



OPENBAAR MINISTERIE

CONVENANT BETAALD VOETBAL UTRECHT
2025 – 2027

Juni 2025

Inhoudsopgave

Inhoud

Inhoudsopgave	2
Doel van het convenant	3
Betrokken partners en ondertekenaars	3
Geldigheidsduur en evaluatie	3
Verantwoordelijkheden van de betrokken partners.....	3
Overlegvormen.....	5
Voorafgaand aan het voetbalseizoen	6
Voorlichting, communicatie bij incidenten, media, raad	7
Ondertekening.....	8
Bijlage 1: Escalatieladder.....	9

Doel van het convenant

Het bezoeken van voetbalwedstrijden van FC Utrecht, Jong FC Utrecht en Dames FC Utrecht geeft plezier aan veel mensen. De wedstrijden dienen zoveel mogelijk gastvrij, toegankelijk en veilig plaats te vinden. Om dit te bereiken worden lokaal afspraken gemaakt tussen de betrokken partners, en worden ambities, taken en verantwoordelijkheden vastgelegd. Al jaren is sprake van een goede samenwerking tussen gemeente, politie, OM en FC Utrecht. Als dat nodig blijkt bij evaluatie van het convenant, dan stellen we de gemaakte afspraken in onderling overleg bij. De afspraken uit dit convenant sluiten aan op de doelstellingen van het Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid. Het realiseren van de doelstellingen uit het Kader voor beleid is een belangrijke, gezamenlijke verantwoordelijkheid van de ondertekenende partijen van dit convenant, waarin hiertoe nadere afspraken zijn vastgelegd. Het succes van de gezamenlijke (en landelijke) voetbalaanpak staat of valt met het nakomen van het beleidskader en het convenant. De partijen zullen dit monitoren en elkaar daar, waar nodig, op aanspreken.

Betrokken partners en ondertekenaars

- Gemeente Utrecht; de burgemeester van Utrecht, Sharon Dijksma;
- Politie, eenheid Midden-Nederland, District Stad-Utrecht, Sectorhoofd, Johan van Hartkamp;
- Openbaar Ministerie, het arrondissementsparket Midden-Nederland, waarnemend Hoofdofficier van Justitie, Elise Oosterwegel;
- FC Utrecht, Algemeen Directeur, Thijs van Es en Financieel en Operationeel Directeur, Edo Keuning.

Geldigheidsduur en evaluatie

Dit convenant is geldig vanaf voetbalseizoen 2025-2026 tot en met seizoen 2027-2028. Na afloop van elk voetbalseizoen wordt dit convenant geëvalueerd. In die evaluatie worden eventuele wijzigingen/aanvullingen van het Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid meegenomen.

Verantwoordelijkheden van de betrokken partners

De ondertekenaars van dit convenant hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid om wedstrijden in het kader van gastvrij en veilig voetbal met publiek te kunnen spelen. In uitzonderlijke situaties, bijvoorbeeld als sprake is van buitensporig voetbalgeweld, die nopen tot aanvullende maatregelen, zullen de driehoek en de club samen de gebeurtenissen evalueren en met elkaar afwegingen maken over passende maatregelen. Dat laat onverlet dat de burgemeester en Hoofdofficier van Justitie in dit verband ook eigenstandige bevoegdheden hebben.

Hieronder zijn de rollen en verantwoordelijkheden van de partners in dit convenant weergegeven. Een nadere uitwerking ervan is opgenomen in het integrale voetbalplan.

o FC Utrecht

Verantwoordelijkheid:

FC Utrecht is verantwoordelijk voor de (veiligheids)organisatie van de wedstrijden van FC Utrecht, Jong FC Utrecht en Dames FC Utrecht en is primair verantwoordelijk voor het ordelijk en veilig verloop van de wedstrijden van deze teams georganiseerd door de KNVB en de UEFA in en rond het stadion Galgenwaard, sportcomplex Zoudenbalch, Sportpark Overvecht en Sportpark Elinkwijk.

