



Onderwerp
Beslissing op uw Woo-verzoek

Uitsluitend per e-mail verzonden

5.1.2 e

Organisatieonderdeel
Eenheid Noord-Holland
Staf
Bestuursondersteuning / Juridische
Zaken

Behandeld door

5.1.2 e

Functie

5.1.2 e

Telefoon
0900-8844

E-mail
5.1.2 i
@politie.nl

Ons kenmerk
#13989

Uw kenmerk
-

In afschrift aan
-

Datum
25 juni 2026

Bijlage(n)
2

Pagina
1

Geachte 5.1.2 e ,

Via het elektronisch formulier op politie.nl, heeft u op 2 mei 2026 een verzoek om informatie ingediend. In dit verzoek vraagt u op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) om alle documenten die berusten bij de politie die betrekking hebben op de BV / zorginstelling "Zorg voor Omkeer". Uw verzoek is door de Afdeling Juridische Zaken van de politie-eenheid Noord-Holland ontvangen en geregistreerd onder kenmerk #14586.

Hierbij ontvangt u een beslissing op uw Woo-verzoek.

Uw verzoek

U verzoekt om openbaarmaking van alle documenten die berusten bij de politie die betrekking hebben op de BV / zorginstelling "Zorg voor Omkeer". Hierbij verzoekt u om een zoekslag uit te voeren naar de BV van Zorg voor Omkeer, de holding van Zorg voor Omkeer en de gegevens van de contactpersoon van Zorg voor Omkeer (5.1.2 e). Daarnaast bent u op zoek naar meldingen die betrekking hebben op cliënten van de betreffende instelling.

U verzoekt daarbij om de volgende documenten:

1. Incidenten en meldingen

- Meldingen bij de politie (waaronder 112- en 0900-8844 meldingen)
- Registraties van incidenten, overlast of verstoringen van de openbare orde
- Processen-verbaal, mutaties en registratiesystemen

2. Openbare orde en veiligheid

- Risico-inschattingen en dreigingsanalyses
- Interne signaleringen met betrekking tot veiligheid of leefbaarheid
- Informatie over eventuele overlastsituaties

3. Handhaving en optreden

- Politieoptreden, interventies en rapportages
- Bestuurlijke rapportages of signaleringen richting gemeente
- Samenwerking met handhavingspartners

4. Informatie-uitwisseling en samenwerking

- Documenten over samenwerking en afstemming met:
 - gemeenten
 - GGD
 - andere toezichthouders of ketenpartners



Onderwerp
Beslissing op uw Woo-verzoek

Datum
25 juni 2026

Pagina
2 van 8

5. Correspondentie (voor zover berustend bij de politie)

- Interne e-mails, memo's en notities
- Externe communicatie met betrekking tot deze instelling

6. Specifieke correspondentie

- Alle correspondentie (inclusief e-mails, brieven en interne doorgeleidingen) tussen de politie en [REDACTED], voor zover deze bij de politie berust

7. Overige relevante documenten

- Alle overige documenten die berusten bij de politie en verband houden met de politietaak ten aanzien van deze instelling

De periode waar uw verzoek op ziet is 1 januari 2022 tot heden.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 1.1 van de Woo heeft eenieder recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

De Woo is een uitwerking van artikel 110 van de Grondwet. Daarin is bepaald dat de overheid bij de uitvoering van haar taak openheid en openbaarheid betracht volgens de bij de wet te stellen regels. Naast de Woo zijn er nog allerlei bijzondere openbaarmakingsbepalingen in andere wetten neergelegd. In dit geval speelt het openbaarmakingsregime zoals neergelegd in de Wet politiegegevens een belangrijke rol. Bijzondere openbaarmakingsregimes gaan voor op de bepalingen in de Woo.

Eenieder kan ingevolge artikel 4.1 van de Woo een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo.

Bij de toepassing van de Woo wordt op grond van artikel 2.5 uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden in de Woo te beschermen belangen betrokken, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. De Woo stelt voorop dat toegang tot publieke informatie een recht is dat in beginsel aan eenieder in gelijke mate toekomt. Uitzonderingen en nuanceringen op dit uitgangspunt gelden slechts voor zover de Woo daarin voorziet.

