

Regeling Gegevensverwerking inzake jeugdoverlast in de openbare ruimte

behorend bij het Raamconvenant gegevensuitwisseling samenwerkingsverband gemeente en politie
Amsterdam

Amsterdam, 23 juni 2022

De Subdriehoek Toezicht en Handhaving overweegt, gelet op artikel 3 van het Raamconvenant gegevensuitwisseling samenwerkingsverband gemeente en politie Amsterdam, dat

- a. De politie en de gemeente de laatste jaren samenwerkingsverbanden zijn aangegaan en afspraken hebben gemaakt in het kader van het handhaven van de openbare orde en de aanpak van (jeugd)overlast;
- b. Het Raamconvenant gegevensuitwisseling samenwerkingsverband gemeente en politie Amsterdam in april 2021 in werking is getreden;
- c. De rechtsgrond voor de verwerkingen van persoonsgegevens inzake jeugdoverlast in de openbare ruimte de taak van algemeen belang is gebaseerd op de in bijlage 1 bij het raamconvenant gevoegde wetsartikelen;
- d. De bepalingen van het Raamconvenant gegevensuitwisseling samenwerkingsverband gemeente en politie Amsterdam op deze regeling gegevensverwerking van toepassing zijn;
- e. Partijen wensen gezamenlijk handhavend op te treden tegen veroorzakers van hinder en overlast op grond van regelgeving in m.n. het Wetboek van Strafrecht en de APV van de gemeente Amsterdam;
- f. Er is sprake van een complementaire taakverdeling en alle partijen de spil vormen van toezicht en handhaving in de openbare ruimte en hierin niet los van elkaar kunnen opereren;
- g. Overlast een subjectieve beleving is waarbij handelingen van anderen als hinderlijk en onaantvaardbaar beschouwd kunnen worden waarbij sprake kan zijn van een inbreuk op woon- en leefgenot of het zich bedreigd voelen;
- h. Als voorbeelden van overlast gedacht kan worden aan gedragingen (in meer of minder frequente vorm of mate) zoals hinderlijk gedrag door personen of groepen van personen al dan niet veroorzaakt door het gebruik of het gevolg van gebruik van alcohol of drugs, geluidsoverlast, vervuiling door ongeoorloofde gedragingen, verloedering van de omgeving;
- i. Een gevolg van deze regeling gegevensverwerking is dat er één zichtbare en aanspreekbare overheid is met betrekking tot het handhaven van de openbare orde en in het bijzonder de aanpak van jeugdoverlast en hinder in de openbare ruimte door een eenduidiger optreden en handhaven door politie en gemeente (waaronder Toezicht, Handhaving en straatcoaches);
- j. Voorafgaand aan de totstandkoming van het Raamconvenant gegevensuitwisseling samenwerkingsverband gemeente en politie Amsterdam is een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (DPIA) uitgevoerd. In het DPIA-rapport is aangetoond dat de verwerking van (bijzondere en strafrechtelijke) persoonsgegevens zoals opgesomd in bijlage 1 noodzakelijk is voor de doelen van het Raamconvenant gegevensuitwisseling samenwerkingsverband gemeente en politie Amsterdam.

en komt overeen

deze regeling vast te stellen ten behoeve van de verwerking van persoonsgegevens inzake Overlast openbare ruimte (OOR) zoals bedoeld in artikel 2 van het Raamconvenant gegevensuitwisseling samenwerkingsverband gemeente en politie Amsterdam met als doel:

Overlast en overtredingen van jeugdigen tot en met 23 jaar in de openbare ruimte tegengaan door samenwerking tussen politie en gemeente, in het bijzonder de afdeling Toezicht en

Handhaving Openbare Ruimte (THOR), afdeling Jeugd en Veiligheid en de Stichting Aanpak Overlast Amsterdam (SAOA).

en stelt daarbij het volgende vast

1. Definities

Amsterdam Data Uitwisseling Systeem (ADUS)

ADUS is een beveiligde database van de directie Openbare Orden en Veiligheid (OOV) van de gemeente Amsterdam.

