

## Bijlage 2 Integrale meldingenstandaard versie 1.1 juni 2017

(versiebeheer 1.0 na uitgevoerde privacy check: 1.1)

| Melding                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Werkwijze                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>VT-melding</b><br><i>Alle politiemeldingen aan VT betreffende -vermoedens van – HG, KM en overige zorg over jeugd die niet om directe afstemming vragen.</i>                                                                                                                                                                                                                     | <p>Eerst zo volledig mogelijk melden middels meldingenstandaard. Afstemmen waar nodig.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>VT-contactmelding</b><br><i>Alle politiemeldingen aan VT betreffende -vermoedens van- HG, KM en overige zorg over jeugd waarbij omwille van de aanpak dan wel de informatiedeling intercollegiale afstemming direct nodig is.</i><br><i>Dit zijn in ieder geval situaties van acute onveiligheid en/of situaties waarbij het opsporingsbelang afstemming noodzakelijk maakt.</i> | <p>Politie verzendt, als de situatie dat toelaat, een summiere melding en verzoekt daarbij om direct contact. Nb telefonische melding wordt achteraf altijd bevestigd met digitale melding.</p> <p>In te vullen velden bij VT-contactmelding:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registratie politie</li> <li>• Contactgegevens politie</li> <li>• Persoonsgegevens betrokkenen</li> <li>• Verzoek tot contact (directe intercollegiale afstemming)</li> <li>• <u>Voor zover mogelijk</u> enige info over aard van de melding en reden van politie om VT te betrekken.</li> </ul> <p>Direct: contact vindt zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval binnen 24 uur plaats met als doel <u>zowel</u> onderzoekshandelingen in het kader van het opsporingsonderzoek uit te kunnen voeren <u>als</u> de noodzakelijke maatregelen te kunnen nemen in het belang van veiligheid van personen en ter voorkoming of beperking van maatschappelijke onrust.</p> <p>Let wel: bij acute onveiligheid in termen van crisis ('heterdaad') handelen partijen terstond binnen de uitvoering van hun taak en stemmen zo spoedig als mogelijk af.</p> |

### VT-melding (versie 1.1, juni 2017)

**Doelbinding:** Meldingenstandaard Politiemeldingen over -vermoedens van- huiselijk geweld, kindermishandeling en overige zorg over minderjarigen aan Veilig Thuis.

**Juridische grondslag voor verstrekking:** Politiegegevens die worden verwerkt overeenkomstig de artikelen 8 en 13, eerste lid, van de wet, kunnen, voor zover zij deze behoeven voor een goede uitvoering van hun taak, worden verstrekt aan het college van burgemeesters en wethouders, ten behoeve van de uitvoering van de taken, bedoeld in de artikelen 2.3, eerste en zesde lid, en 2.4, eerste lid, van de Jeugdwet, de gecertificeerde instelling, bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet, ten behoeve van de uitvoering van een kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering en het AMHK, bedoeld in artikel 1.1.1. van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, ten behoeve van de uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 4.1.1, tweede lid, van die wet (artikel 4:2 1 onder i Besluit politiegegevens).

|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Registratie bij politie</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• BVH-nummer</li> <li>• Datum incident</li> <li>• Datum melding incident bij politie</li> <li>• Locatie incident</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Contactgegevens politie</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bij spoed: 112 of 0900-8844</li> <li>• Verdieping op info tijdens kantoortijden: naam afdeling, e-mailadres, telefoonnummer</li> <li>• Afstemming over de interventie: naam afdeling e-mailadres, telefoonnummer</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Omschrijving incident</b>   | <p>Hulpschermen</p> <p><u>Let op:</u> deze tekst is de basis voor de melding aan VT (externe verstrekking)</p> <p><u>7 W's:</u> wat, waar, wie (van wie naar wie, getuigen), wanneer (nu + eerder?), op welke wijze, met welk gevolg, welke aanleiding</p> <p><u>Film:</u> feitelijk relaas van wat er gebeurde</p> <p><u>Foto:</u> feitelijke beschrijving van de situatie waarin de 'film' plaatsvond</p> <p><u>Feiten</u> (moeder heeft bloedneus en rode wang) en <u>verklaringen</u> (moeder zegt dat vader haar geslagen heeft) in plaats van interpretaties (moeder heeft een bloedneus en een rode wang omdat vader haar geslagen heeft).</p> <p><u>Context:</u> Zijn er (meer of andere) zorgsignalen over één of meerdere personen die bij de melding betrokken zijn of zijn er zorgsignalen in de woonsituatie?</p> <p><u>Specificeer</u> bij een melding HG de betrokkenheid van de minderjarigen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Deze minderjarige thuis geweld heeft gebruikt</li> <li>- Deze minderjarige slachtoffer was van huiselijk geweld</li> <li>- Deze minderjarige getuige was van huiselijk geweld (heeft het gezien / gehoord)</li> <li>- In de familie- of huiselijke kring van deze minderjarige huiselijk geweld heeft plaatsgevonden, waarbij de minderjarige tijdens het geweld niet aanwezig was/ geen getuige was.</li> <li>- De politie maakt zich zorgen over een ongeboren kind, omdat:.....</li> </ul> |
| <b>Gevaarzetting</b>           | Is er agressie te verwachten voor de professional? Ja/nee. Zoja, contact (toevoegen hulpscherm tbv onderbouwing)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Informereren<br/>betrokkenen</b>                                                       | <p>In geval van betrokkenheid van minderjarige(n):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Welke ouder(s) is/zijn geïnformeerd?</li> </ul> <p>Bij overige meldingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Is er een betrokkene geïnformeerd over de melding aan Veilig Thuis?</li> <li>• Op welke wijze en wanneer is/ zijn betrokkene(n) geïnformeerd?</li> <li>• Wat is de reactie van betrokkenen hierop?</li> </ul>                 |
| <b>Aanvullende<br/>informatie</b>                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Is er sprake van een THV? Aan wie ?</li> <li>• Is er sprake aanhouding ja/nee? Zo ja, contact</li> <li>• Is er sprake van aangifte ja/nee? Zo ja, contact</li> <li>• Is er (een vermoeden) van) eerderrelateerd geweld ja/nee</li> <li>• Is de politie bekend met hulpverlening aan het gezin, uit eigen waarneming of uit de verklaring van een van de betrokkenen? Zo ja, welke hulpverlening?</li> </ul> |
| <b>Relevante<br/>registraties</b>                                                         | <p>Relevante registraties van betrokken gezinsleden die betrekking hebben op:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• zeden in huiselijke kring,</li> <li>• huiselijk geweld en/of kindermishandeling</li> <li>• overig geweld</li> <li>• gebruik of beschikbaarheid van een vuurwapen.</li> </ul>                                                                                                                                              |
| <b>Verzoek tot direct<br/>contact of tot<br/>agendering in het<br/>afstemmingsoverleg</b> | <p>Is direct contact (intercollegiale afstemming) nodig of is agendering in het periodieke afstemmingsoverleg noodzakelijk?</p> <p>Direct contact ja/ nee</p> <p>Afstemmingsoverleg ja /nee</p> <p>in verband met:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Opsporingsonderzoek</li> <li>• Overige, te weten: .....</li> </ul>                                                                                                                   |
| <b>Persoonsgegevens</b>                                                                   | <p>Persoonsgegevens<sup>14</sup> van de direct betrokkenen en van alle kinderen in het gezin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Achternaam</li> <li>• Voornamen</li> <li>• Geboortedatum</li> <li>• Woon- en/of verblijfplaats</li> <li>• Adres betrokkene</li> <li>• telefoonnummer</li> <li>• BSN</li> <li>• Relatie betrokkene tot het gezin</li> <li>• Taal waarin gecommuniceerd kan worden</li> </ul>                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Overige zorg minderjarigen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <div> <input type="checkbox"/> De minderjarige (onder de 12 jaar oud) wordt verdacht van het plegen van een strafbaar feit (misdrijf): <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Omschrijving strafbare feit: .....</li> <li>○ Pleegdatum/-tijd en pleeglocatie: .....</li> <li>○ Was de minderjarige ten tijde van het delict onder invloed van alcohol / drugs / ....</li> <li>○ Indien ja: hoe is dit vastgesteld? (verdachte verklaarde dit zelf; politie heeft dit geconstateerd door....., etc.) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bij het plegen van dit misdrijf waren meerdere verdachte(n) betrokken. Indien ja: wat is de relatie van de minderjarige met de andere verdachten? (bijv. vrienden, familie, etc)</li> </ul> </li> </ul> </div> <div> <input type="checkbox"/> Het ProKid Signaleringsinstrument 12-min geeft de geïntegreerde kleurcode (geel /oranje / rood) aan. Informatie waarom deze 12-minner wordt gemeld bij Veilig Thuis: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Algemeen</li> <li>▪ Informatie op de minderjarige</li> <li>▪ Informatie op het adres</li> </ul> </div> <div> <input type="checkbox"/> Overige reden van aanmelding bij Veilig Thuis: ..... (bijv. een weggelopen minderjarige, of middelengebruik) </div> |
| <p><b>DISCLAIMER</b></p> <p>Artikel 7 Wet politiegegevens (geheimhoudingsplicht). De persoon aan wie politiegegevens zijn verstrekt is verplicht tot geheimhouding daarvan behoudens voor zover een bij of krachtens de wet gegeven voorschrift tot verstrekking verplicht of zijn taak daartoe noodzaakt. Artikel 272, tweede lid, van het Wetboek van Strafrecht is niet van toepassing.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |



## Meldformulier Veilig Thuis (VT)

*Is er samenloop tussen straf en zorg en kan je nog niet alle informatie delen met Veilig Thuis? Neem dan eerst telefonisch contact op met Veilig Thuis (0800-2000) en stuur daarna een beknopte VT-melding. Neem vóór het doorgeven van info die valt onder artikel 9 WPG contact op met het OM.*

|         |                                                                          |
|---------|--------------------------------------------------------------------------|
| Betreft | : <input type="checkbox"/> VT-melding met minderjarige of ongeboren kind |
|         | : <input type="checkbox"/> VT-melding met enkel meerderjarigen           |
| Datum   | : [Datum]                                                                |

### Doelbinding

Juridische grondslag voor verstrekking: op basis van artikel 4:2 lid 1 onder i Besluit politiegegevens kunnen politiegegevens verwerkt onder de artikelen 8 en 13, 1e lid, van de wet, worden verstrekt aan het college van burgemeesters en wethouders, de gecertificeerde instelling en het AMHK.

### Registratie bij de politie

|                    |                                                                                    |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| BVH-nummer         | : [Registratienummer]                                                              |
| Datum/tijd voorval | : <input type="checkbox"/> [Datum/tijd incident]                                   |
|                    | : <input type="checkbox"/> [Datum/tijd incident van] tot [Datum/tijd incident tot] |
| Datum/tijd melding | : [Datum/tijd melding]                                                             |
| Plaats voorval     | : [Locatie voorval]                                                                |

### Contactgegevens politie

*In het algemeen door coördinator in te voeren*

*Vermeld contactgegevens van de kwaliteitscontroleur voor eventuele verdieping op de informatie (tijdens kantooruren). De contactgegevens bestaan uit maximaal één (direct) telefoonnummer en/of maximaal één e-mailadres, zonder verdere toevoegingen of uitleg (één van beide is verplicht).*

|                                          |                          |
|------------------------------------------|--------------------------|
| Behandeld door                           | : [Behandeld door]       |
| Organisatieonderdeel                     | : [Organisatieonderdeel] |
| Bij spoed                                | : 112 of 0900-8844       |
| Verdieping op info (tijdens kantooruren) | : [Contactgegevens]      |

### Betrokken personen *blok kan meerdere keren voorkomen*

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Achternaam               | : [Achternaam]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Voornamen                | : [Voornamen]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Geboortedatum            | : [Geboortedatum]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Geslacht                 | : man                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Adres                    | : [Straatnaam + huisnummer] <i>Dit betreft altijd het BRP hoofdadres</i>                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Postcode Plaats          | : [Postcode] [Plaatsnaam]                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Telefoonnummer           | : [Telefoonnummer] <i>optioneel</i><br><i>Bied alle telefoonnummers aan die geen einddatum hebben en laat verbalisant de juiste telefoonnummer(s) selecteren.</i><br><i>Selecteer juiste telefoonnummer(s) uit lijst van persoonskaart.</i><br><i>Geef de nummers die niet meer in gebruik zijn bij betrokkene een einddatum.</i> |
| E-mail                   | : [E-mail adres] <i>optioneel</i><br><i>Bied alle e-mailadressen aan die geen einddatum hebben en laat verbalisant de juiste e-mailadres(sen) selecteren.</i><br><i>Selecteer juiste e-mailadres(sen) uit lijst van persoonskaart. Geef de E-mailadressen die niet meer in gebruik zijn bij betrokkene een einddatum.</i>         |
| BSN                      | : [BSN] <i>optioneel</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Relatie                  | : [soort relatie] [Naam relatie] <i>optioneel</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Nederlandse taal machtig | : <i>Denk hierbij aan spreektaal, nationaliteit en geboorteland</i>                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                         |                                                                                                        |
|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                         | <input type="checkbox"/> Ja<br><input type="checkbox"/> Nee, [Spreektaal]                              |
| <input type="checkbox"/> Verblijfplaats | : [Locatie verblijfplaats] <i>indien bekend. Dit betreft de feitelijke verblijfplaats in Nederland</i> |

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <b>VT-melding met minderjarige of ongeboren kind</b><br><b>Overige zorg minderjarigen (onder de 12 jaar)</b><br><i>Datum/tijd incident en geboortedatum bepalen de leeftijd</i><br><b>Jeugdige verdacht van strafbare feiten gepleegd</b>                                                                                                     |
| <input type="checkbox"/> | De 12-minner wordt verdacht van het plegen van een strafbaar feit (misdrijf):<br>Omschrijving : [Omschrijving incident]<br>Datum/tijd delict : [Datum/tijd incident]<br>Plaats delict : [Plaats delict]<br>Strafbaar feit/feiten : [Strafbare feit(en)]                                                                                       |
| <input type="checkbox"/> | <b>Alcohol</b><br><i>Een-keuze</i><br><input type="checkbox"/> De jeugdige verklaarde dat hij tijdens het plegen van het strafbare feit onder invloed van alcoholhoudende drank was.<br><input type="checkbox"/> Tijdens het onderzoek is gebleken dat de jeugdige het strafbare feit heeft gepleegd onder invloed van alcoholhoudende drank. |
| <input type="checkbox"/> | <b>Drugs</b><br><i>Een-keuze</i><br><input type="checkbox"/> De jeugdige verklaarde dat hij tijdens het plegen van het strafbare feit onder invloed van drugs was.<br><input type="checkbox"/> Tijdens het onderzoek is gebleken dat de jeugdige het strafbare feit heeft gepleegd onder invloed van drugs.                                   |
| <input type="checkbox"/> | <b>Mededaders/Medeverdachten</b><br>Bij het plegen van dit misdrijf waren meerdere verdachte(n) betrokken. De relatie van de 12-minner met de andere verdachten (bijv. vrienden, familie, etc.): [relatie mededader(s)].                                                                                                                      |

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <b>VT-melding met minderjarige of ongeboren kind</b><br><b>Overige zorg minderjarigen (onder de 18 jaar)</b><br><i>Datum/tijd incident en geboortedatum bepalen de leeftijd</i><br><b>Reden aanmelding bij Veilig Thuis</b><br>[Omschrijving reden aanmelding]<br><i>Bijvoorbeeld een weggelopen minderjarige, of middelengebruik, geen strafbaar feit.</i> |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <b>VT-melding met minderjarige of ongeboren kind</b><br><b>VT-melding zonder minderjarige of ongeboren kind</b><br><b>Omschrijving incident</b><br>[Omschrijving incident]<br><i>Let op: deze tekst is de basis voor de melding aan VT (externe verstrekking!)</i><br><i>7 W's: wat, waar, wie (van wie naar wie, getuigen), wanneer (nu + eerder?), op welke wijze, met welk gevolg, welke aanleiding</i><br><i>Feiten (moeder heeft bloedneus en rode wang) en verklaringen (moeder zegt dat vader haar geslagen heeft) in plaats van interpretaties (moeder heeft een bloedneus en een rode wang omdat vader haar geslagen heeft).</i><br><br><i>Deze informatie dient voor aanvang van dit formulier in het bevindingenveld van BVH ingevoerd te worden. De gehele tekst vervolgens aanbieden in een tekstverwerker, opdat correctie nog mogelijk is.</i> |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <b>VT-melding met minderjarige of ongeboren kind</b><br>Specificeer de betrokkenheid van de minderjarigen:<br><b>Meerkeuze</b><br><input type="checkbox"/> Deze minderjarige heeft thuis geweld gebruikt<br><input type="checkbox"/> Deze minderjarige was slachtoffer van huiselijk geweld<br><input type="checkbox"/> Deze minderjarige was getuige van huiselijk geweld (heeft het gezien/gehoord)<br><input type="checkbox"/> In de familie- of huiselijke kring van deze minderjarige heeft huiselijk geweld plaatsgevonden, waarbij de minderjarige tijdens het geweld niet aanwezig was/ geen getuige was.<br><input type="checkbox"/> De politie maakt zich zorgen over een ongeboren kind, omdat: [Toelichting zorgen] |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                          |                                             |
|--------------------------|---------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | Overige zorgen [Toelichting overige zorgen] |
|--------------------------|---------------------------------------------|

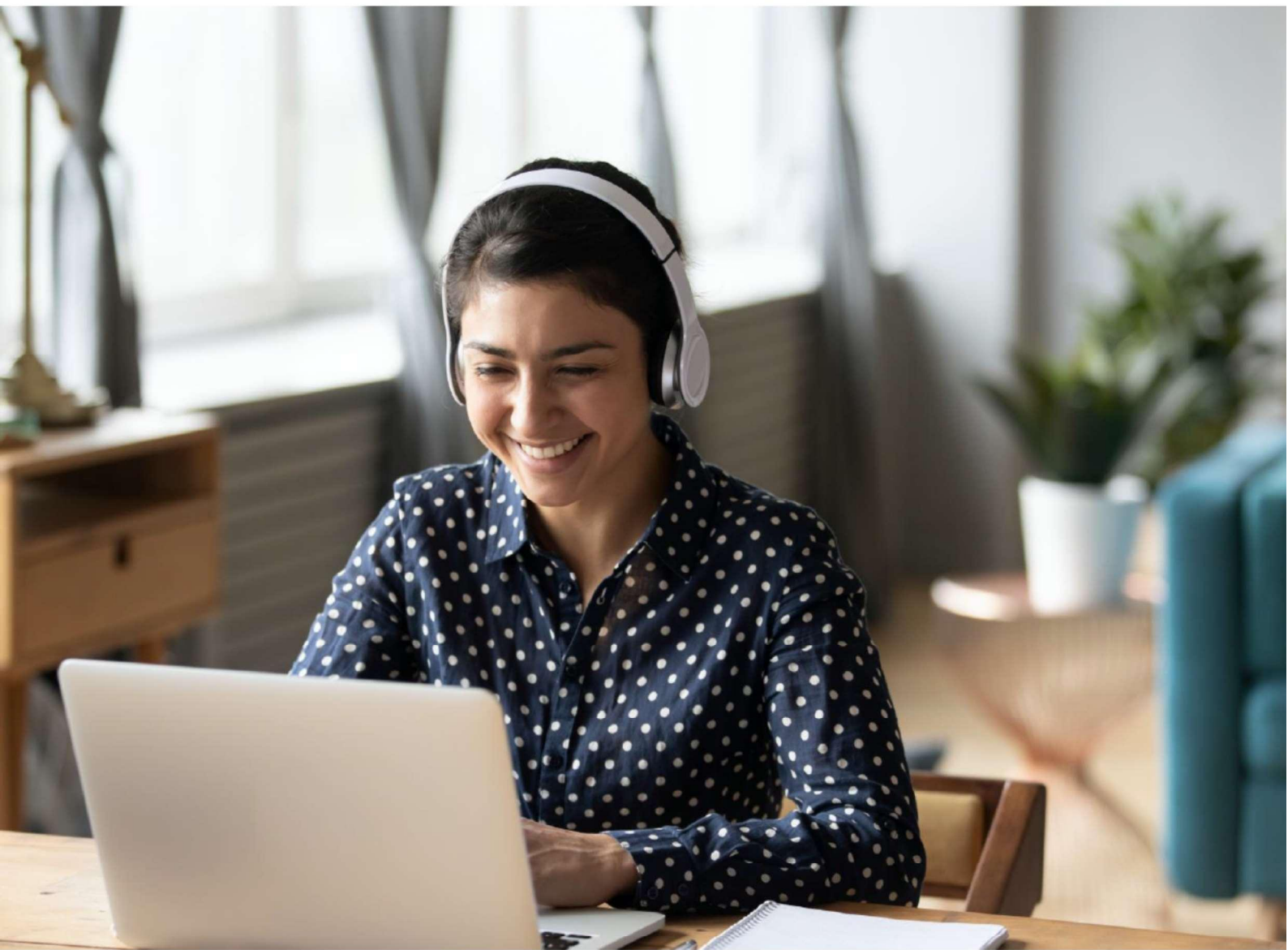
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> <b>VT-melding met minderjarige of ongeboren kind</b><br><b>VT-melding zonder minderjarige of ongeboren kind</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                       |
| <b>Informeren betrokkenen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                       |
| <input type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>In geval van betrokkenheid van minderjarige(n)</b><br>Welke ouder(s)/verzorger(s) is/zijn geïnformeerd?: [Naam/namen personen]                                                     |
| <input type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Bij overige meldingen</b><br>Is er een betrokkene geïnformeerd over de melding aan VT?                                                                                             |
| <input type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Ja, [Naam/namen personen] zijn op de volgende wijze geïnformeerd: [Wijze informeren]                                                                                                  |
| <input type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Nee                                                                                                                                                                                   |
| <input type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | De betrokkenen [Naam/namen personen] reageerden als volgt: [reactie betrokkene(n)].                                                                                                   |
| <input type="checkbox"/>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Er was geen reactie van de betrokkene(n).                                                                                                                                             |
| <b>Aanvullende informatie</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                       |
| Is er sprake van bestaande hulpverlening?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | : <input type="checkbox"/> Niet bekend<br><input type="checkbox"/> Ja, [Instantie] <i>Vermeld alleen de instantie, niet de naam van de medewerker</i><br><input type="checkbox"/> Nee |
| Tijdelijk huisverbod                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | : <input type="checkbox"/> Niet bekend/nog in onderzoek<br><input type="checkbox"/> Ja<br><input type="checkbox"/> Nee                                                                |
| Aanhouding                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | : <input type="checkbox"/> Niet bekend/nog in onderzoek<br><input type="checkbox"/> Ja<br><input type="checkbox"/> Nee                                                                |
| Aangifte                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | : <input type="checkbox"/> Niet bekend/nog in onderzoek<br><input type="checkbox"/> Ja<br><input type="checkbox"/> Nee                                                                |
| Eergerelateerd geweld                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | : <input type="checkbox"/> Niet bekend/nog in onderzoek<br><input type="checkbox"/> Ja, [Toelichting]<br><input type="checkbox"/> Nee                                                 |
| <i>Indien een van bovenstaande vier vragen met Ja is beantwoord, luidt het verzoek aan VT om contact op te nemen.</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                       |
| <b>Relevante registraties</b><br>[Omschrijving eerdere registraties]<br><i>Vermeld eerdere relevante registratie met de volgende 4 thema's:</i><br>- <i>zeden in huiselijke kring:</i><br>- <i>huiselijk geweld en/of kindermishandeling:</i><br>- <i>overig geweld:</i><br>- <i>gebruik of beschikbaarheid van een vuurwapen:</i><br><br><i>In te vullen door coördinator</i><br><i>Relevante registraties van betrokken gezinsleden: jaartallen registraties en aantal per jaar</i> |                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SASH-formulier</b><br><i>De SASH (Screening Assessment for Stalking and Harassment) is een instrument om het niveau van ongerustheid in een stalkingszaak te bepalen. De politie vult dit formulier in bij alle vermoedens van ex-partnerstalking.</i> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Is naar aanleiding van het incident een SASH-formulier ingevuld?                                                                                                                                                                                          | : <input type="checkbox"/> Ja<br>Wat is het niveau van ongerustheid?<br><i>Vul hier het niveau van ongerustheid in, zoals aangekruist in het SASH-formulier.</i><br><input type="checkbox"/> Laag<br><input type="checkbox"/> Gemiddeld / Matig<br><input type="checkbox"/> Hoog<br><input type="checkbox"/> Nee |
| <b>Direct contact/Afstemmingsoverleg</b>                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                              |                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| <b>Door coördinator in te voeren</b>                                                         |                                                                         |
| <i>Verzoek aan Veilig Thuis tot direct contact.</i>                                          |                                                                         |
| <i>Maak duidelijk dat het gaat om contact met de politie en <b>niet</b> met betrokkenen.</i> |                                                                         |
| Direct contact                                                                               | : Ja                                                                    |
| Contact in verband met                                                                       | : <input type="checkbox"/> Opsporingsonderzoek                          |
|                                                                                              | : <input type="checkbox"/> Overige, te weten [Korte omschrijving reden] |
| Bespreken afstemmingsoverleg                                                                 | Ja                                                                      |
| <i>Geef aan of de casus moet worden besproken in het afstemmingsoverleg met Veilig Thuis</i> |                                                                         |

|                          |                                                                                                            |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <i>Vermeld als er sprake is van een voogdijinstelling de naam en het adres van deze voogdijinstelling.</i> |
|                          | <b>Overige opmerkingen</b>                                                                                 |
|                          | [Overige opmerkingen]                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Disclaimer</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| De verstrekte informatie bevat politiegegevens in de zin van de Wet politiegegevens. Deze gegevens mogen alleen gebruikt worden voor het doel waarvoor ze hier worden verstrekt. De persoon die ze ontvangt is verplicht tot geheimhouding daarvan, behoudens een wettelijk gegeven voorschrift tot verstrekking verplicht of zijn taak daartoe noodzaakt. |
| Overtreding van deze geheimhoudingsbepaling is strafbaar gesteld in artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht, waarvan lid 2 hier niet van toepassing is.                                                                                                                                                                                                 |



## Juridische onderbouwing gegevensverstrekking in het kader van de ontwikkelagenda *Veiligheid Voorop*

Considerati  
25 november 2021

5.1.2.e

*Partner & Chief Knowledge officer*

5.1.2.e

*Legal Consultant*

5.1.2.e

*Legal Consultant*

## Inhoudsopgave

|       |                                                                      |                                            |
|-------|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| 1     | Inleiding .....                                                      | 4                                          |
| 1.1   | Leeswijzer .....                                                     | 6                                          |
| 2     | Algemeen juridisch kader verstrekking persoonsgegevens .....         | 7                                          |
| 2.1   | De Algemene verordening gegevensbescherming .....                    | 7                                          |
| 2.1.1 | Grondslagen voor de verwerking van persoonsgegevens .....            | 8                                          |
| 2.1.2 | Voorwaarden voor relevante grondslagen .....                         | 8                                          |
| 2.1.3 | Bijzondere persoonsgegevens .....                                    | 11                                         |
| 2.1.4 | Gegevens van strafrechtelijke aard .....                             | 11                                         |
| 2.1.5 | Verwerken en verstrekken van burgerservicenummer (BSN) .....         | 13                                         |
| 2.2   | Specifieke wettelijke kaders naast de AVG .....                      | 13                                         |
| 2.3   | Geheimhoudingsplichten .....                                         | 14                                         |
| 2.4   | Co- en zelfregulering .....                                          | 14                                         |
| 2.4.1 | Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling ..... | 14                                         |
| 2.5   | Samenvatting: algemeen afwegingskader verstrekken gegevens .....     | <b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b> |
| 3     | Verstrekkingsregime partijen .....                                   | 16                                         |
| 3.1   | Veilig Thuis .....                                                   | 16                                         |
| 3.1.1 | Wettelijk kader .....                                                | 16                                         |
| 3.1.2 | Grondslag verstrekking .....                                         | 16                                         |
| 3.1.3 | Verstrekking .....                                                   | 16                                         |
| 3.1.4 | Toelichting .....                                                    | 17                                         |
| 3.2   | Politie .....                                                        | 22                                         |
| 3.2.1 | Wettelijk kader .....                                                | 22                                         |
| 3.2.2 | Grondslag verstrekking .....                                         | 22                                         |
| 3.2.3 | Verstrekking .....                                                   | 22                                         |
| 3.2.4 | Toelichting .....                                                    | 23                                         |
| 3.3   | Openbaar Ministerie .....                                            | 26                                         |
| 3.3.1 | Wettelijk kader .....                                                | 26                                         |
| 3.3.2 | Grondslag verstrekking .....                                         | 26                                         |
| 3.3.3 | Verstrekking aan .....                                               | 26                                         |
| 3.3.4 | Toelichting .....                                                    | 29                                         |
| 3.4   | Raad voor de Kinderbescherming .....                                 | 36                                         |
| 3.4.1 | Wettelijk kader .....                                                | 36                                         |
| 3.4.2 | Grondslag verstrekking .....                                         | 36                                         |
| 3.4.3 | Verstrekking aan .....                                               | 36                                         |
| 3.4.4 | Toelichting .....                                                    | 37                                         |
| 3.5   | Volwassenreclassering .....                                          | 41                                         |
| 3.5.1 | Wettelijk kader .....                                                | 41                                         |
| 3.5.2 | Grondslag verstrekking .....                                         | 41                                         |
| 3.5.3 | Verstrekking .....                                                   | 41                                         |
| 3.5.4 | Toelichting .....                                                    | 42                                         |
| 3.6   | Slachtofferhulp Nederland .....                                      | 44                                         |
| 3.6.1 | Wettelijk kader .....                                                | 44                                         |
| 3.6.2 | Grondslag verstrekking .....                                         | 44                                         |
| 3.6.3 | Verstrekking aan .....                                               | 44                                         |
| 3.6.4 | Toelichting .....                                                    | 46                                         |
| 3.7   | Stichting Halt .....                                                 | 49                                         |
| 3.7.1 | Wettelijk kader .....                                                | 49                                         |

|       |                                                                                                                       |           |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 3.7.2 | Grondslag verstrekking .....                                                                                          | 49        |
| 3.7.3 | Verstrekking aan .....                                                                                                | 49        |
| 3.7.4 | Toelichting.....                                                                                                      | 51        |
| 3.8   | Gecertificeerde Instellingen, waaronder jeugdreclassering .....                                                       | 54        |
| 3.8.1 | Wettelijk kader .....                                                                                                 | 54        |
| 3.8.2 | Grondslag verstrekking .....                                                                                          | 54        |
| 3.8.3 | Verstrekking aan .....                                                                                                | 54        |
| 3.8.4 | Toelichting.....                                                                                                      | 55        |
| 3.9   | Tot slot: de rol van de Burgemeester bij het nemen van maatregelen tegen huiselijk geweld en kindermishandeling ..... | 58        |
| 4     | <b>Afstemmingsmomenten Veiligheid Voorop .....</b>                                                                    | <b>60</b> |
| 4.1   | Inleiding .....                                                                                                       | 60        |
| 4.2   | De VT Melding .....                                                                                                   | 60        |
| 4.2.1 | Doel en achtergrond .....                                                                                             | 60        |
| 4.2.2 | Betrokken partijen .....                                                                                              | 61        |
| 4.2.3 | Grondslagen .....                                                                                                     | 61        |
| 4.3   | Samen op in acuut .....                                                                                               | 62        |
| 4.3.1 | Doel en achtergrond .....                                                                                             | 62        |
| 4.3.2 | Betrokken partijen .....                                                                                              | 63        |
| 4.3.3 | Grondslag voor verstrekking .....                                                                                     | 63        |
| 4.4   | Strafproces met zorg (niet-ZSM).....                                                                                  | 66        |
| 4.4.1 | Doel en achtergrond .....                                                                                             | 66        |
| 4.4.2 | Betrokken partijen .....                                                                                              | 66        |
| 4.4.3 | Grondslag om te verstrekken .....                                                                                     | 66        |
| 4.5   | ZSM-overleg .....                                                                                                     | 68        |
| 4.5.1 | Doel en achtergrond .....                                                                                             | 68        |
| 4.5.2 | Betrokken partijen .....                                                                                              | 68        |
| 4.5.3 | Grondslag om te verstrekken .....                                                                                     | 68        |
| 4.6   | Actie(gericht) overleg .....                                                                                          | 78        |
| 4.6.1 | Doel en achtergrond .....                                                                                             | 78        |
| 4.6.2 | Stappen .....                                                                                                         | 78        |
| 4.6.3 | Betrokken partijen .....                                                                                              | 79        |
| 4.6.4 | Grondslag om te verstrekken .....                                                                                     | 79        |

## Lijst van afkortingen

|                 |                                                                                                            |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Aanwijzing Wjsg | Aanwijzing verstrekking van strafvorderlijke gegevens voor buiten de strafrechtspleging gelegen doeleinden |
| AOL             | Afspraak Op Locatie                                                                                        |
| AOP             | Afspraak Op Persoon                                                                                        |
| AVG             | Algemene verordening gegevensbescherming                                                                   |
| Bjsg            | Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens                                                            |
| Bpg             | Besluit politiegegevens                                                                                    |
| BW              | Burgerlijk Wetboek                                                                                         |
| EVRM            | Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens                                                               |
| GI              | Gecertificeerde Instelling                                                                                 |
| LJ&R            | Jeugdbescherming & Reclassering                                                                            |
| OM              | Openbaar Ministerie                                                                                        |
| PolW            | Politiewet 2012                                                                                            |
| RN              | Reclassering Nederland                                                                                     |
| RO              | Wet op de Rechterlijke Organisatie                                                                         |
| RvdK            | Raad voor de Kinderbescherming                                                                             |
| Sv              | Wetboek van Strafvordering                                                                                 |
| SVG             | Stichting Verslavingsreclassering GGZ                                                                      |
| UAVG            | Uitvoeringswet Algemene Verordening Gegevensbescherming                                                    |
| VT              | Veilig Thuis                                                                                               |
| Wjsg            | Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens                                                                |
| Wmo             | Wet maatschappelijke ondersteuning 2015                                                                    |
| Wpg             | Wet politiegegevens                                                                                        |
| ZSM             | Zo Selectief, Snel, Slim, Simpel, Samen en Samenlevingsgericht Mogelijk (afdoeningswijze van het OM)       |

## 1 Inleiding

Het Openbaar Ministerie (hierna: OM), politie, 3RO<sup>1</sup>, de Raad voor de Kinderbescherming (hierna: RvdK) en Veilig Thuis (hierna: VT) zijn verenigd in het Landelijk Netwerk zorg/straf, dat zich inzet om huiselijk geweld en kindermishandeling aan te pakken.<sup>2</sup> De ontwikkelagenda Veiligheid Voorop vormt voor het Landelijk Netwerk de leidraad voor de uitvoering van verbeteractiviteiten<sup>3</sup> in de samenwerking bij samenloop zorg- straf<sup>4</sup> en staat centraal in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.<sup>5</sup> Het uitgangspunt van de werkwijze van de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop is:

*“we werken eerst en steeds opnieuw waar nodig samen aan de directe veiligheid en daarna aan risico-gestuurde en vervolgens herstelgerichte zorg en doen waar nodig daartoe samen onderzoek naar de feiten”.*<sup>6</sup>

Met deze werkwijze wordt een bijdrage geleverd aan de missie van het Actieprogramma Geweld hoort nergens thuis. Deze missie is:

*“huiselijk geweld en kindermishandeling stoppen, terugdringen en de schade ervan beperken en zo de cirkel van geweld, de overdracht van generatie op generatie doorbreken.”*<sup>7</sup>

Zowel de *Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop* als het *Actieprogramma Geweld hoort nergens thuis* zijn gebaseerd op de uitgangspunten uit de *Visie gefaseerd samenwerken aan veiligheid*. Kenmerkend voor de Visie gefaseerd samenwerken aan veiligheid, is het werken aan de directe veiligheid met veiligheidsvoorwaarden en een veiligheidsplan, gevolgd door risico-gestuurde zorg en vervolgens ondersteuning of behandeling voor herstel. Dit ziet men ook terug in de *Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop* waarin beoogd wordt om (veiligheids)maatregelen vroegtijdig met de betrokken organisaties af te stemmen. Dit rapport ziet niet specifiek op verwerkingen in het kader van de Visie gefaseerd samenwerken aan veiligheid. Wel verdient opmerking dat het belang van afstemming breed gedragen is en een bijdrage kan leveren aan een effectieve aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Onder huiselijk geweld wordt fysiek, psychisch of seksueel geweld, of dreiging daarmee, verstaan dat wordt gepleegd door iemand binnen de huiselijke kring van het slachtoffer (artikel 1.1.1 Wmo 2015). Onder kindermishandeling wordt fysiek, psychisch of seksueel geweld of dreiging daarmee verstaan dat wordt gepleegd jegens een minderjarige door iemand ten opzichte van wie hij/zij in een afhankelijkheidspositie staat (artikel 1.1.1 Wmo 2015). Er kan sprake zijn van een situatie van geweld waarbij acute onveiligheid aan de orde is en/of een langdurig patroon van geweld waarbij de situatie van geweld afgewisseld wordt met situaties van rust. In dat geval is er sprake van structurele onveiligheid.<sup>8</sup>

Onder coördinatie van de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop zijn er vijf afstemmingsmomenten ontwikkeld, in overeenstemming met bovengenoemde werkwijze en gericht op bovengenoemd (algemeen) doel. Dit rapport brengt de grondslagen in kaart waarop bovenstaande partijen hun verstrekkingen binnen deze afstemmingsmomenten kunnen baseren.

Buiten het bestek van dit rapport blijven verstrekkingen aan andere partijen zoals hulpverleners, familieleden en het college van burgemeester & wethouders. Wel wordt, gelet op de gebleken behoefte daaraan bij voormelde organisaties, aandacht besteed aan de rol van de burgemeester bij het nemen van maatregelen in het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling (paragraaf o).

<sup>1</sup> Reclassering Nederland, Stichting Verslavingsreclassering GGZ, Stichting Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering

<sup>2</sup> Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2019, 10 oktober), *Veiligheid voorop*, Publicatie Huiselijk Geweld.

<sup>3</sup> *Idem*.

<sup>4</sup> Vereniging van Nederlandse Gemeenten. (2020, december), *Ontwikkelagenda: Veiligheid voorop*, p.1.

<sup>5</sup> *Idem*.

<sup>6</sup> Vereniging van Nederlandse Gemeenten (2020, december), *Basisdocumenten Ontwikkelagenda Veiligheid voorop*, p. 85.

<sup>7</sup> *Idem*.

<sup>8</sup> Vereniging van Nederlandse Gemeenten (2020, december), *Ontwikkelagenda: Veiligheid voorop*, p. 1.

### 1.1 Leeswijzer

Dit rapport is als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 2 beschrijft het algemeen juridisch kader met betrekking tot privacy en gegevensbescherming.

In hoofdstuk 3 wordt de specifieke wet- en regelgeving beschreven die van toepassing is op de afzonderlijke samenwerkingspartners. Daarbij wordt aangegeven op welke wettelijke grondslagen een verstrekking van informatie aan de andere samenwerkingspartners gebaseerd kan worden. Dit hoofdstuk sluit af met een beschrijving van de rol van de burgemeester bij het nemen van maatregelen in het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling en het juridische kader dat daarbij hoort (paragraaf o).

In hoofdstuk 4 wordt per afstemmingsmoment nader beoordeeld welke van die grondslagen ingeroepen kunnen worden voor uitwisseling van gegevens.

## 2 Algemeen juridisch kader verstrekking persoonsgegevens

### 2.1 De Algemene verordening gegevensbescherming

De Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: 'AVG') is een Europese verordening die regels stelt voor de verwerking van persoonsgegevens.

Onder 'verwerking' verstaat de AVG:

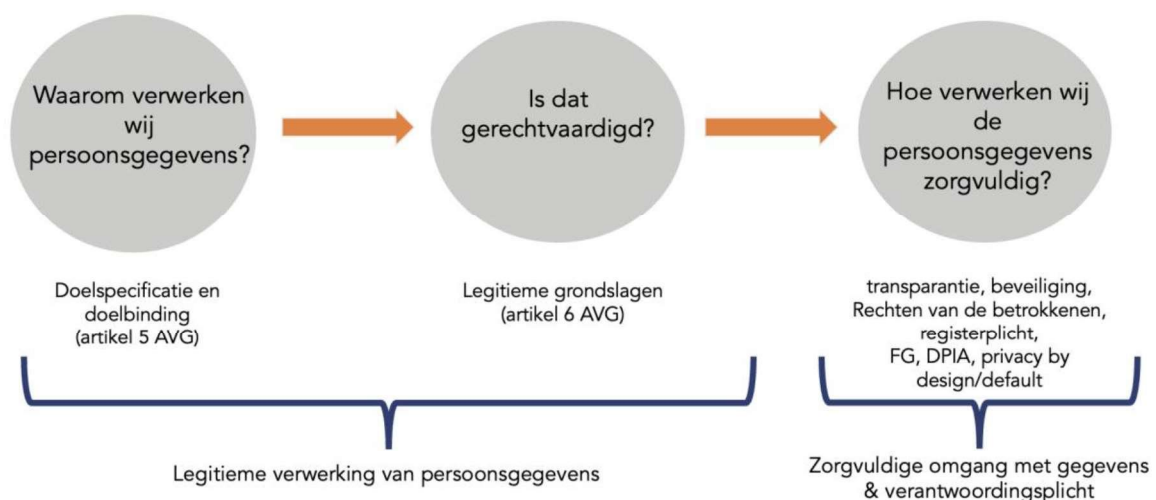
*'een bewerking of een geheel van bewerkingen met betrekking tot persoonsgegevens of een geheel van persoonsgegevens, al dan niet uitgevoerd via geautomatiseerde procedés, zoals het verzamelen, vastleggen, ordenen, structureren, opslaan, bijwerken of wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, alignerend of combineren, afschermen, wissen of vernietigen van gegevens.'*

Het verstrekken van persoonsgegevens is ook een verwerking en mag alleen als daar een specifieke rechtmatige grondslag voor is (zie paragraaf 2.1.1). De AVG kent een 'open systeem van verstrekkingen'. Daarmee wordt bedoeld dat de AVG geen concrete situaties beschrijft waarin een verstrekking is toegestaan. De AVG beschrijft algemene doelen waarvoor een verstrekking rechtmatig kan zijn. Het is afhankelijk van de omstandigheden van het geval of in een concrete situatie daadwerkelijk gegevens mogen worden verstrekt. Deze beoordeling is aan degene die de gegevens gaat verstrekken (de 'verwerkingsverantwoordelijke').

De AVG bepaalt dat persoonsgegevens alleen mogen worden verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (artikel 5 lid 1 sub b AVG). Een doel is gerechtvaardigd als het gebaseerd kan worden op een van de grondslagen uit de AVG (zie artikel 6 lid 1 AVG). Deze grondslagen komen hieronder aan de orde.