Op grond van de Woo kan een verzoek om informatie slechts zien op informatie vastgelegd in documenten. Dit betekent dat de Woo niet verplicht tot het verstrekken van informatie die niet is vastgelegd in documenten. Ook verplicht de Woo niet om in te gaan op verzoeken die worden ingediend om een reactie of een rechtsoordeel. Tevens verplicht de Woo niet tot de beantwoording van door de verzoeker gestelde vragen. Slechts informatie vastgelegd in documenten kan na toetsing aan de weigeringsgronden al dan niet aan u worden verstrekt. Als de door u gevraagde informatie niet is vastgelegd, heeft de politie niet de verplichting dit alsnog te doen. Daarnaast kan de politie geen documenten openbaar maken indien hierover niet (meer) wordt beschikt.

Meldingen over cliënten en contactpersoon van Zorg voor Omkeer

U heeft in uw Woo-verzoek onder andere verzocht om meldingen die betrekking hebben op cliënten bij Zorg voor Omkeer. In uw Woo-verzoek verzoekt u ook om meldingen bij de politie (waaronder 112- en 0900-8844 meldingen), registraties van incidenten, overlast of verstoringen van de openbare orde en processen-verbaal, mutaties en registratiesystemen met betrekking tot de contactpersoon van Zorg voor Omkeer,



Onderwerp
Beslissing op uw Woo-verzoek

Datum
25 juni 2026

Pagina
3 van 8

openbaar te maken. Bij Zorg voor Omkeer wordt er zorg geboden aan cliënten met – onder meer – een verslavingsachtergrond. Door middel van onder andere groepsbijeenkomsten wordt aan persoonlijke doelen gewerkt.¹ Zorg voor Omkeer biedt derhalve zorg aan een specifieke groep (kwetsbare) cliënten.

U vraagt in uw verzoek onder meer om documenten die zien op een specifieke groep personen (cliënten)/ een specifiek persoon (contactpersoon Zorg voor Omkeer). Indien dit deel van uw verzoek door mij in behandeling zou worden genomen, zouden uitsluitend documenten worden beoordeeld die op de cliënten en de contactpersoon van Zorg voor Omkeer zien. Alle documenten die worden aangetroffen zullen dan herleidbaar zijn tot die specifieke groep personen. Derhalve wordt er naar de specifieke cliënten en de contactpersoon bij Zorg voor Omkeer geen zoekslag gemaakt in de politie systemen.

Openbaarmaking van gevraagde informatie kan consequenties hebben voor deze groep mensen en kan mogelijk leiden tot (spontane) herkenning van de beschreven situaties. Hiermee komt de persoonlijke levenssfeer van deze personen in het geding. Ik zal voor dit deel van uw verzoek daarom geen documenten gaan zoeken, inventariseren en openbaar maken.

Wet politiegegevens

Voor zover de gevraagde informatie een persoonsgegeven betreft dat wordt verwerkt in het kader van de uitvoering van de politietaak, is de Wet politiegegevens (Wpg) van toepassing. Artikel 8.8 van de Woo bepaalt dat de Wpg voorgaat op de Woo. Ingevolge artikel 1 van de Wpg wordt in deze wet en de daarop berustende bepalingen verstaan onder:

- a. Politiegegevens: elk persoonsgegeven dat in het kader van de uitoefening van de politietaak, bedoeld in artikelen 3 en 4 van de Politiewet, wordt verwerkt;
- b. Persoonsgegeven: alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon.

Ook uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat de Wpg een uitputtende regeling bevat voor de verstrekking van politiegegevens. Voor zover gegevens als politiegegevens als bedoeld in de Wpg moeten worden aangemerkt, is er geen plaats voor toepassing van de Woo op een verzoek om verstrekking van die gegevens. Bij de beoordeling of gegevens als politiegegevens dienen te worden aangemerkt, is onder meer bepalend of die gegevens een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon betreffen.²

Zoals de Afdeling eerder heeft overwogen³, dient daarbij te worden beoordeeld of die gegevens zo kenmerkend zijn voor die persoon dat deze daarmee kan worden geïdentificeerd. Bij deze beoordeling mogen alle middelen worden betrokken waarvan mag worden aangenomen dat zij redelijkerwijs door de verantwoordelijke dan wel enig ander persoon zijn in te zetten om die persoon te identificeren.⁴

In dit geval zou sprake kunnen zijn van spontane herkenning. Het is relatief eenvoudig te achterhalen welke personen cliënt zijn op de betreffende locatie. Herkenning van personen, al dan niet spontaan, dient te worden voorkomen. Het enkel anonimiseren van documenten is in dit geval niet voldoende om die herkenning tegen te gaan. De registraties zien op een specifieke groep personen en bevatten naar hun aard en inhoud per definitie gegevens die tot personen zijn te herleiden.⁵

¹ Zie <https://zorgvoorumkeer.nl/zorgaanbod/>

² Zie bijvoorbeeld ECLI:NL:RVS:2014:3494

³ Zie bijvoorbeeld ECLI:NL:RVS:2010:BN8578

⁴ Kamerstukken I 1997/98, 25 892, nr. 3, blz 45-50.