Jeugdoverlast

Hinder op een onacceptabel niveau veroorzaakt door gedrag van jongeren tot en met 23 jaar, die zich zonder redelijk doel of anderszins hinderlijk ophouden bij of in openbare of vrij toegankelijke ruimte wanneer dit gepaard gaat met door jongeren geproduceerd vervelend geluid (met name lawaai maken, schreeuwen, lallen, schelden, intimiderend en seksistisch woordgebruik, hard brommergeluid), gebruik van drank en/of drugs, hangen bij auto's en in portieken of tijdens de late avonduren of gedurende de nacht rondhangen op pleinen, spugen, vernielen, de doorgang versperren, beschadigen en vervuilen van spullen of anderszins overlast in de openbare ruimte veroorzaakt of de openbare orde verstoort.

Jeugdgroep

Een jeugdgroep is een groep of een netwerk dat bestaat uit een dynamische, vaag afgegrensde verzameling van drie of meer jongeren die onderling met elkaar zijn verbonden en/of enige relatie hebben, zonder dat iedereen elkaar hoeft te kennen. Deze groep of dit netwerk houdt zich onder andere op in de gemeente Amsterdam. De samenstelling, omvang, cohesie en verhoudingen zijn mogelijk aan verandering onderhevig. In uitzonderlijke gevallen kunnen personen ouder dan 23 jaar ook onderdeel uitmaken van een jeugdgroep.

Jeugd en Veiligheid Volg Systeem (JVVS).

JVVS is de beveiligde database van de afdeling Jeugd en Veiligheid van de gemeente Amsterdam. In 2021 is een DPIA uitgevoerd op het proces van JVVS-ADUS.

2. Partijen

- 1.1 Gelet op de overwegingen in het Raamconvenant gegevensuitwisseling samenwerkingsverband gemeente en politie Amsterdam zijn de betrokken partijen bij deze gegevensregeling:
 - 1.1.1 de Burgemeester van Amsterdam, mede namens het College van Burgemeester en Wethouders (hierna te noemen: de gemeente) en;
 - 1.1.2 de Korpschef van de Regionale Eenheid Amsterdam (hierna te noemen: de Politie) betrokken bij de regeling gegevensverwerking.

2. Gegevensverwerking algemeen

- 2.1 Partijen verwerken de persoonsgegevens van betrokkenen in overeenstemming met de toepasselijke wettelijke regelingen, uitsluitend voor zover dat noodzakelijk is voor het doel van deze regeling gegevensverwerking.
- 2.2 In bijlage 1 zijn alle categorieën van persoonsgegevens opgenomen die mogelijk kunnen worden verwerkt voor het doel van deze regeling gegevensverwerking per categorie betrokkenen.
- 2.3 Het verwerken van bijzondere persoonsgegevens vindt uitsluitend plaats wanneer daarvoor een beroep kan worden gedaan op één van de uitzonderingen op het verwerkingsverbod zoals genoemd in de Algemene verordening gegevensbescherming (Avg) en de Uitvoeringswet Avg (Uavg). Een van deze uitzonderingen is het verwerken van persoonsgegevens voor een zogenoemd doel met een zwaarwegend algemeen belang.
- 2.4 Het doel van deze regeling gegevensverwerking is een doel dat kwalificeert als een zwaarwegend algemeen belang zoals beschreven in artikel 23 Avg. De in artikel 23 Avg omschreven doelen zijn (voor zover hier relevant): openbare veiligheid; voorkoming, onderzoek, opsporing en vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, met inbegrip van de bescherming tegen en de voorkoming van de gevaren voor de openbare veiligheid; een taak op het gebied van toezicht, inspectie of regelgeving die verband houdt, al is het maar incidenteel, met de uitoefening van het openbaar gezag in de hiervoor genoemde gevallen; de bescherming van de betrokkene of van de rechten en vrijheden van anderen; andere belangrijke doelstellingen van algemeen belang van de Unie of van een lidstaat, met name een belangrijk economisch of financieel belang van de Unie of van een lidstaat, met inbegrip van monetaire, budgettaire en fiscale aangelegenheden, volksgezondheid en sociale zekerheid.
- 2.5 Het verwerken van strafrechtelijke persoonsgegevens voor het doel van deze regeling gegevensverwerking vindt slechts plaats voorzover wordt voldaan aan de voorwaarden die de Avg en de UAVG stellen aan het verwerken van strafrechtelijke gegevens. In dit geval kwalificeert het doel van deze regeling gegevensverwerking als een zwaarwegend algemeen belang zoals beschreven in artikel 23 AVG. Er kan een beroep worden gedaan op artikel 32(e) en 33 eerste lid sub a en b Uavg. We verwerken deze gegevens ten behoeve van een publiekrechtelijk samenwerkingsverband.
- 2.6 Het verwerken van het nationaal identificatienummer (BSN) voor het doel van deze regeling gegevensverwerking is gebaseerd op de Wet algemene bepalingen Burgerservicenummer (Wabb) dan wel voor doeleinden bij de wet bepaald. Artikel 10 van de Wabb stelt dat het BSN door overheidsorganen mag worden gebruikt in het kader van de uitvoering van hun taak. Verder stelt artikel 11 lid 1 Wabb dat het verplicht is het BSN te vermelden indien er door middel van het vermelden van een nummer informatie over een persoon wordt uitgewisseld.

