

Afzender
Woo-desk
Woo.skl@politie.nl
088-9645051

5.1.2.e

VERZONDEN 18 DEC. 2025

Datum 9 december 2025
Ons kenmerk 2025-0027849
Uw kenmerk

Behandeld door 5.1.2.e
Kopie aan
Bijlage(n)

Onderwerp Besluit op Woo-verzoek

Geachte 5.1.2.e ,

In uw verzoek van 27 juni 2025, door mij ontvangen op dezelfde dag, heeft u mij gevraagd informatie openbaar te maken over groepsverkrachting van minderjarige meisjes.

In uw verzoek vraagt u concreet om de volgende informatie:

1. Interne rapportages, beleidsnotities, signaleringen, verslagen of analyses binnen de Nationale Politie waarin melding wordt gemaakt van:
 - groepsgewijze seksuele uitbuiting of groepsverkrachting van minderjarige meisjes,
 - meerdere verdachten met een gedeelde etnisch-culturele achtergrond (bijvoorbeeld herkomst uit hetzelfde land of migrantengemeenschap),
 - patronen van grooming, ronselen, dreiging, isolatie of langdurige uitbuiting,
 - samenwerking met jeugdzorg, gemeenten, OM of CoMensha bij de aanpak hiervan,
 - signalen of interne discussies over culturele gevoeligheid of angst voor stigmatisering bij opsporing en handhaving.
2. Eventuele registraties, analysememo's of overleggen binnen de politie over netwerken van mensenhandel of loverboypraktijken waarbij minderjarige meisjes slachtoffer waren en meerdere daders gezamenlijk handelden.
3. Informatie over interne of interdisciplinaire overleggen (zoals ZSM-overleggen, wijkveiligheidsoverleggen of jeugdnetwerken) waarin deze problematiek aan de orde kwam.

Uw verzoek heeft betrekking op de periode van 1 januari 2010 tot en met 27 juni 2025.

In uw verzoek doet u een beroep op de Wet open overheid (Woo).

Op 7 juli 2025 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt dan vier weken, omdat uw verzoek zodanig gecompliceerd is, dat het niet lukt daar binnen vier weken inhoudelijk op te reageren.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Binnen de organisatie is er een zoekslag verricht bij het team Seksuele Misdrijven, team Migratiecriminaliteit en Mensenhandel en het Bureau Management Informatie (BMI). Het team Seksuele Misdrijven onderzoekt incidenten die betrekking hebben op groepsverkrachtingen en het team Migratiecriminaliteit en Mensenhandel onderzoekt incidenten die betrekking hebben op seksuele uitbuiting. Om die reden is er in de beantwoording van uw verzoek onderscheid gemaakt tussen de informatie die betrekking heeft op seksuele uitbuiting en informatie die betrekking heeft op groepsverkrachting.

In uw verzoek vraagt u om informatie uitgesplitst naar (gedeelde) etnisch-culturele achtergrond. De politie registreert echter niet op etnisch-culturele achtergrond. De persoonsgegevens die de politie registreert bevatten - indien bekend - de nationaliteit van de betreffende persoon. Om antwoord te kunnen geven op de vraag of verdachten van groepsgewijze seksuele uitbuiting of groepsverkrachting van minderjarige meisjes een gedeelde etnisch-culturele achtergrond hebben, is gekeken of zij een gedeelde nationaliteit hebben.

Daar de zoekslag bij het team Seksuele Misdrijven en het team Migratiecriminaliteit en Mensenhandel geen documenten heeft opgeleverd en ik zo volledig mogelijk aan uw verzoek wil voldoen, is er een uitvraag gedaan bij de eenheden. De eenheden is gevraagd om een zoekslag te verrichten op de werkschijven met de volgende specifieke zoektermen:

- Groepsverkrachting
- Groepsuitbuiting
- Cultuurgevoelig
- Stigmatisering
- Netwerk
- Loverboy
- Minderjarig
- Jeugdzorg
- Comensha
- Gemeente
- OM
- ZSM

Ook deze zoekslag heeft geen relevante documenten opgeleverd, die onder de reikwijdte vallen van uw Woo-verzoek. Daarom is tot slot het Bureau Management Informatie (hierna: BMI) gevraagd om een zoekslag te verrichten. Het BMI richt zich op het verzamelen, verwerken en analyseren van managementinformatie binnen de politie. Het BMI heeft twee bestanden aangeleverd met daarin een overzicht van registraties uit het politieregistratiesysteem Basisvoorziening Handhaving (BVH). BVH is de applicatie die de politie gebruikt voor de basispolitiezorg. Incidenten die bij de politie binnenkomen en de daaruit voortvloeiende acties worden vastgelegd in BVH.