Wanneer er een gerechtvaardigd doel is, dan mogen gegevens verwerkt worden, maar daarnaast moet ook aan de materiële eisen uit de AVG zijn voldaan. Het gaat dan om zaken als beveiliging, informatieplichten, transparantie en het invulling geven aan de rechten van de betrokkene.

Schematisch kan de logica van de AVG als volgt worden weergegeven:



### 2.1.1 Grondslagen voor de verwerking van persoonsgegevens

Een verwerking is alleen toegestaan als deze gebaseerd kan worden op één van de grondslagen vermeld in artikel 6 lid 1 AVG. De grondslagen zijn niet cumulatief: het hebben van één grondslag is voldoende.

De zes mogelijke grondslagen zijn:

- a) de betrokkene heeft toestemming gegeven voor de verwerking van zijn persoonsgegevens voor een of meer specifieke doeleinden;
- b) de verwerking is noodzakelijk voor de uitvoering van een overeenkomst waarbij de betrokkene partij is, of om op verzoek van de betrokkene vóór de sluiting van een overeenkomst maatregelen te nemen;
- c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;
- d) de verwerking is noodzakelijk om de vitale belangen van de betrokkene of van een andere natuurlijke persoon te beschermen;
- e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;
- f) de verwerking is noodzakelijk voor de behartiging van de gerechtvaardigde belangen van de verwerkingsverantwoordelijke of van een derde, behalve wanneer de belangen of de grondrechten en de fundamentele vrijheden van de betrokkene die tot bescherming van persoonsgegevens nopen, zwaarder wegen dan die belangen, met name wanneer de betrokkene een kind is.<sup>9</sup>

### 2.1.2 Voorwaarden voor relevante grondslagen

#### Toestemming (artikel 6 lid 1 sub a AVG)

Onder toestemming van de betrokkene wordt verstaan: elke vrije, specifieke, geïnformeerde en ondubbelzinnige wilsuiting waarmee de betrokkene door middel van een verklaring of een ondubbelzinnige actieve handeling hem betreffende verwerking van persoonsgegevens aanvaardt (artikel 4 lid 11 van de AVG).<sup>10</sup>

Uit deze definitie blijkt dat een geldige toestemming aan een aantal vereisten moet voldoen. Het belangrijkste daarbij is dat de toestemming *vrij* gegeven moet zijn. Dat betekent dat het weigeren van de toestemming geen nadelige gevolgen voor de betrokkene(n) mag hebben. Betrokkenen of hun wettelijk vertegenwoordigers mogen ook niet onder druk worden gezet om toestemming te geven. In gevallen waarin een ongelijke verhouding bestaat tussen de betrokkene en de verwerkingsverantwoordelijke, zal toestemming ook minder snel vrij gegeven kunnen worden. Wanneer bijvoorbeeld een overheidsorganisatie aan een betrokkene toestemming vraagt om verstrekking van zijn/haar persoonsgegevens ten einde die betrokkene te beschermen tegen huiselijk geweld, is het zeer goed mogelijk dat die toestemming niet vrij kan worden gegeven. De betrokkene is dan voor die bescherming afhankelijk van het geven van toestemming. Daarnaast ligt het niet voor de hand om verdachten of daders van huiselijk geweld en kindermishandeling te vragen om toestemming voor het verstrekken van hun gegevens om een ander te beschermen. De verdachte/dader zal immers niet snel toestemming geven, nog daargelaten of die toestemming vrijelijk gegeven kan zijn. Bovendien bepaalt de AVG dat

<sup>9</sup> De grondslag onder f geldt niet voor de verwerking door overheidsinstanties in het kader van de uitoefening van hun taken en zal om die reden in dit rapport grotendeels buiten beschouwing blijven.

<sup>10</sup> Kinderen vanaf 16 jaar kunnen zelf toestemming geven. Voor de verwerking van persoonsgegevens betreffende kinderen onder de 16 op basis van de grondslag toestemming, is de toestemming van de wettelijk vertegenwoordigers vereist (artikel 5 lid 1 Uitvoeringswet AVG).

toestemming te allen tijde mag worden ingetrokken. Er bestaat dan voor de instantie in beginsel geen grondslag meer om de persoonsgegevens waarvoor toestemming is gevraagd, te verwerken.

In dit rapport wordt de grondslag toestemming niet steeds behandeld, omdat deze grondslag meestal (vanwege deze eis van vrije toestemming) minder voor de hand ligt in de situaties waarop dit rapport ziet.

#### **Uitvoering van een overeenkomst (artikel 6 lid 1 sub b AVG)**

Persoonsgegevens mogen worden verwerkt wanneer dit noodzakelijk voor de uitvoering van een overeenkomst waarbij de betrokkene partij is, of om op verzoek van de betrokkene vóór de sluiting van een overeenkomst maatregelen te nemen. Het moet hierbij gaan om een overeenkomst met de betrokkene zelf (bijvoorbeeld een arbeidsovereenkomst). Voor de gegevensuitwisselingen die in dit rapport aan de orde komen, zal deze grondslag waarschijnlijk niet snel van toepassing zijn, met uitzondering van die situaties waarin er sprake is van een geneeskundige behandelingsovereenkomst.

#### **Wettelijke plicht (artikel 6 lid 1 sub c AVG)**

Wanneer er een wettelijke plicht bestaat tot het delen van gegevens, dan kan artikel 6 lid 1 sub c AVG als grondslag dienen. Deze plicht moet wel concreet zijn: bijvoorbeeld het voldoen aan een vordering tot verstrekking van bepaalde persoonsgegevens door de politie, of de verplichting op grond van de belastingwetgeving om een loonadministratie te voeren. Een algemene taakstelling voor een overheidsinstantie, levert nog geen wettelijke plicht op om persoonsgegevens te verwerken. Wel kan het noodzakelijk zijn dat, ten einde die taak uit te voeren, persoonsgegevens verwerkt moeten worden. In dat geval zal de grondslag niet de wettelijke plicht zijn, maar veeleer de taak van algemeen belang of de uitoefening van openbaar gezag.

Organisaties belast met de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling (zoals bijvoorbeeld VT en de RvdK) moeten deze grondslag gebruiken wanneer het delen van gegevens noodzakelijk is om een wettelijke verplichting na te komen.

#### **Vitale belangen (artikel 6 lid 1 sub d AVG)**

Persoonsgegevens mogen worden verstrekt wanneer dit noodzakelijk is om de vitale belangen van de betrokkene of van een andere natuurlijke persoon te beschermen. Deze grondslag ziet op situaties waarin de betrokkene (degene wiens persoonsgegevens worden verstrekt) of een andere natuurlijke persoon in een levensbedreigende situatie verkeert. Bijvoorbeeld in het geval van acuut gevaar voor het leven of een potentieel levensbedreigende situatie. Gebruik van deze grondslag is in beginsel alleen mogelijk als de verwerking kennelijk (dat wil zeggen: duidelijk) niet op een andere grondslag gebaseerd kan worden, bijvoorbeeld toestemming of een taak van algemeen belang/openbaar gezag.<sup>11</sup>

#### **Taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag (artikel 6 lid 1 sub e AVG)**

In het kader van deze rapportage is met name de grondslag in artikel 6 lid 1 sub e van belang. Het is voor deze grondslag, anders dan bij de grondslag wettelijke plicht, niet noodzakelijk dat de wet zelf concreet aangeeft wanneer welke persoonsgegevens verstrekt moeten worden. Voldoende is dat de hoofdlijnen van de taak beschreven zijn in de sectorspecifieke wetgeving die op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is. De verwerking moet wel noodzakelijk zijn voor de vervulling van deze publieke taak. Per geval moet de verwerkingsverantwoordelijke daarom beoordelen in hoeverre verwerking (waaronder verstrekking) van persoonsgegevens daadwerkelijk noodzakelijk is om de wettelijke taak uit te voeren.

#### **Gerechtvaardigd belang (artikel 6 lid 1 sub f AVG)**

Indien gegevens verstrekt worden op basis van een gerechtvaardigd belang, dient aan de volgende drie voorwaarden te zijn voldaan:

##### **1. Gerechtvaardigd**

---

<sup>11</sup> Verordening (EU) 2016/679 (Algemene Verordening Gegevensbescherming), overweging 46.

Allereerst moet de verwerkingsverantwoordelijke een belang nastreven dat 'gerechtvaardigd' is. In de rechtspraak is hierover bepaald dat de verwerkingsverantwoordelijke geen belang mag nastreven dat in strijd is met de wet.<sup>12</sup>

## 2. Noodzakelijkheid

Hier dient beoordeeld te worden of de verstrekking van gegevens proportioneel is, dus in verhouding staat tot het doel van de verstrekking. Daarnaast dient de verstrekking subsidiair te zijn, met andere woorden er moet geen minder ingrijpend middel voorhanden zijn.

## 3. Afweging belangen

Tenslotte wordt het belang van de verwerkingsverantwoordelijke gewogen tegen dat van de betrokkene aan de hand van de volgende criteria:

- de gevolgen voor de betrokkene;
- de (aanvullende) waarborgen die de verwerkingsverantwoordelijke of derde heeft getroffen om ongewenste gevolgen voor de betrokkene te voorkomen of beperken;
- de ernst van de inmenging op het grondrecht van de betrokkene;
- of de betrokkene de verwerking min of meer kan verwachten, bijvoorbeeld als vervolg op een eerdere verwerking waarvoor diegene toestemming heeft gegeven of als vervolg op verwerkingen die noodzakelijk zijn om een contract uit te voeren.

Blijken de belangen van de betrokkene zwaarder te wegen? Dan mag de verwerking niet plaatsvinden op basis van de grondslag gerechtvaardigd belang. Wegen de belangen van de verwerkingsverantwoordelijke of derde zwaarder? Dan heeft de verwerkingsverantwoordelijke een grondslag om de persoonsgegevens te verwerken.

De grondslag 'gerechtvaardigd belang' geldt niet voor de verwerking door overheidsinstanties in het kader van de uitoefening van hun taken. De ratio hierachter is dat de taken van de overheid, en in het verlengde daarvan de reikwijdte van hun mogelijkheden voor verwerking van persoonsgegevens, in wetgeving vervat moeten zijn.

Overheidsinstanties die taken hebben op het gebied van bestrijding van huiselijk geweld en kindermishandeling, zullen dus niet op basis van deze grondslag persoonsgegevens kunnen verstrekken in het kader van die taak.<sup>13</sup> De meest voor de hand liggende grondslag is artikel 6 lid 1 sub e AVG (taak van algemeen belang/openbaar gezag).

### Voor alle grondslagen geldt: Noodzakelijkheid

Voor alle hierboven genoemde grondslagen is een belangrijk vereiste dat de verwerking noodzakelijk is om het beoogde doel te bereiken. Om noodzakelijk te zijn moet de verstrekking allereerst in verhouding staan tot het beoogde doel (proportionaliteit). In essentie houdt dit in dat niet meer persoonsgegevens mogen worden verwerkt dan noodzakelijk voor het beoogde doel. Daarnaast mogen er ook geen minder ingrijpende alternatieven voor handen zijn (subsidiariteit). Wil een verwerkingsverantwoordelijke gegevens verwerken, dan moet deze dus de noodzakelijkheid van de verwerking kunnen aantonen.

Wanneer een verwerking noodzakelijk is, moet van geval tot geval beoordeeld worden op basis van de relevante omstandigheden. Dit hangt mede af van de hoeveelheid en soort persoonsgegevens die worden verwerkt en het doel van de verwerking.

<sup>12</sup> Rb. Midden-Nederland 23 november 2020, ECLI:NL:RBMNE:2020:5111.

<sup>13</sup> Overheidsinstanties kunnen deze grondslag in beginsel wel gebruiken voor activiteiten waarin zij zich niet onderscheiden van private partijen, zoals in het kader van een arbeidsovereenkomst of beveiliging van overheidsgebouwen.

### 2.1.3 Bijzondere persoonsgegevens

Naast 'gewone' of 'algemene' persoonsgegevens, zoals naam, adres of woonplaats, kent de AVG ook bijzondere categorieën persoonsgegevens (hierna: bijzondere persoonsgegevens). Bijzondere persoonsgegevens zijn persoonsgegevens waaruit ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen, of het lidmaatschap van een vakbond blijken, en verwerking van genetische gegevens, biometrische gegevens met het oog op de unieke identificatie van een persoon, of gegevens over gezondheid, of gegevens met betrekking tot iemands seksueel gedrag of seksuele gerichtheid.

Bij het verstrekken van gegevens in het kader van (vermoedens) van kindermishandeling en huiselijk geweld zijn de verwerkte gegevens in veel gevallen te kwalificeren als bijzondere persoonsgegevens.

Verwerking van bijzondere gegevens is in beginsel verboden (artikel 9 lid 1 AVG).

Een van de mogelijke uitzonderingen voor het verwerken van bijzondere persoonsgegevens is de *uitdrukkelijke toestemming* van de betrokkene (artikelen 9 lid 1 AVG).

Het verschil tussen de ondubbelzinnige toestemming en de uitdrukkelijke toestemming is dat om uitdrukkelijk te zijn, de toestemmingshandeling specifiek gericht moet zijn op het verlenen van deze toestemming. Het zetten van een handtekening onder een toestemmingsverklaring is hier een goed voorbeeld van. Bij ondubbelzinnige toestemming kan de toestemming, in beginsel, ook worden afgeleid uit een andere actieve gedraging.

De uitzonderingsgrond toestemming kan echter alleen worden gebruikt als ook voldaan is aan de andere eisen van een geldige toestemming, zoals hiervoor bedoeld onder paragraaf 2.1.2. Met name is van belang dat de toestemming in vrijheid moet zijn gegeven. Zoals in voormelde paragraaf is toegelicht, is dat criterium vaak problematisch in de verhouding tussen burger en overheid.

Tevens geldt een uitzondering op het verbod om persoonsgegevens te verwerken wanneer de betrokkene fysiek of juridisch niet in staat is zijn toestemming te geven en de verwerking noodzakelijk is ter bescherming van de vitale belangen van de betrokkene of van een ander natuurlijk persoon (artikel 9 lid 2 onder c jo. artikel 22 lid 2 onder b UAVG).

Een andere uitzonderingsgrond om bijzondere persoonsgegevens te verwerken is als de verwerking noodzakelijk is om redenen van zwaarwegend belang (artikel 9 lid 1 sub g AVG). Op grond van het Unierecht of het recht van een lidstaat kan een dergelijke uitzondering worden gecreëerd. Een voorbeeld van een dergelijke grond in lidstatelijk recht is artikel 5.1.6 lid 2 Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 (hierna: Wmo 2015), dat bepaalt dat VT bevoegd is persoonsgegevens, waaronder gegevens over gezondheid, huiselijk geweld of kindermishandeling, te verwerken van personen die betrokken zijn bij huiselijk geweld of kindermishandeling, indien uit een melding redelijkerwijs een vermoeden van huiselijk geweld of kindermishandeling kan worden afgeleid en de verwerking noodzakelijk is te achten voor de uitoefening van de taken onder artikel 4.1.1 lid 2 sub a t/m g Wmo 2015.

### 2.1.4 Gegevens van strafrechtelijke aard

Naast bijzondere persoonsgegevens, kent de AVG gegevens over "*strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten of daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen*".

Onder persoonsgegevens van strafrechtelijke aard worden gegevens verstaan die betrekking hebben op een veroordeling, maar ook op min of meer gegronde verdenkingen.<sup>14</sup> De HR oordeelde dat het hof

<sup>14</sup> De Vries, in: T&C Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) inclusief Uitvoeringswet AVG, art. 31 UAVG, aantekening, p. 341.

terecht onder 'strafrechtelijke persoonsgegevens' verstaat: "*zodanig concrete feiten en omstandigheden dat zij een als strafbaar feit te kwalificeren bewezenverklaring – in de zin van art. 350 Sv. – kunnen dragen*".<sup>15</sup> Artikel 1 UAVG bepaalt dat onder de definitie van persoonsgegevens van strafrechtelijke aard ook persoonsgegevens vallen die betrekking hebben op een door de rechter opgelegd verbod naar aanleiding van onrechtmatig of hinderlijk gedrag. Het hof heeft echter geoordeeld dat, vanwege de verwijzing naar het strafrecht, het dan wel moet gaan om een maatregel met een punitief karakter. Een door de civiele rechter opgelegd contactverbod kan volgens het hof daarom niet aangemerkt worden als een persoonsgegeven betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten in de zin van artikel 10 AVG.<sup>16</sup>

Strafrechtelijke gegevens mogen alleen worden verwerkt onder toezicht van de overheid of wanneer de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden (artikel 10 AVG).

Deze lidstaatrechtelijke bepalingen zijn onder meer te vinden in de UAVG. Artikel 31 UAVG bepaalt dat verwerking van strafrechtelijke gegevens slechts is toegestaan in de gevallen genoemd in artikelen 32 en 33 UAVG. Zo mogen persoonsgegevens van strafrechtelijke aard onder meer verwerkt worden indien de betrokkene uitdrukkelijke toestemming heeft gegeven voor de verwerking van die persoonsgegevens voor een of meer welbepaalde doeleinden (artikel 32 sub a UAVG). Zoals reeds opgemerkt in paragrafen 2.1.2 en 2.1.3 moet deze toestemming in vrijheid zijn gegeven, hetgeen vaak problematisch is in de verhouding tussen burger en overheid.

Verder mogen persoonsgegevens van strafrechtelijke aard op grond van de AVG verwerkt worden indien de verwerking geschiedt door organen die krachtens de wet zijn belast met de toepassing van het strafrecht, zoals bijvoorbeeld geldt voor Reclasseringsinstellingen en Bureau Halt. Daarnaast mogen verwerkingsverantwoordelijken persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken indien zij deze hebben verkregen krachtens de Wpg of de Wjsg (artikel 33 lid 1 sub a UAVG). Hiervan is sprake als bijvoorbeeld VT rechtmatig persoonsgegevens ontvangt van de politie of het OM, op basis van de Wpg respectievelijk de Wjsg. Degene aan wie verstrekt wordt op grond van de Wpg en de Wjsg is dan wel gehouden aan geheimhouding van de ontvangen gegevens (artikel 7 lid 2 Wpg en artikel 52 lid 1 Wjsg). Artikel 7 lid 2 Wpg bepaalt verder dat deze geheimhoudingsplicht doorbroken mag worden indien een bij of krachtens de wet gegeven voorschrift tot verstrekking verplicht of de taak van de ontvangende partij daartoe noodzaakt. Artikel 52 lid 1 Wjsg bepaalt verder dat deze geheimhoudingsplicht doorbroken mag worden wanneer een bij of krachtens de Wjsg gegeven voorschrift mededelingen toelaat, of de uitvoering van de taak met het oog waarop de gegevens zijn verstrekt tot het ter kennis brengen daarvan noodzaakt.

Ook is voor deze rapportage relevant dat gegevens van strafrechtelijke aard verwerkt mogen worden indien de verwerking geschiedt door en ten behoeve van een publiekrechtelijk samenwerkingsverband van verwerkingsverantwoordelijken indien de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van de taak van deze verwerkingsverantwoordelijken (artikel 33 lid 1 sub b – 1 UAVG). Die verwerking moet met zodanige waarborgen worden omkleed, dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad (artikel 33 lid 1 sub b – 2 UAVG). Dit betekent dat er binnen het samenwerkingsverband onder meer regels opgesteld worden over beveiliging van gegevens en systemen en de verwijdering van gegevens.<sup>17</sup> Uiteraard moet de verwerking van de strafrechtelijke gegevens ook altijd voldoen aan de eisen van subsidiariteit en proportionaliteit en moet de verwerking noodzakelijk zijn om het gestelde doel te bereiken.

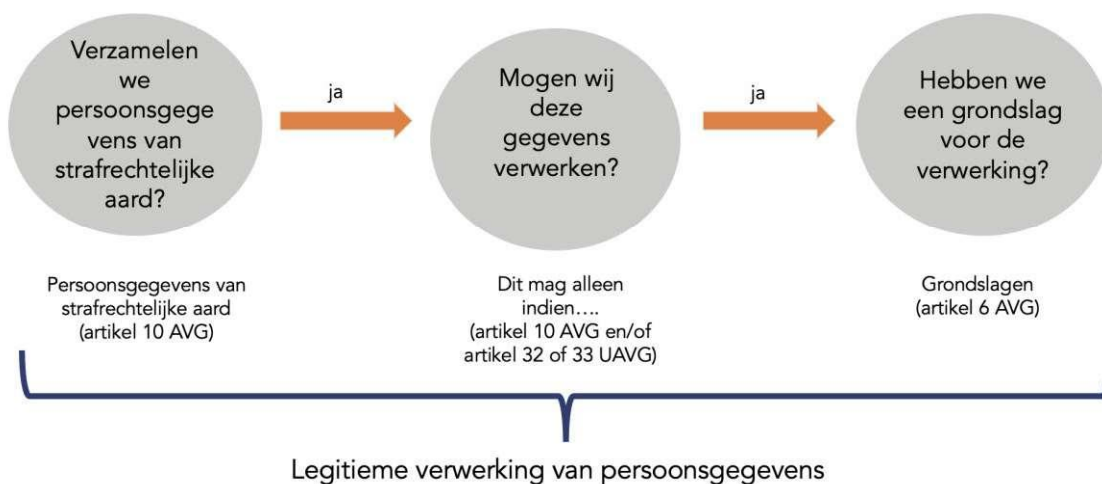
Indien voldaan wordt aan een van de uitzonderingsgronden uit artikel 32 of 33 UAVG betekent dit overigens niet dat daarmee de verwerking van strafrechtelijke gegevens gelegitimeerd wordt. Er moet

<sup>15</sup> HR 29 mei 2009, ECLI:NL:HR:2009:BH4720

<sup>16</sup> ECLI:NL:GHDHA:2019:3539

<sup>17</sup> De Vries, in: T&C Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) inclusief Uitvoeringswet AVG, art. 33 UAVG, aantekening onder 2, p. 344.

naast het bestaan van een uitzonderingsgrond ook altijd een grondslag gevonden worden in artikel 6 AVG om de gegevens rechtmatig te verwerken. In onderstaande afbeelding wordt deze logica gevisualiseerd:



### 2.1.5 Verwerken en verstrekken van burgerservicenummer (BSN)

Artikel 87 AVG geeft de mogelijkheid om in lidstatelijk recht specifieke voorwaarden te stellen aan de verwerking van een nationaal identificatienummer, zoals het burgerservicenummer (BSN). Deze lidstatelijke regeling kan gevonden worden in artikel 46 UAVG. Dat artikel bepaalt in lid 1 dat het BSN alleen verwerkt mag worden wanneer daar een wettelijke grondslag voor is.

De belangrijkste grondslagen staan in de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer. Artikel 10 van die wet bepaalt dat overheidsorganen bij het verwerken van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van hun taak gebruik kunnen maken van het BSN. Artikel 11 lid 1 bepaalt vervolgens dat bij het uitwisselen van persoonsgegevens tussen overheidsorganen onderling, waarbij een persoonsnummer wordt gebruikt als middel om persoonsgegevens in verband te brengen met een persoon aan wie een BSN is toegekend, het BSN van die persoon vermeld wordt.

Verder is onder 5.2.9 lid 1 Wmo 2015 bepaald dat VT gebruik maakt van het BSN bij het verstrekken van gegevens.

## 2.2 Specifieke wettelijke kaders naast de AVG

De AVG is van toepassing op alle geheel of gedeeltelijk geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens, alsmede op de verwerking van persoonsgegevens die in een bestand zijn opgenomen of daartoe bestemd zijn. Verwerkingen die worden uitgevoerd in het kader van de in artikel 2 AVG genoemde activiteiten, vallen echter buiten het toepassingsgebied van de AVG.

Het werk van politie en justitie valt onder deze uitgezonderde activiteiten. Voor deze rapportage is van belang dat er naast de AVG een aparte richtlijn is voor gegevensbescherming door politie en justitie.<sup>18</sup> Deze Europese richtlijn geeft regels voor de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten om strafbare feiten te voorkomen, te onderzoeken, op te sporen en te vervolgen en om straffen uit te voeren. Ook ziet de richtlijn op het vrije verkeer van die gegevens. In Nederland is de richtlijn per 1 januari 2019 geïmplementeerd in de Wet politiegegevens (hierna: Wpg) en de Wet justitiële

<sup>18</sup> Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

en strafvorderlijke gegevens (hierna: Wjsg). Deze wetten kennen een 'gesloten systeem van verstrekkingen'. Dat betekent dat de kaders en voorwaarden voor het delen van persoonsgegevens door de politie respectievelijk het OM (welke gegevens, aan wie, onder welke omstandigheden) volledig in deze wetten zijn opgenomen.

Ook de Wjsg en de Wpg kennen een regeling voor bijzondere categorieën van persoonsgegevens. Artikel 5 Wpg en artikel 39c Wjsg bepalen dat de verwerking van bijzondere categorieën van respectievelijk politiegegevens, strafvorderlijke gegevens en in voorkomend geval, tenuitvoerleggingsgegevens<sup>19</sup>, slechts plaatsvindt wanneer dit onvermijdelijk is voor het doel van de verwerking, het gaat om een aanvulling op de verwerking van andere politie- of strafvorderlijke gegevens betreffende de persoon en de gegevens afdoende zijn beveiligd.

Van de organisaties die een rol spelen binnen de afstemmingsmomenten van de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop, valt de gegevensverwerking door de politie en het OM meestal onder de Wpg respectievelijk de Wjsg en niet onder de AVG. Voor meer detail ten aanzien van de materiële reikwijdte van deze wetten wordt verwezen naar hoofdstuk 3.

## 2.3 Geheimhoudingsplichten

Naast de AVG bestaan een aantal wettelijke verplichtingen tot geheimhouding. Zo hebben bijvoorbeeld medische professionals die met een betrokkene in een behandelrelatie staan een medisch beroepsgeheim. Voor hen geldt dat zij nooit persoonsgegevens mogen verstrekken, behoudens enkele zeer specifieke uitzonderingen. In het kader van deze rapportage is het medisch beroepsgeheim relevant. Dit is geregeld in artikel 88 van de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg (Wet BIG) en nader uitgewerkt in de Wet op de Geneeskundige behandelingsovereenkomst (Wgbo), opgenomen in Boek 7 Afdeling 5, Burgerlijk Wetboek (artikelen 446-468). De Wgbo is van toepassing op alle zorgverleners die een behandelrelatie met de patiënt hebben. Overigens is de Wgbo ook van toepassing indien anders dan krachtens een behandelingsovereenkomst handelingen op het gebied van de geneeskunst worden verricht, tenzij de aard van de rechtsbetrekking zich daartegen verzet (artikel 7:464 Wgbo). Daarnaast is de geheimhoudingsplicht die jeugdhulpverleners en medewerkers van gecertificeerde instellingen hebben relevant voor dit rapport. De geheimhoudingsplicht voor jeugdhulpverleners is geregeld in artikel 7.3.11 Jeugdwet. Artikel 7.3.1 Jeugdwet bepaalt dat artikel 7.3.11 ook van toepassing is op medewerkers van gecertificeerde instellingen.

In hoofdstuk 3.1.3, onder Veilig Thuis, wordt nader ingegaan op de geheimhoudingsplichten die voor medewerkers van Veilig Thuis gelden.

In het kader van de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling is relevant dat het uiteindelijk de geheimhouder (de zorgprofessional) is die de afweging moet maken om wel of niet gegevens te delen.

## 2.4 Co- en zelfregulering

Naast formele wetgeving op het gebied van het verstrekken van persoonsgegevens is er bij het verstrekken van persoonsgegevens in het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling ook sprake van co- en zelfregulering.

### 2.4.1 Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling

De wetgever heeft er middels de [Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling](#) voor gekozen om een meldcode voor alle vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling verplicht te

---

<sup>19</sup> Artikel 51b lid 1 Wjsg verklaart onder meer artikel 39c lid 3 Wjsg van overeenkomstige toepassing op tenuitvoerleggingsgegevens.

stellen in de sectoren gezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang, maatschappelijke ondersteuning, jeugdhulp en justitie.<sup>20</sup> Met de Wet verplichte meldcode is in verschillende wetten, waaronder de Wmo 2015, een verplichting opgenomen tot het instellen van een meldcode en tot het bevorderen van de kennis en het gebruik van die meldcode onder het personeel.

In de Wmo 2015 zijn onder meer de bepalingen over de taken en bevoegdheden van VT neergelegd. Verder is voorzien in een bepaling over gegevensverstrekking aan VT voor derden die beroepshalve over inlichtingen beschikken die noodzakelijk kunnen worden geacht voor het onderzoek door VT of noodzakelijk kunnen worden geacht om een situatie van huiselijk geweld en kindermishandeling te beëindigen (meldrecht). De verstrekking van de inlichtingen kan plaatsvinden naar aanleiding van een verzoek van VT, maar ook uit eigen beweging. Er hoeft geen toestemming gevraagd te worden aan degene die het betreft en de verstrekking kan indien nodig plaatsvinden met doorbreking van de plicht tot geheimhouding op grond van een wettelijk voorschrift of op grond van ambt of beroep. Deze bepaling is te vinden in artikel 5.2.6 Wmo 2015.

Het Besluit verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling bepaalt welke elementen de meldcode tenminste moet bevatten, , waardoor de eisen van noodzakelijkheid, proportionaliteit en subsidiariteit automatisch doorlopen worden. Daarnaast bepaalt het besluit dat professionals bij vermoedens van huiselijk geweld of kindermishandeling verplicht zijn de meldcode te gebruiken om een afweging te maken om te melden of niet.<sup>21</sup> Deze bepalingen uit de Wmo en het Besluit verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling zorgen ervoor dat de afweging om wel of niet te melden minder vrijblijvend en willekeurig is.

---

<sup>20</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/huiselijk-geweld/meldcode>; De politie en het OM vallen niet onder de Wet verplichte meldcode, maar kunnen desalniettemin een grondslag hebben om te signaleren en te melden.

<sup>21</sup> Besluit verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling

### 3 Verstrekkingen regime partijen

In dit hoofdstuk wordt per partij die volgens de ons beschikbare informatie onderdeel vormt van een of meer afstemmingsmomenten binnen de Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop beschreven op welke grondslagen zij zich kunnen beroepen bij het verstrekken van persoonsgegevens aan andere partijen.

In paragrafen 3.1 tot en met 3.8 worden achtereenvolgens VT, politie, OM, RvdK, Volwassenreclassering, Stichting Slachtofferhulp Nederland, Stichting Halt en Gecertificeerde Instellingen (hierna: GI) beschreven. In paragraaf 3.9 wordt kort stilgestaan bij de mogelijke rol van de burgemeester binnen de verschillende afstemmingsmomenten. Hoewel de rol van de burgemeester niet expliciet blijkt uit de beschrijving van de verschillende afstemmingsmomenten in de ons beschikbare informatie, is het nuttig zijn rol te behandelen, met name gezien de bevoegdheden die hij heeft op grond van de Wet Tijdelijk Huisverbod om een persoon van wie een ernstige dreiging van huiselijk geweld uitgaat tijdelijk de toegang tot zijn woning te ontfangen.

#### 3.1 Veilig Thuis

VT geeft advies en ondersteuning en fungeert als meldpunt bij (vermoedens van) huiselijk geweld en kindermishandeling. In deze paragraaf wordt beschreven op welke grondslagen VT zich kan beroepen bij het verstrekken van persoonsgegevens aan de partijen waarmee zij samenwerkt binnen de afstemmingsmomenten van de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop. Paragraaf 3.1.1 beschrijft het wettelijk kader, paragraaf 3.1.2 beschrijft de grondslagen in het algemeen, paragraaf 3.1.3 beschrijft op welke grondslagen VT zich kan baseren bij de verstrekking aan specifieke partijen en onder welke voorwaarden. Tot slot worden de in paragraaf 3.1.3 beschreven verstrekkingen in paragraaf 3.1.4 toegelicht.

##### 3.1.1 Wettelijk kader

- Wmo 2015
- Uitvoeringsbesluit Wmo 2015
- Uitvoeringsregeling Wmo 2015
- AVG

##### 3.1.2 Grondslag verstrekking

- Artikel 6 lid 1 sub e AVG
- Artikel 6 lid 1 sub d AVG

##### 3.1.3 Verstrekking

| VT               |                                                                                                           |                                                                                                                                     |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Verstrekking aan | Wetgeving                                                                                                 | Voorwaarden                                                                                                                         |
| VT               |                                                                                                           |                                                                                                                                     |
| Politie          | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 4.1.1. lid 2 sub b, c of e Wmo 2015 en artikel 5.1.6 Wmo lid 2 2015 | • Indien noodzakelijk voor het naar aanleiding van een melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan, |

|                                                                                   |                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                   |                                                                                                                                                                                   | <p>onderzoeken of daarvan daadwerkelijk sprake is (artikel 4.1.1 lid 2 sub b Wmo 2015).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Of indien noodzakelijk voor het beoordelen van de vraag of, en zo ja, tot welke stappen de melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan, aanleiding geeft (artikel 4.1.1 lid 2 sub c Wmo 2015).</li> <li>• Of indien het belang van de betrokkene dan wel de ernst van de situatie waarop de melding betrekking heeft daartoe aanleiding geeft (artikel 4.1.1 lid 2 sub e Wmo 2015).</li> </ul> |
| GI                                                                                | <p>Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 4.1.1 lid 2 sub b,c of d Wmo 2015 en artikel 5.1.6 Wmo lid 2 2015</p> <p>Artikel 6 lid 1 sub c of e AVG jo. artikel 7.3.11 lid 4 Jw.</p> | <p>Alleen indien noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van VT en indien het belang van de betrokkene dan wel de ernst van de situatie waarop de melding betrekking heeft daartoe aanleiding geeft.</p> <p>Zonder toestemming van de betrokkenen en indien nodig met doorbreking van de plicht tot geheimhouding op grond van een wettelijk voorschrift of op grond van ambt of beroep.</p>                                                                                                                                                                   |
| OM                                                                                | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 4.1.1 lid 2 sub c Wmo 2015 en artikel 5.1.6 lid 2 Wmo 2015                                                                                  | Alleen indien noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van VT, zoals het doen van een veiligheidsbeoordeling.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| RvdK                                                                              | <p>Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 4.1.1 lid 2 sub b, c of e Wmo 2015 en artikel 5.1.6 lid 2 Wmo 2015</p> <p>Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 1:240 BW</p>             | <p>Alleen indien noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van VT en indien het belang van de betrokkene dan wel de ernst van de situatie waarop de melding betrekking heeft daartoe aanleiding geeft.</p> <p>Indien dit noodzakelijk kan worden geacht voor de uitoefening van de taken van de RvdK, ook voor degenen die op grond van een wettelijk voorschrift of op grond van zijn ambt of beroep tot geheimhouding is verplicht.</p>                                                                                                                        |
| Reclasseringsinstelling                                                           | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 4.1.1 lid 2 sub b of c Wmo 2015 en artikel 5.1.6 lid 2 Wmo 2015                                                                             | Alleen indien noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van VT.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Slachtofferhulp Nederland                                                         | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 4.1.1 lid 2 sub b,c of d Wmo 2015 en artikel 5.1.6 lid 2 Wmo 2015                                                                           | Alleen indien noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van VT.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Halt                                                                              | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 4.1.1 lid 2 sub b, c of d Wmo 2015 en artikel 5.1.6 lid 2 Wmo 2015                                                                          | Alleen indien noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van VT.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Algemene grondslag(en) voor verstrekking aan alle hierboven genoemde organisaties | <p>Artikel 6 lid 1 sub d AVG</p> <p>Artikel 6 lid 1 sub c of e AVG jo. artikel 4.1.1 lid 2 sub g Wmo 2015 en artikel 5.1.6 lid 2 Wmo 2015</p>                                     | <p>In geval van vitaal belang waarvoor verstrekking noodzakelijk is.</p> <p>VT stelt diegene die een melding heeft gedaan op de hoogte van de stappen die naar aanleiding van de melding zijn ondernomen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

### 3.1.4 Toelichting

De wettelijke taken van VT staan beschreven in de artikelen 4.1.1 lid 2 en 3 Wmo 2015. Artikel 4.1.1 lid 2 sub a t/m g Wmo 2015 formuleert deze taken als volgt:

- a) het fungeren als meldpunt voor gevallen of vermoedens van huiselijk geweld of kindermishandeling;
- b) het naar aanleiding van een melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan, onderzoeken of daarvan daadwerkelijk sprake is;
- c) het beoordelen van de vraag of en zo ja tot welke stappen de melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan aanleiding geeft;
- d) het in kennis stellen van een instantie die passende professionele hulp kan verlenen bij huiselijk geweld of kindermishandeling, van een melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan, indien het belang van de betrokkene dan wel de ernst van de situatie waarop de melding betrekking heeft daartoe aanleiding geeft;
- e) het in kennis stellen van de politie of de raad voor de kinderscherming van een melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan, indien het belang van de betrokkene dan wel de ernst van de situatie waarop de melding betrekking heeft daartoe aanleiding geeft;
- f) indien Veilig Thuis een verzoek tot onderzoek bij de raad voor de kinderscherming doet, het in kennis stellen daarvan van het college, en
- g) het op de hoogte stellen van degene die een melding heeft gedaan, van de stappen die naar aanleiding van de melding zijn ondernomen.

Artikel 4.1.1 lid 3 bepaalt verder dat VT desgevraagd advies verstrekt aan degene die een vermoeden van huiselijk geweld of kindermishandeling heeft. Het advies gaat over de stappen die in verband met dat vermoeden kunnen worden ondernomen en VT verleent daarbij zo nodig ondersteuning.

Op grond van artikel 5.1.6 lid 1 Wmo 2015 is VT bevoegd om voor de goede vervulling van de taken, bedoeld in artikelen 4.1.1 lid 2 en 3 Wmo 2015 (taken met betrekking tot zowel meldingen als advies) persoonsgegevens te verwerken.

Op grond van artikel 5.1.6 lid 2 Wmo 2015 is VT bevoegd ook persoonsgegevens, die gaan over gezondheid, huiselijk geweld of kindermishandeling, te verwerken, indien uit een melding redelijkerwijs een vermoeden van huiselijk geweld of kindermishandeling kan worden afgeleid en de verwerking noodzakelijk is te achten voor de uitoefening van de taken zoals bedoeld in artikel 4.1.1 lid 2 Wmo 2015 (taken met betrekking tot meldingen).

Ten behoeve van de goede uitvoering van haar taken, is het in sommige gevallen noodzakelijk dat VT persoonsgegevens verstrekt aan derden. Zo behoort tot de taken van VT het doen van onderzoek naar aanleiding van een melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan (artikel 4.1.1 lid 2 sub b Wmo 2015). Om deze taak adequaat uit te kunnen voeren is VT in sommige gevallen afhankelijk van gegevens over betrokkenen die bekend zijn bij andere partijen, zoals bij de politie, de Reclassering, het OM of de RvdK. Het zal daarom in sommige gevallen noodzakelijk zijn dat VT gegevens verstrekt aan deze partijen (op grond van artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 4.1.1 lid 2 Wmo 2015), om vervolgens gegevens te ontvangen waarmee zij haar taken goed kan uitvoeren.<sup>22</sup>

Een andere wettelijke taak van VT is het beoordelen van de vraag of en zo ja, tot welke stappen de melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan, aanleiding geeft (veiligheidsbeoordeling). Om deze beoordeling te kunnen maken kan het in sommige gevallen noodzakelijk zijn om gegevens te verstrekken aan andere partijen om zo ook weer gegevens te ontvangen en te kunnen afstemmen welke stappen genomen moeten worden. Zonder kennis van relevante gegevens waarover een andere partij beschikt en de mogelijkheid om over en weer af te stemmen, kunnen

---

<sup>22</sup> Alleen de RvdK en de politie worden expliciet genoemd als organisaties waaraan verstrekt wordt in de taakomschrijving van VT in artikel 4.1.1 lid 2 Wmo. Echter, naar de interpretatie van Considerati heeft de wetgever daarmee niet een limitatieve opsomming willen geven van partners aan wie VT mag verstrekken. Artikel 5.1.6 Wmo bepaalt dat Veilig Thuis is bevoegd tot het verwerken (waaronder verstrekken) van persoonsgegevens ten behoeve van de goede vervulling van de taken, bedoeld in [4.1.1, tweede en derde lid](#). Ook voor de overige wettelijke taken kan het voor VT noodzakelijk zijn om gegevens te verstrekken aan andere partijen die niet expliciet genoemd worden onder artikelen 4.1.1 lid 2 en lid 3 Wmo. Artikel 6 lid 1 onder e AVG in combinatie met een van de wettelijke taken van VT, zoals het doen van een veiligheidsbeoordeling, en artikel 5.1.6 Wmo biedt daarvoor dan de grondslag.

bepaalde stappen vanuit het gezichtspunt van VT adequaat lijken, terwijl ze dat in werkelijkheid niet, of slechts gedeeltelijk, zijn.

In het Handelingsprotocol Veilig Thuis 2019 wordt nader geconcretiseerd wanneer afstemming noodzakelijk is. Zo stemt VT met politie en OM af in de situatie dat sprake is van letsel door huiselijk geweld, er sprake is van acuut gevaar, wanneer afgestemde vervolgacties een grotere kans lijken te bieden op het creëren van een veilige situatie en wanneer besloten wordt tot een strafrechtelijk (opsporings)onderzoek. Wanneer door de OvJ besloten wordt tot een strafrechtelijk (opsporings)onderzoek met een (mogelijke) strafrechtelijke afdoening dient afstemming straf/zorg plaats te vinden. VT stemt daarbij af met politie (artikel 6 lid 1 onder e AVG jo. artikel 4.1.1 lid 2 onder e Wmo 2015) en politie of VT stemt af met het OM, Reclassering of de Raad van de Kinderbescherming.<sup>23</sup> VT kan de verstrekking van persoonsgegevens in die gevallen baseren op artikel 6 lid 1 sub e van de AVG.

Voor wat betreft de verstrekking door VT aan de GI is artikel 7.3.11 lid 4 Jw. relevant. Dat artikel bepaalt dat derden die beroepshalve beschikken over inlichtingen met betrekking tot een onder toezicht gestelde minderjarige, deze inlichtingen mogen verstrekken aan de GI die de ondertoezichtstelling uitvoert, indien deze gegevens noodzakelijk kunnen worden geacht voor de uitvoering van de ondertoezichtstelling. Toestemming van de betrokkene is daarbij niet nodig en de geheimhoudingsplicht mag in een dergelijk geval doorbroken worden.

Overigens worden Halt, Stichting Slachtofferhulp en gecertificeerde instellingen in het Handelingsprotocol Veilig Thuis 2019 niet genoemd als partner waarmee VT samenwerkt, maar niet is uit te sluiten dat dit in specifieke gevallen toch aan de orde kan zijn en verstrekking noodzakelijk is ten behoeve de wettelijke taken van VT.