⁵ Zie bijvoorbeeld ECLI:NL:RBMNE:2024:3359



Onderwerp
Beslissing op uw Woo-verzoek

Datum
25 juni 2026

Pagina
4 van 8

De door u verzochte meldingen en/of registraties over specifieke personen zullen nagenoeg volledig bestaan uit politiegegevens en vallen daarmee onder het openbaarheidsregime van de Wpg. Wat er eventueel over zou blijven, nadat de politiegegevens zijn weggelakt, is in beginsel zinledige informatie. Daar de Wpg is opgenomen in de bijlage behorende bij artikel 8.8 Woo, is op de onderhavige documenten de Woo niet van toepassing. Daarbij is de kans reëel dat enige informatie die hierover bekend wordt gemaakt kan leiden tot spontane herkenning van de betrokken personen, waarbij hun belang zwaarder weegt dan uw belang bij openbaarmaking hiervan.

Inventarisatie

Zoals hierboven reeds overwogen wordt er niet gezocht naar (politie)informatie met betrekking tot cliënten en/of de contactpersoon bij Zorg voor Omkeer. Verder wordt uw Woo-verzoek inhoudelijk op alle andere punten in behandeling genomen. Hieronder ligt ik mijn zoekslag toe en de stukken die ik daarbij heb aangetroffen.

Na binnenkomst van het Woo-verzoek heb ik contact opgenomen met de teamchefs van het basisteam Heerhugowaard en met de bestuursadviseurs van de politie-eenheid Noord-Holland met de vraag welke informatie hierover bekend is over het door u verzochte onderwerp en bij welke collega('s) ik deze informatie kan opvragen. Bij de bestuursadviseurs van de politie-eenheid Noord-Holland heb ik tevens navraag gedaan over of er bestuurlijke rapportages zijn opgemaakt met betrekking tot Zorg voor Omkeer. Door zowel de teamchefs als de bestuursadviseurs ben ik doorverwezen naar een aantal verbalisanten.

Deze verbalisanten zijn o.a. gebiedsverantwoordelijk voor de gemeente Dijk en Waard en Koggenland en zijn daardoor op de hoogte van wat er speelt in het gebied waar uw verzoek op ziet.

De verbalisanten hebben een zoekslag uitgevoerd in hun mailbox en op hun persoonlijke schijven, waarbij in de door u verzochte periode (1 januari 2022 tot heden) is gezocht op de termen 'Zorg voor omkeer', 'Brandpunt', 'Noord-Scharwoude', 'ZVO' en 'Reyes Rodriguez'. Daarbij zijn ook enkele mails al opgeslagen in Outlook in een verzamelmap genaamd 'Zorg voor omkeer'. Bij deze zoekslag zijn 11 mails aangetroffen met bijbehorende bijlagen (in totaal 22 documenten). Deze mails en de bijbehorende bijlagen zijn toegevoegd aan de bijgevoegde inventarislijst. Er worden hiervan in totaal 3 bestanden (gedeeltelijk) openbaar gemaakt.

Zoekslag BVH

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik ook gezocht in het systeem Basisvoorziening Handhaving (BVH, een applicatie die de politie gebruikt voor de dagelijkse basispolitiezorg). In BVH worden o.a. de door u verzochte registraties, zoals meldingen, aangiften, mutaties, processen-verbaal geregistreerd.

In BVH is gezocht op Brandpunt 1 te Heerhugowaard in de periode 1 januari 2022 tot heden. Aangezien dit een wijkcentrum betreft waarin meerdere bedrijven gevestigd zijn is er enkel gezocht naar registraties die te relateren zijn aan Zorg voor Omkeer. In BVH is 1 document aangetroffen die ziet op uw verzoek. Dit document wordt niet openbaargemaakt. Dit betreft document nummer 12 in de inventarislijst. In de inventarislijst is aangegeven op welke uitzonderingsgronden openbaarmaking van het document is geweigerd.

Er wordt ook verzocht om registraties met betrekking tot de Holding Zorg voor Omkeer, gevestigd in Noord-Scharwoude. Zorg voor Omkeer Holding B.V. is gevestigd op Industriestraat 85 te Noord-Scharwoude. Er is op dit adres gezocht in de periode 1 januari



Onderwerp
Beslissing op uw Woo-verzoek

Datum
25 juni 2026

Pagina
5 van 8

2022 tot heden in BVH. Hierbij zijn géén registraties aangetroffen die te relateren zijn aan Zorg voor Omkeer.

