

Convenant aanpak jeugdoverlast gemeente Lingewaard

Samenwerkingsafspraken ter bestrijding van problematisch groepsgedrag in
jeugdgroepen en -netwerken

Inhoud

Inleiding.....	
Aanleiding.....	
Partners.....	
Overwegingen.....	
Artikel 1 Begripsomschrijvingen.....	
Kernbegrippen.....	
Overige begrippen.....	
Artikel 2 Doel van de gegevensverwerking.....	
Artikel 3 Grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens.....	
Artikel 4 Incidentele deelnemers en grondslag voor deelname aan jeugdgroepenoverleg.....	
Artikel 5 Verwerkingsverantwoordelijkheid.....	
Artikel 6 Dataminimalisatie en Kwaliteit.....	
Artikel 7 Beveiliging en datalekken.....	
Artikel 8 Jeugdgroepenoverleg.....	
Artikel 9 Informatieverstrekking aan betrokkenen.....	
Artikel 10 Persoonsgegevens in bestand problematische jeugdgroepen.....	
Artikel 11 Verwerken van persoonsgegevens ten behoeve van toeleiding naar PGA Z&V.....	
Artikel 12 Verwijdering van persoonsgegevens.....	
Artikel 13 Rechten van betrokkenen.....	
Artikel 14 Geheimhouding.....	
Artikel 15 Opzegging en beëindiging.....	
Artikel 16 Slotbepalingen.....	
Bijlage 1: Geheimhoudingsverklaring incidentele deelnemer jeugdoverleg.....	
Bijlage 2: Afstemming tussen jeugdgroepaanpak en PGA Z&V.....	
Bijlage 3: Toelichting en model Artikel 20 Wpg-beslissing.....	
Werkproces (7-stappenmodel).....	

Inleiding

Alle jongeren in gemeente Lingewaard moeten in een gezonde en veilige omgeving kunnen opgroeien. Deel uitmaken van een groep en het verkennen van grenzen is een min of meer 'normaal' onderdeel van het opgroeigedrag van jongeren. Door in beeld te hebben welke jongeren op straat te vinden zijn blijven partners met (jeugd)groepen in verbinding. In veel gevallen is dit voldoende en beperken jongeren zich tot het opzoeken van grenzen maar gaan ze niet over tot overlastgevend-/problematisch gedrag. Echter, bij enkele jeugdgroepen blijft het hier niet bij. Deze groepen kunnen zich ontwikkelen tot problematische, overlastgevende en/of criminele jeugdgroepen.

Dit convenant regelt de samenwerking en de wijze van verstrekking van persoonsgegevens ten behoeve van de integrale aanpak problematische jeugdgroepen en groepsgedrag tussen de politie Rivierenland-West, het Openbaar Ministerie arrondissementsparket Oost-Nederland, de gemeente Lingewaard, Stichting Welzijn Lingewaard (SWL) en Stichting Aanpak Straat- en Schoolveiligheid (SASS).

Hierbij zijn primair de burgemeester, het college, de politie, het jongerenwerk, de straatcoaches en – afhankelijk van de casuïstiek – het Openbaar Ministerie betrokken. Zij brengen persoonsgegevens van de betreffende personen samen, met het doel een volledig en gezamenlijk beeld van de problematiek te krijgen en om te beoordelen of het in verband met het tegengaan van problematisch groepsgedrag noodzakelijk is om bepaalde interventies te plegen. Interventies op het problematisch groepsgedrag kunnen zeer divers van aard zijn, zoals het intensiveren van toezicht op een overlastlocatie, het verzenden van brieven aan de individuele jeugdgroepleden en/of hun wettelijke vertegenwoordigers, het plaatsen van verlichting op een bepaalde locatie, het organiseren van een hangplek, het opleggen van een samscholings-, locatie- of contactverbod, het aanbieden van bepaalde vormen van jongerenwerk en/of het toeleiden van individuen uit de groep naar een lokale persoonsgerichte aanpak (PGA), het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH) of een lokaal team voor passende hulpverlening en/of ondersteuning. De groepsleden die een negatieve leidende rol hebben binnen de groep en daarmee de belangrijke 'kern' van de problematiek zijn, maar bijvoorbeeld ook zogenaamde 'doorgroeiers' waarbij tijdig ingrijpen noodzakelijk is om verdere problemen te voorkomen, kunnen in aanmerking komen voor aanmelding bij een lokale PGA of ZVH.

Het OM zal niet in alle gevallen betrokken zijn bij de groepsaanpak. Of het OM een rol heeft in een betreffende aanpak en welke rol het OM hierbij aanneemt betreft maatwerk en dient per groepsaanpak bekeken te worden. Het uitgangspunt daarbij is dat het OM handelt vanuit een strafrechtelijke aanleiding en dan ook deelneemt aan een betreffende groepsaanpak wanneer sprake is van een strafrechtelijke component. Ten behoeve van de leesbaarheid wordt in de rest van dit document gesproken over 'partners' zonder dit voorbehoud telkens te maken.

Partners zijn bij uitoefening van hun taken gehouden aan de taken en de daarbij behorende bevoegdheden zoals deze in de wet, bestuursrechtelijk dan wel contractueel zijn vastgelegd en dienen zich bij de verwerking van persoonsgegevens te houden aan de wetgeving die op elke partij specifiek van toepassing is, zoals de Algemene Verordening (AVG), de Wet politiegegevens (Wpg) en Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg).

Samen werken de partners aan het in beeld brengen van de jeugdgroep, het bepalen of en hoe die groep(sleden) aangepakt moet(en) worden en het daadwerkelijk aanpakken van de geprioriteerde jeugdgroepen serieus te nemen, om onderliggende problematiek op het spoor te komen, te kijken wat hier mee gedaan kan worden en te voorkomen dat het uitgroeit tot risico- of crimineel gedrag, waarbij veiligheid in de openbare ruimte en/of voor jongeren zelf in het geding komt. Veelal worden deze signalen ingebracht en besproken in lokale netwerken die onder regie van de gemeente werken aan preventie en pro actie. De context waarin een jeugdgroep of problematisch groepsgedrag zich manifesteert is daarbij ook van belang, omdat de omgeving, de locatie, bewoners en andere contextuele zaken mede bepalend zijn voor de vraag hoe gedragingen van jeugd worden ervaren.

De doelgroep 'jeugd' wordt veelal lokaal bepaald, omdat verschillende domeinen met verschillende leeftijdsgrenzen werken. In de aanpak van problematische jeugdgroepen wordt veelal de leeftijdsgrens van 23 jaar gehanteerd (dan wel de jongvolwassene tot 27 jaar die onder curatele, bewindstelling of mentorschap is gesteld of onder verlengde jeugdhulp valt) rekening houdend met de mogelijkheid van

eventuele oudere leden in een groep. Partners bezien hun mogelijkheden in de aanpak binnen de eigen sectorale grenzen.

Om tot een zorgvuldige beoordeling en groepsaanpak te komen is het noodzakelijk dat burgemeester, college, politie, jongerenwerk, straatcoaches en indien de gevallen daartoe noodzaken het openbaar ministerie (OM), persoonsgegevens van jeugdgroepleden verwerken.

In dit convenant zijn afspraken vastgelegd voor een zorgvuldige verwerking van persoonsgegevens van personen die in verband worden gebracht met problematisch groepsgedrag. Deze afspraken betreffen onder meer het doel van de gegevensverwerking, wanneer sprake is van gezamenlijke verantwoordelijkheid, en hoe invulling wordt gegeven aan de informatieplicht en de rechten van betrokkenen. Ook wordt in dit convenant ingegaan op de wijze waarop wordt besloten over eventuele toeleiding van personen uit deze doelgroep naar een persoonsgerichte aanpak in een lokale PGA of het Zorg- en Veiligheidshuis, of naar het sociaal domein voor passende hulp en/of ondersteuning.

Aanleiding

Landelijk, maar ook binnen de gemeente Lingewaard stijgt het aantal meldingen van jeugdoverlast al jaren. De coronajaren nagelaten, zijn het aantal meldingen ter zake jeugdoverlast van 105 in 2019 gestegen naar 173 in 2022, 195 in 2023 tot 99 meldingen tot en met de maand juli van dit jaar. Gezien de jaarlijkse ontwikkelingen zou dit wederom een stijging betekenen van zo'n 62 % t.o.v. 2019. Ook bij de gemeente is er in 2024 (tot en met oktober) t.o.v. 2022 sprake van een verdubbeling van de meldingen inzake jeugdoverlast.

In het eerste half jaar van 2024 is de instroom bij bureau Halt, via het basisteam Rivierenland West, fors gestegen. In 2022 was de instroom in dezelfde periode 12, in 2023 was dat 16 en in 2024 was de instroom 28. Vanuit de boa's zijn de jaren 2022, 2023 en 2024 (tot en met oktober) met elkaar vergeleken. Ook daar is een stijging zichtbaar; waar er in 2022 sprake was van 11 Halt-verwijzingen gaat het in 2024 (tot en met oktober) om 38 verwijzingen.

Vaste jeugdgroepen worden vervangen voor fluïde netwerken (minder zichtbaar en grijpbaar). De overlast gevende jeugd die op straat wordt aangetroffen worden steeds jonger, afstandelijker en gewelddadiger. Tussen de 10 en 12 jaar oud is geen uitzondering. Het beleid van de gemeente Lingewaard is het terugdringen van (jeugd)overlast. De gemeente heeft te maken met meerdere jeugdgroepen/locaties waar jongeren veelal samenkomen en daarbij overlast veroorzaken. De meldingen vinden verspreid binnen de gemeente plaats. In de eerste zeven maanden van 2024 zijn o.a. de hotspots [REDACTED] Onder andere op deze locaties worden door de politie, boa's en straatcoaches jeugdgroepen waargenomen van gemiddeld 2 tot 12 personen en soms zelfs meer.

Bovenstaand veroorzaakt een groot onveiligheidsgevoel onder de burgers. Jongeren veroorzaken onrust in de buurt, verstoren de openbare rechtsorde ook is er sprake van belediging en/of belaging dit levert gevaar voor escalatie op. Daarnaast zijn er zorgelijke signalen over jongeren die betrokken zijn bij intimidatie, mishandeling, wapen bezit, bedreiging en of openlijke geweldpleging.

Alle jongeren in de gemeente Lingewaard hebben recht om op te groeien in veilige- en gezonde leefomgeving. Het verkennen van grenzen en deel uitmaken van fysieke dan wel digitale (jeugd-) groepen is een onderdeel van het opgroeiproces van jongeren. Om ervoor te zorgen dat wij in een vroeg stadia de jongeren kunnen begeleiden in het traject van volwassen worden, worden zij gemonitord door de leden die deel uitmaken van het jeugdgroepen overleg Lingewaard. Het JGO gebruikt als uitgangspunt de veiligheidsketen (proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg) om jongeren goed te kunnen begeleiden in het traject naar volwassenheid. De veiligheidsketen is een cyclus, daarbij kan een casus en/of signaal invoegen verderop de veiligheidsketen. Het is dus niet noodzakelijk dat er begonnen wordt bij proactie. Signalen worden getoetst aan de hand van de veiligheidsketen. Casussen en/of signalen van de (keten-) partners die passen vanaf repressie, zal het 7-stappenmodel in werking treden. Wanneer de casus en/of signalen zijn beperkt en/of opgelost zal nazorg in werking treden. Daarbij kan gedacht worden aan de evaluatie van het plan van aanpak, maar ook aan nazorg voor de jongeren of bewoners.