o Gemeente Utrecht

Verantwoordelijkheid:

De burgemeester heeft de regierol binnen het lokaal voetbal(veiligheids)beleid en is primair verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid. De burgemeester heeft het gezag over de politie als het gaat om de handhaving van de openbare orde. De inzet is gericht op het veilig en ordelijk verloop van elke voetbalwedstrijd, waarbij slechts in het uiterste geval en indien noodzakelijk gebruik wordt gemaakt van generieke maatregelen. De politie-inzet en bijvoorbeeld het aantal stewards, maar bijvoorbeeld ook de scherpste van de foullering aan de poort, vormen maatwerk en worden per wedstrijd bepaald. De gemeente (burgemeester) verleent FC Utrecht de vergunning voor het spelen van wedstrijden.

o Openbaar Ministerie (OM)

Verantwoordelijkheid:

Het OM is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde (justitiële handhaving) en gaat daarbij uit van het kader voor strafvordering en de Aanwijzing bestrijding voetbalvandalisme en voetbalgerelateerd

geweld van het college van Procureurs-Generaal. In samenwerking met de politie wordt een effectief opsporing- en vervolgingsbeleid nagestreefd. Lik op stuk is daarbij het sleutelbegrip.

o Politie Midden-Nederland

Verantwoordelijkheid:

Het politieoptreden is gericht op het voorkomen en beteugelen van ongeregeldeheden. Daarbij geldt als uitgangspunt dat politieoptreden alleen buiten het stadion gebeurt. De politie geeft uitvoering aan:

- Het handhaven van de openbare orde;
- Het opsporen van strafbare feiten en (bij voorkeur op heterdaad of zo spoedig mogelijk na het plegen van het/de feit(en)) aanhouden van verdachten;
- Toezicht houden op de verkeersregulering die – indien noodzakelijk – wordt uitgevoerd door gecertificeerde verkeersregelaars. Toezicht wordt mobiel – niet statisch – verleend door de politie, tenzij er aanleiding is om hiervan, in overleg, af te wijken.
- Verkrijgen en behouden van een informatiepositie over (groepen)supporters i.r.t. mogelijke misdragingen.
- Verbinding houden met (risico)supporters, kennen en gekend worden, vanuit een proactieve, preventieve en zo nodig repressieve invalshoek

Gegevensdeling

De (veiligheids)organisatie FC Utrecht en de politie hebben zicht op supporters(groepen) die zich bij thuis- en uitwedstrijden en bij andere gelegenheden (ernstig) misdragen. De uitwisseling van informatie over die supporters(groepen) is een essentieel onderdeel van een persoonsgerichte e/o groepsgerichte aanpak. Om de uitwisseling van persoonsgegevens tussen FC Utrecht en de politie mogelijk te maken, is een aan dit convenant verbonden 'convenant gegevensuitwisseling betaal voetbal eenheid Midden-Nederland, district Stad-Utrecht - FC Utrecht' van kracht met een bijbehorende zogenaamde art. 20 WPG beslissing.

Overlegvormen

o Strategisch Beraad Voetbal

Minimaal twee keer per jaar vindt het Strategisch Beraad Voetbal (SBV) plaats (de driehoek aangevuld met FC Utrecht). Dit beraad monitort de gemaakte afspraken en stuurt daarop zo nodig bij. Tijdens dit overleg zijn de burgemeester, het sectorhoofd politie, de voetbalofficier van justitie en de directie van FC Utrecht aanwezig. De voetbaldriehoek (gemeente, politie en OM) bespreekt het SBV voor en de secretaris van de driehoek legt de afspraken van het SBV vast, stuurt bij en escaleert indien noodzakelijk (bv richting KNVB). Naast het SBV komt de voetbalvierhoek ook samen voor hoogrisicowedstrijden.