Overwegingen

De uitzonderingsgronden op basis waarvan (delen van) de documenten niet openbaar worden gemaakt, duid ik hieronder:

Persoonlijke levenssfeer (5.1.2 e)

De documenten bevatten persoonsgegevens en rechtstreeks tot natuurlijke personen herleidbare informatie. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om namen, e-mailadressen en (mobiele) telefoonnummers.

Van belang is dat openbaarmaking op grond van de Woo algemene openbaarmaking aan eenieder is. Het openbaar maken van individualiseerbare (persoons)gegevens leidt of kan leiden tot identificatie van natuurlijke personen. Mede gelet hierop dient het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo zwaarder te wegen dan het belang van openbaarmaking voor eenieder.

Dit geldt ook voor namen en contactgegevens van ambtenaren en (in)direct tot hen herleidbare informatie. Hierbij is van belang dat het gaat om ambtenaren die een niet dusdanige hoge of publieke functie bekleden dat het inherent is aan hun functie dat zij in de openbaarheid treden.

Voorts merk ik op dat openbaarmaking van deze gegevens een veiligheidsrisico met zich meebrengt. Het is bekend dat medewerkers zijn bedreigd en dat privéadresgegevens van (politie)ambtenaren zijn achterhaald. Gebleken is dat politieambtenaren en soms ook hun gezinsleden te maken hebben of hebben gehad met bedreigingen, ook op het privéadres. Het openbaar maken van namen van politieambtenaren kan ertoe leiden dat het aantal bedreigingen toeneemt. Het gebruik van social media kan hier in negatieve zin een bijdrage aan leveren. Het fenomeen 'doxing' (dat sinds 1 januari 2024 is strafbaar gesteld), waarbij mensen actief proberen de identiteit van politieambtenaren te achterhalen en te onthullen, krijgt binnen de politie veel aandacht, omdat het door politieambtenaren als (zeer) ingrijpend en bedreigend wordt ervaren.

Gelet hierop ben ik van mening dat het belang als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo zwaarder dient te wegen dan het belang van openbaar maken voor eenieder van bedoelde gegevens.

Informatie waarop artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo van toepassing is, is in de documenten (en de inventarislijst) aangegeven met "5.1.2 e".

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder c en/of d ("5.1.2 c en d")

Een deel van de documenten bevatten (indirecte) informatie over de (actuele) informatiepositie, de wijze van informatie vergaren, tactieken, werkwijzen en operationele beslissingen van de politie bij de uitvoering van haar opsporingstaak. Het openbaar maken van deze informatie kan de opsporing en vervolging frustreren, zowel in individuele zaken als ook in het algemeen, omdat dit zou kunnen leiden tot gedrag waarmee opsporing kan worden ontweken of belemmerd.

Onder tactieken en werkwijzen vallen ook de middelen en functionarissen die daarbij worden gebruikt. Het gaat daarbij ook om gegevens die van belang zijn voor opsporing en preventie van strafbare feiten. Personen kunnen, om buiten beeld van de politie te blijven, hun gedrag aanpassen of afstemmen op de wetenschap en werkwijze van de politie. Openbaarmaking zou inzicht geven in het concrete politieoptreden en de bij de



Onderwerp
Beslissing op uw Woo-verzoek

Datum
25 juni 2026

Pagina
6 van 8

politie bekende informatie en de operationele beslissingen waartoe die informatie heeft geleid.

De documenten bevatten daarnaast (indirecte) informatie over tactieken, werkwijzen en operationele beslissingen van de politie bij de handhaving van de openbare orde. Ook gaat het om informatie over de wijze waarop de politie informatie vergaart en de actuele informatiepositie van de politie, waaronder ook informatie waaruit kan worden afgeleid in welke informatie de politie is geïnteresseerd en welke bronnen worden gebruikt.

Informatie waarop artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder c en d van de Woo van toepassing is, is in de documenten (en de inventarislijst) aangegeven met "5.1.2 c en/of d".

Goed functioneren bestuursorgaan (5.1.2.i)

Een deel van de documenten bevatten informatie die, bij openbaarmaking ervan, kan leiden tot het belemmeren van het goed functioneren van de politie. Dit is aan de orde als het gaat om tot niet-natuurlijke personen (rechtspersonen) herleidbare gegevens. Zij kunnen geen beroep doen op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In de aangetroffen documenten zijn zakelijke (contact)gegevens aangetroffen, die niet algemeen bekend zijn maar bedoeld zijn voor intern gebruik. Openbaarmaking van deze gegevens kan leiden tot oneigenlijk of onbedoeld gebruik door derden.