### **Geheimhoudingsplicht**

Medewerkers van VT hebben op basis van de Wmo 2015 een geheimhoudingsplicht. Veilig Thuis verstrekt daarom aan anderen dan de betrokkene geen inlichtingen of bescheiden over betrokkene, tenzij de betrokkene daarvoor toestemming heeft gegeven of de wet, waaronder lagere regelgeving, verstrekking voorschrijft (artikel 5.3.3 lid 1 Wmo). Onder anderen dan betrokkene zijn niet begrepen degenen van wie beroepshalve de medewerking vereist is bij de uitvoering van de taken van Veilig Thuis (artikel 5.3.3 lid 3 Wmo). Dit laatste betekent dat wel inlichtingen of bescheiden over betrokkene verstrekt mogen worden aan organisaties indien dit noodzakelijk is voor de uitvoering van de taken van VT. Dit zal doorgaans aan de orde zijn bij verstrekking aan de in dit rapport genoemde partijen door VT.

Artikel 4.1.2 Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 bepaalt dat het college van B&W ervoor zorgdraagt dat ten behoeve van VT in ieder geval een arts met deskundigheid op het gebied van kindermishandeling beschikbaar is. Artsen in het algemeen, en dus ook de artsen die ten behoeve van VT beschikbaar zijn, moeten zich houden aan de geheimhoudingsplicht uit de Wgbo zoals bepaald in artikel 7:457 BW. Daarin staat dat een hulpverlener ervoor zorgdraagt dat aan anderen dan de patiënt geen inlichtingen over de patiënt dan wel inzage in of afschrift van de gegevens uit het dossier worden verstrekt tenzij de patiënt daarvoor toestemming heeft gegeven of een wettelijk voorschrift daartoe verplicht.

Een hulpverlener in de zin van de Wgbo is een natuurlijke persoon of een rechtspersoon die zich in de uitoefening van een geneeskundig beroep of bedrijf tegenover een ander, de opdrachtgever, verbindt tot het verrichten van handelingen op het gebied van de geneeskunst, die rechtstreeks betrekking hebben op de persoon van de opdrachtgever of van een bepaalde derde.

Onder handelingen op het gebied van de geneeskunst wordt verstaan alle verrichtingen, waaronder het onderzoeken en het geven van raad, die rechtstreeks betrekking hebben op een persoon en het doel hebben om een persoon van een ziekte te genezen of een ziekte te voorkomen of zijn gezondheidstoestand te beoordelen. Voor een arts of tandarts geldt de Wgbo ook indien hij, in zijn

---

<sup>23</sup> Handelingsprotocol Veilig Thuis (2019), p. 13 en p.14.

hoedanigheid als arts, andersoortige handelingen dan de hiervoor genoemde verricht (artikel 7:446 BW lid 2 onder a en b).

Uit bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de geheimhoudingsplicht uit de Wgbo niet geldt voor medewerkers van VT die geen handelingen op het gebied van de geneeskunst uitvoeren en dus geen hulpverlener zijn in de zin van de Wgbo, maar dat deze louter geldt voor de vertrouwensarts werkzaam bij VT

Uit artikel 4.1.3 lid 1 en 2 Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 blijkt dat VT ervoor zorgdraagt dat haar wettelijke taken uitgevoerd worden door een 'geregistreerde professional' als bedoeld in artikel 1.1 van het Besluit Jeugdwet, tenzij Veilig Thuis aannemelijk kan maken dat de inzet van een niet-geregistreerde professional de kwaliteit van de uit te voeren taak daardoor niet nadelig beïnvloedt. Artikel 4.1.3 lid 3 Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 bepaalt verder dat Veilig Thuis ervoor zorgdraagt dat geregistreeerde professionals hun taken kunnen verrichten met inachtneming van de voor hen geldende professionele standaarden. De professionele standaard bestaat voor de geregistreeerde jeugdprofessional uit de beroepscode en de richtlijnen jeugdhulp en jeugdbescherming.<sup>24</sup>

Onder artikel 1.1 Besluit Jeugdwet wordt een 'geregistreerde professional' gedefinieerd als: *"een geregistreeerde jeugdprofessional of beroepsbeoefenaar die als arts, verpleegkundige, gezondheidszorgpsycholoog, orthopedagoog-generalist of psychotherapeut is ingeschreven in een register als bedoeld in artikel 3 van de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg."*

Een 'geregistreerde jeugdprofessional' wordt in artikel 1.1 Besluit Jeugdwet gedefinieerd als: *"een beroepsbeoefenaar die is ingeschreven in het kwaliteitsregister jeugd"*.

Hoewel uitgangspunt is dat medewerkers van VT geregistreeerde jeugdprofessionals zijn zoals bedoeld in het Besluit Jeugdwet, is de geheimhoudingsplicht uit artikel 7.3.11 Jeugdwet niet van toepassing op de geregistreeerde jeugdprofessional in dienst van VT. Die geheimhoudingsplicht is immers bedoeld voor de jeugdhulpverlener, gedefinieerd als de natuurlijke persoon die beroepsmatig jeugdhulp verleent (artikel 1.1 Jeugdwet). VT is geen jeugdhulpaanbieder in de zin van de Jeugdwet<sup>25</sup> en de geregistreeerde professional werkzaam bij VT verleent dus ook geen jeugdhulp.

De geregistreeerde jeugdprofessional werkzaam voor VT moet zich uiteraard, net als elke andere werknemer van VT, wel houden aan de geheimhoudingsplicht zoals bepaald in artikel 5.3.3 lid 1 Wmo.

De beroepsbeoefenaar die als arts, verpleegkundige, gezondheidszorgpsycholoog, orthopedagoog-generalist of psychotherapeut is ingeschreven in een register als bedoeld in artikel 3 van de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg (Wet BIG), moet zich houden aan de geheimhoudingsplicht van artikel 88 BIG. Dat artikel bepaalt: *"De beoefenaren van een op grond van artikel 3, 34 of 36a gereguleerd beroep zijn verplicht geheimhouding in acht te nemen ten opzichte van al datgene wat hem bij het uitoefenen van zijn beroep op het gebied van de individuele gezondheidszorg als geheim is toevertrouwd, of wat daarbij als geheim te zijner kennis is gekomen of wat daarbij te zijner kennis is gekomen en waarvan hij het vertrouwelijke karakter moest begrijpen"*.

Het medisch beroepsgeheim is niet absoluut en kan in sommige gevallen doorbroken worden. Dit kan wanneer de patiënt daarvoor toestemming geeft, als er een wettelijke verplichting is om bepaalde informatie te delen, of als er voor de arts sprake is van een conflict van plichten. In een dergelijk geval mag het beroepsgeheim alleen doorbroken worden bij uiterste noodzaak en als er geen andere mogelijkheden

<sup>24</sup> Voor meer informatie over de professionele standaard, raadpleeg: <https://skjeugd.nl/tuchtrecht/professionele-standaard/#de-professionele-standaard>

<sup>25</sup> <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33684-D.html> p. 23

zijn om het gevaar af te wenden. Bij een dergelijk conflict van plichten maakt de arts zijn of haar eigen ethische afweging.<sup>26</sup>

### **Toestemming**

In overige gevallen kan VT verstrekken indien de betrokkene daarvoor toestemming heeft gegeven (artikel 6 lid 1 sub a AVG), onder voorwaarde dat de toestemming, onder meer, vrijelijk gegeven is.

Wanneer sprake is van een afhankelijkheidsrelatie tussen verwerkingsverantwoordelijke en betrokkene, waarbij in de relatie overheid–burger en zeker ook VT-cliënt al snel sprake van is, zal toestemming doorgaans niet vrij gegeven kunnen worden. Er is sprake van een afhankelijkheidsrelatie wanneer het niet verlenen van gevraagde toestemming aan VT negatieve gevolgen heeft voor de betrokkene, bijvoorbeeld ten aanzien van een te nemen beslissing van VT. Met betrekking tot de uitvoering van haar wettelijke taken heeft VT doorgaans ook geen toestemming nodig, omdat artikel 6 lid 1 onder e AVG dan een grondslag biedt.

Indien het gaat om een verzoek om informatie ten aanzien van een onderwerp dat volledig los staat van de casus en de betrokkenheid van VT, is er waarschijnlijk geen sprake van een afhankelijkheidsrelatie, en zou toestemming een mogelijke grondslag kunnen bieden. Dit zal niet snel voorkomen in het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling. Hierbij dient nog opgemerkt te worden dat uiteraard ook altijd aan de andere vereisten voldaan voor geldige toestemming moet zijn voldaan en dat de belangen van de betrokkene niet onevenredig worden geschaad.

### **Persoonsgegevens van strafrechtelijke aard**

VT kan allereerst persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken als VT deze rechtmatig heeft verkregen krachtens de Wpg of de Wjsg (artikel 33 lid 1 sub a UAVG). Tevens staat artikel 5.1.6 lid 2 Wmo 2015 toe dat VT persoonsgegevens, waaronder gegevens over huiselijk geweld of kindermishandeling, verwerkt van personen die betrokken zijn bij huiselijk geweld of kindermishandeling, indien uit een melding redelijkerwijs een vermoeden van huiselijk geweld of kindermishandeling kan worden afgeleid en de verwerking noodzakelijk is te achten voor de uitoefening van de taken, bedoeld in artikel 4.1.1 lid 2 Wmo 2015. Informatie omtrent huiselijk geweld en kindermishandeling zal in sommige gevallen kwalificeren als strafrechtelijke gegevens.

Tot slot kan VT persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken als de verwerking geschiedt door en ten behoeve van publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden van verwerkingsverantwoordelijken of groepen van verwerkingsverantwoordelijken. Het moet gaan om samenwerkingsverbanden die bestaan uit bestuursorganen of privaatrechtelijk vormgegeven organen die bij of krachtens de wet zijn belast met een publiekrechtelijke taak.<sup>27</sup>

Daarvoor is vereist dat de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van de taak van deze verwerkingsverantwoordelijken of groepen van verwerkingsverantwoordelijken; en bij de uitvoering is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad (artikel 33 lid 1 sub b UAVG). Dat wil zeggen dat er rekening gehouden moet worden met de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit en niet meer gegevens worden uitgewisseld dan noodzakelijk voor het kunnen uitoefenen van de taak van het publiekrechtelijke samenwerkingsverband. Ook moeten er binnen het samenwerkingsverband onder meer regels worden opgesteld over doelbinding, beveiliging van gegevens en systemen en de verwijdering van gegevens.<sup>28</sup> De deelnemende partijen wordt enige ruimte gelaten om de vorm van het samenwerkingsverband te regelen. Partijen kunnen bijvoorbeeld kiezen voor een convenant, een bestuursovereenkomst, of een gemeenschappelijke regeling. Met het oog op de verplichting om in het samenwerkingsverband in waarborgen voor de

<sup>26</sup> <https://www.knmg.nl/advies-richtlijnen/ethische-toolkit/snel-wat-weten-1/medisch-ethische-vraagstukken-in-het-kort-1/beroepsgeheim.htm>

<sup>27</sup> MvT UAVG, p. 101

<sup>28</sup> Kamerstukken II 2008/09, 31 841, nr. 3, p. 9

persoonlijke levenssfeer te voorzien, ligt een samenwerkingsverband met een bindende vorm voor de hand.<sup>29</sup>

Indien VT samenwerkt met de in dit rapport genoemde partijen (die alle een publiekrechtelijke taak hebben) en aan de voorwaarden van artikel 33 lid 1 sub b UAVG is voldaan, dan kan van deze uitzonderingsgrond gebruik worden gemaakt. Hierbij moet wel worden aangetekend dat er uiteraard ook nog een grondslag voor de verwerking moet zijn in aanvulling op de uitzondering op het verwerkingsverbod.

### **Bijzondere persoonsgegevens**

VT is gebonden aan het verbod op de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens.

Het verwerkingsverbod is niet van toepassing als de verwerking noodzakelijk is in aanvulling op de verwerking van persoonsgegevens van strafrechtelijke aard voor de doeleinden waarvoor deze gegevens worden verwerkt (artikel 23 aanhef en sub c UAVG).

Artikel 5.1.6 lid 2 Wmo 2015 staat toe dat VT persoonsgegevens, waaronder gegevens over gezondheid, verwerkt van personen die betrokken zijn bij huiselijk geweld of kindermishandeling, indien uit een melding redelijkerwijs een vermoeden van huiselijk geweld of kindermishandeling kan worden afgeleid en de verwerking noodzakelijk is te achten voor de uitoefening van de taken, bedoeld in artikel 4.1.1 lid 2 Wmo 2015 (dus niet ten behoeve van de adviesfunctie zoals beschreven in artikel 4.1.1 lid 3 Wmo 2015).

## **3.2 Politie**

De politie heeft als wettelijke taken te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven (artikel 3 Politiewet 2012). In deze paragraaf wordt beschreven op welke grondslagen de politie zich kan beroepen bij het verstrekken van persoonsgegevens aan de partijen waarmee zij samenwerkt binnen de afstemmingsmomenten van de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop. Paragraaf 3.2.1 beschrijft het wettelijk kader, paragraaf 3.2.2 beschrijft de grondslagen in het algemeen, paragraaf 3.2.3 beschrijft op welke grondslagen politie zich kan baseren bij de verstrekking aan specifieke partijen en onder welke voorwaarden. Tot slot worden de in paragraaf 3.2.3 beschreven verstrekkingen in paragraaf 3.2.4 toegelicht.

### **3.2.1 Wettelijk kader**

- Politiewet 2012
- Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad
- Wpg
- Besluit politiegegevens (hierna: Bpg)

### **3.2.2 Grondslag verstrekking**

- Artikel 16-20 Wpg
- Artikel 4 Bpg

### **3.2.3 Verstrekking**

---

<sup>29</sup> Kamerstukken II 2008/09, 31 841, nr. 8, p. 11

| Politie                   |                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Verstrekking aan          | Wetgeving                                                                 | Voorwaarden                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| VT                        | Artikel 18 lid 1 Wpg jo. Artikel 4:2 lid 1 sub i Bpg                      | Alleen gegevens die verwerkt worden op grond van artikel 8 en 13 lid 1 Wpg en ten behoeve van de uitvoering van de taken van VT, zoals neergelegd in artikel 4.1.1. lid 2 Wmo 2015 (zie paragraaf 3.1.4).                                                                                                                                       |
| Politie                   |                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| GI                        | Artikel 18 lid 1 Wpg jo. Artikel 4:2 lid 1 sub i Bpg                      | Alleen gegevens die verwerkt worden op grond van artikel 8 en 13 lid 1 Wpg en ten behoeve van de uitvoering van een kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering (zie paragraaf 3.9.4).                                                                                                                                                       |
| OM                        | Artikel 16 lid 1 sub a Wpg                                                | In verband met zeggenschap over de politie en voor de uitvoering van andere opgedragen taken. In die gevallen is verstrekking verplicht.                                                                                                                                                                                                        |
| RvdK                      | Artikel 18 lid 1 Wpg jo. Artikel 4:2 lid 1 sub j Bpg jo. Artikel 1:240 BW | Alleen gegevens die verwerkt worden op grond van artikel 8 en 13 lid 1 Wpg en ten behoeve van de uitvoering van een bij wet aan de raad opgedragen taak (zie paragraaf 3.5.4).                                                                                                                                                                  |
| Reclasseringsinstelling   | Artikel 18 lid 1 Wpg jo. Artikel 4:2 lid 1 sub g                          | Alleen gegevens die verwerkt worden op grond van artikel 8 en 13 lid 1 Wpg en ten behoeve van het uitvoeren van de werkzaamheden, bedoeld in hoofdstuk 3 van de Reclasseringsregeling 1995 en de indicatiestelling ten behoeve van de forensische zorg (zie paragraaf 3.6.3)                                                                    |
| Slachtofferhulp Nederland | Artikel 18 lid 1 Wpg jo. Artikel 4:2 lid 1 sub b indent 1                 | Alleen gegevens die verwerkt worden op grond van artikel 8 en 13 lid 1 Wpg en ten behoeve van het behartigen van belangen van slachtoffers van strafbare feiten of verkeersongevallen (zie paragraaf 3.7.4).                                                                                                                                    |
| Halt                      | Artikel 18 lid 1 Wpg jo. Artikel 4:2 lid 1 sub f                          | Alleen gegevens die verwerkt worden op grond van artikel 8 en 13 lid 1 Wpg en ten behoeve van de alternatieve afdoening van de strafbare feiten, gepleegd door minderjarigen.<br>Het Halt-bureau moet aangewezen zijn door de Minister van Justitie en Veiligheid op grond van artikel 48g van de Wet Justitie-subsidies (zie paragraaf 3.8.4). |

### 3.2.4 Toelichting

Op de verwerking van politiegegevens door een bevoegde autoriteit die in een bestand zijn opgenomen of die bestemd zijn daarin te worden opgenomen, is de Wpg van toepassing. Dit blijkt uit artikel 2 van die wet.

In artikel 1 sub a Wpg wordt een politiegegeven omschreven als elk persoonsgegeven dat wordt verwerkt in het kader van de uitvoering van de politietaak zoals bedoeld in de artikelen 3 en 4 van de Politiewet 2012, met uitzondering van de uitvoering van wettelijke voorschriften anders dan de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften en de bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000 opgedragen taken.

Met het verlenen van hulp en het opsporen van strafbare feiten in het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling wordt uitvoering gegeven aan de politietaak zoals omschreven in artikel 3 van de Politiewet 2012. De gegevens die in het kader hiervan verwerkt worden vallen dus onder de Wpg.

De Wpg kent een gesloten verstrekkingenregime. Dit betekent dat bij of krachtens de wet is vastgelegd aan welke organisaties verstrekt mag worden en met welk doel. Gegevens mogen alleen worden verstrekt

als daar een wettelijke bepaling aan ten grondslag ligt en er sprake is van een zwaarwegend algemeen belang.

Artikel 18 lid 1 Wpg biedt de basis voor de gedetailleerde uitwerking van het verstrekkingenregime in het Bpg.<sup>30</sup> In het Bpg worden personen en instanties met een landelijke taak aangewezen die met het oog op een zwaarwegend algemeen belang structureel bepaalde politiegegevens nodig hebben. Er hoeft bij verstrekking op deze grondslag geen beoordeling gemaakt te worden of de verstrekking plaats vindt met het oog op een zwaarwegend algemeen belang. Die beoordeling is bij de aanwijzing van de specifieke partijen reeds door de wetgever gemaakt. De onder paragraaf 3.2.3 genoemde instanties zijn allen door de wetgever aangewezen in de Wpg of het Bpg. Uiteraard moet de verstrekking wel altijd noodzakelijk zijn voor het beoogde doel, waarbij de criteria van proportionaliteit en subsidiariteit in acht genomen moeten worden.

Het Bpg bepaalt niet alleen aan wie verstrekt kan worden, maar tevens welk type politiegegevens verstrekt mag worden. Zo kunnen aan alle in paragraaf 3.2.3 genoemde partijen, op het OM na, alleen gegevens verstrekt worden die de politie verwerkt op grond van artikel 8 of artikel 13 lid 1 Wpg. Artikel 8 lid 1 Wpg biedt een grondslag om politiegegevens te verwerken met het oog op de dagelijkse politietaak. Artikel 13 lid 1 Wpg biedt een grondslag om politiegegevens te verwerken ten behoeve van de ondersteuning van de politietaak.

Artikel 9 lid 1 Wpg biedt een grondslag om politiegegevens gericht te verwerken ten behoeve van een onderzoek met het oog op de handhaving van de rechtsorde in een bepaald geval. De grens tussen een gegevensverwerking op basis van artikel 8 en op basis van artikel 9 is lastig af te bakenen.<sup>31</sup> Indien er geen BOB-bevoegdheden worden ingezet of de inzet van BOB-bevoegdheden beperkt blijft tot de artikelen 126n tot en met 126nd Sv, is in beginsel sprake van een artikel 8 Wpg verwerking.<sup>32</sup> Indien de inzet van BOB-bevoegdheden niet beperkt blijft tot artikelen 126n tot en met 126nd Sv is sprake van een artikel 9 Wpg verwerking. Daarnaast is onder meer sprake van een artikel 9 Wpg verwerking indien het gaat om onderzoek dat Melding Recherche Onderzoek (MRO) waardig is. Dit is het geval wanneer de verwachting is dat het onderzoek langer dan 40 uur gaat duren, het onderzoek gericht is op strafbare feiten waarop voorlopige hechtenis is toegelaten en het onderzoek voldoet aan de doelstelling van de MRO.<sup>33</sup>

In het kader van strafbare kindermishandeling en huiselijk geweld, zal de politie in sommige gevallen gegevens verwerken op grond van artikel 9 lid 1 Wpg. Die gegevens die in dat kader verwerkt worden, kunnen dus niet door de politie verstrekt worden aan bovengenoemde partijen, behalve aan het OM. De Wpg biedt wel een mogelijkheid om gegevens die op grond van artikel 9 lid 1 verwerkt worden, ter beschikking te stellen ten behoeve van de uitvoering van de dagelijkse politietaak.<sup>34</sup> Een daartoe bevoegde functionaris moet daarmee instemmen en pleegt overleg met de Officier van Justitie<sup>35</sup> (voor zover het gaat om de verwerking van politiegegevens die zijn of worden verwerkt ten behoeve van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde). In een dergelijk geval worden de gegevens zowel op grond van artikel 9 lid 1 als op grond van artikel 8 lid 1 Wpg verwerkt.

### **Toestemming**

Toestemming is, in tegenstelling tot de AVG, op grond van de Wpg geen grondslag om gegevens te verwerken of te verstrekken.

### **Geheimhouding ontvangers**

In alle gevallen is de ontvanger van politiegegevens op basis van artikel 7 lid 2 Wpg verplicht tot geheimhouding, tenzij een wettelijk voorschrift verplicht tot verstrekking of zijn taak ertoe noodzaakt.

<sup>30</sup> Groenhart, in: T&C Openbare Orde en Veiligheid, commentaar op artikel 18 Wpg.

<sup>31</sup> Aanwijzing Wet politiegegevens en de rol van de officier van justitie, paragraaf 6.

<sup>32</sup> *Idem*.

<sup>33</sup> Aanwijzing Wet politiegegevens en de rol van de officier van justitie, paragraaf 6 en [Besluit](#) verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling.

<sup>34</sup> Artikel 9 lid 3 van de Wet Politiegegevens.

<sup>35</sup> Aanwijzing Wet politiegegevens en de rol van de officier van justitie, paragraaf, paragraaf 8.

Dit betekent dat als een organisatie, bijvoorbeeld VT, gegevens van de politie ontvangt, zij deze mag doorverstrekken ten behoeve van haar wettelijke taken zoals beschreven in de Wmo. Dit is bijvoorbeeld aan de orde indien VT hulpverlening in gang wil zetten en daarvoor een andere organisatie moet informeren met persoonsgegevens die zij oorspronkelijk ontvangen heeft van de politie.

**Bijzondere persoonsgegevens**

Artikel 5 Wpg bepaalt dat de verwerking van bijzondere categorieën van politiegegevens slechts plaats vindt wanneer dit onvermijdelijk is voor het doel van de verwerking, in aanvulling op de verwerking van andere politiegegevens betreffende de persoon en de gegevens afdoende zijn beveiligd.

### 3.3 Openbaar Ministerie

Het OM is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij de wet vastgestelde taken.

In deze paragraaf wordt beschreven op welke grondslagen het OM zich kan beroepen bij het verstrekken van persoonsgegevens aan de partijen waarmee zij samenwerkt binnen de afstemmingsmomenten van de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop. Achtereenvolgens wordt het wettelijk kader beschreven, de grondslagen in het algemeen, de specifieke grondslagen en daarbij behorende voorwaarden, waarna het voorgaande wordt voorzien van een toelichting.

#### 3.3.1 Wettelijk kader

- Wetboek van Strafvordering (hierna: "Sv.")<sup>36</sup>
- Richtlijn (EU) 2016/680
- Wjsg<sup>37</sup>
- Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens (hierna: "Bjsg")
- Aanwijzing verstrekking van strafvorderlijke gegevens voor buiten de strafrechtspleging gelegen doeleinden (Aanwijzing Wjsg)<sup>38</sup>
- Aanwijzing huiselijk geweld en kindermishandeling<sup>39</sup>

#### 3.3.2 Grondslag verstrekking

- Artikel 39e Wjsg (strafvorderlijke gegevens binnen strafrechtspleging)
- Artikel 39f Wjsg (strafvorderlijke gegevens buiten strafrechtspleging)
- Artikel 8a jo. Artikel 39 e en f Wjsg (justitiële gegevens binnen respectievelijk buiten strafrechtketen)
- Artikel 51c Wjsg (tenuitvoerleggingsgegevens)

#### 3.3.3 Verstrekking aan

| OM               |                                                          |                                                                                                                                                                                                     |
|------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Verstrekking aan | Wetgeving                                                | Voorwaarden                                                                                                                                                                                         |
| Politie          | Artikel 39e lid 1 sub d Wjsg (strafvorderlijke gegevens) | <u>Strafvorderlijke gegevens op grond van artikel 39e lid 1 sub d Wjsg:</u><br>Noodzakelijk met het oog op een zwaarwegend algemeen belang + politieambtenaar is belast met uitvoering politietaak. |
|                  | Artikel 39f Wjsg (strafvorderlijke gegevens)             |                                                                                                                                                                                                     |
|                  | Artikel 8a jo. 39f Wjsg (justitiële gegevens)            | <u>Strafvorderlijke gegevens op grond van artikel 39f Wjsg:</u><br>Noodzakelijk met het oog op een zwaarwegend algemeen belang + één van de doeleinden vermeld in artikel 39f lid 1 Wjsg.           |
|                  | Tenuitvoerleggingsgegevens: Artikel 51c lid 2 en 3 Wjsg  |                                                                                                                                                                                                     |
|                  | Gegevens in het algemeen:                                |                                                                                                                                                                                                     |

<sup>36</sup> Wet van 15 januari 1921, zoals laatstelijk gewijzigd bij wet van 19 mei 2021, Staatsblad 2021, 285.

<sup>37</sup> Wet van 7 november 2002 tot wijziging van de regels betreffende de verwerking van justitiële gegevens en het stellen van regels met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in persoonsdossiers, laatstelijk gewijzigd bij wet van 17 oktober 2018, Staatsblad 2018, 401.

<sup>38</sup> Aanwijzing verstrekking van strafvorderlijke gegevens voor buiten de strafrechtspleging gelegen doeleinden, Staatscourant 2018, 36059.

<sup>39</sup> Aanwijzing huiselijk geweld en kindermishandeling, Staatscourant 2016, 19416.

|  |                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Aanwijzing huiselijk geweld en kindermishandeling (paragraaf 1.4)</p> | <p>In de Aanwijzing Wjsg staan ambtenaren als bedoeld in artikelen 141 en 142 van het Wetboek van Strafvordering (kort gezegd personen belast met de opsporing van strafbare feiten, waaronder ambtenaren van politie) aan wie verstrekt kan worden wegens ofwel het voorkomen en opsporen van strafbare feiten, ofwel het verlenen van hulp aan slachtoffers en anderen die bij een strafbaar feit betrokken zijn.</p> <p>Uit de Aanwijzing Wjsg volgt verder het volgende. Als zaak is geëindigd met sepot of vrijspraak of wanneer nog geen definitieve vervolgingsbeslissing is genomen, is het uitgangspunt dat geen informatie wordt verstrekt. Tenzij:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Er is sprake van een 'zwaarwegend belang'. Dat doet zich in ieder geval voor in de situaties vermeld in paragraaf 2 van de Aanwijzing Wjsg.</li> <li>- In het geval nog geen definitieve vervolgingsbeslissing is genomen: dient tevens sprake te zijn van een spoedeisend belang.</li> </ul> <p>Uit de Aanwijzing Wjsg volgt verder dat artikel 8a Wjsg niet ziet op de justitiële documentatie waarover het OM de beschikking heeft gekregen in het kader van de behandeling van een strafzaak.</p> <p><u>Justitiële gegevens:</u><br/>Voorzover dit noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend algemeen belang, kan het OM in de gevallen waarin het bevoegd is strafvorderlijke gegevens te verstrekken, justitiële gegevens verstrekken.</p> <p><u>Tenuitvoerleggingsgegevens:</u><br/>Noodzakelijk met het oog op een zwaarwegend algemeen belang + één van de doeleinden vermeld in artikel 51c lid 2 Wjsg + ook voor ontvanger noodzakelijk met het oog op een zwaarwegend algemeen belang of de vaststelling, de uitoefening of de verdediging van een recht in rechte + in zodanige vorm verstrekt dat herleiding tot andere personen dan betrokkene, redelijkerwijs wordt voorkomen.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>De Aanwijzing huiselijk geweld en kindermishandeling benadrukt dat verstrekken van persoonsgegevens aan andere instanties betrokken bij de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling kan plaatsvinden voor zover dat noodzakelijk is binnen het kader van de afstemming en samenwerking, waarbij dit gebeurt met inachtneming van de geldende regelgeving. Deze Aanwijzing verwijst in dit verband voor het OM naar de Wjsg.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>De andere organisaties (Reclassering, RvdK, Halt, Slachtofferhulp Nederland)</p> | <p>Artikel 39f Wjsg (strafvorderlijke gegevens)</p> <p>Artikel 8a jo. 39f Wjsg (justitiële gegevens)</p> <p>Artikel 51c lid 2 en 3 Wjsg (tenuitvoerleggingsgegevens)</p> <p>Aanwijzing Wjsg (strafvorderlijke en justitiële gegevens)</p> <p>Gegevens in het algemeen: Aanwijzing huiselijk geweld en kindermishandeling (paragraaf 1.4)</p> <p>Aan RvdK: artikel 494 Sv e.v. jo. artikel 6 lid 1 sub c of e AVG</p> | <p><u>Strafvorderlijke gegevens:</u><br/>Noodzakelijk met het oog op een zwaarwegend algemeen belang + één van de doeleinden vermeld in artikel 39f lid 1 Wjsg + ook voor ontvanger noodzakelijk het oog op een zwaarwegend algemeen belang of de vaststelling, de uitoefening of de verdediging van een recht in rechte + in zodanige vorm verstrekt dat herleiding tot andere personen dan betrokkene, redelijkerwijs wordt voorkomen.</p> <p>Uit de Aanwijzing Wjsg volgt verder het volgende. Als zaak is geëindigd met sepot of vrijspraak of wanneer nog geen definitieve vervolgingsbeslissing is genomen, is het uitgangspunt dat geen informatie wordt verstrekt. Tenzij:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Er is sprake van een 'zwaarwegend belang'. Dat doet zich in ieder geval voor in de situaties vermeld in paragraaf 2 van de Aanwijzing Wjsg.</li> <li>- In het geval nog geen definitieve vervolgingsbeslissing is genomen: dient tevens sprake te zijn van een spoedeisend belang.</li> </ul> <p>Uit de Aanwijzing Wjsg volgt verder dat artikel 8a Wjsg niet ziet op de justitiële documentatie waarover het OM de beschikking heeft gekregen in het kader van de behandeling van een strafzaak.</p> <p><u>Justitiële gegevens:</u><br/>Voor zover dit noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend algemeen belang, kan het OM in de gevallen waarin het bevoegd is strafvorderlijke gegevens te verstrekken, justitiële gegevens verstrekken.</p> <p><u>Tenuitvoerleggingsgegevens:</u></p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>Noodzakelijk met het oog op een zwaarwegend algemeen belang + één van de doeleinden vermeld in artikel 51c lid 2 Wjsg + ook voor ontvanger noodzakelijk met het oog op een zwaarwegend algemeen belang of de vaststelling, de uitoefening of de verdediging van een recht in rechte + in zodanige vorm verstrekt dat herleiding tot andere personen dan betrokkene, redelijkerwijs wordt voorkomen.</p> <p>De Aanwijzing huiselijk geweld en kindermishandeling benadrukt dat verstrekken van persoonsgegevens aan andere instanties betrokken bij de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling kan plaatsvinden voor zover dat noodzakelijk is binnen het kader van de afstemming en samenwerking, waarbij dit gebeurt met inachtneming van de geldende regelgeving. Deze Aanwijzing verwijst in dit verband voor het OM naar de Wjsg en de Aanwijzing Wjsg.</p> <p>RvdK via art. 494 lid 1 Rv:<br/>De officier van justitie wint bij de raad voor de kinderbescherming inlichtingen in omtrent de persoonlijkheid en de levensomstandigheden van de verdachte (plicht, artikel 6 lid 1 sub c AVG), tenzij hij aanstonds onvoorwaardelijk van vervolging afziet. Indien de officier van justitie de zaak voor de kantonrechter of bij wijze van strafbeschikking vervolgt, kan hij deze inlichtingen bij de raad inwinnen (publieke taak, artikel 6 lid 1 sub e AVG)</p> <p>RvdK via art. 494 lid 2 Rv:<br/>Indien de verdachte zich in voorlopige hechtenis bevindt of ingevolge artikel 196 in een instelling is opgenomen, geeft de officier van justitie onverwijld bericht aan de raad (plicht, artikel 6 lid 1 sub c AVG).</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 3.3.4 Toelichting

De AVG is niet van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens door de bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, met inbegrip van de bescherming tegen en de voorkoming van gevaren voor de openbare veiligheid (artikel 2 lid 2 sub d AVG). Voor verwerkingen in het kader van die activiteiten, zijn regels vastgesteld in de Richtlijn gegevensbescherming politie en justitie 2016/680/EU. Deze richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in twee wetten, de Wpg en de Wjsg. Deze wetten bestrijken dus gebieden waarop de AVG niet van toepassing is.

Het OM moet zich, in het kader van strafvorderlijke taken, houden aan de Wjsg. De Wjsg bepaalt in welke gevallen het OM (om precies te zijn: het College van procureurs-generaal) verwerkingsverantwoordelijke is (artikel 1 onder k Wjsg). Het OM is verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van strafvorderlijke gegevens. Verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van *tenuitvoerleggingsgegevens* is de Minister van Justitie en Veiligheid. Uitsluitend in de gevallen dat dit uit de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van een specifieke wettelijke taak volgt, is het OM verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van *tenuitvoerleggingsgegevens*. Het OM is niet aangemerkt als verwerkingsverantwoordelijke voor justitiële gegevens, maar heeft enkel een bevoegdheid deze te verstrekken in gevallen waarin het OM gerechtigd is strafvorderlijke gegevens te verstrekken (artikel 8a Wjsg).

Hieronder worden de grondslagen voor verstrekking van strafvorderlijke gegevens, justitiële gegevens en tenuitvoerleggingsgegevens uiteengezet. Allereerst wordt hierbij aandacht besteed aan de artikelen in de Wjsg over deze gegevens. Omdat bij ieder van deze gegevens de vereisten van 'noodzakelijkheid' en 'zwaarwegend algemeen belang' terugkeren, wordt daaraan apart aandacht besteed.

Verder heeft het OM in de Aanwijzing Wjsg, ten aanzien van strafvorderlijke gegevens, nadere invulling gegeven aan de verstrekingsgrondslagen en de partijen aan wie kan worden verstrekt voor buiten de strafrechtspleging gelegen doeleinden. Daaraan wordt ook apart aandacht besteed. Tenslotte wordt volledigheidshalve stilgestaan bij de Aanwijzing huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze aanwijzing bevat zelf geen criteria of invulling daarvan voor verstrekking, maar benadrukt wel het belang van samenwerking op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling.

### **3.3.4.1 Verstrekking van strafvorderlijke gegevens**

*Strafvorderlijke gegevens* zijn persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon die zijn verkregen in het kader van een strafvorderlijk onderzoek en die het OM in een strafdossier of langs geautomatiseerde weg verwerkt (artikel 1 sub b Wjsg).

Aan wie het OM strafvorderlijke gegevens mag verstrekken, is allereerst geregeld in artikel 39e Wjsg. Voor zover dit noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend algemeen belang, kan het OM aan de daar vermelde personen of instanties strafvorderlijke gegevens verstrekken. Dit zijn instanties en personen die rechtstreeks bij de (straf)rechtspleging zijn betrokken. Dit artikel is dus niet bedoeld voor gegevensverstrekking aan partijen die niet (direct) betrokken zijn bij de strafrechtspleging, zoals bijvoorbeeld VT.

Voor verstrekking van strafvorderlijke gegevens aan partijen die niet rechtstreeks bij de (straf)rechtspleging zijn betrokken, geldt de regeling van artikel 39f Wjsg.

Het OM heeft in de Aanwijzing Wjsg nadere invulling gegeven aan de wijze waarop het OM gebruikmaakt van de mogelijkheden van verstrekking van strafvorderlijke gegevens op grond van artikel 39f Wjsg.

In artikel 39f lid 1 Wjsg is bepaald dat voor zover dit noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend algemeen belang, het OM, onverminderd artikel 39e Wjsg, aan personen of instanties voor de volgende doeleinden strafvorderlijke gegevens verstrekken:

- a. het voorkomen en opsporen van strafbare feiten,
- b. het handhaven van de orde en veiligheid,
- c. het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving,
- d. het nemen van een bestuursrechtelijke beslissing,
- e. het beoordelen van de noodzaak tot het treffen van een rechtspositionele of tuchtrechtelijke maatregel,

- f. het verlenen van hulp aan slachtoffers en anderen die bij een strafbaar feit betrokken zijn, of
- g. het verrichten van een privaatrechtelijke rechtshandeling door een persoon of instantie die met een publieke taak is belast.

Artikel 39f Wjsg geeft geen verstrekingsplicht, maar biedt een verstrekingsbevoegdheid. Het OM zal dan ook altijd zelf een afweging maken of het noodzakelijk wordt geacht de gegevens te verstrekken. Artikel 39f lid 1 Wjsg benoemt niet concrete partijen waaraan de verstrekking mag plaatsvinden. In plaats daarvan is de bevoegdheid tot verstrekking afhankelijk gemaakt van het aanwezig zijn van één of meer van voormelde doeleinden.

In de Aanwijzing Wjsg zijn wel de partijen opgesomd aan wie het OM voor elk van bovenstaande doeleinden strafvorderlijke gegevens kan verstrekken. Daarop wordt hierna nader ingegaan in onder "Aanwijzing Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens".

Artikel 39f lid 2 Wjsg geeft daarnaast een aanvullende voorwaarde voor verstrekking. Het OM kan slechts strafvorderlijke gegevens aan personen of instanties als bedoeld in het eerste lid verstrekken, voor zover die gegevens voor die personen of instanties:

- a. noodzakelijk zijn met het oog op een zwaarwegend algemeen belang of de vaststelling, de uitoefening of de verdediging van een recht in rechte, en
- b. in zodanige vorm worden verstrekt dat herleiding tot andere personen dan betrokkene, redelijkerwijs wordt voorkomen.

Door de voorwaarde onder a moet het OM zeker stellen dat ook de ontvangende partij een noodzaak heeft tot ontvangst van de gegevens. Dit kan zijn een noodzaak met het oog op een zwaarwegend algemeen belang, ofwel een noodzaak met het oog op de vaststelling, de uitoefening of de verdediging van een recht in rechte. In het eerste geval, een noodzaak met het oog op een zwaarwegend algemeen belang voor de ontvanger, is dus zowel voor de verstrekking door het OM als voor de ontvangst door de ontvanger, een noodzaak met het oog op een zwaarwegend algemeen belang vereist.

Daarnaast moet het OM de strafvorderlijke gegevens verstrekken in zodanige vorm, dat herleiding tot andere personen dan de betrokkene redelijkerwijs wordt voorkomen. In de praktijk betekent dit dat soms delen van de documenten moeten worden weggelakt.

### **3.3.4.2 Verstrekking van justitiële gegevens**

Justitiële gegevens zijn in de Wjsg gedefinieerd als: "*bij algemene maatregel van bestuur te omschrijven persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon inzake de toepassing van het strafrecht of de strafvordering*" (artikel 1 sub a Wjsg).

Ingevolge artikel 8a van de Wjsg kan het OM, voor zover dit noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend algemeen belang, in de gevallen waarin het ingevolge artikel 39e of 39f bevoegd is strafvorderlijke gegevens te verstrekken, ook justitiële gegevens verstrekken. Het OM is echter, zoals eerder opgemerkt, zelf geen verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van justitiële gegevens. Dat is de Minister van Justitie en Veiligheid (artikel 1 onder k Wjsg).

Deze verstrekking van justitiële gegevens is aan dezelfde voorwaarden gebonden als de verstrekking van *strafvorderlijke* gegevens zoals geregeld in artikel 39e Wjsg, voor zover het betreft verstrekking aan partijen in de (straf)rechtspleging en 39f Wjsg voor zover het partijen buiten de (straf)rechtspleging betreft.

### 3.3.4.3 Vertrekking van tenuitvoerleggingsgegevens

Tenuitvoerleggingsgegevens zijn: "*persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon inzake de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke beslissingen, die in een dossier of een ander gegevensbestand zijn of worden verwerkt*" (artikel 1 sub d Wjsg).

Artikel 51c lid 2 van de Wjsg bepaalt dat, voor zover dit noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend algemeen belang, het OM aan personen of instanties tenuitvoerleggingsgegevens kan verstrekken ten behoeve van:

- a. de tenuitvoerlegging van een strafrechtelijke beslissing;
- b. de voorkoming, de opsporing, het onderzoek en de vervolging van strafbare feiten;
- c. schuldhelpverlening of resocialisatie van betrokkene;
- d. bestuurlijk handelen of het nemen van een bestuursrechtelijke beslissing; of
- e. het verlenen van hulp aan slachtoffers.

Deze bepaling is niet beperkt tot concrete partijen waaraan de verstrekking uitsluitend mag plaatsvinden. Wel zijn, net als bij het verstrekkingssysteem voor strafvorderlijke in artikel 39f Wjsg, aanvullende voorwaarden gesteld voor de ontvangst van de gegevens. In artikel 51c lid 3 is bepaald dat het OM slechts gegevens aan personen of instanties als bedoeld in het lid 2 kan verstrekken, voor zover die gegevens voor die personen of instanties:

- a. noodzakelijk zijn met het oog op een zwaarwegend algemeen belang of de vaststelling, de uitoefening of de verdediging van een recht in rechte, en
- b. in zodanige vorm worden verstrekt dat herleiding tot andere personen dan betrokkene, redelijkerwijs wordt voorkomen.

#### Zwaarwegend algemeen belang

Een terugkerend criterium in de grondslagen hierboven, is de eis van een 'zwaarwegend algemeen belang'. Dit criterium wordt hieronder nader beschreven.

De wetgever heeft toegelicht<sup>40</sup> dat de bedreiging die gevoelige gegevens als strafvorderlijke gegevens kunnen inhouden voor de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene, dit criterium rechtvaardigt. Voorkomen moet immers worden dat deze gegevens al te gemakkelijk worden verstrekt.

Voor de invulling van het begrip 'zwaarwegend algemeen belang' sluit de wetgever aan bij artikel 8, tweede lid van het EVRM. De wetgever verstaat onder dit begrip het belang van de nationale veiligheid, de openbare veiligheid of het economisch welzijn van het land, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. Voor de bescherming van de rechten van anderen kunnen strafvorderlijke gegevens van belang zijn. Als voorbeelden noemt de wetgever publieke doelen als het voorkomen van fraude met uitkeringen of belastingen en private doelen als het voeren van civiele procedures. Het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling kan worden aangemerkt als een zwaarwegend algemeen belang, omdat dit gericht is op de bescherming van de gezondheid, de goede zeden en/of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen.

