwaarde</b>	<b>13.174</b>	<b>226.100</b>	<b>94.198</b>	<b>520.352</b>	<b>56.521</b>	<b>212.392</b>	<b>1.122.737</b>	<b>873.416</b>

\*Aangepast voor vergelijkingsdoeleinden, zie paragraaf 2.4.2 onder 'Vergelijking met voorgaand jaar'.

Van de voorzieningen is een bedrag van € 980 miljoen als langlopend (langer dan een jaar) aan te merken, waarvan circa € 317 miljoen langer dan vijf jaar. Als gevolg van de contante waarde berekening is in 2025 € 46 miljoen verdisconteerd tot een stand van € 58 miljoen.

### FLO

In de jaarrekening 2025 is een voorziening FLO opgenomen van € 13 miljoen. De dotatie heeft betrekking op het inrekenen van de indexaties o.b.v. het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027.

### Wachtgeld/BWW/BWAO

De voorziening Wachtgeld/BWW/BWAO steeg per saldo met € 33 miljoen tot € 226 miljoen. Met name als gevolg van het inrekenen van de indexaties o.b.v. het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027 en een hogere verwachte doorstroom vanuit langdurig zieke medewerkers naar een bovenwettelijke uitkering is in 2025 € 74 miljoen gedoteerd. Het effect van de contante waarde (€ 24 miljoen) heeft gezorgd voor een verlaging van de benodigde voorziening. In 2025 is er voor € 17 miljoen onttrokken aan de voorziening.

### WIA

De voorziening WIA steeg in 2025 per saldo met € 11 miljoen tot € 94 miljoen. Met name als gevolg van een hogere instroom dan verwacht is er per saldo € 44 miljoen aan de voorziening gedoteerd. In 2025 is er voor € 33 miljoen onttrokken aan de voorziening.

### VGW

De voorziening VGW steeg in 2025 per saldo met € 130 miljoen tot € 520 miljoen. Met name als gevolg van het inrekenen van de indexaties o.b.v. het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027 en een hoger aantal restschade aanvragen is per saldo € 243 miljoen aan de voorziening gedoteerd. Een gewijzigde methodiek in de berekening van de Overige Beroepsziekten resulteert in een vrijval van € 20 miljoen. Het effect van de contante waarde (€ 18 miljoen) heeft gezorgd voor een verlaging van de benodigde voorziening. In 2025 is er voor € 75 miljoen onttrokken aan de voorziening.



## LFU-uitbetaling

De voorziening LFU steeg in 2025 met € 5 miljoen tot € 56 miljoen. Op basis van de actuele instroom- en uitbetalingsgegevens (incl. indexering) is in 2025 € 15 miljoen aan de voorziening gedoteerd. Het effect van de contante waarde (€ 3 miljoen) heeft gezorgd voor een verlaging van de benodigde voorziening. In 2025 is € 7 miljoen onttrokken aan de voorziening.

## RVU

De voorziening RVU steeg met € 71 miljoen tot € 212 miljoen. De belangrijkste oorzaak betreft het verantwoord van de RVU 1962 t/m Q1 1965 overeenkomstig de Meerjarige aanschrijving. Het hiervoor voorziene bedrag van € 125 miljoen is gebaseerd op een voorcalculatie van het gebruik van deze regeling. De vrijval van € 19 miljoen heeft betrekking op een verlenging van de fiscale vrijstelling voor RVU-uitkeringen (€ 5 miljoen), de RVU 1961 doorwerkbonus te classificeren als NIDBOV (€ 3 miljoen) en actualisatie van kansen (€ 11 miljoen). In 2025 is er voor € 45 miljoen onttrokken aan de voorziening.

### 2.6.7 Langlopende schulden

Langlopende schulden (Bedragen x € 1.000)	31 december 2025	31 december 2024
Langlopende leningen (2.6.8a)	2.101.674	1.857.813
Overige langlopende schulden (2.6.8b)	39.892	41.888
<b>Totaal</b>	<b>2.141.566</b>	<b>1.899.701</b>

#### Langlopende leningen (2.6.8a)

Langlopende leningen (Bedragen x € 1.000)	Gemiddeld rente percentage	Stand per 31 december 2025**	Resterende looptijd >1-5 jaar	Resterende looptijd >5 jaar
Ministerie van Financiën overige leningen *	1,9%	2.101.674	1.214.769	886.905
		<b>2.101.674</b>	<b>1.214.769</b>	<b>886.905</b>

\*De leningen bestaan uit een aantal leningen met een verschillend rentepercentage.

\*\*Exclusief aflossingsverplichting 2026.

#### Verloop langlopende leningen

Verloop Langlopende leningen (Bedragen x € 1.000)	Ministerie van Financiën	
	2025	2024
Beginstand 1 januari (langlopend)	1.857.813	1.464.416
Beginstand 1 januari (kortlopend)	384.509	295.212
Beginstand totaal 1 januari	<b>2.242.321</b>	<b>1.759.628</b>
Aantrekking	677.251	804.315
Aflossing	-394.182	-321.622
Stand per 31 december	<b>2.525.390</b>	<b>2.242.321</b>
Waarvan kortlopend	423.717	384.509
<b>Stand 31 december</b>	<b>2.101.674</b>	<b>1.857.813</b>



### Leningen ministerie van Financiën

De leningen van het ministerie van Financiën dienen ter financiering van de investeringen in vaste activa. De looptijden van deze leningen komen overeen met de looptijden van de betreffende materiële vaste activa. In 2025 zijn op twee momenten leningen aangegaan voor de investeringen:

- september 2025: resterend deel gerealiseerde investeringen 2024 op basis van de jaarrekening 2024, totale hoofdsom € 289 miljoen.
- december 2025: op basis van gerealiseerde investeringen 8-marap 2025, totale hoofdsom € 389 miljoen.

De openstaande hoofdsom van de leningen ministerie van Financiën bedraagt eind 2025 in totaal € 2.525 miljoen, waarvan € 424 miljoen in 2026 wordt afgelost. Dit kortlopend deel is opgenomen onder de kortlopende schulden. De laatste leningen worden in 2055 afgelost. Het gemiddelde rentepercentage in 2025 bedroeg 1,92 procent (2024: 1,59 procent). De leningen bij het ministerie van Financiën zijn afgesloten onder garantiestelling van het ministerie van JenV. De hoogte van de afgegeven garantiestellingen ultimo 2025 bedraagt in totaal € 2.525 miljoen.

### Overige langlopende schulden (2.6.8b)

Verloop Overige langlopende schulden (Bedragen x € 1.000)	2025	2024
Beginstand 1 januari (langlopend)	41.888	28.365
Beginstand 1 januari (kortlopend)	9.631	8.002
Beginstand totaal 1 januari	<b>51.519</b>	<b>36.367</b>
Investeringsbijdrage	9.445	27.556
Vrijval ten gunste van het resultaat	-12.526	-12.404
Stand per 31 december	<b>48.438</b>	<b>51.519</b>
Waarvan kortlopend	8.546	9.631
<b>Stand 31 december</b>	<b>39.892</b>	<b>41.888</b>

Dit betreft ontvangen renteloze investeringsbijdragen ter dekking van de afschrijvingen op materiële vaste activa.



## 2.6.8 Kortlopende schulden

Kortlopende schulden (Bedragen x € 1.000)	31 december 2025	31 december 2024
Kortlopend deel langlopende schulden*	432.263	394.139
Openstaande (rijks)bijdragen (2.6.9a)	560.080	472.780
Schulden personeel (2.6.9b)	707.675	663.804
Crediteuren en overlopende posten (2.6.9c)	336.292	320.534
<b>Totaal</b>	<b>2.036.309</b>	<b>1.851.257</b>

\*Inclusief het kortlopende deel van de overige langlopende schulden, de investeringsbijdragen, van € 9 miljoen (2024: € 10 miljoen)

In bovenstaande tabel hebben schulden een kortlopend karakter (korter dan een jaar). De reële waarde van de schulden benadert derhalve de boekwaarde.

### Kortlopend deel langlopende schulden

In 2025 is € 10 miljoen meer afgelost dan in de jaarrekening 2024 is opgenomen onder het kortlopend deel langlopende leningen. Deze hogere aflossingen betreffen aflossingen op de in 2025 aangetrokken leningen voor investeringen in vaste activa 2024.

### Openstaande(rijks)bijdragen (2.6.9a)

Openstaande (rijks)bijdragen (Bedragen x € 1.000)	31 december 2025	31 december 2024
Openstaande bijdragen ministerie van JenV	543.153	446.247
Openstaande bijdragen overig	16.926	26.533
<b>Totaal</b>	<b>560.080</b>	<b>472.780</b>

Openstaande bijdragen ministerie van JenV (Bedragen x € 1.000)	31 december 2025	31 december 2024
Stand 1 januari	446.247	474.415
Ontvangen bijdragen	8.868.934	8.256.705
Totaal bestedingen	-8.740.159	-8.229.477
Restitutie	-31.869	-55.396
<b>Stand 31 december</b>	<b>543.153</b>	<b>446.247</b>

Het saldo van de openstaande bijdragen van het ministerie van JenV nam ten opzichte van 31 december 2024 toe met € 97 miljoen. Zie Bijlage 5.1 voor nadere details.

### Schulden personeel (2.6.9b)

Schulden personeel (Bedragen x € 1.000)	31 december 2025	31 december 2024
Verlof- en overuren	209.076	225.458
Te betalen overige belastingen en premies sociale verzekeringen	378.973	318.172
Schulden ter zake van pensioenen	89.997	93.951
Overige schulden personeel	29.629	26.223
<b>Totaal</b>	<b>707.675</b>	<b>663.804</b>



### Verlof- en overuren

Voor verlof is een afname van het aantal uren waarneembaar en een toename in de prijs (per saldo +/- €16 miljoen). Per 1 januari 2025 is het IKB ingevoerd en vanuit het bruto deel wordt het bovenwettelijke verlof niet meer standaard toegevoegd aan het verlof. Het terugkopen is een keuze geworden die de medewerker zelf kan invullen. Het betreft 1,9 miljoen uren waarvan 31% uiteindelijk is teruggekocht. Loonontwikkeling vanuit het arbeidsvoorwaardenakkoord en toelagen leidden tot een hogere prijs.

### Te betalen overige belastingen en premies sociale verzekeringen

De af te dragen loonheffing inclusief sociale verzekeringspremies ultimo 2025 is € 61 miljoen hoger vergeleken met 2024. Dit is het gevolg van de invoering van het IKB, het arbeidsvoorwaardenakkoord en de toename in de capaciteit van de politie. Toegenomen bestanddelen, een hogere maximale grondslag en premie arbeidsongeschiktheidsfonds (aof) maakten dat de verplichting voor sociale verzekeringspremies hoger werd.

### Schulden ter zake van pensioenen

De schulden ter zake van pensioenen hebben betrekking op de nog af te dragen premies met betrekking tot de maand december 2025.

### Overige schulden personeel

De overige schulden personeel zagen vooral een toename door de verplichting voor toelagen aan bijzondere groepen en vakantieloon als gevolg van hogere toelagen voor operationele inzet, waaronder de NAVO-top.

### Crediteuren en overlopende posten (2.6.9c)

Crediteuren en overlopende posten (Bedragen x € 1.000)	31 december 2025	31 december 2024
Crediteuren	127.123	102.656
Overlopende posten	204.608	213.389
Overige kortlopende schulden	4.561	4.489
<b>Totaal</b>	<b>336.292</b>	<b>320.534</b>

### Crediteuren

Het crediteurensaldo laat ten opzichte van 2024 een stijging zien van € 24 miljoen. Het openstaande crediteurensaldo bevat voornamelijk facturen die de laatste dagen van 2025 ontvangen zijn.



### **Overlopende posten**

Het saldo overlopende posten is ten opzichte van 2024 gedaald met € 9 miljoen. De overlopende posten bestaan voornamelijk uit nog te ontvangen facturen, opgenomen met betrekking tot aanschaf en onderhoud van voertuigen, inhuur van externen en huisvestingslasten alsmede juridische claims.

### **Overige kortlopende schulden**

Het saldo bevat vooral in beslag genomen gelden.

## **2.6.9 Financiële instrumenten**

De politie maakt in haar bedrijfsuitoefening gebruik van financiële instrumenten die de politie blootstellen aan kredietrisico en renterisico. Ter beheersing van deze risico's heeft de politie beleid opgesteld om deze risico's te beperken. Dit beleid is vastgelegd in het Treasurystatuut 2017 van de politie.

