



veilig

Zwolle

**Publiekszaken**  
Fysieke Leefomgeving

Stadskantoor  
Lübeckplein 2  
Postbus 10007  
8000 GA Zwolle  
Telefoon (038) 498 27 95  
[redacted]@zwolle.nl

[www.zwolle.nl](http://www.zwolle.nl)

## Samenwerkingsconvenant Voetbal - PEC Zwolle

seizoen 2024 - 2025

Datum

04 november 2024

## 1. Doel van het convenant

Het bezoeken van wedstrijden van PEC Zwolle geeft plezier aan veel mensen. De wedstrijden dienen in een feestelijke en veilige sfeer plaats te vinden. Om dit te waarborgen, is het noodzakelijk ambities vast te stellen en afspraken te maken tussen de betrokken partners. De ambities en afspraken zijn gezamenlijk met de taken en verantwoordelijkheden vastgelegd in dit convenant. De ambities uit dit convenant sluiten aan bij de doelstellingen van het *Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid, het Landelijk actieplan Voetbal en Veiligheid en de ambitie van de Regiegroep Voetbal en Veiligheid<sup>1</sup> met betrekking tot Toegankelijk, gastvrij en veilig voetbal*. Daar waar mogelijk wordt ook gebruik gemaakt van de uitkomsten van de nulmetingen en 1-metingen van het Auditteam Voetbal en Veiligheid en de jaarlijkse Kwaliteitsmeting Voetbal en Veiligheid van de KNVB.

Doel van dit lokale convenant is om enerzijds *normalisatie* te bevorderen en voetbal weer een feest te laten zijn, en om anderzijds *crimineel gedrag, overlast en onveiligheid* rondom het betaalde voetbal – wat normalisatie in de weg staat – consequent, eenduidig en gericht aan te pakken.

## 2. Uitgangspunten

De convenantpartners zetten zich, ieder binnen hun eigen taakveld en verantwoordelijkheid, gezamenlijk in voor het realiseren van bovenstaande doelstellingen. Iedere vorm van vandalisme, overlast en geweld tijdens en rondom voetbalwedstrijden wordt niet getolereerd en zal door alle partners, met de middelen die hen ter beschikking staan, consequent worden aangepakt. Daarnaast zetten de partners zich in om de welwillende supporters een zo plezierig mogelijke voetbalwedstrijd te laten beleven.

Bij de uitvoering van dit convenant worden afspraken gemaakt over:

- dadergerichte aanpak;
- zwaarder en sneller straffen;
- wettelijke maatregelen;
- bepalen van het regime voor elke wedstrijd;
- veiligheid in het stadion;
- verbeterd gastheerschap uitsupporters;
- betrokkenheid supporters;
- verhoging van het aantal A-wedstrijden;
- vervoersregelingen;

Deze afspraken zullen worden vastgelegd in de Keten Voorziening Voetbal.

Het realiseren van de doelstellingen uit het *Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid, het Landelijk actieplan Voetbal en Veiligheid*, dit convenant en het lokale plan van aanpak is een belangrijke, gezamenlijke verantwoordelijk-

---

<sup>1</sup> De Regiegroep Voetbal en Veiligheid bestaat uit burgemeesters, KNVB, politie, OM, ministerie van Veiligheid en Justitie en het Auditteam Voetbal en Veiligheid

heid van de ondertekende partijen. Het succes van de gezamenlijke aanpak staat of valt met het nakomen van de gemaakte afspraken. De partijen zullen dit monitoren en elkaar waar nodig aanspreken.

### 3. Ondertekenaars

Dit convenant is op (datum) ondertekend door:

- dhr. P.H. Snijders, burgemeester van Zwolle;
- ██████████ teamchef Basisteam Zwolle;
- ██████████ officier van justitie van arrondissementsparket Oost-Nederland;
- ██████████, algemeen directeur van PEC Zwolle.

### 4. Geldigheidsduur en evaluatie

Dit convenant heeft betrekking op voetbalseizoen 2024 – 2025. Het convenant wordt rond de winterstop en aan het einde van het voetbalseizoen geëvalueerd door de convenantpartners. Op basis van de evaluatie, eventuele wijzigingen in het Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid en het Landelijk actieplan Voetbal en Veiligheid, de jaarlijkse Kwaliteitsmeting Voetbal en Veiligheid van de KNVB en onderzoeksresultaten van het Auditteam wordt het convenant hernieuwd voor het volgende seizoen.