Verder vindt er zo vaak als nodig is overleg plaats tussen het bestuur van FC Utrecht en het driehoeksoverleg (gemeente, OM en politie).

o Directeurenoverleg

Minimaal twee keer per jaar vindt een 'directeurenoverleg' plaats ter voorbereiding van het Strategisch Beraad Voetbal. Aan dit overleg nemen deel: Directeur OOV, het sectorhoofd politie, de voetbalofficier van justitie en de directie van FC Utrecht. De gemeente is verantwoordelijk voor de agenda en verslaglegging. Het verslag wordt aan alle partners beschikbaar gesteld.

o Veiligheidsoverleg (tactisch)

Vijf maal per jaar komen, onder regie en op initiatief van de gemeente, de vertegenwoordigers van de convenantpartners bijeen, incidenteel aangevuld met de Veiligheidsregio Utrecht, tijdens een zogenoemd 'veiligheidsoverleg'. Tijdens dit tactische overleg, waarin beleidsmatige en meer operationele aspecten samenkomen, worden ook de afspraken uit dit convenant (integraal voetbalplan) besproken en gemonitord en wordt het strategisch beraad voorbereid. De gemeente is verantwoordelijk voor de agenda en verslaglegging. Het verslag wordt aan alle partners beschikbaar gesteld. Het veiligheidsoverleg heeft het volgende doel:

- Het uitwerken, uitvoeren en monitoren van de afspraken die in dit convenant en het integraal voetbalplan zijn gemaakt;
- Het signaleren van (veiligheids)ontwikkelingen en doorvertaling naar beleid;
- Het verzamelen van informatie over wedstrijden;
- De lokale gezagsdriehoek voorzien van informatie;
- Het adviseren van de lokale gezagsdriehoek over de risico inschaling van de wedstrijden, dan wel te nemen (extra) maatregelen voorafgaand aan de wedstrijden.

o Operationeel overleg

Wekelijks (tijdens het voetbalseizoen) vindt er, op initiatief van de gemeente, operationeel overleg plaats tussen de gemeente, FC Utrecht, politie en OM. Dit operationele overleg heeft als doel:

- het evalueren en voorbereiden van wedstrijden;
- het verzamelen van (veiligheids)informatie;
- zo nodig de lokale driehoek voorzien van informatie.

o Vooroverleg

Op initiatief van FC Utrecht vindt minimaal zes weken voorafgaand aan een wedstrijd operationeel overleg plaats ter voorbereiding op de wedstrijd(en) tussen vertegenwoordigers van FC Utrecht, politie en vertegenwoordigers van de bezoekende club (optioneel gemeente). Tijdens dit overleg worden in elk geval de volgende zaken besproken:

- De risicoanalyse;
- De toegangscontrole;
- Het vervoer van supporters;
- De kaartverkoop;
- Sfeeracties, etc.

Met veiligheid en service als uitgangspunt worden per wedstrijd zo nodig specifieke maatregelen vastgesteld. Maatwerk is daarbij het uitgangspunt. FC Utrecht is verantwoordelijk voor de verslaglegging, dat aan alle convenantpartijen beschikbaar wordt gesteld.

o Overleg supporters – FC Utrecht

FC Utrecht heeft structureel overleg met supporters(verenigingen). De supportersvertegenwoordiger van FC Utrecht zal er, namens de supporters, in afstemming met de partners in het veiligheidsoverleg zorg voordragen dat relevante zaken uit het beleidsoverleg bekend gemaakt worden onder supporters(geledingen).

o PGA-Voetbal

Op lokaal niveau werken de gemeente, FC Utrecht, de politie en het OM (bij een zogenaamd 'strafrechtelijk haakje') samen in de preventie en aanpak van ordeverstoringen in het voetbal tijdens en rondom lokale wedstrijden.