### **Kredietrisico**

De politie loopt geen kredietrisico over de leningen opgenomen onder de financiële vaste activa, aangezien deze leningen verstrekt zijn aan het ministerie van JenV of gerelateerd zijn aan het ministerie van JenV. De politie loopt een beperkt kredietrisico over leningen en vorderingen opgenomen onder de vorderingen (exclusief de vordering op het ministerie van JenV) en de liquide middelen. Door debiteurenbeheer wordt dit risico beheerst. Ook over aangegane langlopende leningen bij het ministerie van Financiën loopt de politie geen risico, omdat deze onder garantstelling van het ministerie van JenV aangegaan zijn. Daarnaast beschikt de Politie over een kredietlimiet bij het Ministerie van Financiën van € 250 miljoen.

### **Renterisico**

De politie loopt renterisico over renteherzieningen van bestaande leningen, voorzieningen en over nieuw te financieren bedragen. Het renterisico is niet afgedekt middels afgeleide rente-instrumenten. Derivaten zijn conform het Treasurystatuut niet toegestaan. Het beleid van de politie is gericht op het inperken van renterisico's op langlopende financiering. Financiering mag enkel bij het ministerie van Financiën plaatsvinden voor investeringen in vaste activa onder garantstelling van het ministerie van JenV. Verder bleef de omvang van de aflossingen en renteherzieningen in 2025 binnen de in het Treasurystatuut gestelde renterisiconorm van twintig procent van het begrotingstotaal. Het renterisico is zeer beperkt aangezien bij het aangaan van leningen een rentevast periode tot het einde looptijd wordt overeengekomen. Van de honderdtweeëndertig actieve leningen waren er per begin 2025 vanuit het verleden nog drie leningen ad € 36 miljoen waarbij de rentevast periode korter is dan de looptijd. De rentevast periode van de drie leningen liep af in 2025 en zijn verlengd tot einde looptijd van de leningen.

### **Valutarisico**

De politie is voornamelijk werkzaam in Nederland en heeft een zeer beperkt valutarisico. De leningen worden conform Treasurystatuut 2017 enkel aangegaan in euro's. Verder worden facturen in vreemde valuta betaald tegen de dan geldende koers.



## **Liquiditeitsrisico en kasstroomrisico**

De politie loopt een beperkt liquiditeitsrisico en kasstroomrisico aangezien het ministerie van JenV de rijksbijdragen elk kwartaal aan de politie verstrekt. De liquiditeiten en kasstromen worden actief gemonitord aan de hand van een rolling-forecast (dashboard). In dit dashboard wordt het verloop van de liquiditeiten getoond met daarin de ontvangen rijksbijdragen, de uitgaven en de leningen en toekomstige leningen bij het ministerie van Financiën.

### **2.6.10 Niet in de balans opgenomen activa en verplichtingen**

#### **Niet in de balans opgenomen inkoopverplichtingen**

Niet in de balans opgenomen inkoopverplichtingen betreffen doorlopende contracten die deel uitmaken van de normale bedrijfsvoering. Voor veel contracten geldt dat de financiële verplichting afhangt van de gevraagde dienst en/of de hoeveelheid producten. Indien dit variabel blijkt, is geen verplichting gekwantificeerd in de onderstaande tabel. Voor andere contracten geldt een vast bedrag per jaar. De belangrijkste verplichtingen betreffen doorlopende huurcontracten voor onroerend goed en ICT-verplichtingen. Deze verplichtingen inzake ICT-middelen betreffen diverse werkplekapparatuur en andere ICT-hardware, evenals contracten voor clouddiensten, licenties, onderhoud en overige ICT-diensten. De uitgaven kennen een jaarlijks terugkerend en constant karakter. In 2025 is een viertal grote contracten afgesloten, wat leidde tot een substantiële additionele inkoopverplichting met betrekking tot ICT.

#### **Niet in de balans opgenomen voorzieningen**

Om redenen van doelmatigheid kan conform artikel 11 lid 2 van het Besluit financieel beheer politie worden afgeweken van artikel 374 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek waardoor enkele voorzieningen niet zijn verantwoord in de balans maar zijn verantwoord als niet in de balans opgenomen verplichtingen. De redenen van doelmatigheid zijn overeengekomen met het ministerie van JenV en zijn bevestigd in de Meerjarige aanschrijving. Het betreft de volgende voorzieningen:

- **Ambtsjubilea:** Kenmerkend is dat de uitgaven voor ambtsjubilea een jaarlijks terugkerend en constant karakter hebben. Voor de berekening van deze verplichting is uitgegaan van de totale verwachte uitkering per medewerker inclusief bekende verhogingen vanuit het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027 en rekening houdend met een blijfkans. De ambtsjubilea verplichting is gewaardeerd tegen de contante waarde.
- **LFU, niet uitbetalingsdeel:** Per 1 juli 2019 is de Regeling Levensfase-Uren van kracht en in overeenstemming met artikel 11 van het Besluit financieel beheer politie is geen voorziening gevormd voor levensfase uren die naar verwachting niet leidt tot uitgaven. Uitbetaling in geld van opgebouwde levensfase-uren gedurende de aanstelling is niet mogelijk. Uitsluitend in uitzonderingssituaties (bij overlijden, ontslag vanwege arbeidsongeschiktheid en tussentijds vertrek) is er sprake van een financiële afwikkeling (uitgave). Ultimo 2025 bedraagt het aantal openstaande levensfase-uren voor het niet uitbetalingsdeel 18,8 miljoen uren, (2024: 17,2 miljoen uren). De LFU niet uitbetalingsdeel verplichting is gewaardeerd tegen de contante waarde.
- **Langdurig zieken:** De uitgaven kennen een jaarlijks terugkerend en constant karakter. Deze verplichting omvat het in de toekomst doorbetalen van loon aan medewerkers die naar verwachting geheel of gedeeltelijk niet meer in staat zijn om werkzaamheden te verrichten door ziekte of arbeidsongeschiktheid. Voor de berekening van deze verplichting is uitgegaan van het brutoloon inclusief bekende verhogingen vanuit het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027, de kans op herstel op basis van historische kansen en het geldende percentage aan loondoorbetaling. De langdurig zieken-verplichting is gewaardeerd tegen de contante waarde.



- Leegstaande huurpanden: De administratieve lasten wegen niet op tegen de meerwaarde van de voorziening. Er kan niet tot een betrouwbare schatting worden gekomen vanwege de benodigde gegevensverzameling. Vanwege de beperkte omvang is deze post niet separaat opgenomen in onderstaande tabellen.
- Blijfbonus Tijdelijke RVU 2021-2025 en RVU 1961: De financiële omvang bedraagt € 2 miljoen (2024: € 2 miljoen) en is beperkt van omvang omdat het een eenmalige gratificatie betreft met betalingen die kunnen doorlopen tot 31 december 2027.
- WW – uitkeringen via UWV: De financiële omvang is beperkt en bedraagt € 1 miljoen (2024 € 2 miljoen). De uitgaven kennen een jaarlijks terugkerend en constant karakter.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen 2025 (Bedragen x € 1.000)	Huur	ICT	Ambtsjubilea	LFU-niet uitbetalings-deel	Langdurig zieken	Huisvestings projecten	Overig *	Totaal
< 1 jaar	56.580	269.590	12.460	132.357	25.537	103.574	56.558	656.656
1 - 5 jaar	140.893	356.814	37.026	351.239	1.941	18.518	8.798	915.229
> 5 jaar	160.354	782	117.583	411.125	-	-	-	689.844
	<b>357.827</b>	<b>627.186</b>	<b>167.069</b>	<b>894.721</b>	<b>27.478</b>	<b>122.092</b>	<b>65.356</b>	<b>2.261.729</b>

Niet in de balans opgenomen verplichtingen 2024 (Bedragen x € 1.000)	Huur	ICT	Ambtsjubilea	LFU-niet uitbetalings-deel	Langdurig zieken	Huisvestings projecten	Overig *	Totaal
< 1 jaar	54.009	259.118	14.799	99.148	24.320	168.989	107.086	727.469
1 - 5 jaar	135.921	294.210	40.084	300.150	-	23.891	13.006	807.262
> 5 jaar	153.528	2.802	122.223	369.727	-	-	-	648.280
	<b>343.458</b>	<b>556.130</b>	<b>177.106</b>	<b>769.025</b>	<b>24.320</b>	<b>192.880</b>	<b>120.092</b>	<b>2.183.011</b>

\*Onder de categorie 'Overig' zijn met name de facilitaire verplichtingen opgenomen zoals vervoer, catering en schoonmaak, de Tijdelijke RVU 2021 -2025, RVU 1961 blijfbonus en WW - uitkeringen via UWV.

## 2.7 Bedrijfsvoeringsparagraaf

### Algemeen

In deze paragraaf verantwoordt de korpschef zich over de financiële rechtmatigheid van de in 2025 gedane uitgaven van de politie. Hiervoor nemen wij de rapporteringstoleranties uit het 'Accountantsprotocol voor de jaarverantwoording politie over het jaar 2025' in acht.

Vermelding van fouten geschiedt per post in de jaarrekening met een ondergrens van tien procent van de materialiteit voor fouten en onzekerheden. Dit betekent dat fouten met betrekking tot de financiële rechtmatigheid expliciet worden toegelicht wanneer deze de waarde van € 8,8 miljoen overschrijdt. Dat geldt ook voor alle onzekerheden boven de € 26,3 miljoen. Indien de rapporteringstolerantie wordt overschreden, dient het totale bedrag aan fouten en onzekerheden in de bedrijfsvoeringsparagraaf te worden vermeld.

### Financiële rechtmatigheid

De totale financiële onrechtmatigheid bedroeg over 2025 in totaal € 221,7 miljoen (2024: € 165,4 miljoen). Hiervan heeft € 220,3 miljoen (2024: € 165,1 miljoen) betrekking op de naleving van aanbestedingswet- en regelgeving en € 1,4 miljoen (2024: € 0,3 miljoen) betrekking op de naleving van personele regelingen.

In de Rijksbegrotingsvoorschriften van de Rijksoverheid wordt in de departementale jaarverslagen voor organisatieonderdelen waarvoor een eigen begrotingsartikel is ingericht (voor de politie is dat het



geval), 5 procent als maximale norm gehanteerd voor de financiële onrechtmatigheid. In 2018 heeft de korpsleiding in afstemming met het ministerie van JenV in afwijking van de haar opgelegde normering de ambitie vastgelegd om dit na 2021 terug te brengen tot 3 procent. Ondanks ontwikkelingen die in 2018 bij het bepalen van deze ambitie niet waren voorzien blijft de totale financiële onrechtmatigheid in 2025 onder deze ambitie. Afgezet ten opzichte van de rijksbijdrage bedroeg de totale financiële onrechtmatigheid in 2025 2,5 procent (2024: 2,1 procent).

Hierna volgt voor de belangrijkste rechtmatigheidsthema's een nadere toelichting.

### Naleving aanbestedingswet- en regelgeving

Vanwege het ontbreken van een (integraal) beeld van de verplichtingen worden afwijkingen ten aanzien van de naleving van de aanbestedingswet- en regelgeving met behulp van een inkoopmonitor c.q. spendanalyse in kaart gebracht. Het onderstaand overzicht geeft de uitkomsten weer van deze analyse, waarbij een nadere specificatie van de geanalyseerde financiële stroom niet mogelijk is.

<b>Onrechtmatigheid op inkopen leveranciers</b>						
<b>(Bedragen x € 1 miljoen)</b>						
	<b>Geanalyseerde financiële stroom</b>		<b>Vallend onder regime aanbestedingen</b>		<b>Onrechtmatige inkopen</b>	
	<b>2025</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>
<b>Totaal</b>	<b>2.877</b>	<b>2.841</b>	<b>2.639</b>	<b>2.572</b>	<b>220</b>	<b>165</b>
> Europese aanbestedingsgrens			2.492	2.393	197	144
< Europese aanbestedingsgrens			147	179	23	21

Over 2025 is ten aanzien van de naleving van de aanbestedingswet- en regelgeving een totaalbedrag ter grootte van € 220,3 miljoen (2024: € 165,1 miljoen) aan afwijkingen geconstateerd. Deze financiële onrechtmatigheid kent een aantal specifieke oorzaken die hieronder uiteen worden gezet.