Om te beoordelen of de registraties die in de door BMI aangeleverde bestanden zijn opgenomen voldoen aan de criteria uit het Woo-verzoek, zijn deze handmatig inhoudelijk bekeken met behulp van Bluespot Monitor. In Bluespot Monitor staan alle landelijke BVH-incidenten en acties op een lijst en op een kaart, op basis van gebied, thema en/of maatschappelijke klasse en periode.

Gelet op de beperkte inzagertermijn van politiegegevens, in overeenstemming met de Wet politiegegevens (Wpg), kan slechts over een periode van 5 jaar worden teruggekeken. Wpg gegevens



ouder dan 5 jaar zijn niet meer raadpleegbaar in het kader van een Woo-verzoek. Om die reden is er een zoekslag verricht naar documenten van 2020 tot met 2025.

Op basis van de overzichten die door BMI zijn aangeleverd, zal ik hieronder puntsgewijs ingaan op de door u gevraagde informatie.

1a en b. Interne rapportages, beleidsnotities, signaleringen, verslagen of analyses binnen de Nationale Politie waarin melding wordt gemaakt van groepsgewijze seksuele uitbuiting of groepsverkrachting van minderjarige meisjes en meerdere verdachten met een gedeelde etnisch-culturele achtergrond (bijvoorbeeld herkomst uit hetzelfde land of migrantengemeenschap).

Bij de zoekslag naar de door u gevraagde informatie wordt ervan uitgegaan dat iedere melding (incident) van seksueel misdrijf in het politieregistratiesysteem BVH wordt geregistreerd. Tevens start ieder onderzoek in Summ-IT met een basisregistratie in BVH. Als er een zoekslag wordt verricht in BVH, dan is ook te zien welke basisregistraties ten grondslag liggen aan de Summ-IT onderzoeken. Summ-IT is het landelijke opsporingssysteem voor de gehele recherche en Intelligence. Summ-IT combineert informatievoorziening en productie. Het ondersteunt het werkproces van een rechercheonderzoek.

In het BVH-registratie systeem hanteert de politie een indeling in maatschappelijke klasse. Groepsverkrachting wordt niet onder een specifieke maatschappelijke klasse (MK) geregistreerd binnen het registratiesysteem van de politie. Er is een zoekslag verricht gericht op groepsverkrachting waarbij is gekeken naar de onderstaande maatschappelijke klassen en kenmerken:

- F521 (verkrachting met dwang/geweld/bedreiging)
- F5212 (verkrachting zonder dwang/geweld (opzet/schuld)
- F527 (seksueel misbruik kind (verkrachting/aanranding kind)
- Verdachte: meer dan één verdachte
- Slachtoffer: één of meer slachtoffers, leeftijd <18 jaar (minderjarig).

In de periode juni 2020 tot juni 2025 (inzagetermijn BVH-informatie, conform Wpg) zijn 141 incidenten geregistreerd van verkrachting en/of seksueel misbruik van een kind, met meerdere daders (verdachten). Er is inhoudelijk gekeken of er per incident sprake is van een gedeelde afkomst van de verdachten. Hieruit is het volgende gebleken:

1. Bij 111 incidenten gaat het om verdachten met alleen de Nederlandse identiteit,
2. Bij 22 incidenten gaat het om verdachten met een dubbele nationaliteit: één Nederlandse en één andere nationaliteit,
3. Bij 4 incidenten werd deze later alsnog opgepakt als een zaak van mensenhandel door de afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel.
4. Bij 2 incidenten is de identiteit van de verdachten onbekend gebleven.
5. Bij 1 incident betrof het 2 Belgische verdachten,
6. Bij 1 incident betrof het een samenstel van de Hondurese, Eritrese en 1 x een onbekende nationaliteit.

Dit betekent dat alleen bij de incidenten genoemd onder 1 en 5 de daders een gedeelde nationaliteit hebben.

De opsporingsonderzoeken naar seksuele misdrijven, waaronder groepsverkrachting van minderjarige meisjes, worden afzonderlijk uitgevoerd en vinden in verschillende delen van Nederland plaats. Er wordt geen systematische vergelijking tussen deze onderzoeken gemaakt met het oog op het vaststellen van mogelijke patronen van grooming, ronselpraktijken, dreiging, isolatie of langdurige uitbuiting. De gevraagde documenten die betrekking hebben op deze onderwerpen zijn niet



aangetroffen. Het Openbaar Ministerie is in alle opsporingsonderzoeken leider in het onderzoek en op die manier op de hoogte van alle opsporingsonderzoeken in het land.