### 5. Veiligheidsoverleggen<sup>2</sup>

#### 5.1 Lokale driehoek en betaald voetbal organisatie (strategisch veiligheidsoverleg)

Tenminste viermaal per jaar, en zo veel vaker als nodig, komen de ondertekenaars van dit convenant bijeen. Tijdens de winterstop vindt een tussentijdse bespreking plaats op basis waarvan bijsturing kan plaatsvinden. Aan het eind van het seizoen worden de afspraken uit dit convenant geëvalueerd en wordt een nieuw convenant afgesloten. Verder vindt er zo vaak als nodig overleg plaats tussen het bestuur van de betaald voetbal organisatie (bvo) en het driehoeksoverleg van de gemeente.

#### 5.2 Tactisch veiligheidsoverleg

Minimaal 4 keer per jaar vindt een tactisch veiligheidsoverleg plaats tussen vertegenwoordigers van:

- de gemeente, adviseur Veiligheid – tevens voorzitter;
- PEC Zwolle, algemeen directeur;
- politie, operationeel expert voetbal / operationeel specialist voetbal;
- openbaar ministerie, officier van justitie en/of parketsecretaris;
- Travers, senior opbouwwerker.

<sup>2</sup> Details over de opzet van het vooroverleg staan beschreven in het Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid.

Het overleg kan worden aangevuld met andere relevante partners. Dit convenant vormt geen basis voor informatiedeling tussen politie en Travers en/of andere relevante partners.

Het tactisch veiligheidsoverleg heeft onder andere de volgende taken:

- adviseren van de burgemeester over de risico-inschaling van de wedstrijden voorafgaand aan en gedurende het voetbalseizoen;
- uitvoeren, monitoren en evalueren van in het lokaal convenant vastgelegde afspraken;
- afstemmen en communiceren van beleid;
- verzamelen en uitwisselen van informatie en het maken van afspraken hierover;
- monitoren van het sociaal preventief beleid;
- de lokale driehoek voorzien van informatie.

### **5.3 Vooroverleg, nabespreking en casusoverleg**

Minimaal 6 weken vóór elke wedstrijd vinden een voorbespreking plaats tussen vertegenwoordigers van:

- bvo uit- en thuisclub, veiligheidsmanagers;
- politie, operationeel expert voetbal / voetbalcoördinator;

Er worden voor de wedstrijd afspraken gemaakt over de veiligheidsmaatregelen, onder meer over het risiconiveau en categorisering, vervoer, kaartverkoop, alcohol, ID-controles en toegangscontroles.

Na afloop van iedere thuiswedstrijd vindt een casusoverleg plaats tussen vertegenwoordigers van

- bvo uit- en thuisclub, veiligheidsmanagers;
- politie, Operationeel Expert Voetbal;
- de gemeente, adviseur Veiligheid;
- voor een deel van de agenda kan tevens worden uitgenodigd de jongerenwerker van Travers;
- Het overleg kan worden aangevuld met andere relevante partners.

Tijdens dit overleg wordt de wedstrijd geëvalueerd en worden eventuele op te leggen maatregelen aan supporters besproken en vastgelegd in de Keten Voorziening Voetbal. Tevens worden de uitgangspunten bepaald ter voorbereiding op het hiervoor genoemde vooroverleg. Dit convenant vormt geen basis voor informatiedeling tussen politie en Travers en/of andere relevante partners.

### **6. Informatie-uitwisseling**

Adequate informatievoorziening is van cruciaal belang voor de aanpak van voetbal en veiligheid. Vooral de notoire vanden dienen in kaart te worden gebracht. Het betreft hier een gezamenlijke verantwoordelijkheid van bvo, gemeente, politie en OM.

- De bvo brengt haar eigen supportersgroepen en waar nodig de individuele probleemsupporters in kaart en deelt het met de relevante partners ten behoeve van een gedegen analyse en daderprofielen.

- De (voetbaleenheid van de) politie zorgt in samenwerking met het Team Openbare orde Inlichtingen (TOOI) voor een goede informatiepositie binnen de supportersgroep(en). De politie besteedt daarbij aandacht aan de nieuwe aanwas van probleemsupporters.
- Alle relevante informatie wordt zo spoedig mogelijk door politie en OM doorgegeven aan het Centraal Informatiepunt Voetbalvandalisme.
- Alle relevante informatie wordt vastgelegd in de keten voorziening voetbal.
- De juridische basis voor het uitwisselen van persoonsgegevens tussen PEC Zwolle, de politie, het OM en gemeente Zwolle is geborgd in het Convenant gegevensuitwisseling betaald voetbal Oost-Nederland, met bijbehorende 'Beslissing tot structurele verstrekking van politiegegevens op grond van artikel 20 van de Wet politiegegevens in het kader van het samenwerkingsverband gegevensuitwisseling betaald voetbal eenheid Oost-Nederland' (bijlagen).