Het doel van dit document is om een werkbaar aanpak op hoofdlijnen te beschrijven met een heldere rolverdeling en een verdeling van verantwoordelijkheden, inclusief informatieoverdracht, tussen de driehoeks-partners en andere ketenpartners. De bedoeling van dit document is dat deze up-to-date

wordt gehouden en aangepast wordt op grond van voortschrijdend inzicht en/of nu niet te voorziene veranderingen binnen organisaties en netwerken. Hierdoor kan het werkproces worden aangepast, als daar aanleiding voor is.

Partners

Partners die samenwerken ter bestrijding van problematisch groepsgedrag in jeugdgroepen en – netwerken zijn:

Driehoekpartners

De Burgemeester van de gemeente Lingewaard, mevrouw dr. P.T.A.M. Kalfs, verder te noemen "*burgemeester*";

Politie, meer specifiek de Teamchef, in deze vertegenwoordigd door [REDACTED], teamchef basisteam Rivierenland-West, Eenheid Oost-Nederland, verder te noemen "*politie*";

Openbaar Ministerie, in deze vertegenwoordigd door [REDACTED], gebiedsofficier van Justitie Gelderland-Midden, arrondissementsparket Oost-Nederland, verder te noemen "*openbaar ministerie*";

Partners

Het College van Burgemeester en wethouders van Lingewaard, in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder [REDACTED] verder te noemen "*het college van B&W*";

Instelling voor jongerenwerk/jongerenwerkorganisatie Stichting Welzijn Lingewaard, statutair gevestigd te Bemmelen en kantoorhoudend te Cuperstraat 9, 6681 AR te Bemmelen, in deze vertegenwoordigd door [REDACTED] directeur;

Stichting Aanpak Straat- en Schoolveiligheid, statutair gevestigd te Arnhem en kantoorhoudend te Tivolilaan 205, 6824 BV in Arnhem, in deze vertegenwoordigd door [REDACTED], directeur;

Hierna te noemen 'partners'.

Gelet op hun taken:

- 1) De taak van de burgemeester op het gebied van de handhaving van de openbare orde en veiligheid;
- 2) De taak van het college van B&W op het gebied van de coördinatie, regie en participatie bij preventie, signalering zorg, ondersteuning, werk en inkomen, schoolverzuim en maatschappelijke opvang en de taken op het gebied van leefbaarheid;
- 3) De taak van de politie op het gebied van de opsporing van strafbare feiten, handhaving van de openbare orde en hulpverlening aan hen die dit behoeven;
- 4) De taak van het OM op het gebied van opsporing en vervolging van strafbare feiten en het toezicht op de uitvoering van strafvonnissen;
- 5) De taak van Stichting Welzijn Lingewaard op het gebied van het bieden van activiteiten en ondersteuning aan jongeren uit de gemeente Lingewaard en daarmee het onderhouden van contacten;
- 6) De taak van Stichting Aanpak Straat- en Schoolveiligheid op het gebied van het signaleren van jongeren op straat, en het voorkomen en terugdringen van jeugdoverlast.

Overwegingen

In aanmerking nemende dat:

- Criminaliteit, overlast, en andersoortige verstoringen een bedreiging vormen voor de openbare orde in de woon- en leefomgeving in de gemeente Lingewaard, hierna te noemen “problematisch groepsgedrag”;
- Vast is komen te staan dat de gemeente Lingewaard kan worden/wordt geconfronteerd met dit groepsgedrag;
- De hierboven genoemde partners op het gebied van de veiligheid en leefbaarheid, een veilige en leefbare woon- en leefomgeving tot stand willen brengen;
- Hiervoor afstemming op basis van uitwisseling van informatie tussen de partners noodzakelijk is, ieder vanuit zijn/haar eigen taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
- Partners binnen deze samenwerking gehouden zijn aan wet- en regelgeving met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens, waarbij met name de bepalingen gesteld bij of krachtens de Algemene Verordening Gegevensverwerking, de Uitvoeringswet Algemene Verordening Gegevensverwerking, de Wet politiegegevens en de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens van belang zijn;
- In dit Convenant de afspraken zijn vastgelegd voor deze samenwerking en de wijze waarop door de partners, al dan niet gezamenlijk, uitvoering wordt gegeven aan de verschillende vereisten met betrekking tot deze samenwerking uit de van toepassing zijnde gegevensbeschermingswet- en regelgeving;
- Met dit Convenant tevens invulling wordt gegeven – voor de verwerking waarvoor gezamenlijke verantwoordelijkheid bestaat - aan de in artikel 26 van de AVG neergelegde verplichting voor partners om op een transparante wijze samenwerkingsafspraken en verantwoordelijkheden jegens elkaar en jegens een betrokkene vast te leggen;

verklaren de partners onderstaande artikelen te zijn overeengekomen.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Kernbegrippen

Jeugdgroepaanpak of afgekort ‘groepsaanpak’

integrale jeugdgroepenaanpak volgens ‘Het 7-stappenmodel: werkproces integrale aanpak van problematische jeugdgroepen en groepsgedrag’ (CCV) waarbij signalen en informatie over een (nieuwe) problematische jeugdgroep en uitgewisseld worden om te komen tot groepsgerichte maatregelen, gebiedsgerichte maatregelen, en zo nodig de beslissing om bepaalde personen aan te melden bij een lokale PGA of Zorg- en Veiligheidshuis of voor hulp en ondersteuning vanuit het sociaal domein (vernieuwd in juni 2023).

problematische

jeugdgroep

een verzameling van twee of meer personen die met elkaar omgaat en problematisch groepsgedrag vertoont en waarvan de leeftijd grotendeels onder de 23 jaar is, daaronder ook verstaan (fluïde) jeugdnetwerken, ‘los – vaste’ groepen en online georganiseerde jeugdgroepen. Fluïde netwerken kenmerken zich door: a) er is niet één samenhangende organisatie van relaties zoals in een groep wel het geval is; b) het is een conglomeraat van kleinere netwerken van jongeren en jongvolwassenen; c) ‘fluïde’ karakter: personen maken zich gezamenlijk in wisselende samenstelling schuldig aan verschillende vormen van overlast en criminaliteit; d) personen zijn zich vaak niet of ten dele bewust dat ze een netwerk vormen en e) er zijn geen leiders in de klassieke zin van het woord;¹

¹ Definities Verborgene jeugdgroep en Fluïde jeugdnetwerk conform Vlaemynck, M. (2014). Sociale netwerkanalyse in de criminologie: een perspectief met toekomst. Universiteit Gent. PANOPTICON. 1(35). p.65-70 respectievelijk Ferwerda, H., Beke, B. & Bervoets, E. (2017). De onzichtbare invloed van bovenlokale criminele netwerken op de wijk. In: Tijdschrift voor de Politie, jrg, 79, nr. 9/10/17. SDU-uitgevers, Den Haag.

problematisch
groepsgedrag

gedrag dat plaatsvindt vanuit een problematische jeugdgroep dat herhaaldelijk de openbare orde en/of de veiligheid verstoort, overlast veroorzaakt, en/of crimineel van aard is;

Overige begrippen

bestand
problematische
jeugdgroepen

verzameling persoonsgegevens van de personen die deel uitmaken van een jeugdgroep, ten behoeve van de aanpak van problematische jeugdgroepen, die wordt aangelegd en beheerd door de procesregisseur groepsaanpak.

burgemeester

waar in dit document gesproken wordt van 'burgemeester' wordt bedoeld op het bestuursorgaan burgemeester, en dus ook op de gemeentelijke afdelingen die vallen onder het gezag van de burgemeester in het kader van zijn oov-taken (art 172 e.v. GW), zoals de afdeling Veiligheid, Toezicht en Handhaving (waaronder boa's) die in de gemeente Lingewaard betrokken zijn bij de signalering en aanpak van problematische jeugdgroepen.

gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken

wanneer twee of meer verwerkingsverantwoordelijken gezamenlijk de doeleinden en middelen van de verwerking bepalen, zijn zij gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken (zie ook artikel 26 AVG).

groeps-
dynamiek

(interactie)gedrag en de psychologische processen die plaatsvinden binnen een sociale groep, zowel van personen als leden van de groep en van een groep als zodanig. Groepsdynamiek hangt af van verschillende factoren zoals de eigenschappen van de individuele groepsleden, externe omstandigheden, veranderingen in de groepssamenstelling en leiderschap.

groepsscan

rapportage van de politie met een 'bruto' lijst namen die worden gelinkt aan de jeugdgroep op basis van de beschikbare politiegegevens, aangevuld met informatie over deze personen. De groepsscan wordt opgesteld op verzoek van de burgemeester. Dit vormt de basis voor de 'netto' namenlijst die door partners gezamenlijk wordt vastgesteld, waarbij o.a. rekening wordt gehouden met detentie of verhuizing.

incidentele deelnemer

natuurlijk persoon of rechtspersoon, niet zijnde een betrokkene (lid jeugdgroep, of ouder/wettelijk vertegenwoordiger), die deelneemt aan het jeugdgroepenoverleg omdat de inbreng of expertise in een specifiek geval noodzakelijk is om tot een goede aanpak te komen of de effectiviteit van de aanpak te monitoren. In aanwezigheid van een incidentele deelnemer vindt alleen verwerking van persoonsgegevens plaats voor zover deze deelnemer daarvoor een verwerkingsgrondslag heeft. Verstrekking van

persoonsgegevens aan incidentele deelnemers vindt alleen plaats voor zover de verstrekker daarvoor een verstrekingsgrondslag heeft. Incidentele deelnemers dienen vooraf aan het overleg een geheimhoudingsverklaring te ondertekenen zoals opgenomen in bijlage 1.

jeugdgroeplid

jeugdige² of volwassene die deel uitmaakt van een problematische jeugdgroep.

boa

een buitengewoon opsporingsambtenaar in dienst van de burgemeester en werkzaam in domein 1 en domein 2 op grond van de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar. Wordt ook aangeduid als 'Toezicht en handhaving'.

jeugdgroepenoverleg³

het lokale overleg onder verantwoordelijkheid van de burgemeester en de wethouder sociaal domein, dat het (beëindigen van het) problematisch groepsgedrag bespreekt. Het overleg bestaat uit de volgende deelnemers: de burgemeester (namens hem een adviseur OOV/groepsaanpak in de rol van procesregisseur), de politie, de boa, het jongerenwerk, straatcoaches en het college van B&W (namens het college de beleidsadviseur sociaal domein). Indien nodig sluit het openbaar ministerie aan. Het is mogelijk ad hoc een incidentele deelnemer uit te nodigen voor (een deel van) het overleg.