### Onrechtmatigheid als gevolg van operationele noodzaak of doelmatigheid

Voor alle inkopen geldt dat de inkooprichtlijnen moeten worden gevolgd. Voor afwijkingen van deze procedure, hoofdzakelijk vanwege operationele noodzaak of vanuit doelmatigheid, wordt een aparte procedure gevolgd. Hierin kan door de Directeur PDC worden besloten om beargumenteerd van de inkooprichtlijnen af te wijken. De financiële onrechtmatigheid die hiermee is gemoeid bedroeg in 2025 € 100,2 miljoen (2024: € 37,8 miljoen). Eenzelfde afwijkende procedure geldt, onder besluitvorming van de CPO, ook voor het inhuren van medewerkers op naam. De financiële onrechtmatigheid die hiermee is gemoeid bedroeg in 2025 € 7,2 miljoen (2024: € 3,5 miljoen).

### Onrechtmatigheid als gevolg van inkopen bij het Rijk en bij andere overheden

De politie maakt waar mogelijk gebruik van kennis, mensen en middelen van het Rijk en andere overheidsorganisaties. Vastgesteld is dat een deel van deze opdrachten onder de werking van de Aanbestedingswet 2012 valt. In principe moeten deze opdrachten dus worden aanbesteed en mogen zij niet rechtstreeks worden gegund aan een overheidspartij. Door de korpsleiding is, in afstemming met de CPO, besloten deze financiële onrechtmatigheid te accepteren. Hiervoor is een afwegingsproces bij de Dienst Verwerving en bij de Inhuurdesk van de Dienst HRM ingeregeld, waarbij het doelmatigheidscriterium de doorslag geeft of een opdracht in de markt gezet wordt of niet. Dit heeft in 2025 geleid tot een financiële onrechtmatigheid van € 16,7 miljoen (2024: € 18,4 miljoen).

### Onrechtmatigheid buiten de directe invloedssfeer van de politie

De financiële onrechtmatigheid ontstaan buiten de directe beïnvloedingssfeer van de politie bedroeg in 2025 € 6,1 miljoen (2024: € 8,3 miljoen). Deze financiële onrechtmatigheid is het gevolg van een



afpraak of afstemming tussen de politie en het ministerie van JenV. Dit betreft vooral de inkoop van tolk- en vertaaldiensten, medische arrestantenzorg en opleidingskosten in het kader van de uitvoering van het Doorstroomtraject N2 (versnelde doorstroom van bepaalde medewerkers).

## Onrechtmatigheid als gevolg van beperkt beschikbare capaciteit

De politie moet in het licht van de aanbestedingswet- en regelgeving als onderdeel van de centrale overheid worden gezien. Voor inkopen (van leveringen en diensten) boven de € 143.000 gelden de richtlijnen in het kader van het Europese Aanbestedingsrecht. Ieder jaar publiceert de politie welke van deze inkopen, vanwege de beschikbare capaciteit binnen de dienst Verwerving, het komende jaar in de markt worden gezet. Deze selectie is gebaseerd op operationele noodzaak, doelmatigheid en/of het voorkomen van financiële onrechtmatigheid. De door de korpsleiding goedgekeurde aanbestedingskalender bevatte voor 2025 133 aanbestedingen. De financiële onrechtmatigheid die niet door aanbestedingen is opgelost bedroeg in 2025 € 73,9 miljoen (2024: € 76,3 miljoen).

## Onrechtmatigheid bij inkopen onder aanbestedingsgrens

De politie kent in totaal ongeveer 17.300 leveranciers. Veel van deze leveranciers blijven onder de aanbestedingsgrens. De Dienst Verwerving dient te worden ingeschakeld bij alle inkopen boven de € 50.000. De overige inkopen vallen niet onder regie van de Dienst Verwerving maar worden binnen het gehele korps gedaan. Bij de inkopen die onder de aanbestedingsgrens vallen wordt niet altijd (indien van toepassing) de dienst Verwerving ingeschakeld, de juiste procedure gevolgd en/of op een juiste wijze in een inkoopdossier vastgelegd. De hiermee gemoeide financiële onrechtmatigheid bedroeg in 2025 € 23,5 miljoen (2024: € 20,8 miljoen) en zal naar verwachting verminderen wanneer, als onderdeel van de modernisering van de voornaamste bedrijfsvoeringssystemen, een nieuw P2P systeem in gebruik wordt genomen.

### Naleving personele regelingen

Fouten met betrekking tot de naleving van de personele regelingen hebben in 2025 tot financiële onrechtmatigheden geleid van in totaal € 1,4 miljoen (2024: € 0,3 miljoen). Hiervan heeft € 0,6 miljoen betrekking op de uitbetalingen in het kader van de Regeling voor Vervroegde Uittreding en € 0,8 miljoen betrekking op de uitkeringen bovenwettelijke AO (BWAO).

### Naleving Treasurystatuut

Het naleven van de in het Treasurystatuut opgenomen limieten was niet in alle situaties geheel gerealiseerd. Het betreft overschrijdingen van toegestane saldi van bedrijfsvoering kassen en van maximumlimieten van creditcards. Deze overschrijdingen lagen in 2025 ver onder de rapporteringstolerantie.



## **2.8 Gebeurtenissen na balansdatum**

Er hebben zich geen gebeurtenissen van betekenis na balansdatum voorgedaan die nadere informatie geven over de feitelijke situatie op balansdatum en/of die leiden tot een ander beeld van de financiële situatie op balansdatum.



## 2.9 Ondertekening

Den Haag, 22 april 2026,

De korpschef van politie,

De minister van Justitie en Veiligheid,

---

J.C. Knol MA

---

D.M. van Weel



# 3. Overige gegevens



### 3.1 Bepalingen inzake resultaatbestemming

In het Besluit financieel beheer politie is opgenomen dat het eigen vermogen van de politie uitsluitend bestaat uit een algemene reserve. Het exploitatieresultaat van enig jaar wordt toegevoegd of onttrokken aan de algemene reserve.

### 3.2 Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: de minister van Justitie en Veiligheid

#### **Verklaring over de in de jaarverantwoording opgenomen jaarrekening *Ons oordeel***

Wij hebben de jaarrekening 2025 van de politie te Den Haag (hierna 'de jaarrekening') gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in deze jaarverantwoording opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en samenstelling van het vermogen van de politie per 31 december 2025, van het resultaat en van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit financieel beheer politie (zoals genoemd in de Politiewet en laatstelijk gewijzigd per 4 november 2024), de Meerjarige aanschrijving 2027-2031 van de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) en de bepalingen van en krachtens de Wet normering topinkomens (WNT).

De jaarrekening bestaat uit:

1. de exploitatierekening over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. het kasstroomoverzicht over 2025;
4. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
5. de bedrijfsvoeringsparagraaf met daarin de financiële rechtmatigheidsverantwoording over 2025; en
6. de bijlagen 5.1, 5.2 en 5.3 bij de jaarrekening.

#### ***De basis voor ons oordeel***

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol voor de jaarverantwoording politie over het jaar 2025 en het Controleprotocol WNT 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de politie zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. De informatie en onze bevindingen ten aanzien van fraude en niet van naleven wet- en regelgeving en continuïteit moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.



Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

### **Controleaanpak ten aanzien van risico's op fraude en niet-naleven van wet- en regelgeving**

In de Risicoparagraaf van de jaarverantwoording beschrijft de korpsleiding de procedures ten aanzien van de risico's op fraude en niet-naleven van wet- en regelgeving. Daarnaast wordt in 2.7 Bedrijfsvoeringsparagraaf de regelgeving die de politie hanteert als basis voor de financiële rechtmatigheidsverantwoording beschreven.

In het kader van onze controle hebben wij inzicht verkregen in de organisatie van de politie en haar omgeving, en van het risicomanagement van de politie met betrekking tot fraude en niet-naleving van wet- en regelgeving. Onze werkzaamheden omvatten onder andere het evalueren van de beroepscode, de klokkenluidersregeling, het integriteitsbeleid, de klachtenregistratie, de interne onderzoeken en de procedures van de politie om aanwijzingen van mogelijke fraude en niet-naleven van wet- en regelgeving te onderzoeken. Bovendien hebben wij inlichtingen ter zake ingewonnen bij de korpsleiding en bij andere relevante afdelingen zoals de afdeling Juridische Zaken, de afdeling Veiligheid, Incidenten en Klachten (VIK) van de korpsleiding en de financiële compliance functie.

We hebben een element van onvoorspelbaarheid in onze controleaanpak opgenomen ten aanzien van de materiële vaste activa in uitvoering. Hierbij is een huisvestingsproject in aanbouw bezocht en is de voortgang vergeleken met de projectadministratie en de geactiveerde investeringen.

Op basis van onze risicoanalyse werkzaamheden hebben wij de volgende rechtsgebieden geïdentificeerd die de meest waarschijnlijke oorzaak zouden kunnen zijn voor een materieel effect op de jaarrekening in het geval van het niet-voldoen aan deze regelgeving:

- de Aanbestedingswet 2012, het aanbestedingsbesluit en de Gids Proportionaliteit Aanbestedingswet;
- de Wet normering topinkomens; en
- privacywetgeving zoals de Algemene Verordening Gegevensbescherming en de Wet politiegegevens (in verband met het verwerken van persoonsgegevens).

Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot de identificatie van een rapporteerbaar risico van een afwijking van materieel belang vanwege het niet voldoen aan wet- en regelgeving. Voor onze bevindingen met betrekking tot de naleving van de Aanbestedingswet verwijzen wij naar de paragraaf "Benadrukking van de financiële onrechtmatigheid in de jaarrekening".

Wij beschouwen het veronderstelde frauderisico met betrekking tot de opbrengstverantwoording ten aanzien van de algemene bijdrage JenV, als niet relevant aangezien deze per brief kenbaar wordt gemaakt en geen specifieke bestedingsvoorwaarden kent. Voor de opbrengstverantwoording van de specifieke stromen, de bijzondere bijdragen JenV en overige bijdragen JenV (hierna: bijzondere en overige bijdragen JenV) onderkennen wij wel een verondersteld frauderisico.

In overeenstemming met het bovenstaande en met de controlestandaarden hebben wij de volgende risico's geïdentificeerd ten aanzien van fraude die relevant zijn voor onze controle, inclusief de relevante veronderstelde risico's vastgelegd in de controlestandaarden, en hebben hierop als volgt ingespeeld:



## ***Doorbreken van interne beheersing door het management (een verondersteld risico)***

Risico:

- Het management is in een unieke positie om fraude te plegen door de mogelijkheid het proces van financiële verslaggeving en resultaten te manipuleren door middel van het doorbreken van de interne beheersing die anderszins effectief lijkt te werken, zoals bijvoorbeeld ten aanzien van schattingen gerelateerd aan de personele voorzieningen.

Controleaanpak:

- Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd van interne beheersingsmaatregelen die relevant zijn voor het mitigeren van de risico's op fraude en niet-naleven van wet- en regelgeving, zoals het identificeren van werkzaamheden met betrekking tot journaalposten, significante schattingen en financiële rechtmatigheid.
- Als onderdeel van de beoordeling van het frauderisico hebben we een data-analyse uitgevoerd op de volledige populatie journaalposten om te bepalen of risicovolle criteria voor het toetsen van toepassing zijn. Waar we onverwachte journaalposten of andere risico's identificeerden via onze data-analyse, hebben we aanvullende controlewerkzaamheden uitgevoerd om op elk geïdentificeerd risico in te spelen. Deze werkzaamheden omvatten ook het herleiden van transacties naar de broninformatie.
- Daarnaast hebben we journaalposten en andere aanpassingen, die aan het einde van de rapportage periode zijn gemaakt, geïdentificeerd en geselecteerd om te toetsen.
- Wij hebben significante schattingen alsook oordeelsvormingen en veronderstellingen van het management geëvalueerd, waaronder het uitvoeren van een retrospectieve beoordeling van de oordeelsvormingen en veronderstellingen van het management met betrekking tot personele voorzieningen. Waar we onverwachte wijzigingen in veronderstellingen constateerden, hebben we aanvullende controlewerkzaamheden uitgevoerd om op elk geïdentificeerd risico in te spelen. Deze werkzaamheden omvatten ook het herleiden van transacties naar de broninformatie.

## ***Verantwoording baten vanuit bijzondere en overige bijdragen JenV (een verondersteld risico)***

Risico:

- Wij hebben een frauderisico geïdentificeerd ten aanzien van de verantwoording van de baten vanuit de bijzondere en overige bijdragen JenV. Voor deze bijzondere en overige bijdragen JenV geldt dat de gerealiseerde kosten (bestedingen) als baten dienen te worden verantwoord. Het geïdentificeerde frauderisico is dat management opzettelijk de baten (c.q. gerelateerde kosten) te hoog of te laag verantwoord omdat management druk kan voelen om geplande budgetten voor het huidige of het volgende jaar te behalen of om de gealloceerde gelden vanuit JenV tijdig te besteden.