#### Noodzakelijkheid

Een ander hierboven terugkerend criterium is dat de gegevensdeling *noodzakelijk* moet zijn met het oog op dat zwaarwegend algemeen belang. Het belang dat gediend wordt met de verstrekking van de gegevens wordt afgewogen tegen het belang van de persoonlijke levenssfeer van degene op wie de

<sup>40</sup> Kamerstukken II 2002/03, 28 886, nr. 3 (Memorie van Toelichting bij wijziging van de Wet justitiële gegevens in verband met het verwerken van strafvorderlijke gegevens).

gegevens betrekking hebben. Bij deze belangenafweging moeten ook de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit worden betrokken.

Subsidiariteit houdt in dat als het zwaarwegend algemeen belang beantwoord kan worden op een wijze die niet, of minder inbreuk maakt op het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer, die manier gekozen moet worden. Proportionaliteit houdt in dat niet meer gegevens worden verstrekt dan noodzakelijk is voor beantwoording van het zwaarwegend algemeen belang. In de praktijk lopen de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit in elkaar over. Bij iedere verstrekking moet evenwel de afweging van noodzakelijkheid worden gemaakt. Dit kan betekenen dat gekozen moet worden om geen, dan wel minder gegevens te verstrekken. Onder omstandigheden zal bijvoorbeeld gekozen moeten worden om niet een volledig strafdossier te verstrekken, maar alleen een samenvatting of een globale weergave van de strikt relevante feiten. Een van de factoren die in dit verband relevant zijn, is de mate van bewijsbaarheid van een zaak.

### **Aanwijzing Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens**

Het OM heeft in de Aanwijzing Wjsg richtlijnen geformuleerd over de invulling die wordt gegeven aan verstrekkingen voor buiten de strafrechtspleging gelegen doeleinden op grond van artikel 39f lid 1 Wjsg. In de Aanwijzing Wjsg is nader beschreven aan welke partijen het OM op grond van deze bepaling strafvorderlijke gegevens kan verstrekken. Daarnaast is nader invulling gegeven aan de criteria om tot die verstrekking over te mogen gaan.

Zoals hierboven is opgemerkt, benoemt artikel 39f lid 1 Wjsg zelf niet concrete partijen waaraan de verstrekking mag plaatsvinden. De Aanwijzing Wjsg geeft wel voorbeelden van de mogelijke partijen aan wie op grond van deze bepaling verstrekt kan worden. Zo is bijvoorbeeld vermeld dat het OM ten behoeve van het voorkomen en opsporen van strafbare feiten (hierboven onder a), strafvorderlijke gegevens mag verstrekken aan ambtenaren van politie, hulpverleningsinstanties op het gebied van criminaliteitspreventie, burgemeesters en rechterlijke ambtenaren en andere overheidsinstellingen. Verder is bijvoorbeeld vermeld dat het OM, voor zover noodzakelijk voor het verlenen van hulp aan slachtoffers en anderen die bij een strafbaar feit betrokken zijn (hierboven onder f), strafvorderlijke gegevens mag verstrekken aan onder meer Slachtofferhulp Nederland, de RvdK en vertrouwensartsen. Vertrouwensartsen zijn enkel bij VT werkzaam.

Opgemerkt moet worden dat bijvoorbeeld ambtenaren van politie ontvangende partij kunnen zijn onder zowel artikel 39e lid 1 Wjsg als onder artikel 39f Wjsg. Dit is afhankelijk van de vraag of de verstrekking plaatsvindt met het oog op de strafrechtspleging of daarbuiten. Vindt de verstrekking plaats voor een doeleinde binnen de strafrechtspleging, dan is artikel 39e lid 1 Wjsg de meest geëigende grondslag. Vindt de verstrekking plaats voor doeleinden gelegen buiten de strafrechtspleging, dan is dat artikel 39f Wjsg.

De opsomming van ontvangende partijen in de Aanwijzing Wjsg is echter niet uitputtend, aangezien de Aanwijzing Wjsg in paragraaf 4 expliciet de mogelijkheid openlaat dat het ook tot de taak van het OM kan behoren om, ter nastreving van de doelen die art. 39f Wjsg stelt, aan andere personen of instanties informatie te verstrekken. De tekst van artikel 39f Wjsg zelf stelt ook geen beperkingen aan de concrete partijen aan wie voor elk van de doeleinden strafvorderlijke gegevens mogen worden verstrekt.

Het is gelet op het bovenstaande verdedigbaar dat het OM, bijvoorbeeld in het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling, bovenstaande doelen in combinatie met elkaar kan nastreven. Bijvoorbeeld het voorkomen van strafbare feiten en/of het handhaven van de openbare orde en veiligheid (hierboven sub a en b) in combinatie met het verlenen van hulp aan slachtoffers (hierboven sub f). In het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling, is verdedigbaar dat het OM deze beide doelen kan combineren om niet alleen hulp te bieden aan slachtoffers, maar ook toekomstige voorvallen van huiselijk geweld en kindermishandeling te voorkomen.

Zoals terecht is benadrukt in voormelde Aanwijzing, zal hierbij (in het kader van de noodzakelijkheid) terughoudendheid betracht moeten worden wanneer de uitkomst van een strafrechtelijk onderzoek nog

onzeker is. Aan de andere kant betekent dit dat bij een bewijsbare zaak eerder de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen gerechtvaardigd is.

Volgens de Aanwijzing geldt als uitgangspunt dat geen informatie wordt verstrekt als een zaak is geëindigd met een sepot of een vrijspraak of wanneer nog geen definitieve vervolgingsbeslissing is genomen (in de Aanwijzing worden dit contra-indicaties genoemd), tenzij er een zwaarwegend belang is dat verstrekking rechtvaardigt. Als er nog geen definitieve vervolgingsbeslissing is genomen, moet er daarnaast een spoedeisend belang zijn.

Een zwaarwegend belang is, volgens de Aanwijzing, in ieder geval aanwezig in de volgende situaties.

1. Door middel van het verstrekken van informatie kan ernstig en acuut gevaar worden afgewend;
2. Het gedrag (nalaten daaronder begrepen) dat voorwerp is geweest van strafrechtelijk onderzoek past niet binnen een integere uitoefening van een overheidsfunctie;
3. Het gedrag (nalaten daaronder begrepen) dat voorwerp is geweest van strafrechtelijk onderzoek is relevant voor de vraag of een rechtspositionele dan wel tuchtrechtelijke maatregel moet worden genomen tegen iemand die als zelfstandige, werknemer, vrijwilliger of stagiaire een gevoelige functie bekleedt, indien dat vastgestelde handelen twijfels doet rijzen over zijn behoorlijk (beroepsmatig) functioneren;
4. Het verstrekken van informatie maakt het treffen van noodzakelijke organisatorische of bestuurlijke maatregelen mogelijk;
5. Het gedrag dat naar voren komt uit het strafrechtelijk onderzoek levert civielrechtelijk aansprakelijkheid op tussen het slachtoffer/de betrokkene en de (gewezen) verdachte.

Met name de omstandigheden onder 1, 4 en 5 kunnen een rol spelen bij zaken over huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze opsomming is niet limitatief; ook andere omstandigheden kunnen een zwaarwegend belang opleveren.

Het verdient nog opmerking dat, wat betreft het verstrekken van justitiële gegevens, paragraaf 5 van de Aanwijzing benadrukt dat hierbij dezelfde criteria gelden als bij de verstrekking van strafvorderlijke gegevens. Daarbij wordt benadrukt dat artikel 8a Wjsg nadrukkelijk geen grondslag biedt voor het structureel verstrekken van justitiële gegevens. Daarentegen dient per geval te worden nagegaan of doorverstrekking van justitiële gegevens die het OM conform artikel 8 lid 1 Wjsg, dus ten behoeve van de rechtspleging, heeft ontvangen, noodzakelijk is. De doorverstrekking van justitiële gegevens hangt altijd samen met de verstrekking van strafvorderlijke gegevens.

### **Aanwijzing huiselijk geweld en kindermishandeling**

In de beleidsregels Aanwijzing huiselijk geweld en kindermishandeling is de rol van het OM in deze problematiek nader beschreven. In paragraaf 1.4 van deze aanwijzing wordt ingegaan op samenwerking met andere instanties die betrokken zijn bij de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze aanwijzing benadrukt het belang dat het door verschillende instanties uitgevoerde onderzoek op elkaar is afgestemd, zodat bijvoorbeeld betrokkenen niet onnodig meermalen worden gehoord. Indien en voor zover het verstrekken van persoonsgegevens noodzakelijk is binnen het kader van de afstemming en samenwerking vindt deze plaats met inachtneming van de daarbij geldende regelgeving, aldus de aanwijzing. De aanwijzing verwijst in dit verband naar de Wjsg en de Aanwijzing Wjsg als juridisch kader waaraan de verstrekkingen door het OM moeten voldoen. De aanwijzing geeft zelf dan ook geen concretisering van de gevallen en criteria waaronder het OM gegevens verstrekt in het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling.

**Geheimhouding ambtenaren OM**

Ingevolge artikel 13 van de Wet op de Rechterlijke Organisatie (Wet RO) geldt voor ambtenaren werkzaam bij het OM een geheimhoudingsplicht met betrekking tot de gegevens waarover zij bij de uitoefening van hun ambt de beschikking krijgen en waarvan zij het vertrouwelijke karakter kennen of redelijkerwijs moeten vermoeden. De geheimhoudingsplicht kan worden doorbroken voor zover enig wettelijk voorschrift deze ambtenaren tot mededeling verplicht of uit hun ambt de noodzaak tot mededeling voortvloeit.

Wanneer de Wjsg verstrekking van gegevens toelaat die onder de geheimhoudingsplicht vallen, kan dit gezien worden als een situatie waarin de noodzaak tot mededeling voortvloeit uit het ambt.

**Geheimhouding ontvangers**

Ingevolge artikel 52 van de Wjsg is eenieder die krachtens de Wjsg de beschikking krijgt over deze gegevens verplicht tot geheimhouding daarvan, behoudens voor zover een bij of krachtens de Wjsg gegeven voorschrift mededelingen toelaat, dan wel de uitvoering van de taak met het oog waarop de gegevens zijn verstrekt tot het ter kennis brengen daarvan noodzaakt.

Eenieder die van het OM gegevens ontvangt krachtens de Wjsg, moet dus, alvorens hij deze gegevens verder verstrekt aan een andere persoon of organisatie, eerst beoordelen of deze geheimhoudingsplicht kan worden doorbroken, bijvoorbeeld omdat dat de uitvoering van de taak met het oog waarop de gegevens zijn verstrekt tot het ter kennis brengen daarvan noodzaakt.

**Bijzondere persoonsgegevens**

De Wjsg noemt zelf niet de term 'bijzondere categorieën persoonsgegevens', maar bepaalt wel net als in de AVG een strenger regime voor strafvorderlijke gegevens waaruit ras, etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuiging, of het lidmaatschap van een vakbond blijkt, en de verwerking van genetische gegevens, biometrische gegevens met het oog op de unieke identificatie van een natuurlijke persoon, of gegevens over gezondheid, seksuele leven en seksuele gerichtheid. Ingevolge artikel 39c lid 3 Wjsg is verwerking van deze gegevens alleen toegestaan voor zover dit voor het doel van de verwerking onvermijdelijk is, in aanvulling op de verwerking van andere strafvorderlijke gegevens betreffende de persoon en de gegevens afdoende zijn beveiligd.

Deze bepaling is ook van toepassing voor tenuitvoerleggingsgegevens. Nu expliciet in het Bjsg is benoemd welke gegevens justitiële gegevens zijn, is de uitzondering niet van toepassing op justitiële gegevens.

### 3.4 Raad voor de Kinderbescherming

De RvdK is een bij wet ingestelde uitvoeringsorganisatie van het Ministerie van Justitie en Veiligheid en heeft diverse wettelijke taken en bevoegdheden op het gebied van de kinderbescherming.

In deze paragraaf wordt beschreven welke grondslagen de RvdK kan gebruiken voor het verstrekken van persoonsgegevens aan de partijen waarmee zij samenwerkt binnen de afstemmingsmomenten van de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop. Achtereenvolgens wordt het wettelijk kader beschreven, de grondslagen in het algemeen, de specifieke grondslagen en de daarbij behorende voorwaarden.

#### 3.4.1 Wettelijk kader

- Boek 1 Burgerlijk Wetboek<sup>41</sup>
- AVG
- Jeugdwet<sup>42</sup>
- Sv.
- Wmo 2015

#### 3.4.2 Grondslag verstrekking

- Artikel 1:238 lid 3 BW
- Artikel 3.1 Jeugdwet
- Artikel 5.2.6 Wmo
- Artikel 6 lid 1 sub e AVG
- Artikel 6 lid 1 sub d AVG

#### 3.4.3 Verstrekking aan

| RvdK             |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Verstrekking aan | Wetgeving                                                                                                                                                                                                                                       | Voorwaarden                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| VT               | <p>Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. 1:238 lid 3 BW jo. artikel 5.2.6 Wmo</p> <p>. Artikel 6 lid 1 sub c of e AVG jo. artikel 3.1 Jeugdwet<br/>Onderzoek naar de noodzaak tot het treffen van een kinderbeschermingsmaatregel op verzoek van VT</p> | <p>Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van de RvdK of noodzakelijk kunnen worden geacht om een situatie van huiselijk geweld of kindermishandeling te beëindigen of een redelijk vermoeden daarvan te onderzoeken</p> <p><u>Jeugdwet:</u><br/>-Alleen indien verstrekking noodzakelijk is ten behoeve van het onderzoek (als bedoeld in artikel 3.1 Jeugdwet) naar de noodzaak tot het treffen van een kinderbeschermingsmaatregel, of:<br/>- Acute en ernstig bedreigende situatie voor de minderjarige, of:<br/>- bij de uitvoering van een andere wettelijke taak van de RvdK blijkt dat er sprake is van een geval waarbij een kinderbeschermingsmaatregel overwogen dient te worden.</p> |

<sup>41</sup> Burgerlijk Wetboek Boek 1, Personen- en familierecht, zoals laatstelijk gewijzigd bij wetten van 24 januari 2018, Staatsblad 2018, 36 en 37.

<sup>42</sup> Wet van 1 maart 2014 inzake regels over de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor preventie, ondersteuning, hulp en zorg aan jeugdigen en ouders bij opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen, zoals laatstelijk gewijzigd bij wet van 27 januari 2021, Staatsblad 2021, 57.

|                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Politie                                                                           | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. lid 3 BW                                                                                                                                                                                                                                       | Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van de RvdK.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| OM                                                                                | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. 1:238 lid 3 BW<br>Artikel 6 lid 1 sub c of e jo. artikel 494 Sv                                                                                                                                                                                | Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van de RvdK.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>RvdK</b>                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Gl                                                                                | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. 1:238 lid 3 BW<br><br>Artikel 3.1 Jeugdwet jo. artikel 6 sub c of e AVG<br>Onderzoek naar de noodzaak tot het treffen van een kinderschermingsmaatregel op verzoek van de Gl<br><br>Artikel 7.3.11 lid 4 Jeugdwet jo. artikel 6 sub c of e AVG | Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van de RvdK.<br><br><u>Art. 3.1 Jeugdwet:</u><br>- Alleen indien verstrekking noodzakelijk is ten behoeve van het onderzoek naar de noodzaak van het treffen van een kinderschermingsmaatregel, of:<br>- Acute en ernstig bedreigende situatie voor de minderjarige, of<br>- bij de uitvoering van een andere wettelijke taak van de RvdK blijkt dat er sprake is van een geval waarbij een kinderschermingsmaatregel overwogen dient te worden.<br><br><u>Artikel 7.3.11 lid 4 Jeugdwet</u><br>Indien de RvdK beroepshalve beschikt over inlichtingen welke noodzakelijk kunnen worden geacht voor de uitvoering van een ondertoezichtstelling door de Gl. Deze verstrekking dient (plicht) op verzoek van de Gl plaats te vinden, maar kan (bevoegdheid) ook uit eigen beweging. Er hoeft geen toestemming van betrokkene gevraagd te worden en indien nodig mag de plicht tot geheimhouding doorbroken worden. |
| Reclassering                                                                      | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. 1:238 lid 3 BW                                                                                                                                                                                                                                 | Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van de RvdK.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Slachtofferhulp Nederland                                                         | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. 1:238 lid 3 BW                                                                                                                                                                                                                                 | Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van de RvdK.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Stichting Halt                                                                    | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. 1:238 lid 3 BW                                                                                                                                                                                                                                 | Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van de RvdK.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Algemene grondslag(en) voor verstrekking aan alle hierboven genoemde organisaties | Artikel 6 lid 1 sub d AVG                                                                                                                                                                                                                                                    | Noodzakelijk om de vitale belangen van de betrokkene of van een andere natuurlijke persoon te beschermen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

### 3.4.4 Toelichting

De bevoegdheden van de RvdK zijn hoofdzakelijk neergelegd in boek 1 van het Burgerlijk Wetboek (artikel 1:238-243 BW). De RvdK voert haar taken uit namens de Minister van Justitie en Veiligheid. De RvdK heeft verschillende taken op uiteenlopende gebieden. De taken kunnen worden onderverdeeld in:

- Beschermingstaken;
- Adviestaak gezag en omgang na scheiding;
- Afstand, screening, adoptie en afstammingsvragen (ASAA)-taken
- Straftaken;
- Taken rondom schoolverzuim;

- Taken rondom verschillende rechtszittingen.<sup>43</sup>

### **Taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag en wettelijke plicht**

Artikel 1:238 BW e.v. bepaalt de instelling van de RvdK. Op grond van dit artikel vloeien de taken, het verlenen van kinderbescherming, en bevoegdheden van de RvdK voort uit de wet, met als voornaamste wet het Internationale Verdrag van de Rechten van het Kind.

Ingevolge artikel 1:238 lid 3 BW houdt de Raad, ten behoeve van de vervulling van zijn taak, zich in ieder geval op de hoogte van de ontwikkeling van de kinderbescherming, bevordert hij de samenwerking met de instellingen van kinderbescherming en jeugdhulpverlening en dient hij op verzoek of uit eigen beweging autoriteiten en instellingen van advies. Hierbij dient opgemerkt te worden dat uitsluitend die gegevens mogen worden verstrekt die nodig zijn om uitvoering te geven aan voornoemde taak. Hiervoor kan het noodzakelijk zijn dat de RvdK persoonsgegevens verstrekt aan andere partijen in het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling. Immers, de RvdK heeft mede tot taak autoriteiten en instellingen van advies te dienen.<sup>44</sup> De partners in de afstemmingsmomenten in het kader van Veiligheid Voorop zijn dergelijke autoriteiten en instellingen.

In de volgende gevallen kan voor de RvdK een grondslag bestaan ofwel op grond van een wettelijke plicht, ofwel op grond van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag.

Allereerst is in artikel 3.1 van de Jeugdwet een rol voor de RvdK opgenomen.<sup>45</sup>

Ingevolge artikel 3.1 lid 1 Jeugdwet onderzoekt de RvdK de noodzaak tot het treffen van een kinderbeschermingsmaatregel indien het college van burgemeester en wethouders, een daartoe door het college aangewezen jeugdhulpaanbieder, een GI of VT hiertoe een verzoek heeft gedaan.

Gelet op de dwingende formulering van deze bepaling, zal het verstrekken van persoonsgegevens in een dergelijk advies gebaseerd kunnen worden op een wettelijke plicht (artikel 6 sub c AVG).

Ingevolge artikel 3.1 lid 2 Jeugdwet kan de RvdK tevens een onderzoek als bedoeld in het eerste lid doen, indien:

- a. sprake is van een acute en ernstig bedreigende situatie voor de minderjarige, of
- b. bij de uitvoering van enige andere wettelijke taak van de RvdK blijkt dat er sprake is van een geval waarbij een kinderbeschermingsmaatregel overwogen dient te worden.

Artikel 3.1 lid 2 Jeugdwet is, anders dan het eerste lid, geformuleerd als bevoegdheid van de RvdK in plaats van een verplichting. Het verstrekken van persoonsgegevens in een dergelijk onderzoek zal dan ook gebaseerd kunnen worden op artikel 6 sub e AVG.

Een andere wettelijke plicht die de RvdK kan hebben tot verstrekking van persoonsgegevens heeft betrekking op verstrekking aan een gecertificeerde instelling. Deze verplichting staat in artikel 7.3.11 lid 4 van de Jeugdwet. Ingevolge die bepaling verstrekken derden (zoals bijvoorbeeld de RvdK) die beroepshalve beschikken over inlichtingen inzake feiten en omstandigheden die de persoon van een onder toezicht gestelde minderjarige, diens verzorging en opvoeding of de persoon van een ouder of voogd betreffen, welke inlichtingen noodzakelijk kunnen worden geacht voor de uitvoering van de

<sup>43</sup> Het Kwaliteitskader van de Raad voor de Kinderbescherming van 1 april 2020, hoofdstuk 1.

<sup>44</sup> Hierbij moet uiteraard wel worden opgemerkt dat gegevens alleen kunnen worden verstrekt als dit noodzakelijk is ten behoeve van het advies.

<sup>45</sup> Onder kinderbeschermingsmaatregel verstaat artikel 1.1 van de Jeugdwet: voogdij en voorlopige voogdij op grond van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, ondertoezichtstelling, bedoeld in artikel 255, eerste lid, van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek en voorlopige ondertoezichtstelling, bedoeld in artikel 257, eerste lid, van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek.

ondertoezichtstelling, deze desgevraagd aan de gecertificeerde instelling. Hiervoor is geen toestemming vereist en zo nodig kan een geheimhoudingsplicht op grond van een wettelijk voorschrift of op grond van ambt of beroep worden doorbroken. De derden kunnen dit naast een verzoek ook uit eigen beweging doen.

In strafzaken betreffende personen die leeftijd van achttien jaren nog niet hebben bereikt, speelt de RvdK een adviserende rol richting het OM. Ingevolge artikel 494 Sv wint de officier van justitie bij de RvdK inlichtingen in omtrent de persoonlijkheid en de levensomstandigheden van de verdachte, tenzij de officier van justitie aanstonds onvoorwaardelijk van vervolging afziet. Indien de officier van justitie de zaak voor de kantonrechter of bij wijze van strafbeschikking vervolgt, kan hij deze inlichtingen bij de RvdK inwinnen. De RvdK kan de officier van justitie ook uit eigen beweging adviseren (artikel 494 lid 3 Sv). Op grond van artikel 494a lid 1 Sv brengt de RvdK, ter uitvoering van het verzoek om inlichtingen, een advies uit. De grondslag voor verstrekken van persoonsgegevens door middel van dit advies, zal dan ook liggen in artikel 6 lid 1 onder c en/of e AVG (afhankelijk van of de verstrekking verplicht plaatsvindt of uit eigen beweging).

De RvdK kan afzien van het opstellen van een advies indien over de verdachte in de periode van een jaar voorafgaand aan de invezekeringstelling al een advies is opgesteld (artikel 494a lid 3 Sv). Ook in dat geval is het uitbrengen van het advies geen verplichting. Als de RvdK desondanks een advies wil uitbrengen, kan dit nog steeds gebaseerd worden op artikel 6 lid 1 onder d AVG.

### **Vitaal belang**

De RvdK mag daarnaast persoonsgegevens verstrekken wanneer dat noodzakelijk om de vitale belangen van de betrokkene of van een andere natuurlijke persoon te beschermen (artikel 6 lid 1 sub d AVG).

### **Toestemming**

Indien er geen sprake is van de situaties zoals hierboven beschreven, kan de gegevensverstrekking door de RvdK mogelijk gebaseerd worden op toestemming. Wederom is het hier van belang dat de toestemming vrij gegeven kan worden. Gelet op de taken en de rol van de RvdK en de positie als overheidsorganisatie, zal de RvdK verwerkingen doorgaans niet kunnen baseren op de toestemming van de betrokkene, omdat deze in de praktijk niet vrij gegeven zal zijn. Het is echter niet uitgesloten dat een betrokkene onder omstandigheden wel een vrije toestemming kan geven. Hierbij valt te denken aan een verstrekking van persoonsgegevens van een betrokkene die zelf niet afhankelijk is van de beslissingen van de RvdK. Bijvoorbeeld: de betrokkene is niet een kind of een ouder (een verdachte of slachtoffer), maar een kennis van het gezin die zijdelings betrokken is bij de casus en wiens persoonsgegevens duiding kunnen geven aan de zaak. Naast de vrije toestemming moet uiteraard ook voldaan zijn aan de overige eisen voor een geldige toestemming onder de AVG.

### **Persoonsgegevens van strafrechtelijke aard**

De RvdK moet nagaan of zij persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerkt, aangezien deze in de AVG alleen verwerkt mogen worden onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden (artikel 10 AVG). Hieronder worden twee van de voor dit rapport meest voor de hand liggende uitzonderingen besproken.

De RvdK kan allereerst persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken als de RvdK deze heeft verkregen krachtens de Wpg of de Wjsg (artikel 33 lid 1 sub a UAVG).

Ook kan de RvdK persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken als de verwerking geschiedt door en ten behoeve van publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden van verwerkingsverantwoordelijken of groepen van verwerkingsverantwoordelijken. Daarvoor is vereist dat de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van de taak van deze verwerkingsverantwoordelijken of groepen van verwerkingsverantwoordelijken; en bij de uitvoering is voorzien in zodanige waarborgen dat de

persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad (artikel 33 lid 1 sub b UAVG).<sup>46</sup> Daarvoor is vereist dat de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van de taak van deze verwerkingsverantwoordelijken of groepen van verwerkingsverantwoordelijken en bij de uitvoering is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad (artikel 33 lid 1 sub b UAVG). Dat wil zeggen dat er rekening gehouden moet worden met de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit en niet meer gegevens worden gedeeld dan noodzakelijk voor het kunnen uitoefenen van de taak van het publiekrechtelijke samenwerkingsverband. Ook moeten er binnen het samenwerkingsverband onder meer regels worden opgesteld over doelbinding, beveiliging van gegevens en systemen en de verwijdering van gegevens.

De deelnemende partijen wordt enige ruimte gelaten om de vorm van het samenwerkingsverband te regelen. Partijen kunnen bijvoorbeeld kiezen voor een convenant, een bestuursovereenkomst, of een gemeenschappelijke regeling. Met het oog op de verplichting om in het samenwerkingsverband in waarborgen voor de persoonlijke levenssfeer te voorzien, ligt een samenwerkingsverband met een bindende vorm voor de hand.

Indien de RvdK samenwerkt met de in dit rapport genoemde partijen en wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 33 lid 1 sub b UAVG, dan kan de ze uitzonderingsgrond van toepassing zijn. Uiteraard heeft de RvdK naast de uitzondering op het verwerkingsverbod ook nog een grondslag voor de verwerking nodig.

### **Bijzondere persoonsgegevens**

De RvdK is gebonden aan het verbod op de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens.

Het verwerkingsverbod is niet van toepassing als de verwerking noodzakelijk is in aanvulling op de verwerking van persoonsgegevens van strafrechtelijke aard voor de doeleinden waarvoor deze gegevens worden verwerkt (artikel 23 aanhef en sub c UAVG).

Voor zover het persoonsgegevens betreffende de gezondheid betreft, kan de RvdK daarnaast een beroep doen op de uitzondering in artikel 30 lid 2 sub b UAVG. Het verbod op verwerking van gezondheidsgegevens is voor de RvdK op grond van die bepaling niet van toepassing voor zover de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van de aan de RvdK opgedragen taken.

---

<sup>46</sup> In de paragraaf over de verstrekkinggrondslagen van Veilig Thuis is deze uitzondering nader besproken.

### 3.5 Volwassenreclassering

De uitvoering van reclasseringswerkzaamheden berust bij door de minister van Justitie en Veiligheid erkende Reclasseringsinstellingen. Reclasseringsinstellingen proberen crimineel gedrag te voorkomen en te verminderen en helpen daders reïntegreren in de samenleving en voeren daartoe allerlei taken uit.

In deze paragraaf beschrijven we welke grondslagen de volwassenreclassering kan hanteren bij het verstrekken van persoonsgegevens aan de partijen waarmee zij samenwerkt binnen de afstemmingsmomenten van de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop. Paragraaf 3.5.1 beschrijft het wettelijk kader, paragraaf 3.5.2 beschrijft de grondslagen in het algemeen, paragraaf 3.5.3 beschrijft op welke grondslagen de volwassenreclassering zich kan baseren bij de verstrekking aan specifieke partijen en onder welke voorwaarden. Tot slot worden de in paragraaf 3.5.3 beschreven verstrekkingen in paragraaf 3.5.4 toegelicht.

#### 3.5.1 Wettelijk kader

- Reclasseringsregeling 1995
- Wmo 2015

#### 3.5.2 Grondslag verstrekking

- Artikel 6 AVG

#### 3.5.3 Verstrekking

| Volwassenreclassering |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Verstrekking aan      | Wetgeving                                                                                                                                                                      | Voorwaarden                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| VT                    | Artikel 6 lid 1 sub c AVG jo. artikel 3 lid 1 Reclasseringsregeling 1995 jo. artikel 5.2.6 Wmo.<br><br>Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 8 en 9 Reclasseringsregeling 1995 | Verstrekken van gegevens in het kader van de melding, wanneer voldaan is aan de voorwaarden van de meldcode.<br><br>Indien noodzakelijk voor de taken van de volwassenreclassering.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Politie               | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. jo. Artikel 8 en 9 Reclasseringsregeling 1995                                                                                                    | Alleen indien van belang voor de uitvoering van de taken van de reclasseringsinstelling.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| OM                    | Artikel 6 lid 1 sub c AVG, wettelijke verplichting<br>Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 8 en 9 Reclasseringsregeling                                                       | Een wettelijke verplichting om aan het OM te verstrekken doet zich in de volgende gevallen voor: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Als het OM een adviesopdracht geeft voor een beslissing over de vervolging, berechting of tenuitvoerlegging van straffen of maatregelen zoals op grond van artikel 147 Sv.</li> <li>- Melding van de overtreding van de algemene of bijzondere voorwaarde bij een toezicht aan het OM o.a. op grond van artikel 14d lid 2 Wetboek van Strafrecht.</li> </ul><br>Alleen indien van belang voor de uitvoering van de taken van de reclasseringsinstelling kan tevens verstrekt worden op grond van artikel 6 lid 1 sub e AVG. |
| GI                    | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 8 en 9 Reclasseringsregeling 1995 of artikel 7.3.11 lid 4 Jeugdwet                                                                       | Alleen indien van belang voor de uitvoering van de taken van de reclasseringsinstelling.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                                                   |                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                   |                                                                                     | In geval van artikel 7.3.11 lid 4 Jeugdwet: Indien de volwassenreclassering beroepshalve beschikt over inlichtingen welke noodzakelijk kunnen worden geacht voor de uitvoering van een ondertoezichtstelling door de GI. Deze verstrekking kan zowel op verzoek van de GI als uit eigen beweging plaatsvinden. Er hoeft geen toestemming van betrokkene gevraagd te worden en indien nodig mag de plicht tot geheimhouding doorbroken worden.                                                                    |
| RvdK                                                                              | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 8 en 9 Reclasseringsregeling 1995 of 1:240 BW | Bij verstrekking in het kader van artikel 8 en 9 Reclasseringsregeling: indien van belang voor de uitvoering van de taken van de reclasseringsinstelling.<br><br>Bij verstrekking in het kader van artikel 1:240 BW: Indien dit noodzakelijk kan worden geacht voor de uitoefening van de taken van de RvdK, ook degenen die op grond van een wettelijk voorschrift of op grond van zijn ambt of beroep tot geheimhouding is verplicht. Er hoeft geen toestemming gevraagd te worden aan degene die het betreft. |
| <b>Volwassenreclassering</b>                                                      |                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Slachtofferhulp Nederland                                                         | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 8 en 9 Reclasseringsregeling 1995             | Alleen indien van belang voor de uitvoering van de taken van de reclasseringsinstelling.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Halt                                                                              | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 8 en 9 Reclasseringsregeling 1995             | Alleen indien van belang voor de uitvoering van de taken van de reclasseringsinstelling.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Algemene grondslag(en) voor verstrekking aan alle hierboven genoemde organisaties | Artikel 6 lid 1 sub d AVG                                                           | Indien noodzakelijk om de vitale belangen van de betrokkene of een ander natuurlijk persoon te beschermen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

### 3.5.4 Toelichting

Artikel 2 lid 1 van de Reclasseringsregeling 1995 bepaalt dat de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van reclasseringswerkzaamheden berust bij door de minister erkende reclasseringsinstellingen. Op dit moment zijn dat de volgende instellingen: Reclassering Nederland (RN), het Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering (LJ&R) en de tien regionale instellingen voor verslavingsreclassering die voor deze taak zijn verenigd in de Stichting Verslavingsreclassering GGZ (SVG). Deze drie reclasseringsorganisaties worden gezamenlijk 3RO genoemd en richten zich op de volwassenreclassering (hierna: de reclassering). De Jeugdreclassering wordt uitgevoerd door de GI en, op basis van de Jeugdwet, en wordt apart besproken.<sup>47</sup>

De wettelijke taken van de reclassering zijn neergelegd in artikel 8 en 9 van de Reclasseringsregeling 1995. Artikel 8 lid 1 sub a-d van de Reclasseringsregeling 1995 formuleert de wettelijke taken als volgt:

- het doen van onderzoek naar en het geven van voorlichting en advies over personen die worden verdacht van of zijn veroordeeld wegens een strafbaar feit, ten behoeve van te nemen beslissingen inzake de vervolging, de afdoening, de berechting of de tenuitvoerlegging van straffen of maatregelen;
- het houden van toezicht op de naleving van aan verdachten of veroordeelden bij of krachtens de wet opgelegde voorwaarden of ontzetting van rechten en hen ten behoeve daarvan te begeleiden;

<sup>47</sup> Overigens is LJ&R naast een erkende reclasseringsinstelling, ook een gecertificeerde instelling en bevoegd om jeugdreclassering uit te voeren.

- c) het voorbereiden en begeleiden van en het houden van toezicht op de uitvoering van de taakstraf en het voorbereiden en begeleiden van andere straffen of maatregelen, waarmee reclasseringsinstellingen bij of krachtens de wet zijn belast;
- d) het opstellen van een indicatiestelling als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, sub e, van de Wet forensische zorg en de plaatsing namens Onze Minister, bedoeld in artikel 6, eerste lid van de Wet forensische zorg.

Artikel 8 lid 2 van de Reclasseringsregeling 1995 bepaalt verder dat een reclasseringsinstelling op verzoek of uit eigen beweging autoriteiten dient van advies over onderwerpen die voor de reclassering van belang zijn.

Daarnaast bepaalt artikel 9 van de Reclasseringsregeling 1995 dat een reclasseringsinstelling uit eigen beweging of op verzoek van anderen, onder wie de betrokkene, voorlichting en advies als bedoeld in artikel 8, eerste lid, sub a van de Reclasseringsregeling 1995 kan geven of doen geven.

Ten behoeve van de goede uitoefening van de wettelijke taken van de reclasseringsinstelling is het in sommige gevallen noodzakelijk dat de reclasseringsinstelling gegevens deelt met anderen. De grondslag om in die gevallen gegevens te verstrekken kan daarom gevonden worden in artikel 6 lid 1 sub e AVG. De gegevens die de reclasseringsinstelling verstrekt, zullen vrijwel altijd van strafrechtelijke aard zijn. De ontvangende partij moet deze gegevens wel mogen verwerken. Zie daarvoor ook paragraaf 2.1.4 van deze rapportage. Indien de Reclasseringsinstelling persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verstrekt aan bijvoorbeeld VT in het kader van een samenwerkingsverband en de verwerking is noodzakelijk voor de uitvoering van de taak van VT, dan mag VT deze gegevens verwerken, mits voorzien is in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad (artikel 10 AVG jo. artikel 33 lid 1 sub b UAVG). Hierover moeten afspraken gemaakt worden.

#### **Verstreking in het kader van een vitaal belang**

Aan alle partijen kan de Reclassering persoonsgegevens verstrekken indien dit noodzakelijk is om een belang te beschermen dat essentieel is voor het leven van de betrokkene of van een andere natuurlijk persoon. Het ligt voor de hand dat dit aan de orde is wanneer de Reclassering de op grond van artikel 3 lid 1 Reclasseringsregeling 1995 verplichte meldcode huiselijk geweld doorloopt en tot de conclusie komt dat gemeld moet worden bij VT. Tevens ligt het voor de hand dat een verstreking door de Reclasseringsinstelling aan de politie in sommige gevallen noodzakelijk is ter bescherming van de vitale belangen van de betrokkene of van een andere natuurlijk persoon.

#### **Verstreking in het kader van een wettelijke verplichting**

De reclasseringsinstelling heeft in sommige gevallen een verplichting om gegevens te verstrekken aan het OM. In die gevallen is de verstrekking grondslag te vinden in artikel 6 lid sub c AVG, in combinatie met de specifieke wetgevingsmaatregel waarin de verplichting is geregeld. Wanneer de reclasseringsinstelling de verplichte meldcode doorloopt en tot de conclusie komt dat gemeld moet worden bij VT, kan dit, naast de grondslag van vitaal belang zoals hierboven beschreven, tevens gebaseerd worden op artikel 6 lid 1 sub c AVG, omdat de verstreking in dat geval noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting.

#### **Persoonsgegevens van strafrechtelijke aard**

Ook voor de volwassenreclassering geldt de regel dat persoonsgegevens van strafrechtelijke aard alleen mogen worden verwerkt onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden (artikel 10 AVG). Hieronder wordt de voor dit rapport meest voor de hand liggende uitzondering besproken.

Artikel 33 lid 1 sub a UAVG is van toepassing op de volwassenreclassering, dat bepaalt dat persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerkt mogen worden indien de verwerking geschiedt door organen die krachtens de wet zijn belast met de toepassing van het strafrecht. Artikel 33 lid 1 sub a UAVG bepaalt daarnaast dat persoonsgegevens van strafrechtelijke aard mogen worden als de

verwerkingsverantwoordelijke deze heeft verkregen krachtens de Wpg of de Wjsg (artikel 33 lid 1 sub a UAVG).

### **Bijzondere persoonsgegevens**

De volwassenreclassering is net als andere organisaties gebonden aan een verbod op de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens.

Het verwerkingsverbod is niet van toepassing als de verwerking noodzakelijk is in aanvulling op de verwerking van persoonsgegevens van strafrechtelijke aard voor de doeleinden waarvoor deze gegevens worden verwerkt (artikel 23 aanhef en sub c UAVG).

Voor zover het persoonsgegevens betreffende de gezondheid betreft, kan de volwassenreclassering daarnaast een beroep doen op de uitzondering in artikel 30 lid 2 sub b UAVG. Het verbod op verwerking van gezondheidsgegevens is voor de reclasseringsinstelling op grond van die bepaling niet van toepassing voor zover de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van de aan de reclasseringsinstelling opgedragen taken.

## **3.6 Slachtofferhulp Nederland**

Slachtofferhulp Nederland is de wettelijk aangewezen organisatie voor het verlenen van slachtofferhulp. Onder de taken valt onder meer valt het bieden van advies en ondersteuning aan slachtoffers over hun rechten en het bieden van advies over het risico en het voorkomen van secundaire en herhaalde victimisatie.

In deze paragraaf wordt beschreven op welke grondslagen Slachtofferhulp Nederland zich kan beroepen bij het verstrekken van persoonsgegevens aan de partijen waarmee zij samenwerkt binnen de afstemmingsmomenten van de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop. Achtereenvolgens wordt het wettelijk kader beschreven, de grondslagen in het algemeen, de specifieke grondslagen en daarbij behorende voorwaarden, waarna het voorgaande wordt voorzien van een toelichting.

### **3.6.1 Wettelijk kader**

- Wetboek van Strafvordering
- Wet Justitie-subsidies<sup>48</sup>
- Regeling Aanwijzing rechtspersoon slachtofferhulp<sup>49</sup>
- Besluit slachtoffers van strafbare feiten<sup>50</sup>

### **3.6.2 Grondslag verstrekking**

- Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 3 lid 1 Besluit slachtoffers van strafbare feiten
- Artikel 6 lid 1 sub d AVG
- Artikel 5.2.6 Wmo

### **3.6.3 Verstrekking aan**

<sup>48</sup> Wet van 20 juni 1996, houdende regels inzake de verstrekking van subsidies door de Minister van Justitie alsmede wijziging van enige wetten in verband met de subsidietitel in de derde tranche van de Algemene wet bestuursrecht, zoals laatstelijk gewijzigd bij wet van 18 mei 2016, Staatsblad 2016, 206.

<sup>49</sup> Regeling van de Minister van Justitie van 16 juli 2008, nr. 5553583/08/6, tot aanwijzing van Slachtofferhulp Nederland als bevoegde rechtspersoon tot verlening van slachtofferhulp, Staatscourant 2008, 142.

<sup>50</sup> Besluit van 24 augustus 2016, houdende regels voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten, zoals laatstelijk gewijzigd bij besluit van 29 juni 2021, Staatsblad 2021, 315.

| Slachtofferhulp Nederland                                                         |                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Verstrekking aan                                                                  | Wetgeving                                                                                                                                                                                     | Voorwaarden                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| VT                                                                                | Artikel 6 lid 1 sub e AVG, mogelijk in samenhang met artikel 3 lid 1 sub e Besluit slachtoffers van strafbare feiten jo. artikel 5.2.6 Wmo                                                    | Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taak – zie echter de uitwerking in de toelichting hieronder.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Politie                                                                           | Artikel 6 lid 1 sub e AVG, mogelijk in samenhang met artikel 3 lid 1 sub e Besluit slachtoffers van strafbare feiten                                                                          | Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taak – zie echter de uitwerking in de toelichting hieronder.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| OM                                                                                | Artikel 6 lid 1 sub e AVG, mogelijk in samenhang met artikel 3 lid 1 sub e Besluit slachtoffers van strafbare feiten                                                                          | Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taak – zie echter de uitwerking in de toelichting hieronder.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Gl                                                                                | <p>Artikel 6 lid 1 sub e AVG, mogelijk in samenhang met artikel 3 lid 1 sub e Besluit slachtoffers van strafbare feiten</p> <p>Artikel 7.3.11 lid 4 Jeugdwet jo. artikel 6 sub c of e AVG</p> | <p>Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taak – zie echter de uitwerking in de toelichting hieronder.</p> <p><u>Artikel 7.3.11 lid 4 Jeugdwet</u><br/>Indien SHN beroepshalve beschikt over inlichtingen welke noodzakelijk kunnen worden geacht voor de uitvoering van een ondertoezichtstelling door de Gl. Deze verstrekking dient (plicht) op verzoek van de Gl plaats te vinden, maar kan (bevoegdheid) ook uit eigen beweging. Er hoeft geen toestemming van betrokkene gevraagd worden en indien nodig mag de plicht tot geheimhouding doorbroken worden.</p> |
| RvdK                                                                              | Artikel 6 lid 1 sub e AVG, mogelijk in samenhang met artikel 3 lid 1 sub e Besluit slachtoffers van strafbare feiten jo. 1:240 BW                                                             | Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taak – zie echter de uitwerking in de toelichting hieronder.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Slachtofferhulp Nederland                                                         |                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Stichting Halt                                                                    | Artikel 6 lid 1 sub e AVG, mogelijk in samenhang met artikel 3 lid 1 sub e Besluit slachtoffers van strafbare feiten                                                                          | Voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van de taak – zie echter de uitwerking in de toelichting hieronder.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Algemene grondslag(en) voor verstrekking aan alle hierboven genoemde organisaties | <p>Artikel 6 lid 1 sub a AVG</p> <p>Artikel 6 lid 1 sub d AVG</p>                                                                                                                             | <p>Artikel 6 lid 1 sub a AVG:<br/>De betrokkene heeft toestemming gegeven voor de verwerking van zijn</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|  |  |                                                                                                                                                                                                         |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | persoonsgegevens voor een of meer specifieke doeleinden.<br><br>Artikel 6 lid 1 sub d AVG:<br>Noodzakelijk om de vitale belangen van de betrokkene of van een andere natuurlijke persoon te beschermen. |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 3.6.4 Toelichting

Slachtofferhulp Nederland is de wettelijk aangewezen organisatie voor het verlenen van slachtofferhulp. De aanwijzing is gebaseerd op artikelen 6 en 7 van de Wet Justitie-subsidies en artikel 1 van de Regeling Aanwijzing Slachtofferhulp.