## **7. Omgang met de media**

Elke deelnemer heeft een zelfstandige bevoegdheid en verantwoordelijkheid voor de omgang met de media. Bij incidenten wordt de woordvoeringslijn afgestemd en vindt communicatie zo veel mogelijk in onderlinge afstemming plaats.

## **8. Gastvrij supportersbeleid**

De ketenpartners streven naar een goed supportersbeleid waarbij gastvrijheid centraal staat. Hieronder vallen ook:

- Supportersvriendelijke maatregelen wat betreft vervoer (inclusief duidelijke waarschuwingen voor sancties bij misdragingen).
- Vriendelijk ontvangst en bejegening uitsupporters in stadion.
- Verblijf in het stadion voor uitsupporters zo aangenaam mogelijk maken qua zichtlijnen, comfort, catering en hygiëne.
- Verkeers- en parkeerplannen voor alle thuiswedstrijden, waarbij de bvo eerst verantwoordelijk is voor de uitvoering.

De bvo zal regelmatig overleggen met de supportersvereniging(en) en de Supporter Liaison Officer (SLO-er) en hen – waar mogelijk – betrekken bij lokale beleidsvorming.

## **9. Harde, dadergerichte aanpak probleemsupporters**

Voetbalvandalisme: gedragingen van personen, alleen of in groepsverband, in relatie tot het voetbal, die te maken hebben met verstoring van de openbare orde en/of het plegen van strafbare feiten.

Wie zich misdraagt tijdens of rond een wedstrijd, moet hard worden aangepakt. Daarbij wordt steeds gezocht naar een optimale toepassing van de instrumenten die het civiel-, straf- en bestuursrecht daartoe bieden. De af-

stemming hierover zal onder meer plaatsvinden in het casusoverleg. Bij bedreiging van of het gebruik van geweld tegen politie, stewards, beveiligingspersoneel, bestuur, spelers, scheidsrechters of andere personen betrokken bij de wedstrijdorganisatie wordt direct opgetreden door de betrokken ketenpartners, waar mogelijk gezamenlijk. Het doen van aangifte wordt in alle gevallen gestimuleerd.

## **10. Oefening calamiteitenplan**

Het calamiteiten- en ontruimingsplan dat door de bvo is opgesteld wordt jaarlijks geoefend. De volgende integrale oefening – dus met medewerking van politie, gemeente en andere hulpdiensten – vindt plaats op een nader te bepalen datum.

## **11. Verantwoordelijkheden convenantpartners**

Een nadere uitwerking van de verantwoordelijkheden van de hieronder genoemde ketenpartners is opgenomen in bijlage II van het *Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid*. Deze kunnen eventueel in zijn geheel of gedeeltelijk in het convenant worden overgenomen.

### **11.1 Bvo**

De bvo is verantwoordelijk voor de organisatie van de afzonderlijke wedstrijden en voor het ordentelijk verloop van de wedstrijden. De bvo is daarom primair verantwoordelijk voor de veiligheid en ordehandhaving in het stadion, in het bijzonder voor:

- veiligheidsorganisatie (waaronder het aantal benodigde stewards, inzet particuliere beveiligers, vervoersplan en verkeersregeling);
- opstellen veiligheidsbeleidsplan (inclusief calamiteiten- en ontruimingsplan);
- kaartverkoop/ toegangscontrole/ fouillering;
- exacte omschrijving van wat tot het terrein van het stadion behoort (en waar derhalve de bvo primair verantwoordelijk is);

Ook is de bvo verantwoordelijk voor een goed supportersbeleid. Hieronder vallen onder meer:

- maatschappelijke projecten (bijv: sociaal-preventief supportersbeleid, versterking van het jeugdbeleid, integrale aanpak van risicosupporters);
- overleg supportersvereniging;
- beleid ten aanzien van wangedrag en uitsluitingen.

Binnen het bestuur/directie van de bvo is een portefeuillehouder supportersbeleid aangewezen. De bvo zal regelmatig overleggen met de supportersvereniging(en) en hen betrekken – waar mogelijk – bij lokale beleidsvorming.