Controleaanpak:

- Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd van interne beheersingsmaatregelen rondom de inning, besteding en bepaling van de bijzondere en overige bijdragen JenV en eventuele wijzigingen daarin.
- Wij hebben controlewerkzaamheden uitgevoerd met betrekking tot de juistheid van de verantwoorde bijzondere en overige bijdragen JenV en de naleving van specifieke rechtmatigheidseisen ten aanzien van de oormerking (zoals die beschreven staan in de toekenningsbrieven van JenV) door de onderliggende bestedingen aan te sluiten met ondersteunende brondocumentatie.



- Wij hebben, met behulp van data-analyses op de projectcodes en kostenplaatsen binnen de financiële administratie, controlewerkzaamheden uitgevoerd met betrekking tot de volledigheid van de verantwoording van alle daarvoor in aanmerking komende bestedingen en baten. Hierbij hebben wij ook werkzaamheden uitgevoerd met betrekking tot de juistheid van de verwerking van deze bestedingen naar de verschillende kostenplaatsen en projectcodes.
- We hebben controlewerkzaamheden uitgevoerd op journaalboekingen binnen de bijzondere en overige bijdragen JenV en daarmee samenhangende aanpassingen in de staat van overdrachten en bestedingen (rijks)bijdragen, waarbij we specifiek rekening hielden met journaalposten met een hoger risico en met verschuivingen tussen de bijzondere en overige bijdragen JenV en algemene bijdrage JenV. Deze werkzaamheden omvatten ook het herleiden van transacties naar de broninformatie.
- We hebben de toereikendheid van de toelichting inzake de verantwoording van de baten met betrekking tot de bijzondere en overige bijdragen JenV geëvalueerd

Wij hebben onze risico-inschatting en controleaanpak en resultaten gecommuniceerd aan de korpsleiding.

Onze controlewerkzaamheden leidden niet tot aanwijzingen en/of andere redelijke vermoedens van fraude en niet-nakomen van wet- en regelgeving die van materieel belang zijn voor onze controle, anders dan hetgeen gemeld onder “Benadrukking van de financiële onrechtmatigheid in de jaarrekening”.

### ***Controleaanpak continuïteit***

De korpsleiding heeft zijn continuïteitsbeoordeling uitgevoerd en geen continuïteitsrisico's geïdentificeerd. Onze procedures om de continuïteitsbeoordeling van de korpsleiding te evalueren, omvatten onder andere:

- overwegen of de continuïteitsrisicoanalyse door de korpsleiding als opgenomen in de begroting 2026-2030 relevante informatie bevat;
- analyse van de financiële positie per einde boekjaar en ten opzichte van voorgaand boekjaar op indicatoren die kunnen duiden op continuïteitsrisico's; en
- inspectie van de bijdrageverlening van de minister van JenV, waaronder de goedkeuring van de begroting 2026 en de voorwaarden die aan deze bijdrageverlening zijn verbonden, die tot continuïteitsrisico's kunnen leiden.

De resultaten van onze risicobeoordeling procedures hebben geen aanleiding gegeven om additionele controlewerkzaamheden op de continuïteitsbeoordeling uit te voeren. Wij verwijzen in dit kader ook naar het Besluit financieel beheer politie artikel 15 zoals toegelicht in de jaarrekening onder paragraaf 2.4.1 Algemene toelichting en paragraaf 2.6.5 Algemene reserve.

### ***Benadrukking van bijzondere aangelegenheden in het stelsel inzake financiële verslaggeving***

Wij vestigen de aandacht op paragraaf 2.4.2 Algemene grondslagen in de toelichting van de jaarrekening waarin het gehanteerde stelsel inzake financiële verslaggeving zoals door wet- en regelgeving is voorgeschreven voor de politie nader is toegelicht.

Daaruit blijkt dat bepaalde financiële verplichtingen uit hoofde van levensfase-uren, niet uitbetalingsdeel (LFU), ambtsjubilea, langdurig zieken, Blijfbonus Tijdelijke Regeling Vervroegd Uittreden (RVU) 2021-2025 en RVU 1961, leegstaande huurpanden en WW-uitkeringen via UWV niet verwerkt zijn in de balans, maar zijn toegelicht onder de niet in de balans opgenomen activa en verplichtingen onder paragraaf 2.6.10 van de jaarrekening.



De in het kader van het Arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027 overeengekomen RVU voor medewerkers geboren van 1962 tot en met het eerste kwartaal van 1965 is een voorziening gevormd die is gedekt met een algemene bijdrage JenV. Dit bedrag is gebaseerd op een voorcalculatie van het toekomstig gebruik van de regeling en is in boekjaar 2025 dus niet verantwoord in overeenstemming met RJ 252/270.

Voorts worden uitgaven die samenhangen met immateriële vaste activa direct in de exploitatie verantwoord en niet geactiveerd overeenkomstig de Meerjarige aanschrijving van de minister van JenV. Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

### ***Benadrukking van de financiële onrechtmatigheid in de jaarrekening***

Wij vestigen de aandacht op 2.7 Bedrijfsvoeringsparagraaf van de jaarrekening, waarin de bevindingen betreffende de financiële rechtmatigheidsverantwoording nader uiteengezet zijn. Hieruit is af te leiden dat op grond van de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, voor zover in het Accountantsprotocol voor de jaarverantwoording politie over het jaar 2025 toetsing wordt verlangd, voor EUR 221,7 miljoen aan bestedingen als onrechtmatig zijn aangemerkt. De rechtmatigheidsfouten betreffen voor EUR 220,3 miljoen het niet voldoen aan de aanbestedingsregels zoals opgenomen in de Aanbestedingswet 2012. Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

### ***Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd***

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

### **Verklaring over de in de jaarverantwoording opgenomen andere informatie**

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat de jaarverantwoording andere informatie.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie:

- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die is vereist op grond van het Besluit beheer politie, de van overeenkomstige toepassing verklaarde artikelen 391 en 392 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en de Meerjarige aanschrijving van de minister van JenV.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720 en het Accountantsprotocol voor de jaarverantwoording politie over het jaar 2025. Deze werkzaamheden hebben mindere diepgang dan onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

De korpschef is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie in overeenstemming met het Besluit beheer politie, de van overeenkomstige toepassing verklaarde artikelen 391 en 392 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en de Meerjarige aanschrijving van de minister van JenV.



## **Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening**

### ***Verantwoordelijkheden van de korpschef voor de jaarrekening***

De korpschef is verantwoordelijk voor:

- het opmaken en het getrouw weergeven van de jaarrekening, waaronder het afleggen van verantwoording aan de minister van JenV over de financiële rechtmatigheid in de financiële rechtmatigheidsverantwoording die onderdeel uitmaakt van de bedrijfsvoeringsparagraaf, in overeenstemming met het Besluit financieel beheer politie, de Meerjarige aanschrijving van de minister van JenV en de bepalingen van en krachtens de WNT;
- een zodanige interne beheersing die de korpschef noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet de korpschef afwegen of de politie in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet de korpschef de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling. De korpschef moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de politie haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

### ***Verantwoordelijkheden van de minister van Justitie en Veiligheid***

De minister van JenV stelt jaarlijks de door de korpschef opgemaakte jaarverantwoording van de politie vast.

### ***Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening***

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid, waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van de jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel-kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol voor de jaarverantwoording politie over het jaar 2025, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in



geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de politie;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door de leiding en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door de korpschef gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de politie haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om in onze controleverklaring de aandacht te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een organisatie haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen, inclusief de financiële rechtmatigheid daarvan.

Wij communiceren met de korpschef en de minister van JenV onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Den Haag, 24 april 2026

KPMG Accountants N.V.

E.P. van Driel RA



## 4 . Bijlagen bij het jaarverslag

De niet-financiële bedrijfsvoeringsinformatie (formatie- en bezettingsgegevens en overige beleids- en beheerinform De niet-financiële bedrijfsvoeringsinformatie (formatie- en bezettingsgegevens en overige beleids- en beheerinformatie) in dit jaarverslag is reconstrueerbaar tot stand gekomen, gebaseerd op de informatiesystemen van de politie en informatie van andere partners in het veiligheidsdomein.

### Personeel

Bezetting per eenheid (in fte)			
Eenheid	Bezetting OS incl. aspiranten	Bezetting aspiranten	Bezetting NOS
Noord-Nederland	3.880	282	173
Oost-Nederland	7.143	716	351
Midden-Nederland	4.920	467	246
Noord-Holland	3.528	376	188
Amsterdam	5.557	669	301
Den Haag	6.251	559	301
Rotterdam	6.228	644	299
Zeeland-West-Brabant	3.592	386	156
Oost-Brabant	3.158	342	150
Limburg	2.903	302	151
Landelijke Opsporing en Interventies	2.035	18	139
Landelijke Expertises en Operaties	3.449	122	424
Politiedienstencentrum (Staf) Korpsleiding	485	0	7.925
ODPA	93	0	621
Overig (w.o. lms)	139	0	1.351
Overig (w.o. lms)	4	0	517
<b>Stand per 31.12.2025*</b>	<b>53.365</b>	<b>4.883</b>	<b>13.293</b>

\* Door afrondingsverschillen wijken de totalen af van de totalen zoals genoemd op korpsniveau

Verdeling man/ vrouw in aantallen fte				
Geslacht	OS	OS ASP	NOS	Totaal
M	30.352	3.021	6.993	40.366
V	18.128	1.862	6.302	26.292
<b>Totaal</b>	<b>48.480</b>	<b>4.883</b>	<b>13.295</b>	<b>66.658</b>



# Integriteit en klachten

## Aantal Interne Onderzoeken 2025

Tabel Aantal afgeronde disciplinaire en lijnonderzoeken

Jaar	Aantal afgeronde disciplinaire- en lijnonderzoeken
2024	610
2025	497

Tabel Gedragingen van afgeronde onderzoeken

Bestrafte gedragingen 1 jan. 2025 - 1 jan. 2026	Aantal besluiten
Ongepaste gedragingen in privésfeer	138
Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels	100
Informatie & Inlichtingen lekken, misbruiken en/of achterhouden	61
Ongewenste omgangsvormen (in diensttijd)	47
Misbruik positie en belangenverstrengeling	8
Financiële schendingen (werk gerelateerd)	3
Misbruik geweldsbevoegdheid	15
Misbruik bevoegdheden	5
Ongepaste communicatie (in diensttijd)	11
<b>Totaal</b>	<b>388</b>

Tabel Ontslagcijfers naar aanleiding van intern- of lijnonderzoek

Ontslagcijfers n.a.v. intern- of lijnonderzoek	Afdoening	2025
Voorwaardelijk	BARP 77: 1-J ontslag jo 78	71
Onvoorwaardelijk	BARP 77: 1-J ontslag	73
Ontslag op eigen verzoek	BARP 78 ontslag op verzoek	6
Ongeschiktheidsontslag	BARP 94	3
Beeindigen tijdelijke aanstelling	BARP 89	3
Ontslag op andere gronden	BARP 95	
<b>Totaal</b>		<b>156</b>

## Aantal ontvangen klachten 2025

Tabel Afgeronde klachten naar klachtrubriek

Klachtenrubriek ontvangen klachten met vermelding peildatum	2024*	2025**
Gebruik geweld	863	740
Inzet bevoegdheden	806	877
Dienstverlening en service	1.650	1.321
Politieoptreden	8.968	8.236
<b>Totaal</b>	<b>12.287</b>	<b>11.174</b>

\* De cijfers van 2024 hebben een peildatum van 6-1-2025.

\*\* De cijfers van 2025 hebben een peildatum van 6-1-2026.



Tabel Aantal ontvangen klachten 2025

Aantal ontvangen klachten 1 jan. 2025 tot 1 jan. 2026	2024*	2025**
<b>Afgerond</b>		
Aannemen	2.938	2.204
Eerste fase	10.708	8.992
Tweede fase	61	46
<b>Totaal afgerond</b>	<b>13.707</b>	<b>11.242</b>
<b>In behandeling</b>		
Aannemen	93	510
Eerste fase	509	546
Tweede fase	65	89
<b>Totaal in behandeling</b>	<b>964</b>	<b>1.145</b>
<b>Eindtotaal ontvangen klachten</b>	<b>14.671</b>	<b>12.387</b>

\* De cijfers van 2024 hebben een peildatum van 6-1-2025.

\*\* De cijfers van 2025 hebben een peildatum van 6-1-2026.