De persoonsgerichte aanpak voetbal (PGA-V) is als sluitstuk een belangrijk onderdeel van de lokale veiligheidsaanpak en is opgenomen in de reeds bestaande Lokale PGA methodiek en de daarbij behorende selectiecriteria. Zie het 'privacyreglement lokale PGA van de Regio Midden Nederland'.

Hierin wordt rondom en met de persoon, domein overstijgend, zorg en veiligheid samengebracht, om persoonsgericht interventies op de leefgebieden in te zetten. Waarin grenzen stellen en perspectief bieden een uitgangspunt is.

Voorafgaand aan het voetbalseizoen

Integraal Voetbalplan

De burgemeester heeft in 2024, in samenspraak met de driehoek en in goed overleg met de directie van FC Utrecht, een aantal actielijnen geformuleerd die perspectief moeten bieden voor verbetering van de veiligheid bij wedstrijden van FC Utrecht. We willen inzetten op een herijking van onze gezamenlijke aanpak van voetbaloverlast en –geweld, ook de aanpak op de lange termijn.

Voor de uitvoering hiervan is een integraal voetbalplan noodzakelijk. Een passende governance en heldere actielijnen met een uiteenzetting van de inzet van mensen en middelen maakt hier vanzelfsprekend onderdeel van uit.

Onderstaande actielijnen zijn de basis voor het integrale voetbalplan, met ieder een actiehouders die zorg draagt voor het nader uitwerken van een van de actielijnen en dit samen te voegen tot een integraal voetbalplan waarmee we de komende tijd verder kunnen inzetten op het organiseren van veilig voetbal in Utrecht. De actiehouders voeren structureel overleg over de voortgang.

1. Strategie, visie en beleid (actiehouders gemeente Utrecht)
2. Verantwoordelijkheden voetbal gerelateerde activiteiten (actiehouders gemeente Utrecht)
3. Gastvrij en veilig voetbal (actiehouders FC Utrecht)
4. Beveiligingsmaatregelen wedstrijden (actiehouders FC Utrecht)
5. Maatregelen en afspraken voorbereiding wedstrijd (actiehouders politie)
6. Persoonsgerichte- en groepsgerichte aanpak (actiehouders gemeente Utrecht)
7. Omgeving (actiehouders gemeente Utrecht)
8. Doorkijk (middel)lange termijn, met name

Thema's die bovenstaande punten doorkruisen zijn de volgende speerpunten van de Regiegroep Voetbal en Veiligheid, namelijk:

- Persoonsgerichte aanpak
- Gastheerschap
- Safety
- Regierol gemeenten
- Betrokkenheid supporters/supportersverenigingen

- Tegengaan racisme en discriminatie
- Tegengaan vuurwerk in en rondom stadions

De convenantpartijen dragen er zorg voor dat jaarlijks een integraal plan voetbal wordt geëvalueerd en aangescherpt waar nodig. Dit plan omvat een meer concrete uitwerking van afspraken uit het voorliggende convenant en is als zodanig onderdeel van het convenant. Het integraal voetbalplan wordt vastgesteld in het Strategisch Beraad Voetbal.

Veiligheidsverklaring

De 'veiligheidsverklaring' is een onderdeel van de licentie-eisen van de KNVB. De verklaring moet worden ingevuld en ondertekend door de burgemeester, in samenwerking met de voorzitter c.q. directeur van de BVO. Met deze verklaring geeft de burgemeester aan dat de BVO toestemming geeft voor het gebruik van het stadion voor het spelen van wedstrijden in het kader van betaald voetbal voor het volgende seizoen. De BVO verklaart de geldende wet- en regelgeving en/of nadere aanwijzingen van de burgemeester in acht te nemen.

Vergunning wedstrijden

- De gemeente (burgemeester) is verantwoordelijk voor het verlenen van de benodigde vergunningen en controle op handelen conform de vergunningsvoorwaarden;
- In de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010 is een vergunningstelsel voor het organiseren van betaald voetbalwedstrijden opgenomen (art. 2:17).