jongerenwerk

het jongerenwerk richt zich op jongeren vanaf ongeveer 10 jaar t/m 23 jaar. De jongerenwerkers maken contact, signaleren, motiveren, voeden op, activeren en bieden laagdrempelige ondersteuning aan (kwetsbare) jongeren. Zij kennen de jongeren, de ouders en de scholen en weten aan te sluiten bij de leefwereld van de jeugd. Het jongerenwerk speelt een rol bij het voorkomen van problemen zoals overlast, schooluitval, werkloosheid, uitsluiting en radicalisering. Het jongerenwerk wordt normaliter ingezet op grond van de Wmo.

straatwerk/straatcoaches

de straatcoaches richten zich op jongeren vanaf ongeveer 10 jaar t/m 25 jaar. De straatcoaches werken aan het voorkomen en terugdringen van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit. Zij doen hun werk in de wijken en rond scholen, komen daar in contact met jeugdigen, jongeren en jongvolwassenen.

interventie

een interventie is een maatregel, voorziening, actie of handeling die erop is gericht om het problematisch groepsgedrag te verminderen. Een interventie kan onder meer bestaan uit groepsgerichte interventies zoals een samenscholingsverbod, het organiseren van (een) activiteit(en) i.s.m. het jongerenwerk, en het aanspreken van jongeren in de groep op hun gedrag, gebiedsgerichte interventies zoals (intensivering van) toezicht op overlastlocatie, cameratoezicht, het plaatsen van verlichting, het inrichten van een hangplek, of bijeenkomsten met ondernemers of omwonenden, en persoonsgerichte interventies zoals het verzenden van brieven aan de individuele jeugdgroepleden en hun wettelijke vertegenwoordigers, een tijdelijk locatie- of contactverbod, en het aanmelden van individuele jeugdgroepleden voor een passende (persoonsgerichte) aanpak, hulpverlening of ondersteuning.

lokaal team

voor de gemeente Lingewaard is dit het voorliggend veld dat wordt ingezet t.b.v. het sociaal domein door het college van B&W.

² Jeugdige als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet

³ Deze benaming kan per gemeente verschillen

namenlijst overzicht van de personen die gerekend worden tot een problematische jeugdgroep, die tot stand komt op basis van de groepsscan van de politie aangevuld met nadere input van de andere partners

(convenant) partners

de burgemeester (namens hem de adviseur groepsaankpak/OOV en de boa's), de politie, het OM, het College van Burgemeester en wethouders, een instelling voor jongerenwerk⁴ en straatcoaches.

persoonsgegevens

alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon ("de betrokkene") (zie ook artikel 4 lid 1 AVG);

politiegegevens

elk persoonsgegeven dat wordt verwerkt in het kader van de uitvoering van de politietaken, bedoeld in de artikelen 3 en 4 Politiewet 2012, met uitzondering van de uitvoering van wettelijke voorschriften anders dan de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften, de bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000 opgedragen taken, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, onder 1 en artikel 4, eerste lid, onderdeel f Politiewet 2012, zoals bedoeld in artikel 1, onder a Wpg;

PGA Z&V

persoonsgerichte aanpak 'zorg en veiligheid' vanuit een lokale PGA of Zorg- en Veiligheidshuis.

**procesregisseur
groepsaankpak**

functionaris namens de burgemeester, belast met en verantwoordelijk voor de coördinatie van de aanpak van problematische jeugdgroepen. In gemeente Lingewaard gaat het hier om de adviseur openbare orde en veiligheid.

strafvorderlijke gegevens

Persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon die zijn verkregen in het kader van een strafvorderlijk onderzoek en die het openbaar ministerie in een strafdossier of langs geautomatiseerd weg in een gegevensbestand verwerkt.

tenuitvoerleggingsgegevens

Persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon inzake de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke beslissingen, die in een dossier of een ander gegevensbestand zijn of worden verwerkt.

verwerkingsverantwoordelijke

partij die het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt, óf die in de wet als verwerkingsverantwoordelijke wordt aangewezen (zie ook artikel 26 AVG);

wettelijk vertegenwoordiger

de ouder of de voogd die het gezag over een minderjarige uitoefent dan wel over de jongvolwassene tot 27 jaar die onder curatele, bewindstelling of mentorschap⁵ is gesteld of onder verlengde jeugdhulp valt. Als degene die het gezag uitoefent of

⁴ Het jongerenwerk en straatcoaches kunnen alleen convenantpartner zijn als deelname aan het jeugdgroepoverleg mogelijk is gemaakt door een beslissing als bedoeld in artikel 20 Wpg (zie artikel 3 lid 1d).

⁵ In geval van onder bewindstelling of mentorschap geldt een beperkte zeggenschap voor de vertegenwoordiger

uitoefenen buiten beeld zijn, wordt hieronder ook verstaan de opvoeder, verzorger, degene bij wie de jeugdige woont of degene onder wiens dagelijkse invloed de jeugdige staat doch zonder gezag.

Artikel 2 Doel van de gegevensverwerking

1. In het kader van het tegengaan van problematisch groepsgedrag door personen in de gemeente Lingewaard, worden door de partners persoonsgegevens verwerkt voor de volgende doeleinden:
 - a. Het signaleren van problematisch groepsgedrag;
 - b. Het bepalen van aard en omvang van de groep en het analyseren van het problematisch groepsgedrag gericht op het doorbreken van de groepsdynamiek;
 - c. Het vaststellen of een individu deel uitmaakt van de problematische jeugdgroep;
 - d. Het bepalen en prioriteren van bestuurlijke, bestuursrechtelijke, fysiek-ruimtelijke, toezichts-, strafrechtelijke en/of overige interventies van de partners in een plan van aanpak, dat erop is gericht het problematische groepsgedrag te verminderen of beëindigen ter bescherming van de openbare orde en veiligheid;
 - e. Voor individuele groepsleden vast te stellen of het noodzakelijk is om hen aan te melden bij een lokale PGA of het Zorg- en Veiligheidshuis (hierna: PGA Z&V), indien er een hulpvraag is bij het college van B&W voor toeleiding naar passende hulp en ondersteuning op grond van de Jeugdwet, Wmo 2015, Participatiewet of Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, of bij een lokaal team dat deze taken namens het college van B&W uitvoert, bij de leerplichtambtenaar (conform artikel 16 Leerplichtwet 1969) om passende maatregelen te nemen, dan wel bij een andere lokale aanpak;
 - f. Het uitvoeren, monitoren, afronden en evalueren van het plan van aanpak om het problematisch groepsgedrag te verminderen of beëindigen.
2. De partners dragen er zorg voor dat de persoonsgegevens uitsluitend worden verwerkt voor de doeleinden zoals genoemd in lid 1.
3. De partners verwerken de ontvangen gegevens niet voor een ander doel dan de doeleinden in lid 1, tenzij daarvoor door de verstreckende partner(s) toestemming is gegeven.

Artikel 3 Grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens

1. De grondslag voor de verwerking en/of verstrekking van persoonsgegevens door de partners op grond van dit Convenant is
 - a. voor de burgemeester gelegen in het uitoefenen van een taak van algemeen belang, te weten het handhaven van de openbare orde zoals beschreven in artikel 172 e.v. Gemeentewet jo. Artikel 11 Politiewet 2012, en in de bevoegdheden die door de gemeenteraad aan de burgemeester zijn toegekend op grond van artikel 154a Gemeentewet. Dit is een grondslag als bedoeld in artikel 6 lid 1^e AVG;
 - b. voor de politie gelegen in het uitoefenen van de taken op het terrein van de vervulling van de politietaak, te weten de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze hulp behoeven, zoals omschreven in artikel 3 van de Politiewet, in combinatie met artikel 8 en 13, lid 1 Wet politiegegevens (Wpg), en bij uitzondering artikel 9 en artikel 10 lid 1 sub a en c Wpg. De grondslag voor verstrekking van politiegegevens aan het bevoegd gezag (burgemeester en OM) is gelegen in artikel 16 Wpg lid 1 sub a en b. Een artikel 20 Wpg-beslissing is voorwaardelijk voor verstrekking van politiegegevens aan andere partijen zoals jongerenwerkorganisaties en organisaties voor straatcoaches die als partner betrokken zijn bij de groepsaanpak.⁶ Verstrekking aan de partners vindt plaats voor zover noodzakelijk voor het doel zoals omschreven in artikel 2, en beperkt zich tot:
 - i. Voor – en achternaam, geboortedatum, woon – of verblijfplaats met postcode, geslacht;

⁶ Artikel 20 Wpg regelt dat de korpschef in overeenstemming met de burgemeester en OM kan beslissen om politiegegevens te verstrekken aan een samenwerkingsverband.

- ii. Contactgegevens zoals telefoonnummer en e-mailadres;
 - iii. Vervoermiddelen met kentekens, indien daar een zwaarwegende reden voor is;
 - iv. Bijzonderheden over in verband met het doel zoals omschreven in artikel 2 relevante incidenten;
 - v. Of de inwoner of het huishouden van de inwoner tot een door de politie geprioriteerde doelgroep behoort, indien daar een zwaarwegende reden voor is;
- c. voor het Openbaar Ministerie (OM) gelegen in het uitoefenen van de taken ten behoeve van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en andere bij wet opgedragen taken, zoals bedoeld in artikel 124 Wet op de rechterlijke organisatie, in combinatie met de artikelen 39b (verwerking van strafvorderlijke gegevens) en 51a (verwerking van tenuitvoerleggingsgegevens) Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg). De grondslag voor verstrekking van de bovengenoemde categorieën gegevens is gelegen in artikel 39f of 51c lid 2 Wjsg;
- d. voor het college van B&W voor zover dit noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting zoals bedoeld in artikel 6, eerste lid onder c AVG, voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan hem is opgedragen op grond van artikel 6 eerste lid onder e AVG, meer in het bijzonder onder andere op grond van de artikelen 2.1 en 7.4.0. Jeugdwet;
- e. voor het jongerenwerk en de straatcoaches gelegen in het uitoefenen van een taak van algemeen belang, gelegen in het bieden van een algemene voorziening, bedoeld in artikel 2.2.3 van de Wmo 2015, met referentie aan het in artikel 2.1.2 lid 2 sub a Wmo genoemde doel 'het bevorderen van de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente'. Dit is een grondslag als bedoeld in artikel 6 lid 1e AVG;
- f. voor de boa en jeugdboa ('Toezicht en handhaving') gelegen in het uitoefenen van een taak van algemeen belang namens de burgemeester, te weten het handhaven van de openbare orde zoals beschreven in artikel 172 e.v. Gemeentewet zoals vermeld in de aanstelling akte. Dit is een grondslag als bedoeld in artikel 6 lid 1e AVG. Gegevens die deze boa's verwerken ter opsporing en voorkoming van strafbare feiten binnen hun taakveld vallen onder de werking van de Wpg op grond van artikel 46 Wpg en het Besluit politiegegevens buitengewoon opsporingsambtenaren (Bpg Boa). Voor verstrekking van deze gegevens zijn artikel 6 en 7 van het Bpg Boa van toepassing.