- 2.7 De politie verwerkt politiegegevens voor zover die verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van de politietaak, zoals neergelegd in artikel 3 Politiewet 2012. De doeleinden voor de verwerking van politiegegevens is gelegen in de Wpg. De grondslag voor de structurele verstrekking van artikel 8- en artikel 13-politiegegevens aan partijen in het samenwerkingsverband is gelegen in artikel 20 Wpg. De geheimhoudingsverplichting uit artikel 7 Wpg zal na verstrekking geëerbiedigd worden.
- 2.8 De medewerkers van de gemeente met een BOA-bevoegdheid verwerken politiegegevens voor zover die verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van de opsporingstaken genoemd in hun Boa-akte en in hun aanwijzingsbesluit. De doeleinden voor de verwerking van politiegegevens zijn gelegen in de wet en regelgeving die genoemd zijn in hun Boa-akte en in hun aanwijzingsbesluit.
- 2.9 De medewerkers van de gemeente zonder een Boa-bevoegdheid, boa 's die niet bezig zijn met hun opsporingstaak en medewerkers van SAOA verwerken (bijzondere) persoonsgegevens voor zover die verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van hun taken op het gebied van aanpak van jeugdoverlast en toezicht houden op regelgeving waarvoor deze medewerkers zijn aangewezen. Wanneer zij politiegegevens krijgen zal de geheimhoudingsverplichting uit artikel 7 Wpg zal ook na deze verstrekking geëerbiedigd worden. De gemeente draagt er zorg voor dat alleen die personen die over een VOG beschikken werken met de gegevens uit deze regeling.
- 2.10 De grondslag voor de structurele verstrekking van artikel 8- en artikel 13-politiegegevens aan partijen in het samenwerkingsverband is gelegen in artikel 20 Wpg. De geheimhoudingsverplichting uit artikel 7 Wpg zal na verstrekking geëerbiedigd worden.
- 2.11 De gegevensdeling vindt in beginsel middels een geautomatiseerd proces plaats. Door deze gestandaardiseerde wijze van gegevensdeling wordt voorkomen dat een groot aantal gegevens individueel verstrekt worden, hetgeen een risico met zich brengt ten aanzien van het inzicht in en de registratie van de verstrekte gegevens. Bovendien waarborgt de geautomatiseerde gegevensverwerking dat gegevens die gedeeld worden actueel en volledig zijn. In individuele gevallen kan, als dit noodzakelijk is, hiervan worden afgeweken en kunnen gegevens handmatig worden verstrekt. In geval van handmatige verstrekkingen dragen partijen er zorg voor dat deze gegevens op deugdelijke wijze worden bewaard en de handmatige verstrekking wordt geregistreerd.