### **11.2 Gemeente**

De burgemeester (gemeente) is degene die de club toestemming verleent voor het spelen van wedstrijden. Dit geschiedt fysiek door afgifte van een vergunning tot het spelen van Betaald Voetbalwedstrijden in het betreffende seizoen (jaarvergunning). De burgemeester heeft de regierol binnen het lokale voetbalveiligheidsbeleid en is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Met betrekking tot die verantwoordelijkheid is de burgemeester, naast gemeentelijk bestuursorgaan, ook gezagsdrager over de politie voor wat betreft openbare orde aangelegenheden. De ketenpartners stellen de burgemeester onverwijld op de hoogte van informatie die kan leiden tot het nemen van bestuurlijke maatregelen die in het kader van deze handhaving van de openbare orde nodig zijn. In de driehoek worden de wensen, eisen, voorwaarden en knelpunten ten aanzien van het competitieprogramma door de burgemeester besproken. Hij geeft aan de KNVB door op welke momenten er wedstrijden gespeeld kunnen worden. Zodra het competitieprogramma is vastgesteld, maken gemeente, politie en bvo afspraken over de wedstrijdscenario's op basis van de op dat moment beschikbare informatie. De scenario's kunnen per wedstrijd aangepast worden afhankelijk van nadere informatie. Voor de normering van het scenario prevaleren openbare orde-belangen boven de commerciële belangen van de bvo. De burgemeester draagt er zorg voor dat de driehoek jaarlijks het veiligheidsbeleid evalueert. Tenminste viermaal per jaar betreft de burgemeester ook de bvo bij de plaatselijke driehoek. Dit overleg beoogt primair de evaluatie van het partnership, verbeterpunten alsmede bespreking van langlopende knelpunten.

### **11.3 Politie**

De taak van de politie is hierin tweeledig;

- de openbare ordetaak;
- de taak inzake de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde.

#### *Openbare ordetaak*

Per wedstrijd wordt door de politie een draaiboek opgesteld, waarin de operationele taken en verantwoordelijkheden van de politie nader worden omschreven. Hierover vindt afstemming plaats met de overige partners. Daarnaast wordt aan de hand van de aangeleverde informatie (risicoanalyse) en afhankelijk van het vastgestelde scenario de politie-inzet bepaald. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de inzet van de politie alleen buiten het stadion plaatsvindt, tenzij incidenten in het stadion zodanig van aard en omvang zijn dat de veiligheid door de betrokken bvo niet langer gegarandeerd kan worden, dan wel dat sprake is van strafbare gedragingen welke direct politieoptreden noodzakelijk maken. Indien de situatie dit vereist, kunnen in het veiligheidsoverleg hierover, uit preventief oogpunt, afwijkende afspraken worden gemaakt. Het politieoptreden richt zich op het voorkomen en beteugelen van ongeregeldeheden.

In geval van ongeregelheden worden - naast het herstellen van de openbare orde - zoveel mogelijk aanhoudingen verricht, waarbij een zorgvuldige afweging plaatsvindt tussen de mate van inbreuk op de openbare orde c.q. de rechtsorde en de gevolgen van het politieoptreden tegen de inbreuk op de openbare orde c.q. de rechtsorde.

#### *Strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde*

De politie zorgt voor voldoende capaciteit, zowel vóór, tijdens als na de wedstrijd, onder andere voor de afwerking van aangehouden verdachten en voor het uitvoeren van onderzoeken bij grootschalige ordeverstoringen. De politie draagt er zorg voor dat zo snel mogelijk na het eerste verhoor van de verdachte, het proces-verbaal naar Justitie is gezonden. Aangehouden verdachten worden spoedig na aanhouding via het Centraal Informatiepunt Voetbalvandalisme bij de KNVB aangemeld voor een civielrechtelijk stadionverbod.

#### **11.4 Openbaar Ministerie**

Het Openbaar Ministerie is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde (justitiële handhaving) en gaat daarbij uit van de richtlijn strafvordering voetbalvandalisme en de aanwijzing voetbalvandalisme van het College van Procureurs Generaal.

De volgende afspraken worden opgenomen:

- het afdoen van zaken tegen voetbalvandalen via de ZSM-aanpak, inclusief de reeds in de richtlijn bestrijding voetbalvandalisme opgenomen toepassing van snelrecht;
- het zelfstandig opleggen en ter terechtzitting vorderen van gebieds- en stadionverboden en andere gedragsbeïnvloedende maatregelen die de openbare orde en veiligheid ten goede komen;
- het verhogen van de strafbeschikking, het transactievoorstel of de strafeis bij vervolging van voetbalvandalen;
- 80% van de zaken die worden ingezonden binnen twee maanden na binnenkomst op het parket beoordelen.

Datum  
Titel

04 november 2024  
Samenwerkingsconvenant voetbal - PEC Zwolle

## ONDERTEKENING

- Dhr. P.H. Snijders, burgemeester van Zwolle;

[Redacted signature area]

- [Redacted] teamchef Basisteam Zwolle;

[Redacted signature area]

- [Redacted] officier van justitie van het arrondissementsparket

[Redacted signature area]

- [Redacted] algemeen directeur van PEC Zwolle.

[Redacted signature area]

Zwolle, 04 november 2024