Artikel 4 Incidentele deelnemers en grondslag voor deelname aan jeugdgroepenoverleg

1. Indien dit noodzakelijk is voor een of meerdere doelen van artikel 2, kunnen convenantpartners die deelnemen aan het jeugdgroepenoverleg een derde uitnodigen als incidentele deelnemer aan het jeugdgroepenoverleg.
2. Incidentele deelnemer kunnen zijn:
 - a. derden die op grond van hun taak, beroep of functie een bijdrage kunnen leveren aan de doelen van artikel 2;
 - b. indien sprake is van een jeugdgroep die de gemeentegrenzen van de partners overschrijdt: de burgemeester(s) van de andere gemeente(n) die noodzakelijk is/zijn voor een effectieve aanpak van de jeugdgroep, en voor zover noodzakelijk in aanvulling daarop de (jeugd)boa's, jongerenwerkers en straatcoaches van die gemeente(n).
2. Incidentele deelnemers dienen voorafgaand aan het overleg een geheimhoudingsverklaring te ondertekenen zoals opgenomen in bijlage 1.
3. De grondslag voor de gegevensverwerking tijdens een jeugdgroepenoverleg is gelegen in de eigen taken en werkzaamheden, en de daarbij behorende grondslag op grond van de AVG.
4. Verstrekking van persoonsgegevens aan incidentele leden vindt alleen plaats voor zover de betreffende partner die gegevens verstrekt daarvoor een verstrekkinggrondslag heeft.
5. Een incidentele deelnemer verstrekt slechts gegevens aan de andere deelnemers van het overleg voor zover hij daarvoor een verstrekkinggrondslag heeft.

Artikel 5 Verwerkingsverantwoordelijkheid

1. De partners zijn verwerkingsverantwoordelijk voor de verwerking van persoonsgegevens en de verstrekking van persoonsgegevens aan andere partners, ten behoeve van de totstandkoming van de namenlijst en het bestand problematische jeugdgroepen, de voorbereiding van het jeugdgroepenoverleg en de uitvoering van de groepsaanpak.
2. De partners zijn gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijk, als bedoeld in artikel 26 AVG, voor de verwerking van persoonsgegevens bij het voeren van het jeugdgroepenoverleg, en bij het beheer van de netto namenlijst, het bestand problematische jeugdgroepen en het plan van aanpak.
3. De burgemeester is, naast de activiteiten benoemd in lid 1, verwerkingsverantwoordelijk voor de verwerking van persoonsgegevens bij het beheer van het informatiesysteem dat wordt gebruikt ten behoeve van de in lid 2 genoemde verwerkingsactiviteiten.

Artikel 6 Dataminimalisatie en Kwaliteit

1. De partners verwerken niet meer persoonsgegevens dan noodzakelijk met het oog op de in artikel 2 lid 1 van dit Convenant geformuleerde doelen.
2. De partners dragen er zorg voor dat de persoonsgegevens die zij in het kader van de onder artikel 2 lid 1 geformuleerde doeleinden verwerken en verstrekken toereikend, ter zake dienend, niet bovenmatig, juist en nauwkeurig zijn. De betreffende partner die de persoonsgegevens ten behoeve van de samenwerking verstrekt blijft verantwoordelijk voor de juistheid, actualiteit en nauwkeurigheid van die persoonsgegevens.
3. Wanneer de partner die persoonsgegevens ten behoeve van de doelen onder artikel 2 lid 1 heeft verstrekt, kennis verkrijgt over de onjuistheid van die persoonsgegevens, informeert de partner de andere partners hierover, zodat de partners de betreffende persoonsgegevens kunnen corrigeren. De burgemeester corrigeert, in overeenstemming met artikel 5 lid 3, de betreffende persoonsgegevens - in het informatiesysteem dat wordt gebruikt.
4. De partners dragen er zorg voor dat de verwerkingsactiviteiten als bedoeld in artikel 5 lid 1 en 2 opgenomen worden in het register van verwerkingsactiviteiten van de betreffende partner(s). De burgemeester zorgt er daarnaast voor dat de verwerkingsactiviteiten als bedoeld in artikel 5 lid 3 worden opgenomen in het register van verwerkingsactiviteiten van de betreffende gemeente.
5. De partners dragen ieder voor zich dan wel gezamenlijk zorg voor een correcte en zorgvuldige gegevensverwerking ten behoeve van de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheden genoemd in artikel 5 lid 2 van dit Convenant.

Artikel 7 Beveiliging en datalekken

1. De partners dragen zorg voor passende technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen om persoonsgegevens, die worden verwerkt ten behoeve van de activiteiten het Convenant, afdoende te beschermen.
2. De burgemeester draagt daarnaast zorg voor de adequate beveiliging van persoonsgegevens die worden verwerkt ten behoeve van de verwerkingsactiviteiten als bedoeld in artikel 5 lid 3 van het Convenant.
3. De partners houden procedures in stand die er op gericht zijn om inbreuken op de beveiligingsmaatregelen met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens (datalek) redelijkerwijs te detecteren en daarop actie te ondernemen, daaronder begrepen maatregelen tot herstel. De burgemeester is daarnaast verantwoordelijk voor het in stand houden van deze procedures ten aanzien van de verwerkingsactiviteiten die verricht worden in artikel 5 lid 3 van het Convenant.
4. Indien een datalek voorvalt met betrekking tot de verwerkingsactiviteiten in het kader van de groepsaanpak stellen de partners elkaar zo spoedig mogelijk, uiterlijk binnen 24 uur, in kennis over het voorgevallen datalek.
5. Indien een datalek voorvalt met betrekking tot de verwerkingsactiviteiten in artikel 5 lid 1, draagt de partner waar het betreffende datalek zich heeft voorgedaan zorg voor het doen van – indien wettelijk benodigd – een melding aan de Autoriteit Persoonsgegevens en betrokkene(n). Indien

een datalek voorvalt met betrekking tot de verwerkingsactiviteiten in artikel 5 lid 3, draagt daarnaast de burgemeester zorg voor – indien wettelijk benodigd – het doen van een melding aan de Autoriteit Persoonsgegevens en betrokkene(n).

6. Indien een datalek voorvalt met betrekking tot verwerkingsactiviteiten in artikel 5 lid 2, dragen de partners gezamenlijk zorg voor het doen van – indien wettelijk benodigd – een afgestemde melding aan de Autoriteit Persoonsgegevens en betrokkene(n) en – indien nodig – afgestemde woordvoering.
7. De partners verlenen elkaar de medewerking die redelijkerwijs van elkaar mag worden verwacht om aan de op de partners rustende kennisgevingsverplichtingen te voldoen, mede met het oog op een eventueel onderzoek door de Autoriteit Persoonsgegevens.
8. De partners houden een overzicht bij van de datalekken die zijn voorgevallen met betrekking tot de verwerkingsactiviteiten in artikel 5 lid 1 en 2. De burgemeester houdt daarnaast een overzicht bij van de dataleken die zijn voorgevallen met betrekking tot de verwerkingsactiviteiten in artikel 5 lid 3. Het overzicht bevat in ieder geval feiten en gegevens omtrent de aard van de inbreuk (waaronder in elk geval de oorzaak van het voorgevallen datalek, de categorieën betrokkenen en categorieën gegevens), de gevolgen daarvan en de genomen corrigerende maatregelen, alsmede – indien melding is gedaan aan betrokkenen – de tekst van de kennisgeving aan de betrokkene(n). Indien het datalek niet is gemeld aan de Autoriteit Persoonsgegevens, dient ook vastgelegd te worden welke overwegingen daaraan ten grondslag liggen.

Artikel 8 Jeugdgroepenoverleg

1. Ten behoeve van de in artikel 2 genoemde doelen organiseert de burgemeester naar aanleiding van ontvangen signalen over problematisch groepsgedrag een jeugdgroepenoverleg dat wordt voorgezeten door een procesregisseur die hierbij namens hem optreedt.
2. Het jeugdgroepenoverleg is een overleg tussen de partners waarvan het noodzakelijk wordt geacht dat deze deelnemen aan het betreffende overleg⁷.
3. Naar aanleiding van ontvangen signalen over problematisch groepsgedrag kunnen de partners op basis van een groepsscan van de politie een namenlijst vaststellen van personen die deel uitmaken van de betreffende problematische jeugdgroep. Deze namenlijst wordt tenminste eens per drie maanden geactualiseerd zodat nieuwe toetreders worden toegevoegd en personen die niet langer deel uitmaken van de jeugdgroep kunnen worden verwijderd van de lijst.
4. De partners hanteren het criterium voor plaatsing op de namenlijst dat individuele personen in de afgelopen 12 maanden minstens driemaal bij de groep zijn gesignaleerd en daarbij zijn aangesproken door één van de partners.
5. De namenlijst bevat, voor zover bekend bij de partners, de voor- en achternaam van de betreffende personen evenals hun adresgegevens, geboortedatum en geslacht.
6. In het jeugdgroepenoverleg wordt de aard en omvang van een problematische jeugdgroep vastgesteld en wordt een integraal plan van aanpak opgesteld met daarin groepsgerichte, gebiedsgerichte en persoonsgerichte interventies die door de partners worden ondernomen ten aanzien van de personen die deel uitmaken van de jeugdgroep. Daarnaast wordt bepaald of het noodzakelijk is, gelet op de aard en omvang van de jeugdgroep en de interventies, incidentele deelnemers conform artikel 4 te betrekken.
7. Het plan van aanpak bevat de gewenste interventie(s) om het problematische groepsgedrag te beëindigen, de namen van de partners die deze interventies zullen uitvoeren en de termijnen waarbinnen dit zal gebeuren.
8. Partners slaan in het overleg gedeelde persoonsgegevens slechts op in eigen systemen voor zover met de verstrekker is afgestemd en voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van hun taken.

⁷ In het geval van een intergemeentelijke samenwerking nemen alleen de partijen deel die bij de betreffende groepsaanpak een rol hebben. De deelnemerslijst wordt voorafgaand aan het overleg door de procesregisseur vastgesteld en aan alle partners kenbaar gemaakt.

9. Indien nodig in verband met de grondslagen voor verstrekking of verwerking van persoonsgegevens van deelnemers, kan de burgemeester de toegang tot delen van het overleg beperken tot de convenantpartners of tot burgemeester, politie en OM.
10. De procesregisseur groepsaankpak monitort namens het jeugdgroepenoverleg de uitvoering van het integraal plan van aankpak zoals beschreven in lid 6.
11. De partners bepalen in gezamenlijkheid of en wanneer het integraal plan van aankpak zoals beschreven in lid 6 kan worden afgerond en geëvalueerd.