Artikel 6 van de Wet Justitie-subsidies verstaat onder 'slachtofferhulp':

a. de opvang en ondersteuning van slachtoffers en nabestaanden van vermoedelijke strafbare feiten, bestaande uit:

1°. juridische ondersteuning;

2°. praktische ondersteuning;

3°. kortdurende emotionele ondersteuning;

4°. doorverwijzing naar niet in het bijzonder voor slachtoffers bedoelde hulpverleningsinstellingen;

b. activiteiten ter verbetering van de positie van het slachtoffer.

Artikel 51aa Sv. bepaalt dat de ambtenaar van politie, de officier van justitie of andere opsporingsambtenaren zorgdragen voor verwijzing van het slachtoffer naar een instelling voor slachtofferhulp waar zij toegang hebben tot informatie, advies en ondersteuning. Deze verwijzing is dan ook de wijze waarop in de praktijk slachtoffers in beeld komen bij Slachtofferhulp Nederland.

In het Besluit slachtoffers van strafbare feiten (hierna: het Besluit) wordt verdere invulling gegeven aan voormeld artikel 51aa Sv en zijn de voorwaarden voor (toegang tot) slachtofferhulp nader geregeld. In artikel 3 van het Besluit worden de taken van de instelling voor slachtofferhulp nader beschreven.<sup>51</sup> Overigens is in het Besluit de mogelijkheid opengelaten dat er meerdere instellingen voor slachtofferhulp worden ingesteld. In de Nota van toelichting<sup>52</sup> op het Besluit wordt echter alleen Slachtofferhulp Nederland genoemd als de daadwerkelijk aangewezen instelling voor slachtofferhulp.

Ingevolge artikel 3 lid 1 sub e van het Besluit draagt de slachtofferhulporganisatie ten minste zorg voor:

a. informatie, advies en ondersteuning die relevant is voor de rechten van het slachtoffer, onder meer inzake toegang tot procedures voor vergoeding van schade als gevolg van strafbare feiten, en over de rol van het slachtoffer in het strafproces, onder meer ter voorbereiding op het bijwonen van de terechtzitting;

<sup>51</sup> Overigens is in het Besluit de mogelijkheid opengelaten dat er meerdere instellingen voor slachtofferhulp kunnen zijn. In de Nota van toelichting op het Besluit wordt echter alleen Slachtofferhulp Nederland genoemd als de aangewezen instelling voor slachtofferhulp.

<sup>52</sup> Besluit slachtoffers strafbare feiten (Stb. 2016, 310).

- b. informatie over of rechtstreekse doorverwijzing naar relevante bestaande gespecialiseerde hulporganisaties;
- c. emotionele en, waar beschikbaar, psychologische ondersteuning;
- d. advies over financiële en praktische kwesties naar aanleiding van het strafbare feit;
- e. advies over het risico en het voorkomen van secundaire en herhaalde victimisatie, van intimidatie en van vergelding, tenzij anderszins verstrekt door andere openbare of particuliere organisaties.

Artikel 3 lid 2 van het Besluit benadrukt dat de slachtofferhulporganisaties bijzondere aandacht schenken aan de specifieke behoeften van slachtoffers die aanzienlijke schade hebben geleden als gevolg van de ernst van het strafbare feit.

In dit verband verdient opmerking dat de beschikbaarheid van slachtofferhulp, zoals bedoeld in artikel 3 niet afhankelijk is van het doen van aangifte door het slachtoffer van een strafbaar feit.

Uit de taakbeschrijving in artikel 3 lid 1 volgt niet expliciet dat Slachtofferhulp Nederland, bij de uitvoering van de taken, ook informatie mag verstrekken en uitwisselen met andere organisaties. De taken lijken voornamelijk te zien op ondersteuning, advisering en informatievoorziening aan het slachtoffer zelf.

Niettemin kunnen de volgende argumenten worden aangevoerd ter onderbouwing van het verstrekken door Slachtofferhulp Nederland aan andere organisaties.

Allereerst zijn de taken van Slachtofferhulp Nederland breed omschreven, waardoor ook niet expliciet is uitgesloten dat Slachtofferhulp Nederland, wanneer dat noodzakelijk is, informatie over het slachtoffer of andere betrokkenen mag verstrekken naar andere organisaties.

Zo valt te betogen dat voor "ondersteuning" die relevant is voor de rechten van het slachtoffer (hierboven onder a) en "doorverwijzing" naar relevante bestaande hulporganisaties (hierboven onder b), het onder omstandigheden toegestaan kan zijn informatie aan andere organisaties te verstrekken. Daarnaast kan het, om tot een goed advies te komen aan het slachtoffer (hierboven onder d en e) noodzakelijk zijn om de omstandigheden van de betrokkene te bespreken met andere instanties en in dat verband persoonsgegevens te verstrekken.

Daarbij komt dat de definitie van 'slachtofferhulp' in de Wet Justitie-subsidies, eveneens ruimte laat voor de interpretatie dat hierbij uitwisseling van informatie met andere organisaties onder omstandigheden noodzakelijk en daarmee toegestaan kan zijn. Met name de algemene woorden "ondersteuning", "doorverwijzing" en "activiteiten ter verbetering van de positie van het slachtoffer" kunnen gelezen worden als aanknopingspunt voor een mogelijkheid van verstrekking aan andere organisaties.

Opgemerkt moet worden dat het voorgaande is gebaseerd op een ruimere lezing van de taken op het gebied van slachtofferhulp zoals die tot uitdrukking komen in de Wet Justitie-subsidies en het Besluit. In de rechtspraak en wetsgeschiedenis<sup>53</sup> is geen uitsluitend gegeven over de vraag in hoeverre uitwisseling van informatie met andere organisaties mogelijk is. Omdat de bepalingen in deze wet- en regelgeving niet uitdrukkelijk spreken over uitwisseling van informatie over het slachtoffer of andere betrokkenen met andere organisaties, zal Slachtofferhulp Nederland niet lichtvaardig over moeten gaan tot verstrekking van persoonsgegevens aan andere instanties. Dat gezegd hebbende kan het onder omstandigheden wel

<sup>53</sup> Kamerstukken II 1994/95, 20040, nr. 3, p. 6. (MvT) en het Besluit slachtoffers strafbare feiten (Stb. 2016, 310).

degelijk noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken van Slachtofferhulp Nederland, om persoonsgegevens te verstrekken aan andere organisaties (artikel 6 lid 1 sub e AVG).

### **Toestemming**

In overige gevallen kan Slachtofferhulp Nederland alleen verstrekken indien het slachtoffer daarvoor de ondubbelzinnige toestemming van het slachtoffer heeft gegeven (artikel 6 lid 1 sub a AVG).

Wanneer sprake is van een afhankelijkheidsrelatie tussen verwerkingsverantwoordelijke en betrokkene, waar bij overheid – burger al snel sprake van is, zal toestemming doorgaans niet vrij gegeven zijn.

In het kader van het behartigen van de belangen van de slachtoffers door SHN valt echter te betogen dat het slachtoffer vrijstaat deze hulp aan te nemen. Aan het weigeren van deze hulp zullen voor het slachtoffer geen negatieve consequenties verbonden zijn. In dit geval zou dan ook beargumenteerd kunnen worden dat de toestemming voor de verwerking in vrijheid kan worden gegeven en een beroep op de grondslag toestemming mogelijk zou kunnen zijn. Het verstrekken van persoonsgegevens moet dan wel noodzakelijk zijn en het verlenen van hulp moet niet afhankelijk worden gemaakt van de vraag of de betrokkene zijn of haar toestemming voor de verstrekking heeft gegeven.

Dit is echter altijd afhankelijk van de omstandigheden van het geval en de soort persoonsgegevens die verstrekt worden. Het is dan ook van belang om per geval te bekijken in hoeverre de toestemming daadwerkelijk vrij is. Hierbij dient nog opgemerkt te worden dat uiteraard ook altijd aan de andere vereisten voor geldige toestemming moet zijn voldaan.

Wanneer we aannemen dat toestemming vrij gegeven kan worden zal in veel gevallen het ook wenselijk zijn om de toestemming te vragen aan het slachtoffer zodat deze zelf kan bepalen of gegevens gedeeld worden.

### **Vitaal belang**

Slachtofferhulp Nederland mag persoonsgegevens verstrekken wanneer dat noodzakelijk om de vitale belangen van de betrokkene of van een andere natuurlijke persoon te beschermen (artikel 6 lid 1 sub d AVG).

### **Geheimhouding**

Medewerkers van Slachtofferhulp Nederland hebben geen beroepsgeheim. Wel zijn de medewerkers als aan hen politiegegevens (ingevolge de Wpg) of gegevens ingevolge de Wjsg zijn verstrekt, verplicht tot geheimhouding daarvan.

De plicht tot geheimhouding van politiegegevens geldt niet voor zover een bij of krachtens de wet gegeven voorschrift tot verstrekking verplicht of de taak van de Slachtofferhulp Nederland-medewerker daartoe noodzaakt (artikel 7 lid 2 Wpg).

De plicht tot geheimhouding van gegevens ontvangen krachtens de Wjsg geldt niet voor zover een bij of krachtens deze wet gegeven voorschrift mededelingen toelaat, dan wel de uitvoering van de taak van Slachtofferhulp Nederland met het oog waarop de gegevens zijn verstrekt tot het ter kennis brengen daarvan noodzaakt (artikel 52 lid 1 Wjsg).

### **Persoonsgegevens van strafrechtelijke aard**

Ook voor Slachtofferhulp Nederland geldt de regel dat persoonsgegevens van strafrechtelijke aard alleen mogen worden verwerkt onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden (artikel 10 AVG). Hieronder worden twee van de voor dit rapport meest voor de hand liggende uitzonderingen besproken.

Slachtofferhulp Nederland kan allereerst persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken als zij deze heeft verkregen krachtens de Wpg of de Wjsg (artikel 33 lid 1 sub a UAVG).

Ook kan SHN persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken als de verwerking geschiedt door en ten behoeve van publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden van verwerkingsverantwoordelijken of groepen van verwerkingsverantwoordelijken. Daarvoor is vereist dat de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van de taak van deze verwerkingsverantwoordelijken of groepen van verwerkingsverantwoordelijken; en bij de uitvoering is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad (artikel 33 lid 1 sub b UAVG).<sup>54</sup>

### **Bijzondere persoonsgegevens**

Slachtofferhulp Nederland is gebonden aan het verbod op de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens van artikel 9 AVG.

Een uitzondering op het verwerkingsverbod kan met name gevonden worden wanneer de verwerking noodzakelijk is in aanvulling op de verwerking van persoonsgegevens van strafrechtelijke aard voor de doeleinden waarvoor deze gegevens worden verwerkt (artikel 23 aanhef en sub c UAVG).

## **3.7 Stichting Halt**

Stichting Halt is de wettelijk aangewezen organisatie die voorziet in de coördinatie en uitvoering van Halt-afdelingen in het strafrecht voor minderjarige verdachten.

Hieronder wordt beschreven op welke grondslagen Stichting Halt zich kan beroepen bij het verstrekken van persoonsgegevens aan de partijen waarmee zij samenwerkt binnen de afstemmingsmomenten van de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop. In dit onderdeel wordt het wettelijk kader beschreven, de grondslagen in het algemeen, de specifieke grondslagen en daarbij behorende voorwaarden.

### **3.7.1 Wettelijk kader**

- Wetboek van Strafvordering
- Wetboek van Strafrecht
- Wet Justitie-subsidies
- Regeling Halt 2013<sup>55</sup>

### **3.7.2 Grondslag verstrekking**

- Artikel 7 lid 1 Regeling Halt 2013
- Artikel 6 lid 1 sub e AVG
- Artikel 6 lid 1 sub d AVG
- Artikel 5.2.6 Wmo

### **3.7.3 Verstrekking aan**

---

<sup>54</sup> In de paragraaf over de verstrekkinggrondslagen van Veilig Thuis is deze uitzondering nader besproken.

<sup>55</sup> Regeling van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van 21 september 2012, nr. 336447, houdende regels inzake de aanwijzing en de subsidiëring van een rechtspersoon als Halt-bureau, zoals laatstelijk gewijzigd bij de regeling van de Minister voor Rechtsbescherming van 4 juni 2019, Staatscourant 2019, 32679.

| Stichting Halt            |                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Verstrekking aan          | Wetgeving                                                                                                                                      | Voorwaarden                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| VT                        | Artikel 6 lid 1 sub c AVG jo. artikel 5.2.6 Wmo jo. artikel 19 lid 1 Regeling Halt 2013<br><br>Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 5.2.6 Wmo | Sub c:<br>Verstrekken van gegevens in het kader van de melding, wanneer voldaan is aan de voorwaarden van de meldcode.<br>Sub e: Noodzakelijk voor de uitoefening van de taken van Halt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Politie                   | Artikel 6 lid 1 sub e AVG                                                                                                                      | Noodzakelijk om de ketenpartners in de strafrechtketen te informeren en adviseren op ZSM-locaties in het kader van afdoeningstrajecten voor jeugdigen omtrent een Halt-afdoening.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| OM                        | Artikel 6 lid 1 sub e AVG                                                                                                                      | Noodzakelijk om de ketenpartners in de strafrechtketen te informeren en adviseren op ZSM-locaties in het kader van afdoeningstrajecten voor jeugdigen omtrent een Halt-afdoening.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| GI                        | Artikel 6 lid 1 sub a AVG<br><br>Artikel 6 lid 1 sub c of e AVG jo. artikel 7.3.11 lid 4 Jeugdwet                                              | De GI is geen ketenpartner in de strafrechtketen.<br><br>Verstrekking aan een GI is wel mogelijk op basis van toestemming, mits aan alle voorwaarden is voldaan. Met name vanwege de eis van 'in vrijheid gegeven' toestemming, is de kans aanwezig dat de toestemming niet geldig kan worden verkregen.<br><br><u>Artikel 7.3.11 lid 4 Jeugdwet</u><br>Indien Stichting Halt beroepshalve beschikt over inlichtingen welke noodzakelijk kunnen worden geacht voor de uitvoering van een ondertoezichtstelling door de GI. Deze verstrekking kan dient (plicht) op verzoek van de GI plaats te vinden, maar kan (bevoegdheid) ook uit eigen beweging. Er hoeft geen toestemming van betrokkene gevraagd worden en indien nodig mag de plicht tot geheimhouding doorbroken worden. |
| Slachtofferhulp Nederland | Artikel 6 lid 1 sub e AVG                                                                                                                      | Noodzakelijk om de ketenpartners in de strafrechtketen te informeren en adviseren op ZSM-locaties in het kader van afdoeningstrajecten voor jeugdigen omtrent een Halt-afdoening.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| RvdK                      | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 1:240 BW                                                                                                 | Noodzakelijk om de ketenpartners in de strafrechtketen te informeren en adviseren op ZSM-locaties in het kader van afdoeningstrajecten voor jeugdigen omtrent een Halt-afdoening.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Stichting Halt            |                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                   |                           |                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Algemene grondslag(en) voor verstrekking aan alle hierboven genoemde organisaties | Artikel 6 lid 1 sub d AVG | Noodzakelijk om de vitale belangen van de betrokkene of van een andere natuurlijke persoon te beschermen. |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 3.7.4 Toelichting

Op grond artikel 48f sub c van de Wet Justitie-subsidies en de Regeling Halt 2013 is Stichting Halt aangewezen als "Halt-bureau".

Stichting Halt is daarmee de wettelijk aangewezen organisatie die voorziet in de coördinatie en uitvoering van Halt-afdoeningen in het strafrecht. Een Halt-afdoening is een vorm van afdoening van strafzaken, waarbij strafvervolgning kan worden voorkomen voor jeugdige verdachten in de leeftijd van 12 tot en met 17 jaar, bij naar behoren deelname van die verdachte aan een Halt-interventie.

Hoewel de taken van Stichting Halt raakvlakken hebben met de vervolging van strafbare feiten, vallen de activiteiten van Stichting Halt niet onder de richtlijn 2016/680.<sup>56</sup> Stichting Halt is namelijk geen bevoegde autoriteit in de zin van die richtlijn. Op de verwerkingen van persoonsgegevens door Stichting Halt is daarom de AVG van toepassing.

Ingevolge artikel 7 lid 1 van de Regeling Halt 2013 informeert en adviseert het Halt-bureau op ZSM-locaties de ketenpartners in de strafrechtketen in het kader van afdoeningstrajecten voor jeugdigen omtrent een Halt-afdoening.

Een Halt-afdoening is een wijze van afdoening van strafzaken voor jeugdigen en jongvolwassenen. De Officier van Justitie verwijst naar Halt en geeft aanwijzingen voor de invulling van de afdoening.(artikel 77e Sv.).

Onder ZSM wordt verstaan een werkwijze van het OM die staat voor een afdoeningstraject dat zorgvuldig, snel en op maat is (artikel 1 sub g Regeling Halt 2013).

Onder de ketenpartners worden verstaan: het OM, de politie, de reclassering, de RvdK, Slachtofferhulp Nederland en de hulpverlening (artikel 1 sub h Regeling Halt 2013). De GI en VT vallen dus niet onder de ketenpartners in de betekenis van de Regeling Halt 2013.

In de toelichting op artikel 7 lid 1 Regeling Halt 2013<sup>57</sup> is nader omschreven dat het Halt-bureau aanschuift bij de ZSM-tafels en advies geeft over de mogelijkheden voor een eventuele Halt-afdoening. In dat kader informeert het Halt-bureau de ketenpartners onder meer over de vraag of een jeugdige al eerder naar het Halt-bureau is verwezen. Als dat zo is dan adviseert het Halt-bureau over de eventuele aandachtspunten omtrent de jeugdige in verband met de voorliggende afdoeningsmogelijkheden.

Voor het uitvoeren van de hiervoor beschreven taak van Stichting Halt op ZSM-locaties, kan het noodzakelijk zijn persoonsgegevens te delen met de ketenpartners. Dat hoeven niet uitsluitend persoonsgegevens te zijn over de verdachte jeugdige. Het kan ook persoonsgegevens betreffen over bijvoorbeeld gezinsleden van de jeugdige, voor zover dit relevant is voor het informeren en adviseren van de ketenpartners.

Stichting Halt kan die gegevensdeling daarom baseren op artikel 6 lid 1 sub e van de AVG. Het is dan wel vereist dat de gegevensdeling beperkt blijft tot datgene wat noodzakelijk is voor het informeren en

<sup>56</sup> Kamerstukken II, 34 889, nr. 3 (Wijziging van de Wet politiegegevens en de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens ter implementatie van Europese regelgeving over de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, Memorie van Toelichting), p. 9.

<sup>57</sup> Zie de hiervoor aangehaalde Regeling Halt 2013.

adviseren van de ketenpartners in het kader van afdoeningstrajecten voor jeugdigen omtrent een Halt-afdoening.

### **Wettelijke plicht**

Artikel 19 lid 1 Regeling Halt 2013 schrijft voor dat het Halt-bureau voor zijn medewerkers een meldcode vaststelt waarin stapsgewijs wordt aangegeven hoe met signalen van huiselijk geweld of kindermishandeling wordt omgegaan en die er redelijkerwijs aan bijdraagt dat zo snel en adequaat mogelijk hulp kan worden geboden. Deze meldcode ondersteunt professionals bij de afweging om wel of niet te melden bij VT. Indien Stichting Halt beslist te melden aan VT na het aflopen van de meldcode, kan dit gebaseerd worden op artikel 6 lid 1 sub c AVG – de verstrekking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke plicht.

Een andere wettelijke plicht die Stichting Halt kan hebben tot verstrekking van persoonsgegevens heeft betrekking op verstrekking aan een gecertificeerde instelling. Deze verplichting staat in artikel 7.3.11 lid 4 van de Jeugdwet. Ingevolge die bepaling verstrekken derden die beroepshalve beschikken over inlichtingen inzake feiten en omstandigheden die de persoon van een onder toezicht gestelde minderjarige, diens verzorging en opvoeding of de persoon van een ouder of voogd betreffen, deze inlichtingen desgevraagd aan de gecertificeerde instelling verstrekken. Hiervoor is geen toestemming vereist en zo nodig kan een geheimhoudingsplicht op grond van een wettelijk voorschrift of op grond van hun ambt of beroep worden doorbroken.

### **Vitaal belang**

Stichting Halt mag persoonsgegevens verstrekken wanneer dat noodzakelijk om de vitale belangen van de betrokkene of van een andere natuurlijke persoon te beschermen (artikel 6 lid 1 sub d AVG).

### **Gerechtvaardigd belang**

Aangezien Stichting Halt op basis van de wet taken heeft verkregen, zal zij in het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling waarschijnlijk niet gebruik kunnen maken van de grondslag gerechtvaardigd belang. Dit vanwege de bepaling in artikel 6 lid 1, laatste zin, van de AVG, dat de grondslag sub f (gerechtvaardigd belang) niet geldt voor de verwerking door overheidsinstanties in het kader van de uitoefening van hun taken.

### **Toestemming**

In overige gevallen kan Stichting Halt verstrekken indien de betrokkene daarvoor toestemming heeft gegeven (artikel 6 lid 1 sub a AVG). Voorwaarde is wel dat de toestemming vrij gegeven is, hetgeen in het geval van Halt niet snel het geval zal zijn. Dit is echter altijd afhankelijk van de omstandigheden van het geval en de categorieën persoonsgegevens die verstrekt worden. Het is dan ook van belang om per geval te bekijken in hoeverre de toestemming daadwerkelijk vrij is. Te denken valt aan situaties waarin de betrokkene niet afhankelijk is van beslissingen van Stichting Halt en daardoor geen druk hoeft te voelen om toestemming te verlenen. Hierbij dient nog opgemerkt te worden dat uiteraard ook altijd aan de andere vereisten voldaan voor geldige toestemming moet zijn voldaan.

### **Geheimhouding**

Medewerkers van Halt hebben geen beroepsgeheim. Wel zullen Halt-medewerkers als aan hen politiegegevens (ingevolge de Wpg) of gegevens ingevolge de Wjsg zijn verstrekt, verplicht zijn tot geheimhouding daarvan.

De plicht tot geheimhouding van politiegegevens geldt niet voor zover een bij of krachtens de wet gegeven voorschrift tot verstrekking verplicht of de taak van de Halt-medewerker daartoe noodzaakt (artikel 7 lid 2 Wpg).

De plicht tot geheimhouding van gegevens ontvangen krachtens de Wjsg geldt niet voor zover een bij of krachtens de Wjsg gegeven voorschrift mededelingen toelaat, dan wel de uitvoering van de taak van Halt

met het oog waarop de gegevens zijn verstrekt tot het ter kennis brengen daarvan noodzaakt (artikel 52 lid 1 Wjsg).

### **Persoonsgegevens van strafrechtelijke aard**

Ook voor Stichting Halt geldt de regel dat persoonsgegevens van strafrechtelijke aard alleen mogen worden verwerkt onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden (artikel 10 AVG). Hieronder worden twee van de voor dit rapport meest voor de hand liggende uitzonderingen besproken.

Stichting Halt kan persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken als zij deze heeft verkregen krachtens de Wpg of de Wjsg, met andere woorden: van de politie of het OM (artikel 33 lid 1 sub a UAVG).

Ook kan zij persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken als de verwerking geschiedt door en ten behoeve van publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden van verwerkingsverantwoordelijken of groepen van verwerkingsverantwoordelijken. Daarvoor is vereist dat de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van de taak van deze verwerkingsverantwoordelijken of groepen van verwerkingsverantwoordelijken; en bij de uitvoering is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad (artikel 33 lid 1 sub b UAVG).<sup>58</sup>

Tenslotte is verdedigbaar dat Stichting Halt strafrechtelijke persoonsgegevens kan verwerken omdat zij kan worden aangemerkt als orgaan dat krachtens de wet is belast met de toepassing van het strafrecht. Ingevolge artikel 48f sub a jo. c van de Wet Justitie-subsidies is een Halt-bureau immers een door de Minister van Justitie en Veiligheid aangewezen rechtspersoon die in elk geval voorziet in de coördinatie en uitvoering van Halt-afdoeningen als bedoeld in artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht. De coördinatie van een Halt-afdoening kan worden gezien als toepassing van het strafrecht.

### **Bijzondere persoonsgegevens**

Stichting Halt is gebonden aan het verbod op de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens van artikel 9 AVG.

Het verwerkingsverbod is met name niet van toepassing als de verwerking noodzakelijk is in aanvulling op de verwerking van persoonsgegevens van strafrechtelijke aard voor de doeleinden waarvoor deze gegevens worden verwerkt (artikel 23 aanhef en sub c UAVG).

---

<sup>58</sup> In de paragraaf over de verstrekingsgrondslagen van Veilig Thuis is deze uitzondering nader besproken.

### 3.8 Gecertificeerde Instellingen, waaronder jeugdreclassering

De GI heeft de wettelijke taak om kinderschermingsmaatregelen en maatregelen in het kader van de jeugdreclassering uit te voeren.

In deze paragraaf wordt beschreven welke grondslagen de GI kan hanteren bij het verstrekken van persoonsgegevens aan de partijen waarmee zij samenwerkt binnen de afstemmingsmomenten van de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop. Paragraaf 3.8.1 beschrijft het wettelijk kader, paragraaf 3.8.2 beschrijft de grondslagen in het algemeen, paragraaf 3.8.3.1.3 beschrijft op welke grondslagen de GI zich kan baseren bij de verstrekking aan specifieke partijen en onder welke voorwaarden. Tot slot worden de in paragraaf 3.8.1 beschreven verstrekkingen in paragraaf 3.8.4 toegelicht.

#### 3.8.1 Wettelijk kader

- AVG
- Jeugdwet

#### 3.8.2 Grondslag verstrekking

- Artikel 6 lid 1 sub e AVG
- Artikel 6 lid 1 sub c AVG

#### 3.8.3 Verstrekking aan

| Gecertificeerde Instellingen, waaronder jeugdreclassering |                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Verstrekking aan                                          | Wetgeving                                                                                                            | Voorwaarden                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| VT                                                        | Artikel 6 lid 1 sub e jo. artikel 4.1.7 lid 1 Jw jo. 5.2.6 Wmo<br><br>Artikel 6 lid 1 sub e jo. artikel 5.2.6 Wmo    | In geval van melden op eigen initiatief van VT wordt de meldcode doorlopen en is artikel 6 lid 1 sub c of e AVG jo. artikel 4.1.7 lid 1 Jeugdwet jo 5.2.6 Wmo van toepassing.<br>Als na het doorlopen van de meldcode blijkt dat verstrekt moet worden is er sprake van een (indirecte) wettelijke verplichting en mogelijk ook noodzakelijk voor de taak van algemeen belang voor de GI. De verstrekking moet ook noodzakelijk zijn voor de goede uitvoering van de taken van VT.<br><br>Indien VT om informatie verzoekt hoeft de meldcode zoals beschreven in artikel 4.1.7 Jw niet doorlopen te worden en is artikel 6 lid 1 sub e jo. 5.2.6 Wmo van toepassing.<br>De verstrekking moet noodzakelijk zijn voor de taak van algemeen belang van de GI en noodzakelijk voor de goede uitoefening van de taken van VT. |
| Politie                                                   | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 3.2 lid 1 Jeugdwet                                                             | Indien noodzakelijk voor een goede uitoefening van de taken van de GI – zie toelichting.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| GI                                                        |                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| OM                                                        | Artikel 6 lid 1 sub c jo. artikel 4.2.5 Besluit Jeugdwet of artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 3.1 lid 1 Jeugdwet | Indien voldaan moet worden aan een wettelijke verplichting op basis van het Besluit Jeugdwet – zie toelichting - of wanneer dat noodzakelijk is voor een goede uitoefening van de taken van de GI.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| RvdK                                                      | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 3.1. lid 1 Jeugdwet of 1:240 BW                                                | Wanneer noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van de GI of van de RvdK, zoals een onderzoek naar de noodzaak van een kinderschermingsmaatregel.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                   |                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                   |                                                          | In geval van verstrekking in het kader van artikel 1:240 BW: Indien dit noodzakelijk kan worden geacht voor de uitoefening van de taken van de RvdK, ook voor degenen die op grond van een wettelijk voorschrift of op grond van ambt of beroep tot geheimhouding zijn verplicht. Er hoeft geen toestemming gevraagd te worden aan degene die het betreft. |
| Volwassenreclassering                                                             | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 3.2 lid 1 Jeugdwet | Indien noodzakelijk voor een goede uitoefening van de taken van de GI – zie toelichting.                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Slachtofferhulp Nederland                                                         | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 3.2 lid 1 Jeugdwet | Indien noodzakelijk voor een goede uitoefening van de taken van de GI – zie toelichting.                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Halt                                                                              | Artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 3.2 lid 1 Jeugdwet | Indien noodzakelijk voor een goede uitoefening van de taken van de GI – zie toelichting.                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Algemene grondslag(en) voor verstrekking aan alle hierboven genoemde organisaties | Artikel 6 lid 1 sub d AVG                                | Indien noodzakelijk is om de vitale belangen van de betrokkene of van een andere natuurlijke persoon te beschermen.                                                                                                                                                                                                                                        |

### 3.8.4 Toelichting

Artikel 3.2 lid 1 van de Jeugdwet bepaalt dat de GI de wettelijke taak heeft om kindbeschermingsmaatregelen en maatregelen in het kader van de jeugdreclassering uit te voeren.<sup>59</sup> Zonder certificaat mogen deze maatregelen niet door een instelling worden uitgevoerd.<sup>60</sup> Het Keurmerkinstituut is door het Ministerie van Veiligheid en Justitie aangewezen om het certificatietraject uit te voeren en houdt een overzicht bij van instellingen die een certificaat toegekend hebben gekregen.<sup>61</sup> Een GI biedt nadrukkelijk geen jeugdhulp aan.<sup>62</sup>

Onder kindbeschermingsmaatregel wordt verstaan: voogdij en voorlopige voogdij op grond van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, ondertoezichtstelling, bedoeld in artikel 255, eerste lid, van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek en voorlopige ondertoezichtstelling, bedoeld in artikel 257, eerste lid, van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek.<sup>63</sup>

Onder jeugdreclassering wordt verstaan: reclasseringswerkzaamheden, genoemd in artikel 77hh, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht, begeleiding, genoemd in artikel 77hh, tweede lid, van dat wetboek en het begeleiden van en toezicht houden op jeugdigen die deel nemen aan een scholings- en trainingsprogramma als bedoeld in artikel 3 van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen, het geven van de aanwijzingen, bedoeld in artikel 12, vijfde lid, van die wet, of de overige taken die bij of krachtens de wet aan de GI zijn opgedragen.<sup>64</sup>

Hetgeen in paragraaf 7.3 van de Jeugdwet is bepaald ten aanzien van de jeugdhulpverlener is van overeenkomstige toepassing op de medewerker van de GI, met uitzondering van de artikelen 7.3.4, 7.3.5, 7.3.6 en 7.3.16. Dit blijkt uit artikel 7.3.1. lid 1 Jeugdwet.

De GI en de aan haar verbonden medewerkers zijn ingevolge artikel 7.3.8 lid 1 Jeugdwet verplicht een dossier in te richten met betrekking tot de uitvoering van een kindbeschermingsmaatregel of jeugdreclassering.

De GI moet in sommige gevallen aan het OM verstrekken in het kader van een wettelijke verplichting, zie bijvoorbeeld artikel 4.2.5 Besluit Jeugdwet. Lid 1 van dat artikel bepaalt dat de GI moet voldoen aan verzoeken van het OM om advies omtrent een jeugdige die wordt verdacht van een strafbaar feit of die

<sup>59</sup> Artikel 3.2 lid 1 Jeugdwet.

<sup>60</sup> Gecertificeerde instellingen, Balans Digitaal (2018), en artikel 3.2 lid 1 Jeugdwet.

<sup>61</sup> Het overzicht is te vinden op: <https://keurmerk.nl/zorg-welzijn/certificering-jeugdbescherming-en-jeugdreclassering/>.

<sup>62</sup> Artikel 3.2 lid 2 Jeugdwet.

<sup>63</sup> Artikel 1.1 Jeugdwet.

<sup>64</sup> Artikel 1.1 Jeugdwet.

op grond daarvan is veroordeeld. Daarnaast is de GI op grond van artikel 4.2.5 lid 2 Besluit Jeugdwet verplicht om geregeld, maar ten minste eenmaal per zes maanden, verslag uit te brengen aan het OM over de wijze waarop de jeugdige zich houdt aan de voorwaarden die de rechter of het OM heeft opgelegd. Ook indien een jeugdige een opgelegde voorwaarde in het kader van de uitvoering van de jeugdreclassering niet of niet geheel nakomt, moet de GI dit melden bij het OM, zo blijkt uit artikel 4.2.5 lid 3 Besluit Jeugdwet. De grondslag om in dit soort gevallen te verstrekken is artikel 6 lid 1 sub c AVG, in combinatie met bovengenoemde wettelijke regelingen.

Aan de RvdK moet de GI op grond van artikel 4.2.5 lid 4 een afschrift sturen van het verslag en de melding die zij naar het OM stuurt, zoals hierboven beschreven. In dat geval verstrekt de GI op grond van artikel 6 lid 1 sub c AVG. Tevens kan de GI de RvdK op grond van artikel 3.1 lid 1 Jeugdwet verzoeken om onderzoek te doen naar de noodzaak van een kinderschermingsmaatregel. In dat geval verstrekt de GI op grond van artikel 6 lid 1 sub e AVG.

Indien noodzakelijk voor de uitvoering van haar wettelijke taken, kan de GI ook aan andere partijen zoals in de tabel genoemd verstrekken, zoals politie, volwassenreclassering, Slachtofferhulp Nederland en Halt. De grondslag voor een dergelijke verstrekking is dan artikel 6 lid 1 sub e AVG. Indien de grondslag in de AVG te vinden is, moet de GI daarnaast een grond hebben om haar geheimhoudingsplicht te doorbreken, zoals toestemming of een wettelijke bevoegdheid.

### **Geheimhouding**

Artikel 7.3.11 lid 1 jo. artikel 7.3.1 lid 1 Jw. bepaalt dat de medewerker van een GI een geheimhoudingsplicht heeft ten behoeve van haar cliënt.

### **Persoonsgegevens van strafrechtelijke aard**

Ook voor de GI geldt de regel dat persoonsgegevens van strafrechtelijke aard alleen mogen worden verwerkt onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden (artikel 10 AVG). Hieronder worden drie van de voor dit rapport meest relevante uitzonderingen besproken.

De GI valt voor wat betreft haar jeugdreclasseringstaken onder de uitzonderingsgrond van artikel 33 lid 1 sub a UAVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerkt mogen worden indien de verwerking geschiedt door organen die krachtens de wet zijn belast met de toepassing van het strafrecht.

De GI kan verder persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken als zij deze heeft verkregen krachtens de Wpg of de Wjsg (artikel 33 lid 1 sub a UAVG).

Ook kan zij persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken als de verwerking geschiedt door en ten behoeve van publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden van verwerkingsverantwoordelijken of groepen van verwerkingsverantwoordelijken. Daarvoor is vereist dat de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van de taak van deze verwerkingsverantwoordelijken of groepen van verwerkingsverantwoordelijken; en bij de uitvoering is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad (artikel 33 lid 1 sub b UAVG).

### **Bijzondere persoonsgegevens**

De GI is gebonden aan het verbod op de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens van artikel 9 AVG.

Het verwerkingsverbod is met name niet van toepassing als de verwerking noodzakelijk is in aanvulling op de verwerking van persoonsgegevens van strafrechtelijke aard voor de doeleinden waarvoor deze gegevens worden verwerkt (artikel 23 aanhef en sub c UAVG).

Voor zover het gezondheidsgegevens betreft, kan de GI daarnaast een beroep doen op de uitzondering in artikel 30 lid 2 sub b UAVG. Het verbod op verwerking van gezondheidsgegevens is voor de GI op grond van die bepaling niet van toepassing zolang de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van de aan de GI opgedragen taken.

### 3.9 Tot slot: de rol van de Burgemeester bij het nemen van maatregelen tegen huiselijk geweld en kindermishandeling

Zoals in de inleiding van dit hoofdstuk al vermeld is, heeft de burgemeester in de verschillende afstemmingsmomenten binnen de Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop geen expliciete rol toebedeeld gekregen en wordt hij niet genoemd als samenwerkingspartner. Bij de beschrijving van de verschillende afstemmingsmomenten in dit rapport (hoofdstuk 4) zal hij dan ook niet terugkomen. Desondanks speelt de burgemeester in sommige gevallen een belangrijke rol bij het nemen van maatregelen tegen kindermishandeling en huiselijk geweld. De burgemeester kan in elk afstemmingsmoment een rol spelen, afhankelijk van de specifieke omstandigheden. Met name de bevoegdheden van de burgemeester op grond van de Wet tijdelijk huisverbod zijn in dit kader van belang. Zo mag de burgemeester een persoon van wie een ernstige dreiging van huiselijk geweld of kindermishandeling uitgaat tijdelijk (in beginsel 10 dagen) de toegang tot zijn woning ontzeggen (artikel 2 lid 1 Wet tijdelijk huisverbod). Tijdens die periode mag de betreffende persoon geen contact opnemen met zijn huisgenoten.

Binnen het proces rond het opleggen van een huisverbod, bestaan er verschillende momenten waarin gegevens worden verwerkt. De politie komt hoogstwaarschijnlijk bij het incident ter plaatse, waarbij zij gegevens verwerkt in het kader van haar politietaak en daarom het Wpg regime van toepassing is. Tevens verstrekt de politie ten behoeve van de risicotaxatie die de burgemeester moet gebruiken bij de beoordeling of een huisverbod wordt opgelegd<sup>65</sup>, overige bekende politiegegevens zoals antecedenten, eerdere incidenten en aangiftes. Deze verstrekkingen vinden hun grondslag in artikel 16 Wpg. De gegevensverwerkingen door de burgemeester vallen onder het regime van de AVG. Indien de burgemeester voornemens is het huisverbod op te leggen wegens kindermishandeling of ernstige vermoedens daarvan, neemt de burgemeester op grond van artikel 6 lid 1 onder c AVG jo artikel 2 lid 3 Wet tijdelijk huisverbod contact op met VT om te overleggen. Nadat het huisverbod is opgelegd, deelt de burgemeester op grond van artikel 6 lid 1 onder c jo. artikel 2 lid 8 Wet tijdelijk huisverbod de inhoud ervan mee aan VT.

De bevoegdheid tot het opleggen van een huisverbod, het overleg met VT en het informeren van VT over de inhoud van het huisverbod, kan de burgemeester overigens mandateren aan een hulpofficier van justitie (artikel 3 Wet tijdelijk huisverbod). De hulpofficier van justitie wisselt in een dergelijk geval van rol. Eerder adviseert hij de burgemeester bij de afweging om wel of niet een tijdelijk huisverbod op te leggen en verstrekt daarbij vanuit het Wpg regime politiegegevens, later schrijft hij namens de burgemeester het huisverbod uit.

In de Memorie van Toelichting bij de Wet tijdelijk huisverbod (onder 10 – registratie van gegevens) staat expliciet dat de beschikking tot het opleggen van een huisverbod wordt bewaard ter gemeentesecretarie, waarop de toen Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) en nu AVG van toepassing is, maar dat de politie voorafgaand, tijdens of na het opleggen van het huisverbod, optreedt ter uitvoering van de politietaak, omschreven in (toen nog) artikel 2 van de Politiewet 1993 – dit artikel komt overeen met het huidige artikel 3 Politiewet. Op de gegevensverwerking in dat kader is de Wpg van toepassing. De beschikking blijft ook voor de politie relevant, omdat het huisverbod door de politie gehandhaafd moet worden.

Dit betekent dat de beschikking tijdelijk huisverbod onder de AVG valt voor zover deze door de burgemeester wordt verwerkt en onder de Wpg voor zover de beschikking wordt opgenomen in de politiesystemen in het kader van de uitvoering van de politietaak.

---

<sup>65</sup> Artikel 2 van het Besluit tijdelijk huisverbod bepaalt dat bij de afweging of een huisverbod wordt opgelegd, de burgemeester uitsluitend de in de [bijlage](#) bij het besluit opgenomen feiten en omstandigheden betreft.



## 4 Afstemmingsmomenten Veiligheid Voorop

### 4.1 Inleiding

In hoofdstuk 3 is per organisatie bepaald welke grondslagen mogelijk van toepassing zijn bij het verstrekken van persoonsgegevens aan voor de ontwikkelagenda Veiligheid Voorop relevante organisaties. In dit hoofdstuk ligt de focus op de verschillende afstemmingsmomenten binnen de ontwikkelagenda en wordt per afstemmingsmoment beschreven wat het doel en de achtergrond is, welke partijen betrokken zijn en op welke grondslagen zij hun verstrekkingen kunnen baseren. Dit hoofdstuk behandelt de grondslagen voor de verstrekkingen binnen de afzonderlijke afstemmingsmomenten.

Los van de grondslagen kunnen de personen en organisaties die betrokken zijn bij de afstemmingsmomenten, gebonden zijn aan geheimhoudingsverplichtingen. Voor zover een geheimhoudingsverplichting rust op de te delen gegevens, zal daarom ook beoordeeld moeten worden of de geheimhoudingsplicht kan worden doorbroken. Indien er een grondslag is voor verstrekking, wordt vervolgens getoetst of een geheimhoudingsplicht aan verstrekking in de weg staat. De voorwaarden voor doorbreking van de geheimhoudingsplichten zijn toegelicht in het vorige hoofdstuk.