Raamwerk

Voor het nieuwe voetbalseizoen start, wordt onder verantwoordelijkheid van gemeente en politie het risiconiveau van de wedstrijden vastgesteld; voorafgaand aan het seizoen worden de te spelen thuiswedstrijden naar risiconiveau ingeschat. Voor het te hanteren risiconiveau prevaleren openbare orde belangen boven de commerciële belangen van FC Utrecht.

Competitie Informatie Formulier (CIF)

De KNVB stuurt begin van het jaar het CIF naar de club, de politie en de gemeente.

In gezamenlijkheid wordt het CIF ingevuld en knelpunten genoteerd. De burgemeester en de algemeen directeur FC Utrecht ondertekenen.

Voorlichting, communicatie bij incidenten, media, raad

Alvorens wordt gecommuniceerd, vindt afstemming plaats. Hierbij wordt ook afgesteld wie communiceert. Elke deelnemer heeft de verantwoordelijkheid voor de omgang met de media, waarbij de in onderlinge afstemming opgestelde woordvoeringslijn leidend is. De club is verantwoordelijk voor de communicatie over de wedstrijdorganisatie (wijze van vervoer, ticketing, enz.) en treedt bij incidenten in het stadion primair als woordvoerder op. Bij incidenten buiten het stadion die de openbare orde betreffen, treden OM, politie en/of gemeente -in nauw overleg met FC Utrecht- op als woordvoerder richting de pers.

Ondertekening

- Gemeente Utrecht, de burgemeester van Utrecht, Sharon A.M. Dijkma;

- Politie Nederland, eenheid Midden-Nederland, namens de politiechef, sectorhoofd District Stad-Utrecht, **art 5.1-2.e** ;

- Openbaar Ministerie, arrondissementsparket Midden-Nederland, de waarnemend hoofdofficier van justitie, **art 5.1-2.e** ;

- FC Utrecht, Algemeen Directeur, **art 5.1-2.e** ;

- FC Utrecht, Financieel en Operationeel Directeur, **art 5.1-2.e**

Bijlage 1: Escalatieladder

Bijlage 2 (ex notitie SB voetbal d.d. 21 maart 2023)

Misdragingen supporters FC Utrecht bij thuiswedstrijden FC Utrecht

Bij het Strategisch Beraad van 9 september 2022 is afgesproken om de escalatiemaatregelen voor misdragingen bij wedstrijden van (Jong-)FC Utrecht verder uit te werken. Daarbij moet onderscheid worden gemaakt tussen misdragingen van supporters van FC Utrecht en misdragingen van uitsupporters. Hierna volgt een voorstel voor een aantal mogelijke escalatiemaatregelen die kunnen volgen op een aantal (niet-limitatief opgesomde) misdragingen bij wedstrijden van (Jong-)FC Utrecht.