Artikel 9 Informatieverstrekking aan betrokkenen

1. De burgemeester draagt ten aanzien van de verwerkingsactiviteiten als bedoeld in artikel 5 lid 2, namens de overige partners zorg voor de verplichte informatieverstrekking aan betrokkenen zoals bedoeld in artikel 13 en 14 AVG, behoudens de beperking die hieraan gesteld kan worden op grond van artikel 14 lid 5b AVG en artikel 41 UAVG. In lid 4 wordt nader uitgewerkt hoe de procesregisseur groepsaankpak, namens de burgemeester, uitvoering geeft aan de informatieverplichting.
2. Partners zijn zelfstandig verantwoordelijk voor de informatieverstrekking aan betrokkenen ten aanzien van de verwerkingsactiviteiten als bedoeld in artikel 5 lid 1 voor zover het de verwerking van persoonsgegevens voor hun taken betreft. De burgemeester is daarnaast verantwoordelijk voor de informatieverstrekking ten aanzien van de verwerkingsactiviteiten als bedoeld in artikel 5 lid 3. De informatieverstrekking aan betrokkenen dient te voldoen aan het gestelde in artikel 13 en 14 AVG, dan wel de daarop van toepassing zijnde artikelen uit de Wpg en Wjsg.
3. Partners dragen zorg voor beschikbaarheid van algemene informatie over de gegevensuitwisseling die plaatsvindt in het kader van de aankpak van jeugdgroepen en de rechten van betrokkenen daarbij, door dit Convenant op hun website te publiceren en/of op andere wijze openbaar te maken, dan wel door informatie over de verwerkingsactiviteiten in het kader van dit Convenant op te nemen in het privacy statement.
4. De procesregisseur groepsaankpak, die namens de burgemeester optreedt, draagt er zorg voor dat alle jeugdgroepleden die op de namenlijst staan, behoudens situaties waarin artikel 13 lid 4 van toepassing is, zo spoedig mogelijk een brief ontvangen die in beginsel mede is gericht aan hun wettelijk vertegenwoordiger(s), waarin wordt aangegeven dat zij deel uitmaken van een problematische jeugdgroep en dat in verband hiermee persoonsgegevens van hen worden verwerkt. Door middel hiervan wordt uitvoering gegeven aan de verplichte informatieverstrekking als bedoeld in lid 1. Met de overige partners dient, zoals uiteengezet in artikel 13 lid 4, afgestemd te worden of een van de beperkingen, zoals hiervoor bedoeld, zich verzetten tegen het verstrekken van informatie. Indien de omstandigheden daartoe de mogelijkheid laten, wordt deze brief - gelet op de effectiviteit - door medewerkers van één of meer van de partners (persoonlijk) overhandigd en toegelicht in een gesprek met de afzonderlijke jeugdgroepleden en/of hun wettelijk vertegenwoordiger(s). In deze brief en in dit gesprek worden zij ook gewezen op hun rechten ten aanzien van de gegevensverwerking, zoals benoemd in artikel 13 van dit Convenant.
5. Bij de uitvoering van lid 4 is maatwerk geboden. Als een jeugdgroeplid nog geen achttien jaar oud is, wordt de brief gericht aan de jeugdige en aan degene(n) die het gezag over hem uitoefent of uitoefenen (ouder(s) of voogd als bedoeld in artikel 245 Burgerlijk Wetboek (BW) jo. Jeugdwet artikel 1.1). Als degene(n) die het gezag uitoefent of uitoefenen buiten beeld zijn, kan op grond van artikel 377c BW de meerderjarige die het jeugdgroepid feitelijk verzorgt of waar deze feitelijk woont worden geïnformeerd indien dit noodzakelijk geacht wordt in het belang van de verzorging en opvoeding van betrokkene en het verstrekken van deze informatie een bijdrage kan leveren aan het verminderen van het problematisch groepsgedrag.
6. Als het jeugdgroepid 18 jaar of ouder is, wordt de brief gericht aan het jeugdgroepid, en indien daar sprake van is, aan zijn door de rechter benoemde curator of mentor.

Artikel 10 Persoonsgegevens in bestand problematische jeugdgroepen

De procesregisseur groepsaanpak legt naar aanleiding van het vaststellen van de namenlijst van de betreffende personen de volgende gegevens, vast in het bestand problematische jeugdgroepen (hierna: "het bestand"):

- de voor- en achternaam (en eventuele roepnaam) van het jeugdgroeplid;
- de adresgegevens, geboortedatum en geslacht;
- de naam- en adresgegevens van de wettelijke vertegenwoordigers in geval van een minderjarig en/of thuiswonend jeugdgroeplid;
- een korte omschrijving van de aard en omvang van het gesignaleerde problematische (groeps)gedrag;
- gegevens over het aanspreken van het jeugdgroeplid op het problematische groepsgedrag en over het gesprek met hem en/of zijn wettelijke vertegenwoordigers bij het overhandigen van de brief (bijvoorbeeld in de vorm van een kort verslag van het gesprek of de gemaakte afspraken);
- vermelding of en wanneer aan het jeugdgroeplid en/of diens wettelijke vertegenwoordigers een brief is verzonden of uitgereikt;
- het besluit en datum om de brief niet te overhandigen en het jeugdgroeplid (nog) niet te informeren, gelet op een gerechtvaardigd bezwaar van één van de partners, zoals bedoeld in artikel 13 lid 4. Er wordt alleen opgenomen 'dát' er bezwaar is gemaakt en door welke partner(s), maar er wordt geen nadere informatie opgenomen in het bestand;
- rapportage ofwel groepsscan van politie, aangevuld met informatie, voor zover deze informatie is verstrekt, van andere partners over aard en omvang van de problematische jeugdgroep;
- gegevens over de interventies inzake het verminderen van het problematisch groepsgedrag;
- gegevens over het uitvoeren, monitoren, afronden en evalueren van de interventies inzake het verminderen van het problematisch groepsgedrag;
- informatie over een eventuele aanmelding voor een PGA Z&V (reeds lopend of naar aanleiding van de groepsaanpak);
- informatie over een eventuele toeleiding naar het college van B&W of een lokaal team naar ondersteuning of hulpverlening vanuit het sociaal domein, of naar de leerplichtambtenaar;
- eventuele gegevens van incidentele deelnemers over de (leden van de) problematische groep;

Artikel 11 Verwerken van persoonsgegevens ten behoeve van toeleiding naar PGA Z&V

1. Tijdens het jeugdgroepenoverleg kan naar aanleiding van bevindingen van één of meer van de partners worden besloten dat één van de jeugdigen in de vastgestelde groep dient te worden aangemeld voor een PGA Z&V. Deze beslissing wordt genomen op basis van een analyse van de informatie waarover partners in het kader van hun wettelijke taken beschikken. Het jeugdgroepenoverleg kan zich bij het komen tot die beslissing laten adviseren door een procesregisseur PGA Z&V, medewerkers van het college van B&W of een lokaal team, en/of een leerplichtambtenaar. Deze advisering vindt anoniem plaats. Wanneer toch noodzaak bestaat om in het kader van de advisering persoonsgegevens uit te wisselen, kan dit alleen plaatsvinden voor zover dit mogelijk is op basis van een grondslag om de informatie te verstrekken.
2. Indien wordt besloten tot aanmelding bij een PGA Z&V beslist het jeugdgroepenoverleg welke partner zorg draagt voor de toeleiding of aanmelding en welke informatie daarbij kan worden verstrekt. Bij aanmelding voor een PGA Z&V is dit idealiter de burgemeester, vanwege zijn coördinerende rol bij de groepsaanpak (zie voor nadere onderbouwing ook bijlage 2). De procesregisseur groepsaanpak vermeldt in het bestand de datum en reden van de aanmelding of toeleiding, waar het jeugdgroeplid is aangemeld, en indien van toepassing: of de aanmelding al dan niet leidt tot een intake.
3. Het jeugdgroeplid en indien van toepassing zijn wettelijk vertegenwoordiger(s) worden tijdig geïnformeerd over een (voorgenomen) aanmelding bij een PGA Z&V.

Artikel 12 Verwijdering van persoonsgegevens

1. Persoonsgegevens in het bestand worden niet langer bewaard dan noodzakelijk voor het doel of de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt zoals benoemd in artikel 2, wat betekent dat de persoonsgegevens verwijderd dienen te worden nadat de partners vaststellen dat deelname van het jeugdgroeplid aan het problematische groepsgedrag van de jeugdgroep is geëindigd.
2. Persoonsgegevens in het bestand worden verwijderd zodra de verwerking daarvan niet langer nodig is voor het doel waarvoor zij zijn verwerkt, maar uiterlijk binnen 1 jaar na de vaststelling als bedoeld in lid 1.
 - a. Persoonsgegevens kunnen na de vaststelling als bedoeld in lid 1 worden bewaard in een vorm waarmee enkel de procesregisseur toegang heeft tot de gegevens.
3. Na afloop van de termijn als bedoeld in lid 2 aanhef mogen de gegevens uitsluitend bewaard worden voor de in artikel 5 lid 1e AVG genoemde doeleinden, waaronder het voldoen aan de verplichtingen die zijn uitgewerkt in de Archiefwet, met inachtneming van de bepalingen in artikel 89 AVG.
4. Na één jaar kunnen gegevens, niet zijnde persoonsgegevens, enkel worden bewaard voor managementdoeleinden.

Artikel 13 Rechten van betrokkenen

1. Iedere betrokkene kan ten aanzien van de verwerkingsactiviteiten die ten behoeve van hem of haar verricht worden in het kader van de groepsaanpak, bij één van de partners een verzoek indienen om zijn of haar rechten op grond van hoofdstuk III van de AVG uit te oefenen.⁸
2. De afhandeling van verzoeken van betrokkenen ten aanzien van de verwerkingsactiviteiten als bedoeld in artikel 5 lid 2 worden gecoördineerd door de burgemeester.
3. De burgemeester bereidt, in samenspraak met de partners die bij de betreffende verwerkingsactiviteiten betrokken zijn, namens de gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijken een besluit op een verzoek als bedoeld in lid 2 voor. De betreffende partners kunnen een zienswijze geven op het voorgenomen besluit.
4. De burgemeester kan besluiten de rechten genoemd in lid 1 niet in te willigen dan wel te beperken in verband met de belangen zoals benoemd in artikel 41 van de UAVG, en/of in verband met de voor de partners geldende belangen zoals benoemd in de Wpg en Wjsg, gehoord de partners die de betreffende gegevens hebben verstrekt.
5. Indien het verzoek van een betrokkene ziet op verwerkingsactiviteiten als bedoeld in artikel 5 lid 1 wordt het verzoek - conform de AVG of, indien het politie of OM betreft, conform de Wpg en Wjsg - afgehandeld door de betreffende partner die verwerkingsverantwoordelijke is ten aanzien van de verwerkingsactiviteiten waar het verzoek op ziet.
6. Indien het verzoek als bedoeld in lid 1 ziet op verwerkingsactiviteiten uiteengezet in artikel 5 lid 3 wordt het verzoek - conform de AVG - afgehandeld door de burgemeester.
7. Indien een partner een verzoek conform lid 1 ontvangt dat, op grond van lid 2, bedoeld is voor afhandeling door de burgemeester, dan zendt de partner het verzoek door aan de burgemeester. Voorafgaand aan doorzending dient de partner bij de betrokkene die het verzoek heeft ingediend, navraag te doen of deze kan instemmen met afhandeling van het verzoek door de burgemeester. Indien de betrokkene daar niet mee instemt, wordt het verzoek afgehandeld door de partner waar het initiële verzoek is ingediend.
8. Indien een partner een verzoek conform lid 1 ontvangt dat op grond van lid 5 of 6 bedoeld is voor afhandeling door één of meer van de andere partners, dan zendt de partner dit zo spoedig mogelijk door aan de betreffende partners.
9. Indien een betrokkene nog geen zestien jaar oud is, worden zijn rechten uitgeoefend door de wettelijk vertegenwoordiger(s) van de betrokkene.