Tabel Meeste klachten

Klachtenrubrieken meeste klachten	2024*	2025**
Bejegening/houding/gedrag	2.948	2.953
Onjuiste actie	1.816	1.714
Geen/onvoldoende actie	1.724	1.459

\* De cijfers van 2023 hebben een peildatum van 6-1-2025.

\*\* De cijfers van 2024 hebben een peildatum van 6-1-2026.

De politie heeft de klachtenoordelen van de politiechef gepubliceerd op: <https://www.politie.nl/wet-open-overheid/klachten>.



## Geweld

Aantal meldingen geweld tegen politieambtenaren	2024	2025
<b>Rubriek</b>		
Geen rubriek ingevuld	5	4
Aanranding	15	10
Ambstdwang	19	15
Bedreiging feitelijk (voorwerp)	188	226
Bedreiging woordelijk	1075	1078
Belediging	5352	5169
Belediging - spugen	415	466
Diefstal	0	1
Discriminatie	35	36
Doxing	23	27
Gooien van vuurwerk	118	307
Inrijden met voertuig op collega	82	91
Laster	5	5
Mishandeling (eenvoudig)	564	624
Mishandeling (eenvoudig): bijten licht	102	120
Mishandeling (eenvoudig): kopstoot licht	28	25
Mishandeling (eenvoudig): krabben licht	28	38
Mishandeling (eenvoudig): schoppen licht	128	129
voorwerp)	170	240
Niet voldoen bevel of vordering	120	75
Openlijk geweld	224	329
Poging tot moord	5	7
Poging tot doodslag	139	155
Poging zware mishandeling	167	221
Seksuele intimidatie	2	36
Smaad	18	16
Stalking/Belaging	0	7
Valse aangifte	0	1
Vernieling	22	13
Wederspanningheid	2948	2763
Wederspanningheid met letsel ten gevolge	481	602
Zware mishandeling	46	47
Zware mishandeling: bijten zwaar	9	4
Zware mishandeling: kopstoot zwaar	0	2
Zware mishandeling: schoppen zwaar	1	2
Zware mishandeling: slaan zwaar (eventueel met voorwerp)	9	5
<b>Totaal</b>	<b>12.543</b>	<b>12.896</b>
<b>Context</b>		
Geen rubriek ingevuld	1	0
Aanhouding gepland	350	294
Aanhouding niet gepland	5310	4962
Bekeuringssituatie	530	500
Festiviteiten	239	230
Huiselijk geweld	497	514
Oud en nieuw	179	344
Overig	2373	3035
Privésfeer	26	26
Social Media	58	52
Uitgaansgeweld	1187	1071
Verkeer	876	966
Verwarde personen	677	744
Voetbal	240	158
<b>Totaal</b>	<b>12.543</b>	<b>12.896</b>



# Materieel

## Aantallen en bruto vloeroppervlak politiepanden in beheer Politie 2025

Eenheid	Politiebureaus	Politieposten	Kantoren	Overige	Totaal in beheer	Bruikleen	Eigendom	Gedeeld eigendom	Huur	Bruto vloeroppervlak
Noord-Nederland	23	30	6	20	79	5	50	1	23	127.656
Oost-Nederland	36	61	6	11	114	9	35		70	180.744
Midden-Nederland	24	25	8	8	65	8	27		30	117.179
Noord-Holland	18	17	6	10	51	2	25	1	23	100.810
Amsterdam	22	10	5	8	45	5	35		5	151.562
Den Haag	29	17	5	18	69	9	38		22	221.936
Rotterdam	22	21	10	11	64	8	39	1	16	178.773
Zeeland-West-Brabant	22	24	5	8	59	3	26		30	92.649
Oost-Brabant	17	17	6	6	46	5	21		20	74.316
Limburg	12	11	5	8	36	5	17		14	67.968
Politiedienstencentrum			13	25	38	2	25	1	10	191.524
Staf Korpsleiding			2		2		1		1	14.394
Politieacademie			3	39	42		32		10	143.339
Landelijke Meldkamer Samenwerking			5	5	10		5		5	39.644
Landelijke eenheid LO			12	2	14		1		11	44.211
Landelijke eenheid LX			39	30	69	4	34		31	143.992
<b>Eindtotaal</b>	<b>225</b>	<b>233</b>	<b>136</b>	<b>209</b>	<b>803</b>	<b>67</b>	<b>411</b>	<b>4</b>	<b>321</b>	<b>1.890.697</b>

## Aantallen voertuigen Politie 2025

Eenheid	Opvallende auto of bus	Onopvallende auto of bus	Motor	Bromfiets of scooter	Fiets	Helikopters	Drones	Vaartuigen	Bijzonder voertuig	Totaal
Amsterdam	233	469	104	67	624	0	16	8	48	1569
Den Haag	292	608	121	37	682	0	6	12	47	1805
Limburg	191	305	42	13	138	0	6	2	21	718
Landelijke Meldkamer Samenwerking	0	73	0	0	0	0	0	0	6	79
Landelijke Eenheid LO	0	51	0	0	0	0	0	15	0	66
Landelijke Eenheid LX	193	597	66	3	19	9	21	85	30	1023
Midden-Nederland	303	522	91	16	348	0	4	9	37	1330
Noord-Holland	222	418	74	14	209	0	12	11	30	990
Noord-Nederland	325	480	81	13	363	0	4	16	41	1323
Oost-Brabant	226	324	51	8	201	0	6	1	29	846
Oost-Nederland	484	886	130	24	575	0	9	7	63	2178
Politieacademie	65	165	66	4	80	0	0	1	266	647
Politiedienstencentrum	57	990	23	2	202	0	0	8	172	1454
Rotterdam	311	639	91	26	504	0	6	22	54	1653
Staf Korpsleiding	1	60	0	4	6	0	0	0	6	77
Zeeland-West-Brabant	250	479	60	9	333	0	5	4	32	1172
<b>Eindtotaal</b>	<b>3153</b>	<b>7066</b>	<b>1000</b>	<b>240</b>	<b>4284</b>	<b>9</b>	<b>95</b>	<b>201</b>	<b>882</b>	<b>16930</b>



## Financiële kengetallen

Balans (bedragen x € 1 miljoen)	2025	2024	2023	2022	2021
Balanswaarde	5.556	4.805	4.154	3.627	3.298
Vaste activa	3.341	3.128	2.921	2.720	2.522
Vlottende activa	2.216	1.677	1.233	907	777
Eigen vermogen	256	180	143	168	147
Voorzieningen	1.123	873	635	533	549
Langlopende schulden	2.142	1.900	1.493	1.250	1.183
Kortlopende schulden	2.036	1.851	1.884	1.676	1.420

Kengetallen (in %)	2025	2024	2023	2022	2021
Vlottende activa / kort vreemd vermogen	108,8%	90,6%	65,4%	54,1%	54,7%
Eigen vermogen / balanstotaal	4,6%	3,8%	3,4%	4,6%	4,4%
Afschrijvingen / exploitatielasten	5,0%	5,1%	5,0%	4,9%	4,7%
Opleidingslasten / personeelslasten	1,4%	1,7%	1,7%	1,5%	1,5%
Personeelslasten / totale lasten	76,2%	75,0%	75,6%	77,3%	77,9%
Lasten IV / totale lasten	13,6%	13,7%	13,7%	12,9%	13,0%
Huisvestingslasten / totale lasten	5,3%	5,8%	6,7%	5,5%	6,1%



## Toelichting kwantitatieve resultaten Veiligheidsagenda

In de Veiligheidsagenda 2023-2026 staan de landelijke beleidsdoelstellingen voor politie. De landelijke beleidsdoelstellingen van de politie worden vastgesteld door de minister van Justitie en Veiligheid, gehoord het College van procureurs-generaal en de regioburgemeesters. De korpschef is in dit proces een belangrijke adviseur. Deze landelijke beleidsdoelstellingen worden elke vier jaar vastgelegd in de Veiligheidsagenda. De politie werkt de landelijke beleidsdoelstellingen van de Veiligheidsagenda uit in eigen beleid en past de taakuitvoering daarop aan. De Veiligheidsagenda bevat een mix van kwalitatieve en kwantitatieve afspraken die aansluiten bij de doorontwikkeling van de politieorganisatie.

Tabel 2 Monitoring Veiligheidsagenda, afkomstig van het OM

Beleidsafspraken	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Norm 2025	Realisatie 2025	Realisatie '25 t.o.v. norm '25
<b>Ondermijning en georganiseerde criminaliteit</b>					
Aantal aangepakte CSV's	1.800	1.748	1.530	1.778	116%
<b>Criminele geldstromen</b>					
Waarde beslag (in mln euro's)	228,6	234,7	210,0	192,2	92%
<b>Mensenhandel</b>					
Aantal OM-verdachten mensenhandel	210	196	220	212	96%
Aantal eenheidsoverstijgende onderzoeken	17	14	>17	12	80%
<b>Cybercrime</b>					
Aantal cybercrime regulier	336	351	400	370	93%
wrv alternatieve of aanvullende interventies	36	22	100	44	
wrv csv	50	61	80	57	
Aantal fenomeenonderzoeken	36	46	43	29	67%
wrv alternatieve of aanvullende interventies	14	18	22	4	
Aantal high tech crime onderzoeken	17	20	20	20	100%
<b>Gedigitaliseerde criminaliteit</b>					
Aantal gedigitaliseerde criminaliteit regulier	3.302	6.617	2.700	5.144	191%
wrv alternatieve of aanvullende interventies	1.425	4.649	675	3.328	
Aantal fenomeenonderzoeken	4	12	5	5	100%
<b>Online seksueel kindermisbruik</b>					
Inzet gericht op misbruiker / vervaardiger	116	86	130	89	68%
Inzet gericht op keyplayers (/netwerken)	68	24	20	39	195%
Inzet gericht op bezitters / verspreiders	444	524	-	395	
<b>Totale inzet</b>	<b>628</b>	<b>634</b>	<b>600</b>	<b>523</b>	<b>87%</b>

### Aanpak ondermijning en georganiseerde criminaliteit

In 2025 zijn 1.778 criminele samenwerkingsverbanden via strafrechtelijke weg aangepakt. Dit is hoger dan in 2024 (1.748) en boven de gestelde norm voor 2025 (1.530). De streefnorm is daarmee ruimschoots gerealiseerd (116%). Van alle onderzoeken zijn 736 onderzoeken drugsgelateerd en aan 102 onderzoeken is het label wapens en explosieven meegegeven. De inzet op de aanpak van de meest gewelddadige machtsstructuren heeft groot beslag gelegd op de beschikbare opsporingscapaciteit. Dit vroeg om een systeemaanpak, gericht op het doorbreken van criminele carrières, het versterken van de weerbaarheid van de logistieke keten en het ontwrichten van het crimineel verdienmodel. Het is van belang de geleerde lessen uit deze succesvolle gecoördineerde aanpak te vertalen naar de aanpak van CSV's die de potentie hebben om zich verder te ontwikkelen en een stevige machtspositie op te bouwen. Deze actie wordt opgestart. Daarnaast is samenwerking met partners waaronder gemeenten en Regionale Informatie- en Expertisecentra noodzakelijk om criminele carrières vroegtijdig te doorbreken en nieuwe aanwas te voorkomen. Het ontwrichten van het crimineel verdienmodel en faciliterende processen leidt –na aanhoudingen- tot afbreuk van onderling vertrouwen binnen de criminele structuur en de kans tot hergenereren.



### **Aanpak criminele geldstromen**

Een repressieve aanpak gericht op het afbreken van de onaantastbaarheid van criminele misdaadondernemers wordt versterkt door te voorkomen dat er crimineel geld verdiend kan worden. Voor 2025 is de doelstelling vastgesteld op € 210 miljoen aan beslag. In 2025 is €192.191.072 aan beslag gerealiseerd. Daarmee is 92% van de norm aan beslag gerealiseerd en is de doelstelling net niet behaald. De politie ziet een verschuiving van contant geld naar cryptovaluta, wat het leggen van beslag bemoeilijkt. Ook heeft de inzet rond de NAVO-top capaciteit gevraagd, wat gevolgen had voor de voortgang van opsporingsonderzoeken. Tenslotte loopt de registratie van beslag tussen politie en het OM niet altijd synchroon, wat invloed heeft op de administratieve vastlegging van het gerealiseerde bedrag.