### 4.2 De VT Melding

#### 4.2.1 Doel en achtergrond

De politie stuurt dagelijks meldingen met vermoedens van huiselijk geweld, kindermishandeling en overige zorgen over minderjarigen naar VT.<sup>66</sup> De politie beoordeelt niet of er daadwerkelijk sprake is van kindermishandeling of huiselijk geweld, maar beperkt zich louter tot het melden van vermoedens.<sup>67</sup> Het versturen van de meldingen heeft tot doel Veilig Thuis in staat te stellen een veiligheidsbeoordeling uit te voeren, het opstellen van veiligheidsvoorwaarden, het doen van onderzoek, overdracht en monitoren en vervolgens de noodzakelijke vervolgstappen te kunnen zetten.<sup>68</sup>

VT verstrekt andersom ook gegevens aan de politie. Verstrekking vanuit VT aan de politie gebeurt bijvoorbeeld indien de gegevens over een ontvangen melding door VT wijzen op acuut gevaar, waarbij het in verband met de veiligheid van de direct betrokkenen of vanwege de ernst van het feit noodzakelijk is om die melding bij de politie te doen.<sup>69</sup> Daarnaast koppelt VT aan de politie terug welke stappen zijn ondernomen naar aanleiding van de melding en vraagt VT door het verstrekken van persoonsgegevens (aanvullende) informatie op bij de politie om zo een goede uitvoering te kunnen geven aan haar wettelijke taken.<sup>70 71</sup>

Het uiteindelijke doel dat VT en politie bereiken bij het verstrekken van gegevens over en weer is:

- sneller en effectiever ingrijpen in situaties waarin er sprake is van acute onveiligheid;
- beter en meer compleet zicht op wat er gebeurd is en wat daarvan de achtergrond is;
- een betere afstemming en onderbouwing van interventies, gericht op een blijvend herstel van de veiligheid;
- beter toezicht op de effectiviteit van de ingezette interventie en sneller ingrijpen als deze niet effectief blijkt te zijn.<sup>72</sup>

<sup>66</sup> 2,5 jaar doorontwikkeling Veilig Thuis-melding\_definitief.

<sup>67</sup> PIA Veilig Thuis melding augustus (2019), p. 7 en 8.

<sup>68</sup> PIA Veilig Thuis melding augustus (2019), p. 7

<sup>69</sup> Handelingsprotocol Veilig Thuis (2019), p. 13.

<sup>70</sup> PIA Veilig Thuis melding augustus (2019), p. 7.

<sup>71</sup> Dit blijkt onder meer uit het handelingsprotocol Veilig Thuis (2019), p. 13 en p.28.

<sup>72</sup> PIA Veilig Thuis melding augustus (2019), p. 7 en 8.

#### 4.2.2 Betrokken partijen

- VT
- Politie

#### 4.2.3 Grondslagen

Onderstaande afbeelding geeft visueel het afstemmingsmoment 'VT-melding'. weer.



De grondslag voor het verstrekken van politiegegevens door de politie aan VT is gebaseerd op artikel 18 lid 1 Wpg jo. artikel 4:2 lid 1 sub i Bpg. De verstrekking heeft tot doel VT in staat te stellen haar wettelijke taken zoals geformuleerd in artikel 4.1.1 lid 2 Wmo 2015 uit te voeren, zoals het uitvoeren van een veiligheidsbeoordeling, het kunnen opstellen van veiligheidsvoorwaarden, het doen van onderzoek, overdracht of monitoren en het zetten van noodzakelijke vervolgstappen.<sup>73</sup> De politie verstrekt alleen gegevens die zijn verwerkt op grond van artikel 8 en 13 lid 1 Wpg.

De grondslag voor het verstrekken van persoonsgegevens door VT aan de politie wanneer een ontvangen melding wijst op een ernstige situatie, kan gevonden worden in artikel 6 lid 1 sub e AVG in combinatie met artikel 4.1.1 lid 2 sub e Wmo 2015. Een van de wettelijke taken van VT is immers het in kennis stellen van de politie van een melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan, indien het belang van de betrokkene dan wel de ernst van de situatie waarop de melding betrekking heeft daartoe aanleiding geeft.<sup>74</sup> De verstrekking is dus alleen legitiem wanneer er sprake is van een ernstige situatie. Wanneer er sprake is van een ernstige situatie hangt af van de omstandigheden van het geval en moet door de professionals beoordeeld worden.<sup>75</sup>

Ook het verstrekken van persoonsgegevens aan de politie ten behoeve van het verkrijgen van (aanvullende) informatie kan in sommige gevallen noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de wettelijke taken van VT, zoals het doen van een veiligheidsbeoordeling, waardoor de grondslag voor VT in die gevallen gevonden kan worden in artikel 6 lid 1 sub e AVG, in combinatie met een of meer van de wettelijke taken van VT.

Verstrekking door VT aan de politie kan in sommige gevallen ook gebaseerd worden op artikel 6 lid 1 onder e jo. 4.1.1 lid 3 Wmo, waarin bepaald is dat Veilig Thuis aan degene die een vermoeden van huiselijk geweld of kindermishandeling heeft, desgevraagd advies verstrekt over de stappen die in verband daarmee kunnen worden ondernomen en dat zij daarbij zo nodig ondersteuning verleent.

De terugkoppeling die VT aan de politie geeft na ontvangst van de VT-melding wordt gebaseerd op artikel 6 lid 1 sub c of e AVG, in combinatie met artikel 4.1.1 lid 2 sub g Wmo 2015. Het laatstgenoemde artikel bepaalt dat VT degene die een melding heeft gedaan, op de hoogte stelt van de stappen die naar aanleiding van de melding zijn ondernomen.

<sup>73</sup> PIA Veilig Thuis melding augustus (2019), p. 7.

<sup>74</sup> Artikel 4.1.1 lid 2 sub e Wmo 2015.

<sup>75</sup> Het handelingsprotocol VT 2019 geeft op pagina 13 en 14 enkele handvatten.

### 4.3 Samen op in acuut

#### 4.3.1 Doel en achtergrond

Binnen de Ontwikkelagenda Veiligheid Voorop is een stappenplan uitgewerkt, genaamd 'Samen op in acuut'. Dit stappenplan bestaat uit verschillende afstemmingsmomenten die nauw met elkaar samenhangen en heeft als doel het onmiddellijk in veiligheid brengen van een betrokkene die in een situatie zit waarin acuut fysiek gevaar is of dreigt. Met andere woorden, Samen op in acuut is gericht op het stoppen van de acute onveiligheid.<sup>76</sup>

De volgende stappen worden binnen "Samen op in acuut" geformuleerd:

##### *Stap 1 – Melding*

Er komt een melding binnen bij de politie (bijvoorbeeld via 112 of VT) over fysieke onveiligheid.

##### *Stap 2 – Motorkapoverleg*

De deelnemende partijen aan dit overleg zijn: Politie, VT, OM, RvdK, Reclassering en lokale partners. Het doel van het motorkapoverleg is voorafgaand aan het bezoek met elkaar op de 'motorkap' afstemmen wie wat doet en welke rol een ieder heeft<sup>77</sup> om de acute onveiligheid te stoppen.

In deze stap is er contact tussen politie en VT over de acuut onveilige situatie. Indien nodig gaan deze organisaties samen ter plaatse. VT heeft overigens geen bijzondere bevoegdheden om plaatsen te betreden, maar gaat op basis van toestemming op huisbezoek.

VT maakt een veiligheidsbeoordeling op basis van de beschikbare informatie en er wordt waar nodig informatie opgevraagd bij 3RO, RvdK en het OM en overlegd met lokale partners, zoals wijkteams, docenten, College van B&W en jeugdhulpverlening.

De politie verstrekt aan VT en/of de Reclassering politiegegevens, zoals eerdere relevante registraties en gegevens ten aanzien van Afspraak Op Locatie (AOL) en Afspraak Op Persoon (AOP) bijvoorbeeld met informatie over toezichtsmaatregelen. VT verstrekt in dit stadium informatie uit de eigen systemen en informatie die ter plaatse wordt opgevraagd bij de RvdK aan de politie.<sup>78</sup>

De Reclassering verstrekt aan VT en de politie informatie over mogelijke eerdere advisering, toezichtsmaatregelen of andere relevante afspraken over verdachte.<sup>79</sup>

VT maakt ter plaatse op basis van de beschikbare informatie een beoordeling van de directe veiligheid van de direct betrokkenen en vraagt indien nodig advies van de RvdK.<sup>80</sup>

De politie neemt indien nodig contact op met het OM over het (vermoeden van een) strafbaar feit, inzet van bevoegdheden en/of keuzes in de opsporing.

De politie en VT maken afspraken over de in te zetten maatregelen en onderzoekshandelingen en de vraag wie deze gaat uitvoeren. Ze stemmen hierover waar nodig af met het OM, de RvdK en de reclassering.

##### *Stap 3 - (Gezamenlijk) onderzoek*

De deelnemende partijen aan dit overleg zijn: politie, VT en RvdK. Het doel van deze stap is het stoppen van de acute onveiligheid.

<sup>76</sup> Vereniging van Nederlandse Gemeenten (2020, december), *Basisdocumenten Ontwikkelagenda Veiligheid voorop*, p. 6.

<sup>77</sup> [https://vng.nl/sites/default/files/2021-02/onderlegger\\_actieoverleg\\_versie\\_2\\_augustus-2019.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2021-02/onderlegger_actieoverleg_versie_2_augustus-2019.pdf)

<sup>78</sup> Toolkit Samen op in Acuut 2021 DEF, p. 6-7

<sup>79</sup> Toolkit Samen op in acuut 2021 DEF, p. 6.

<sup>80</sup> Toolkit Samen op in acuut 2021 DEF, p. 7

VT onderzoekt wat nodig is voor de veiligheid van direct betrokkenen. De politie onderzoekt strafbare feiten. De RvdK onderzoekt of een kinderschermingsmaatregel nodig is, maar gaat niet mee ter plaatse tijdens een crisissituatie. Indien nodig wordt door VT direct contact gezocht met de RvdK en afgestemd. Waar mogelijk worden delen van het onderzoek samen gedaan, ook om direct betrokkenen niet onnodig te belasten of wordt informatie over de bevindingen uit de verschillende onderzoeken met elkaar uitgewisseld.<sup>81</sup>

#### Stap 4 – Veiligheidsmaatregelen

De deelnemende partijen aan dit overleg zijn: VT en politie en waar nodig OM, RvdK en 3RO. Het doel van deze stap is het stoppen van de acute onveiligheid.

Op basis van de veiligheidsbeoordeling en het onderzoek van VT en de politie, wegen beide partijen welke veiligheidsmaatregelen nodig zijn. Waar nodig overleggen zij met OM, RvdK en 3RO en maken afspraken over de inzet en uitvoering van de maatregelen.<sup>82</sup>

#### Stap 5 – Niet meer acuut

De directe veiligheid is hersteld. Er moeten vervolgstappen genomen worden om eventuele structurele onveiligheid tegen te gaan. Deze zullen hier niet verder uitgewerkt worden.<sup>83</sup>

### 4.3.2 Betrokken partijen

- VT
- Politie
- OM
- Reclassering (3RO)
- RvdK
- Lokale partners

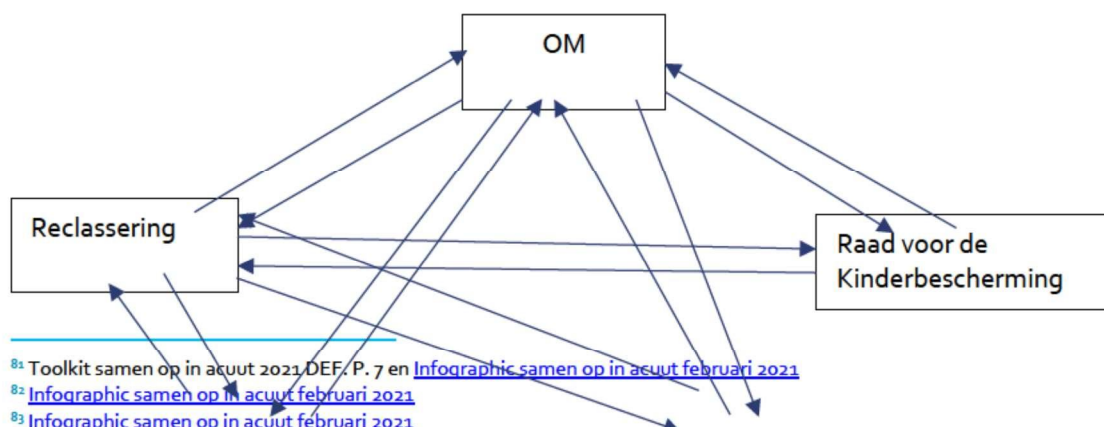
### 4.3.3 Grondslag voor verstrekking

#### 4.3.3.1 Stap 1: Melding

Gedurende stap 1, de melding, lijkt gegevensuitwisseling tussen politie en VT nog niet aan de orde. De melding komt binnen bij de politie of bij VT. Binnen de stappen 2-4 wordt vervolgens onderling samengewerkt met als gezamenlijk doel de acute onveiligheid te stoppen.

#### 4.3.3.2 Stap 2: Het Motorkapoverleg

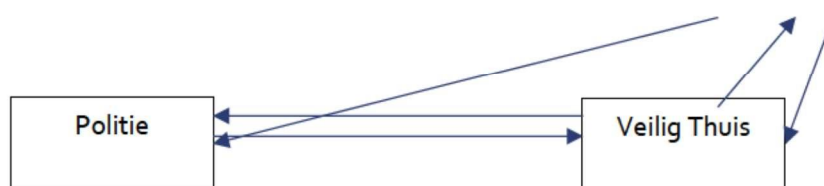
De verstrekkingen die gedurende stap 2, het motorkapoverleg, plaatsvinden, worden hieronder visueel weergegeven.



<sup>81</sup> Toolkit samen op in acuut 2021 DEF, P. 7 en [Infographic samen op in acuut februari 2021](#)

<sup>82</sup> [Infographic samen op in acuut februari 2021](#)

<sup>83</sup> [Infographic samen op in acuut februari 2021](#)



### **Verstrekking door VT aan politie, RvdK, het OM en Reclassering**

VT heeft een grondslag om persoonsgegevens te verstrekken aan de organisaties binnen het motorkapoverleg om haar taken van algemeen belang zoals beschreven in de Wmo 2015 te kunnen vervullen. Het doel van het motorkapoverleg is een beoordeling te maken van de veiligheid in een acuut onveilige situatie. Het maken van deze beoordeling is een van de wettelijke taken van VT. Om deze beoordeling goed te kunnen doen, is het in elk geval noodzakelijk dat zij informatie verstrekt aan de politie en afhankelijk van de specifieke situatie ook aan het OM, de RvdK en de Reclasseringsinstelling. Er is voor VT alleen grondslag om te verstrekken aan laatstgenoemde partijen indien dit noodzakelijk is voor de vervulling van haar taak van algemeen belang. Vanwege de werkrelatie tussen politie en OM ligt het in de praktijk meer voor de hand dat politie – en niet VT – persoonsgegevens verstrekt aan het OM gedurende het motorkapoverleg. De politie kan gegevens die zij van een andere organisatie ontvangen heeft doorverstrekken aan het OM (artikel 16 Wpg).

Zonder de verstrekking van persoonsgegevens door VT zullen genoemde partijen geen gegevens over betrokkenen kunnen verstrekken aan VT, kan afstemming niet mogelijk gemaakt worden en wordt VT niet in staat gesteld om een adequate veiligheidsbeoordeling te maken. De verstrekking van persoonsgegevens door VT kan daarom gebaseerd worden op grond van artikel 6 lid 1 sub e AVG.

### **Verstrekking door politie aan het OM, VT, de RvdK en Reclassering**

De politie verstrekt politiegegevens aan het OM op grond van artikel 16 lid 1 sub a Wpg, onder de voorwaarde dat de verstrekking verband houdt met het gezag of de zeggenschap dat het OM over de politie heeft. De politie hoeft zich daarbij niet te beperken tot gegevens die zij verwerkt op grond van artikel 8 Wpg of artikel 13 lid 1 Wpg, zoals dat wel het geval is bij verstrekkingen aan de Raad van de Kinderbescherming, VT en reclasseringsmedewerkers. Zie daarvoor paragraaf 3.2.4.

De grondslagen voor het verstrekken aan de Raad van de Kinderbescherming, VT en reclasseringswerkers kunnen gevonden worden in artikel 18 lid 1 Wpg jo. Artikel 4:2 lid 1 sub i respectievelijk sub j respectievelijk sub g Bpg en artikel 5.2.6 Wmo 2015. De verstrekking moet noodzakelijk zijn met het oog op de wettelijke taken van deze partijen.

### **Verstrekking door OM aan politie, VT, de RvdK en Reclassering**

De grondslag voor de verstrekking door het OM van strafvorderlijke gegevens aan de politie kan gebaseerd worden op zowel artikel 39e lid 1 Wjsg als artikel 39f lid 1 Wjsg. Dit is afhankelijk van de vraag of de verstrekking plaatsvindt met het oog op de strafrechtspleging of daarbuiten. Vindt de verstrekking plaats voor een doeleinde binnen de strafrechtspleging, dan is artikel 39e lid 1 Wjsg de meest geëigende grondslag. Vindt de verstrekking plaats voor doeleinden gelegen buiten de strafrechtspleging, dan is dat artikel 39f lid 1 Wjsg. Bij dit afstemmingsmoment ligt het voor de hand dat verstrekt wordt voor een doel binnen de strafrechtspleging. De verstrekking moet noodzakelijk zijn met het oog op een zwaarwegend algemeen belang en de politieambtenaar aan wie verstrekt wordt moet belast zijn met de uitvoering van de politietaak. Het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling zal gelden als zwaarwegend algemeen belang.

Verstrekking van strafvorderlijke gegevens door het OM aan de RvdK en de reclassering kan gebaseerd worden op artikel 39e lid 1 sub g Wjsg of 39f lid 1 Wjsg, afhankelijk van het doel van de verstrekking. De verstrekking moet noodzakelijk zijn met het oog op een zwaarwegend algemeen belang en het doeleinde vermeld in artikel 39e lid 1 sub g respectievelijk één van de doeleinden vermeld in artikel 39f lid 1 Wjsg.

Verstrekking van strafvorderlijke gegevens door het OM aan VT kan alleen gebaseerd worden op artikel 39f lid 1 Wjsg jo. artikel 5.2.6 Wmo 2015..

Meer specifiek zijn het verlenen van hulp aan slachtoffers en anderen die bij een strafbaar feit betrokken zijn en wellicht ook het voorkomen en opsporen van strafbare feiten (artikel 39f lid 1 sub f respectievelijk sub a Wjsg) de meest voor de hand liggende doeleinden die kunnen worden ingeroepen. Daarnaast moet de ontvangst ook voor de ontvangende partij noodzakelijk zijn met het oog op een zwaarwegend algemeen belang, hetgeen in het geval van het voorkomen en/of bestrijden van (acute situaties van) huiselijk geweld en kindermishandeling het geval zal zijn.

#### **Verstrekking door de RvdK aan politie, VT en Reclassering en OM**

De RvdK verstrekt aan de partijen binnen dit afstemmingsmoment op grond van artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. 1:238 lid 3 BW, voor zover noodzakelijk voor de taak van de RvdK (zicht te krijgen op de situatie en te beoordelen of zij haar bevoegdheden moet inzetten of in het kader van haar adviestaak). Daarnaast kan de RvdK aan VT verstrekken op grond van artikel 6 lid 1 sub e jo. artikel 5.2.6 Wmo ten behoeve van de wettelijke taak van VT.

#### **Verstrekking door Reclassering aan RvdK, politie, VT en OM**

De Reclassering verstrekt aan de partijen binnen dit afstemmingsmoment op grond van artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 8 of 9 Reclasseringregeling, voor zover noodzakelijk voor de taken van de Reclassering. Daarnaast kan de Reclassering aan VT verstrekken op grond van artikel 6 lid 1 sub e jo. artikel 5.2.6 Wmo ten behoeve van de wettelijke taak van VT.

### **4.3.3.3 Stap 3: Het gezamenlijk onderzoek**

De verstrekkingen binnen stap 3, het gezamenlijk onderzoek, worden hieronder visueel weergegeven.



Binnen deze stap voeren zowel de Raad van de Kinderbescherming, de politie als VT hun wettelijke taken uit door het doen van (opsporings)onderzoek met het doel het stoppen van de acute onveiligheid van de betrokkene. Voor de grondslagen waarop tussen deze drie organisaties persoonsgegevens gedeeld worden, wordt verwezen naar de grondslagen zoals beschreven onder stap 2, het motorkapoverleg. Hierbij moet wel opgemerkt worden dat de politie geen gegevens aan de RvdK en VT mag verstrekken die zij op grond van artikel 9 Wpg verwerkt. Zie hiervoor paragraaf 3.2.4.

Gedurende stap 4, veiligheidsmaatregelen, wisselen in de eerste plaats VT en de politie onderling gegevens uit. Wanneer nodig plegen zij overleg met de RvdK, het OM en de Reclassering. Voor de visuele weergave en de grondslagen waarop deze verstrekkingen gebaseerd worden, wordt verwezen naar de grondslagen zoals beschreven in stap 2, het motorkapoverleg.

## 4.4 Strafproces met zorg (niet-ZSM)

### 4.4.1 Doel en achtergrond

De zaakofficier van Justitie, de politie, RvdK, reclassering en VT werken binnen het afstemmingsmoment Strafproces met zorg samen. Het doel van het afstemmingsmoment is tot de juiste besluiten te komen in het veiligheidsplan en het strafproces, op basis van onderzoek naar de feiten.<sup>84</sup> Er wordt gebruik gemaakt van de handreiking 'Samenwerken bij strafbare kindermishandeling'.<sup>85</sup>

Het gaat binnen dit afstemmingsmoment om zaken die niet op ZSM komen. ZSM wordt gebruikt voor bijna alle strafzaken,<sup>86</sup> maar soms is meteen duidelijk dat een melding tot een opsporingsonderzoek zal leiden en de recherche betrokken raakt. Voorbeelden daarvan zijn zaken met ernstig letsel, recidive op zware feiten, hoog risico bij stalking of in geval van strafbare feiten rond kindermishandeling. Het onderzoek wordt dan uitgevoerd onder leiding van een zaakofficier van justitie die de zaak voor langere tijd onder zich houdt en niet aan het einde van de dag overdraagt, zoals op ZSM wel het geval is. Het OM besluit of een zaak wordt toegewezen aan een zaakofficier van justitie en niet op ZSM behandeld wordt, indien dat volgt uit beleidsafspraken of uit de complexiteit van de zaak.<sup>87 88</sup>

### 4.4.2 Betrokken partijen

VT  
Politie  
OM  
RvdK  
Reclassering<sup>89</sup>

### 4.4.3 Grondslag om te verstrekken

Uit de ons beschikbare informatie blijkt niet goed wie exact aan wie verstrekt binnen het afstemmingsmoment strafproces met zorg dat niet op ZSM wordt afgehandeld, alleen dat er onderling afgestemd wordt. Voor de volledigheid worden daarom hieronder de grondslagen benoemd die mogelijk van toepassing kunnen zijn bij het verstrekken van de gegevens tussen partijen onderling. Daarnaast moet de verstrekking noodzakelijk zijn met het oog op het bepaalde doel dat dit afstemmingsmoment heeft. Dit hangt af van het specifieke geval.

#### Verstrekking door VT aan politie, RvdK, het OM en Reclassering

VT heeft een grondslag om persoonsgegevens te verstrekken aan partners wanneer dat noodzakelijk is om haar taken van algemeen belang zoals beschreven in de Wmo 2015 te kunnen vervullen. De grondslag is dan artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 4.1.1 lid 2 en 5.1.6 en 5.2.6 Wmo.

#### Verstrekking door politie aan het OM, VT, de RvdK en Reclassering

In het geval van strafbare kindermishandeling verstrekt de politie politiegegevens aan het OM op grond van artikel 16 lid 1 sub a Wpg, onder de voorwaarde dat verstrekking verband houdt met het gezag of de zeggenschap dat het OM over de politie heeft. De politie hoeft zich daarbij niet te beperken tot gegevens die zij verwerkt op grond van artikel 8 Wpg of artikel 13 lid 1 Wpg, zoals dat wel het geval is bij verstrekkingen aan de Raad van de Kinderbescherming, VT en reclasseringswerkers.

<sup>84</sup> Vereniging van Nederlandse Gemeenten (2020), *Ontwikkelingsagenda Veiligheid voorop*, p. 10.

<sup>85</sup> Handelingsprotocol Veilig Thuis (2019), p. 13.

<sup>86</sup> Vereniging van Nederlandse Gemeenten (2020), *Samenwerken bij strafbare kindermishandeling*, p. 32.

<sup>87</sup> Werkgroep gegevensuitwisseling in het zorg- en veiligheidsdomein (2020), *Handvat Gegevensuitwisseling zorg en veiligheid*, p. 56.

<sup>88</sup> *Idem*.

<sup>89</sup> Vereniging van Nederlandse Gemeenten (2020), *Samenwerken bij strafbare kindermishandeling*, p. 59.

De grondslagen voor het verstrekken aan Raad van de Kinderbescherming, VT en reclasseringswerkers kunnen gevonden worden in artikel 18 lid 1 Wpg jo. Artikel 4:2 lid 1 sub i respectievelijk sub j respectievelijk sub g Bpg. De verstrekking moet noodzakelijk zijn met het oog op de wettelijke taken van deze partijen.

**Verstrekking door OM aan politie, VT, de RvdK en Reclassering**

De grondslag voor de verstrekking door het OM (in dit geval strafvorderlijke gegevens) aan de politie kan gebaseerd worden op artikel 39e lid 1 sub d Wjsg of 39f lid 1 Wjsg. Deze verstrekking moet noodzakelijk zijn met het oog op een zwaarwegend algemeen belang en de politieambtenaar aan wie verstrekt wordt moet belast zijn met de uitvoering van de politietaak. Het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling zal gelden als zwaarwegend algemeen belang.

Bij een verstrekking door het OM aan VT gaat het ook om strafvorderlijke gegevens. De grondslag voor verstrekking door het OM aan VT kan alleen gebaseerd worden op grond van artikel 39f lid 1 Wjsg. Hiervoor is nodig dat deze verstrekking noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend algemeen belang en één van de doeleinden vermeld in artikel 39f lid 1 Wjsg. Meer specifiek zijn het verlenen van hulp aan slachtoffers en anderen die bij een strafbaar feit betrokken zijn en wellicht ook het voorkomen en opsporen van strafbare feiten (artikel 39f lid 1 sub f respectievelijk sub a Wjsg) de meest voor de hand liggende doeleinden die kunnen worden ingeroepen. Daarnaast moet de ontvangst van de gegevens ook voor VT noodzakelijk zijn het oog op een zwaarwegend algemeen belang. In het geval van huiselijk geweld en kindermishandeling zal dit aan de orde zijn.

Het OM kan de reclassering vragen onderzoek te doen naar een persoon in het geval dat de zaakofficier besluit verdachte voor te geleiden aan de rechter-commissaris. In dat geval verstrekt het OM persoonsgegevens aan reclassering op grond van artikel 39e Wjsg.

**Verstrekking door Reclassering aan het OM, politie, VT en de RvdK**

De Reclassering verstrekt aan de partijen binnen dit afstemmingsmoment op grond van artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 8 of 9 Reclasseringregeling 1995, voor zover noodzakelijk voor de taken van de Reclassering, waaronder het doen van onderzoek naar en het geven van voorlichting en advies over personen die worden verdacht van of zijn veroordeeld wegens een strafbaar feit, ten behoeve van te nemen beslissingen inzake de vervolging, de afdoening, de berechting of de tenuitvoerlegging van straffen of maatregelen.

**Verstrekking door RvdK aan Reclassering, het OM, politie en VT**

De RvdK verstrekt aan de partijen binnen dit afstemmingsmoment op grond van artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. 1:238 lid 3 BW of artikel 5.2.6 Wmo 2015, voor zover noodzakelijk voor de taak van de RvdK.

## 4.5 ZSM-overleg

### 4.5.1 Doel en achtergrond

ZSM is een afdoeningswijze van strafzaken door het OM in samenwerking met de ketenpartners. Dat zijn, naast het OM zelf, de politie, Reclassering, RvdK en Slachtofferhulp Nederland. ZSM staat voor een werkwijze die “zo, selectief, snel, slim, simpel, samen en samenlevingsgericht mogelijk” is. In het geval van een Halt-afdoening schuift Bureau Halt aan bij het ZSM-overleg.

Bij een ZSM-zaak staat, kort gezegd, de door het OM te nemen afdoeningsbeslissing centraal. Het gaat in de kern om de vraag welke reactie bij een bepaald bewijsbaar strafrechtelijk feit de meest aangewezen reactie is.<sup>90</sup>

Veel zaken over huiselijk geweld worden op ZSM behandeld. In de Gezamenlijke aanpak Huiselijk Geweld VT & ZSM is hiervoor een specifiek werkproces ontwikkeld. Hieronder worden de stappen van dit proces kort uiteengezet.

Hetgeen in deze paragraaf wordt besproken, ziet alleen op de verstrekkingsmomenten die van belang zijn in relatie tot de gezamenlijke aanpak huiselijk geweld op ZSM. Deze uitwerking moet nog verder ingepast worden in het ZSM-proces als geheel. Onderstaande betreft geen uitwerking van het ZSM-proces in het algemeen of een uitwerking van alle zaken die op ZSM worden behandeld. Uit de ons beschikbare documentatie over het ZSM-overleg met het oog op huiselijk geweld en kindermishandelingszaken blijkt, net als bij het vorige afstemmingsmoment “Strafproces met zorg (niet-ZSM)”, niet steeds duidelijk beschreven welke organisaties precies informatie aan elkaar verstrekken, en welke informatie dat is. Hieronder wordt daarom beschreven welke grondslagen van toepassing zouden kunnen zijn op de verstrekkingen zoals gevonden in de ons beschikbare documentatie.

### 4.5.2 Betrokken partijen

Politie  
OM  
VT  
Slachtofferhulp Nederland  
Reclassering  
RvdK

### 4.5.3 Grondslag om te verstrekken

Hieronder wordt aan de hand van het werkproces bij een ZSM-afdoening bij huiselijk geweld en kindermishandeling, geduid welke grondslagen de betrokken organisaties in beginsel kunnen gebruiken voor de gegevensuitwisseling aan andere organisaties.

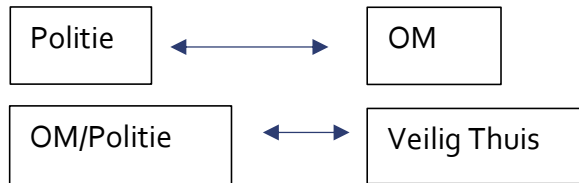
#### 4.5.3.1 Stap 1: Is er een redelijk vermoeden van een bewijsbaar strafbaar feit?

In de eerste stap staat centraal de vraag of er een redelijk vermoeden is van een bewijsbaar strafbaar feit. Politie en OM verrichten deze beoordeling. Indien er geen redelijk vermoeden is van een bewijsbaar strafbaar feit stopt het strafrechtelijk proces op ZSM.

---

<sup>90</sup> Uitzondering op ZSM zijn in principe alleen de zaken waarbij het OM als gevolg van beleidsafspraken of van complexiteit van de zaak besluit tot toewijzing van de zaak aan een zaakofficier van justitie. Ook voor ontboden verdachten geldt dat deze via ZSM afgehandeld worden. Aangemeld worden over het algemeen, minderjarige verdachten, verdachten van veelvoorkomende criminaliteit, huiselijk geweld. In principe worden niet via bij ZSM afgehandeld: alle zaken die in aanmerking komen voor een Team Grootchalig Opsporen (TGO), alle zaken waar een zaakofficier aan gekoppeld is, zeden misdrijven (m.u.v. schennis); mensenhandel, alle “kale” artikel 6, 8, 9 VVV zaken tenzij minderjarig, alle overtredingen.

Het OM of de politie informeert VT over de beslissing dat het proces stopt op ZSM. De verstrekkingen kunnen als volgt visueel worden weergegeven:



### Politie aan OM

De grondslag voor de politie om politiegegevens te verstrekken aan het OM moet gevonden worden in artikel 16 lid 1 sub a Wpg. De verstrekking moet noodzakelijk zijn:

- in verband met het gezag van leden van het OM of zeggenschap over de politie, of:
- voor de uitvoering van andere aan het OM bij of krachtens de wet opgedragen taken.

Op ZSM zijn voormelde 'andere' aan het OM opgedragen taken waarschijnlijk niet aan de orde. Met die andere taken zijn namelijk waarschijnlijk de buiten de strafrechtelijke handhaving gelegen taken van het OM bedoeld.<sup>91</sup> Op ZSM is het strafrecht juist wel een kenmerkend element, waardoor het gezag van leden van het OM of zeggenschap over de politie de meest voor de hand liggende grondslag is. Het is wel nodig dat de politie nagaat of er daadwerkelijk een vermoeden is van een strafbaar feit. Zonder dat concrete vermoeden bestaat het risico dat de grondslag in voormeld artikel 16 lid 1 sub a Wpg niet van toepassing is en er dus onvoldoende aanleiding is om politiegegevens te verstrekken aan het OM. Uiteraard zal uiteindelijk het OM beslissen of er een redelijk vermoeden van een strafbaar feit is op basis van de informatie die de politie aanlevert. Er zullen dan ook concrete aanknopingspunten moeten zijn om voor een dergelijk vermoeden. Te denken valt bijvoorbeeld aan:

- verklaringen van betrokkenen of derden dat een strafbaar feit is gepleegd;
- De politie heeft ambtshalve het vermoeden dat een strafbaar feit heeft plaatsgevonden, bijvoorbeeld door constatering van letsel of vernielingen in huis.

### OM aan Politie

#### Strafvorderlijke gegevens

De grondslag voor gegevensdeling door het OM (in dit geval strafvorderlijke gegevens) aan de politie kan worden gevonden in artikel 39e lid 1 sub d Wjsg. Deze verstrekking moet noodzakelijk zijn met het oog op een zwaarwegend algemeen belang en de politieambtenaar aan wie verstrekt wordt, moet belast zijn met de uitvoering van de politietaken. Het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling zal gelden als zwaarwegend algemeen belang.

#### Tenuitvoerleggingsgegevens

Voor zover het OM hierbij tenuitvoerleggingsgegevens verstrekt, kan dat onder de voorwaarden in artikel 51c Wjsg. De verstrekking moet noodzakelijk zijn met het oog op een zwaarwegend algemeen belang. Het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling zal daaronder vallen. Verder moet de verstrekking plaatsvinden voor één van de doeleinden vermeld in artikel 51c lid 2 Wjsg. Dat kan bijvoorbeeld zijn de 'voorkoming, de opsporing, het onderzoek en de vervolging van strafbare feiten' onder b van die bepaling of 'het verlenen van hulp aan slachtoffers' onder d van die bepaling.

Daarnaast moet het OM gelet op artikel 51c lid 3 Wjsg zekerstellen dat de tenuitvoerleggingsgegevens ook voor de ontvanger (hier de Politie):

<sup>91</sup> Kamerstukken II, 2002/2003, 28 886, nr. 3, p. 5 (Memorie van Toelichting Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens).

a. noodzakelijk zijn met het oog op een zwaarwegend algemeen belang of de vaststelling, de uitoefening of de verdediging van een recht in rechte, en

b. in zodanige vorm worden verstrekt dat herleiding tot andere personen dan betrokkene, redelijkerwijs wordt voorkomen.

### **OM aan VT**

Het informeren van VT behelst een verstrekking van strafvorderlijke gegevens. Dit kan het OM baseren op artikel 39f Wjsg. Hiervoor is nodig dat deze verstrekking noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend algemeen belang plus één van de doeleinden vermeld in artikel 39f lid 1 Wjsg. Zoals eerder opgemerkt in paragraaf 3.3.4, wordt onder een zwaarwegend algemeen belang verstaan het belang van de nationale veiligheid, de openbare veiligheid of het economisch welzijn van het land, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. Het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling zal kunnen gelden als zwaarwegend algemeen belang. Met name kan dit samenvallen met het belang van het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten en de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen.

Het verlenen van hulp aan slachtoffers en anderen die bij een strafbaar feit betrokken zijn (artikel 39f lid 1 onder f Wjsg), is het meest voor de hand liggende doeleinde om in dit verband aan VT te verstrekken. In dit verband geeft de Aanwijzing Wjsg uitdrukkelijk ruimte om te verstrekken aan vertrouwensartsen (dus ook vertrouwensartsen werkzaam bij VT). Het voorkomen en opsporen van strafbare feiten en het handhaven van de orde en veiligheid (artikel 39f lid 1 sub a en b) zijn mogelijk ook grondslagen die kunnen worden ingeroepen voor verstrekking aan VT. Ook al stopt het proces op ZSM, nog steeds kan het informeren daarover van VT bijdragen aan deze doeleinden. Daarnaast moet het ook voor VT noodzakelijk zijn het oog op een zwaarwegend algemeen belang of de vaststelling, de uitoefening of de verdediging van een recht in rechte.

Het OM moet de informatie in zodanige vorm verstrekken dat herleiding tot andere personen dan de betrokkene, redelijkerwijs wordt voorkomen.

Wel moet het OM in dit verband in het bijzonder waakzaam zijn over de noodzakelijkheid van de verstrekking. In de eigen Aanwijzing Wjsg van het OM is aangegeven dat bij een sepot of vrijspraak alsook wanneer nog geen definitieve vervolgingsbeslissing is genomen, in beginsel geen informatie wordt verstrekt, tenzij er sprake is van een zwaarwegend belang. Als er nog geen definitieve vervolgingsbeslissing is genomen, dient volgens de Aanwijzing tevens sprake te zijn van een spoedeisend belang. Het OM moet met inachtneming daarvan beoordelen of er een noodzaak is om desondanks gegevens te verstrekken aan VT. Bijvoorbeeld als met de verstrekking acuut gevaar kan worden afgewend.

Voor zover deze verstrekking tevens tenuitvoerleggingsgegevens betreft, zal de grondslag ook gevonden kunnen worden in artikel 51c lid 2 Wjsg. De voorwaarden hiervoor zijn hierboven behandeld (verstrekking van het OM aan Politie).

### **Politie aan VT**

De politie kan politiegegevens overeenkomstig artikel 8 en 13 lid 1 Wpg verstrekken aan VT voor zover dit noodzakelijk is voor de uitvoering van de taken van VT in artikel 4.1.1 lid 2 Wmo 2015 (artikel 4:2 lid 1 sub i Bpg). VT heeft onder meer tot taak om naar aanleiding van een melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan, onderzoeken of daarvan daadwerkelijk sprake is (artikel 4.1.1 lid 2 sub b Wmo 2015). Een andere taak van VT is het beoordelen van de vraag of en zo ja tot welke stappen de melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan aanleiding geeft (artikel 4.1.1 lid 2 sub c Wmo 2015). Het gegeven dat de zaak stopt op ZSM, kan met name bijdragen

aan de uitvoering van laatstgenoemde taak. Het gegeven dat een zaak stopt op ZSM, is immers relevant voor de beoordeling van VT welke andere stappen noodzakelijk zijn.

#### **VT aan alle organisaties binnen ZSM**

VT heeft een grondslag om persoonsgegevens te verstrekken aan de organisaties binnen ZSM wanneer dat noodzakelijk is om haar taken van algemeen belang zoals beschreven in de Wmo 2015 te kunnen vervullen. De grondslag is dan artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 4.1.1 lid 2 Wmo.

### **4.5.3.2 Stap 2: Veiligheidsbeoordeling: Wat is de ernst van de onveiligheid en is er sprake van acute of structurele onveiligheid?**

In stap 2 verkrijgt VT informatie ten behoeve van de veiligheidsbeoordeling die VT moet uitvoeren en de veiligheidsvoorwaarden die VT moet opstellen. De informatie krijgt VT van verschillende organisaties, waaronder: van de politie, de reclassering (of bij minderjarige verdachten) de RvdK. Ook Slachtofferhulp Nederland verstrekt hiervoor informatie aan VT.<sup>92</sup>

#### **Politie aan VT**



De politie kan politiegegevens overeenkomstig artikel 8 en 13 lid 1 Wpg verstrekken aan VT voor zover dit noodzakelijk is voor de uitvoering van de taken van VT in artikel 4.1.1 lid 2 Wmo 2015 (artikel 4:2 lid 1 sub i Bpg). VT heeft onder meer tot taak om naar aanleiding van een melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan, onderzoeken of daarvan daadwerkelijk sprake is (artikel 4.1.1 lid 2 sub b Wmo 2015). Een andere taak van VT is het beoordelen van de vraag of en zo ja tot welke stappen de melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan aanleiding geeft (artikel 4.1.1 lid 2 sub c Wmo 2015). Het valt te betogen dat het uitvoeren van de veiligheidsbeoordeling onder deze taken valt. In het Handelingsprotocol 2019 van VT is namelijk vermeld dat de veiligheidsbeoordeling tot doel heeft dat VT:

- zicht krijgt op de veiligheid in het gezin of huishouden; en
- tot het besluit komt bij welke instelling of professional de verantwoordelijkheid wordt belegd voor het nemen van de vervolgstappen waar de melding aanleiding toe geeft.

Deze stappen, zoals nader beschreven in het Handelingsprotocol, vallen samen met de hiervoor beschreven twee wettelijke taken van VT (onderzoeken of sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling en het beoordelen of en zo ja tot welke stappen de melding aanleiding geeft).

#### **Reclassering aan VT**



De Reclassering zal voor het verstrekken van informatie aan VT moeten kunnen aantonen dat deze verstrekking noodzakelijk is voor de uitvoering van de taken van de Reclassering. Daartoe moet de verstrekking door de Reclassering verband houden met het doen van onderzoek naar en het geven van voorlichting en advies over personen die worden verdacht van of zijn veroordeeld wegens een strafbaar

<sup>92</sup> Concept opzet - Advies Juridische mogelijkheden samenwerking Veilig Thuis en ZSM t.b.v. T.b.v. rapport Considerati – verstrekkingsmomenten afstemmingsmoment 4.5

feit. De grondslag is dan gelegen in artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikelen 8 en 9 van de Reclasseringsregeling 1995. Het is wel van belang dat de Reclassering uitsluitend die gegevens verstrekt die noodzakelijk zijn voor de veiligheidsbeoordeling van VT.

Daarnaast kan de Reclassering persoonsgegevens verstrekken aan VT op grond van artikel 6 lid 1 sub c (wettelijke plicht) jo. artikel 5.2.6 Wmo. Dit kan indien het noodzakelijk is inlichtingen over te verstrekken om een situatie van huiselijk geweld of kindermishandeling te beëindigen of een redelijk vermoeden ervan te onderzoeken. Ook verstrekking op deze grondslag zal wel noodzakelijk moeten zijn voor de uitvoering van de wettelijke plicht.