⁸ Wanneer een verzoek ziet op verwerkingsactiviteiten die verricht worden onder de verwerkingsverantwoordelijkheid van politie of OM, dan is de AVG niet van toepassing. Het verzoek wordt dan afgehandeld in overeenstemming met de Wpg en Wjsg. Dit betekent ook dat, wanneer het verzoek gericht is aan politie of OM, enkel uitvoering gegeven kan worden aan een recht van betrokkene, wanneer ook de Wpg en/of Wjsg daarin voorziet.

Artikel 14 Geheimhouding

1. Partners en incidentele deelnemers van het jeugdgroepenoverleg betrachten geheimhouding ten aanzien van de persoonsgegevens die aan hen ten behoeve van het doel als beschreven in artikel 2 van dit Convenant schriftelijk of mondeling worden verstrekt, tenzij anders overeengekomen met de partners die de betreffende gegevens hebben verstrekt en de wet dit toelaat, of tenzij de wet tot doorverstrekking verplicht.
2. Voor de gegevens die de andere partners van politie en OM ontvangen, gelden de volgende geheimhoudingsbepalingen:
 - Bij verstrekkingen van politiegegevens op grond van de Wpg: *“De persoon aan wie politiegegevens zijn verstrekt is verplicht tot geheimhouding daarvan behoudens voor zover een bij of krachtens de wet gegeven voorschrift tot verstrekking verplicht of zijn taak daartoe noodzaakt.”* (artikel 7, lid 2 Wpg).
 - Bij verstrekking van gegevens op grond van de Wjsg: *“Een ieder die krachtens deze wet de beschikking krijgt over gegevens met betrekking tot een derde, is verplicht tot geheimhouding daarvan, behoudens voor zover een bij of krachtens deze wet gegeven voorschrift mededelingen toelaat, dan wel de uitvoering van de taak met het oog waarop de gegevens zijn verstrekt tot het ter kennis brengen daarvan noodzaakt.”* (artikel 52, lid 1 Wjsg).
3. Partners en incidentele deelnemers van het jeugdgroepenoverleg dragen er zorg voor dat iedere medewerker die bij de uitvoering van dit Convenant in aanraking komt met persoonsgegevens zich bewust is van de in dit artikel gestelde geheimhoudingsbepalingen.

Artikel 15 Opzegging en beëindiging

1. In geval van het niet-nakomen van de afspraken zoals neergelegd in dit Convenant door een partner, kan deze zonder rechterlijke tussenkomst na een unaniem besluit van de andere partners, na ingebrekestelling, met onmiddellijke ingang worden uitgesloten van de samenwerking conform dit Convenant.
2. Verplichtingen die naar hun aard zijn bestemd om ook na beëindiging of uitsluiting van de aanpak volgens dit Convenant voort te duren, blijven na beëindigingen van dit Convenant bestaan. Tot deze verplichtingen behoren onder meer de verplichting tot geheimhouding.

Artikel 16 Slotbepalingen

1. Dit Convenant kan worden aangehaald als *Convenant aanpak jeugdoverlast gemeente Lingewaard*.
2. Dit Convenant treedt in werking voor de duur van vier jaar, behoudens tussentijdse dwingendrechtelijke bepalingen inzake gegevensverwerking in het sociaal- en/of veiligheidsdomein en wordt voorafgaand aan het verstrijken van deze termijn geëvalueerd, en vervolgens al dan niet na aanpassing verlengd met een nieuwe periode van 4 jaar.
3. Dit Convenant kan worden gewijzigd of worden ingetrokken door een gezamenlijk besluit van de partners. De wijziging wordt schriftelijk door partijen vastgelegd.
4. Op dit Convenant is Nederlands recht van toepassing.

Aldus overeengekomen:

Burgemeester gemeente Lingewaard

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door: mevrouw dr. P.T.A.M. Kalfs, burgemeester

Datum en plaats:



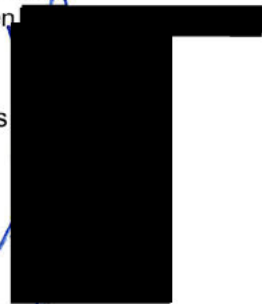
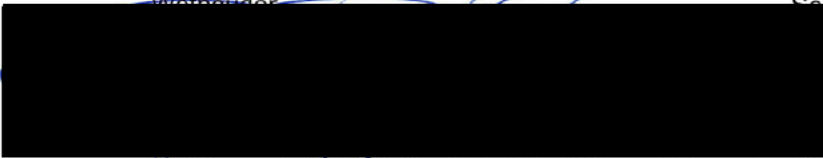
College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Lingewaard

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door: [redacted], wethouder en [redacted] secretaris

Datum en plaats: *Bemmel 16-12-2024*

Wethouder

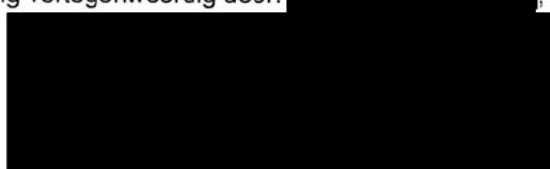
Secretaris



Politie, eenheid Oost-Nederland, basisteam Rivierenland-West

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door: [redacted], teamchef

Datum en plaats:



Openbaar Ministerie, arrondissementsparket Oost-Nederland

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door: [redacted], gebiedsofficier van

Justitie Gelderland-Midden

Datum en plaats: *16-12-2024 Bemmel*



Stichting Welzijn Lingewaard

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [redacted], directeur *-- bestuurder*

Datum en plaats: *Bemmel 11-12-2024*



Stichting Aanpak Straat- en Scholveiligheid

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [redacted], directeur

Datum en plaats:

11 december 2024

Arnhem



Bijlage 1: Geheimhoudingsverklaring incidentele deelnemer jeugdoverleg

[naam instelling], voor deze verklaring vertegenwoordigd door *[0000]*;

Aanleiding voor deze verklaring

Dat het, gelet op de betrokkenheid van *(naam instelling)* bij de aanpak van problematische jeugdgroepen, noodzakelijk is dat *(naam instelling)* kennis neemt van persoonsgegevens van personen uit problematische jeugdgroepen;

Dat de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze aanpak is vastgelegd in het *Convenant aanpak jeugdoverlast gemeente Lingewaard*;

Dat dit Convenant tot doel heeft regels te geven voor een zorgvuldige en rechtmatige verwerking van persoonsgegevens;

Dat de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het *Convenant aanpak jeugdoverlast gemeente Lingewaard* uitsluitend kan plaatsvinden voor zover de incidentele deelnemer beschikt over een grondslag voor het verwerken van persoonsgegevens ten behoeve van het doel van het Convenant en de convenantpartners beschikken over rechtmatige grondslagen om gegevens te verstrekken aan de incidentele deelnemer;

Verklaart

Dat *[naam instelling]* zich zal houden aan de bepalingen van het genoemde Convenant, meer in het bijzonder aan de geheimhoudingsplicht zoals omschreven in artikel 14 van dit Convenant.

(naam gemeente)

(datum ondertekening)

(handtekening instelling of organisatie)

Bijlage 2: Afstemming tussen jeugdgroepaanpak en PGA Z&V

Dit Convenant sluit aan bij het werkproces behorend bij het 7-stappenmodel van het CCV: 'Werkproces integrale aanpak problematische jeugdgroepen en groepsgedrag', en heeft als doel om de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor dat werkproces in goede banen te leiden. In aanvulling op het Convenant worden hieronder nadere aanwijzingen gegeven voor de wijze waarop de procesregisseur van de groepsaanpak (die handelt namens de burgemeester) afstemming kan zoeken met (de procesregisseur van) een PGA Z&V, wanneer één van de jeugdgroepleden wordt aangemeld voor een PGA Z&V.

Wanneer blijkt tijdens de (voorbereiding van de) groepsaanpak dat voor één of meer leden van een jeugdgroep of –netwerk een aanpak nodig lijkt waarbij (ook) andere partijen nodig zijn om de geconstateerde problematiek effectief te kunnen aanpakken, kan het jeugdgroepenoverleg besluiten om deze persoon of personen aan te melden voor een PGA Z&V. Als deze aanmelding leidt tot een behandeling in het betreffende casusoverleg PGA Z&V, neemt idealiter de procesregisseur groepsaanpak namens de burgemeester (die tevens ook deelnemer is van het betreffende samenwerkingsverband PGA Z&V) daaraan deel. De procesregisseur kan dan eventuele voor de groepsaanpak relevante zaken betrekken in zijn coördinerende rol bij de groepsaanpak. Ook andersom kan hij relevante aspecten uit de groepsaanpak benoemen in het casusoverleg Z&V of rechtstreeks delen met de procesregisseur Z&V. De hierbij gedeelde informatie dient zich uiteraard te beperken tot datgene dat noodzakelijk is en waarover de ontvangers rechtmatig mogen beschikken, en wordt indien van toepassing afgestemd met de partij die de gegevens heeft aangeleverd.

Noodzakelijke gegevens vanuit groepsaanpak naar PGA Z&V

- Vanuit de groepsaanpak kan het nodig zijn om signalen te delen met een PGA Z&V dat het gedrag van een jeugdgroep lid verandert in positieve of juist negatieve zin, dit kan namelijk een signaal zijn voor de PGA Z&V dat de aanpak wel/niet werkt en dus wel/niet moet worden bijgesteld;
- Het kan ook zijn dat er in de groepsaanpak interventies worden afgesproken waarvan de verwachting is dat ze impact hebben op de PGA Z&V, en dat het daarom wenselijk is om een terugkoppeling te krijgen of die impact inderdaad wordt geconstateerd door de PGA Z&V-regisseur.

Noodzakelijke gegevens vanuit PGA Z&V naar Groepsaanpak

- Verwachte effecten PGA Z&V op groepsniveau en wat zinvolle feedback is;
- Bejegeningadviezen;
- Aangeven bij welk type interventies vanuit de groepsaanpak afstemming gewenst is.