3. Uitvoering van de samenwerking (werkproces)

- 3.1 Ten aanzien van het voorkomen, signaleren, duiden, monitoren, onderzoeken, tegengaan en registreren van jeugdoverlast en het opsporen en tegengaan van criminaliteit wordt wederkerig informatie, waaronder (bijzondere) persoonsgegevens, uitgewisseld door de partijen. Het gaat daarbij onder andere om overlastmeldingen, gespreksverslagen (van de gezinsbezoekers van SAOA), signalen dat jongeren een zorgelijke ontwikkeling doormaken en de registraties (op individu, groep of locatie) in de openbare ruimte van

THOR, SAOA en politie.

- 3.2 De samenwerkende organisatieonderdelen van partijen betreffen in de praktijk :
- medewerkers van de politie eenheid Amsterdam die belast zijn met de aanpak van jeugdoverlast en criminaliteit, zoals de basis- en wijkteams en agenten met taakaccent jeugd;
 - medewerkers van de gemeente Amsterdam die belast zijn met aanpak van jeugdoverlast en criminaliteit, zoals handhavers en toezichthouders van THOR, clusters Jeugd en Veiligheid, het Actie centrum Veiligheid en Zorg en de directie Openbare Orde en Veiligheid;
 - medewerkers van SAOA (straatcoaches, interventiedeskmedewerker gezinsaanpak en , coördinatoren).
- 3.3 De verwerking van persoonsgegevens vindt op de volgende manieren plaats:
- Periodieke overleggen die per stadsdeel worden georganiseerd (zoals signalerings-, inzet-, veiligheids-, casuïstiek- en operationeel overleg) en gemiddeld één keer per twee weken plaatsvinden, tussen medewerkers van de stadsdelen, THOR, de politie en SAOA. *Bij een aantal overleggen zijn ook zorgpartners (zoals jeugdzorg) aangesloten. Voor de samenwerking en gegevensuitwisseling met hen is een apart convenant afgesloten.*¹
 - Wekelijkse briefings van de straatcoaches, THOR en de politie;
 - Dagelijks telefonisch contact tussen de politie en de straatcoaches, indien noodzakelijk ten behoeve van de dienstuitoefening van de straatcoaches en de politie, over actuele, operationele informatie die van belang is voor de aanpak van jeugdoverlast;
 - Het structureel en geautomatiseerd verstrekken via *Application Programming Interface (API)* van notities van SAOA aan de stadsdelen en politie, waarin de activiteiten van de waarnemingen van de straatcoaches betreffende overlast gevende jeugdgroepen en jongeren en locaties zijn verwerkt;
 - Het structureel en geautomatiseerd verstrekken via *Secure-File Transfer Protocol (S-FTP)* van meldingen jeugdoverlast van burgers en bedrijven die bij politie en gemeente via het algemene meldingenproces binnenkomen. In de melding wordt de overlast beschreven en datum/tijd en locatie meegegeven.
 - Het bovenstaande staat niet in de weg aan technische veranderingen rondom de gegevensdeling in het kader van deze regeling, mits deze gewijzigde manier van delen van persoonsgegevens aan dezelfde voorwaarden van deze regeling voldoet.
- 3.4 SAOA maakt gebruik van de technische voorziening *Straatnotes* voor het vastleggen van waarnemingen in de openbare ruimte (notities). Hierin staan persoonsgegevens. De persoonsgegevens die door SAOA worden verzameld en verwerkt, worden vanuit *Straatnotes* centraal opgeslagen in *Amsterdam Data Uitwisseling Systeem (ADUS)*. ADUS is een beveiligde database van de directie Openbare Orde en Veiligheid (OOV) van de gemeente Amsterdam. Notities die specifiek betrekking hebben op de jeugdoverlast aanpak worden via ADUS doorgezet naar het Jeugd en Veiligheid Volg Systeem (JVVS).