- Voorgesteld worden de volgende escalatiemaatregelen bij misdragingen door supporters van FC Utrecht bij wedstrijden van (Jong-)FC Utrecht:
 - Laatste waarschuwing, publiek uitgedragen door driehoek + FC Utrecht, dat bij nieuwe misdragingen bij de (eerst)volgende wedstrijd(en) in de Galgenwaard het betreffende tribunedeel leeg moet blijven;
 - Alcoholverbod voor een deel van/heel stadion Galgenwaard voor de (eerst)volgende thuiswedstrijd(en) van (Jong-)FC Utrecht;
 - Onmiddellijke sluiting van het betreffende tribunedeel voor de (eerst)volgende wedstrijd(en) van (Jong-)FC Utrecht in de Galgenwaard;
 - Verbod op thuissupporters bij de (eerst)volgende wedstrijd(en) van (Jong-)FC Utrecht in de Galgenwaard (wedstrijd zonder publiek).
- Deze escalatiemaatregelen kunnen, na zorgvuldige afweging van alle betrokken belangen door de driehoek + FC Utrecht, al dan niet gecombineerd, worden opgelegd voor de (eerst)volgende thuiswedstrijd(en) van (Jong-)FC Utrecht in de Galgenwaard bij de volgende incidenten (niet-limitatief):
 - Discriminatoire/racistische/(strafbaar) beledigende spreekkoren;
 - Massaal vuurwerk/rookpotten, ontstoken door supporters op of bij een tribune, met gevaar voor aanwezig;
 - Vuurwerk gooien door supporters richting speelveld/uitvak;
 - Gooien van spullen, anders dan plastic drinkbekers, door supporters richting speelveld/uitvak, met gevaar voor spelers of anderen;
 - Opzettelijke vernielingen in of buiten stadion Galgenwaard, brandstichting in of buiten stadion Galgenwaard;
 - Geweld in groepsverband door supporters tegen (mede)supporters, stewards, beveiligers, politie in stadion Galgenwaard;
 - Het in groepsverband zoeken van de gewelddadige confrontatie met bezoekende supporters.
- De escalatietreden bestaan onafhankelijk van optreden door de scheidsrechter tijdens de wedstrijd conform de afspraken over veiligheid in het stadion, en onafhankelijk van de mogelijke reactie van de KNVB naar aanleiding van wangedrag in het stadion.

Misdragingen uitsupporters bij thuiswedstrijden (Jong-)FC Utrecht

- Voorgesteld worden de volgende escalatiemaatregelen bij misdragingen door uitsupporters bij wedstrijden in de Galgenwaard:
 - Opleggen van een verplichte bus-combiregeling, evt. in afwijking van het raamwerk, voor de (eerst)volgende thuiswedstrijd(en) van de betreffende club tegen (Jong-)FC Utrecht;
 - Niet toestaan van alcoholverkoop in het uitvak voor de (eerst)volgende thuiswedstrijd(en) van de betreffende club tegen (Jong-)FC Utrecht;
 - Instellen van één-op-één kaartverkoop met identiteitscontrole voor de (eerst)volgende thuiswedstrijd(en) van de betreffende club tegen (Jong-)FC Utrecht;
 - Het uitsluiten van gekende doelgroep-supporters voor de (eerst)volgende thuiswedstrijd(en) van de betreffende club tegen (Jong-)FC Utrecht;
 - Beperken aantal bezoekende supporters voor de (eerst)volgende wedstrijd(en) van de betreffende club tegen (Jong-)FC Utrecht.

- Deze escalatiemaatregelen kunnen, na zorgvuldige afweging van alle betrokken belangen door de driehoek + FC Utrecht, al dan niet gecombineerd, worden opgelegd voor de eerstvolgende wedstrijd(en) van de betreffende club in de Galgenwaard bij de volgende incidenten (niet-limitatief):
 - Discriminatoire/racistische/(strafbaar) beledigende spreekkoren door supporters vanuit het uitvak;
 - Massaal vuurwerk/rookpotten, ontstoken door bezoekende supporters in of bij het uitvak, met gevaar voor aanwezigen;
 - Vuurwerk gooien door bezoekende supporters richting speelveld/thuisvak(ken);
 - Gooien van spullen, anders dan plastic drinkbekers, door bezoekende supporters richting speelveld/thuisvakken, met gevaar voor spelers of anderen;
 - Opzettelijke vernielingen in of buiten stadion Galgenwaard, brandstichting in of buiten stadion Galgenwaard;
 - Geweld door bezoekende supporters tegen (mede)supporters, stewards, beveiligers, politie in stadion Galgenwaard;
 - Het in groepsverband zoeken van de gewelddadige confrontatie door bezoekende supporters met supporters van FC Utrecht.
- De escalatietreden bestaan onafhankelijk van optreden door de scheidsrechter tijdens de wedstrijd conform de afspraken over veiligheid in het stadion, en onafhankelijk van de mogelijke reactie van de KNVB naar aanleiding van wangedrag in het stadion