Ten behoeve van uw verzoek is er tevens een zoekslag verricht in het politieregistratiesysteem BVH op de volgende kenmerken:

- Maatschappelijke klasse: F561, mensenhandel, seksuele uitbuiting
- Verdachte: meer dan één verdachte
- Slachtoffer: één of meer slachtoffers, leeftijd <18 jaar (minderjarig)

In de periode juni 2020 tot en met juni 2025 (inzagetermijn BVH-informatie, conform WPG) zijn 29 incidenten geregistreerd. Er is inhoudelijk gekeken of er per incident sprake is van een gedeelde afkomst van de verdachten. Hieruit is het volgende gebleken:

1. Bij 19 registraties is sprake van een gedeelde nationaliteit van de verdachten, waarbij ook een gedeelde Nederlandse nationaliteit is meegerekend (18 keer de gedeelde Nederlandse nationaliteit en 1 keer een gedeelde Roemeense nationaliteit)
2. Bij 3 registraties gaat het om verdachten met verschillende nationaliteiten.
3. 6 van de 29 registraties zijn op het moment van de zoekslag niet meer inhoudelijk raadpleegbaar in verband met de bewaartermijn van 5 jaar.
4. 1 registratie betreft geen samenwerking tussen de verdachten, waardoor er niet gesproken kan worden van groepsgewijze uitbuiting of netwerk van mensenhandel.

1.c Interne rapportages, beleidsnotities, signaleringen, verslagen of analyses binnen de Nationale Politie waarin melding wordt gemaakt van patronen van grooming, ronselen, dreiging, isolatie of langdurige uitbuiting

Ten aanzien van dit onderdeel van uw verzoek is er geen informatie aangetroffen.

Onderzoeken naar seksuele uitbuiting van minderjarige meisjes worden als zelfstandige opsporingsonderzoeken uitgevoerd en vinden plaats door heel het land. Tussen deze onderzoeken wordt geen systematische vergelijking gemaakt met het oog op het vaststellen van mogelijke patronen van grooming, ronselpraktijken, dreiging, isolatie of langdurige uitbuiting. Het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM) heeft wel een vierjaarlijks fenomeenbeeld mensenhandel opgesteld, gebaseerd op onder meer politiegegevens. Dit fenomeenbeeld ziet op het gehele spectrum van mensenhandel en bevat tevens informatie over de modus operandi van mensenhandelaren. Deze informatie is beschikbaar via de volgende link: <https://www.emmonline.nl/publicaties/publicaties/2024/10/16/fenomeenbeeld-mensenhandel-2024>

1.d Samenwerking met jeugdzorg, gemeenten, OM of CoMensha bij de aanpak hiervan

Er zijn geen algemene (beleids)documenten aangetroffen die betrekking hebben op de samenwerking met jeugdzorg, gemeenten, het Openbaar Ministerie of CoMensha inzake mensenhandel.

Besprekingen over deze samenwerking worden doorgaans vastgelegd in het journaal van het strafdossier en maken daarmee onderdeel uit van het opsporingsonderzoek. Op deze informatie is artikel 5.1, tweede lid, onderdeel c, van de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Om deze reden kunnen deze zaak specifieke documenten niet openbaar worden gemaakt.

De Aanwijzing Mensenhandel schrijft voor dat alle signalen van mensenhandel dienen te worden onderzocht op mogelijke aanknopingspunten voor opsporing. Indien dergelijke aanknopingspunten aanwezig zijn, worden de signalen besproken met het Openbaar Ministerie en kan een opsporingsonderzoek worden gestart. Voor de tekst van de Aanwijzing Mensenhandel wordt verwezen naar de volgende link:

<https://www.om.nl/onderwerpen/beleidsregels/aanwijzingen/opsporing---politie/aanwijzing-mensenhandel-2022a002>.



Slachtoffers van mensenhandel worden geregistreerd door CoMensha, ten behoeve van de rapportages van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel. De politie verstrekt conform het Besluit politiegegevens persoonsgegevens van slachtoffers aan CoMensha. Er zijn geen documenten aangetroffen die zien op een structurele samenwerking met CoMensha, zoals bedoeld in uw verzoek. CoMensha publiceert jaarlijks een beeld met daarin het aantal geregistreerde slachtoffers. Dit overzicht is beschikbaar via de volgende link: <https://www.comensha.nl/over-ons/publicaties/>.