### **Bestrijden van mensenhandel**

In 2025 zijn 212 verdachten van mensenhandel geregistreerd door het OM. Dat is een stijging ten opzichte van 2024 (196) en ligt nagenoeg op het niveau van 2023 (210). De norm voor 2025 bedroeg 220 verdachten. Daarmee is 96% van de doelstelling gerealiseerd en is de norm net niet behaald. Het niet volledig realiseren van de norm geeft geen volledig beeld van de inspanningen binnen de aanpak van mensenhandel. Binnen alle eenheden worden ook verdachten aangedragen voor strafbare feiten zoals mensensmokkel en seksuele handelingen met een minderjarige. Dit draagt bij aan de brede aanpak mensenhandel, maar deze worden niet meegeteld in het aantal geregistreerde verdachten mensenhandel. Het streven blijft gericht op het zoveel mogelijk opsporen en aandragen van verdachten op grond van artikel 273f van het Wetboek van Strafvordering, in combinatie met een brede en samenhangende aanpak van mensenhandel.



### **Aanpak cybercrime**

Binnen het thema cybercrime is het aantal ten doel gestelde onderzoeken verdeeld in drie soorten. In 2025 zijn 29 fenomeenonderzoeken en 20 high tech crime onderzoeken afgerond. Daarnaast lopen momenteel nog 38 fenomeenonderzoeken in de tactische fase. Daarmee is het gewenste aantal tactisch afgesloten onderzoeken (43) niet bereikt. Voor cybercrime regulier is de doelstelling in 2025 verder verhoogd naar 400 onderzoeken. In 2025 zijn 370 reguliere cybercrime onderzoeken afgerond. Daarmee is 93% van de doelstelling gerealiseerd. Ten opzichte van het aantal afgeronde onderzoeken in 2024 is het wel een stijging. Reeds langere tijd blijkt dat cybercrime onderzoeken steeds omvangrijker worden, waarbij de technische complexiteit toeneemt. Dit leidt in de praktijk tot langere doorlooptijden. Deze verschuiving in complexiteit is zichtbaar in zowel de reguliere onderzoeken, als de fenomeen- en high tech crime onderzoeken. Daarnaast neemt binnen de fenomeen- en hightech onderzoeken de afhankelijkheid van internationale samenwerking verder toe. Ook de voorbereiding op de NAVO-top heeft veel capaciteit gekost. Dit heeft invloed gehad op de inzet ten behoeve van fenomeen- en high tech crime onderzoeken. Onderzoeken zoals die naar impactvolle hacks, zorgden voor (urgente) omstandigheden met een brede impact op de reguliere opsporingsprocessen, maar ook tot een noodzakelijke verschuiving in prioriteit en andere keuzes van capaciteitsinzet in overleg met het gezag.



### **Aanpak gedigitaliseerde criminaliteit**

In deze Veiligheidsagenda wordt de aandacht primair gericht op fraude met onlinehandel, online fraude met betaalproducten, online voorschotfraude en online identiteitsfraude. Er zijn afspraken gemaakt over reguliere onderzoeken, met een aandeel alternatieve interventies, en over fenomeenonderzoeken. In 2025 zijn 5 fenomeenonderzoeken afgerond, waarmee de doelstelling volledig is gerealiseerd. Voor gedigitaliseerde criminaliteit regulier bedroeg de norm voor 2025 2.700 onderzoeken. In 2025 zijn 5.144 onderzoeken gerealiseerd. Daarmee is 191% van de doelstelling behaald. De belangrijkste verklaring voor het ruim behalen van de doelstelling is het grote aantal alternatieve afdoeningen. In 2025 zijn 3.328 zaken via een alternatieve of aanvullende interventie afgedaan, tegenover een norm van 675. Door krapte in de opsporingscapaciteit en binnen de strafrechtketen, is in 2025 nadrukkelijker ingezet op deze alternatieve interventies. Daarbij wordt een zaak afgehandeld zonder volledig strafrechtelijk traject, met als doel een passende en effectieve afdoening.



### Bestrijden van online seksueel kindermisbruik

De doelstelling voor het bestrijden van online seksueel kindermisbruik in 2025 was om voor de aanpak van vervaardigers en misbruikers, keyplayers en netwerken, en bezitters en verspreiders een totale inzet van 600 zaken te realiseren. Leidend principe voor de afspraken in de Veiligheidsagenda is dat opsporingscapaciteit wordt ingezet daar waar het maatschappelijk effect het grootst is. Dit is wanneer slachtoffers ontzet worden uit acute misbruiksituaties, zowel nationaal als internationaal. Daarom lag de primaire focus op de aanpak van vervaardigers en misbruikers (norm: 130 zaken) en keyplayers en netwerken (norm: 20 zaken). Met een resultaat van 89 zaken in de categorie vervaardigers en misbruikers, is deze subdoelstelling niet volledig behaald. Voor categorie keyplayers en netwerken, is de subdoelstelling met een behaald resultaat van 39 zaken ruimschoots gehaald. De totale inzet is onder de gestelde norm gebleven, met 523 zaken in plaats van 600. Door technologische ontwikkelingen, zoals end-to-end versleuteling, Kunstmatige Intelligentie en de voortdurende toename van data en beeldmateriaal neemt de complexiteit en omvang van zaken toe. Deze ontwikkelingen leiden tot langere doorlooptijden per zaak en vragen om specifieke expertise en middelen. De prioriteit blijft het opsporen en in veiligheid brengen van minderjarige slachtoffers van online seksueel kindermisbruik. Tegelijkertijd heeft de beschikbare opsporingscapaciteit invloed op de mate waarin de gestelde doelstellingen kunnen worden gerealiseerd. Gegeven deze omstandigheden hebben de betrokken teams een substantiële bijdrage geleverd aan de aanpak binnen de afgesproken kaders.



## Toelichting kwalitatieve doelen Veiligheidsagenda

Naast de eerder besproken kwantitatieve afspraken zijn in de Veiligheidsagenda ook per onderwerp diverse kwalitatieve afspraken opgenomen. In onderstaande tabellen zijn telkens per onderwerp deze afspraken verkort opgenomen.

### Ondermijning - Aanpak Criminele SamenwerkingsVerbanden

	Afspraak	Verantwoording
1	Jaarlijkse uitgebreide monitrorrapportage op aantal aangepakte csv's met duiding van het resultaat op de onderzoeken.	<i>Illegale wapens</i> De politie heeft met inzet van EU-subsidie een National Firearms Focal Point ingericht. Met specialisten vanuit diverse (forensische) disciplines wordt gewerkt aan de opmaak van een protocol voor het eenduidig verwerken van (vuurwapen) data ten behoeve van onderzoek. Een onderdeel daarvan is het afnemen van DNA ter identificatie van subjecten die een rol spelen in het criminele werkproces. Dit protocol wordt voorgelegd aan het OM.
2	Aandacht voor de aanpak van illegale wapenhandelaren en organisatoren van liquidaties om wapenbezit en -gebruik terug te dringen en ondermijnende en afschrikwekkende werking ervan tegen te gaan. Dit vraagt om o.a. gerichte opsporing, informatie op niveau van fenomeen en verdachten, strategische samenwerking met partners binnen Nederland en Europa, samenwerking met de gemeenschap en sociale interventies.	Internationaal is de Nederlandse politie co-driver en actieleider bij EMPACT Firearms. De Nederlandse politie neemt actief deel aan operationele acties en heeft een leidende rol om samen met EU COM ervoor te zorgen dat het vergaren en veredelen van informatie op EU-niveau wordt verbeterd.
3	Uit de NIA vloeit voort welke concrete intelligenceproducten kunnen worden gemaakt.	<i>Financiële paragraaf</i>
4	Elk weegdocument in een ondermijningszaak bevat een financiële paragraaf.	Vanuit een werkgroep bestaande uit politie specialisten landelijk en regionaal is een voorstel opgemaakt op de inzet van de 'financiële paragraaf'. Dit voorstel is afgestemd met een specialist binnen het Openbaar Ministerie en ligt momenteel voor ter beoordeling en besluitvorming. Na goedkeuring volgt waar nodig de aanpassing van de werkwijze.
5	Voor het opstellen van de financiële paragraaf wordt een landelijke werkwijze ontwikkeld. Onderdeel van de werkwijze is dat er contact moet zijn geweest met een accenthouder 'afpakken' van het Openbaar Ministerie.	



## Mensenhandel

	Afspraak	Verantwoording
1	De politie vormt en geeft uitvoering aan een online opsporingsstrategie gericht op het signaleren, voorkomen en opsporen van verschillende vormen van (de facilitering van) uitbuiting die online plaatsvinden. De politie zorgt voor landelijke coördinatie en het centraal signaleren en interveniëren bij verschillende vormen van uitbuiting.	Online heeft de politie zich gericht op de versterking van de online signalering en opsporing van mensenhandel. Zo zijn virtual agents en lokprofielen ingezet en een online tool die geautomatiseerd mogelijke online signalen van mensenhandel detecteert waarna proactieve controles zijn uitgevoerd en slachtoffers zijn aangetroffen. Ook worden signalen landelijk vanuit interne bronnen geautomatiseerd verzameld en volgens een landelijke uniforme methodiek gewogen en opgevolgd.
2	De politie versterkt de samenwerking met partners voor het signaleren van uitbuiting die online plaatsvindt en draagt bij aan meer bewustwording bij burgers door in haar communicatie te wijzen op de gevaren van (online vormen van) uitbuiting. Daarnaast worden afspraken gemaakt over het gebruik van eenduidige online meldformulieren (verbetering kwaliteit meldingen en één (landelijk) loket).	De politie draagt ook in 2025 structureel bij aan bewustwording over de gevaren van (online) uitbuiting. Zo geven wijkagenten voorlichting op scholen en worden bewustwordingsactiviteiten georganiseerd ism gemeente en partners. Ook op social media brengt de politie signalen en gevaren van mensenhandel onder de aandacht.
3	Uit de NIA vloeit voort welke concrete intelligenceproducten kunnen worden gemaakt. Concreet: Nationaal intelligencebeeld op mensenhandel.	Het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM) stelt voor zijn partnerorganisaties verschillende typen intelligenceproducten op ten behoeve van de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel. In 2025 liepen de opgeleverde producten uiteen van kwartaalrapportages over nieuwe trends en fenomenen tot operationele intelligencebeelden voor de start van strafrechtelijke onderzoeken.
4	De politie komt mede op basis van het internationale fenomeenbeeld (zie punt 3) tot een internationaal programma met gerichte interventies, in samenwerking met internationale partners en de liaison officers.	Ook in 2025 deed de politie gerichte internationale interventies om de aanpak van mensenhandel te versterken. Zo resulteerden drie gezamenlijke actieweken van de politie en de KMar op Nederlandse luchthavens, in samenwerking met de Spaanse politie, in de signalering van enkele tientallen (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel en de start van enkele strafrechtelijke onderzoeken naar mensenhandel/mensensmokkel.  Daarnaast heeft de politie ook in 2025 actief ingezet op preventie in bronlanden van mensenhandel. Zo is een mobiele escaperoom in samenwerking met Stichting Reshape ingezet in Polen, Bulgarije en Hongarije om voorlichting te geven over mensenhandel in de specifieke gemeenten waar we buitenlandse slachtoffers in Nederland vandaan zien komen.