#### RvdK aan VT



De RvdK zal voor deze verstrekking moeten aantonen dat de verstrekking aan VT noodzakelijk is ten behoeve van de goede uitoefening van de wettelijke taken van de RvdK (artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. 1:238 lid 1 BW). Het is wel van belang dat de RvdK uitsluitend die gegevens verstrekt die noodzakelijk zijn voor de veiligheidsbeoordeling van VT.

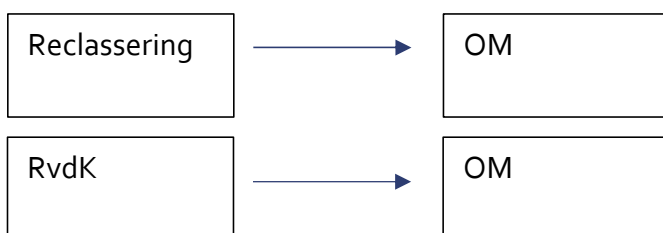
Daarnaast kan de RvdK persoonsgegevens verstrekken aan VT op grond van artikel 6 lid 1 sub e (publieke taak) AVG jo. artikel 5.2.6 Wmo. Dit kan indien het noodzakelijk is inlichtingen over te verstrekken om een situatie van huiselijk geweld of kindermishandeling te beëindigen of een redelijk vermoeden ervan te onderzoeken. Ook verstrekking op deze grondslag zal wel verband moeten houden met de taken van de RvdK.

#### Slachtofferhulp Nederland aan VT



Wat betreft Slachtofferhulp Nederland is in paragraaf 3.6 aan de orde gekomen dat er geen grondslag lijkt te zijn om te verstrekken aan andere organisaties, aangezien de taken van Slachtofferhulp Nederland met name gericht zijn op hulp en advies aan het slachtoffer zelf. Mogelijk kan dit op basis van een ruime lezing van die taken, met name de taak in artikel 3 lid 1 sub e Besluit slachtoffers van strafbare feiten (advies over het risico en het voorkomen van secundaire en herhaalde victimisatie, van intimidatie en van vergelding), gelezen in samenhang met artikel 6 lid 1 sub e van de AVG. Dit is echter twijfelachtig. Om deze onzekerheid weg te nemen, kan Slachtofferhulp Nederland overwegen de verstrekking aan VT te baseren op toestemming van de slachtoffers. Daarbij moet wel aan de voorwaarden van een geldige toestemming. Met name moet de toestemming vrij zijn gegeven. De slachtoffers mogen geen nadelige gevolgen ondervinden door toestemming te weigeren. Slachtofferhulp Nederland kan als alternatief de optie bieden aan de slachtoffers om zelf in contact te treden met het OM om hun perspectief en wensen te geven.

#### Reclassering en RvdK aan het OM



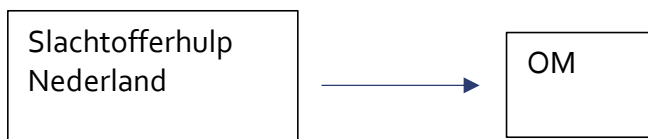
De Reclassering en de RvdK kunnen strafrechtelijke veiligheidsmaatregelen aan het OM adviseren. Voor zover dit verstrekking van persoonsgegevens behelst, kan de Reclassering deze verstrekking verrichten, indien is voldaan aan de voorwaarden van artikel 8 en 9 van de Reclasseringsregeling 1995 jo. artikel 6 lid 1 sub e AVG, zoals hierboven bedoeld.

De RvdK zal ook moeten aantonen dat de verstrekking aan het OM noodzakelijk is ten behoeve van de goede uitoefening van de wettelijke taken van de RvdK (artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. 1:238 lid 1 BW).

In strafzaken betreffende personen die leeftijd van achttien jaren nog niet hebben bereikt, speelt de RvdK een adviserende rol richting het OM. Ingevolge artikel 494 Sv wint de officier van justitie bij de RvdK inlichtingen in omtrent de persoonlijkheid en de levensomstandigheden van de verdachte, tenzij hij aanstonds onvoorwaardelijk van vervolging afziet. Indien de officier van justitie de zaak voor de kantonrechter of bij wijze van strafbeschikking vervolgt, kan hij deze inlichtingen bij de RvdK inwinnen. De RvdK kan de officier van justitie ook uit eigen beweging adviseren (artikel 494 lid 3 Sv). Op grond van artikel 494a lid 1 Sv brengt de RvdK, ter uitvoering van het verzoek om inlichtingen, een advies uit. De grondslag voor verstrekken van persoonsgegevens door middel van dit advies, zal dan ook liggen in artikel 6 lid 1 onder c en/of e AVG (afhankelijk van of de verstrekking verplicht plaatsvindt of uit eigen beweging).

De RvdK kan afzien van het opstellen van een advies indien over de verdachte in de periode van een jaar voorafgaand aan de in verzekeringstelling al een advies is opgesteld (artikel 494a lid 3 Sv). Ook in dat geval is het uitbrengen van het advies geen verplichting. Als de RvdK desondanks een advies wil uitbrengen, kan dit nog steeds gebaseerd worden op artikel 6 lid 1 onder d AVG.

#### **Slachtofferhulp Nederland aan OM**



Tot slot neemt Slachtofferhulp Nederland contact op met alle slachtoffers en informeert hen over hun rechtspositie. Slachtofferhulp Nederland geeft het perspectief en de wensen van het slachtoffer door aan het OM.

Slachtofferhulp Nederland kan deze verstrekking aan het OM mogelijk baseren op artikel 6 lid 1 sub e AVG, mogelijk in samenhang met artikel 3 lid 1 sub e Besluit slachtoffers van strafbare feiten. Slachtofferhulp Nederland dient hiervoor te beoordelen of verstrekking aan het OM noodzakelijk is voor uitvoering van een van haar taken. De onderhavige verstrekking kan met name plaatsvinden ter uitvoering van de taak "informatie, advies en ondersteuning die relevant is voor de rechten van het slachtoffer, onder meer inzake toegang tot procedures voor vergoeding van schade als gevolg van strafbare feiten, en over de rol van het slachtoffer in het strafproces, onder meer ter voorbereiding op het bijwonen van de terechtzitting" (artikel 3 lid 1 a Besluit slachtoffers van strafbare feiten).

Gezien het vrijwillige karakter van de slachtofferhulp is toestemming ook een optie. Met het oog op de verwachtingen van de slachtoffer sluit deze grondslag wellicht beter aan bij de situatie. Mocht worden gekozen voor de uitvoering van de taak van openbaar gezag, dan is het goed informeren van het slachtoffer over dit traject van belang.

#### **Verstrekking door VT aan politie het OM, RvdK en Reclassering**

VT heeft een grondslag om persoonsgegevens te verstrekken aan de organisaties binnen het ZSM wanneer dat noodzakelijk is om haar taken van algemeen belang zoals beschreven in de Wmo 2015 te kunnen vervullen. De grondslag is dan artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 4.1.1 Wmo.

VT licht de RvdK of de Reclassering in over de veiligheidsbeoordeling.

VT is ingevolge artikel 5.1.6 lid 1 Wmo 2015 bevoegd tot het verwerken van persoonsgegevens ten behoeve van de goede vervulling van de taken, bedoeld in artikel 4.1.1, lid 2 en 3 Wmo 2015. Ingevolge artikel 5.1.6 lid 2 Wmo 2015 mag VT alleen ten behoeve van de goede vervulling van de taken zoals bedoeld in artikel 4.1.1 lid 2 Wmo 2015, ook bijzondere persoonsgegevens verwerken.

Op basis van de tekst van artikel 4.1.1 lid 2 Wmo 2015 lijkt met name de mogelijkheid te bestaan voor VT voor in kennis stelling van de politie of de RvdK (zie sub e van voormelde bepaling). Hoewel de andere partijen niet als zodanig zijn genoemd in artikel 4.1.1 lid 2, kan het noodzakelijk zijn voor VT om desondanks de veiligheidsbeoordeling ook te delen met deze andere partijen, zoals de Reclassering. Het is aan VT om te beoordelen of dat noodzakelijk is ten behoeve van haar wettelijke taken.

### **4.5.3.3 Stap 3: beoordeling bewijs OM**

#### **a. Er is geen of onvoldoende bewijs (en dat kan er ook niet meer komen)**

Wanneer er naar het oordeel van het OM onvoldoende bewijs is en dit bewijs kan ook niet alsnog komen, zal het OM de zaak seponeren.

Het OM informeert VT over de sepotbeslissing. VT beoordeelt vervolgens aan de hand van de veiligheidsbeoordeling en in overleg met de Politie en de RvdK welke vervolgstappen nodig zijn om de veiligheid voldoende te waarborgen, al dan niet door middel van bestuursrechtelijke of civielrechtelijke maatregelen.

#### **OM aan VT**

De grondslag voor verstrekking van strafvorderlijke gegevens door het OM aan VT is hierboven behandeld in paragraaf 4.5.3.1. Voor zover deze verstrekking tevens tenuitvoerleggingsgegevens betreft, zal de grondslag ook gevonden kunnen worden in artikel 51c lid 2 Wjsg. De voorwaarden hiervoor zijn eveneens behandeld in paragraaf 4.5.3.1.

In beide gevallen is met name van belang dat ook als een zaak stopt wegens gebrek aan bewijs, er nog zorgen kunnen zijn over huiselijk geweld en kindermishandeling. Uit de ontvangen documentatie blijkt dat VT de kennisgeving van de sepotbeslissing aangrijpt om verder te onderzoeken of andere maatregelen (zoals bestuursrechtelijke maatregelen) noodzakelijk zijn. Wat betreft tenuitvoerleggingsgegevens kan de verstrekking aan VT bijvoorbeeld dienen tot 'bestuurlijk handelen of het nemen van een bestuursrechtelijke beslissing of het verlenen van hulp aan slachtoffers (artikel 51c lid 2 onder d of e Wjsg). Wat betreft strafrechtelijke gegevens kan de verstrekking dienen tot de soortgelijke doeleinden in artikel 39f lid 1 onder d of f Wjsg (het nemen van een bestuursrechtelijke beslissing of het verlenen van hulp aan slachtoffers en anderen die bij een strafbaar feit betrokken zijn).

#### **Politie aan VT**

Reeds behandeld hierboven in paragraaf 4.5.3.2.

#### **RvdK aan VT**

Reeds behandeld hierboven 4.5.3.2.

#### **b. Er is onvoldoende bewijs, maar onderzoek t.b.v. bewijs is mogelijk (politie - OM)**

Het OM overlegt met de politie over mogelijkheid voor nader onderzoek. Dat doet het OM alleen als er sprake is van acute of structurele onveiligheid en strafrechtelijke veiligheidsmaatregelen noodzakelijk zijn.

Door middel van een onderzoeksplan brengt de politie in kaart wat nog voor onderzoeksafdelingen moeten worden uitgevoerd. De politie verstrekt het onderzoeksplan aan het OM.

### **Politie en OM**

De grondslagen voor verstrekkingen tussen de politie en het OM zijn hierboven behandeld in paragraaf 4.5.3.1.

#### **c. Er is voldoende bewijs (OM- reclassering)**

Als het OM inschat dat er voldoende bewijs is én er sprake is van acute of structurele onveiligheid, wint het OM advies in bij de Reclassering over de soort afdoening en eventuele veiligheidsmaatregelen.

In de tussentijd worden er veiligheidsvoorwaarden opgesteld samen met de direct betrokkenen, hun netwerk en betrokken professionals. Wij nemen aan dat VT deze opstelt.

### **Reclassering aan OM**

De grondslag voor de gegevensverstrekking (in dit geval in een advies) door de Reclassering aan het OM moet gevonden worden in artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 8 en 9 Reclasseringsregeling 1995, zoals hierboven uiteengezet.

#### **4.5.3.4 Stap 4: Het nemen van veiligheidsmaatregelen – VT / Reclassering / OM / RvdK**

In geval van acute onveiligheid worden veiligheidsmaatregelen genomen. VT stelt veiligheidsvoorwaarden op in overleg met de Reclassering en indien nodig RvdK.<sup>93</sup>

De Reclassering werkt samen met de verdachte en brengt advies uit aan het OM en de rechter over welke strafrechtelijke veiligheidsmaatregelen nodig zijn.

De RvdK beoordeelt de veiligheid vanuit het perspectief van het kind, adviseert het OM over de gewenste stappen en of een beschermingsonderzoek door de RvdK nodig is.

Reclassering en/of RvdK verstrekken informatie aan VT over het inhoudelijk strafadvies (strafrechtelijke afdoening van de zaak) in verband met het hulpverleningsplan.<sup>94</sup>

VT verstrekt informatie aan Reclassering en/of RvdK over het hulpverleningsplan t.b.v. het strafadvies.<sup>95</sup>

### **Reclassering en RvdK aan VT**

Beide hierboven behandeld in paragraaf 4.5.3.2.

### **VT aan RvdK en Reclassering**

De grondslagen voor verstrekking door VT aan de RvdK en Reclassering zijn hierboven behandeld in paragraaf 4.5.3.2.

### **Reclassering aan OM**

Hierboven behandeld in paragraaf 4.5.3.2.

### **RvdK aan OM**

<sup>93</sup> Werkproces gezamenlijke aanpak Huiselijk Geweld, waaronder ex-partner stalking, ZSM in samenwerking met Veilig Thuis, p. 15 (stap 4).

<sup>94</sup> Concept opzet - Advies Juridische mogelijkheden samenwerking Veilig Thuis en ZSM t.b.v. T.b.v. rapport Considerati – verstrekkingsmomenten afstemmingsmoment 4.5.

<sup>95</sup> Idem

Het advies en de verstrekking van persoonsgegevens daarmee van de RvdK aan het OM kan worden gebaseerd op artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikel 1:238 lid 3 BW, onder de voorwaarden zoals hierboven besproken in paragraaf 4.5.3.2.

Tevens zou de verstrekking (indien de verdachte minderjarig is) gebaseerd kunnen worden op artikel 494a Sv jo. artikel 6 lid 1 sub c en/of d van de AVG, zoals hierboven onder paragraaf 4.5.3.2 uiteengezet.

#### **4.5.3.5 Stap 5: Advies afdoeningsbeslissing**

De Reclassering of de RvdK legt de veiligheidsmaatregelen voor aan de beslissende instantie, te weten OM en in sommige gevallen vervolgens ook de rechter en adviseren daarbij over de afdoening.

##### **Reclassering aan OM**

Hierboven behandeld in paragraaf 4.5.3.2.

##### **RvdK aan OM**

Hierboven behandeld in paragraaf 4.5.3.2.

#### **4.5.3.6 Stap 6: Afdoeningsbeslissing of routeringsbeslissing ZSM**

Het OM beoordeelt op basis van het advies van de Reclassering -waar informatie van Politie, VT, en RvdK in is meegenomen- over de soort en mate van onveiligheid en de benodigde veiligheidsmaatregelen beoordelen welke strafrechtelijke interventies nodig en mogelijk zijn en of een zaak moet worden voorgelegd aan de rechter. Het OM kan ook beslissen dat de zaak niet op ZSM moet worden afgedaan, maar dat de zaak overgedragen moet worden naar een andere afdeling binnen het OM: de afdeling onderzoeken. Dit wordt op ZSM de zogenaamde routeringsbeslissing genoemd. Als dat al op een vroeg moment in de zaak gebeurt, wordt het advies van de Reclassering (of bij minderjarige verdachten: de RvdK) zoals hiervoor beschreven opgemaakt ten behoeve van de besluitvormers op die afdeling. Het OM informeert de betrokken ZSM-organisaties en VT over het genomen besluit.

##### **OM aan Politie**

Het informeren van de politie over de afdoeningsbeslissing kan het OM baseren op artikel 39e sub d Wjsg zoals hierboven uiteengezet.

Voor zover deze verstrekking tevens tenuitvoerleggingsgegevens betreft, zal de grondslag ook gevonden kunnen worden in artikel 51c lid 2 Wjsg. De voorwaarden hiervoor zijn behandeld in paragraaf 4.5.3.1.

##### **OM aan andere organisaties**

Het informeren van andere organisaties over de afdoeningsbeslissing kan het OM baseren op artikel 39f Wjsg en (voor zover de afdoeningsbeslissing tevens justitiële gegevens bevat) 8a Wjsg jo. 39f Wjsg. De voorwaarden voor de grondslag in 39f Wjsg zijn hiervoor beschreven.

Als wordt verstrekt aan partijen die rechtstreeks bij de strafrechtspleging zijn betrokken, kan de grondslag ook gelegen zijn in artikel 39e lid 1 Wjsg. Zo kan het OM op grond van artikel 39e lid 1 onder g Wjsg strafvorderlijke gegevens verstrekken aan instanties die belast zijn met de tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen of handelingen, beslissingen van de officier van justitie dan wel van vrijheidsbenemende straffen of maatregelen. Dit kunnen bijvoorbeeld ook de Reclassering of de RvdK zijn.

Of de grondslag gevonden moet worden in artikel 39f Wjsg of artikel 39e Wjsg, hangt dus af van het doel van de verstrekking en aan welke taak de ontvangende partij op dat moment uitvoering geeft.

Voor zover deze verstrekking tevens tenuitvoerleggingsgegevens betreft, zal de grondslag ook gevonden kunnen worden in artikel 51c lid 2 Wjsg. De voorwaarden hiervoor zijn behandeld in paragraaf 4.5.3.1.

#### **4.5.3.7 Stap 7: Direct en persoonlijk informeren van de slachtoffers over het genomen (proces) besluit op ZSM.**

Slachtoffers worden geïnformeerd over de afdoeningsbeslissing en/of een opgelegde beschermingsmaatregel. Welke organisatie het slachtoffer het beste kan informeren over het genomen besluit zal per zaak verschillen, maar daarover moet in onderling overleg in elke zaak een besluit worden genomen. Dit overleg vindt plaats door dezelfde organisaties die de desbetreffende zaak reeds besproken hebben.

## 4.6 Actie(gericht) overleg<sup>96</sup>

### 4.6.1 Doel en achtergrond

Het actie(gericht) overleg (hierna: het actieoverleg) is bedoeld om samen met VT en justitiepartners casuïstiek vroegtijdig af te stemmen indien sprake is van een kans op samenloop straf/zorg en/of bij (vermoedens van) een strafbaar feit. Gezamenlijk wordt bepaald hoe de werkzaamheden van de verschillende organisaties zich (volgordelijk) tot elkaar verhouden. Het belangrijkste doel is samen werken aan directe veiligheid voor alle betrokkenen en de eerste onderzoekshandelingen (straf en/of zorg) en interventies veilig, snel en doeltreffend in te zetten.<sup>97</sup>

De start van een actieoverleg verloopt via VT. Politie, OM, Reclassering of RvdK kunnen een casus inbrengen via een aanmeldingsformulier aan VT. VT kan zelf ook een casus inbrengen. Dat doet VT door het aanmeldformulier naar de andere organisaties te sturen. Op basis van het aanmeldformulier wordt de casus geagendeerd om te bespreken tijdens een actieoverleg, die structureel gepland staat op een bepaalde dag.

De betrokken partijen kunnen een casus inbrengen in het actieoverleg, als voldaan is aan de volgende voorwaarden:

1. De aanmelding bevat een concrete vraag en is tenminste relevant voor VT, politie en OM<sup>98</sup>, en;
2. De aanmelding bevat elementen als samenloop straf/zorg, veiligheidsrisico's, ontkenning van geweld of complexe vormen van geweld/mishandeling.<sup>99</sup>

Alle deelnemers aan het Actieoverleg kunnen een casus inbrengen. De aanmeldende partij draagt zorg voor de benodigde informatie, zodat andere partijen de juiste persoon kunnen opzoeken. De gegevens in de aanmelding worden ter beschikking gesteld aan alle andere partijen.

De aanmeldende partij vermeldt bij de aanmelding (minimaal):

- gegevens aanmeldende partij;
- cliëntgegevens;
- casusomschrijving (kort, feitelijk en concreet);
- welke informatie (al eerder) bekend is (meldingen in verleden, onderzoek, hulpverlening, etc.);
- concrete vraag aan het actieoverleg (en tevens wat het moeilijk maakt om het veilig te houden).

### 4.6.2 Stappen

Het actieoverleg kent drie concrete processtappen:

- 1) informatie delen en duiden;
- 2) afspraken maken over directe en structurele veiligheid;
- 3) overdragen en gemaakte afspraken (laten) uitvoeren.

<sup>96</sup> De hier beschreven werkwijze is gebaseerd op de Methodische onderlegger van 19 januari 2021 over het actieoverleg, in combinatie met het interview van Armin Karimi (Considerati) met Marieke Kleinjan (projectleider actieoverleg) van 23 juni 2021.

<sup>97</sup> Uit Werkproces gezamenlijke aanpak Huiselijk Geweld, waaronder ex-partner stalking, ZSM in samenwerking met Veilig Thuis.

<sup>98</sup> VT controleert of de directbetrokkene(n) bekend zijn bij Reclassering/ RvdK.

<sup>99</sup> Methodische onderlegger, reeds aangehaald.

#### 4.6.2.1 Stap 1- Informatie delen en duiden

In de eerste stap delen de betrokken partijen informatie met elkaar. Elke partij deelt in beginsel de informatie met elke andere aanwezige partij. Meestal zit ook de Reclassering bij het overleg. De RvdK kan aanwezig zijn op verzoek van VT.<sup>100</sup>

VT deelt onder meer: eerdere meldingen, onderzoek, lopende Interventies.

Politie deelt onder meer: relevante registraties, mutaties, aanhoudingen, overige (lopende) interventies.

De RvdK deelt onder meer: soort onderzoek, welke maatregel is bekend.

De Reclassering deelt onder meer: toezicht, lopende interventies.

Het OM deelt onder meer: lopend onderzoek, interventies, antecedenten/ relevante justitiële documentatie.

Op basis daarvan maken de betrokken partijen gezamenlijk een feitenonderzoek waarin met elkaar wordt onderzocht en afgestemd wat er precies is gebeurd.

Er is geen volledig overzicht van de persoonsgegevens die worden verstrekt. Het bovenstaande overzicht bestaat uit de basisgegevens die worden verstrekt. Aanvullend daarop wordt meer specifieke informatie verstrekt, zoals bijvoorbeeld kennisgevingen over agressief gedrag jegens hulpverleners.

#### 4.6.2.2 Stap 2 - Afspraken voor directe en structurele veiligheid

De betrokken partijen maken één systeemgericht veiligheidsplan, waarin duidelijk is welke (strafrechtelijke of andere) onderzoekshandelingen en interventies nodig zijn en bijdragen aan directe en structurele veiligheid. Daarnaast wordt onderling afgesproken wie de betrokkene informeert.

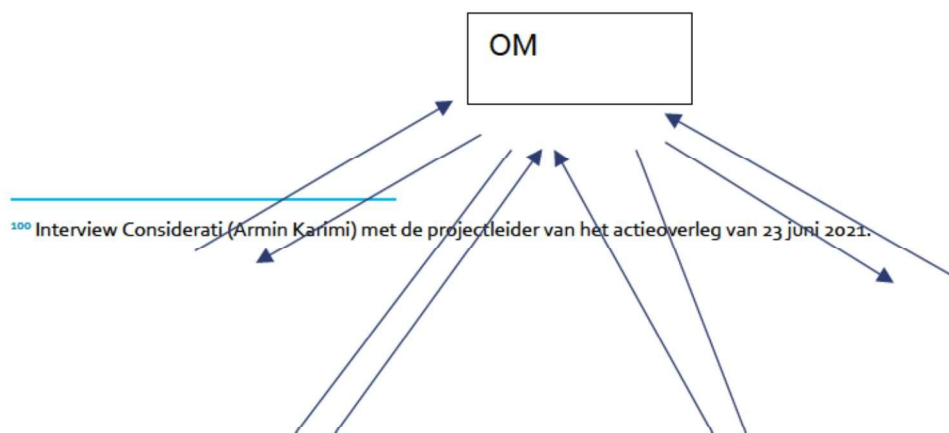
#### 4.6.2.3 Stap 3 – Overdragen en gemaakte afspraken uitvoeren

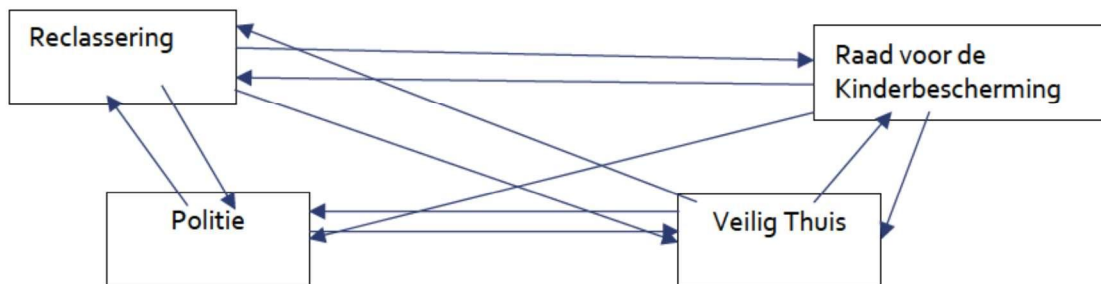
Tot slot wordt gezamenlijk bepaald hoe de werkzaamheden van de verschillende betrokken partijen zich tot elkaar verhouden en wie daarover de verantwoordelijkheid heeft.

#### 4.6.3 Betrokken partijen

VT (voorzitter)  
Politie  
OM  
RvdK  
Reclassering

#### 4.6.4 Grondslag om te verstrekken





N

#### 4.6.4.1 VT aan de andere organisaties

De grondslag voor VT om persoonsgegevens te verstrekken binnen het actieoverleg, moet gevonden worden in artikel 6 lid 1 sub e AVG, gelezen in samenhang met één van de taken zoals beschreven in artikel 4.1.1 Wmo 2015.

#### 4.6.4.2 Politie aan OM

De grondslag voor de politie om politiegegevens te verstrekken aan het OM moet gevonden worden in artikel 16 lid 1 sub a Wpg. De verstrekking moet noodzakelijk zijn:

- in verband met het gezag van leden van het OM of zeggenschap over de politie, of:
- voor de uitvoering van andere aan het OM bij of krachtens de wet opgedragen taken.

In het actieoverleg zal de meest geschikte grondslag gelegen zijn in het gezag van het OM of de zeggenschap van het OM over de politie. De andere aan het OM opgedragen taken zijn waarschijnlijk niet aan de orde in het actieoverleg. Met die andere taken zijn namelijk waarschijnlijk de buiten de strafrechtelijke handhaving gelegen taken van het OM bedoeld.<sup>101</sup> In het actieoverleg is het strafrecht juist wel een kenmerkend element. Het is wel nodig dat de politie nagaat of er daadwerkelijk een vermoeden is van een strafbaar feit. Zonder dat concrete vermoeden bestaat het risico dat de grondslag in voormeld artikel 16 lid 1 sub a Wpg niet van toepassing is.

#### 4.6.4.3 Politie aan de andere organisaties

##### Politie aan VT

De grondslag voor het verstrekken van politiegegevens aan VT is opgenomen in artikel 18 lid 1 Wpg jo. artikel 4:2 lid 1 sub i Bpg.

Dit moeten gegevens zijn die verwerkt worden op grond van artikel 8 en 13 lid 1 Wpg. De verstrekking moet daarnaast noodzakelijk zijn ten behoeve van de uitvoering van de taken van VT, zoals neergelegd in artikel 4.1.1 lid 2 Wmo 2015 op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling. Uit de ons beschikbare documentatie over het actieoverleg lijkt te volgen dat dit afstemmingsmoment ook al kan plaatsvinden nog voordat er een melding is van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan. In de hierboven vermelde criteria voor aanmelding van een casus voor het actieoverleg, komt dat niet expliciet naar voren. Er moet echter wel rekening mee worden gehouden dat de taken van VT betrekking hebben op meldingen van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan. Als een dergelijke melding zich niet voordoet, kan niet worden gezegd dat VT de gegevens nodig heeft voor een goede uitvoering van de taken in artikel 4.1.1 lid 1 Wmo 2015.

##### Politie aan de RvdK

<sup>101</sup> Kamerstukken II, 2002/2003, 28 886, nr. 3, p. 5 (Memorie van Toelichting Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens). De taken die in deze Memorie van Toelichting zijn genoemd, zijn de taken op het gebied van bijvoorbeeld de openbare orde, de Wet op de lijkbezorging en de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen.

De politie kan gegevens die verwerkt worden op grond van artikel 8 en 13 lid 1 Wpg aan de RvdK verstrekken ten behoeve van de uitvoering van één van de bij wet aan de RvdK opgedragen taken, voor zover de RvdK deze gegevens behoeft voor een goede uitvoering van hun taak. De grondslag hiervoor kan worden gevonden in artikel 18 lid 1 Wpg jo. Artikel 4:2 lid 1 sub j Bpg jo. artikel 1:240 BW.

#### **Politie aan Reclassering**

De politie kan gegevens die verwerkt worden op grond van artikel 8 en 13 lid 1 Wpg aan de Reclassering verstrekken ten behoeve van het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in hoofdstuk 3 van de Reclasseringsregeling 1995. Een van die taken, die in het kader van het actieoverleg in het bijzonder aan de orde kunnen zijn is het, in opdracht van de bevoegde autoriteiten "doen van onderzoek naar en het geven van voorlichting en advies over personen die worden verdacht van of zijn veroordeeld wegens een strafbaar feit, ten behoeve van te nemen beslissingen inzake de vervolging, de afdoening, de berechting of de tenuitvoerlegging van straffen of maatregelen" (artikel 8 lid 1 sub a Reclasseringsregeling 1995).

Dat betekent dat voor verstrekking aan de Reclassering wel is vereist dat een persoon wordt verdacht van of is veroordeeld wegens een strafbaar feit.

#### **4.6.4.4 OM aan politie**

De grondslag voor gegevensdeling door het OM (in dit geval strafvorderlijke en justitiële gegevens) aan de politie kan worden gevonden in artikel 8a Wjsg en 39e sub d Wjsg als de verstrekking plaatsvindt binnen de strafrechtspleging gelegen doeleinden. Mocht er (nog) geen doeleinde binnen de strafrechtspleging zijn, dan kan de verstrekking gebaseerd worden op artikel 39f Wjsg.

In beide gevallen moet de verstrekking noodzakelijk zijn met het oog op een zwaarwegend algemeen belang. Indien de verstrekking gebaseerd is op artikel 39e lid 1 Wjsg, moet de politieambtenaar aan wie verstrekt wordt, belast zijn met de uitvoering van de politietaak. Zoals eerder opgemerkt in paragraaf 3.3.4, wordt onder een zwaarwegend algemeen belang verstaan het belang van de nationale veiligheid, de openbare veiligheid of het economisch welzijn van het land, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. Het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling zal kunnen gelden als zwaarwegend algemeen belang. Met name kan dit samenvallen met het belang van het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten en de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen.

Uit de documentatie blijkt dat het OM onder meer het volgende verstrekt in het actieoverleg: "lopend onderzoek, interventies, antecedenten, relevante justitiële documentatie". In dit verband moet het OM onderbouwen in hoeverre deze en eventuele andere gegevens bijdragen tot een van de belangen die kunnen gelden als zwaarwegend algemeen belang, zoals het beschermen van rechten van anderen. In dit verband kan het OM rekening houden met:

- Om welke reden wil het OM de politie inlichten: wat heeft het OM van de politie nodig en/of wat heeft de politie van het OM nodig?
- Welke informatie is noodzakelijk voor het OM om te verstrekken aan de politie om rechten van anderen te beschermen, al dan niet bij een eventueel opvolgend incident?

Voor zover deze verstrekking tevens tenuitvoerleggingsgegevens betreft, zal de grondslag ook gevonden kunnen worden in artikel 51c lid 2 Wjsg. De voorwaarden hiervoor zijn behandeld in paragraaf 4.5.3.1.

#### **4.6.4.5 OM aan de andere organisaties**

De grondslag voor gegevensdeling door het OM aan andere partijen in het actieoverleg, zal gevonden moeten worden in artikel 39f Wjsg en, voor zover ook justitiële gegevens worden verstrekt: artikel 8a Wjsg jo. artikel 39f Wjsg. Hiervoor is nodig dat deze verstrekking noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend algemeen belang + één van de doeleinden vermeld in artikel 39f lid 1 Wjsg. Het voorkomen en opsporen van strafbare feiten en het handhaven van de orde en veiligheid (artikel 39 lid 1 sub a, b en f)

zijn de meest voor de hand liggende doeleinden die kunnen worden ingeroepen. Wat betreft het vereiste zwaarwegend algemeen zij verwezen naar het kopje hierboven over verstrekking aan de politie.

Maar zelfs als aan deze criteria is voldaan, moet het OM in alle gevallen een gedegen afweging maken of er sprake is van een contra-indicatie om te verstrekken. Zo bestaat er volgens de Aanwijzing Wjsg een contra-indicatie om te verstrekken indien het OM nog geen definitieve vervolgingsbeslissing heeft genomen of wanneer een zaak is geëindigd met een sepot of vrijspraak. Volgens de Aanwijzing geldt als uitgangspunt dat het OM in die gevallen niet tot verstrekking overgaat, tenzij er sprake is van een zwaarwegend belang dat de verstrekking in dat geval rechtvaardigt. De Aanwijzing noemt onder meer de volgende situaties die een zwaarwegend belang kunnen opleveren in het kader van het actieoverleg:

- Door middel van het verstrekken van informatie kan ernstig en acuut gevaar worden afgewend;
- Het verstrekken van informatie maakt het treffen van noodzakelijke organisatorische of bestuurlijke maatregelen mogelijk.

Het OM moet dan ook beoordelen of een van deze situaties zich voordoet. De opsomming van zwaarwegende belangen in de Aanwijzing Wjsg is niet limitatief, waardoor ook andere situaties mogelijk als zwaarwegend belang kunnen gelden. Als een zwaarwegend belang zich niet voordoet, kan het OM volgens de eigen Aanwijzing niet tot verstrekking overgaan. Als er geen ernstig of acuut gevaar dreigt, zal het OM dus moeten aantonen dat gegevensdeling desondanks noodzakelijk is om organisatorische of bestuurlijke maatregelen te nemen. Die maatregelen kunnen in beginsel ook inhouden het afstemmen van maatregelen met de andere organisaties in het actieoverleg.

Voor zover deze verstrekking tevens tenuitvoerleggingsgegevens betreft, zal de grondslag ook gevonden kunnen worden in artikel 51c lid 2 Wjsg. De voorwaarden hiervoor zijn behandeld in paragraaf 4.5.3.1.

#### **4.6.4.6 RvdK aan de andere organisaties**

De grondslag voor de RvdK om persoonsgegevens te verstrekken aan andere organisaties is te vinden in artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. 1:238 lid 3 BW. De RvdK zal wel moeten aantonen dat de verstrekking noodzakelijk is ten behoeve van de goede uitoefening van de wettelijke taken van de RvdK.

#### **4.6.4.7 Reclassering aan de andere organisaties**

##### **Reclassering aan VT**

De grondslag voor verstrekking van persoonsgegevens door de Reclassering aan VT zal afhangen van de rol die de Reclassering met betrekking tot de materie speelt. Als de Reclassering aansluit bij een actieoverleg die is geïnitieerd door een andere partij, is dat omdat de Reclassering zelf reeds een taak uitvoert met betrekking tot de zaak. In dat geval zal de grondslag voor verstrekking gelegen zijn in artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. artikelen 8 en 9 Reclasseringsregeling 1995. De verstrekking moet noodzakelijk zijn voor een van de taken van de Reclassering genoemd in voormelde artikelen 8 en 9 Reclasseringsregeling 1995.

Het is ook mogelijk dat de Reclassering zelf een actieoverleg initieert door VT te informeren. De grondslag daarvoor is in beginsel dezelfde.

Voor zover de Reclassering echter het actieoverleg initieert door middel van een melding aan VT, is de grondslag voor die verstrekking artikel 6 lid 1 sub c AVG jo. artikel 3 lid 1 Reclasseringsregeling 1995 jo. artikel 2 Besluit verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling jo. 5.2.6 Wmo 2015.

Voor de verstrekking, op welke van deze grondslagen dan ook, moet wel minstens een vermoeden zijn van huiselijk geweld of kindermishandeling. In de criteria die zijn geformuleerd om een actieoverleg te

starten, is niet uitdrukkelijk vermeld dat dit pas gebeurt bij een vermoeden van huiselijk geweld of kindermishandeling.

### **Reclassering aan politie en OM**

De Reclassering kan op grond van artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 8 en 9 Reclasseringsregeling 1995 persoonsgegevens verstrekken aan politie en OM als dit noodzakelijk is voor een van de taken van de Reclassering in die bepalingen van de Reclasseringsregeling 1995. In het kader van het actieoverleg zal de meest voor de hand liggende taak zijn het doen van onderzoek naar en het geven van voorlichting en advies over personen die worden verdacht van of zijn veroordeeld wegens een strafbaar feit, ten behoeve van te nemen beslissingen inzake de vervolging, de afdoening, de berechting of de tenuitvoerlegging van straffen of maatregelen (artikel 8 lid 1 sub a Reclasseringsregeling 1995). Het is wel nodig te beoordelen of verstrekking door de Reclassering (in het actieoverleg) inderdaad noodzakelijk is voor de uitvoering van een van de taken in voormelde artikelen 8 en 9. De Reclassering legt dit zelf aldus uit, dat zij alleen aan het actieoverleg deelneemt als zij reeds een dossier heeft die verband houdt met de zaak (dat kan bijvoorbeeld lopend adviestraject of een toezichtstaak) en de Reclassering het in het kader daarvan noodzakelijk acht deel te nemen.<sup>102</sup>

Verder valt op dat voor een actieoverleg niet noodzakelijkerwijs een verdachte, laat staan een veroordeling aan de orde hoeft te zijn. In de geformuleerde criteria om een actieoverleg te starten is alleen opgenomen dat de casus relevant moet zijn voor politie, OM en daarnaast "elementen" moet bevatten over samenloop straf/zorg, veiligheidsrisico's, ontkenning van geweld of complexe vormen van geweld/mishandeling. Dat is een bredere groep situaties dan wanneer er sprake moet zijn van een verdachte of een veroordeling.

### **Reclassering aan RvdK**

De Reclassering kan op grond van artikel 6 lid 1 sub e AVG jo. Artikel 8 en 9 Reclasseringsregeling 1995 persoonsgegevens verstrekken aan de RvdK als dit noodzakelijk is voor een van de taken van de Reclassering in die bepalingen van de Reclasseringsregeling 1995. In het kader van het actieoverleg zal ook voor verstrekking aan de RvdK de meest voor de hand liggende taak zijn het doen van onderzoek naar en het geven van voorlichting en advies over personen die worden verdacht van of zijn veroordeeld wegens een strafbaar feit, ten behoeve van te nemen beslissingen inzake de vervolging, de afdoening, de berechting of de tenuitvoerlegging van straffen of maatregelen (artikel 8 lid 1 sub a Reclasseringsregeling 1995). Echter, de kanttekening die hierboven is geplaatst bij verstrekking aan politie en OM geldt evenzeer bij verstrekking aan de RvdK.

---

<sup>102</sup> Contact tussen Considerati en de bedrijfsjurist van de Reclassering.



Technologie en data bieden kansen voor elke organisatie. De toepassing hiervan is voorpaginanieuws geworden. Maar deze vernieuwing wringt. Organisaties lopen tegen juridische vraagstukken en maatschappelijke belangen aan. En als organisatie wilt u hierin de regie behouden.

Considerati is het juridisch en public affairs adviesbureau voor de digitale wereld, met kantoren in Amsterdam en Den Haag. Wij helpen organisaties maatschappelijk verantwoord te innoveren met digitale technologie en data. Dit doen we met drie gespecialiseerde teams:

**Legal:** voor een datastrategie die compliant is met privacyregelgeving

**Responsible Tech:** voor een ethisch kompas bij innoveren met data en algoritme

**Public Affairs:** voor maatschappelijk en politiek draagvlak voor innovaties

En dit doen we al meer dan 15 jaar voor zowel grote bedrijven en overheden als groeiende organisaties.

#### Contact

Neem contact met ons op via [info@considerati.com](mailto:info@considerati.com) of bel naar 020 73 70 069. Voor meer informatie kunt u ook kijken op onze website via [www.considerati.nl](http://www.considerati.nl).



# Werkproces VT- meldingen voor kwaliteitstoetser

**Vanaf 3 oktober  
2017**

## Inleiding

Vanaf 3 oktober gebruikt de politie de VT-melding voor de verzending naar Veilig Thuis van alle vermoedens van huiselijk geweld, kindermishandeling en overige zorgen over kinderen. De VT-melding is opgenomen in BVH. Het formulier heeft de naam FOMELDVT (E62). De verzending naar Veilig Thuis vindt plaats via CORV.

De VT-melding wordt gebruik voor:

- **alle** vermoedens van huiselijk geweld (met én zonder kinderen), waaronder ook eengerelateerd geweld, ouderenmishandeling (ex-)partnerstalking, etc.
- kindermishandeling
- en overige zorgen over jeugd (inclusief signalen uit ProKid over 12- verdachten)

Deze instructie is bedoeld voor medewerkers die:

- opgemaakte VT-meldingen bekijken op kwaliteit en verrijken met relevante politie informatie
- beoordelen van welke overige signalen, afkomstig uit een query, alsnog een VT-melding moet worden opgemaakt
- de VT-melding in BVH definitief stellen voor verzending aan Veilig Thuis en
- berichten van CORV over de aflevering bij en terugkoppeling van Veilig Thuis bekijken en opvolgen.

In deze instructie lees je een toelichting op alle stappen in dit werkproces.