Reikwijdte van de mogelijkheden voor gegevensuitwisseling

De procesregisseur groepsaanpak kan bij de afstemming met een PGA Z&V (in het casusoverleg of rechtstreeks met de procesregisseur) persoonsgegevens delen voor zover de burgemeester dit nodig acht ten behoeve van het uitvoeren van zijn taken in het kader van openbare orde en veiligheid.

Waar de procesregisseur groepsaanpak namens de burgemeester optreedt, doet de PGA Z&V-procesregisseur dit namens de casusregisseur, die per casus kan verschillen (conform de werkwijze die beschreven is in het [Handvat gegevensuitwisseling Zorg en Veiligheid](#)). De mogelijkheden voor gegevensverstrekking aan de procesregisseur groepsaanpak zijn daarom afhankelijk van de verwerkingsgrondslag van de betreffende casusregisseur in het PGA Z&V. Ook de partij die de gegevens in het Z&V-casusoverleg heeft aangeleverd heeft een stem in de vraag of gegevens kunnen worden verstrekt. Dit beperkt de mogelijkheden voor het delen van gegevens uit een PGA Z&V met partners uit de groepsaanpak. Het kan daarom helpen als de procesregisseur groepsaanpak namens de burgemeester deelneemt aan het Z&V casusoverleg. Hoewel die bepaalde persoonsgegevens niet zal mogen 'meenemen', dat wil zeggen registreren of delen met derden, krijgt hij wel een bredere indruk van de betrokkenen, die relevant kan zijn voor de groepsaanpak.

Bijlage 3: Toelichting en model Artikel 20 Wpg-beslissing

Artikel 20 Wpg besluit voor het Convenant *aanpak jeugdoverlast gemeente Lingewaard*

Achtergrondinformatie over het Convenant *aanpak jeugdoverlast gemeente Lingewaard* en de noodzaak voor het artikel 20 Wpg besluit.

Waarom wordt dit convenant opgesteld?

In geval van overlast jeugd kan er behoefte ontstaan om te komen tot een gezamenlijke aanpak om deze overlast terug te dringen, waarbij de uitwisseling van persoonsgegevens noodzakelijk is om tot concrete werkafspraken en een plan van aanpak te kunnen komen.

In dit soort gevallen is het noodzakelijk om politiegegevens te kunnen delen met convenantpartners, om zicht te krijgen op de groepsdeelnemers, de mate van overlast, om de veiligheidsrisico's goed in te kunnen schatten en een efficiënte aanpak te hanteren. Om het delen van politiegegevens mogelijk te maken, is er een convenant jeugdgroepaanpak opgesteld om (in specifieke situaties) politiegegevens te kunnen verstrekken.

Welke rol hebben de gemeentes en het OM bij dit convenant?

Op grond van artikel 20 van de Wet politiegegevens (Wpg) is het vereist dat het bevoegd gezag, te weten de burgemeester van de betreffende gemeente en het Openbaar ministerie van het arrondissement parket, instemmen met de beslissing tot verstrekking van politiegegevens voor dat doel. Dit betreft een zogenoemd 'artikel 20 Wpg besluit'. Dit besluit wordt aan de deelnemende gemeente(n) en het OM voorgelegd voor ondertekening. En als bijlage bij het Convenant *aanpak jeugdoverlast gemeente Lingewaard* gevoegd. Zonder dit besluit ontbreekt voor de politie de wettige grondslag om politiegegevens te mogen verstrekken aan de convenant partners van het samenwerkingsverband.

[Model Artikel 20 Wpg-beslissing]



[naam eenheid]

**Beslissing tot structurele verstrekking
van politiegegevens
op grond van artikel 20 van de Wet politiegegevens
in het kader van het
*[naam samenwerkingsverband]***

Inleiding

De politie *[eventueel naam eenheid en district]* neemt deel aan het samenwerkingsverband "*[naam samenwerkingsverband]*", waartoe partijen op *[datum]* een convenant hebben afgesloten.

1. Partijen

Partijen die aan dit samenwerkingsverband deelnemen zijn:

- de politie *[naam eenheid en eventueel: district]*;
- *[Indien van toepassing]* het openbaar ministerie *[naam arrondissementsparket]*;
- *[Indien van toepassing]* de burgemeester en/ of het college van burgemeester en wethouders *[kiezen wat van toepassing is]* van de gemeente *[naam gemeente]*;
- *[etc. overeenkomend met partijen genoemd in het convenant]*.

2. Beslissing artikel 20 Wpg

Op grond van artikel 20 Wet politiegegevens (hierna Wpg) kan de politie onder bepaalde voorwaarden overgaan tot een structurele verstrekking van politiegegevens aan andere partijen in een samenwerkingsverband. Hiervoor is een afzonderlijke beslissing nodig van de korpschef. Daarvoor moet zijn voldaan aan de voorwaarden zoals genoemd in artikel 20 Wpg.

Behalve dat er een zwaarwegend algemeen belang aan de orde moet zijn, dient het doel van de verstrekking in overeenstemming of verenigbaar te zijn met het voorkomen en opsporen van strafbare feiten, het handhaven van de openbare orde, het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven dan wel het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving.

Het is niet altijd helder of art. 8 gegevens worden verwerkt in het kader van de handhaving van de openbare orde en hulpverlening of in het kader van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Daarbij moet gekeken worden naar het doel van de verwerking, dat is af te leiden uit de feiten en omstandigheden c.q. de inhoud van de mutatie. Er is dus niet altijd zuiver te zeggen dat deze gegevens sec worden verwerkt ten behoeve van de openbare orde of hulpverlening, of opsporing. Bovendien kunnen de voor de samenwerking relevante politiegegevens juist een 'mix' van beide betreffen. In de praktijk ligt het daarom voor de hand om de artikel 20 beslissing voor instemming voor te leggen aan beide gezagen.

De korpschef beslist op grond van artikel 20 Wpg, in overeenstemming met het bevoegd gezag, tot het verstrekken van politiegegevens onder de hierna omschreven voorwaarden, aan partijen in voornoemd samenwerkingsverband.

3. Doeleinden

Houd hierbij dezelfde formulering van de doeleinden in het convenant aan.

Motiveer daarbij dat de doeleinden bijdragen aan:

- het voorkomen en opsporen van strafbare feiten, en/of,
- het handhaven van de openbare orde, en/of,
- het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven, en/of
- het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving.

De doeleinden van de gegevensverstrekking aan onderhavig samenwerkingsverband zijn:

- *[overnemen van het convenant]*
-

Deze doelen worden als een zwaarwegend algemeen belang aangemerkt dat tot verstrekking noodzaakt. Het kunnen bereiken van die doelstellingen, en kunnen monitoren van de voortgang daarvan, vergt dat partijen bepaalde persoonsgegevens met elkaar kunnen uitwisselen. Zonder verstrekking van politiegegevens aan partijen is het bereiken van de doelstellingen niet mogelijk.

4. Te verstrekken gegevens

4.1 Te verstrekken gegevens artikel 8 en artikel 13 Wpg

Op grond van deze beslissing kunnen politiegegevens worden verstrekt die ingevolge artikel 8 en 13 van de Wpg worden verwerkt en noodzakelijk zijn ten behoeve van de onder artikel 3 genoemde doeleinden. Met in achtneming van de proportionaliteit en subsidiariteit kunnen de relevante politiegegevens worden verstrekt.

4.2 *[Indien van toepassing]* Te verstrekken gegevens artikel 9 en artikel 10 Wpg

Slechts indien dit strikt noodzakelijk is voor het doel van de verstrekking kan de verantwoordelijke, in afwijking van artikel 4:5, eerste lid Bpg, beslissen tot verstrekking van politiegegevens die worden verwerkt overeenkomstig artikel 9 of artikel 10, eerste lid onder a en c Wpg (rechercheonderzoeken, TCI en TOOI-gegevens).

Omdat een dergelijke verstrekking een uitzondering betreft, dient bij iedere individuele verstrekking op grond van proportionaliteit en subsidiariteit de noodzaak te worden onderbouwd. Ook dient op grond van artikel 4:5, tweede lid Bpg eerst met de verstrekking te zijn ingestemd door de betrokken bevoegd functionaris (leider van het onderzoek) en de betrokken officier van justitie met inachtneming van de bepalingen zoals vermeld in de Aanwijzing Wpg en de rol van de officier van justitie (2018A004).

De door het openbaar ministerie te verlenen instemming ziet op de vraag of een voorgenomen verstrekking al dan niet het opsporing- en vervolgingsbelang kan schaden.

De beoordeling of aan vereisten als noodzakelijkheid, proportionaliteit en subsidiariteit wordt voldaan ligt bij de politie.

Op grond van deze beslissing kunnen politiegegevens worden verstrekt die ingevolge artikel 9 en 10, eerste lid onder a en c van de Wpg worden verwerkt en strikt noodzakelijk zijn ten behoeve van de onder artikel 3 genoemde doeleinden. Met in achtneming van de proportionaliteit en subsidiariteit kunnen de relevante politiegegevens worden verstrekt.

4.3 Categorieën betrokkenen en categorieën politiegegevens

a)

Bijzondere categorieën van politiegegevens (ras, etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuiging, of gegevens over gezondheid, seksuele leven en seksuele gerichtheid en andere gegevens zoals genoemd in art. 5 Wpg), die door de politie mogen worden verwerkt in aanvulling op andere politiegegevens, kunnen alleen worden verstrekt aan partijen in het samenwerkingsverband, voor zover de ontvangende partij een expliciete rechtsgrondslag heeft in de voor haar van toepassing zijnde wetgeving dan wel in art. 23 t/m 30 UAVG om de betreffende bijzondere categorie persoonsgegevens te verwerken dan wel dat dit voor de doeleinden van het samenwerkingsverband noodzakelijk is en art. 22 tweede lid UAVG van toepassing is.

Verstreking van politiegegevens beperkt zich tot de categorieën van betrokkenen en categorieën van politiegegevens zoals in het convenant beschreven en voor zover dit voor de ontvangende partij noodzakelijk is om haar deel van de doelstellingen te kunnen bereiken, en de gegevens toereikend, ter zake dienend en niet bovenmatig zijn.

5. Wie verstrekt aan wie?

Politiegegevens worden alleen verstrekt:

- door politiemedewerkers die daartoe door de leiding zijn aangewezen en geautoriseerd [of *noemen afdeling en/of functiebenaming van ambtenaren die mogen verstrekken*].
- aan medewerkers van partijen die daartoe door hun leiding zijn aangewezen en geautoriseerd voor zover dit noodzakelijk is voor hun taak bij het behalen van de doeleinden van het convenant.

6. Hoe wordt verstrekt?

Schriftelijke verstrekking kan plaatsvinden per email. Gegevensuitwisseling per mail is enkel toegestaan indien een beveiligde verbinding worden gebruikt en verstrekking plaatsvindt door middel van encryptie. Hiervoor kan de applicatie 'Bestandsuitwisseling' worden gebruikt. Als sprake is van geautomatiseerde verstrekking, dan dient dit te worden gelogd en door functioneel beheer te worden gemonitord.