## Online seksueel kindermisbruik

	Afspraak	Verantwoording
1	De politie draagt bij aan de bereidheid van slachtoffers om zich te melden bij organisaties die hen kunnen helpen, bijvoorbeeld bij het offline halen van beeldmateriaal. De politie doet dit bijvoorbeeld door het ondersteunen van deze hulporganisaties of het uitvoeren van voorlichtingscampagnes.	Er is een nauwe samenwerking vanuit TBKK met meerdere hulporganisaties zoals OffLimits, ECPAT, IJM, en de Rutgers Stichting. Hierin wordt, vanuit onze expertise en ervaring, informatie gedeeld die moet leiden tot een succesvolle en brede interventiestrategie zoals die door het Ministerie J en V in het kader van onder meer de barrièremodellen wordt neergezet. Daar waar mogelijk en passend in onze verantwoordelijkheden werken politie en OM ook vanuit de bredere categorie seksuele misdrijven aan samenwerking om slachtofferbereidheid te verbeteren bijvoorbeeld door de samenwerking met o.a. CSG, Slachtofferhulp NL, en Slachtofferadvocatuur in een ketenbrede aanpak. Tijdens de actieweek rondom de Dag van de Rechten van het Kind heeft de politie 36 personen geconfronteerd met hun illegale en verwerpelijke gedrag en de bijbehorende dreiging met strafrechtelijke vervolging. Voor de opsporing van livestreaming in het kader van Transnationaal Seksueel Kindermisbruik neemt de politie deel aan het internationale samenwerkingsverband Philippine Internet Crimes Against Children Center. Ook in 2025 zijn hierdoor jonge slachtoffers in veiligheid gebracht en Nederlandse verdachten gelokaliseerd. Besloten is de samenwerking wederom met 2 jaar te verlengen tot medio 2027. Tevens heeft de politie deelgenomen aan een internationaal samenwerkingsverband van Law Enforcement, Non-Gouvernementele Organisaties (NGO'S) en (safety) industrie met als doel het beschermen van kinderen tegen online seksueel kindermisbruik en transnationaal seksueel kindermisbruik. Verder is in 2025 de totstandkoming van het Schoolalert definitief geworden, waarmee basisscholen kunnen bijdragen aan de identificatie van slachtoffers. In november is een eerste alert verzonden via het platform. Hoewel dit nog niet tot de gehoopte identificatie heeft geleid, is de melding wel actief bekeken door 4000 van de 6500 basisscholen. Het platform wordt verder doorontwikkeld en wijkagenten zullen worden ingezet om het platform nog beter onder de aandacht te krijgen. In samenwerking met Offlimits is een brede verkenning gestart samen met Offlimits naar een gezamenlijke aanpak naar AI gegenereerd strafbaar beeldmateriaal.
2	Er wordt ook gerapporteerd over het aantal slachtoffers dat de politie registreert.	
3	Uit de NIA vloeit voort welke concrete intelligenceproducten kunnen worden gemaakt. Specifiek voor online seksueel kindermisbruik en transnationaal seksueel kindermisbruik wordt de analyse uit het Dreigingsbeeld 2018 uiterlijk in 2023 geactualiseerd.	In 2025 zijn er 292 slachtoffers geïdentificeerd. Het aantal slachtoffers is geen aparte doelstelling. De aantallen zijn sterk afhankelijk van het type zaken dat gedraaid wordt en kan dus fluctueren per jaar.



## Maatschappelijke onrust - Verbinding met de samenleving en maatschappelijke onrust

	Afspraak	Verantwoording
1	<p>Op eenheidsniveau wordt jaarlijks het gesprek gevoerd tussen politie, gemeenten, Openbaar Ministerie en andere betrokken organisaties over verbinding met de samenleving in het kader van maatschappelijke onrust. Hierbij worden succesvolle praktijkvoorbeelden besproken, recente casuïstiek geëvalueerd en gezamenlijk gereflecteerd op trends, knelpunten en verbetermogelijkheden in de praktijk, bijvoorbeeld hoe de politie in dialoog blijft met kritische groepen in de samenleving.</p>	<p>Jaarlijks gesprek Al in een aanzienlijk deel van de eenheden wordt het gesprek over maatschappelijk ongenoegen op eenheidsniveau gevoerd. De eenheden geven daarbij het gesprek over maatschappelijk ongenoegen op verschillende manieren vorm, afhankelijk van de lokale situatie en behoeften. Het onderwerp maatschappelijk ongenoegen passeert de revue in (periodieke) overleggen met regionale partners, zoals Veiligheidshuizen, gemeenten en OM. Volgens sommige eenheden is het onderwerp maatschappelijk ongenoegen de rode draad in de driehoeken. De verschillen in rollen tussen de gemeente en de politie worden daarbij ook besproken (gemeente aan de voorkant; politie als sluitstuk). Veel eenheden geven aan te werken met het Netwerk Divers Vakmanschap (NDV) en de Bondgenotenaanpak. Initiatieven als het NDV en de</p>
2	<p>De politie werkt aan een toolbox met succesvolle praktijkvoorbeelden en aanbevelingen voor de omgang met maatschappelijk ongenoegen en maatschappelijke onrust.</p>	<p>Bondgenotenaanpak bieden de eenheden handvatten om zich (nog beter) te verbinden met verschillende doelgroepen.</p> <p>Toolbox Deze doelstelling is reeds gerealiseerd. De toolbox maatschappelijk ongenoegen staat onder het BlueThema maatschappelijk ongenoegen. Dit is een levend product en wordt regelmatig aangevuld.</p>
3	<p>De politie werkt in samenspraak met de gezagen en het ministerie van Justitie en Veiligheid aan een informatiestrategie voor de omgang met maatschappelijke onrust. Deze informatiestrategie richt zich op het combineren van online en offline signalen van maatschappelijke onrust in informatieproducten.</p>	<p>Informatiestrategie Het wetsvoorstel om online stelselmatig informatie te kunnen vergaren in publiek toegankelijke bronnen is deze zomer in consultatie gegaan, het wetsvoorstel wordt naar verwachting medio 2026 in de Tweede Kamer besproken. De bevoegdheid die de online toegang tot besloten groepen mogelijk moet maken gaat in de loop van 2026 in consultatie.</p>
4	<p>Uit de NIA vloeit voort welke concrete intelligenceproducten kunnen worden gemaakt. Concreet: een periodieke beschrijving op hoofdlijnen van landelijke en regionale trends ten aanzien van maatschappelijk ongenoegen en maatschappelijke onrust. Deze wordt ter beschikking gesteld aan samenwerkpartners ten behoeve van preventie en dialoog met burgers.</p>	<p>In 2025 is een aantal fenomeen- en dreigingsbeelden vanuit de Intel-organisatie opgesteld ten behoeve van gebruik door samenwerkingspartners. Zie: <a href="https://www.politie.nl/informatie/publicaties-over-georganiseerde-criminaliteit.html">https://www.politie.nl/informatie/publicaties-over-georganiseerde-criminaliteit.html</a></p>



## Intelligence en internationale samenwerking

	Afspraak	Verantwoording
1	Een goede informatiepositie is randvoorwaarde voor de aanpak van alle thema's in deze agenda. De Intelligence-organisatie van politie is in staat om op drie niveaus intelligencebeelden te leveren: 1) nationaal operationeel beeld (overzichts niveau), 2) nationaal tactisch beeld / trendanalyse (overzicht met duiding) en 3) fenomeenbeeld (analyse en duiding fenomeen).	In 2025 is voor elk thema in de Veiligheidsagenda een of meerdere beelden opgeleverd, zowel op operationeel, tactisch als strategisch niveau.  Met de vaststelling van de Strategische Ontwikkelagenda Intelligence 2026-2030 (SOI) wordt mede voorzien in een versterking van de intelligencefunctie van de politie, op basis van uitgangspunten zoals o.a. één intelligence-organisatie, gebaseerd op de juiste uitgangspunten.
2	De politie levert op alle in de veiligheidsagenda vermelde thema's een bijdrage in de vorm van intelligencebeelden.  Naast de voornoemde drie niveaus is de intelligenceorganisatie in staat om dagelijks inzicht te geven in actualiteiten en incidenten in het verlengde van de geprioriteerde thema's. Ook is maatwerk mogelijk, bijvoorbeeld met het oog op de aanpak van lokale of regionale problematiek.	In 2025 is voor elk thema in de Veiligheidsagenda een of meerdere beelden opgeleverd, zowel op operationeel, tactisch als strategisch niveau.
3	Binnen vrijwel alle thema's vindt internationale samenwerking plaats. Het doel is om internationale samenwerking verder te versterken op alle thema's, in lijn met het Coalitieakkoord.	Zie bij de diverse thema's.

## Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit

	Afspraak	Verantwoording
1	Het gehele intake- en aangifteproces van de politie voor cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit is eind 2026 gedigitaliseerd en geoptimaliseerd. Voor 2025 specifiek geldt: Terugmelding naar slachtoffers vindt systematisch en structureel plaats.	Nadat het in de afgelopen jaren voor burgers voor steeds meer feiten mogelijk is geworden aangifte te doen is in 2025 gewerkt aan het realiseren van de randvoorwaarden om digitale aangifte voor bedrijven mogelijk te maken. Deze mogelijkheid zal in eerste instantie worden gerealiseerd voor ransomware. Er is gewerkt aan de 'mijn politie zakelijk'-omgeving, zodat organisaties digitaal aangifte kunnen gaan. Door het programma Vernieuwend registreren (PVR) is gewerkt aan de aangifte ransomware zakelijk op het bureau. Deze kan dan, met dezelfde vragen als bij de online aangifte, worden opgenomen in het nieuwe registratiesysteem RAPP, zodat de kwaliteit van de aangifte op het bureau naar verwachting verbeterd zal worden. Het streven om dit jaar de online aangiftemogelijkheid voor ransomware te realiseren heeft vertraging opgelopen, vanwege technische uitdagingen waarmee de politie gedurende het traject is geconfronteerd. De komende periode staat in het teken van gebruikers- en acceptatietesten, realisatie is voorzien voor het eerste kwartaal van 2026.
2	Uit de NIA vloeit voort welke concrete intelligenceproducten kunnen worden gemaakt. Concreet: jaarlijks veiligheidsbeeld voor cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit.	Vorig jaar is er een eerste CCBN (Cybercrime Beeld NL) gemaakt door OM en politie. Er wordt nu gewerkt aan het tweede beeld dat volgend jaar zal verschijnen. Dit beeld verschijnt twee-jaarlijks.  Daarnaast is in 2024 een fenomeenbeeld online fraude opgeleverd.



# 5 . Bijlagen bij de jaarrekening

## 5.1 Staat van overdrachten en bestedingen (rijks)bijdragen

Onderwerp (Bedragen x € 1.000)	Aangepast beginsaldo*	Ontvangsten	Beschikbaar	Bestedingen	Restitutie	Eindsaldo
	a	b	c (a+b)	d	e	f (c-d-e)
<b>Algemene bijdrage ministerie van JenV</b>	-	<b>7.410.852</b>	<b>7.410.852</b>	<b>7.410.852</b>	-	-
Algemene bijdrage JenV	-	7.410.852	7.410.852	7.410.852	-	-
<b>Bijzondere bijdragen ministerie van JenV</b>	<b>207.604</b>	<b>1.086.088</b>	<b>1.293.692</b>	<b>986.194</b>	<b>26.086</b>	<b>281.412</b>
Aanpak lokale criminaliteit	-	5.817	<b>5.817</b>	965	-	<b>4.852</b>
Aanpak online seksueel misbruik	-	1.532	<b>1.532</b>	-	-	<b>1.532</b>
AI/datascience/realtime intelligence	29.756	47.028	<b>76.784</b>	39.271	3.040	<b>34.473</b>
Basisvoorziening IV	8.477	137.084	<b>145.561</b>	127.734	-	<b>17.827</b>
Beslag in beeld	-	2.500	<b>2.500</b>	893	-	<b>1.607</b>
BOTOC Bewaken en Beveiligen	6.619	174.703	<b>181.322</b>	166.687	-	<b>14.635</b>
BOTOC NSOC	20.909	34.224	<b>55.133</b>	17.466	5.562	<b>32.105</b>
BOTOC Toekomstbestendige aanpak	750	-	<b>750</b>	-	-	<b>750</b>
Digitalisering en cybercrime	5.880	19.988	<b>25.868</b>	19.336	-	<b>6.532</b>
DSI (incl. BBE)	8.515	85.525	<b>94.040</b>	88.679	-	<b>5.361</b>
e-Evidence	-	750	<b>750</b>	-	-	<b>750</b>
EBI Vught	-	1.715	<b>1.715</b>	302	-	<b>1.413</b>
Extra capaciteit zedenzaken	-	21.365	<b>21.365</b>	21.365	-	-
Financial Intelligence Unit	5.120	14.867	<b>19.987</b>	16.440	-	<b>3.547</b>
Frontex Standing Corps	17	3.004	<b>3.021</b>	2.581	-	<b>440</b>
Grenzen en veiligheid	823	8.450	<b>9.273</b>	4.492	-	<b>4.781</b>
Handhaving synthetische drugs (NPS)	-	904	<b>904</b>	38	-	<b>866</b>
HARP	1.036	1.340	<b>2.376</b>	1.020	1.036	<b>320</b>
Hoekstra	1.954	604	<b>2.558</b>	198	-	<b>2.360</b>
Hoogwaardige middelen opsporing	-	5.203	<b>5.203</b>	320	-	<b>4.883</b>
Individuele beoordeling slachtoffers	5.602	13.581	<b>19.183</b>	13.851	2.003	<b>3.329</b>
Informatiedeling	4.570	4.652	<b>9.222</b>	1.756	3.820	<b>3.646</b>
Informatiehuishouding	2.102	6.108	<b>8.210</b>	5.717	-	<b>2.493</b>
Informatie-uitwisseling	-	1.669	<b>1.669</b>	-	-	<b>1.669</b>
Innovatieve politieloketten	-	7.805	<b>7.805</b>	2.269	-	<b>5.536</b>
Interceptie	13.377	18.829	<b>32.206</b>	21.690	4.267	<b>6.249</b>
Internet Referral Unit (IRU)	-	2.041	<b>2.041</b>	2.041	-	-
Klimaatfonds	-	6.488	<b>6.488</b>	369	-	<b>6.119</b>
Lachgas	8.029	7.206	<b>15.235</b>	4.408	5.119	<b>5.708</b>
Malafide webwinkels	-	98	<b>98</b>	76	-	<b>22</b>
Mirror	2.473	5.265	<b>7.738</b>	3.618	1.234	<b>2.886</b>
Modernisering Wetboek van Strafvordering	11.667	9.297	<b>20.964</b>	18.702	-	<b>2.262</b>
NAVO top	10.621	52.000	<b>62.621</b>	56.747	-	<b>5.874</b>
Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop	76	-	<b>76</b>	8	-	<b>68</b>
Passenger Information Unit (PIU)	-	2.950	<b>2.950</b>	2.950	-	-