In de aanpak van mensenhandel staat het slachtoffer centraal. Naast het opsporingsonderzoek is het bieden van hulpverlening, en indien nodig, opvang essentieel om slachtoffers uit de uitbuitingssituatie te halen en te beschermen tegen hernieuwde uitbuiting, op grond van de EU-richtlijnen. De politie werkt in dit kader samen met zorgcoördinatoren, die vanuit diverse instanties regionaal zijn aangesteld. In samenspraak met het slachtoffer worden de benodigde gegevens gedeeld met de zorgcoördinator, zodat passende hulpverlening kan worden opgestart. Buiten het delen van persoonsgegevens in individuele opsporingsonderzoeken zijn geen documenten aangetroffen die zien op samenwerking met zorgcoördinatoren zoals bedoeld in uw Woo-verzoek.

1.e Signalen of interne discussies over culturele gevoeligheid of angst voor stigmatisering bij opsporing en handhaving

Er zijn geen signalen of documenten aangetroffen die wijzen op interne discussies over culturele gevoeligheden of eventuele angst voor stigmatisering bij de opsporing en handhaving in zaken die betrekking hebben op mensenhandel.

Mensenhandel doet zich voor in alle delen van Nederland en in alle lagen van de samenleving. Daarbij heeft mensenhandel veelal een internationaal karakter, waarbij zowel slachtoffers als verdachten afkomstig kunnen zijn uit een ander land dan Nederland.

In de aanpak van mensenhandel speelt culturele gevoeligheid of angst voor stigmatisering geen rol bij de opsporing en handhaving. Elk signaal van mensenhandel wordt zelfstandig beoordeeld op zijn eigen waarde en uitsluitend getoetst aan de aanwezigheid van aanknopingspunten voor opsporing, ongeacht de herkomst van slachtoffer of verdachte.

2.Eventuele registraties, analysememo's of overleggen binnen de politie over netwerken van mensenhandel of loverboypraktijken waarbij minderjarige meisjes slachtoffer waren en meerdere daders gezamenlijk handelden

Er zijn geen documenten aangetroffen die betrekking hebben op dit onderdeel van uw verzoek. Er worden namelijk geen afzonderlijke registraties bijgehouden ten aanzien van zogenoemde loverboypraktijken waarbij minderjarige meisjes als slachtoffers betrokken zijn en waarbij meerdere daders gezamenlijk hebben gehandeld. De zogenoemde loverboymethodiek wordt beschouwd als een door daders gehanteerde modus operandi die in een onderzoek naar voren kan komen; dergelijke incidenten worden echter geregistreerd onder de bredere maatschappelijke categorie mensenhandel.

Het begrip 'netwerken' wordt in het kader van uw verzoek geïnterpreteerd als onderzoeken naar mensenhandel waarbij meerdere verdachten in onderlinge samenwerking hebben gehandeld. Ook dit begrip wordt niet afzonderlijk geregistreerd. Voorts zijn er geen analysememo's aangetroffen die specifiek betrekking hebben op dit onderwerp.

Behalve de overleggen met het Openbaar Ministerie, zoals uiteengezet in de toelichting op punt 1d, zijn er geen overige overleggen geïdentificeerd die specifiek zien op het door u gevraagde.

Op basis van de overzichten die door BMI zijn aangeleverd, kunnen alle geselecteerde registraties worden beschouwd als netwerken. Er is immers gezocht op onderzoeken naar seksuele uitbuiting van minderjarige slachtoffers, door meer dan één verdachte. Het betreft 22 registraties (met

inachtneming dat 6 van de 29 registraties niet meer inhoudelijk te raadplegen zijn op het moment dat er een zoekslag is verricht en mogelijk ook zouden kunnen voldoen aan de criteria.

3. Informatie over interne of interdisciplinaire overleggen (zoals ZSM-overleggen, wijkveiligheidsoverleggen of jeugdnetwerken) waarin deze problematiek aan de orde kwam

Er zijn geen documenten aangetroffen die betrekking hebben op dit onderdeel van uw verzoek. De aanpak van mensenhandel is binnen de politieorganisatie belegd bij de teams Migratiecriminaliteit en Mensenhandel (TMM), die vallen onder de Afdeling Vreemdelingen, Identificatie en Mensenhandel (AVIM) van de Dienst Regionale Recherche (DRR) in iedere politie-eenheid.

Naast de samenwerking en de daarmee samenhangende besprekingen zoals uiteengezet in het antwoord op punt 1d, vinden binnen diverse eenheden integrale overleggen plaats met betrekking tot de aanpak van mensenhandel. Voor deze overlegstructuren bestaat geen uniforme of vaste benaming. In sommige regio's worden deze overleggen gevoerd onder regie van het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC), bijvoorbeeld in de vorm van zogenoemde signaaltafels of districtelijke ondermijningstafels. In andere regio's wordt dit proces geleid door Veilig Thuis of het Veiligheidshuis, al dan niet onder regie van een ketenregisseur.