## Inhoudsopgave

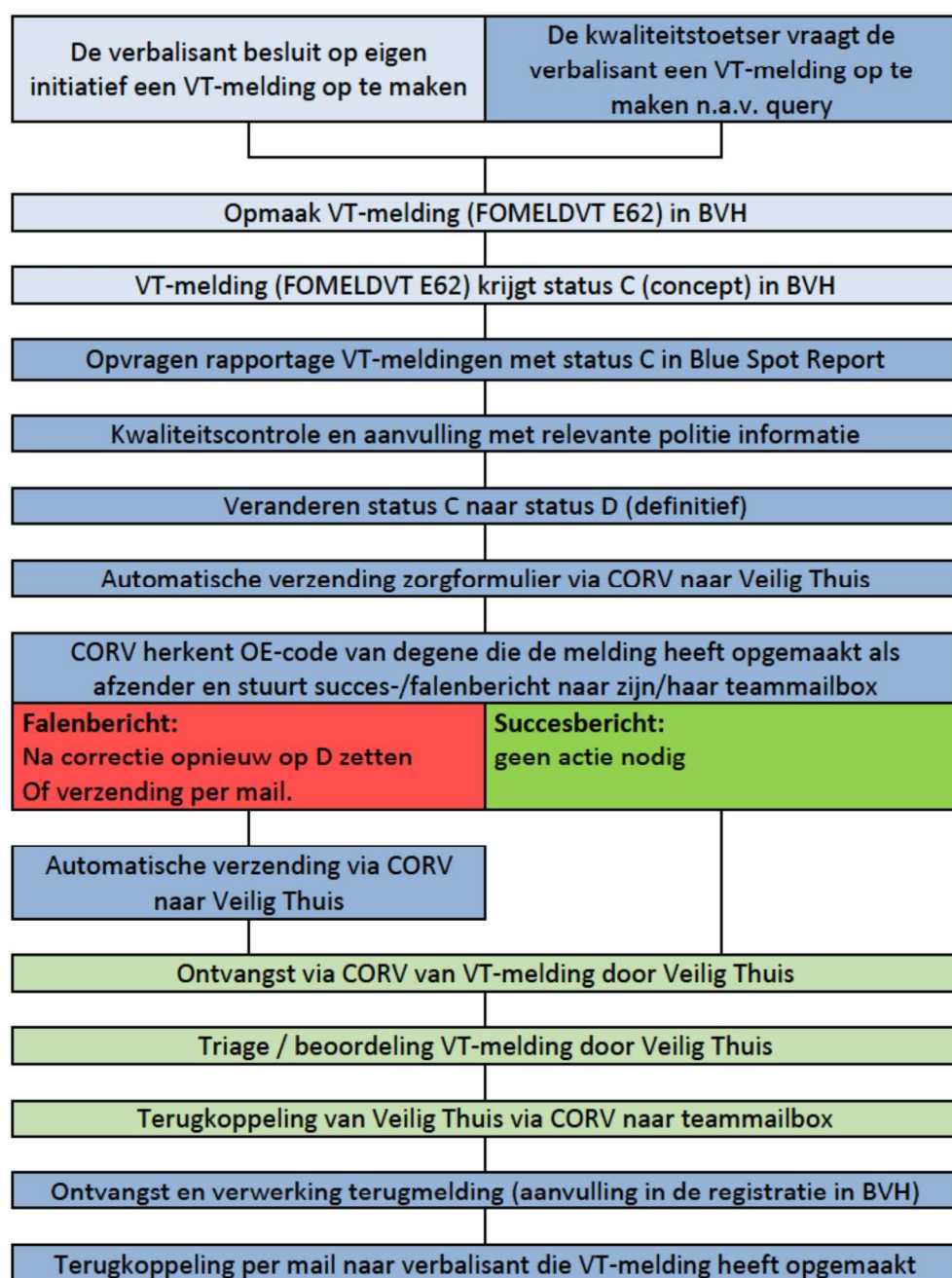
|                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Stappen werkproces                                                        | 4  |
| 2. Opvragen rapportage VT-meldingen (FOMELDVT - E62)                         | 5  |
| 2.1 Handleiding rapport status VT-meldingen                                  |    |
| 2.2 Overige opties                                                           |    |
| 3. Kwaliteitstoets                                                           | 9  |
| 3.1 Kwaliteit ingevoerde informatie                                          |    |
| 3.2 Naar welke Veilig Thuis?                                                 |    |
| 4. Aanvullen met relevante politie informatie                                | 10 |
| 4.1 Welke informatie moet je aanvullen?                                      |    |
| 4.2 Wil je nog meer informatie delen met Veilig Thuis?                       |    |
| 5. Opmaken VT-meldingen n.a.v. queries                                       | 11 |
| 5.1 Landelijke query HG/EGG/ex-partnerstalking                               |    |
| 5.2 ProKid                                                                   |    |
| 6. Verzending zorgformulier: wijzigen status C naar status D                 | 12 |
| 6.1 Verwijderen VT-melding                                                   |    |
| 7. Teammailboxen                                                             | 12 |
| 8. Berichten van CORV                                                        | 13 |
| 8.1 Verzendberichten (succes- en falenbericht)                               |    |
| 8.2 Succesbericht                                                            |    |
| 8.3 Falenbericht                                                             |    |
| 8.4 Terugkoppelbericht                                                       |    |
| 8.5 Terugkoppelberichten van VT-meldingen opgemaakt door DR of andere dienst |    |
| 9. Vragen?                                                                   | 15 |
| Bijlage                                                                      | 16 |

# 1. Stappen werkproces

Er zijn twee momenten waarop een VT-melding wordt opgemaakt:

- Een collega maakt op eigen initiatief een VT-melding op in BVH.  
Dit is meestal een collega in het basisteam. Ook collega's bij de districtsrecherche, zeden e.d. of de landelijke eenheid maken een VT-melding in BVH.
- Een collega wordt gevraagd een VT-melding op te maken (naar aanleiding van query huiselijk geweld / eengerelateerd geweld / (ex-)partner of naar aanleiding van signalen uit ProKid).

In onderstaand stroomschema is weergegeven welke stappen de VT-melding vanaf het moment van opmaak tot aan de terugkoppeling aan de verbalisant over de afdoening door VT doorloopt. De blauwe stappen worden gezet bij de politie, de donkerblauwe door de kwaliteitstoetser. De lichtgroene stappen worden gezet bij Veilig Thuis. In deze werkinstructie worden de donkerblauwe stappen toegelicht.



## 2. Opvragen rapportage VT-meldingen (FOMELDVT - E62)

Als een collega een VT-melding heeft opgemaakt controleert de kwaliteitstoetsers de VT-melding en vult deze aan met relevante politie informatie.

In BluespotReport wordt een rapportage samengesteld van de openstaande VT-meldingen (Start > Programma's > Webapplicaties > Intelligence > Bluespot Report).

Hierna vind je de handleiding waarmee je die rapporten eenvoudig kan samenstellen.

Je vindt het rapport onder GGP – Geweld, of zoeken bij productzoeker op “2830 statusoverzicht VT-melding op werkgebied”.

De medewerkers van het basisteam hebben allemaal de ‘knop’ GGP in de BluespotReport. Het kan zijn dat kwaliteitstoetsers die aan een andere organisatie-eenheid gekoppeld zijn, zoals de districtsrecherche, de knop niet hebben en zij dienen een autorisatie via de teamchef aan te vragen.

### 2.1 Handleiding rapport status VT-meldingen

#### Datum soort:

Kies Datum aanmaak: dit is de datum waarop de VT-melding is aangemaakt

**Datum soort**

☐ Datum kennisname  
☒ Datum aanmaak

*Bepaal datumkeuze*

#### Periode soort:

Hier is de mogelijkheid om een selectieve periode te kiezen. Klik op de kalender en maak een keuze.

**Periode soort**

☒ Datum selectie (vanaf - t/m)  
☐ Aantal dagen terug  
☐ Relatieve datum (keuze vanaf - t/m)

*Bepaal soort periode*

**Periode**

**Vanaf:** 14-jun-2016 

**t/m:** 14-jun-2016

*Bepaal periode (vanaf - t/m)*

#### Status Formulier selectie

**Status**

☐ C  
☐ D  
☐ Onbekend  
☐ P

*Selecteer status(sen)*

*Alles s*

| 2016 |     |     |     |     |     |    |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|----|
| jan  | feb | mrt | apr | mei | jun |    |
| jul  | aug | sep | okt | nov | dec |    |
| ma   | di  | wo  | do  | vr  | za  | zo |
|      |     | 1   | 2   | 3   | 4   | 5  |
| 6    | 7   | 8   | 9   | 10  | 11  | 12 |
| 13   | 14  | 15  | 16  | 17  | 18  | 19 |
| 20   | 21  | 22  | 23  | 24  | 25  | 26 |
| 27   | 28  | 29  | 30  |     |     |    |

## Status formulier selectie

Geef hier aan welke status je wilt zien.

Om te weten welke registraties op status C (concept) staan, vink je de C aan.

### Status Formulier selectie

**Status**

☒ C  
☐ D  
☐ Onbekend  
☐ P

[Alles selecteren](#) [Alles deselecteren](#)

Selecteer status(sen)

## Organisatie/werkgebied selectie

Selecteer de optie werkgebied. Als je selecteert op werkgebied, komen alle zorgmeldingen waarvan het incident in het geselecteerde district/basisteam heeft plaatsgevonden in beeld, dus ook die door een collega van een ander team zijn gemaakt, maar waarvan het incident in jouw werkgebied heeft plaatsgevonden.

Als je op "organisatie" selecteert, krijg je de zorgmelding van de collega's uit het geselecteerde district of basisteam. Als er door een collega van een andere afdeling (bijv. zeden of LE) een zorgmelding is gemaakt, wordt die niet zichtbaar met deze selectie. Daarom is het advies om altijd voor werkgebied te kiezen.

### Organisatie/werkgebied selectie

**Werkgebied of organisatie**

☐ Organisatie  
☒ Werkgebied

Wil je op werkgebied of organisatie selecteren?

Kies daarna bij werkgebied niveau 2 de eenheid waarvan je de statussen wilt zien.

**Werkgebied niveau 2**

☐ Eenheid Noord-Nederland  
☐ Eenheid Oost-Nederland  
☐ Eenheid Midden-Nederland  
☐ Eenheid Noord-Holland  
☐ Eenheid Amsterdam  
☐ Eenheid Den Haag  
☐ Eenheid Rotterdam  
☐ Eenheid Zeeland-West-Brabant  
☐ Eenheid Oost-Brabant  
☐ Eenheid Limburg

[Alles deselecteren](#)

Wanneer geen selectie wordt gemaakt voor werkgebied niveau 2 wordt getoond

Je ziet dan dat werkgebied niveau 3 ook openklapt. Hier kan je een selectie maken op districtsniveau.

### Werkgebied niveau 3

- ☐ District Gooi en Vechtstreek
- ☒ District Flevoland
- ☐ District Oost-Utrecht
- ☐ District Stad-Utrecht
- ☐ District West-Utrecht

[Alles deselecteren](#)

*Indien geen waarden worden geselecteerd wordt alles getoond*

Steeds als je een keuze maakt zal er nog een werkgebied niveau uitklappen.

Niveau 4 is op team niveau.

### Werkgebied niveau 4

- ☐ Basisteam Dronten / Noordoostpolder / Urk
- ☐ Basisteam Lelystad / Zeewolde
- ☐ Basisteam Almere Buiten Hout
- ☐ Basisteam Almere-Stad Haven
- ☐ Basisteam Almere-West-Poort

[Alles deselecteren](#)

*Indien geen waarden worden geselecteerd wordt alles getoond*

Je kunt vanaf elk werkgebied niveau al de keuze maken om de statussen te laten zien door onderaan op Voltooien te klikken.

Annuleren

< Terug

Volgende >

Voltooien



## 2.2 Overige opties

Er opent een ander tabblad met een Excel bestand.

Als je een filter wilt maken op dit Excel bestand, selecteer dan de regel waar oorspronkelijke registratienummer instaat (in dit geval regel 3).

Niet onder reikwijdte

Ga naar het tabblad 'start' in Excel.



Je kunt nu op ieder veld in die regel op het pijltje naar beneden klikken en een filter aanzetten.

In het rapport zie je onder “Product soort code” de tekst FOMELDVT staan. Dit is een link naar het formulier toe in BlueSpot Monitor.

Klik op het tabblad “documenten”

Niet onder reikwijdte



### 3. Kwaliteitstoets

#### 3.1 Kwaliteit ingevoerde informatie

Je kan op basis van de rapportage met VT-meldingen die in concept zijn opgemaakt de inhoud van het formulier op kwaliteit toetsen. Om aanpassingen te doen in het formulier, moet je inloggen in de operationele BVH-omgeving en jezelf toevoegen aan de registratie.

Wees je er van bewust dat Veilig Thuis in de triage beoordeelt op veiligheid en dat de betrokkenen kennis kunnen nemen van de inhoud van de VT-melding.

Let er op dat in de VT-melding:

- van minimaal 1 persoon (bij voorkeur de hoofd betrokkene) een woon- of verblijfadres in Nederland bekend is én dat de postcode is ingevoerd. Anders kan de VT-melding niet gerouteerd worden. Veilig Thuis kan aan personen die geen adres hebben in Nederland geen hulp bieden.
- feitelijkheden beschreven staan, geen meningen of interpretaties van de collega
- duidelijk is beschreven is hoe de collega aan de informatie is gekomen (zelf waargenomen, of gehoord van derden e.d.)
- er alleen de info in staat die de betrokkenen (m.n. ouders) (mogen) weten
- uit de meldkamerkaart alleen informatie wordt opgenomen die van toegevoegde waarde is op de feitelijke beschrijving van het incident. De tekst moet leesbaar en begrijpelijk zijn voor Veilig Thuis. Vermeld er bij dat de tekst afkomstig is van de meldkamer.

Bij VT-meldingen met minderjarigen:

- dat er altijd een persoonskaart is van de minderjarige die gekoppeld is aan een ouder (of andere volwassene).

Als een volledige VT-melding is opgemaakt, maar je weet dat de politie in de zaak een strafrechtelijk onderzoek doet of gaat doen, maak dan de afweging of een VT-contactmelding moet worden opgemaakt. Overleg hierover met de zaakscoördinator die het strafrechtelijk onderzoek leidt of gaat leiden.

### 3.2 Naar welke Veilig Thuis?

Veilig Thuis draagt zelf zorg voor interne doorgeleiding naar de juiste Veilig Thuis. Dit is een landelijke afspraak. Je bent dus niet verplicht er voor te zorgen dat de melding bij de juiste Veilig Thuis terecht komt.

Als je toch zelf wil aangeven naar welke Veilig Thuis de melding moet worden verzonden, dan zijn er twee mogelijkheden:

- Als je weet bij welke Veilig Thuis de melding thuishoort, dan kan je dit toevoegen in het vrije tekstveld in de VT-melding.
- In de VT-melding kan je selecteren wie de hoofdpersoon is in het incident. Met andere woorden: de persoon op basis van wiens postcode je wil dat de VT-melding wordt gerouteerd naar Veilig Thuis. Het formulier wordt verzonden naar de Veilig Thuis van de postcode dat bij de hoofdpersoon in de VT-melding is opgevoerd.

## 4. Aanvullen met relevante politie informatie

### 4.1 Welke informatie moet je aanvullen?

In het model samenwerkingsafspraken tussen Veilig Thuis, de politie en het Openbaar Ministerie is opgenomen dat het voor Veilig Thuis van belang is om informatie te ontvangen over bij de politie bekende registraties op de volgende vier onderwerpen:

1. huiselijk geweld en kindermishandeling
2. overig geweld
3. zeden in huiselijke kring
4. vuurwapengebruik en –bezit

**Let op:** De politie mag, op grond van de WPG, met Veilig Thuis alleen informatie delen over registraties in de afgelopen vijf jaar.

Je vindt informatie over registraties door vanuit de cognosrapportage door te linken naar in

BlueSpotMonitor en daar te kijken onder het tabblad Personen.

Jij voegt als kwaliteitstoetsers informatie over relevante registraties toe aan de VT-melding. Hiervoor moet je inloggen in de operationele BVH-omgeving en jezelf toevoegen aan de registratie.

In de VT-melding geef je aan:

- op welke van de vier onderwerpen registraties bekend zijn van de betrokkene
- om **hoeveel** registraties het per item gaat, waarbij duidelijk is voor welke betrokkene dat geldt.

Veilig Thuis zal naar aanleiding van jouw informatie de afweging maken of contact met de politie nodig is voor informatie over de achtergrond en de inhoud van de registraties.

Als je eerdere registraties ziet die niet behoren tot één van de vier onderwerpen, maar je vindt dat de registratie van belang is voor de VT-melding, dan kan je hierover informatie opnemen in het vrije tekstveld.

## 4.2 Wil je nog meer informatie delen met Veilig Thuis?

Wil je in de VT-melding nog meer informatie kwijt, dan kan dat in de vrije velden in de VT-melding. Neem bij het toevoegen van informatie de landelijke en lokale afspraken tussen politie en Veilig Thuis in acht.

## 5. Opmaken VT-meldingen n.a.v. queries

### 5.1 Landelijke query HG/EGG/ex-partnerstalking

Niet in alle gevallen waarin sprake is van een vermoeden van huiselijk geweld, wordt een VT-melding opgemaakt. Om zo min mogelijk signalen van huiselijk geweld te missen, bekijk je dagelijks de uitkomsten van de landelijke query. De landelijke query bevat signalen van huiselijk geweld, eerdergerelateerd geweld en (ex-)partnerstalking. De query zoekt op HG-code, maar ook op losse termen die in de mutatie zijn opgenomen en die kunnen wijzen op huiselijk geweld. Een query op kindermishandeling is in ontwikkeling.

In de cognosrapportage waarin de resultaten van de query zijn weergegeven, zie je of bij de registratie een VT-melding is opgemaakt. Als een VT-melding is opgemaakt, dan doorloop je de stappen zoals beschreven in hoofdstukken 2 t/m 4.

Als nog géén VT-melding is opgemaakt én je stelt vast dat het inderdaad gaat om een vermoeden van huiselijk geweld, eerdergerelateerd geweld of (ex-)partnerstalking, dan laat je alsnog – door de verbalisant die de registratie in BVH heeft gemaakt – een VT-melding opmaken. Zodra de VT-melding is opgemaakt, doorloop je de stappen zoals beschreven in hoofdstukken 2 t/m 4.

Je vindt de landelijke query HG/EGG/ex-partnerstalking in BlueSpotReport onder GGP-Geweld. Je opent het rapport door te klikken op **‘3318 – Landelijke Query HG, EGG , Ex-Partner’**.

## 5.2 Prokid

Ook uit de Prokid query kunnen signalen van 12-minners naar voren komen in zaken waarin nog geen VT-melding is opgemaakt. Als nog géén VT-melding is opgemaakt, dan laat je alsnog – door de verbalisant die de registratie in BVH heeft gemaakt – een VT-melding opmaken. Zodra de VT-melding is opgemaakt, doorloop je de stappen zoals beschreven in hoofdstukken 2 t/m 4.

## 6. Verzending zorgformulier: wijzigen status C naar status D

Als je akkoord bent met de inhoud van de VT-melding, zet je in de productie-omgeving het formulier op status D (definitief):

- Voeg jezelf toe aan de registratie.
- Kijk of de registratie op afhandeling I staat (bij afhandeling A kan je het formulier niet op status D zetten en zal je de status even moeten terugzetten naar I. Na het veranderen van C naar D status moet je de afhandeling weer op A zetten)
- Ga naar het formulier en voeg jezelf toe
- Ga naar 'vorige' en vervolgens naar 'volgende' om de status van het formulier aan te passen.
- Ga naar 'vorige'. Daarna wordt het automatisch verzonden naar Veilig Thuis.

### 6.1 Verwijderen VT-melding

Mocht de VT-melding onterecht opgemaakt zijn of om andere reden nooit verzonden mogen worden naar VT, dan moet er een verwijderingsverzoek worden gedaan aan Bureau Kwaliteit van Informatie.

## 7. Teammailboxen

- Ieder basisteam van de politie heeft een mailbox toegekend gekregen voor het berichtenverkeer tussen politie en Veilig Thuis.
- Ieder team heeft beheerders voor de mailboxen. Deze beheerders kunnen anderen (collega's) autoriseren voor de mailbox. Het is noodzakelijk dat alle kwaliteitstoetsers voor de mailbox

geautoriseerd worden. Autorisatie kunnen ook aangevraagd worden via het autorisatieformulier (zie Intranet).

- In de mailbox komen:
  - De succes- en falenberichten, die verzonden zijn via CORV en aangeven of een zorgmelding bij Veilig Thuis is aangekomen of niet.
  - Het terugkoppelbericht van Veilig Thuis waarin staat wat de uitkomst van de triage is.
- De kwaliteitstoetsers kunnen de mailbox naar eigen inzicht inzetten voor andere mails. Ook kunnen er mappen in de mailbox worden aangemaakt door de beheerders. Het is van belang om goede werkafspraken te maken met de lokale Veilig Thuis over het gebruik van de mailbox: wanneer ontvangt Veilig Thuis een bericht van de mailbox en wanneer stuurt Veilig Thuis een bericht naar de mailbox?
- De collega's die samen geautoriseerd zijn voor een mailbox maken onderling werkafspraken over wie wanneer wat doet.

## 8. Berichten van CORV

### 8.1 Verzendberichten (succes- en falenbericht)

Voor iedere VT-melding die via de CORV verstuurd wordt, krijg je een bericht van CORV terug of het bericht wel/niet via CORV is doorgestuurd. Dit zijn de succes/falenberichten.

LET OP: het ontvangstbericht (succes-/falenbericht) komt in de teammailbox van de organisatie-code van de collega die de zorgmelding heeft opge maakt. Het kan dus zijn dat de zorgmelding is opge maakt door een collega die in een ander team/afdeling werkt. Het succes- en falenbericht, als ook het terugkoppelbericht komt dan in de mailbox van zijn/haar team en dus niet in de mailbox van het team waar het incident heeft plaatsgevonden. Is de zorgmelding door een collega opge maakt die niet in een basisteam werkt, dan komt het ontvangstbericht binnen op een afgesproken mailbox van de eenheid. Is de VT-melding door een collega van de landelijke eenheid opge maakt, dan komt het bericht in een mailbox van de kwaliteitstoetsers aldaar binnen.

### 8.2 Succesbericht

Als de VT-melding in goede orde bezorgd is bij Veilig Thuis, ontvang je daarvan een succesbericht (zie bijlage). In het mailbericht staat enkel dat het een succesbericht is. Je hoeft de bijlage van een succesbericht niet te openen.

Je ontvangt een succesbericht in de teammailbox uiterlijk 20 minuten nadat je de VT-melding op status D hebt gezet.

Krijg je geen succesberichten (of falenberichten) dan kan er een storing zijn. Meld dit direct bij functioneel beheer. Onderaan deze instructie vind je hoe je de collega's van functioneel beheer kan bereiken.

Het team waar het incident heeft plaatsgevonden krijgt dus géén berichten (uiteraard wel als het incident heeft plaatsgevonden in het gebied waar de opmaker van de VT-melding werkt).

### 8.3 Falenbericht

Als de VT-melding niet bezorgd kan worden bij Veilig Thuis, komt er een falenbericht (zie bijlage). Hierin staat waarom de VT-melding niet bezorgd kan worden. Je ontvangt een falenbericht in de teammailbox in de regel ongeveer 20 minuten nadat je de VT-melding op status D hebt gezet. Een enkele keer duurt het wat langer (2 dagen). Er zit dan geen fout in het bericht, maar de ontvanger (Veilig Thuis) heeft bijv. een technische storing, waardoor het bericht niet bezorgd kan

worden. CORV probeert dan 48 uur lang de zorgmelding te bezorgen. Lukt dat dan nog niet, dan komt er dus alsnog een falenbericht. Als er dus binnen 20 minuten geen succesbericht is gekomen, kan je ervan uitgaan dat de verzending niet gelukt is en dat er (later) een falenbericht komt. In het falenbericht staat wat er fout is gegaan

Er zijn twee redenen waardoor een falenbericht ontstaat:

1. Technische fouten
2. Gebruikersfouten
3. Overige fouten

### Technische fouten

Meestal genereert CORV een falenbericht wegens een technische fout. De collega's van functioneel beheer zorgen in afstemming met de beheerders van CORV zoveel mogelijk voor een structurele oplossing van deze technische falenberichten. Je hoeft dus zelf de inhoud van technische falenberichten niet te doorgronden. Het is wel nuttig om deze falenberichten te ontvangen, omdat je dan weet dat de VT-melding zeer waarschijnlijk niet is aangekomen bij Veilig Thuis.

Als je in de teammailbox een falenbericht ontvangt, check dan bij Veilig Thuis of de VT-melding inderdaad niet is ontvangen en stuur de zorgmelding dan evt. op andere wijze (via mail) naar Veilig Thuis. Maak voor verzending via mail gebruik van de teammailbox, zodat de verzending van de melding later is terug te vinden.

### Gebruikersfouten

Mocht je een falenbericht ontvangen dat is veroorzaakt is door een onjuiste of onvolledige invoer in BVH, dan kan de fout worden hersteld. Dit doet de collega die de VT-melding in eerste instantie heeft opgesteld (meestal de verbalisant in het basisteam). De kwaliteitstoetser zet de VT-melding op C en vraagt de verbalisant om aanpassing. Na aanpassing van het formulier door de verbalisant, zet de kwaliteitstoetser het formulier weer op status D. Het gewijzigde formulier wordt dan nogmaals verzonden. Ontvang je geen succesbericht, neem dan contact op met Veilig Thuis om te controleren of de VT-melding is aangekomen. Is dit niet het geval, verzendt de VT-melding dan per mail vanuit de teammailbox.

Let op:

- zorg dat altijd iets wordt gewijzigd in de tekst van de VT-melding nadat deze weer op C is gezet, door jou of door de verbalisant. Als je niets wijzigt, wordt het formulier niet opnieuw verzonden, ook al is het weer op D gezet.
- Zorg dat je een uitgezet verzoek om een herstelactie uit te voeren monitort. De verbalisant heeft misschien niet meteen tijd om de correctie door te voeren, maar mag dit niet vergeten.

### Overige fouten

Staat in het falenbericht de tekst 'geen antwoord van gemeente' dan betekent dit dat aan de kant van de ontvanger (Veilig Thuis) een storing is.

Als geen postcode is ingevoerd van de hoofdbetrokkene, dan kan CORV het bericht niet bezorgen. Er komt dan ook géén falenbericht. Je ontvangt in de teammailbox bericht van functioneel beheer dat een postcode moet worden ingevoerd. Verzend dan de zorgmelding opnieuw door een kleine wijziging in de tekst van de zorgmelding te (laten) maken (een punt of komma ergens te zetten) en het formulier daarna weer op status D te zetten.

## 8.4 Terugkoppelbericht

Bij het terugkoppelbericht staat in de tekst van het mailbericht wat de uitkomst is van de triage. Zie de bijlage voor een voorbeeld. Na ontvangst van het terugkoppelbericht in de teammailbox, verwerk

je de terugkoppeling handmatig in BVH. Wil je weten wie de hulpverlener is, dan moet je contact opnemen met Veilig Thuis.

## 8.5 Terugkoppelberichten van VT-meldingen opgemaakt door DR of andere dienst (bijv. Zeden)

Het doel is om berichten van VT, over verzonden VT-meldingen die niet door het basisteam zijn opgemaakt, op postcode van de hoofdbetrokkene te koppelen aan het basisteam, waar die postcode in valt. Dit is nu technisch niet mogelijk.

Een medewerker, die organisatorisch ondergebracht is bij de districtsrecherche of zeden, heeft een andere OE (organisatie-eenheid)-code, dan een medewerker van het basisteam. De ontvangst- en terugkoppelberichten worden bezorgd op OE-code van het basisteam van de opmaker van het VT-melding. Als iemand van de DR een VT-melding maakt, wordt deze wel zichtbaar voor de kwaliteitstoetsers in de cognosrapportage met VT-meldingen die op status C staan (mits is geselecteerd op 'werkgebied'). Maar het ontvangst- en terugkoppelbericht kan niet op DR-OE-code worden bezorgd in de mailbox van een basisteam.

In iedere eenheid zijn afspraken gemaakt over de mailbox waarin de terugkoppelberichten van VT-meldingen die zijn opgemaakt door DR, zeden, etc. terechtkomen. Deze mailbox wordt ook dagelijks bekeken en berichten worden naar de teammailboxes doorgezet.

Ontvangst- en terugkoppelberichten die opgemaakt zijn door een collega van de Landelijke Eenheid, komen in een mailbox van de kwaliteitstoetsers Landelijke Eenheid. Zij sturen de berichten door naar de mailbox van het basisteam waar het incident heeft plaatsgevonden. Eventueel kan bij landelijk functioneel beheer de contactgegevens van de kwaliteitstoetsers van een andere (landelijke) eenheid worden opgevraagd.

## 9. Vragen?

Voor technische vragen over de verzending via CORV of bij storing kan je contact opnemen met de functioneel beheerders CORV. Voor hun bereikbaarheid kan je kijken op de Agorapagina CORV:

5.1.2.i

(of zoek op "CORV" op de zoekpagina van Agora: <https://5.1.2.i>)

Bij problemen met het opmaken van de VT-melding kan je contact opnemen met de Servicedesk: 088 - 5.1.2.i Kom je er niet uit de met de Servicedesk, leg je vraag dan voor aan de implementatieleider in jouw eenheid. Zie de lijst hieronder.

Mocht je vragen hebben over de implementatie van de VT-melding, kijk dan op intranet op de onderwerppagina Veilig Thuis:

<http://5.1.2.i>

Met vragen over de implementatie van de VT-melding in jouw eenheid, kan je terecht bij de projectleiders. De projectleiders in de eenheden zijn:

- Amsterdam – 5.1.2.e & 5.1.2.e
- Den Haag – 5.1.2.e
- Limburg – 5.1.2.e
- Midden-Nederland – 5.1.2.e
- Noord-Holland – 5.1.2.e
- Noord-Nederland – 5.1.2.e
- Oost-Nederland – 5.1.2.e & 5.1.2.e
- Oost-Brabant – 5.1.2.e & 5.1.2.e
- Rotterdam – 5.1.2.e & 5.1.2.e
- Zeeland-West-Brabant – 5.1.2.e

## Bijlage: Berichten in de mailbox nadat een zorgmelding verzonden is.

**Succesbericht:** VT-melding is aangekomen bij Veilig Thuis. Geen verdere actie nodig. Mail kan verwijderd worden.



**Falenbericht:** de VT-melding is zeer waarschijnlijk niet aangekomen bij Veilig Thuis.



De bijlage (het is niet nodig om deze te openen):

5.1.2.1





MI 23-07-2017 11:41

 @politie.nl

**Falen -** 

aan  

ijlagen  EbwAntwoordbericht.xml (1 kB)

---

Er zit een fout in de BVH registratie. Bijvoorbeeld: geen ouder-kind koppeling. Bij vragen neem contact op met Functioneel Beheer  [5.1.2.1@politie.nl](mailto:5.1.2.1@politie.nl)

**Terugkoppelbericht:** toont de afdoening door Veilig Thuis na triage.



di 25-07-2017 11:41

@politie.nl

Terugkoppeling - 02 - 5.1.2.i

Bericht

 EbvAntwoordbericht.xml (3 kB)

Veilig Thuis heeft met deze zorgmelding het volgende gedaan: Veilig Thuis neemt de zorgmelding in onderzoek

Melder: 5.1.2.e

Contact: 5.1.2.e

mobiele telefoon: 099 5.1.2.i



di 25-07-2017 11:40

@politie.nl

Terugkoppeling - 01 - 5.1.2.i

Bericht

 EbvAntwoordbericht.xml (3 kB)

Veilig Thuis heeft met deze zorgmelding het volgende gedaan: de situatie is in de triage bij Veilig Thuis niet als zorgelijk beoordeeld

Melder: 5.1.2.e

Contact: 5.1.2.e

mobiele telefoon: 099 5.1.2.i



01-25-07-2017 11:41

@politie.nl

Terugkoppeling - 03 - 5.1.2.i

Bericht

EbvAntwoordbericht.xml (3 kB)

Veilig Thuis heeft met deze zorgmelding het volgende gedaan: de zorgmelding is doorgestuurd naar een bestaande hulpverlener

Melder: 5.1.2.e

Contact: 5.1.2.e

mobiele telefoon: 066 5.1.2.i



01-25-07-2017 11:41

@politie.nl

Terugkoppeling - 04 - 5.1.2.i

Bericht

EbvAntwoordbericht.xml (3 kB)

Veilig Thuis heeft met deze zorgmelding het volgende gedaan: de zorgmelding is doorgestuurd naar een nieuwe hulpverlener (meestal lokale team).

Melder: 5.1.2.e

Contact: 5.1.2.e

mobiele telefoon: 066 5.1.2.i



## Memo

**Afzender**

5.1.2.e  
Business Expert Intelligence & Opsporing  
5.1.2.e @politie.nl  
06-5.1.2.e

**Ontvanger(s)**

5.1.2.e  
5.1.2.e  
5.1.2.e

**Rubricering**

Politie INTERN - Bedrijfsvoering

**Datum** 20 juli 2026  
**Ons kenmerk** Waardeketen I&O  
**Uw kenmerk** Zorg & Veiligheid

**Behandeld door** 5.1.2.e  
**Kopie aan** 5.1.2.e  
**Bijlage(n)** 1

**Onderwerp** Status Veilig Thuis verrijgingsverzoeken in BVI – Informatieverzoeken

Aan de landelijke Portefeuille Zorg & Veiligheid,

In 2025 is onderzocht of de functionaliteit voor het afhandelen van een Veilig Thuis verrijgingsverzoek in BVI – Informatieverzoeken kan landen. Dit heeft tot een opdrachtomschrijving en urenraming geleid (Opdrachtbeschrijving VT verrijgingsverzoek in informatierapportagemodule ZV Definitief 2.0). De doelstelling is om in september 2026 te starten met de ontwikkelwerkzaamheden. In deze memo wordt een statusoverzicht gepresenteerd en verzocht om een besluit te nemen vanuit de Portefeuille Zorg & Veiligheid om te zorgdragen voor een succesvolle opstart van de werkzaamheden.

**Besluit gevraagd**

Aan de Portefeuille Zorg & Veiligheid wordt gevraagd om de huidige werking van NL-SIS-II en 5.1.2.i in BVI – Informatieverzoeken te accorderen, zie toelichting. 2.i

**Toelichting op huidige werking NL-SIS-II en 5.1.2.i**

Een Veilig Thuis verrijgingsverzoek levert aan de Politie een BSN of V-nummer van een opgevraagd persoon. Op basis van dit BSN en V-nummer worden een aantal bronnen doorzocht. De bronnen NL-SIS-II en 5.1.2.i hebben geen zoekingang voor BSN of V-nummer vanwege het (deels) internationale karakter en worden om die reden op de bijbehorende naam/geboortedatum combinatie bevraagd. In uitzonderlijke gevallen leidt dit ertoe dat informatie uit deze bronnen onjuist aan de opgevraagde persoon wordt gekoppeld, omdat naam/geboortedatum geen uniek gegeven is.

IV adviseert om dit als een onderkend en geaccepteerd risico te zien, om de volgende redenen:

- Alle politiesystemen werken op basis van deze zoekingen, dus bij het gebruik van andere politiesystemen zal een eindgebruiker dezelfde situatie aantreffen.
- De situatie dat informatie verkeerd gekoppeld wordt zal zich in de praktijk zelden voordoen.
- Een Veilig Thuis verrijgingsverzoek zal altijd met tussenkomst van een behandelaar beoordeeld worden, wat het risico mitigeert.
- Het systeem toont duidelijk m.b.v. kleuren aan de eindgebruiker wanneer er sprake is van meerdere hits.
- Hoe een behandelaar dient om te gaan met het gebruik van de bronnen NL-SIS-II en 5.1.2.i zal verwerkt worden in de werkinstructie en gecommuniceerd worden voor livegang.

## Statusoverzicht

### 1. Bijstelling van het beschikbare budget heeft plaatsgevonden

Op basis van de definitieve urenraming heeft een bijstelling van het beschikbare Korpsportfolio budget plaatsgevonden in juli 2026. Zodra deze bijstelling verwerkt is in de administratieve systemen kan de opdracht aangenomen worden door Waardeketen Intelligence & Opsporing en zal deze opdracht ter uitvoering bij Cluster Zoeken & Vinden worden gebracht.

### 2. Bijstelling van in te stellen bronnen

In de definitieve opdrachtschrijving worden de volgende data-bronnen aangemerkt als waardevol om in te zetten in het werkproces:

- Gevarenclassificaties uit NL-SIS-II, 5.1.2.i en Bluespot
- Registraties uit BVH
- Wapenvergunningen uit Verona

Tijdens een verdere verfijning zijn de volgende data-bronnen aan de scope toegevoegd:

- Persoonsinformatie uit BRP en Bluespot
- Afspraak op Locatie en Afspraak op Persoon uit BVH
- Signaleringen uit 5.1.2.i
- Monitoringen uit 5.1.2

Deze extra informatie is al beschikbaar in BVI – Informatieverzoeken en het beschikbaar maken hiervan voor het ondersteunen van het Veilig Thuis verrijgingsverzoek heeft geen impact op de urenraming of in te zetten capaciteit.

### 3. Ontwerp Verona overeengekomen

Verona is een bron die nog niet beschikbaar is in BVI – Informatieverzoeken. Er is een ontwerp gepresenteerd en er is overeengekomen dat het ontwikkelteam op basis van dit ontwerp de ontwikkelwerkzaamheden kan opstarten.

### 4. Beschikbaarheid van bronnen

Wanneer bronnen (deels) niet beschikbaar zijn in BVI – Informatieverzoeken, moet worden bepaald in welke scenario's een Veilig Thuis verrijgingsverzoek nog wel en niet mag worden afgehandeld. In initiële onderzoeken lijkt alleen de beschikbaarheid van Registraties een randvoorwaardelijk gegeven te zijn.

### 5. Onderzoek naar MK-filtering loopt

Er wordt onderzocht of het toepassen van een specifieke MK-filtering op de getoonde Registraties wenselijk is. Een MK-filtering heeft als beoogde winst om de beoordeling op de Registraties te versnellen, doordat alleen de relevante MK's worden getoond aan de eindgebruiker.

### 6. Minimal viable product is gedefinieerd

De uitrol van de functionaliteiten van het Veilig Thuis verrijgingsverzoek zal gefaseerd worden opgepakt door het ontwikkelteam, in het kader van agile werken. Om dit in goede banen te leiden is een Minimal viable product (MVP) gedefinieerd en geaccordeerd. Het is nog onderwerp van discussie of de MK-filtering toegevoegd moet worden aan de MVP.

### 7. Aantal randvoorwaardes moeten nog worden ingevuld

1. Op basis van het Protocol (Protocol Verrijgingsverzoeken 2.1 20250825) zal er een convenant tussen Veilig Thuis en Politie moeten worden opgesteld met daarin een aantal



- gedetailleerde samenwerkingsafspraken over het uitwisselen van informatie en berichten.
2. Er moet nog worden onderzocht op welke manier de routing van een verrijkingsverzoek van een Veilig Thuis instantie naar een Basisteam kan plaatsvinden.
  3. Autorisaties moeten worden ingeregeld.
  4. Interne werkinstructies voor de politiemedewerkers zullen moeten worden opgesteld en gecommuniceerd.



## Bijlage 01: Conceptplanning

| Datum        | Onderwerp                                                          | Toelichting                                                                                                    |
|--------------|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 23 jul 2026  | Workshop MK-filtering                                              | Dient als input voor besluitvorming                                                                            |
| 27 jul 2026  | Architectuur definitief maken                                      | -                                                                                                              |
| 19 aug 2026  | InterWaardeketenImplementatie Synchronisatie evenement             | Veilig Thuis Verrijgingsverzoek in BVI – Informatieverzoeken zal worden gecommitteerd door de waardeketen I&O. |
| 27 aug 2026  | Workshop voor het instellen van de werkvoorraad incl. autorisaties | -                                                                                                              |
| 03 sept 2026 | Kwartaalplanning sessie van Zoeken & Vinden                        | Features die gereed zijn worden ingepland bij het ontwikkelteam                                                |
| 08 sept 2026 | Ketenoverleg: samenwerkingsafspraken                               |                                                                                                                |
| 16 jan 2027  | Pentesten                                                          | In scope is wat op dat moment gereed is                                                                        |
| n.t.b.       | Ketentesten                                                        | Zodra MVP gereed is                                                                                            |
| n.t.b.       | Gebruikersacceptatie test                                          | Zodra MVP gereed is                                                                                            |
| n.t.b.       | Landelijke communicatie en trainingen                              | In overleg met de Portefeuille Zorg & Veiligheid                                                               |
| n.t.b.       | Livegang datum                                                     | In overleg met ketenpartners en Portefeuille Zorg & Veiligheid                                                 |

In Protocol Verrijkinsverzoeken 2.1 20250825 staat:

### **1.8 Nadere afspraken in convenant**

De ketenpartners kunnen specifieke afspraken vastleggen in een convenant over:

- 1) wat men verstaat onder bekendheid, en
- 2) in welke situaties casusinformatie wordt verzocht.

Denk hierbij aan afspraken over de terugkijktermijnen, de systemen die geraadpleegd worden of de specifieke context waarin een vraag wordt gesteld. Wanneer de partners behoefte hebben om dit in landelijke afspraken te vervatten, kan J&V Ketenregie hierin faciliteren en die afspraken opnemen als bijlage bij dit protocol.

Het advies vanuit IV is om de volgende onderwerpen te laten terugkomen in het convenant tussen Veilig Thuis en Politie.

- Indien aanwezig, zullen voorgaande convenanten en afspraakdocumenten tussen Veilig Thuis en Politie gaande over het Verrijkinsverzoek komen te vervallen.
- Politie beoordeelt de bekendheid van een persoon op basis van een onderzoek van de politiesystemen. Alleen relevante registraties met een maximale terugkijktermijn van 5 jaar, de actuele wapenvergunningen en de actuele gevarenclassificaties worden beoordeeld.
- Bij beperkte beschikbaarheid van de politiesystemen, dan zijn de volgende scenario's van toepassing.
  - o Bij geen of beperkte beschikbaarheid van relevante registraties kan het verrijkinsverzoek niet verwerkt worden en zal de behandelaar wachten met de afhandeling tot de politiesystemen weer beschikbaar zijn.
  - o Bij geen of beperkte beschikbaarheid van wapenvergunningen, gevarenclassificaties, monitoringen, persoonsgegevens, signaleringen, afspraak op locatie en afspraak op persoon kan het verrijkinsverzoek wel verwerkt worden.
- Wanneer de politiesystemen beschikbaar zijn, maar er storingen in het berichtenverkeer tussen Veilig Thuis en Politie kunnen de verrijkinsverzoeken alsnog via mail verwerkt worden in geval van dringende urgentie en er niet gewacht kan worden tot het verhelpen van de storing.
- Vraagcodes POL-001 en POL-002 worden uitgevraagd bij de politie en politie kan deze vragen beantwoorden met "ja", "nee", "onbekend". Een opmerking kan worden toegevoegd aan het uitgaande bericht.
  - o In het bericht zal er geen document worden toegevoegd.
  - o Veilig Thuis is verantwoordelijk voor het initiëren van het "warme contact" met de politie indien 1 of meerdere antwoorden met "ja" worden beantwoord.
  - o Indien een persoon niet voorkomt in de politiesystemen dan kiest de behandelaar voor ...
  - o "Onbekend" wordt alleen gekozen wanneer...
- Veilig Thuis levert altijd een BSN of V-nummer en casusnummer aan bij de politie in het verrijkinsverzoek.

- Veilig Thuis is verantwoordelijk voor het voorafgaande identiteitsonderzoek
- Veilig Thuis is verantwoordelijk voor het aanleveren van het Basisteam waarvan gewenst is dat deze het verrijksverzoek behandelt.
- Basisteam kunnen desgewenst de behandeling van verrijksverzoeken van elkaar overnemen.