Deze uitzonderingsgrond kan ook van toepassing zijn op informatie die betrekking heeft op door een bestuursorgaan gevoerd beraad, maar die niet onder de bescherming valt van de uitzonderingsgrond voor persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad (artikel 5.2 Woo). Dat is bijvoorbeeld het geval als de informatie meer feitelijk van aard is, zoals prognoses of beleidsalternatieven, maar openbaarmaking toch dusdanig schadelijk kan zijn voor het goed functioneren van de overheid dat het belang van vertrouwelijkheid moet prevaleren boven het belang bij openbaarmaking.

Gelet op voorgaande motivering weegt het goed functioneren van het bestuursorgaan naar mijn mening zwaarder dan het belang van openbaarmaking voor eenieder.

Informatie waarop artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i van de Woo van toepassing is, is in de inventarislijst aangegeven met "5.1.2.i".

Intern beraad (5.2.1)

Op grond van artikel 5.2, eerste lid van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als deze informatie is opgesteld ten behoeve van intern beraad en deze informatie persoonlijke beleidsopvattingen bevat en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Ik heb beoordeeld of sprake is van feiten, prognoses, beleidsalternatieven of de gevolgen van beleidsalternatieven (zie bijvoorbeeld ECLI:NL:RVS:2010:BN5699, ECLI:NL:RBMNE:2022:4090 of ECLI:NL:RVS:2018:3299). Deze overwegend objectieve informatie valt niet onder de uitzonderingsgrond van artikel 5.2 van de Woo en heb ik openbaar gemaakt, voor zover daarvoor geen andere uitzonderingsgrond geldt. Bepaalde informatie heb ik niet openbaar gemaakt met in achtname van het voorgaande, omdat deze informatie intern beraad met externe partijen bevat.

Informatie waarop artikel 5.2 eerste lid van de Woo van toepassing is, is in de documenten en de inventarislijst aangegeven met "5.2.1".

Handelsregisterwet (Hrw)



Onderwerp
Beslissing op uw Woo-verzoek

Datum
25 juni 2026

Pagina
7 van 8

Voor zover de gevraagde informatie een afschrift van of uittreksel uit de gegevens en bescheiden is, zoals bedoeld in artikel 21 van de Hrw, is de bijzondere openbaarmakingsregeling van de Hrw van toepassing. Artikel 8.8 van de Woo bepaalt dat artikel 21, 22, 23 en 28 van de Hrw voorgaan op de Woo.

In de onderliggende stukken zijn een aantal KvK-uittreksels aangetroffen. Op deze stukken is de bijzondere openbaarmakingsregeling van de Hrw van toepassing. Omdat er sprake is van een bijzondere openbaarmakingsregeling is de Woo niet van toepassing ten aanzien van deze stukken.⁶

Besluit

Voor zover bij de politie documenten berusten die zien op uw verzoek, wordt dit deels ingewilligd, in overeenstemming met bovenstaande motivering, onder verwijzing naar de bijlagen bij dit besluit en de onder dit besluit opgenomen inventarislijst.

Heeft u vragen over dit besluit? Neem dan gerust per e-mail contact op via het in de kantlijn opgenomen e-mailadres.

Deze beslissing op uw Woo-verzoek wordt in geanonimiseerde vorm op www.politie.nl gepubliceerd.

Hoogachtend,

De korpschef van politie, namens deze,
De politiefchef van Noord-Holland, namens deze,

5.1.2 e

Rechtsmiddel

Indien u zich niet kunt verenigen met de inhoud van dit besluit, kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar maken, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de korpschef van de politie en te worden ingediend bij de eenheid Noord-Holland ter attentie van afdeling Bestuursondersteuning, Stafjuristen, onder vermelding van het kenmerk van de politie zoals deze is vermeld in het colofon van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift per post versturen naar postbus 57, 2000 AB Haarlem of op elektronische wijze uitsluitend mailen naar: 5.1.2 i @politie.nl

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en bevat ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van bezwaar.

Indien het bezwaarschrift niet door de belanghebbende maar namens deze wordt ingediend, dient een volmacht te worden verstrekt. Tevens wordt verzocht een kopie van

⁶ Art. 8.8 Woo i.c.m. Bijlage bij de Woo.



Onderwerp
Beslissing op uw Woo-verzoek

het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt mee te zenden. Let op: Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van het besluit.

Datum
25 juni 2026

Pagina
8 van 8