Politiegegevens kunnen [*mondeling en/of schriftelijk*] aan partijen in het samenwerkingsverband worden verstrekt, met inachtneming van passende informatiebeveiligingsmaatregelen.

Schriftelijk verstrekking vindt plaats door middel van [*noemen wijze van verstrekking*]

7. Bijzondere verplichtingen

Politiegegevens hebben een vertrouwelijk karakter. De geheimhoudingsplicht van artikel 7 Wpg is ook op de ontvanger van toepassing en de ontvanger is gehouden maatregelen te nemen die voorkomen dat verstrekte politiegegevens ter kennis komen van onbevoegden.

Verdere verwerking, waaronder doorverstrekking, van politiegegevens kan uitsluitend plaatsvinden voor zover wet- en regelgeving daartoe verplichten of voor zover de taak van de ontvanger hiertoe noodzaakt. Indien ontvangers(s) daarvan afwijken, treft de politie hiertegen maatregelen, die kunnen leiden tot het opschorten en uiteindelijk opzeggen van de samenwerking.

De ontvanger wordt hierover op de hoogte gesteld.

Indien na verstrekking blijkt dat politiegegevens onjuist of onvolledig zijn, draagt de politie zorg dat ontvangende partijen op de hoogte worden gebracht van correcties en/of aanvullingen.

8. Documenteren (schriftelijk vastleggen verstrekking)

De politiemedewerker die, mondeling of schriftelijk, politiegegevens verstrekt, is verplicht deze verstrekking schriftelijk vast te leggen, onder vermelding van *[naam convenant/ samenwerkingsverband]* de datum en reden van verstrekking, de inhoud van de verstrekte gegevens en de naam van de partij en de medewerker van de partij aan wie is verstrekt.

9. Ingangsdatum, looptijd en archivering

Deze beslissing treedt in werking op de dag na ondertekening door of namens de korpschef en *[kiezen wat van toepassing is: is geldig tot [noemen zelfde einddatum als op het convenant] óf wordt na één jaar stilzwijgend verlengd tenzij uit het eerste lid is gebleken dat er noodzaak is tot verandering of wijziging]*.

De korpschef is bevoegd om deze beslissing op ieder moment in te trekken, of te wijzigen zodra daartoe aanleiding is.

Deze beslissing is verbonden met voornoemd samenwerkingsverband en het daarbij behorende convenant *[naam samenwerkingsverband]* en wordt in origineel bewaard door de politie met in achtneming van de Archiefwetgeving.

10. Ondertekening

Aldus besloten en ondertekend te *[plaats]* op *[dag]*-*[maand]*-*[jaar]*.

De korpschef,
namens deze

.....

[functie ELO-lid]
[naam]

In overeenstemming met het bevoegd gezag

[plaats en datum ondertekening]

[Indien van toepassing] De hoofdofficier van het arrondissementsparket *[naam arrondissementsparket]* van het openbaar ministerie

.....,

[voorletters en titulatuur]

.....

[handtekening]

[plaats en datum ondertekening]

[Indien van toepassing] De burgemeester van de gemeente *[naam gemeente]*

.....
[titulatuur]

[naam voorletters en

.....

[handtekening]

Bijlage 4: Werkproces Jeugdgroepen gemeente Lingewaard

Inleiding

Alle jongeren in Lingewaard moeten in een gezonde en veilige omgeving op kunnen groeien. Deel uitmaken van een groep en/of (fluïde) netwerk en het verkennen van grenzen is een min of meer 'normaal' onderdeel van het opgroeigedrag van jongeren. Door in beeld te hebben welke jongeren op straat en online te vinden zijn worden jeugdgroepen en -netwerken in de gaten gehouden. In veel gevallen is dit voldoende en beperken jongeren zich tot het opzoeken van grenzen en gaan ze niet over tot overlastgevend/probleematisch gedrag. Andere jongerengroepen en -netwerken gaan die grenzen wel over.

Overlastgevend/probleematisch groepsgedrag

Overlastgevend/probleematisch groepsgedrag laat zich omschrijven als 'gedrag van de leden van een jeugdgroep of -netwerk dat de openbare orde, sociale norm en/of veiligheid verstoort, overlast veroorzaakt, en/of crimineel van aard is. Jongerenoverlast staat hoog op het lijstje van inwoners van grootste ergernissen in de eigen buurt. Het maatschappelijk belang van het serieus nemen van signalen over overlastgevend/probleematisch groepsgedrag is daarmee gegeven.

Jeugdgroepenaanpak Lingewaard

Voor de aanpak van jeugdgroepen in Lingewaard wordt het in juni 2023 vernieuwde 7-stappenmodel gebruikt. Dit betreft een landelijk ontwikkeld werkproces voor de aanpak van problematische jeugdgroepen en groepsgedrag, opgesteld door gemeenten (via de VNG), politie en het Openbaar Ministerie. In dit 7-stappenmodel gaat het over de signalering en aanpak van jeugdgroepen en netwerken. Daarmee worden problematische jeugdgroepen maar ook fluïde jeugdnetwerken, los-vaste groepen en online georganiseerde jeugdgroepen bedoeld. Dit werkproces, zie figuur 1, heeft als doel om een werkbaar aanpak te beschrijven met een heldere rolverdeling en een verdeling van verantwoordelijkheden, inclusief de wijze van informatiedeling. Het werkproces is leidend voor de lokale jeugdgroepenaanpak in Lingewaard.

Werkproces (7-stappenmodel)

7-STAPPENMODEL



FIGUUR 1

Dynamische problematiek vraagt om een flexibele aanpak

De aanpak van jeugdgroepen verloopt – schematisch gesproken – in zeven stappen. De praktijk is dynamisch: de stappen worden dan (deels) tegelijkertijd uitgevoerd en (continu en cyclisch) herhaald. Kortom, tijdens elke stap wordt er dus continu zicht gehouden op het netwerk en wordt er informatie

verzameld, gedeeld en geduid. Dit is een dynamisch proces dat past bij het karakter van de fluïde netwerken. Het is geen verplichting om alle zeven stappen voor iedere jeugdgroep uit te voeren.

Rol en taakverdeling

De gemeente is – naast partner in uitvoering – regisseur van de aanpak. De gemeente levert de voorzitter. Deze is verantwoordelijk voor implementatie, monitoring van de kwaliteit en voortgang van de uitvoering, zorgt voor een goede verslaglegging en lokale monitoring en rapporteert periodiek aan de stuurgroep. De stuurgroep bestaat uit de vertegenwoordigers van de partners die het convenant hebben ondertekend. De adviseur openbare orde en veiligheid is de contactpersoon met de lokale driehoek. De partners van het jeugdgroepenoverleg, onder regie van de voorzitter, geven uitvoering aan de 7 stappen.

Bestuurlijk eindverantwoordelijke voor het jeugdgroependossier zijn zowel de portefeuillehouder jeugd en de portefeuillehouder openbare orde en veiligheid. Wanneer er sprake is van zorgen om jongeren en de JGO-partners hier gezamenlijk op inzetten is de portefeuillehouder jeugd verantwoordelijk. De verantwoordelijkheid verschuift naar de burgemeester wanneer er sprake is van 1) verstoring van de openbare orde door o.a. veelvuldig overlast van de jeugdgroepen of 2) de jeugdgroep geprioriteerd wordt en een groepsaanpak behoeft. Bij mogelijke onduidelijkheden over de verantwoordelijkheid zal er een bilateraal bestuurlijk overleg worden georganiseerd. Indien er een intergemeentelijke aanpak nodig is worden overige gemeenten betrokken.

Stap 0: Het proces binnen het JGO

In het Jeugdgroepenoverleg werken adviseurs vanuit de gemeente, de politie, boa's, straatcoaches en jongerenwerkers samen. Het doel is om, ieder vanuit zijn eigen rol en taak, er zorg voor te dragen dat de jongeren in Lingewaard geen overlastgevend, problematisch of crimineel gedrag vertonen. Hierbij zetten we met name in op het in contact komen met jongeren, om daarmee te kunnen signaleren. Bovendien gaat hier een preventieve werking vanuit. We houden elkaar goed op de hoogte over lopende zaken.

De rol van de straatcoaches

In overleg met de politie, boa's en gebiedscoördinatoren en samen met maatschappelijk-/jongerenwerkers, steken de straatcoaches energie in het contact met de (hang)jongeren op straat of online. Ook steken zij energie in het verbeteren van de leefbaarheid in de wijk als het gaat om jeugdoverlast. Straatcoaches hebben geen extra bevoegdheden: zij mogen niet meer of minder dan elke andere inwoner. Hierbij ligt de sleutel in het contact leggen en contact onderhouden met jongeren. De unieke positie van de straatcoaches zorgt dat zij invulling kunnen geven aan het grijze gebied tussen politie/handhaving en welzijn.

De straatcoach probeert (preventief en repressief) met de jongeren in contact te komen en ze te coachen om hun vrije tijd anders en nuttiger te besteden. Ze bouwen een (vertrouwens)band op, leggen contact met de jongeren en weten wie er op straat aanwezig zijn. Door de gesprekken en contacten proberen zij positief gedrag te stimuleren en maatschappelijke thema's (normen en waarden) te bespreken. De jongeren weten wie de straatcoaches zijn en dus bij wie ze terecht kunnen bij vragen of problemen. Straatcoaches richten zich in hun werk niet alleen op jongeren, maar ook op andere buurtbewoners en bijvoorbeeld winkeliers. De werkwijze van de straatcoaches staat dichtbij de doelgroep. Doordat ze de juiste houding en woorden gebruiken, lukt het de coaches contact te houden met de jongeren. Bij calamiteiten met jongeren in de buurt kan de straatcoach, in overleg, de politie en/of boa's ondersteunen. Daar waar veel overlast ervaren wordt, spreekt de straatcoach met name (hang)jongeren aan op hun gedrag.

De rol van de politie en boa's

Eén van de taken van de politie en boa's is om de jongeren uit de anonimiteit te halen. Op deze manier wordt inzichtelijk welke jongeren op straat verblijven. Daarnaast hebben zij een belangrijke rol in het signaleren van jeugdgroepen, ongewenst gedrag en overlast. Indien nodig wordt een proces verbaal geschreven, een doorverwijzing naar Halt gedaan (indien van toepassing), of in samenwerking met de politie/boa een huisbezoek afgelegd om ouders actief te informeren over het gedrag van hun zoon/dochter, te wijzen op hun verantwoordelijkheid en bij een hulpvraag door te verwijzen naar gemeente of jongerenwerkers.

Zie voor het verder werkproces van het JGO 'Het 7 stappen model, werkproces aanpak problematische jeugdgroepen en groepsgedrag' versie juni 2023 van Wegwijzer Jeugd en Veiligheid wat als bijlage 5 is toegevoegd.