Onderwerp (Bedragen x € 1.000)	Aangepast beginsaldo*	Ontvangsten	Beschikbaar	Bestedingen	Restitutie	Eindsaldo
	a	b	c (a+b)	d	e	f (c-d-e)
<b>Bijzondere bijdragen ministerie van JenV (vervolg)</b>						
Politieacademie	7.556	273.709	<b>281.265</b>	263.031	-	<b>18.234</b>
Preventie jeugdcriminaliteit	690	-	<b>690</b>	61	-	<b>629</b>
Programma STERK	1.080	-	<b>1.080</b>	270	-	<b>810</b>
Programma verduurzaming	-	408	<b>408</b>	288	-	<b>120</b>
Rijksalarmcentrale (RAC)	214	943	<b>1.157</b>	676	-	<b>481</b>
Regeerakkoord Land. Int. Rechtshulpcentrum	159	-	<b>159</b>	90	-	<b>69</b>
Reinigen plaats delict	125	-	<b>125</b>	-	-	<b>125</b>
Restment	149	-	<b>149</b>	-	-	<b>149</b>
Serious crime taskforce (SCTF)	-	1.194	<b>1.194</b>	1.141	-	<b>53</b>
Stroomstootwapen	-	5.591	<b>5.591</b>	5.591	-	<b>-</b>
Team Bedreigde politici	408	991	<b>1.399</b>	1.192	-	<b>207</b>
Urgendagelden	1.244	-	<b>1.244</b>	1.244	-	<b>-</b>
Verbeteren informatiebeveiliging	-	2.081	<b>2.081</b>	175	-	<b>1.906</b>
Verbetering monitoring	-	13.528	<b>13.528</b>	8.731	-	<b>4.797</b>
Versterken forensische opsporing	1.153	20.691	<b>21.844</b>	15.780	-	<b>6.064</b>
Versterken internationale aanpak ondermijning	2.957	9.283	<b>12.240</b>	7.173	5	<b>5.062</b>
Versterking landelijke eenheid	43.496	31.510	<b>75.006</b>	34.210	-	<b>40.796</b>
Vervanging legacy software	-	14.569	<b>14.569</b>	4.423	-	<b>10.146</b>
Waarborgen aanpak ordeverstoring acties	-	7.000	<b>7.000</b>	135	-	<b>6.865</b>
<b>Overige bijdragen ministerie van JenV</b>	<b>238.178</b>	<b>371.994</b>	<b>610.172</b>	<b>343.105</b>	<b>5.783</b>	<b>261.284</b>
Aanpak criminele geldstromen	2.287	3.161	<b>5.448</b>	1.495	1.787	<b>2.166</b>
Aanpak personen verward gedrag	1.011	-	<b>1.011</b>	678	-	<b>333</b>
Beheerskosten Politieonderwijsraad	534	997	<b>1.531</b>	866	-	<b>665</b>
Beslag in beeld	145	-	<b>145</b>	145	-	<b>-</b>
Burgernet, incl. Vermist Kind Alerteren	2.010	3.121	<b>5.131</b>	3.627	-	<b>1.504</b>
Detentie Intelligence Unit	639	1.201	<b>1.840</b>	762	639	<b>439</b>
Dienst Landelijke recherche	5.601	17.993	<b>23.594</b>	17.476	1.481	<b>4.637</b>
Innovatiewet wetboek van strafvordering	775	-	<b>775</b>	-	-	<b>775</b>
Intensivering consultatiebijstand	764	1.600	<b>2.364</b>	735	-	<b>1.629</b>
Internationale Politiesamenwerking	14.660	17.515	<b>32.175</b>	19.485	-	<b>12.690</b>
Kwaliteitsimpuls Overlijdensonderzoeken	113	-	<b>113</b>	9	-	<b>104</b>
LOCC	1.358	3.847	<b>5.205</b>	4.241	-	<b>964</b>
Mainports	877	17.921	<b>18.798</b>	12.035	770	<b>5.993</b>
Meldkamerdomein incl. GMS	182.627	241.344	<b>423.971</b>	222.030	-	<b>201.941</b>
Online Fraude	97	236	<b>333</b>	102	-	<b>231</b>
PIDS	130	346	<b>476</b>	191	-	<b>285</b>
Platform DOL/DOR	-110	366	<b>256</b>	430	-	<b>-174</b>
PMID	1.084	311	<b>1.395</b>	41	-	<b>1.354</b>
Preventie agenten in de wijk	1.106	7.509	<b>8.615</b>	7.509	1.106	<b>-</b>



Onderwerp (Bedragen x € 1.000)	Aangepast beginsaldo*	Ontvangsten	Beschikbaar	Bestedingen	Restitutie	Eindsaldo
	a	b	c (a+b)	d	e	f (c-d-e)
<b>Overige bijdragen ministerie van JenV (vervolg)</b>						
RAC	-	750	750	750	-	-
Restment	-	2.552	2.552	-	-	2.552
RST	10.014	39.963	49.977	37.238	-	12.739
Transport Facilitated Organised Crime	388	-	388	241	-	147
Uitzendingen en IPS in ODA-landen	5.980	9.147	15.127	11.905	-	3.222
Vermogensdossier	123	-	123	123	-	-
Windenergie op zee	5.966	2.114	8.080	991	-	7.089
<b>Overige bijdragen</b>	<b>26.493</b>	<b>17.640</b>	<b>44.133</b>	<b>25.151</b>	<b>1.567</b>	<b>17.415</b>
EU-subsidies	16.131	5.848	21.979	9.890	211	11.878
SAOP	2.048	568	2.616	662	393	1.561
Bijdragen overige departementen	3.749	-201	3.548	3.135		413
Overige bijdragen (gemeenten en derden)	4.565	11.425	15.990	11.464	963	3.563
<b>Totaal (Rijks-)bijdragen</b>	<b>472.275</b>	<b>8.886.574</b>	<b>9.358.849</b>	<b>8.765.303</b>	<b>33.436</b>	<b>560.110</b>

\* Het aangepast beginsaldo 2025 bevat t.o.v. het eindsaldo 2024 verschuivingen over categorieën vanwege samenvoegingen van bijdragen in 2025 en correcties na afsluiting van het boekjaar 2024.



## 5.2 Recherchesamenwerkingsteam (RST)

Exploitatierkening RST (Bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2025	Begroting 2025	Jaarrekening 2024
<b>Baten</b>			
Bijdragen	37.353	23.555	32.763
<b>Totaal Baten</b>	<b>37.353</b>	<b>23.555</b>	<b>32.763</b>
<b>Exploitatiekosten</b>			
Personeel	24.817	14.370	22.856
Huisvesting	1.268	1.192	1.160
Vervoer	630	393	584
Informatievoorziening	7.064	3.550	4.427
Overige operationele en beheerkosten	3.574	4.050	3.736
<b>Totaal exploitatiekosten</b>	<b>37.353</b>	<b>23.555</b>	<b>32.763</b>
<b>Exploitatieresultaat</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

Balans RST (Bedragen x € 1.000)	31 december 2025	31 december 2024
<b>ACTIVA</b>		
<b>VASTE ACTIVA</b>		
Materiële vaste activa	1.090	1.732
Financiële vaste activa	-	-
<b>Totaal vaste activa</b>	<b>1.090</b>	<b>1.732</b>
<b>VLOTTENDE ACTIVA</b>		
Vorderingen en overlopende activa	1.586	20
Rekening-courant politie	-	-
Liquide middelen	2.449	814
<b>Totaal vlottende activa</b>	<b>4.035</b>	<b>834</b>
<b>TOTAAL ACTIVA</b>	<b>5.125</b>	<b>2.566</b>
<b>PASSIVA</b>		
<b>EIGEN VERMOGEN</b>	-	-
<b>VOORZIENINGEN</b>	-	-
<b>LANGLOPENDE SCHULDEN</b>	-	-
<b>KORTLOPENDE SCHULDEN</b>		
Openstaande (Rijks-)bijdragen	12.739	9.978
Schulden personeel	39	33
Crediteuren en overlopende posten	779	928
Rekening-Courant politie	-8.432	-8.373
<b>Totaal kortlopende schulden</b>	<b>5.125</b>	<b>2.566</b>
<b>TOTAAL PASSIVA</b>	<b>5.125</b>	<b>2.566</b>



### 5.3 Aan de Politieacademie ter beschikking gestelde middelen

Aan de Politieacademie ter beschikking gestelde middelen (Bedragen x € 1.000)	2025	2024
<b>Exploitatiekosten</b>		
Personeel	181.259	162.951
Rente en soortgelijke kosten	-	-
Huisvesting	27.990	27.729
Vervoer	4.739	4.916
Informatievoorziening	13.714	8.444
Overige operationele en beheerkosten	37.520	42.035
<b>Totaal</b>	<b>265.222</b>	<b>246.075</b>



## 6 . Afkortingen

ABP	Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds
AED's	Automatic Externe Defibrillator
AFUP	Aanvullende Flexibele Uittredingsregeling Politie
AI	Artificial Intelligence
ANPR	Automatic Number Plate Recognition
AOF	arbeidsongeschiktheidsfonds
AOW	Algemene Ouderdomswet
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
BBE	Bijzondere Bijstandseenheid
BOTOC	Breed offensief tegen georganiseerde ondermijnende criminaliteit
BWAO	Bovenwettelijke Wet Arbeidsongeschiktheidsverzekering
BWW	Bovenwettelijke Werkeloosheidswet
CPO	Chief Privacy Officer
DBA	wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties
DNA	Desoxyribonucleïnezuur
DISA	Dienst Identificatie en Screening Asielzoekers
DOL/DOR	Digitaal opkopersregister
DSI	Dienst Speciale Interventies
EBI	Extra Beveiligde Inrichting
EU	Europese Uni
FBI	Federal bureau of investigation
FLO	Functioneel Leeftijdsonslag regeling
GMS	Geïntegreerd Meldkamersysteem
HARP	Hit an Run Postteam
HRM	Human Resource Management
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IKB	Individueel Keuzebudget
IMSI	International Mobile Subscriber Identity
IPS	Internationale politiesamenwerking
IRU	Internet Referral Unit
IV	Informatievoorziening
JenV	Ministerie van Justitie en Veiligheid
LFU	Levensfase-uren
LMS	Landelijke Meldkamer Samenwerking
LOCC	Landelijk Operationeel Commando Centrum
LX	Eenheid Landelijke Expertise en Operaties
MIB	Modernisering Informatievoorziening Bedrijfsvoering
N2	Niveau 2
NAVO	Noord-Atlantische Verdragsorganisatie
NOS	Niet-operationele sterkte
NPS	Nieuwe Psychoactieve Stoffen
NSGBO	Nationale Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden
NSOC	Nationale Samenwerking tegen Ondermijnende Criminaliteit
ODA	Official Development Assistance
OM	Openbaar Ministerie
OS	Operationele sterke
OSOG	Opleiding Specialist Onderwijs Geweldsbeheersing
PA	Politieacademie
PDC	Politiedienstencentrum



PIDS	Platform Interceptie, Descriptie en Signaalanalyse
PIU	Passagener Information Unit
PTSS	Posttraumatische stressstoornissen
PvI	Politie voor Iedereen
RAC	Rijks Alarm Centrale
RST	Recherche Samenwerkingsteam
RVU	regeling voor vervroegde uittreding
SAOP	Stichting Arbeidsmarkt- en Opleidingsfonds Politie
SCTF	Serious Crime Taskforce
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VGW	Veilig en Gezond Werken
WIA	Wet, werk en inkomen naar arbeidsvermogen
WKR	Werkkosten Regeling
WNT	Wet normering topinkomens
WTA	Wet toezicht accountantsorganisaties
WW	Werkloosheidswet





« waakzaam en dienstbaar »