Ten behoeve van uw verzoek is bij de verschillende eenheden een zoekslag uitgevoerd naar (beleids)documenten of verslagen van dergelijke overleggen die specifiek betrekking hebben op groepsgewijze seksuele uitbuiting of netwerken van mensenhandel, waarbij minderjarige meisjes slachtoffer zijn en meerdere daders gezamenlijk hebben gehandeld. Deze zoekslag heeft geen documenten of verslagen opgeleverd.

Overwegingen

Wet politiegegevens

Op grond van artikel 8.8 van de Woo zijn de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1 eerste, tweede en vijfde lid en 5.2 van de Woo niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet. De Wet politiegegevens (Wpg) is opgenomen in deze bijlage. Voor zover de opgevraagde documenten politiegegevens in de zin van de Wpg bevatten, is de Woo dan ook niet van toepassing op deze gegevens.

In uw verzoek vraagt u onder andere om signaleringen en registraties. Deze termen worden opgevat als registraties en signaleringen in BVH. Deze informatie betreft persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de politietaak. Op grond van de Wpg moet elk persoonsgegeven dat in het kader van de uitoefening van de politietaak wordt verwerkt, worden gezien als politiegegeven (artikel 1, aanhef en onder a van de Wpg).

Op grond van de artikelen 3 en 4 van de Politiewet 2012 is er sprake van een politietaak als de politie, onder leiding van de bevoegde autoriteiten, zorgt voor het handhaven van de openbare orde en veiligheid en het bieden van hulp aan mensen die dat nodig hebben. De handhaving van de rechtsorde heeft zowel betrekking op de handhaving van de openbare orde als op de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. In dit geval zijn de registraties en signaleringen waar u naar vraagt informatie die is verkregen bij het uitvoeren van de politietaak, omdat het ziet op de handhaving van de openbare orde. De gegevens die zijn verkregen worden als politiegegevens aangemerkt. De aard van het verzoek leidt er toe dat alle daarmee samenhangende informatie onder het regime van de Wpg valt.

Artikel 8.8 van de Woo en de bijbehorende bijlage bepalen dat de bijzondere openbaarmakingsregeling van de Wpg, voorrang heeft op de bepalingen van de Woo. De desbetreffende bijlage somt de bijzondere wetten op waarvoor de Woo niet geldt. Hieronder valt onder andere de Wpg. Een groot deel van de informatie waar u naar vraagt heeft betrekking op de signaleringen/registraties en gelet op bovenstaande zijn deze gegevens aan te merken als

politiegegevens. Om bovengenoemde reden worden deze registraties/signalerings niet openbaar gemaakt.

Artikel 5.1 lid 2 sub c Woo

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder c, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit strafrechtelijk optreden in opsporing en vervolging van strafbare feiten moeilijker maakt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In punt 1d van uw verzoek vraagt u om de samenwerking tussen de politie en jeugdzorg, gemeenten, OM en Comensha. De besprekingen van deze samenwerkingen worden vastgelegd in het journaal van het strafdossier en maken daarmee onderdeel uit van het opsporingsonderzoek.

Ik vind het belang van de bescherming van opsporing en vervolging van strafbare feiten in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid omdat de besprekingen zien op zaak specifieke informatie. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Besluit

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie openbaar te maken. Een deel van de door u verzochte informatie is namelijk reeds in de toelichting op dit besluit opgenomen en daarmee beantwoord. Voor het overige deel van uw verzoek merk ik op dat er geen documenten zijn aangetroffen die betrekking hebben op uw Woo-verzoek.

Dit besluit dat voor iedereen openbaar wordt, wordt op www.politie.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met woo.juridische-zaken.sk@politie.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op www.politie.nl/woo/.

Met vriendelijke groet,

De korpschef van politie,
namens deze

5.1.2.e
[Redacted signature]
mr. M.H.E. Mathon
Hoofd Juridische Zaken

Rechtsbescherming

Indien u zich niet kunt verenigen met de inhoud van dit besluit, kunt u in overeenstemming met de Awb binnen een termijn van zes weken na bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar maken. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de korpschef, ter attentie van de Woo-desk, postbus 17107, 2502 CC Den Haag onder vermelding van het kenmerk van de politie zoals deze is vermeld in het colofon van het besluit.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten: naam en adres, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht en de gronden van bezwaar. Er dient een volmacht te worden verstrekt, indien het bezwaarschrift niet door de belanghebbende, maar namens deze wordt ingediend.