¹ Convenant Aanpak Problematische Jeugdgroepen (2016)

- 3.5 Vanuit ADUS zijn er twee vormen van notities van de SAOA beschikbaar voor uitwisseling via API naar de politie:
- a. Notities (met en zonder personen) waarbij de namen onherkenbaar zijn gemaakt;
 - b. Notities waarin personen voorkomen, waarin de namen zichtbaar zijn.
- Wanneer in een gedeelde notitie namen staan, dan zijn deze alleen zichtbaar door J&V, AcVZ en de politie, wanneer in ADUS een stamkaart van de desbetreffende persoon aanwezig is. Stamkaart wordt aangemaakt als een individu in individuele aanpak/traject geplaatst is, of in geprioriteerde jeugdgroep zit.² De afdeling Jeugd & Veiligheid en het ACVZ kunnen een stamkaart aanmaken. Bij aanvang van een aanpak/traject wordt het individu genotificeerd d.m.v. een notificatiebrief. De notificatiebrief wordt persoonlijk aan iedere betrokkene overhandigd, tenzij hiertegen zwaarwegende argumenten bestaan conform Werkprocesbeschrijving Jeugd en Veiligheid 2.0 Aanpak overlast van augustus 2021

4. Bewaren en verwijderen

- 4.1 Met verwijzing naar artikel 7 en 9 van het Raamconvenant gegevensuitwisseling samenwerkingsverband gemeente en politie Amsterdam wordt in de centrale database ADUS persoonsgegevens in lijn met de Archiefwet en de daarop gebaseerde selectielijst 5 jaar na einde toezicht bewaard.

5. Inwerkingtreding, toetreding en opzegging

- 5.1 Deze regeling gegevensverwerking is vastgesteld door de Subdriehoek Toezicht en Handhaving op 23 juni 2022, treedt per die datum in werking en wordt aangeaan voor onbepaalde tijd.
- 5.2 Toetreding tot deze regeling gegevensverwerking gebeurt per besluit van de Subdriehoek Toezicht en Handhaving conform artikel 3.2 van het Raamconvenant gegevensuitwisseling samenwerkingsverband gemeente en politie Amsterdam.
- 5.3 Partijen kunnen te allen tijde hun medewerking aan deze regeling gegevensverwerking opschorten of beëindigen, zonder consequenties voor hun deelname aan het Raamconvenant gegevensuitwisseling samenwerkingsverband gemeente en politie Amsterdam.

² Er is sprake van een opgeschaalde overlastgevende aanpak. Dat betekent een integrale aanpak met meer interventiemogelijkheden waarbij de informatie-uitwisseling tussen de betrokken partners is vastgelegd in de samenwerkingsafspraken van het convenant Aanpak Problematische Jeugdgroepen (2016).

Bijlage 1: Categorieën persoonsgegevens per categorie betrokkene

De volgende categorieën betrokkenen zijn geïdentificeerd:

1. Personen die jeugdoverlast veroorzaken
2. Personen in de directe omgeving van categorie 1
3. Derden uit de verdere omgeving van categorie 1
4. Professionals betrokken bij deze gegevensregeling

Categorieën persoonsgegevens	Categorie betrokkenen 1	Categorie betrokkenen 2	Categorie betrokkenen 3	Categorie betrokkenen 4
Gewone persoonsgegevens				
Contactgegevens	x	x	x	x
NAW-gegevens waaronder aliassen en bijnamen	x	x	x	
Feitelijke gedragingen	x	x	x	
Identificerende gegevens (zoals foto of geboortedatum)	x			
Gegevens leefomstandigheden (zoals wonen, inkomen, schulden, gezinssamenstelling, dagbesteding, school- prestaties)	x			
Gegevens over interventies getroffen door partijen bij deze regeling gegevensverwerking	x			
Gegevens over de aard, oorzaak, omvang en locatie van overlast, overtreding of misdrijf	x	x	x	
Bijzondere persoonsgegevens				
Strafrechtelijke gegevens	x			
Gezondheidsgegevens	x			
Religie	x			
Seksueel leven	x			
Nationaal Identificatienummer	x			
Burgerservicenummer (BSN)	x			